

# **С Т Е Н О Г Р А М М А**

## **совещания на тему "О реализации постановления Совета Федерации от 23 декабря 2016 года № 631-СФ "О мерах Правительства Российской Федерации по противодействию нелегальной миграции"**

**20 октября 2017 года**

ВШ

**Ю.Л. ВОРОБЬЁВ**

Добрый день, уважаемые коллеги! Сегодня мы проводим совещание на тему "О реализации постановления Совета Федерации от 23 декабря 2016 года "О мерах Правительства Российской Федерации по противодействию нелегальной миграции". Как вам известно, этот вопрос был рассмотрен на "правительственном часе".

Сегодня участниками нашего совещания являются члены Совета Федерации, члены Комитета по обороне и безопасности, представители Министерства внутренних дел, Министерства финансов, Федеральной службы судебных приставов, Генеральной прокуратуры, Департамента региональной безопасности и противодействия коррупции Москвы и Российского университета дружбы народов. Всех вас, естественно, я приветствую.

По нашему регламенту. Мне предлагают, чтобы доклад мы слушали 15 минут, содоклад – 10 минут и по 5 минут выступления. Но я думаю, что если до 15 минут, до 10 минут, то нормально. Мне кажется, можно было бы чуть покороче. Вы согласны с этим? Без

перерыва проведем совещание за 1 час 10 минут. Нормально? Хорошо.

Уважаемые коллеги! В апреле 2016 года функции, которые ранее выполняла Федеральная миграционная служба, были переданы Министерству внутренних дел России, в структуре которого было создано Главное управление по вопросам миграции. А в декабре прошлого года на четыреста втором заседании Совета Федерации в рамках "правительственного часа" был заслушан Министр МВД России Владимир Александрович Колокольцев по вопросу "О мерах Правительства Российской Федерации по противодействию нелегальной миграции". По итогам заседания Советом Федерации было принято одноименное постановление.

Нелегальная миграция наряду с торговлей людьми, наркоторговлей и другими проявлениями транснациональной организованной преступности является одной из основных угроз национальной безопасности. В последние годы обострение этой угрозы отмечено во всем мире. Об этом уже сказано и в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной указом Президента 31 декабря 2015 года.

В связи с тем, что Российская Федерация входит в группу стран – лидеров по числу принимаемых мигрантов, вопросы совершенствования законодательной базы и противодействия нелегальной миграции находятся в центре внимания Совета Федерации. Проблема эта есть, она крайне актуальна. Об этом же сказано в постановлении Совета Федерации от 23 декабря 2016 года. Указанным постановлением было рекомендовано уточнить основания для запрета въезда лиц без гражданства в зависимости от степени опасности совершенных ими правонарушений. В рамках реализации данной рекомендации была установлена процедура

отмены решения о нежелательности пребывания гражданина в России. Судам предоставлена возможность не подвергать обязательному административному выдворению иностранных граждан за однократное нарушение ими правил въезда либо режима пребывания в России, совершенное в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге.

Не были забыты и люди, которые прибыли в Россию в результате конфликта на Юго-Востоке Украины. Они, как правило, получили временное убежище. Но многие захотели остаться в нашей стране. Однако не все смогли получить гражданство по упрощенной процедуре как носители русского языка, так как власти Украины отказываются документально подтверждать выход из гражданства этой страны.

В соответствии с рекомендациями Совета Федерации также была усовершенствована процедура по приему гражданства Российской Федерации лицами, признанными носителями русского языка.

МВ

С 1 сентября 2017 года гражданам Украины, признанным носителями русского языка, достаточно предоставить нам нотариально заверенную копию документа об отказе от имеющегося гражданства Украины. Также был принят закон, который упростил миграционный режим для лиц, имеющих разрешение на временное проживание.

Для пресечения злоупотреблений в этой сфере был законодательно основан институт принесения присяги при получении российского гражданства. При этом, если человек нарушал присягу, то решение о приобретении им российского гражданства, подлежит отмене.

Уважаемые коллеги, за текущий год законодателями в целом проведена масштабная работа по совершенствованию правовых основ миграционной политики. Тем не менее, несмотря на решение многих вопросов, связанных с предоставлением гражданства Российской Федерации, остается и ряд проблем. Например, есть трудности при разрешении вопросов приобретения российского гражданства жителями Крыма. Недавно Президент Российской Федерации поручил органам власти проанализировать случаи отказа крымчанам в гражданстве России и принять соответствующие меры в срок до 20 ноября этого года.

Не менее важная роль принадлежит регулированию процессов миграции в рамках интеграционных образований. Особую актуальность в нынешних условиях, на наш взгляд, приобретает совершенствование мер контроля на границах стран Евразийского экономического союза, СНГ, ОДКБ и борьба с проникновением преступников и террористов под видом рабочей силы.

Уважаемые коллеги, в материалах имеются необходимые информационно-справочные материалы и обобщенная информация о ходе выполнения данного постановления.

Мы в процессе подготовки этого совещания проанализировали ход выполнения постановления. Там есть в материалах, если вы обратили внимание, такая табличка, которая подробно говорит о состоянии по выполнению того или иного рекомендованного решения. Мы подготовили также проект рекомендаций. Но это проект, поэтому в ходе совещания его можно дополнять, в течение определенного времени (я думаю, 10 дней), мы дополним эти рекомендации. И это в дальнейшем даст основание в конце года, в период этой осенней сессии, Комитету по обороне и безопасности отчитаться перед Советом Федерации о выполнении данного

постановления с учетом и вопросов, которые мы обсудим на этом совещании.

Есть еще одна причина, по которой мы это совещание собрали. К Валентине Ивановне обратился уважаемый университет, который сказал, что у них очень большие проблемы со студентами (там большое количество, тысячи студентов), которые требуют виз и соответствующее оформление. И якобы Федеральная миграционная служба уже в составе Министерства внутренних дел не успевает решить эти проблемы. Мы с Александром Владимировичем обсуждали эту тему. Вопросы сняты, я знаю. Но тем не менее вот такой вопрос вдруг возник. И когда мы обсуждали возможные причины этой проблемы, то оказалось, что не все вопросы организационные удалось при передаче службы в Министерство внутренних дел решить. В частности, вопросы финансирования до конца не решены, и еще ряд вопросов. Если такие вопросы нерешенные есть, то мы тоже готовы их выслушать, с тем, чтобы как-то взять на контроль, поддержать при принятии уже и нового бюджета на 2018 год и последующие годы.

А сейчас я предоставляю слово Горовому Александру Владимировичу, первому заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации.

**А.В. ГОРОВОЙ**

Спасибо, уважаемый Юрий Леонидович.

Уважаемые коллеги, во-первых, от имени руководства Министерства внутренних дел я хотел бы поблагодарить за формат такой встречи, инициативу, которую Совет Федерации вынес для рассмотрения этого вопроса в части, возможно, промежуточных итогов реализации указов Президента от 5 апреля прошлого года и постановления Совета Федерации, которое имело место быть по

результатам рассмотрения "правительственного часа" и выступления министра на нем.

Я сразу скажу, что постановление, часть его пунктов были интегрированы в решение коллегии Министерства внутренних дел, которая состоялось в марте текущего года. Это основной документ для руководителей территориальных органов на текущий год и последующие годы.

ТМ

Мы достаточно серьезно поработали над законодательными инициативами вместе с другими федеральными органами исполнительной власти, Правительством. В настоящее время и в Правительстве, и в Государственной Думе лежат проекты и федеральных законов, часть которых я озвучу, а часть, которая, может, не будет мною озвучена, но в процессе выступления я прокомментирую то, что мы планируем сделать.

За полтора года мы выполнили, считаю, основное требование Президента — не допустили какого-либо проседания государственных услуг, во-первых, по отношению к населению и иностранным гражданам, и не ослабили контроль за миграционной ситуацией на территории Российской Федерации. В результате реализации всех нормативных документов мы в настоящее время подготовили новую редакцию Концепции государственной миграционной политики нашей страны до 2025 года. С конца августа она проходит процедуру межведомственного согласования и в ближайшее время все это будет внесено, как того требуют и процедуры, на рассмотрение и последующее утверждение Президенту Российской Федерации. Одним из основных аспектов является расширение перечня и качества государственных услуг в сфере миграции, которые предоставляются органами внутренних дел.

Мы в настоящее время интегрировали туда и постановление Правительства Российской Федерации от 3 августа прошлого года, связанное с предоставлением этих услуг в многофункциональных центрах субъектов Российской Федерации. Эту процедуру и взаимодействие мы будем продолжать распространять на территории всей страны. Вчера с руководителями правительства столицы мы подвели промежуточный итог работы МФЦ города Москвы, определили сроки, во-первых, экстенсивные меры, во-вторых, как выделение личного состава, так и приобретение техники. И с 1 января следующего года на более высокий уровень будут подняты эти вопросы.

За год министерством оказано 55 миллионов госуслуг по линии миграции, в том числе 8,3 миллиона через МФЦ. Больше всего это в столице, конечно, — 5,3 миллиона обращений или 24 процента всех необходимых процедур, которые выполняются на уровне Министерства внутренних дел. Мы идем к принципу "одного окна" и это будет нашей политикой на долгие годы, во-первых, и на субъекты, во-вторых. Мы сегодня выражаем обеспокоенность в части инженерно-технической защищенности вследствие необходимости более высоких требований к этим помещениям, связанных с предоставлением таких охранных услуг по обеспечению бланков строгой отчетности. Речь идет о паспортах и водительских удостоверениях. Планы все подписаны, я думаю, формирование бюджетов всех уровней (как на федеральном для нас, так и на субъектовых и муниципальных) на последующие три года, которые уже внесены в виде проектов законов в субъекты, будут учитывать эти вопросы, по крайней мере посылы с нашей стороны в виде обращения к главам субъектов имеют место быть.

И я бы попросил, если возможно, в рекомендации... Мы готовы отредактировать этот пункт с учетом требований Бюджетного кодекса и федеральных законов № 184 и № 131 по разграничению полномочий эти наши пожелания.

Сейчас наши усилия сосредоточены на оптимизации миграционного законодательства и, конечно, приоритеты уделяем вопросам национальной безопасности, приоритеты уделяем уже заключенным ранее международным соглашениям, которые подписаны нашей страны с различными государствами. Текущая миграционная ситуация остается стабильной, характеризуется она небольшим сокращением количества иностранных прибывающих в Россию. Въехало за девять месяцев текущего года 14,2 миллиона иностранных граждан, выехало 11,7 миллиона(?) человек. Это несколько меньше чем в прошлом году, мы никаких здесь рисков не видим, в том числе и для рынка труда нашей страны. Численность иностранцев, которые остаются сегодня в стране, стабильна на протяжении примерно трех-четырёх лет и составляет около 10 миллионов человек.

ек

При этом все больше мигрантов находится в правовом поле. Это, конечно, явилось результатом и принятия федерального закона от 30 декабря 2014 года, который предоставил право трудиться иностранным гражданам по патентной схеме. Мы в большинстве своем отошли от той коррупционной схемы, которая имела место быть при квотировании иностранной рабочей силы на территории Российской Федерации, утвержденной в последующем постановлениями Правительства по запросам субъектов Российской Федерации. Но с учетом того, что сенаторы представляют интересы субъектов, как законодательной власти, так и исполнительной, я не

могу сегодня не отметить и определенную тревожную тенденцию в этой части. Не все субъекты Российской Федерации пользуются сегодня правами, предоставленными этим законом, и мы сегодня по некоторым субъектам очень далеки от вопросов регулирования рынка труда, имея в виду преимущественное право организации работы по предоставлению рабочих мест местному населению. Для нас это тревожная ситуация, и мы в этом плане, конечно, будем работать.

Все больше мигрантов находится, как я сказал, в правовом поле. На основании разрешения на РВП или вида на жительство на конец 2013 года проживало 740 тысяч, на 1 октября текущего года — почти в два раза больше. То есть и государственные услуги, во-первых, и законодательство федеральное, во-вторых, предоставляют все больше прав тем, кто хочет жить и работать на законных основаниях на территории нашей страны, пользоваться правами, предоставленными этими законами.

Доля нелегальных мигрантов сокращается. По нашим оценкам она сегодня составляет около 2,6 миллиона человек. Эту цифру как правоохранительный орган не очень лестно называть с моей стороны, но мы полтора года назад еще договорились и приняли тренд на минимизацию количества людей, скрывая в том числе от представителей законодательного органа в федеральной власти мы, конечно, будем нечестными, — мы идем к снижению этого количества и принимаем все меры для того, чтобы их было как можно меньше.

Создана и функционирует государственная информационная система миграционного учета, и этих людей мы сегодня видим не то что по выявленным правонарушениям, но и по невозвращениям за территорию нашей страны при пересечении границы. Все

соответствующие указания территориальным органам даны, и мы в этом плане, конечно, за собой основную ответственность чувствуем.

Наблюдаемая положительная тенденция обусловлена реализацией комплекса мер, направленных на противодействие незаконному пребыванию иностранных граждан в стране.

Большую роль сыграло здесь закрытие въезда на территорию страны правонарушителям. За три с половиной года въезд закрыт 2 миллионам иностранных граждан, и ограничение продолжительности пребывания – 90 через 180. Мы с августа прошлого года, проанализировав эффект закрытия границы за малозначительное административное правонарушение, дали указание территориальным органам абсолютно минимизировать эту административную практику.

Юрий Леонидович уже сказал об изменениях федерального закона, связанных с устранением безальтернативности принятия судами решений по выдворению в Москве, Московской области, Питере и в Ленинградской области. Этот закон принят. В настоящее время выровнены в правах граждане, работающие на территориях всех субъектов Российской Федерации, но за мелкое правонарушение мы на сегодняшний день въезд не ограничиваем. Из практики мы видим, что количественное пребывание иностранных граждан на территории России в связи с этим не уменьшается, они просто заменяются соседями из своих же сел и аулов, например, республик Средней Азии, но которые уже в меньшей степени интегрированы в социум Российской Федерации.

Мы продолжаем мониторинг правоприменительной практики, много сегодня получаем предложений в части изменения как регламентов внутри министерских, так и законодательной инициативы. Особое внимание... Примерно это 24 процента по

данным нашей системы – это граждане государств – участников Евразийского союза. Мы знаем о многостороннем соглашении, которое подписано, о принятых решениях на площадке председателя правительства ЕврАзЭС и глав государств.

вШ

Мы знаем основное требование для граждан государств – участников ЕАЭС: предоставление равных прав на занятие трудовой деятельностью и пользование всеми социальными благами, начиная от детского садика, заканчивая местами обучения, включая членов семей, при предоставлении копий патентов и трудовых соглашений. Мы видим определенные нагрузки на социальную сферу субъектов Российской Федерации. И все больше говорим с главами субъектов о возможности регулирования определенных процессов, конечно, в рамках заключенных межправительственных соглашений.

Они у нас освобождены от всех процедур получения патентов, а значит, проведения медицинского обследования, сдачи экзамена, дактилоскопирования и так далее. Я приведу пример. При устранении определенных разбалансированных механизмов в городе Москве, когда правительство столицы по инициативе мэра запретило другим медицинским учреждениям, кроме как дислоцированным в Сахараво, проводить медицинское исследование, только в прошлом году количество выявленных больных СПИДом увеличилось в четыре раза, те людей, которые приезжают в столицу. Конечно, это вопрос компетенции наших коллег из Министерства здравоохранения, но этот вопрос и инициативу субъектов мы в этом плане всегда будем поддерживать.

Две недели назад на совещании у первого вице-преьера Игоря Ивановича Шувалова согласован вопрос, и мы просим поддержки со стороны Совета Федерации, в самые ближайшие дни

проект федерального закона будет. Мы его сейчас отодвинули от тех вопросов, которые пакетно присутствовали в этом законе, связанных с промежуточной оплатой патента с учетом ежемесячной оплаты суммы патента для иностранцев. Там есть разногласия Минфина и Минэкономразвития. Мы выделили правоохранный сегмент из этого проекта закона, и все иностранные граждане, прибывающие на территорию Российской Федерации, независимо от цели прибытия будут дактилоскопироваться и фотографироваться. Информационная система министерства на федеральном уровне с учетом замкнутости ее центра обработки данных непосредственно в Министерстве внутренних дел позволяет это делать. Мы через месяц закупаем 6,5 тысячи приборов считывания следов пальцев с рук иностранцев и будем все это замыкать.

С нашими партнерами в том числе из Евразийского союза этот вопрос проработан и на уровне секретарей советов безопасности, и на площадках наших межведомственных комиссий. Какого-то серьезного антагонизма не вызывает. Все прекрасно понимают, что жизнь меняется, границы открываются. И хотим мы того или нет, мы подойдем к этому вопросу для того, чтобы минимизировать для нас абсолютные риски безопасности нашей страны.

Мы сегодня подготовили проект федерального закона, который разделяет и уточняет понятия "место пребывания" и "принимающая сторона". Коллеги, здесь действительно эта работа направлена на защиту интересов мигрантов. Сегодня федеральный закон таков, что он, приезжая сюда, не знает, где регистрироваться, у кого регистрироваться. На адрес юридического лица нельзя, по месту работы нельзя. Принятый закон по "резиновым квартирам" запрещает это делать нашим гражданам. Статья 323, она очень серьезную уже судебную практику имеет в стране. И это дало

положительный результат. Поэтому мы должны узаконить вот эти понятия. И, конечно, мы это сделаем в самое ближайшее время.

Такие же вопросы и по определенности оснований для продления срока пребывания. Мы видим и знаем, что делать здесь, и внесем законодательную инициативу, в том числе по постановке на учет.

Здесь процедура фотографирования, дактилоскопирования для нас достаточно серьезный инструмент. Я скажу, что только в прошлом году граждане, которые приезжают к нам и занимаются трудовой деятельностью по патентной схеме, мы выявили 26 тысяч иностранцев, которые заехали на территорию Российской Федерации по легитимным паспортам граждан того или иного государства с измененной там фамилией, именем или отчеством при дактилоскопировании их.

МВ

Это, конечно, нас сильно тревожит и подстегивает для того, чтобы вот этот закон поскорее прошел.

Автоматизированную систему мы поднимаем на сегодняшний день. Информационная система "Территория", которая позволяет самому отдаленному району, например, той же Якутии, заходить в федеральный банк данных и работать со всеми. И здесь изменен регламент. Житель Якутии и в Москве может получить паспорт гражданина Российской Федерации, где-то там утраченный, либо срок по нему прошел.

Я готов ответить более подробно по чемпионату мира. Указ Президента был подготовлен, сформирован. Мы достаточно жестко будем работать с мая. Нас, конечно, беспокоит декрет, который подписан в Беларуси, предоставляющий право безвизового въезда на пять суток 80 государствам и открытость наших границ. Нас сегодня

беспокоит все увеличивающаяся миграция людей, которых мы ищем, в том числе за то, что уехали в Турцию и в Сирию. Они сегодня возвращаются в Киев. Едут по дороге, где тоже граница открыта, затем по смоленской трассе к нам.

Трафик по наркотикам кратно увеличился через российско-белорусскую границу как по поездам, по которым нет границы, так и по трассе М1 через Смоленскую область. 16 июня под председательством двух премьеров в Санкт-Петербурге этот вопрос был рассмотрен, утвержден план. Если мы не унифицируем миграционное законодательство и не перейдем на единую миграционную карту до марта, в Правительстве Российской Федерации проработан предварительно вопрос об установлении временных пограничных постов как на автомобильной трассе, так и на железной дороге без остановки пассажирских поездов. Мы, конечно, понимаем заинтересованность наших друзей из Беларуси в части посещения большего количества иностранцев, внесения туда денежных средств, увеличения потока туристов, но на очень сложное мероприятие по чемпионату мира мы, конечно, пойдем на более жесткие меры.

Положительный итог в части миграционного контроля дает периодическое проведение весной и осенью операции "Нелегал". Она была проведена с 22 мая по 2 июня. 60 тысяч административных правонарушений. В административном порядке выдворено 10 тысяч иностранных граждан, которые находились на территории нашей страны незаконно.

**Ю.Л. ВОРОБЬЁВ**

Уже 15 минут.

**А.В. ГОРОВОЙ**

Хорошо.

По СУВСИГам, коллеги. Я прошу то, что Юрий Леонидович, анонсировал, мы какой-то посыл для наших коллег из субъектов должны дать. Сегодня 78 СУВСИГов, которые к нам перешли, из 63...

### **С МЕСТА**

А что это такое?

### **А.В. ГОРОВОЙ**

Это специальное учреждение для содержания иностранных граждан, подлежащих выдворению и депортации.

6,5 тысяч койко-мест у нас там. Это серьезная проблема. Конечно, любая система в условиях взаимодействия всегда работает хуже, чем в условиях подчиненности. На эти СУВСИГи завязаны МВД, субъекты Российской Федерации, наши приставы, которые выдворяют после 10 дней пребывания. У нас образовалась уже каста адвокатов, которая обжалует решение судов в ЕСПЧ, который в соответствии со статьей 30 устава приостанавливают решение российских судов и у нас все больше и больше увеличивается граждан, в большей степени СНГ, которые там находятся. Моя просьба будет — дать посыл субъектам Российской Федерации для приведения их в соответствие с теми требованиями, которые предъявляет федеральный закон. Под рисками сегодня находятся 22 субъекта, в том числе на грани закрытия.

По переселению соотечественников программа идет успешно. Элементы субсидирования через проводку счета Министерства и субъектов Российской Федерации сегодня достаточно охватывает. 60 субъектов участвуют в этой программе. Мы развернули пункты оформления документов для граждан, которые находятся в большей степени... государств СНГ, и там работают наши люди на условиях временного командирования. Мы оформляем документы. И в общей

сложности уже 675 тысяч соотечественников у нас оформлено и приехали сюда.

Мы переходим на оргнабор. Только за последние 4 месяца подписаны ряд соглашений с государствами и Евразийского союза, в том числе для того, чтобы мы знали, видели кто к нам едет и куда едет, и чтобы субъекты были уже готовы.

ек

Мы помним с вами аварию во Владимирской области совсем недавно, где погибли 18 человек. После этого мы дали команду посмотреть границу с Казахстаном. Только за прошлую неделю было остановлено 30 автобусов, которые перевозили граждан Кыргызстана, только по техническому состоянию этих автобусов. И, конечно, транспортная логистика, и переходы границ — здесь для нас будет оставаться первоочередной задачей.

У меня все. Я буду готов ответить на вопросы. Здесь со мной начальник Главного управления МВД по городу Москве. Вопрос звучит на примере города Москвы. И начальник главка по вопросам миграции МВД — Ольга Евгеньевна Кириллова.

### **Ю.Л. ВОРОБЬЁВ**

Благодарю Вас, Александр Владимирович. Я слушал внимательно Ваш доклад, думаю, все члены Совета Федерации понимают, какое огромное значение придается этой проблеме в Министерстве внутренних дел. Нелегко было все это вдруг забрать, все это произошло очень быстро. Но Министерство внутренних дел, я вижу, с задачей справляется. Мы это видим, видим глубоко профессиональный подход к решению огромного комплекса проблем. Масштаб задач, конечно, гигантский, это миллионы людей, уже десятки миллионов, с которыми приходится работать. Но и риски высоки очень.

У членов Комитета по обороне и безопасности есть вопросы к Александру Владимировичу?

Давайте начнем с Серебренникова Евгения Александровича.

**Е.А. СЕРЕБРЕННИКОВ**

Уважаемый Александр Владимирович, большое спасибо за хоть и краткую, но объективную информацию о состоянии.

Два коротких вопроса совершенно.

Железный занавес поднят, к нам приезжают мигранты. Скажите, что с учетом? Какие планы министерства по учету? Особенно по унификации учета? Беларусь, Казахстан. Мы ведь говорим о количестве мигрантов сегодня, но это приближенная экспертная цифра.

И второй вопрос. Еще в июле 2010 года введен в действие институт высококвалифицированных иностранных работников, предоставлены достаточно большие преференции как непосредственно этим работникам, так и заказчикам этих работников. Как Вы считаете, достигло ли цели введение данного института? Спасибо.

**Ю.Л. ВОРОБЬЁВ**

Я думаю, что здесь речь идет о Беларуси, о Казахстане, то есть о тех, кто у нас без виз, без паспортов, без границ приезжают? Этих Вы имели в виду, что они не учитывается?

**А.В. ГОРОВОЙ**

Хорошо. Что касается первого вопроса мы вчера только в 10 часов с нашими коллегами из Пограничной службы и Федеральной службы безопасности говорили о вопросе унификации наших информационных систем, которые на сегодняшний день присутствуют. В том числе и через границы государств, которые входят в Евразийский союз... Мы понимаем, что на сегодняшний

день надо сделать с учетом того, что мы дублируем функции. Те карточки, отрывной талон, которые заполняются на мигрантов, в две системы входят, и входили много лет. Пограничники вбивают свою систему, и докладывают сюда, в Москву. Система работает. По некоторым отдаленным пограничным переходам (их 161) вносятся в электронном виде. А по некоторым — за счет отвоза и подвоза флешек в силу географии нашей страны. Мы выработали решение по объединению этих информационных систем и отхода от письменных миграционных карт, которые составляются на территории нашей страны много-много лет. Мы сократим в два раза этот оборот, во-первых, и актуализируем списки граждан, которые заезжают на территорию нашей страны. Протоколом мы это оформляем. Без решения Совета Безопасности обращение Министра внутренних дел, по которому мы на сегодняшний день готовим для согласования в Федеральной службе безопасности. Мы будем этот вопрос рассматривать там, потому что он достаточно ощутимый, как с точки зрения соблюдения межгосударственных соглашений, так и с точки зрения, наверное, в первую очередь обеспечения безопасности.

Что касается ВКС, Ольга Евгеньевна сейчас скажет, какой закон мы подготовили в силу немалого количества злоупотреблений на этом рынке труда.

ТМ

И филиппинки няньки, и кого только здесь нет с заработной платой 2 млн. рублей в год, потому что им не требуются ни патенты, ни квоты. Такой закон есть на сегодняшний день.

Пожалуйста.

**О.Е. КИРИЛЛОВА**

Спасибо за вопрос. Евгений Александрович заложил, видимо, неоднородность состава высококвалифицированных специалистов,

для которых был разработан механизм. Действительно, у них приоритетное право в получении и дальнейшего временного проживания, льготы в приобретении гражданства, нахождения с ними членов семьи. И Александр Владимирович уже подчеркнул, что этой схемой зачастую пользуются недобросовестные работодатели и привлекают в том числе неквалифицированную рабочую силу по этому варианту.

Единственным показателем для включения в эту категорию является уровень заработной платы. То есть если зарплата за год составляет 2 млн. рублей, то это высококвалифицированный специалист. С одной стороны, низкоквалифицированному, возможно, такую и не платят. Поэтому проводятся массовые рейды, проверки. В этом году значительно сократилось количество организаций, которые себя дискредитировали, и не подтвердились потом именно выплаты такого количественного показателя налоговой службой. При наличии неподтвержденной истории такие организации на учет и обслуживание по работе с высококвалифицированными специалистами не принимаются.

С другой стороны, высококвалифицированные специалисты не всегда получают 2 миллиона. Мы говорим, допустим, о педагогах, об ученых. И для этой категории разрешен порог в 1 миллион. Поэтому говорить о том, что этот вопрос решен полностью мы не можем, но контролируем и вносим коррективы.

### **Ю.Л. ВОРОБЬЁВ**

Спасибо.

Кондратьев раньше поднял руку.

### **А.В. КОНДРАТЬЕВ**

Александр Владимирович, я очень внимательно слушал Ваш доклад. Спасибо за ту работу, которую вы делаете. Летом читал Ваш

отчет в журнале "Национальная безопасность", много сейчас перекликается.

Вопрос вот в чем. Вы когда докладывали, сказали, что лица с незначительными правонарушениями административного порядка не будут выдворяться, никак не будут препятствовать посещению нашей страны. У меня в связи с этим вопрос. У нас в постановлении нашего заседания заложен пункт о взаимодействии в рамках ОДКБ. Буквально три недели назад на подобном заседании ОДКБ в Ростове поднималась тема о гармонизации законодательства в сфере миграционной политики между членами ОДКБ и обменом информацией о террористических группах. Здесь это тоже заложено, тоже прозвучало. Но изменения в тактике террористов происходят в следующем направлении — создаются спящие ячейки, которые маскируются под разные благопристойные организации и легализируются на нашей территории, как бы себя не проявляя, плюс кочующие вот эти шахиды наподобие Акбарджона Джалилова. Вот простой пример — питерский теракт 3 апреля этого года. В 2011 году человек по национальности узбек, уроженец Киргизии...

### **Ю.Л. ВОРОБЬЁВ**

Алексей Владимирович, вопрос. Мы за полтора часа даже не проведем совещание. Вопрос сформулируйте.

### **А.В. КОНДРАТЬЕВ**

Понял, понял. Юрий Леонидович, но это очень важный вопрос.

Какие вообще планируются в отношении данной категории, которая проходит по оперативному учету либо в ФСБ, либо в МВД, меры по ограничению их пребывания на территории? Потому что они все известны. Нарушений за ними нет, кроме вот высказываний идеологического характера и так далее. Рано или поздно это

выстрелит. Вот в этом направлении как работа осуществляется? Сложно, я понимаю.

### **А.В. ГОРОВОЙ**

Что касается Джалилова, тогда надо было провести анализ законодательства и подписанных в 90-х годах указов Президента, которые предоставили право гражданам СНГ по простым обращениям вступать в гражданство Российской Федерации. Десятки и сотни тысяч, в том числе из Киргизии, либо как он родился в Ошской области и получил гражданство в консульстве Российской Федерации города Ош. Получил гражданство в связи с тем, что отец приехал, воспользовался теми указами. Еще раз говорю, их сотни тысяч было человек.

ек

Оперативной информации по нему как таковому не было. Вы знаете, последние работы наших коллег в большей степени из Федеральной службы безопасности, наших подразделений по борьбе с экстремизмом, по предупреждению возможных терактов по тем или иным группам. Сегодня правоохранительные органы России нельзя обвинить в том, например, как это было во Франции либо в Германии, где несколько месяцев они его вели, и он в конце концов совершил этот теракт. У нас совсем другая тактика, мы прекрасно понимаем ответственность перед населением нашей страны. После этого был внесен проект федерального закона о не лишении гражданства, а об отмене принятия решения о гражданстве, в том числе и два его "подельника", которые получили такое же гражданство на основе гражданства родителей в Ульяновской области.

То есть работа здесь никоим образом никогда не будет снижена. Мы прекрасно понимаем уровень взаимодействия сегодня. Я был две недели назад в Астане. Среди правоохранительных специальных структур он очень хороший, в том числе и по обмену оперативной информацией.

**Ю.Л. ВОРОБЬЁВ**

Спасибо.

Уважаемые коллеги, здесь с нами Дмитрий Николаевич Воронцов, заместитель директора департамента бюджетной политики в сфере государственной военной и правоохранительной службы и государственного оборонного заказа Министерства финансов. Ему нужно идти на какое-то очередное мероприятие. Он попросил меня предоставить ему возможность высказаться. Давайте мы приостановим сейчас вопросы.

**Д.Н. ВОРОНЦОВ**

Спасибо большое.

Уважаемые коллеги, разрешите я коротко проинформирую, первое, вопрос о механизме осуществления расчетов по трудовому договору с иностранными гражданами по перечислению на банковские счета заработной платы (такой вопрос звучит в постановлении и в проекте).

Я хочу сказать о самом механизме. В настоящее время механизм такой уже существует. Каким образом? У нас договором ЕврАзЭС законодательство по трудоустройству регулируется соответственно каждой страной со своей стороны. Трудовым кодексом Российской Федерации зарплата выплачивается в рублях. И право у иностранного гражданина открыть (валютное законодательство вступает в действие) и валютный счет, и в рублях счет в банке. Соответственно такой механизм уже есть. Но если мы

сейчас будем предлагать обязательство открывать именно счета только, не выплачивать зарплату, а открывать счет для перечисления зарплаты, мы тем самым поставим в неравные условия, и будет дискриминация. Поэтому в данном случае надо ввести первоначально, прежде чем вводить такую норму, со странами ЕврАзЭС. Это первое, что я хочу отметить, потому что такое решение есть в проекте. Сейчас есть право, еще раз хочу подчеркнуть, открывать счета. И работодатель либо выплачивает зарплату, либо перечисляет эту зарплату на счета, которые открыл иностранец. Если мы будем обязывать это делать, здесь уже вопрос встает...

### **Ю.Л. ВОРОБЬЁВ**

В ходе подготовки этого вопроса возникли проблемы, казалось бы, их уже не должно было быть, тем не менее средства на финансирование на выдворение, на отправку из страны этих мигрантов, которые депортируются, достаточны? Кто их заявил? Как в этом году по сравнению с прошлым годом? Достаточно ли этих средств или есть проблема? Что Вы можете сказать об этом?

### **Д.Н. ВОРОНЦОВ**

Я доложу. В части средств, которые предусмотрены в бюджете, скажу коротко, что на 2017 год Федеральной службой судебных приставов было предусмотрено порядка 308 млн. рублей. На 1 сентября служба уже израсходовала 95 процентов средств. Поэтому мы сейчас в изменении закона 2017 года предусмотрели дополнительно службе еще порядка 100 миллионов, чтобы они до конца года могли справиться с тем потоком, который надо выдворить.

И могу сказать, что этот поток не был спрогнозирован. По прогнозам, которые есть у меня и которые служба давала, это на

38 процентов превышает прогнозный. Мы специально заложили и службе...

**Ю.Л. ВОРОБЬЁВ**

Понятно, в этом году вы корректируете. А что со следующим годом в проекте бюджета?

**Д.Н. ВОРОНЦОВ**

В следующем году я скажу, что по сравнению с 2017 годов в 2018 году сумма больше – уже порядка 310 миллионов, на 2019 год стоит 312 миллионов. Мы говорим со службой, и будем вести дальнейший разговор.

МВ

Если будет также скачок непрогнозируемый, будем смотреть в ходе исполнения и также будем корректировать уже бюджет в ходе исполнения. Такие переговоры со службой будем вести.

**Ю.Л. ВОРОБЬЁВ**

Понятно. Вопросы есть еще к Министерству финансов? Вопрос у вас?

---

Скачок будет однозначно, потому что мы будем готовиться к чемпионату мира и проводить специальные мероприятия.

**Ю.Л. ВОРОБЬЁВ**

Может быть, заранее нужно заявляться на 2018 год, бюджет еще не утвержден, хоть он и прошел ряд стадий, но не утвержден Государственной Думой и в Совете Федерации еще его не было, Президент не подписал закон. Надо сейчас об этом говорить и сейчас подавать заявки. Дело в том, что в этих материалах как раз и написано, что нет...

**Д.Н. ВОРОНЦОВ**

Заявок не подавались.

**Ю.Л. ВОРОБЬЁВ**

Заявки не подавались на увеличение бюджета. Это Минфин говорит.

**Д.Н. ВОРОНЦОВ**

Еще раз скажу. Заявка была рассмотрена службой... Точнее проходила и рабочая группа бюджетной комиссии, и сама бюджетная комиссия в Правительстве. И вопрос об увеличении в службу не ставился.

**Ю.Л. ВОРОБЬЁВ**

Служба судебных приставов, Вы слышите этот разговор? Поясните, пожалуйста. Мы отпустим сейчас Министерство финансов.

**И.Г. САВЕНКО**

Заявлено было на 2018 год 489,5 миллионов, выделено по размерам, которые были предусмотрены в 2017 году, – 320 миллионов. На подкомиссии бюджетной было принято решение о том, что дополнительно будут деньги выделены в ходе исполнения бюджета 2018 года.

**Д.Н. ВОРОНЦОВ**

То есть если вопрос будет стоять о том, что перед началом чемпионата необходимо будет выделить большее количество. Я не знаю, как будет спрогнозировано службой. Мы готовы весной...

**Ю.Л. ВОРОБЬЁВ**

Так вот спрогнозировано службой. Вы слушаете специалистов. Они же ведь знают, сколько им нужно средств, а вы их не учитываете, а потом начнете дергать за бюджет. Так же нельзя. Министерство финансов должно здесь прислушиваться. Ведь чемпионат мира пройдет в 2018 году, его никто не собирается отменять. Реальная проблема...

Пожалуйста, Александр Владимирович.

**А.В. ГОРОВОЙ**

Мы тратим гораздо больше денег федерального бюджета вследствие невыделения достаточных средств для наших коллег из служебных приставов. В прошлом году это выделение было 50 процентов. И только в сентябре путем прямого обращения нашего на Председателя Правительства была внесена корректировка.

Тысячи людей сидят месяцами. Мы кормим их там, платим деньги на все расходные, ходим, просим эти деньги. Только в это время идет обжалование в ЕСПЧ и они там у нас остаются до полугода, потому что статья 30 запрещает реализовывать... и сидят.

**Ю.Л. ВОРОБЬЁВ**

Дмитрий Николаевич, исходя из этого, вот мы не зря этот вопрос здесь поставили, мы будем требовать, чтобы средства, которые запрашивает служба судебных приставов, были внимательно рассмотрены при формировании бюджета 2018 года. Нельзя допустить, чтобы это происходило, чтобы люди оставались в местах изоляции и не отправлялись лишь потому, что нет для этого средств, и ждать когда скорректирован будет бюджет. По-моему, это глуповато, это не по государственному. Поэтому я хочу попросить комитет по обороне и безопасности взять на контроль эту бюджетную заявку. Нельзя допускать того, чтобы не выделялись деньги, особенно в 2018 году, когда мы знаем, что к нам приезжает огромное количество гостей, и это особый режим, и все с этим связано.

**Е.А. СЕРЕБРЕННИКОВ**

Юрий Леонидович, очень коротко можно?

**Ю.Л. ВОРОБЬЁВ**

Мы затягиваем совещание. Что Вы хотите, вопрос или прокомментировать?

**Е.А. СЕРЕБРЕННИКОВ**

Пока здесь представитель Минфина, один вопрос, без комментария. Разрешите или нет, Юрий Леонидович?

**Е.А. СЕРЕБРЕННИКОВ**

Конечно, конечно.

**Ю.Л. ВОРОБЬЁВ**

Мы замалчиваем один из основных вопросов, но все равно его придется решать, ставить перед Правительством, перед Минфином особенно. Республика Хакассия. Численность службы составляет 100 человек всего. При этой численности руководители объясняют практически невозможность выполнения всех возложенных функций, но основной вопрос, что 40 процентов этой численности – гражданский персонал, получающий 12 тыс. рублей, Юрий Леонидович. Поэтому при этой численности выполнить функции невозможно. Нам надо обязательно ставить вопрос об увеличении численности и денежных средств.

**Ю.Л. ВОРОБЬЁВ**

Евгений Александрович, я предложил рассмотреть вопрос службы судебных приставов, все проблемы рассмотреть. Там очень много проблем, действительно. Но мы рассматриваем сейчас проблему Федеральной миграционной службы и средства, связанные с выдворением людей, которые находятся в местах временного содержания.

ек

И мы говорим, что деньги должны быть выделены на это в достаточной мере, чтобы эту проблему решить, чтобы она не

накапливалась, чтобы эта проблема в 2018 году не возникала, чтобы не ждали корректировки бюджета и не держали этих людей в местах временного содержания.

Поэтому я прошу и в наших рекомендациях это учесть, и Министерству финансов обратить на это внимание самое серьезное. Мы будем поддерживать службу судебных приставов в защите их бюджетной заявки.

Если вопросов нет, давайте я отпущу Дмитрия Николаевича.

**Д.Н. ВОРОНЦОВ**

Спасибо Вам.

Сейчас как раз в процессе формирования бюджета на 2018 год мы этот вопрос еще раз со службой поднимем.

**Ю.Л. ВОРОБЬЁВ**

Да, внимательно рассмотрите, потому что его так или иначе придется решать. Зачем же усложнять этот вопрос?

Уважаемые коллеги, если мы будем продолжать задавать вопросы Александру Владимировичу, то нам не предоставится возможность выслушать других докладчиков. Давайте мы их послушаем, а потом зададим вопросы. Хорошо?

Я предоставляю слово Александру Сергеевичу Кононцу, заместителю руководителя Департамента региональной безопасности и противодействия коррупции города Москвы.

**А.С. КОНОНЕЦ**

Спасибо.

Уважаемый Юрий Леонидович...

**Ю.Л. ВОРОБЬЁВ**

Но, пожалуйста, коротко. Уже теперь чувствуете по времени...

**А.С. КОНОНЕЦ**

Постараюсь.

Уважаемый Юрий Леонидович, уважаемый Виктор Николаевич, уважаемые члены Совета Федерации, уважаемые участники совещания! Правительством Москвы и федеральными органами государственной власти Москвы принимается целый комплекс мер, который направлен на противодействие незаконной миграции в городе, а также поддержание нормальной стабильной миграционной обстановки и общественного порядка.

Стратегическими документами планирования города Москвы учтены задачи межведомственного взаимодействия при реализации мероприятий в сфере адаптации и интеграции мигрантов, реализации дополнительных мер, направленных на поддержку институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций, проводящих работу по адаптации иностранных граждан. В числе таких документов хочется отметить Стратегию национальной политики города Москвы на период до 2025 года, Программу реализации национальной политики на 2017-2018 годы, План реализации национальной политики. Перечисляя эти документы, нельзя не отметить то, что с 2009 года в городе при правительстве Москвы очень активно действует Совет по делам национальностей. Сейчас, в 2016 году, данный совет очень сильно претерпел изменения в лучшую сторону как структурно, так и наполнением. Более 70 общественных национальных и межнациональных объединений входят в этот совет, входит очень широкое экспертное сообщество, органы государственной и исполнительной власти. Перечисленные выше документы активно обсуждались именно на этом совете, тысячи поступали предложений. И данные документы были приняты именно консолидированным решением. Сейчас мы имеем юридически значимые и жизненные

документы, которые необходимы, и примем все меры для их реализации.

Хочется также сказать, что с января 2015 года в Москве создан и очень эффективно функционирует многофункциональный миграционный центр. Справочно: этот центр более 50 тыс. кв. метров, за одну смену он способен пропустить через себя 7,5 тысяч человек. Самое главное, что очень сильно сократилось время рассмотрения документов. Всего лишь два документа требуется для иностранного гражданина и лица без гражданства – это паспорт и миграционный карта. И в следующий свой приход он получает необходимые документы для той деятельности, для которой он прибыл в Москву или в наше государство.

Минимально сократилось посещение. Предоставляется всего два документа, как я отметил. На сайте миграционного центра есть полный спектр вопросов и услуг, которые он может получить, в очень доступной форме.

Также правительством Москвы в 2014 году построен и действует центр временного содержания для иностранных граждан. Более тысячи человек он способен размещать на своей территории.

Также хочется отметить важное поручение мэра Москвы Сергея Семеновича Собянина, именно настоящее, которое сейчас работает очень активно, – департамент региональной безопасности совместно с департаментом национальной политики и туризма, а также Главного управления ГУВД по городу Москве. А именно это организация на базе ГКО московской безопасности процесса сбора и передачи в электронном виде в Главное управление МВД России информации об иностранных гражданах и лиц без гражданства, поставленных на миграционный учет. Цель какая? Не допустить

легализации иностранных граждан через гостиницы или другие жилые помещения.

ек

Что Александр Владимирович отмечал, что имело место — нелегальный вброс, легализация и так далее. А также других мест проживания.

Данное поручение я уверен, мы успешно выполним, и будет обеспечена достоверная и оперативная передача и учет иностранных граждан в городе Москве. Спасибо большое.

### **Ю.Л. ВОРОБЬЁВ**

Александр Сергеевич, скажите, пожалуйста, а в случае, если вовремя не депортировали, они остались в ваших местах временного содержания. Финансирует кто? Вы или МВД? МВД? Понятно.

### **А.В. ГОРОВОЙ**

Коллеги, я сказал про давление в хорошем смысле этого слова на социальные объекты субъектов Российской Федерации. Так вот сегодня никто, кроме Москвы, не работает в части наполнения бюджета в хорошем смысле этого слова. В Москве установлен платеж 4,2 тысячи за патент ежемесячно. Точно так же есть разные платежи по субъектам. Он приходит, например, в январе для получения патента, получил его, сдал экзамен, заплатил за месяц и потом растворился. С учетом того, что этот вид налога, как НДФЛ, администрируется раз в год, и это не наша функция, органы власти субъектов не видят его в течение года, и он не платит последующие остаточные месяцы до окончания срока действия трудового соглашения. А это суммы кратно больше, чем получает страна от патентов. И в стране другие субъекты, за исключением Москвы, системно никто этим делом не занимается. Мы в Сахарово привозили и начальников УВД, МВД, ГУВД субъектов, и там

разворачивали большие семинары. Средства, которые будут получены субъектами, кратно перекрывают затраты, которые необходимо.

**Ю.Л. ВОРОБЬЁВ**

А Москва как эту проблему решила?

**А.В. ГОРОВОЙ**

Они все это перевели на электронный вид, у всех мигрантов телефоны, SMS. Они получают предупреждение, что прошел месяц, ты не оплачиваешь. Предоставляют нам доступ со всех дежурных частей в их систему. Мы видим, что гражданин Исламов не заплатил, и по закону он на территории находится незаконно (по закону о правовом положении иностранных граждан). Еще раз говорю: это в разы суммы...

**Ю.Л. ВОРОБЬЁВ**

Тут нужно взаимодействие органов власти с МВД. Это очень важно, это и доходы в бюджет, и это возможность контроля.

**С МЕСТА**

Там еще есть налоговое обязательство.

**Ю.Л. ВОРОБЬЁВ**

Давайте мы это в рекомендациях тоже обязательно отметим особо, чтобы это разошлось во все наши инстанции.

Спасибо, Александр Владимирович, за это добавление.

Я хочу предоставить слово Игорю Геннадьевичу Савенко, заместителю директора Федеральной службы судебных приставов.

**И.Г. САВЕНКО**

Спасибо за предоставленное слово.

Очень кратко доложу по вопросу.

У нас в силу закона финансируется выдворение из источника: первое, средства приглашающей стороны, личные средства, и только потом средства федерального бюджета.

Если мы возьмем 2016 год, у нас было выдворено порядка 34 тысяч человек, из них за счет средств федерального бюджета 21 тысяча. Прогнозируемая цифра на 2017 год – 37 тысяч.

Что касается средств. Нам было выделено на 2017 год 320 миллионов, и дополнительно заявлено о внесении изменений в закон о бюджете 2017 года – плюс еще 100 миллионов. Эти средства позволят нам прогнозируемые решения судов о выдворении исполнить.

На 2018 год, как я уже сказал, было заявлено 490 миллионов, выделено в размере, как в 2017 году, – 320. Были включены в протокол разногласия по этим вопросам. На подкомиссии принято решение, что эти денежные средства будут долиты в ходе исполнения бюджета.

Таким образом, очень правильно был поставлен вопрос о том, зачем каждый раз добавлять, если можно это дать сразу? Доклад закончил.

### **Ю.Л. ВОРОБЬЁВ**

Но давайте поборемся за то, чтобы в вашем бюджете деньги оказались в таком количестве или, может быть, чуть меньше, но надо побороться за это. Мы будем поддерживать, наш комитет будет вас поддерживать. В конечном итоге бюджет придет к нам, и мы уже сейчас можем говорить с комитетом по бюджету нашему, чтобы они предупредили Министерство финансов, работали в Правительстве, в Государственной Думе, чтобы эта поддержка была обеспечена. Это очень важно, конечно. У нас здесь есть представитель Правительства в Совете Федерации на месте и все члены комитета.

МВ

Естественно, мы вас будем поддерживать, только работайте с нами. Мы обязательно в наши рекомендации решение нашего совещания запишем.

Видите, я не предоставляю пока возможность задавать вопросы, вы зададите их в конце, потому что иначе мы не предоставим слово всем оставшимся.

Олег Анатольевич Баранов, начальник главного управления МВД по Москве. Пожалуйста.

**О.А. БАРАНОВ**

Уважаемый Юрий Леонидович, уважаемые коллеги! Как Александр Владимирович сказал уже, одной из приоритетных задач не только московской полиции, а в целом и Министерства внутренних дел является противодействие нелегальной миграции.

По итогам девяти месяцев нами выявлено более 32 тысяч нарушений и режима пребывания, и правил осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации иностранными гражданами. В центр временного содержания для иностранных граждан было помещено более 4,5 тысяч иностранных граждан и лиц без гражданства, из которых 4 тысячи выдворено за пределы Российской Федерации на сегодняшний день.

Также с начала года в отношении 36 иностранных граждан направлено ходатайство о нежелательности пребывания на территории Российской Федерации, из которых 17 уже рассмотрено и приняты положительные решения. Это как раз, отвечая на вопрос коллеги что мы делаем с людьми, в отношении которых мы располагаем какой-то информацией и считаем их пребывание на территории Российской Федерации нежелательно.

В текущем году иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Москвы совершено более 4,5 тысяч преступлений, что составляет от общего числа совершенных преступлений на территории города Москвы 4,5 процента. Наибольшее число преступлений совершено выходцами из республик: Узбекистан — это порядка 1 тысячи преступлений; Украины и Киргизии.

На постоянной основе проводятся оперативно-профилактические мероприятия "Нелегал". К примеру, в период с 13 сентября по 6 октября 2017 года в Москве проведена оперативно-профилактическая операция "Нелегал—2017". В момент ее проведения количество регистрируемых преступлений сократилось на 26,6 процента. Сотрудниками полиции выявлено 235 преступлений, связанных с организацией незаконной миграции (это преступления, предусмотренные статьей 322<sup>1</sup>), а также 17204 административных правонарушений в сфере миграции. Задержано 189 лиц, находящихся в розыске.

Также в ходе проведения данной операции нами было проверено более 52 тысяч автомашин "такси", 38 тысяч из них находились под управлением иностранцев. Выявлено более 23 тысяч административных правонарушений, из которых 612 человек были просто без водительских удостоверений.

Также проверено более 26 тысяч автобусов. В результате проведенных мероприятий было обнаружено 46 лиц, находящихся в федеральном розыске, и 76 человек с поддельными правами. Всего с начала года в городе Москве таких оперативно-профилактических операций проведено четыре. И как я уже сказал, что естественно к началу чемпионата 2018 года нами эти мероприятия будут

проводиться уже на постоянной основе, вплоть до открытия самого чемпионата.

### **Ю.Л. ВОРОБЬЁВ**

Благодарю Вас, Олег Анатольевич.

Я сейчас предоставлю слово Анжеле Викторовне Должиковой, проректору по дополнительному образованию Российского университета дружбы народов. Там учатся, как нам известно, 27 тысяч студентов из 152 стран мира. И, наверное, Вы нам можете что-то сказать, как у вас обстоят дела с миграционными и визовыми делами.

### **А.В. ДОЛЖИКОВА**

Спасибо.

Уважаемые коллеги, наше взаимодействие с Министерством внутренних дел и с силовым блоком нашего Правительства очень разнообразно. Но я сегодня хочу остановиться на двух сюжетах с учетом того, что у нас ограничено по времени наше заседание.

Первое – это организационно-техническое взаимодействие при регистрации и оказании визовой поддержки иностранным студентам и преподавателям.

Уважаемые коллеги, проблема не только в РУДН. Сегодня в Российской Федерации обучаются 200 тысяч иностранных студентов. А с учетом того, что Правительством утвержден приоритетный проект "Экспорт российского образования", контрольные цифры этого проекта предусматривают, что к 2025 году их будет 710 тысяч человек.

МВ

То есть вы понимаете какие амбициозные планы и какие задачи стоят перед вузами, перед МВД, в первую очередь по постановке на учет этих иностранных граждан.

Какова сегодняшняя ситуация. Уже сегодня говорили, что в МВД существует дефицит кадров. Даже мы в вузах это видим, чувствуем, потому что у нас есть серьезные проблемы при оформлении правового статуса иностранных граждан именно с точки зрения внесения учетной информации об иностранных гражданах в эти базы данных, о которых сегодня говорилось.

Особенно МВД осуществляет... Это проблемы в период пиковых нагрузок — это август-сентябрь — когда основной поток иностранных студентов идет. Хотя проблема не снимается и дальше, потому что потом они возобновляют статус, потом уезжают, возвращаются. И вот этот круговорот иностранных студентов в природе конечно же требует серьезного взаимодействия с Министерством внутренних дел и региональными его отделениями.

Что мы сейчас ощущаем. Нет выделенных сотрудников, которые занимались бы этой проблематикой. И конечно же нам нужно искать какие-то механизмы эффективного взаимодействия в этой сфере.

Уважаемые коллеги, сегодня мы говорили немножко о высококвалифицированных кадрах, но возможно есть смысл подумать не просто о ВКС, а об интеллектуальной миграции и выделять это как в какое-то отдельное направление деятельности, потому что мы не можем наших иностранных студентов (мы обсуждали это с Ольгой Евгеньевной, наверное, запустить в Сахарово. Наверное, это будет неправильный формат. Но что-то с ними делать надо.

Помимо этих студентов, есть еще и преподавательская мобильность. И не всегда они высокооплачиваемые. Не всегда это дотягивает до 1 млн. рублей. И соответственно мы не можем там по упрощенному порядку провести их оформление.

В этой связи я хочу сказать, что Университет дружбы народов готов стать любой экспериментальной площадкой по выработке вот таких эффективных механизмов и помочь коллегам из Министерства внутренних дел выработать какие-то действенные механизмы, потому что это проблема не только РУДН. Такая проблема есть и у маленьких вузов в регионах, они все хотят принимать иностранцев, но испытывают сложности при оформлении.

Вторая проблема, о которой я хотела сказать, и то, где нам нужно углубить и расширить наше взаимодействие — это нормотворчество. Сегодня в рамках развития экспортного потенциала высшей школы Правительством сформирован ряд инициатив, поддерживающих вузы и стимулирующих интеллектуальную миграцию. В частности иницируемый законопроект, например, в отношении отличников, которым предоставляют право получения гражданства Российской Федерации на основании академических успехов.

Казалось бы, замечательный законопроект. Все понимают, что это нужно и правильно. Но вместе с тем, пока что предлагаемая редакция формулировки не совсем корректно сформулирована в связи с тем, что при разработке профильные эксперты не привлекались.

Аналогичная ситуация абсолютно — принятый позавчера в первом чтении Государственной Думой законопроект об упрощении визового режима для иностранных студентов, которые обучились на подготовительном факультете, а потом перешли на первый курс, то есть действующая ситуация такова, что поскольку подготовительный факультет — это программа дообразования, а обучение на первом курсе, бакалавриате и магистратуре — это основное, разные цели въезда и соответственно разные документы. Иностранцы должны

выезжать. Все эти 200 тысяч человек выехали, потом въехали, и такой круговорот бумаг в природе.

В этой связи есть законодательная инициатива замечательная о том, чтобы разрешить менять статус без выезда иностранным студентам, которые перешли из подготовительного факультета на основные курсы. Но в том законопроекте, который сейчас прошел первое чтение, данная процедура распространяется на 4 тысячи человек. Почему? При подготовке законопроекта учтены только квотники. Квота Российской Федерации – 4 тысячи. Помимо этой квоты есть еще различные обязательства Российской Федерации по бюджетному приему. Эти иностранные студенты не попадают.

ек

И плюс второе – развитие экспортного потенциала российской высшей школы, то есть контрактники вообще в эту категорию никак не вписываются.

Поэтому подготовка корректно сформулированных законодательных актов, конечно же, очень нам помогла.

Уважаемые коллеги, в принципе в рабочем порядке мы переговорили с Министерством внутренних дел. Вообще раньше, когда была Федеральная миграционная служба, в общественный совет ФМС входил ряд коллег из вузов. Однако, может быть, есть смысл сейчас возобновить и решить либо через Общественный совет МВД участие представителей вузовского сообщества, либо промежуточный вариант мы тоже обсуждали: создать какую-то комиссию, которая бы рассматривала те законопроекты, которые связаны с образовательными организациями. Нам не нужно все, но хотя бы готовится законопроект, связанный с образованием, хотелось бы, чтобы нас хотя бы спросили: а правильно ли там все сформулировано?

Уважаемые коллеги, не могу не остановиться очень коротко...

**А.В. ГОРОВОЙ**

*(Говорит не в микрофон. Не слышно.)*

Пока Вы не ушли далеко. А Вы не знаете, кто является?..

**А.В. ДОЛЖИКОВА**

Который из них? Отличники?..

**А.В. ГОРОВОЙ**

Последний, о котором Вы говорили.

**А.В. ДОЛЖИКОВА**

Вы знаете, статья 15 и 17 статьи федерального закона о правовом положении иностранных граждан — или МВД, или Минобрнауки. Не знаю, кто-то из них.

**А.В. ГОРОВОЙ**

Правительство, скорее всего.

**А.В. ДОЛЖИКОВА**

Правительство, наверное. *(Оживление в зале.)*

Про отличников или про подфаки?

**С МЕСТА**

*(Говорит не в микрофон. Не слышно.)*

**А.В. ДОЛЖИКОВА**

И буквально два слова о том, как непривлечение профильных экспертов ведет к не очень хорошим результатам.

Уважаемые коллеги, сейчас активно обсуждается законопроект о социокультурной адаптации иностранных граждан. И даже Александр Сергеевич мне сказал о том, что в Москве социокультурной адаптацией занимаются наши уважаемые НКО. Но прочитав внимательно этот законопроект, и буквально вчера у нас проходила конференция, где 400 преподавателей из подфаков всей Российской Федерации присутствовали. Мы были крайне удивлены

и, честно говоря, возмущены, что в этом законе нет ни слова ни об образовательных организациях, ни о религиозных организациях любой конфессиональной направленности. То есть в новом законопроекте социокультурной адаптацией занимается только НКО.

Коллеги, не буду на эту тему далеко уходить, но очень странно, когда такие инициативы исходят от уважаемых ведомств. В данном случае это Федеральное агентство по делам национальностей.

В заключение, уважаемые коллеги, хочу отметить, что у нас есть и положительные примеры того, как мы взаимодействуем. Например, сегодня уже говорил Юрий Леонидович о законе о признании носителем русского языка, об упрощенной процедуре получения российского гражданства. Мы достаточно активно работаем с МВД по гармонизации требований ко всем иностранным гражданам в разных регионах Российской Федерации. То есть подготовлены методические документы, потому что ряд сенаторов обоснованно критикуют региональные отделения МВД за то, что в разных субъектах применяются разные требования при проведении данных процедур. Так вот, мы уже выработали эти гармонизированные требования в ряде регионов (Тюмени, Вологодской области, Москве), мы даже апробировали эти подходы, и они находят понимание в стране. Полагаем, что мы эту работу с Министерством внутренних дел доведем до конца.

И последнее – информационное взаимодействие. Уважаемые коллеги, у нас есть большая база данных об иностранных гражданах, которые прошли любые образовательные процедуры в этой стране: комплексный экзамен, лингводидактическое тестирование, собеседование. Доступ к этой информационной базе помимо вузов, уполномоченных Минобрнауки, имеют все субъекты Российской

Федерации, региональные представители Министерства внутренних дел, и достаточно активно ею пользуются. Спасибо.

**Ю.Л. ВОРОБЬЁВ**

Благодарю Вас.

Анжела Викторовна, у меня просьба. Очень важные некоторые вопросы, которые Вы подняли. Я хотел бы просить Вас дать материал для того, чтобы мы в наш проект решения включили ваши предложения, порекомендовали ими воспользоваться и Министерству внутренних дел, и комитетам нашим поручим, которые сейчас будут вести эти проекты законов, о которых Вы говорили.

Поэтому я прошу, Виктор Николаевич, поручите, пожалуйста, чтобы с Анжелой Викторовной поработали.

ек

Георгий Камоевич Авагумян, заместитель начальника управления по надзору за исполнением законов о защите интересов государства и общества Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства Генеральной прокуратуры.

У Вас есть что дополнить?

**Г.К. АВАГУМЯН**

Да.

Уважаемый Юрий Леонидович, от себя хотел бы добавить, что в первом полугодии 2017 года Генпрокураторой с участием прокуроров субъектов Российской Федерации проверено исполнение законодательства при содержании иностранных граждан и лиц без гражданства в специальных учреждениях, расположенных на территории Центрального и Северо-Западного федеральных округов Российской Федерации.

Прокурорами выявлены нарушения не только миграционного законодательства и законодательства о контрактной системе, но и о санитарно-эпидемиологическом благополучии, правил пожарной безопасности. В этой связи Генеральной прокуратурой Российской Федерации Министру внутренних дел Российской Федерации внесено представление об устранении нарушений при содержании лиц в спецучреждениях.

Также в конце 2016 года благодаря вмешательству Генпрокуратуры была разрешена сложная ситуация, связанная с наполняемостью спецучреждений. Сложившаяся ситуация была связана прежде всего с отсутствием у Федеральной службы судебных приставов денежных средств на оплату расходов по принудительному выдворению за пределы Российской Федерации иностранных граждан, в отношении которых вступили в силу соответствующие судебные решения. В этой связи с целью решения проблемы и обеспечения бесперебойного финансирования названных функций ФССП России в 2016 году Генпрокураторой о состоянии законности в деятельности центров временного содержания проинформирован Президент Российской Федерации. По результатам рассмотрения информации даны соответствующие поручения Правительству Российской Федерации и ФССП России, выделены дополнительные бюджетные ассигнования в необходимом объеме. Спасибо за внимание.

**Ю.Л. ВОРОБЬЁВ**

Да, пожалуйста, Александр Владимирович.

**А.В. ГОРОВОЙ**

Мы вынуждены были обращаться к Генеральному прокурору в прошлом году (я сам это письмо готовил) в силу нерешения

вопросов по выдворению иностранцев, во-первых, и поддержания этих спецучреждений в достойном состоянии, во-вторых.

Я могу проинформировать коллегу из Генеральной прокуратуры о том, что на сегодняшний день ситуация не меняется и продолжает нарушаться федеральный закон о порядке содержания в спецучреждениях иностранных граждан. Мы не коммерческая организация, которая бы могла определить приоритеты из прибыли направления, мы являемся распорядителем кредита федерального бюджета и в настоящее время средства на строительство либо на реконструкцию спецучреждения для Министерства внутренних дел как на этот год, так и на следующий год не выделены. Спасибо.

### **Ю.Л. ВОРОБЬЁВ**

Давайте мы тоже это отметим и направим в Правительство, и будем учитывать эти замечания при прохождении бюджета на последующие годы – на 2018-й и последующие годы.

Я хочу предоставить слово Виктору Николаевичу. Но я думаю, что нужно делать доклад, может быть, Вы уже сможете подвести какой-то итог?

### **С МЕСТА**

Может, вопросы?

### **Ю.Л. ВОРОБЬЁВ**

Вопросы? Хорошо.

### **Ф.А. КЛИНЦЕВИЧ**

У меня есть вопрос.

Александр Владимирович, я не знаю, может быть, это к Ольге Евгеньевне вопрос, но мы достаточно плотно разобрали все, что связано с иностранцами, и понятно. Понимая, что сегодня происходит бюджетный процесс, я хотел бы уточнить. Те субсидии, которые выделяются на реализацию региональных программ по

возвращению соотечественников из-за рубежа, у нас достаточно? И как вообще это дело обстоит? Потому что, мне кажется, этот вопрос очень важный, в том числе и политически для нас.

### **А.В. ГОРОВОЙ**

Однозначно, это важно с точки зрения демографической характеристики Российской Федерации. Он у нас стоит приоритетом, несмотря на то, что исходя из положений о Министерстве внутренних дел, это далеко не функция Министерства внутренних дел. В этой программе мы являемся не более, чем распорядителем кредитов в 50 процентах субсидирования для иностранцев, которые приезжают сюда. Субъекты предоставляют рабочие места, проживание, 50 процентов выплачивают компенсацию на перевозку имущества и на переезд семьи, подтверждают нам это все документально. Проблем сегодня нет, в том числе и, как ни странно это будет звучать, с финансовой точки зрения. Ряд субъектов (вы знаете) весной обратились в Правительство о приостановке своего членства в этой программе, мотивируя отсутствием рабочих мест и мест проживания.

ВШ

Через Правительство Российской Федерации мы поправили эти субъекты. Ну, нельзя нам бросать такую важную в геополитическом плане, и сейчас присоединяются к 60 еще 2 субъекта – Татарстан и Башкирия, и на рассмотрении еще 4 субъекта. 685 тысяч соотечественников мы на сегодняшний день уже оформили. Перешли на новую методику. Не просто в Россию отправить, а наши люди, которые сидят в столицах субъектов Российской Федерации... за рубежом с массовым оттоком либо не оттоком, а желанием людей, они уже устанавливают контакты не с Москвой, не через Москву, они работают непосредственно с

субъектами Российской Федерации, чтобы прекрасно понимали люди, куда они могут приехать. И мы эту работу продолжим.

**Ю.Л. ВОРОБЬЁВ**

Спасибо.

Еще вопросы, пожалуйста.

**Б.Б. ЖАМСУЕВ**

Вопрос. Александр Владимирович, когда Вы перечисляли количество граждан, вернее, их национальности, которые совершают преступления на территории Российской Федерации, в том числе назвали достаточно большое количество представителей Киргизии. Вы, наверное, знаете о том, что сегодня Киргизия входит в экономический союз. И понятно, что им уже не требуется разрешение на трудовую деятельность. В связи с этим, как осуществляется контроль? Или вообще осуществляется ли контроль за трудовой деятельностью именно этих категорий иностранных граждан, которые являются гражданами Евразийского экономического союза? Это первый вопрос.

И второй очень короткий вопрос с учетом того, что здесь представитель города Москвы. Александр Владимирович привел цифры, что у нас постоянно иностранных граждан находится порядка 10 миллионов на территории Российской Федерации. А сколько в городе Москве с учетом положительного опыта, о котором вы говорили?

**Ю.Л. ВОРОБЬЁВ**

1 600 тысяч или 1 800 тысяч.

**С МЕСТА**

*(Говорит не в микрофон. Не слышно.)*

**Б.Б. ЖАМСУЕВ**

Полтора миллиона из 10 миллионов постоянно находятся...

**Ю.Л. ВОРОБЬЁВ**

У нас очень мало времени, поэтому очень быстро, пожалуйста.

**А.В. ГОРОВОЙ**

Я очень коротко отвечу на этот вопрос. Евразийский союз был подписан в мае 2014 года. Наши партнеры, Киргизия присоединились к нему в июле 2015 года. За этот промежуток времени, за первые полгода мы зарегистрировали более 600 тысяч граждан Кыргызстана, которые заехали на территорию в страну. За 2016 год с территории Российской Федерации гражданами Кыргызстана, которые работают на территории России, были перечислены средства в Кыргызстан эквивалентные 31 процента валового внутреннего продукта. За вторую половину 2015 года с момента вхождения в ЕАЭС и заезд 16 тысяч в большей степени молодежи преступность в Кыргызстане снижена на 25 процентов.

Мы никаких скидок для дальнего, ближнего зарубежья, ЕАЭС или нет не делаем за исключением некоторых отступлений, предусмотренных законодательством, где срок регистрации 30 суток, у других 7 суток, и не более того. Не в меньшем количестве выдворяются, не в меньшем количестве возбуждаются уголовные дела, абсолютно ко всем ровно. И даем понимать нашим коллегам, что такая практика Министерства внутренних дел, она и дальше будет продолжаться.

**Ю.Л. ВОРОБЬЁВ**

Благодарю Вас.

Виктор Николаевич, Вам слово.

**В.Н. БОНДАРЕВ**

Уважаемый Юрий Леонидович, уважаемые коллеги! Сегодня мы буквально плодотворно обсудили каждый вопрос, который был поднят с участием Министра внутренних дел Колокольцева

Владимира Александровича на "правительственном часе". Работа проведена огромная. Но тем не менее некоторые положения до сих пор не исполнены. И сегодня мы их обсудили.

Чтобы не останавливаться еще раз на одном и том же, ваши пожелания мы учтем, внесем в рекомендации комитета и доведем до... Естественно, будем отстаивать те позиции, которые были сегодня подняты по выделению денежных средств, по строительству, может быть, на самом деле по увеличению штатной численности и заработной платы тем, кто этим делом занят. Поэтому больше дополнить нечего. И, естественно, по Крыму также было все рассмотрено.

### **Ю.Л. ВОРОБЬЁВ**

Просит слово Ковитиди Ольга Федоровна. Только очень быстро.

### **О.Ф. КОВИТИДИ**

Спасибо.

Я просто думала, что мы потом, члены комитета, сможем сказать, поэтому и вопросов не задавала. Но учитывая посыл, который все-таки высказывает Президент России о том, что Республика Крым только три года как субъект Федерации, первое — благодарность огромная Министерству внутренних дел, благодарность, Юрий Леонидович, Вам за тему сегодняшнего совещания. И хочу сказать о том, что у нас сегодня для республики чрезвычайно актуально исполнение, вот федеральный закон № 77, который создает преференции для получения вида на жительство иностранным гражданам, которые являются родственниками или сами были незаконно депортированы с территории крымской автономной... Вы знаете, о чем я говорю, Александр Владимирович.

ВШ

Так вот сегодня нужно отметить, что для получения вида на жительство граждан вышеуказанной категории обязан получать справку о реабилитации. Административным регламентом Министерства внутренних дел по предоставлению государственной услуги определен срок – в течение трех месяцев с момента обращения. Сегодня этот срок нарушается. Я хочу сейчас инициировать вопрос о том, что это действительно очень актуальная проблема, учитывая ситуацию с крымскими татарами в республике.

Я прошу вас обратить внимание, Юрий Леонидович, и руководителя Министерства внутренних дел, что для решения этого вопроса необходимо сегодня внести изменения в статьи 5, 8, 9 федерального закона о правовом положении, чтобы, во-первых, исключить коррупционные риски и, второе, решить проблему с репрессированными гражданами.

Спасибо.

**Ю.Л. ВОРОБЬЁВ**

Спасибо, Ольга Федоровна.

Александр Владимирович согласен. Мы обязательно в нашем решении отметим этот момент.

Пожалуйста.

**М.И. ДИДИГОВ**

Я хотел бы не вопрос. Мы контактируем на площадке правительственной комиссии по законопроектной деятельности со статс-секретарем Игорем Николаевичем Зубовым, а также с Ольгой Евгеньевной. Также будем продолжать совершенствовать законодательство по миграционной политике.

Юрий Леонидович, великолепно то, что сегодня пригласили представителя РУДН, вообще представителей вузовских. Почему? Потому что ко мне много обращений также бывает. И, Анжела

Викторовна, у меня просьба, как Юрий Леонидович сказал, в сегодняшних рекомендациях ваши пожелания, те проблемы, с которыми сталкиваются студенты, пожалуйста, дайте нам эти проблемы.

Спасибо.

### **Ю.Л. ВОРОБЬЁВ**

Давайте будем завершать, потому что другие мероприятия у всех уже. Я извиняюсь перед теми, кому не дал возможность выступить или задать вопросы. Но это очень важная тема сегодня нами рассмотрена на этом совещании, причем рассмотрена, по-моему, весьма профессионально. Я очень благодарен Александру Владимировичу, который владеет просто этими проблемами и его команда, проблемами нелегкими, трудными, бюджетными очень, новыми для Министерства внутренних дел. Тем не менее они успешно справляются с этой работой. Но нам в конце года придется все-таки подвести итог решению, которое мы приняли на пленарном заседании. Это совещание вам в этом, конечно, поможет.

Кроме того, здесь высказан ряд очень важных, по-моему, интересных, правильных предложений. Они должны быть освещены в наших решениях, но не просто выложены на бумагу, а с ними надо поработать. Некоторые просто горят. Если закон двигается уже, если он где-то в первом чтении в Государственной Дума, надо сейчас с ним уже работать, чтобы он к нам пришел и во втором чтении мы могли внести в него какие-то необходимые поправки.

Я вам очень благодарен всем. Желаю всем успехов. И в течение 10 дней дорабатываем проект нашего решения. Договорились? Вносите предложения. Спасибо.

---