



СФ

С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

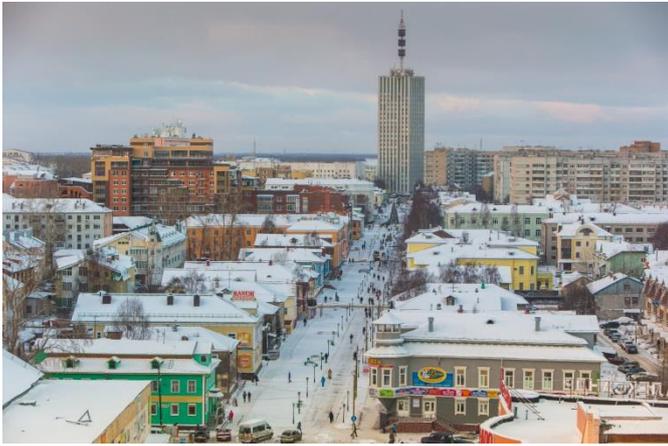
АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

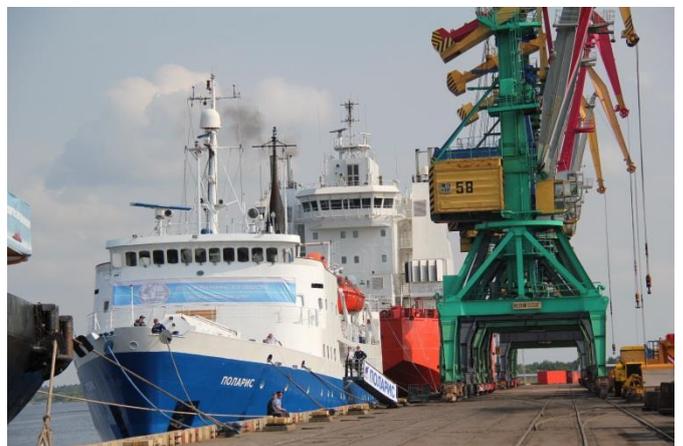
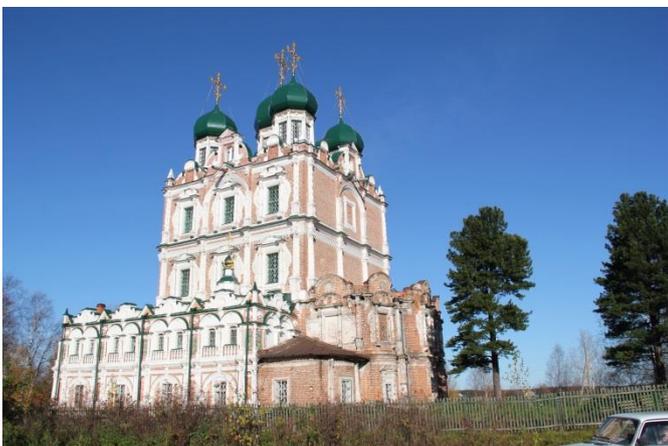
АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 14 (671)

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития
Архангельской области»

(к Дням Архангельской области
в Совете Федерации)

МОСКВА • 2017





Настоящий Аналитический вестник приурочен к Дням Архангельской области в Совете Федерации, которые проходят 23-24 мая 2017 года. Регулярное проведение Дней субъектов Российской Федерации стало одной из эффективных форм работы Совета Федерации по укреплению связей с регионами, совершенствованию федеративных отношений.

Тематика материалов вестника охватывает широкий спектр вопросов социально-экономического развития Архангельской области.

Вестник открывает статья Губернатора Архангельской области И.А. Орлова «Архангельская область: реалии и перспективы развития», в которой подведены итоги и даны перспективы социально-экономического развития области. В статье Председателя Законодательного Собрания Архангельской области В.Ф. Новожилова «Сотрудничество как фактор успеха в совершенствовании законодательства, регулирующего развитие арктических регионов», представлены направления совершенствования нормативной правовой базы в целях повышения значения арктических территорий России для обеспечения безопасности и развития страны. В статьях Аналитического вестника рассматриваются вопросы совершенствования транспортной инфраструктуры Арктической зоны Российской Федерации, а также развития местного самоуправления, здравоохранения, образования, культуры и подготовки кадров.

Материалы вестника могут представлять интерес для членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, представителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.

СОДЕРЖАНИЕ

И.А. Орлов , Губернатор Архангельской области <i>Архангельская область: реалии и перспективы развития</i>	3
В.Ф. Новожилов , Председатель Архангельского областного Собрания депутатов <i>Сотрудничество как фактор успеха в совершенствовании законодательства, регулирующего развитие арктических регионов</i>	25
А.В. Алсуфьев , первый заместитель Губернатора Архангельской области – председатель Правительства Архангельской области	
В.А. Щелоков , генеральный директор ОАО «Межрегиональная компания «Белкомур» <i>«Белкомур» – новый инструмент развития севера России</i>	29
А.А. Карпунов , министр здравоохранения Архангельской области <i>Перспективы и возможности северной медицины</i>	37
И.В. Скубенко , министр образования и науки Архангельской области <i>Квалифицированные кадры для экономики: среднее профессиональное образование и престиж рабочих профессий</i>	41
В.А. Яничек , министр культуры Архангельской области <i>Сквозь эпохи и поколения: культура Архангельского Севера как объединяющее начало</i>	48
Н.А. Кадашова , директор департамента по местному самоуправлению администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, руководитель Архангельского отделения Всероссийского совета местного самоуправления <i>Опыт развития территориального общественного самоуправления Архангельской области как форма непосредственного участия населения в местном самоуправлении</i>	55
С.Д. Эммануилов , председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по здравоохранению и социальной политике <i>Особенности правового регулирования организации здравоохранения в арктическом регионе</i>	63

Федеральный исследовательский центр комплексного изучения Арктики Российской академии наук.

Сегодня Архангельская область – это самый северный субъект Российской Федерации с учетом территорий Новой Земли (городской округ) и Земли Франца-Иосифа (территория МО «Приморский муниципальный район») и одновременно самый близкий к Москве арктический субъект России. Достаточно сказать, что расстояние до городов Москвы и Санкт-Петербурга преодолевается за 1,5 часа на самолете, за 20 часов – на поезде, за 15 часов – на автомобиле.

Экономика Архангельской области

Экономика Архангельской области и, в частности, промышленность, достаточно диверсифицирована. Структура промышленного производства по итогам 2016 года представлена на рисунке.

Структура промышленности Архангельской области



Правительство Архангельской области

В Архангельской области в 2012 году создан судостроительный инновационный территориальный кластер, который вошел в перечень 25 пилотных кластеров Минэкономразвития России.

Ключевыми организациями кластера являются крупнейшие предприятия судостроительной отрасли России: «Производственное объединение «Северное машиностроительное предприятие», «Центр судоремонта «Звездочка», Северное производственное объединение «Арктика», а также Северный (арктический) федеральный университет и научно-исследовательское проектно-технологическое бюро «Онега».

Судостроительные предприятия



Правительство Архангельской области

Северодвинский кластер сегодня – это концентрация кадрового потенциала, современного технологического оборудования, научной, исследовательской и опытной баз. Северодвинск способен строить не только подводные лодки нового поколения, но и корабли всех назначений, морскую технику для использования в условиях высоких широт.

Центр судоремонта «Звездочка» реализует незаурядный проект по налаживанию производства винтов и винто-рулевых колонок для судов. Это огромный шаг вперед в сфере импортозамещения и в расширении российских позиций в судостроении.

Гражданское судостроение, на наш взгляд, будет расширяться по мере развертывания промышленной эксплуатации месторождений и глубокой переработки сырья в Арктике. Это будет наше движение в «высокие» широты, результатом которого станут новые рабочие места для жителей области, совершенствование технологий, наполнение бюджета.

В 2014 году в Архангельской области был создан инновационный лесопромышленный кластер. Его миссия – вывести область в лидеры по рациональному использованию лесов и выпуску качественной лесобумажной продукции на основе инновационных технологий.

Кластер объединил крупный лесной бизнес севера Архангельской области, организации среднего и малого предпринимательства, лесозаготовительные предприятия, научно-образовательные организации и транспортные компании, а его ядром стали крупнейшие в

регионе лесозаготовительные и лесоперерабатывающие предприятия: «Архангельский ЦБК», «Архбум», «Лесозавод 25», ПКП «Титан».

Лесные ресурсы



Правительство Архангельской области

Задача состоит в том, чтобы углубить переработку леса, открыть новое лесное производство, использовать отходы лесопиления в местной энергетике. Лес – это наша новая энергетическая и экологическая политика. До 2030 года мы должны отказаться от привозного топлива в пользу газа и лесных отходов. Сегодня наши пеллетные мощности, что называется, в тренде. Это и экологично, и современно. В настоящее время область производит порядка 200 тыс. тонн пеллет. Перспектива ближайшего времени – производить до полумиллиона тонн гранул. Одним из уникальных в этом направлении проектов, за которым сегодня следим и мы, и другие производители, – это производство гранул из лигнина, остатков гидролизного производства. Проект в г. Онеге реализует компания «Бионет». Проектная мощность завода – 150 тыс. тонн. Одним из плюсов этого проекта является то, что производимые пеллеты не гигроскопичны и не подвержены окислению.

В добывающем секторе экономики Архангельской области также существует новый «арктический» проект – разработка серебросодержащего свинцово-цинкового месторождения «Павловское» на Новой Земле.

Уже сейчас Павловское месторождение входит в пятерку крупнейших полиметаллических месторождений России, а учитывая его минерально-сырьевой потенциал, может занять лидирующие позиции. К 2020 году АО «Первая горнорудная компания» (входит в урановый

холдинг «АтомРедМетЗолото», горнорудный дивизион Госкорпорации «Росатом») планирует завершить строительство горно-обогатительного комбината, а в 2021 году – получить первый металл.

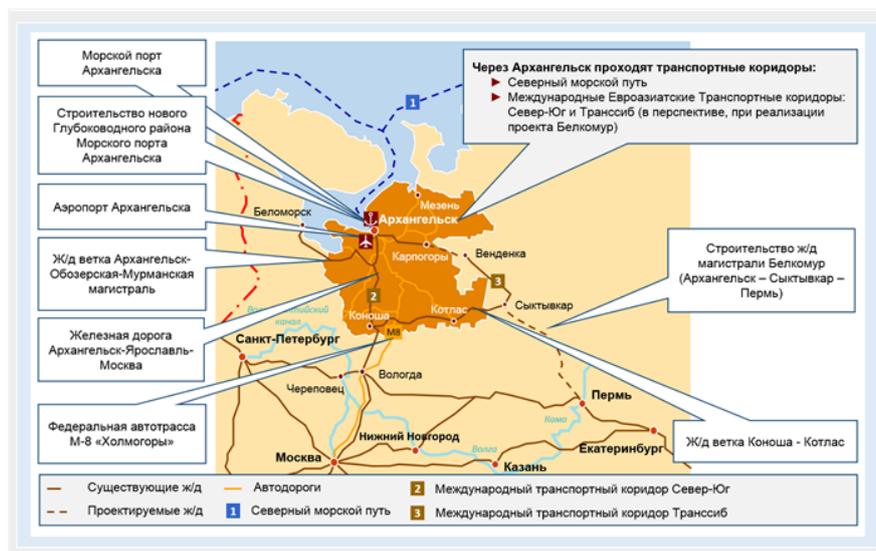
30 марта 2017 года на полях Международного Арктического форума между Архангельской областью и госкорпорацией «Росатом» подписано соглашение о сотрудничестве в области комплексного освоения Арктической зоны Российской Федерации.

В рамках соглашения «Росатом» планирует приступить к реализации проекта по промышленному освоению Павловского свинцово-цинкового месторождения на архипелаге Новая Земля.

Освоение Павловского месторождения – исключительно арктический проект. Основные его характеристики: 18,5 млрд. рублей – объем первоначальных инвестиций, свыше 20 млрд. рублей – выручка в год при выходе на проектную мощность.

На территории Архангельской области представлены все виды транспорта: водный (речной и морской), железнодорожный, автомобильный, воздушный, трубопроводный. Кроме того, область имеет выход в космос (1-й Государственный испытательный космодром «Плесецк»).

Транспортная инфраструктура Архангельской области



Правительство Архангельской области

Архангельск является одним из ключевых узлов следующих железнодорожных веток: Архангельск – Обозерская – Мурманская магистраль; Архангельск – Ярославль – Москва; Архангельск – Коноша – Котлас.

Водную транспортную систему Архангельской области составляют бассейны рек Северной Двины, Онеги, Мезень, Белого моря.

Морской порт Архангельск, в отличие от всех других портов России, рассредоточен на акватории в пределах 50 км от грузового района Экономия до района Бакарица. Заход судов в порт осуществляется по искусственному каналу длиной более 40 км. Архангельск является портом круглогодичной навигации, где ледовая обстановка примерно соответствует Финскому заливу. Через порт осуществляется многопрофильная перегрузка генеральных грузов, в том числе целлюлозы, картона, металлов, пиломатериалов, контейнеров, тяжеловесного оборудования и навалочных грузов.

Архангельский морской порт – замерзающий. Для обеспечения прохода судов в зимнее время необходима ледокольная проводка. Кроме того, в зимний период суда, заходящие в порт, должны иметь ледовый класс, а стоимость подобного флота значительно выше обычного. Заход судов в порт осуществляется по искусственному каналу длиной более 40 км, для его поддержания требуется ежегодное ремонтное землечерпание. При всем этом морской порт Архангельск является потенциальной базой для освоения месторождений нефти и природного газа Арктического шельфа, в первую очередь, Баренцева и Карского морей.

Морской транспорт в регионе представляет, прежде всего, Северное морское пароходство. В его состав входят универсальные сухогрузы, которые перевозят все виды сухих грузов, включая радиоактивные и опасные. На сегодня флот компании состоит из 34 судов различного назначения. Новые суда «Северного морского пароходства» имеют ледовое усиление и оснащены современным грузоподъемным оборудованием, позволяющим выгружать грузы весом до 80 тонн, что очень важно для обеспечения грузовых работ в Арктике на необорудованных причалах.

Воздушный транспорт Архангельской области представлен 2 авиаперевозчиками: закрытым акционерным обществом «Нордавиа – региональные авиалинии» и акционерным обществом «2-й Архангельский объединенный авиаотряд». Базовыми аэродромами Архангельской области являются аэропорты «Талаги» и «Васьково». Международный аэропорт «Талаги» в настоящее время проходит реконструкцию с целью соблюдения требований, предъявляемых современными стандартами к аэропортовой инфраструктуре.

В Архангельской области начинают восстанавливать местные авиалинии, планируется реконструкция аэропортов, воссоздание сети из 23 аэродромов, в том числе в отдаленных арктических поселках, что позволит связать их с разными населенными пунктами.

Услуги авиации на территории Арктической зоны Архангельской области субсидируются из регионального бюджета. Учитывая, что в некоторых населенных пунктах самолет является единственным видом транспорта, на перевозки пассажиров и багажа устанавливаются льготные тарифы. Население оплачивает от 40 до 70% стоимости перелета. Возникающие убытки авиаперевозчикам на местных авиалиниях компенсируются из бюджета области. Ежегодно на эти цели выделяется около 80 млн. рублей.

Модернизация аэропорта «Архангельск» откроет новые возможности для организации национального и международного авиасообщения в Арктике. Сегодня аэропорт «Архангельск» – 3-й по величине на Северо-Западе России и входит в 30 аэропортов России по перевозкам пассажиров. Значительный объем перевозок грузов и пассажиров, в том числе вертолетных, во всей российской Арктике осуществляет «2-й Архангельский объединенный авиаотряд».

Города Архангельск и Москву соединяет федеральная трасса М8 «Холмогоры» протяженностью 1271 км. В последние годы магистраль полностью модернизирована. В текущем году Росавтодор завершил строительство развязок вблизи г. Архангельска.

Решающую роль в развитии единой транспортной сети региона будет играть проект «Белкомур». Проект предполагает строительство железной дороги по маршруту Архангельск-Сыктывкар-Пермь протяженностью 1161 км. Инициаторами проекта выступают Архангельская область, Республика Коми, Мурманская область и Пермский край. 3 сентября 2015 года в г. Пекине компания «Белкомур» и китайская компания «Poly Technologies» подписали соглашение о совместной реализации проекта.

Особую значимость «Белкомур» приобретает при синхронном строительстве нового глубоководного района Архангельского морского порта. Тем самым будет создана оптимальная транспортно-логистическая схема, направленная на развитие связей России со странами Европейского союза, Северной и Южной Америки, Центральной и Юго-Восточной Азии.

В целом глубоководный порт и «Белкомур» дадут импульс активному развитию Северного морского пути как единой национальной транспортной коммуникации.

Выработка электрической энергии на территории Архангельской области в основном осуществляется электростанциями открытого акционерного общества «ТГК-2» и блок-станциями промышленных организаций, расположенных на территории Архангельской области.

В области действуют 6 крупных электростанций суммарной электрической мощностью 1650 МВт. По отчетным данным по итогам 2016 года, Архангельская область является энергодефицитным регионом. Объем потребления в области в 2016 году превысил объем производства на 14,2%. Часть потребляемой в Архангельской области электрической энергии приобретается с оптового рынка электроэнергии и мощности по перетокам из ЕЭС России: из Вологодской области и Республики Коми.

В Арктической зоне Архангельской области генерируется 79% электроэнергии от всей вырабатываемой на территории области. Здесь расположены 6 из 9 ТЭЦ региона и 26 из 47 дизельных электростанций области, функционирующих в системе децентрализованного электроснабжения.

Одним из перспективных и давно прорабатываемых проектов является проект строительства Мезенской приливной электростанции. Необходимость перехода на возобновляемые источники энергии закреплена в энергетической стратегии Российской Федерации.

Проект Мезенской ПЭС мощностью 4000 МВт включен в Генеральную схему размещения объектов электроэнергетики до 2020 года (в максимальный вариант дополнительной программы) с возможностью увеличения мощности по результатам проектных работ. Цель проекта: создание условий для экономического развития Северо-Западных регионов Европейской части России, замещение органических энергоносителей, существенная экономия органического топлива, сохранение запасов углеводородов, экспорт мощности и электроэнергии в центр России и страны Центральной Европы. Примечательно, что энергия Мезенской ПЭС является возобновляемой и экологически безопасной.

Доступ Архангельской области к биологическим ресурсам северных морей – неоспоримое преимущество региона.

В этой сфере превалирует промышленное рыболовство. Квотируемый ежегодный вылов рыбы рыбодобывающими предприятиями Архангельской области составляет порядка 150 тыс. тонн. По мнению экспертов, архангельский рыболовный флот является самым современным в России. На Архангельскую область приходится более 20% общего объема уловов рыбы всего Северного бассейна и 3,5% – общероссийского показателя. Районы промысла: внутренние морские воды, территориальное море, континентальный шельф, исключительная экономическая зона Российской Федерации (Баренцево и Белое моря), Норвежское море, рыболовные зоны Фарерских островов, Канады, Гренландии.

Основные объекты морского промысла: треска, пикша, сельдь беломорская, навага, путассу, мойва, скумбрия, палтус, камбала, окунь. Промышленные и прибрежные квоты трески и пикши осваиваются ежегодно практически полностью.

В Архангельской области существуют исторические и потенциальные предпосылки для производства и переработки водорослей, в первую очередь, ламинарии. Запасы Белого моря оцениваются в 90 тыс. тонн водорослей (ламинарии – 76 тыс. тонн). При этом ежегодная добыча составляет не более 1000 – 1200 тонн.

Архангельский опытный водорослевый комбинат – современное и единственное в России предприятие, специализирующееся на глубокой переработке морских водорослей. История комбината началась в 1918 году. За прошедшие 90 лет здесь освоены и внедрены уникальные технологии, позволяющие выпускать медицинскую, пищевую и косметическую продукцию мирового уровня. В частности, комбинат добывает 2-3-летние морские водоросли, содержащие максимальное количество альгиновой кислоты и маннита – необходимых веществ для производства фармацевтического сырья. В этом возрасте водоросли также максимально насыщены уникальными полисахаридами, макро и микроэлементами, аминокислотами, полиненасыщенными жирными кислотами и витаминами.

Бюджетные расходы северных регионов

Северные регионы по объективным причинам обладают более высоким уровнем бюджетных расходов по сравнению с другими территориями. Это обусловлено особыми условиями оплаты труда в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, сложной транспортной доступностью, высоким уровнем энергетических затрат на производство любого товара и услуги. В частности, индекс бюджетных расходов Архангельской области составляет 1,552.

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности
и индекс бюджетных расходов субъектов
Российской Федерации на 2017 год

Субъект Российской Федерации	Уровень расчетной бюджетной обеспеченности		Индекс бюджетных расходов
	до выравнивания	после выравнивания	
Республика Карелия	0,549	0,711	1,376
Псковская область	0,602	0,715	0,973
Архангельская область	0,630	0,729	1,552
Вологодская область	0,846	0,892	1,020
Калининградская область	0,844	0,886	0,872
Новгородская область	0,846	0,886	0,961
Мурманская область	0,951	0,982	1,596
Республика Коми	0,996	1,000	1,571
Ненецкий автономный округ	1,102	1,102	4,535
Ленинградская область	1,522	1,522	0,895
г. Санкт-Петербург	1,823	1,823	0,821

Правительство Архангельской области

Действующая методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации не позволяет сбалансировать региональные бюджеты до уровня, необходимого для выполнения установленных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Индекс бюджетных расходов – относительная (по сравнению со средним по Российской Федерации уровнем) оценка расходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации по предоставлению одинакового объема бюджетных услуг в расчете на душу населения, определяемая с учетом объективных региональных факторов и условий.

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности определяется соотношением между расчетными налоговыми доходами на жителя субъекта Российской Федерации и аналогичным среднероссийским показателем с учетом объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления одинакового объема бюджетных услуг в расчете на жителя субъекта Российской Федерации.

Несмотря на то, что в качестве критерия выравнивания установлен средний уровень, равный «единице», фактическое распределение дотаций не позволяет достичь данного значения. Потребность в средствах для выравнивания значительно превышает объем распределяемых дотаций. Так, в 2017 году расчетный объем недостающих средств для выравнивания Архангельской области до среднего уровня «единицы» в 3,7 раза превышает сумму дотации (потребность, рассчитанная Минфином России, составляет 33,4 млрд. рублей, дотация на выравнивание – 9,0 млрд. рублей, уровень бюджетной обеспеченности после выравнивания – 73% от среднего значения).

В 2017 году Минфином России изменена методика расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. Часть дотаций предоставляется с учетом результатов проведенной инвентаризации расходных обязательств регионов и муниципалитетов.

Однако утвержденная методика оценки расходных обязательств не полностью учитывает объективные условия, которые определяют затраты регионов, особенно северных территорий. Практически не учтены факторы, увеличивающие расходы бюджета Архангельской области: отсутствие развитой транспортной сети, наличие малокомплектных образовательных организаций, необходимость государственного регулирования услуг ЖКХ.

У Архангельской области есть особенности и доходного потенциала. На территории географической области расположены основные месторождения нефти и газа. Наполняемость бюджета Архангельской области существенно зависит от налоговых поступлений недропользователей, а также от регулирования отрасли на федеральном уровне (установления налоговой нагрузки и распределения налогов между бюджетами).

Преобладающая часть предприятий нефтегазового сектора находится на территории Ненецкого автономного округа и входит в состав консолидированных групп налогоплательщиков, ответственные участники которых расположены за пределами Архангельской области и Ненецкого автономного округа.

В 2015 году доля нефтяной отрасли в налоговых доходах консолидированного бюджета составила 15% всех поступлений, в том числе по налогу на прибыль – 46%. В 2016 году те же показатели снизились до 85% и 27% соответственно.

Спад макроэкономических показателей и изменения федерального законодательства привели к непрогнозируемому сокращению поступлений в бюджет. Собственные доходы областного бюджета в 2016 году по сравнению с предыдущим годом сократились на 1,0 млрд. рублей.

Для исполнения социальных обязательств органы государственной власти Архангельской области были вынуждены увеличить объем «коммерческих» заимствований.

На начало 2017 года государственный долг Архангельской области составлял 41 млрд. рублей (90% от собственных доходов областного бюджета).

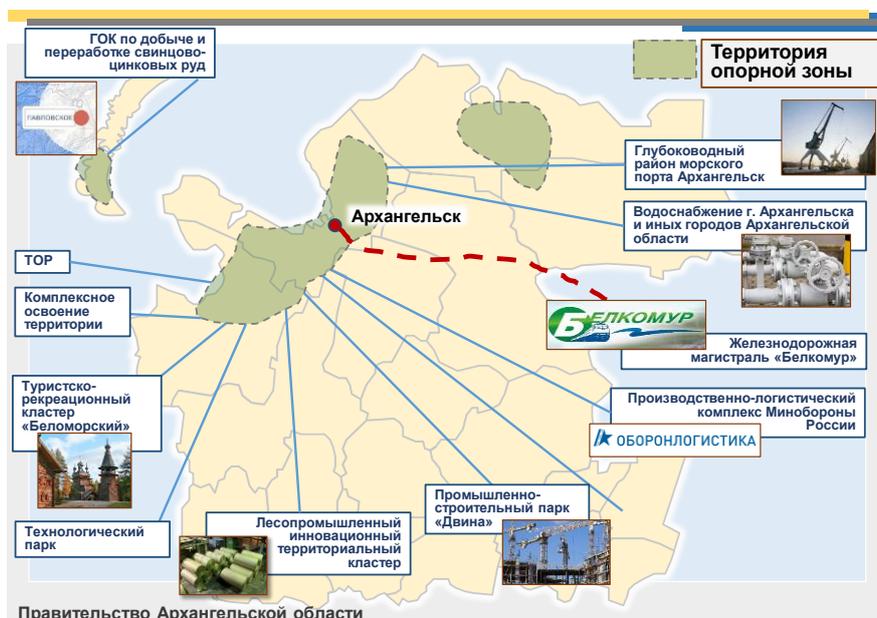
Опорная зона как инструмент развития в Арктике

Ключевым элементом проекта федерального закона «О развитии Арктической зоны Российской Федерации» является понятие «опорная зона». В соответствии с методикой «Опорная зона развития в Арктике» – комплексный проект планирования и обеспечения социально-экономического развития Арктической зоны, направленный на достижение стратегических интересов и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации в Арктике, предусматривающий синхронное взаимоувязанное применение действующих инструментов территориального развития и механизмов поддержки реализации инвестиционных проектов, в том числе на принципах государственно-частного партнерства.

В качестве пилотных Минэкономразвития России предлагает рассмотреть Кольскую и Якутские зоны. Мы также проводим работу с

Минэкономразвития России по формированию границ и наполнению Архангельской опорной зоны как единого портфеля ресурсных, инфраструктурных взаимосвязанных проектов, имеющих целью получение максимального синергетического социально-экономического эффекта.

Архангельская опорная зона



Для развития Архангельской опорной зоны и решения стратегических задач Российской Федерации в Арктике планируется реализация комплекса проектов, который обеспечивает взаимосвязку мероприятий (в том числе уже реализуемых), направленных на создание арктической транспортной системы и иных отраслевых мероприятий в области социально-экономического развития Арктической зоны и обеспечения национальной безопасности.

Исходя из исторически сложившихся и вновь сформированных компетенций, а также с учетом существующего транспортного и энергетического каркаса территории, наличия соответствующих ресурсов, полагаем обоснованным формирование на территории Архангельской области «опорной зоны» развития Арктики соответствующей специализации.

Каркас «опорных зон» должен формироваться в первую очередь из уже реализуемых и реализованных проектов – как инфраструктурных, так и производственных. В частности, в портфель проектов нами предложено включить следующие инфраструктурные и производственные инвестиционные проекты:

- строительство железнодорожной магистрали «Белкомур»;

- строительство глубоководного района морского порта Архангельск;
- строительство на Южном острове архипелага Новая Земля горно-обогатительного комбината по добыче и переработке свинцово-цинковых руд Павловского месторождения (проект «Павловское»);
- водоснабжение г. Архангельска и иных городов Архангельской области из подземных источников;
- создание технологического парка в Архангельской области;
- комплексное освоение территории в районе д. Рикасиха (на территории бывшего военного городка) – микрорайон «Новый Северянин»;
- создание Промышленного кластера строительной индустрии Архангельской области «Двина»;
- создание производственно-логистического комплекса Минобороны России (ООО «Оборонлогистика»);
- создание туристско-рекреационного кластера «Беломорский»;
- создание территории опережающего социально-экономического развития (г. Онега);
- создание агропромышленного парка «Арктический».

На наш взгляд, у Архангельской опорной зоны есть ряд неоспоримых преимуществ. Так, здесь сосредоточена научно-исследовательская и образовательная база, обладающая широким спектром компетенций в области подготовки кадров для работы в высоких широтах, а также проведения исследовательских и опытно-конструкторских работ. В частности, это:

- Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова, имеющий на своей базе Центр космического мониторинга Арктики, Арктический центр стратегических исследований, вычислительный центр;
- Северный государственный медицинский университет;
- научно-образовательная база, представленная Федеральным исследовательским центром комплексного изучения Арктики Российской Академии наук, Северным филиалом Полярного научно-исследовательского института морского рыбного хозяйства и океанографии им. Н.М. Книповича.

Кроме того, на территории области располагаются стратегические предприятия с развитыми компетенциями в сфере судостроения и судоремонта.

Следует также отметить, что Арктическая зона Архангельской области обладает развитой деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленностью. Регион имеет значительный

производственный потенциал для эффективного освоения биоресурсов и месторождений полезных ископаемых. Город Архангельск – крупный транспортный узел, имеющий железнодорожное, авиационное, транспортное, а также морское и речное сообщение.

Создание конкурентной среды в морских портах северных территорий

Судовладельцы, чьи суда осуществляют заходы (выходы) в порты, оплачивают портовые сборы, рассчитываемые на основе установленных ФАС России ставок портовых сборов. Платежи осуществляются в пользу организаций, являющихся субъектами естественных монополий, – ФГУП «Росморпорт» и администраций морских портов (в порту Архангельск – ФГБУ «Администрация морских портов Западной Арктики»). ФГУП «Росморпорт» и ФГБУ «Администрация морских портов Западной Арктики» в Арктическом морском бассейне представлены в морских портах Архангельск, Мурманск, Нарьян-Мар, Мезень, Онега, Сабетта, Кандалакша, Дудинка, Диксон, Витино, Варандей, Хатанга.

Ставки сборов установлены ФАС России отдельно по каждому порту с дифференциацией по типам судов и отдельно для заграничного плавания и каботажного плавания. В качестве примера приведен сравнительный анализ стоимости судозахода в порты Арктического морского бассейна (объект – т/х «С. Кузнецов» – 6204 GT в портах Архангельска и Мурманска), рассчитанный по действующим ставкам сборов.

Сравнительный анализ стоимости судозахода в порты Арктического бассейна

Наименование сбора	Архангельск, тыс. рублей		Мурманск, тыс. рублей		Отношение, раз	
	каботаж. плавание	загран. плавание	каботаж. плавание	загран. плавание	каботаж. плавание	загран. плавание
Корабельный сбор	64,4	210,7	27,0	90,1	2,4	2,3
Канальный сбор	93,3	172,7				
Лоцманский сбор	6,5	12,0	0,7	6,3	8,7	1,9
Маячный сбор	7,1	13,0	0,2	13,6	28,5	1,0
Навигационный сбор	12,7	23,6	7,2	77,4	1,8	0,3
Ледокольный сбор						
летняя ставка с 11 мая по 09 ноября	108,2	113,7				
зимняя ставка с 10 ноября по 10 мая	238,2	250,1				
Итого с 11 мая по 09 ноября	292,1	545,7	35,2	187,5	8,3	2,9
Итого с 10 ноября по 10 мая	422,1	682,2	35,2	187,5	12,0	3,6

Как видно по данным таблицы, значительная разница ставок сборов в зависимости от порта и, соответственно, стоимости

судозаходов, создает неконкурентную среду в морских портах и приводит к снижению количества судов в порты с наибольшими ставками сборов. Снижение грузооборота порта напрямую влияет на увеличение портовых сборов при очередном их пересмотре, что еще больше усугубляет ситуацию.

Согласно отчетности операторов по каждому порту, по итогам деятельности формируются различные финансовые результаты (как прибыль, так и убыток), обеспечивающие в целом безубыточную деятельность. Таким образом, усреднение ставок сборов в рамках одного оператора не отразится на общей выручке и, соответственно, на его деятельности. Эта мера стала бы большим подспорьем в нашей работе по увеличению грузооборота порта.

Роль геологоразведки в расширении потенциала северных территорий

Как уже отмечалось, Арктика – это не только месторождения нефти и газа. У нас в области сосредоточено 20% разведанных запасов алмазов. А сколько еще не разведано!

Алмазы используются в различных областях промышленности и характеризуются стабильным спросом на мировом рынке, являются высоколиквидным и стратегическим видом полезных ископаемых, служат источником валютных поступлений и все более востребованы в технологичных производствах.

Россия – одна из ведущих стран мира по запасам и добыче этого вида минерального сырья. В настоящее время Россия занимает первое место в мире по запасам алмазов и их добыче и второе место – по объемам продаж (около 25% мировых продаж сырых алмазов в долларовом эквиваленте). Государственным балансом запасы алмазов на территории Российской Федерации учтены по 79 месторождениям, в том числе по 25 коренным и 54 россыпным. Месторождения алмазов расположены в Республике Саха (Якутия), в Архангельской области и Пермском крае. Следует отметить, что в Архангельской области недавно открыто два коренных месторождения алмазов: им. М.В. Ломоносова (16,1% всех балансовых запасов Российской Федерации) и им. В. Гриба (5,3% всех балансовых запасов Российской Федерации). Геологи и эксперты говорят о перспективности нашего алмазоносного района. Разработка алмазных месторождений интересует нас, прежде всего, с практической точки зрения. Это новые высокооплачиваемые рабочие места, поступление в бюджет дополнительных доходов и укрепление позиций региона на алмазном рынке в России и мире.

Разработке месторождений полезных ископаемых предшествует геологоразведка. Это целый комплекс работ, требующий серьезных материальных затрат и обладающий повышенным инвестиционным риском. В СССР проведение работ такого рода обеспечивало государство, затем долгие годы они не проводились, поэтому вплоть до настоящего времени преимущественно осуществляется промышленная разработка тех месторождений, которые были открыты в советское время. Однако уже сейчас становится актуальной проблема сырьевого обеспечения предприятий, добывающих полезные ископаемые, и мы вынуждены возвращаться к вопросу о возобновлении геологоразведочной деятельности. На наш взгляд, в условиях нового экономического уклада следует разработать иные подходы к ее организации, продумать формы государственно-частного партнерства при проведении геологоразведочных работ и стимулирования предприятий к их проведению мерами государственной поддержки в сфере налогообложения и льготного кредитования, обеспечить нормативную правовую базу для их реализации. Внедрение этих механизмов обеспечит воспроизводство минерально-сырьевой базы региона, будет способствовать решению экономических задач, стоящих перед Архангельской областью, а также развитию ее промышленного потенциала.

Обеспечение экономической доступности электроэнергии

Наличие в отдаленных районах Архангельской области зон децентрализованного электроснабжения, использование дорогих завозных видов топлива (мазут, уголь), продолжительный отопительный период, осуществление поставок по «северному завозу» приводят к высокой стоимости тарифов на жилищно-коммунальные услуги (в их структуре до 70% – топливная составляющая). Если в областном центре население платит в среднем 4 рубля за киловатт-час, то экономическая стоимость электроэнергии в отдаленных («децентрализованных») районах составляет до 30 рублей за киловатт-час. Именно поэтому в областном бюджете ежегодно предусматриваются расходы, связанные с государственным регулированием тарифов на ЖКХ.

Несмотря на ежегодное увеличение тарифов, расходы бюджета не уменьшаются, а имеют тенденцию к увеличению. Если в 2010 году они составляли 1,8 млрд. рублей, то в 2016 году – на уровне 3,7 млрд. рублей. Причем для арктических территории области расходы превышают 1 млрд. рублей.

В свою очередь, рост расходов регионального бюджета обусловлен необходимостью выполнять ограничения, определенные федеральным законодательством (предельные индексы и уровни

тарифов). В то же время расходы, связанные с государственным регулированием тарифов, не учитываются при расчете дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и дотаций на сбалансированность.

Для исправления сложившейся ситуации, по нашему мнению, требуется:

– учет при определении финансовой помощи субъектам компенсации части затрат на выработку электрической энергии на дизельных электростанциях путем предоставления целевых субсидий из федерального бюджета в целях снижения финансовой нагрузки на региональные бюджеты;

– включение в федеральные целевые программы мероприятий по строительству линий электропередач в отдаленные районы с целью закрытия крупнейших объектов дорогой дизельной генерации;

– внесение изменений в законодательство об электроэнергетике, обеспечивающих возможность учета стоимости электроэнергии, производимой в зонах децентрализованного электроснабжения, при формировании тарифов в централизованной зоне;

– при внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике», обеспечивающих доступность тарифов для территорий Дальнего Востока, учесть аналогичные особенности Арктической зоны Российской Федерации.

Сельскохозяйственный потенциал северных территорий

Исторически основными источниками экономического дохода сельских территорий Архангельской области являются лесозаготовительная деятельность, сельское и рыбное хозяйство. Большинство предприятий, ведущих указанную деятельность, являются градообразующими для сельских поселений.

В силу природных и климатических особенностей регион является по основным группам продовольственных товаров завозным. В ассортиментном и ценовом плане он зависит от иногородних поставщиков. Вместе с тем для успешной реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года крайне важно сохранение традиционного образа жизни коренного населения и генетического потенциала северных племенных животных и семенного материала. Например, в Архангельской области имеются племенные животные холмогорской породы крупного рогатого скота и мезенской породы лошадей, банк здоровых сортов архангельского семенного картофеля.

Имеющийся сельскохозяйственный потенциал позволяет Архангельской области при разумной государственной поддержке обеспечивать население собственной сельскохозяйственной продукцией в объемах, достаточных для сохранения продовольственной безопасности (картофелем, овощами, молоком, мясом крупного рогатого скота и птицы, свининой, яйцом). На данный момент обеспеченность Архангельской области производимыми основными продуктами питания оценивается следующим образом: по молоку и молочным продуктам – около 59%, мясу и мясопродуктам – около 12%, яйцам – 10%, картофелю – 81%, овощам – 35%.

Основной проблемой агропромышленного комплекса Архангельской области является высокая себестоимость сельскохозяйственной продукции вследствие сложных климатических условий на фоне значительной конкуренции с сельскохозяйственными товаропроизводителями регионов, расположенных южнее. В регионе не производятся собственное продовольственное зерно и комбикорма. В связи с ростом курса валют и ростом цен на завозные комбикорма в агропромышленном комплексе Архангельской области складывается сложная ситуация.

Статьей 7 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» предусмотрена поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции на неблагоприятных для такого производства территориях. Однако в настоящее время дополнительной поддержки сельского хозяйства северных регионов, в том числе входящих в Арктическую зону, со стороны государства, кроме субсидий на завоз семян для кормовых культур в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, и на поддержку северного оленеводства, не предусмотрено.

Кроме того, Архангельская область, согласно Правилам отнесения территорий к неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции территориям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 года № 51, как это ни парадоксально, ни по природным, ни по климатическим критериям не относится к неблагоприятной территории.

В связи с этим для обеспечения продовольственной безопасности регионов, входящих в Арктическую зону Российской Федерации, считаем целесообразным:

– предусмотреть для сельскохозяйственных товаропроизводителей новые федеральные субсидии на компенсацию части затрат на приобретение и доставку комбикормов и минеральных удобрений, а

также на приобретение электроэнергии и газа (или установить льготные тарифы на электричество и газ для сельскохозяйственных товаропроизводителей);

– применять повышающие коэффициенты при распределении между субъектами Российской Федерации федеральных субсидий на поддержку в области растениеводства, на поддержку в области молочного скотоводства, на содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса, на реализацию мероприятий в рамках федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 – 2020 годы», на реализацию мероприятий в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года»;

– повысить размер компенсации до 50% при субсидировании части прямых понесенных затрат на строительство (модернизацию) объектов агропромышленного комплекса.

Малое и среднее предпринимательство

По данным «Рейтингового агентства «РИА Рейтинг», субъекты Российской Федерации, которые относятся к районам Крайнего Севера и местностям, приравненным к ним, по показателю «суммарный объем инвестиций в основной капитал малых и микро предприятий», входящим в группу «уровень развития малого бизнеса», в 2015 году занимали места от 40 до 72. Согласно рейтингу автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», указанные субъекты Российской Федерации по направлению «поддержка малого и среднего предпринимательства» находятся в основном на 3 – 5 местах. Все это, безусловно, свидетельствует о низкой степени развития малого и среднего предпринимательства на указанных территориях, несмотря на прилагаемые усилия со стороны органов власти и институтов развития.

На северных территориях одной из основных проблем, негативно влияющей на инвестиционный и предпринимательский климат, помимо высоких энерготарифов и сурового климата, является повышенная нагрузка на бизнес, связанная с предоставлением «северных» надбавок и других льгот работникам.

В их числе:

– ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск;

– оплата 1 раз в 2 года за счет средств работодателя стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно;

– 36-часовая рабочая неделя у женщин.

Дополнительные расходы субъектов малого и среднего предпринимательства по предоставлению государственных льгот возникают в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и Трудовым Кодексом Российской Федерации.

Сглаживание конкурентных недостатков Севера



Правительство Архангельской области

С целью снижения нагрузки по «северным льготам» и обеспечению интенсивного развития предпринимательства Правительством Архангельской области предлагается внедрение компенсационных мер за счет уплачиваемых субъектами предпринимательства страховых взносов с учетом дифференцированного подхода к территориям, отнесенным к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям.

Предложение касается только субъектов малого и среднего предпринимательства, крупный бизнес оно не затрагивает. Это позволит обеспечить одинаковые конкурентные условия для развития бизнес-среды во всех регионах России, а также рост активности предпринимателей в Арктической зоне и оперативное создание рабочих мест.

Отмечаем, что подобная практика применения мер поддержки по территориальному принципу уже реализуется в Российской Федерации для территорий опережающего социально-экономического развития (статья 58 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд

социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования»).

Форум "Арктика - территория диалога"



Правительство Архангельской области

В марте 2017 года в г. Архангельске состоялся международный форум «Арктика – территория диалога», который открыл новые перспективы развития регионов российской Арктики.

За 4 года, истекшие с момента последнего форума, произошло существенное развитие в Арктике по целому ряду направлений и накопилось множество актуальных вопросов для обсуждения и в экономике, и в экологии, и в социальной сфере. Новизна форума в Архангельске заключалась в возможности обсуждения вопросов, связанных с темой «Человек в Арктике», сразу на нескольких уровнях: международном, общероссийском и муниципальном. Помимо деловых мероприятий, проводимых в рамках программы Международного арктического форума, проблемы населения, живущего в приарктических территориях, обсуждались на ряде специальных мероприятий: Форуме арктических муниципалитетов, Международном молодежном образовательном форуме «Арктика. Сделано в России», на арктическом бизнес-форуме, а также на встрече губернаторов Северного форума. Благодаря этому форум стал подлинной территорией международного диалога об Арктике, универсальной площадкой для обсуждения перспектив развития этого макрорегиона с широчайшим охватом аудитории.

Ключевым событием Форума стало пленарное заседание «Человек в Арктике» с участием Президента Российской Федерации В.В. Путина, Президента Финляндской Республики С. Ниинисте и Президента

Республики Исландия Г.Т. Йоханнессона. Непосредственно перед форумом арктический архипелаг Земля Франца-Иосифа посетили Президент Российской Федерации В.В. Путин, Председатель Правительства Российской Федерации Д.А. Медведев и Министр обороны России С.К. Шойгу. В форуме приняли участие руководители федерального уровня: заместитель Председателя Правительства Российской Федерации, председатель Государственной комиссии по вопросам развития Арктики Д.О. Рогозин, федеральные министры О.Ю. Васильева, С.Е. Донской, С.В. Лавров, А.В. Новак, М.С. Орешкин, В.А. Пучков, М.Ю. Соколов, В.И. Скворцова, полномочные представители Президента Российской Федерации Н.Н. Цуканов и С.И. Меняйло, специальные представители, советники и помощники Президента Российской Федерации – С.Б. Иванов, И.Е. Левитин, А.И. Бедрицкий, А.Н. Чилингаров, А.А. Кобяков, более 10 заместителей министров, ряд руководителей федеральных агентств, руководители госкорпораций. В мероприятиях форума участвовали около 15 губернаторов и 120 глав муниципальных образований.

Не менее широк и географический охват форума – в его мероприятиях приняли участие делегаты из 31 государства, включая как традиционных игроков – приарктические страны, страны Европы и крупные азиатские государства – Индию, Китай, Республику Корея, Сингапур и Японию, так и новых участников – Австралию, Вьетнам, Кению, Кипр, Люксембург и Республику Абхазия. От органов власти присутствовало 9 министров иностранных дел, бывшие главы государств, губернаторы приарктических регионов и главы муниципальных образований, а также большое число ученых, экспертов, представителей организаций, коренных малочисленных народов.

Всего в форуме приняли участие более 2400 участников, более 300 волонтеров, около 300 участников Международного молодежного образовательного форума (всего 3044 участника). С учетом обеспечивающих служб и технического персонала в рамках проведения форума Архангельская область приняла около 6 – 7 тыс. человек.

В рамках форума было подписано 7 соглашений, в том числе с ОАО «РЖД», ПАО «Россети», госкорпорациями «Росатом» и «Роскосмос», а также с Правительством Хабаровского края и администрацией Томской области. Общий объем инвестиции по этим соглашениям составил 27 млрд. рублей.

СОТРУДНИЧЕСТВО КАК ФАКТОР УСПЕХА В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО РАЗВИТИЕ АРКТИЧЕСКИХ РЕГИОНОВ

В.Ф. Новожилов, *Председатель
Архангельского областного
Собрания депутатов*

Освоение Арктики выходит сегодня на новый уровень, становится приоритетным стратегическим направлением. Возрастает интерес России и международного сообщества к северным регионам, их природно-сырьевой базе, кадровому потенциалу и уровню социально-экономического развития – интерес, определяющий круг участников возможных масштабных проектов и объем необходимых инвестиций.



Выступая на Международном арктическом форуме «Арктика – территория диалога», который прошел 29 – 30 марта 2017 года в Архангельске, Владимир Владимирович Путин отметил: «Наша цель – обеспечить устойчивое развитие Арктики, а это создание современной инфраструктуры, освоение ресурсов, развитие промышленной базы, повышение качества жизни коренных народов Севера, сохранение их самобытной культуры, их традиций, бережное к этому отношение со стороны государства».

Безусловно, задачи такого уровня требуют, прежде всего, комплексного анализа текущей ситуации, системного подхода и координации действий всех заинтересованных сторон. Одним из важнейших условий эффективного освоения Арктики становится качество его законодательного обеспечения.

Работа в этом направлении (как в части разработки нормативной правовой базы, так и в части внесения изменений в уже действующие основополагающие документы) проводится при активном сотрудничестве Государственной Думы, Совета Федерации, законодательных органов субъектов России, расположенных в Арктической зоне, органов исполнительной власти.

На сегодняшний день приняты базовые документы, определяющие государственную политику Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, в том числе государственная программа.

Указом Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 года № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской

Федерации» определены границы этой территории – в нее вошли все муниципальные образования Мурманской области, Ненецкого, Ямало-Ненецкого и Чукотского автономных округов, муниципальные образования Красноярского края (Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район, городской округ Норильск, Туруханский район), Республики Саха (Якутия) (Аллаиховский, Анабарский, Булунский, Нижнеколымский, Усть-Янский районы) и городской округ Воркута Республики Коми.

Что касается Архангельской области, то к Арктической зоне относятся 7 муниципальных образований: 4 городских округа – Архангельск, Новодвинск, Северодвинск и Новая Земля, где расположены 2 поселения и проживают 2,5 тыс. человек, а также 3 района – Мезенский, Онежский и Приморский.

В декабре 2014 года муниципальные образования «Северодвинск», «Приморский муниципальный район» и «Заполярный район» подписали учредительный договор о создании Ассоциации «Арктические муниципалитеты», которая была зарегистрирована в 2015 году.

Деятельность Ассоциации направлена на содействие развитию местного самоуправления в Арктической зоне, развитие межмуниципального и межрегионального сотрудничества по вопросам, затрагивающим условия жизни населения и социально-экономическое развитие Арктической зоны, а также на выработку предложений по совершенствованию законодательства. Ассоциация стала инициатором проведения Форума арктических муниципалитетов в рамках Международного арктического форума «Арктика – территория диалога».

В резолюции Форума арктических муниципалитетов отмечены важность и своевременность решения Правительства Российской Федерации об осуществлении особого правового регулирования и создании особых условий деятельности в Арктике, о необходимости выработки требований к экономической деятельности, социальной политике, жизнеобеспечению населения арктических территорий.

Стратегией развития Арктической зоны Российской Федерации определены основные механизмы, способы и средства достижения целей и приоритетов ее устойчивого развития и обеспечения национальной безопасности.

Задача, которая сегодня стоит перед законодателем, – совершенствование нормативной правовой базы в целях повышения значимости арктических территорий для обеспечения безопасности и развития экономики страны в целом.

Еще в ноябре 2015 года на совместном заседании Государственной комиссии по вопросам развития Арктики и Экспертного совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (с 30 марта 2016 года – Совет по Арктике и Антарктике при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации) принято решение о разработке и необходимости принятия федерального закона «Об Арктической зоне Российской Федерации».

В преддверии Международного арктического форума «Арктика – территория диалога» Архангельское областное Собрание депутатов как законодательный орган, действующий в условиях Крайнего Севера, инициировало проведение совещания с депутатами Государственной Думы на тему «Государственная политика Российской Федерации по развитию Арктической зоны. Возможные риски, пути их решения».

В ходе совещания, которое состоялось в Архангельском областном Собрании депутатов 29 марта 2017 года, обсуждался процесс разработки проекта государственной программы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу». Несмотря на то, что программа развития арктических территорий была утверждена еще в 2014 году, реалии сегодняшнего дня настойчиво требуют ее пересмотра и определения вектора развития Арктической зоны.

Следует отметить, что депутаты Архангельского областного Собрания стали активными участниками Международного арктического форума, всех его площадок, посвященных различным аспектам развития Арктики как одного из механизмов, способствующих решению социально-экономических проблем Архангельской области.

При обсуждении основных параметров указанной государственной программы в рамках форума «Арктика – территория диалога» участники заседания Государственной комиссии по вопросам развития Арктики в первый же день работы форума (29 марта 2017 года) пришли к выводу, что только создание единого координирующего органа и принятие закона об Арктике позволят вывести на принципиально новый уровень взаимодействие между органами власти субъектов Российской Федерации, различными заинтересованными ведомствами и представителями бизнес-сообщества, реализующими на данной территории масштабные проекты, создать благоприятную деловую среду.

Принятие закона об Арктической зоне России как основы всей системы нормативного правового регулирования деятельности в Арктике станет импульсом для комплексного и равномерного развития

арктических территорий, участниками которого будут федеральные органы исполнительной власти, исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, а также граждане, работающие и проживающие в Арктической зоне, и юридические лица, ведущие хозяйственную деятельность на указанной территории.

Федеральный закон имеет первостепенное значение для обеспечения интересов России – экономических, социальных, научных, природоохранных, стратегических и оборонных.

В одном из рабочих вариантов обсуждаемой госпрограммы выбрано 8 опорных зон («Кольская», «Архангельская», «Ненецкая», «Воркутинская», «Ямало-Ненецкая», «Таймыро-Туруханская», «Северо-Якутская» и «Чукотская»). Вместо отраслевого предложено использовать именно территориальный принцип развития Арктики. Необходимо подчеркнуть, что инвесторы, готовые реализовать свои проекты в этих зонах, будут получать льготы – налоговые, таможенные и другие.

В Архангельской области формирование пилотной опорной зоны будет включать в себя несколько масштабных проектов, в их числе строительство железнодорожной магистрали «Белкомур», глубоководного района морского порта Архангельск, разработка Павловского месторождения свинцово-цинковых руд на Новой Земле со строительством горно-обогатительного комбината, создание технологического, агропромышленного парков и промышленного кластера стройиндустрии.

В настоящее время ведется активная работа по увязке данных проектов в единый комплексный проект территориального развития Архангельской опорной зоны. Большинство проектов будут реализованы до 2030 года. Это скажется на темпах экономического роста, а значит, на качестве жизни населения Архангельской области и Арктической зоны Российской Федерации в целом.

Арктическая зона сегодня – это та территория, управлять которой предстоит научиться в новых условиях. Сформирована часть законодательной базы, идет активнейшая работа над проектами федерального закона и государственной программы. Вместе с тем представляется, что экономический потенциал арктических территорий должен максимально раскрыться именно в деятельности опорных зон. Среди этих территорий Архангельская область занимает и будет занимать достойное место.

«БЕЛКОМУР» – НОВЫЙ ИНСТРУМЕНТ РАЗВИТИЯ СЕВЕРА РОССИИ

А.В. Алсуфьев, *первый
заместитель Губернатора
Архангельской области –
председатель Правительства
Архангельской области*



В.А. Щелоков, *генеральный
директор ОАО
«Межрегиональная компания
«Белкомур»*



Социально-экономическое, промышленное развитие России невозможно без создания надежной и эффективной опорной сети и необходимой модернизации транспортной инфраструктуры. Для Арктической зоны России, Урала, Западной Сибири с их протяженными пространствами, мощным ресурсным потенциалом, сложными природно-климатическими условиями одним из ключевых факторов развития становится железнодорожное сообщение.

Не вызывает сомнений, что существующие инфраструктурные ограничения сдерживают развитие экономики, снижают качество жизни населения, отрицательно влияют на геополитические позиции Российской Федерации в Арктике.

Реализация утвержденной Президентом Российской Федерации В.В. Путиным Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года позволит во многом преодолеть эти ограничения и создать эффективную инфраструктуру развития в Российской Арктике.

Мы рассматриваем проект «Белкомур» как уникальное и принципиально новое решение, позволяющее ускорить промышленное и социально-экономическое развитие Пермского края, Республики Коми, Архангельской и Мурманской областей, а также прилегающих регионов, совокупная площадь которых составляет несколько миллионов квадратных километров.

Опорный каркас Арктической зоны

Стержнем проекта «Белкомур», его основой является строительство железнодорожной магистрали по маршруту Архангельск –

Сыктывкар – Соликамск общей протяженностью 1161 км. Основу грузопотока по новой трассе составят химические и минеральные удобрения, уголь, нефтяные, рудные и лесные грузы.

Проект включает в себя новое строительство на участке Карпогоры – Вендинга, проходящем по территории Архангельской области и Республики Коми («Северное звено»), и на участке Сыктывкар (Язель) – Пермь (Соликамск) («Южное звено»), а также реконструкцию существующих железнодорожных линий Архангельск – Карпогоры и Вендинга – Микунь – Сыктывкар (Язель).

Фактически формируется новый железнодорожный маршрут, соединяющий промышленные регионы Сибири и Урала с портами Севера и Северо-Запада России и сокращающий расстояние железнодорожных перевозок на существующей сети ОАО «РЖД» по этим направлениям на 300 – 850 км.

Принципиально важно, что «Белкомур» стимулирует реализацию более 40 крупных промышленных инвестиционных проектов в горно-химической, топливно-энергетической, нефтегазохимической, рудной, лесной и целлюлозно-бумажной отраслях, а также строительство нового глубоководного района морского порта Архангельск. Предполагаемый объем соответствующих частных инвестиций оценивается в 750 млрд. рублей.

«Белкомур» станет важной составляющей транспортного каркаса Арктической зоны, будет способствовать возрождению и эффективному функционированию Северного морского пути, позволит в короткие сроки увеличить промышленное производство, нарастить объем мощностей для транзита грузов, обеспечить транспортную доступность арктических территорий для населения и бизнеса.

Нельзя забывать и о социальном значении проекта «Белкомур». В непосредственной близости от магистрали окажется свыше 60 населенных пунктов, где проживают около 1,2 млн. человек.

Более 700 тыс. жителей удаленных и труднодоступных районов получат доступ к железнодорожному сообщению, что повысит качество жизни, уровень занятости и мобильности населения, стимулирует развитие туризма.

В целом реализация проекта «Белкомур» позволит решить целый комплекс задач:

– создаст альтернативное транспортное направление, соединяющее промышленно развитые районы Урала и порты Белого и Баренцева морей;

– оптимизирует пути доставки грузов за счет частичной разгрузки Транссибирской магистрали и транспортных узлов городов Москвы и Санкт-Петербурга;

– создаст условия для формирования нового международного транспортного коридора Азия – Европа, сочетающего железнодорожные и морские пути через порты Арктического бассейна;

– поможет существенно повысить транспортную доступность и инфраструктурную обеспеченность отдельных регионов Северо-Западного, Приволжского и Уральского федеральных округов, а также повысить конкурентоспособность производимых в них товаров;

– создаст экономические условия для успешной реализации новых промышленных инвестиционных проектов в зоне тяготения.

Ожидается следующая динамика роста годового грузопотока по магистрали «Белкомур»: в 2025 году – 23,0 млн. тонн, в 2030 году – 30,9 млн. тонн, в 2035 году – 35,2 млн. тонн.

Планируемый срок строительства и реконструкции магистрали до момента ввода в эксплуатацию – 5 лет, включая время проведения инженерных изысканий. Общая стоимость строительства составит 251 млрд. рублей в ценах 2016 года.

Проект предполагается реализовать на принципах государственно-частного партнерства с участием частного капитала на концессионной основе.

Реализация планов по созданию одной из опорных зон развития Арктики на базе территориального промышленного и транспортно-логистического комплекса в г. Архангельске будет способствовать привлечению дополнительных объемов грузоперевозок (строительные материалы, генеральные и контейнерные грузы).

Реализация инвестиционных планов российских и зарубежных компаний, включающих разработку новых месторождений и увеличение существующего производства, предполагает соответствующие транспортно-логистические цепочки, ключевым звеном которых может стать железнодорожная магистраль «Белкомур».

Проект «Белкомур» обеспечит более четверти прогнозируемой грузовой базы Северного морского пути.

Синхронизация проекта «Белкомур» со смежными транспортными проектами (Северный морской путь, Северный широтный ход, Мурманский транспортный узел, порты Сабетта и Архангельск) сформирует единую транспортную сеть Арктической зоны.

Дорога к порту

Проект «Белкомур» изначально разрабатывался в рамках единой концепции межрегионального развития совместно с другим масштабным

проектом – строительством глубоководного района морского порта Архангельск. Синхронный запуск указанных проектов обеспечит кратчайший выход к морскому сообщению промышленных территорий Урала и Сибири и создаст предпосылки для роста мультимодальных перевозок через Арктический бассейн.

Строительство глубоководного района морского порта Архангельск на восточном берегу Двинского залива Белого моря, в свою очередь, создаст альтернативный маршрут экспортных и импортных грузоперевозок в направлениях Европы и стран Юго-Восточной Азии, обеспечит возможность круглогодичного приема и обработки крупнотоннажных судов. В этом случае порт Архангельск сможет полностью реализовать свой потенциал в качестве опорного пункта инфраструктуры Северного морского пути.

Стратегическая значимость проекта подтверждается его включением в федеральные, макрорегиональные, отраслевые и региональные программные документы, в числе которых – Транспортная стратегия Российской Федерации до 2030 года, Стратегия развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года, Государственная программа «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года», Стратегия социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года, Схема территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта и автомобильных дорог федерального значения).

В настоящее время завершается предпроектная стадия подготовки проекта по строительству глубоководного района в морском порту Архангельск. На согласовании в Росморречфлоте находится Декларация о намерениях инвестирования в строительство, подходит к концу разработка финансовой и организационно-правовой моделей, определен предполагаемый район строительства, ведутся инженерные изыскания для однозначного выбора, подписано соглашение о намерениях реализации проекта с китайской компанией Poly International Holding Co., Limited.

Реализация проекта позволит увеличить инфраструктурные возможности морского порта Архангельск, будет способствовать развитию транспортной системы Архангельской области и северной части Северо-Западного региона в целом, повышению инвестиционной привлекательности Архангельской области, развитию промышленности в регионах тяготения морского порта Архангельск и освоению шельфовых месторождений Арктической зоны Российской Федерации.

Следствием реализации проекта «Белкомур», по экспертным оценкам, станут:

- создание инфраструктурных условий для эффективной реализации смежных промышленных проектов с общим объемом частных инвестиций около 750 млрд. рублей (отношение частных инвестиций к государственным – 16,5);
- вклад проекта в валовой региональный продукт макрорегиона – 5,21%;
- доля проекта в общем объеме инвестиций макрорегиона – 14,5%;
- коэффициент доходности (PI) консолидированного бюджета – 14,1;
- повышение транспортной обеспеченности регионов на 10 – 20%;
- снижение транспортных расходов для грузоотправителей за счет возникновения эффективного железнодорожного сообщения, сокращение расстояний и сроков доставки грузов.

Общее количество новых рабочих мест при реализации проекта «Белкомур» составит на этапе строительства до 6,4 тыс. человек, на этапе эксплуатации – до 40 тыс. человек.

На принципах государственно-частного партнерства

Сегодня существуют все необходимые предпосылки и факторы для успешной реализации проекта – политические, социально-экономические, финансовые с учетом разработанных и применяемых в России инструментов на принципах государственно-частного партнерства, в том числе в форме концессии.

Инициатор проекта – ОАО Межрегиональная компания «Белкомур» – проектная компания, специально созданная для подготовки и реализации проекта. Акционерами компании выступают заинтересованные регионы: Республика Коми, Пермский край, Архангельская область, также подтверждено участие в комплексной программе компании Мурманской области.

Инициаторы проекта провели большую работу по его подготовке к реализации совместно с российскими проектными и консалтинговыми организациями и китайскими партнерами. Проведена полная актуализация расчетов грузовой базы, структуры грузопотока, корреспонденции грузов, отработаны организационно-правовая и финансовая модели реализации проекта. Разработанная финансово-экономическая и организационно-правовая модель предполагают заключение концессионного соглашения на 30 лет, после чего магистраль «Белкомур» будет передана Российской Федерации для дальнейшего использования.

Параметры проекта рассмотрены Министерством транспорта Российской Федерации, Министерством экономического развития Российской Федерации, ОАО «РЖД», Российским фондом прямых инвестиций (РФПИ), Экспертным советом по крупным инвестиционным проектам при Федеральном государственном бюджетном научно-исследовательском учреждении «Совет по изучению производительных сил» Минэкономразвития России. Проработка участия китайских инвесторов в проекте осуществлялась в рамках специально созданной в 2013 году Российско-Китайской рабочей группы по реализации проекта «Белкомур».

В течение 2014 – 2015 годов вместе с китайскими партнерами была проделана работа по согласованию концепции совместной реализации новой железной дороги и проекта строительства порта. Результаты работы с компанией Poly Technologies, Inc. по подготовке реализации проекта «Белкомур» были вынесены на очередное заседание Российско-Китайской постоянной комиссии по подготовке регулярных встреч глав правительств. Был проведен цикл переговоров и рабочих совещаний с участием ведущих специалистов министерств транспорта России и КНР, госкорпораций, государственных финансовых институтов, в результате которых были согласованы возможные схемы связанного финансирования и инвестирования.

Результатом этой работы стало решение об участии в реализации проекта «Белкомур» по модели заключения концессионного соглашения с China Poly Group Corporation – одним из крупнейших многопрофильных холдингов в мире. Корпорация успешно работает в России в области технического сотрудничества и заинтересована в других промышленно-сырьевых проектах в регионах – инициаторах проекта.

В сентябре 2015 года в Пекине во время визита Президента Российской Федерации В.В. Путина был проведен очередной этап переговоров, результатом которого стало подписание между ОАО МК «Белкомур» и Poly Technologies Inc. Соглашения о совместной реализации проекта по модели заключения концессионного договора с Российской Федерацией, что предусматривает создание специальной проектной компании и подготовку проекта концессионного соглашения.

В октябре 2015 года начал работу Российско-Китайский проектный комитет по реализации проекта «Белкомур», в рамках которого ведется подготовка к заключению концессионного соглашения.

В работе также участвовали представители проектных организаций, компаний-консультантов, в том числе международной консалтинговой группы, привлеченной китайскими инвесторами к разработке проекта. Были закреплены основные параметры реализации

проекта, отражены необходимые мероприятия по представлению материалов в Минтранс России и затем в Правительство Российской Федерации. Проект «Белкомур» был представлен председателю Государственной комиссии по вопросам развития Арктики Д.О. Рогозину и выносился на обсуждение Рабочей группы «Развитие транспортной системы» Госкомиссии.

В мае 2016 года в Архангельске состоялось заседание Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации и президиума Госкомиссии по развитию Арктики под председательством заместителя Председателя Правительства Д.О. Рогозина, где были обозначены приоритетные проекты, направленные на развитие Арктической зоны, и отдельно рассмотрены проекты «Белкомур» и «Глубоководный район морского порта Архангельск».

Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозин дал поручение Минтрансу России представить в Правительство Российской Федерации доклад о ходе подготовки концессионного предложения по проекту «Белкомур» и поручил Минтрансу и Минпромторгу дополнительно проработать вопрос заинтересованности в участии в проекте потенциальных грузоотправителей – промышленных предприятий Уральского и Сибирского федеральных округов.

В июне 2016 года в г. Хуаншань (Китайская Народная Республика) состоялась встреча сопредседателей Российско-Китайской комиссии по подготовке регулярных встреч глав правительств Д.О. Рогозина и вице-преьера Госсовета Китайской Народной Республики Ван Яна. На встрече доложено о ходе взаимодействия представителей двух стран, компаний ОАО МК «Белкомур» и Poly Technologies Inc. в части подготовки пакета документов и проекта концессионного соглашения для начала реализации проекта.

По итогам обсуждения вопроса строительства магистрали «Белкомур» на заседании межправительственной комиссии было решено продолжить активную двустороннюю работу по подготовке концессионного предложения и были намечены планы дальнейшего взаимодействия.

В регулярном режиме проводятся встречи с потенциальным инвестором проекта – корпорацией Poly group. Только за период конец 2016 года – начало 2017 года было проведено 4 таких встречи, в ходе которых обсуждались параметры взаимодействия, а также была подтверждена готовность китайской стороны полностью профинансировать проект на условиях концессии.

Регионы – инициаторы проекта совместно с ОАО МК «Белкомур» провели работу по актуализации организационно-правовой и финансовой модели, уточнили грузовую базу, рассчитали логистические цепочки для грузоотправителей в вариантах с использованием новой железнодорожной магистрали и без нее.

В настоящее время в интересах проекта Центром стратегических разработок ведется оценка влияния его реализации на макроэкономические показатели развития регионов в поле тяготения железнодорожной магистрали.

Необходимо отметить, что в марте 2017 года проект «Белкомур» был рассмотрен в ходе очередной встречи сопредседателей Российско-Китайской комиссии по подготовке регулярных встреч глав правительств Д.О. Рогозина и вице-преьера Госсовета КНР Ван Яна, которая прошла на полях Международного арктического форума «Арктика – территория диалога».

По результатам рассмотрения, вице-премьер Госсовета Китайской Народной Республики Ван Янь дал поручение заинтересованным министерствам и ведомствам КНР совместно с Poly group и ОАО МК «Белкомур» провести презентацию и обсуждение проекта в органах государственной власти Китайской Народной Республики. Эту работу планируется провести в июне –июле 2017 года.

В апреле 2017 года в Пекине прошло очередное заседание проектного комитета, в ходе которого был утвержден план-график подготовки концессионного предложения по проекту строительства железнодорожной магистрали «Белкомур». Комплекс работ, который предстоит провести в ближайшее время, разбит на 4 основных блока: финансовый, юридический, технический, маркетинговый.

Проведена большая предварительная работа, и мы с уверенностью можем заявить: проект находится в высокой степени готовности к реализации по концессионной модели.

ПЕРСПЕКТИВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ СЕВЕРНОЙ МЕДИЦИНЫ

А.А. Карпунов, *министр
здравоохранения Архангельской
области*

Развитие Арктики сегодня – одна из приоритетных задач государственной политики нашей страны. Система охраны здоровья населения Арктической зоны сталкивается с рядом ограничений, связанных со спецификой региона.



В особенных климатических условиях самое пристальное внимание следует уделять развитию арктической медицины, целью которой является разработка наиболее эффективных и практически приемлемых средств и методов профилактики, диагностики и лечения, а также охране здоровья как местных жителей, так и специалистов, которые приезжают в Арктику трудиться.

Организация медицинской помощи в условиях Арктики имеют свою специфику, поэтому в региональном здравоохранении определены приоритетные направления и механизмы охраны здоровья северян.

Выездные формы работы, дистанционные технологии и санавиация

Территории арктической зоны характеризуются низкой плотностью населения при больших площадях территорий, неравномерностью расселения, удаленностью населенных пунктов от областного центра, особенностями транспортной инфраструктуры. Поэтому большое значение приобретает организация выездных форм работы, развитие дистанционных технологий и широкое применение санитарно-авиационной медицинской эвакуации пациентов.

Жителям отдаленных и труднодоступных населенных пунктов Архангельской области оказывается лечебно-консультативная медицинская помощь посредством выездной работы специалистов учреждений здравоохранения, которую в 2016 году получили почти 13 тыс. человек.

Информационные технологии в медицине

Одним из перспективных направлений повышения доступности медицинской помощи является внедрение в медицину Архангельской области дистанционных информационных технологий, начавшееся в 1995 году в рамках международного сотрудничества, позволяющее обеспечить оперативное решение вопросов лечения пациента без его

выезда к месту обследования, сэкономить время для постановки диагноза и тем самым ускорить начало лечения.

С 2000 года на базе областной клинической больницы создан Архангельский областной центр телемедицины, с 2004 года – телемедицинский центр в составе реанимационно-консультативного центра Архангельской областной детской клинической больницы им. П.Г. Выжлецова.

В 2016 году специалистами выполнено более 5 тыс. консультаций с использованием компьютерных и телекоммуникационных технологий, что на 24% превышает объемы 2015 года.

В Архангельской областной детской клинической больнице им. П.Г. Выжлецова доля консультаций с федеральными центрами по вопросам оказания специализированной медицинской помощи детям составляет около 30%

В марте 2017 года областной центр телемедицины был реорганизован в Архангельский областной консультативно-диагностический центр, став главным звеном в управлении телемедицины региона. На его базе в рамках межрегионального взаимодействия активно проводится и консультирование учреждений здравоохранения Ненецкого автономного округа.

Специализированная скорая помощь

В Архангельской области с учетом ее территориальных особенностей сформировалась система оказания экстренной медицинской помощи посредством санитарной авиации, которая на территории региона функционирует на базе Архангельской областной клинической больницы и Котласской центральной городской больницы.

В качестве авиационного транспорта используются вертолет МИ-8, а также самолеты АН-2 и Л-410. Во всех муниципальных образованиях области Архангельской области имеются вертолетные площадки. Ежегодно бригадами службы санитарной авиации выполняется более 500 выездов автомобильным транспортом и столько же вылетов авиации.

В рамках региональной программы «Обеспечение оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации, на 2017-2019 годы» в 2017 году планируется приобретение вертолета МИ-8МТВ, оснащенного медицинским модулем, который сразу направят в эксплуатацию.

Высокотехнологичная медицинская помощь

За последние 3 года число государственных медицинских организаций Архангельской области, оказывающих

высокотехнологичную медицинскую помощь, возросло в 2 раза, увеличилось количество профилей и видов оказываемой высокотехнологичной медицинской помощи.

В 2016 году этот вид помощи получили 7214 человек (из них 906 детей), в том числе в государственных учреждениях здравоохранения – 3628 человек. В целом с 2013 года количество жителей Архангельской области, получивших высокотехнологичные виды медицинской помощи, увеличилось почти на 30%. 70% пациентов получили высокотехнологичные виды помощи на территории региона.

Наиболее востребованные виды медицинской помощи по профилям «сердечно-сосудистая хирургия» (33,8%), «травматология и ортопедия» (26,9%), «офтальмология», «онкология», «нейрохирургия», «оториноларингология».

На сегодняшний день высокотехнологичную медицинскую помощь в Архангельской области оказывают 12 учреждений здравоохранения по 19 профилям медицинской помощи.

В регионе планируется развитие трансплантации органов и тканей. Первой городской клинической больницей им. Е.Е. Волосевич получена лицензия на этот вид медицинской помощи, и первые операции будут выполнены уже в 2017 году.

Взаимодействие с коллегами

В регионе налажено взаимодействие с приграничными территориями Арктической зоны. Так, в рамках межрегионального соглашения об оказании медицинской помощи, заключенного Архангельской областью с Республикой Коми, за 2016 год получили медицинскую помощь в граничащих субъектах Российской Федерации 3674 пациента. Отлажены механизмы работы санитарной авиации при наличии сложных метеорологических условий. Во время нелетной погоды в условиях, не позволяющих совершить посадку санитарного авиатранспорта, она осуществляется в приграничном районе региона, способном его принять, где пациенту оказывается необходимая медицинская помощь. Также развито сотрудничество с Военно-морским клиническим госпиталем Северного Флота. Медицинская помощь гражданскому населению муниципального образования «Новая Земля» оказывается филиалом № 8 Военно-морского клинического госпиталя в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования Архангельской области.

Международное сотрудничество

На протяжении почти 3 десятилетий Архангельская область участвует в реализации международных проектов в сфере

здравоохранения по таким направлениям, как профилактика и борьба с инфекционными заболеваниями, профилактика и предупреждение заболеваний, обусловленных образом жизни, развитие медицинской науки и инноваций в сфере здравоохранения, международным программам профессионального обмена. Основными партнерами выступают медицинские учреждения Северной Норвегии.

В этом году намечено подписание договора о сотрудничестве между министерством здравоохранения Архангельской области и Управлением здравоохранения Северной Норвегии на период до 2020 годов.

Наука и образование

В регионе сложился развитый научно-образовательный комплекс, который включает Северный (Арктический) федеральный университет и Северный государственный медицинский университет (СГМУ).

Единственный в Арктической зоне специализированный медицинский вуз обеспечивает медицинское сопровождение полярных экспедиций, моряков, военных, готовит врачей для Арктики. В СГМУ выполняются научные исследования по 13 направлениям, в том числе по Арктической и морской медицине. Обучение студентов всех факультетов СГМУ проводится с включением в учебные рабочие программы регионального компонента, умений и навыков работы в условиях Арктической зоны.

На основе глубокого анализа специфики региона министерством здравоохранения Архангельской области создаются все необходимые условия для оказания доступной и качественной медицинской помощи жителям Арктической зоны с использованием всех имеющихся ресурсов.

Большое внимание уделяется развитию информатизации здравоохранения, санитарной авиации, укреплению кадрового потенциала, формированию здорового образа жизни у населения, межведомственному и межрегиональному сотрудничеству.

Все это нацелено на решение важной государственной задачи по сохранению и укреплению здоровья и, как следствие, увеличению продолжительности жизни населения в арктических регионах России.

Успехи, достигнутые российским здравоохранением особенно в последние десятилетия в результате реализации программы модернизации здравоохранения, ряда целевых программ, направленных на снижение смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, дорожно-транспортных происшествий, онкологических патологий, развитие высокотехнологичной медицинской помощи, укрепление службы материнства и детства, очевидны.

КВАЛИФИЦИРОВАННЫЕ КАДРЫ ДЛЯ ЭКОНОМИКИ: СРЕДНЕЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ И ПРЕСТИЖ РАБОЧИХ ПРОФЕССИЙ

И.В. Скубенко, *министр образования и науки Архангельской области*

В Архангельской области сформирована эффективная модель подготовки квалифицированных рабочих, служащих и специалистов среднего звена. Основной объем подготовки квалифицированных кадров со средним профессиональным образованием обеспечивается государственными профессиональными образовательными организациями Архангельской области. Значительный вклад в подготовку кадров вносят также колледжи, являющиеся филиалами и структурными подразделениями вузов, расположенных в нашем регионе.



Арктический подход к кадровому обеспечению

Специфика работы в северных условиях, а значительная часть территории Архангельской области входит в Арктическую зону Российской Федерации, отраслевой уклад экономики нашего региона требуют особого подхода к подготовке кадров.

Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года к числу приоритетных задач деятельности субъектов государственной политики России в Арктике относит подготовку высококвалифицированных кадров для обеспечения экономики региона на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Это серьезная и трудная задача, при решении которой нам необходимо понять и определить приоритеты: кто и каким образом будет осваивать Арктику, за счет «вахтового метода» или используя потенциал исторических территорий, какие кадры нужны и в каком количестве, какие компетенции будут востребованы, где наиболее целесообразнее готовить кадры.

Сегодня наиболее востребованными в Архангельской области являются квалифицированные рабочие в обрабатывающих отраслях и машиностроении, что объясняется расположением крупнейших предприятий АО «Объединенная судостроительная корпорация».

В рамках судостроительного инновационного территориального кластера Архангельской области активно развивается государственно-частное партнерство между судостроительными и судоремонтными предприятиями и техникумами городов Архангельска и Северодвинска.

Так, Северным машиностроительным предприятием и Техникумом судостроения и машиностроения реализуется практико-ориентированная (дуальная) модель подготовки кадров. Студенты техникума, начиная со второго курса, принимаются в штат работников Северного машиностроительного предприятия и еженедельно 2 дня в неделю, а на завершающем этапе обучения ежедневно проходят на предприятии производственную практику. Студенты получают заработную плату за выполненную работу, а наставники, закрепленные за ними, – надбавки к заработной плате.

Постоянно находясь в течение 2 курсов на предприятии, работая в составе бригад вместе с опытными рабочими, студенты к завершению обучения в техникуме полностью адаптируются на предприятии, приобретают те компетенции, которые необходимы на производстве.

Важной особенностью такой модели подготовки кадров применительно к условиям Северного машиностроительного предприятия – крупнейшего судостроительного предприятия России – является «заточка» студентов для работы на конкретном производственном участке, для выполнения того комплекса работ, которые характерны именно для этого участка. В результате этой совместной работы все выпускники техникума трудоустраиваются на предприятии.

Инфраструктурные проекты: требуются высококвалифицированные кадры

Перспективными являются и новые, прорывные для экономики Архангельской области, инфраструктурные проекты.

В буквальном смысле на наших глазах в Архангельской области развивается добыча алмазов.

Промышленная добыча алмазов началась в нашем регионе в 2006 году, когда публичным акционерным обществом «Севералмаз» была введена в эксплуатацию первая очередь Ломоносовского горно-обогатительного комбината производительностью 1,0 млн. тонн руды в год. В настоящее время мощности горно-обогатительных комбинатов, созданных акционерным обществом «Архангельскгеолдобыча» и публичным акционерным обществом «Севералмаз», составляют 8,5 млн. тонн алмазосодержащей руды в год.

По итогам 2016 года в Архангельской области добыты более 6 млн. карат алмазов. При этом налог на добычу, поступивший в областной бюджет, превысил 2 млрд. рублей.

Акционерным обществом «Первая горнорудная компания» (дочерним предприятием Росатома) осуществляется подготовка к началу инженерных изысканий на Павловском свинцово-цинковом месторождении, расположенном на архипелаге Новая Земля. Планируется, что строительство горнодобывающего производственного комплекса начнется в 2019 году, а выпуск первой продукции – свинцово-цинкового концентрата – в 2021 году.

Для работы на горных работах в условиях Арктики требуются высококвалифицированные, качественно подготовленные кадры. Здесь необходимо самое тесное взаимодействие крупнейших работодателей в этой сфере и образовательных организаций профессионального образования (как вузов, так и профессиональных образовательных организаций – техникумов и колледжей).

Именно с учетом освоения Павловского свинцово-цинкового месторождения и развития алмазодобывающих предприятий в Архангельской области планируется открытие (начиная с 2018 года) подготовки кадров по профессии среднего профессионального образования «Машинист на открытых горных работах» в Архангельском техникуме строительства и экономики. Техникум имеет значительный опыт подготовки по профессиям «Машинист дорожных и строительных машин», «Машинист крана (крановщик)», «Автомеханик», имеет для этого неплохую учебно-материальную базу, квалифицированные кадры. Реализуя широкий спектр образовательных программ в сферах строительства, жилищно-коммунального хозяйства, техникум востребован на рынке труда, активно развивается.

Большие перспективы для экономики Архангельской области, а также для Российской Федерации в целом имеют строительство железнодорожной магистрали «Белкомур» и глубоководного района морского порта Архангельск. Прежде всего, это сокращение пути транспортировки экспортно-импортных грузов из субъектов Российской Федерации, расположенных на Урале и в Сибири, из стран Центральной и Юго-Восточной Азии до портов Архангельск и Мурманск на 800 км, а также создание транспортной инфраструктуры, необходимой для экономического развития Европейского Севера России, в том числе тех обширных территорий, которые в настоящее время труднодоступны.

Необходима подготовка к практической реализации этих проектов, в том числе и в плане подготовки квалифицированных кадров.

В части, касающейся работников железнодорожного транспорта, мы рассчитываем на потенциал Няндомского железнодорожного колледжа, который сегодня показывает высокий уровень подготовки кадров (и рабочих, и специалистов среднего звена), продуктивно взаимодействуя со своим стратегическим партнером – Северной железной дорогой – филиалом открытого акционерного общества «Российские железные дороги».

Кластерный подход: концентрация ресурсов и модернизация материально-технической базы

Архангельский техникум водных магистралей имени С.Н. Орешкова, являясь участником судостроительного инновационного территориального кластера Архангельской области, одновременно входит в состав некоммерческого партнерства «Красная Кузница», объединяющего 14 малых и средних судостроительных и судоремонтных предприятий. Благодаря участию в деятельности кластера, существенно модернизирована материально-техническая база Архангельского техникума водных магистралей имени С.Н. Орешкова.

В 2015 – 2016 годах техникумом приобретено учебно-лабораторное оборудование по профессии среднего профессионального образования «Станочник (металлообработка)», в том числе специализированный учебно-лабораторный комплекс «CAD/CAM технологии и обработки деталей на токарных и фрезерных станках с числовым программным управлением» и высокотехнологичные металлообрабатывающие станки с числовым программным управлением; в 2016 году начата подготовка рабочих кадров по этой профессии.

На базе 15 профессиональных образовательных организаций созданы ресурсные центры профессионального образования по подготовке квалифицированных кадров для организаций агропромышленного, лесопромышленного, строительного комплексов и жилищно-коммунального хозяйства, машиностроительной отрасли, автомобильного и железнодорожного транспорта, образования и педагогики, общественного питания и торговли, экономики и управления Архангельской области.

В рамках образовательных кластеров ресурсные центры профессионального образования активно взаимодействуют с профессиональными образовательными организациями, реализующими родственные образовательные программы. При этом ими осуществляются разработка образовательных программ, учебно-методических материалов, повышение профессиональной квалификации педагогических работников профессиональных

образовательных организаций, реализация образовательных программ, направленных на изучение обучающимися всех профессиональных образовательных организаций отдельных составных частей основных профессиональных образовательных программ, требующих использования высокотехнологичного учебного и производственного оборудования.

Главной идеей, заложенной в основу формирования кластерной структуры системы среднего профессионального образования Архангельской области, является концентрация финансовых, кадровых и учебно-методических ресурсов и их совместное использование всей сетью профессиональных образовательных организаций, входящих в структуру кластера.

Так, студенты Березниковского индустриального техникума и Верхнетоемского лесного техникума в рамках освоения профессии «Машинист лесозаготовительных и трелевочных машин» направляются в Красноборский лесотехнический техникум, где проходят обучение для работы на форварде – высокотехнологичной лесозаготовительной машине. Студенты Архангельского техникума водных магистралей имени С.Н. Орешкова и Пинежского индустриального техникума, обучающиеся, соответственно, по профессии «Повар судовой» и «Повар, кондитер», направляются в Архангельский торгово-экономический колледж, где приобретают навыки, необходимые для работы на современном высокотехнологичном учебно-лабораторном оборудовании, которое имеется в данном колледже.

Опыт внедрения сетевой формы реализации образовательных программ среднего профессионального образования показывает ее продуктивность как в плане повышения эффективности использования приобретаемого для нужд ведущих техникумов и колледжей высокотехнологичного учебно-лабораторного оборудования, так и, что самое главное, повышения качественного уровня подготовки квалифицированных кадров.

Еще одной особенностью сетевой формы реализации образовательных программ среднего профессионального образования является возможность получения качественного образования в профессиональной образовательной организации, расположенной вблизи от места жительства студента. Студенты лишь на короткое время (один или несколько раз за весь период обучения) направляются в ресурсные центры профессионального образования для того, чтобы освоить высокотехнологичное учебно-лабораторное оборудование, которого нет в их профессиональной образовательной организации.

Имеющийся в регионе опыт сетевого взаимодействия профессиональных образовательных организаций будет использован и при внедрении наиболее востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий, требующих среднего профессионального образования.

Не забывая о взрослых: дополнительное профессиональное образование

Важным фактором, оказывающим непосредственное влияние на модернизацию учебно-материальной базы профессиональных образовательных организаций, является развитие ими внебюджетной деятельности.

Сегодня каждый 10-й рубль в общем объеме расходов подведомственных министерству образования и науки Архангельской области профессиональных образовательных организаций заработан ими самостоятельно за счет развития приносящей доход деятельности – путем оказания образовательных услуг, производства в рамках образовательного процесса различных видов продукции и услуг (это лесоматериалы, столярные и плотничные изделия, мебель, швейные изделия, хлебобулочные изделия, сельскохозяйственная продукция).

К примеру, по итогам 2016 года в общих расходах Няндомского железнодорожного колледжа каждый 4-й рубль получен в результате приносящей доход деятельности.

Профессиональные образовательные организации выполняют большой объем работы по обучению взрослого населения. На базе 7 профессиональных образовательных организаций созданы многофункциональные центры прикладных квалификаций. В течение 2016 года профессиональными образовательными организациями были обучены по образовательным программам профессионального обучения, образовательным программам дополнительного профессионального образования 8712 человек.

К примеру, Котласским электромеханическим техникумом, на базе которого создан многофункциональный центр прикладных квалификаций, в течение 2015/16 учебного года подготовлены 2475 человек по широкому спектру программ профессионального обучения, программ дополнительного профессионального образования.

Оценку ставит работодатель

Большое значение в развитии системы среднего профессионального образования имеет оценка качества подготовки кадров работодателями и их объединениями. С этой целью в течение 2015-2016 годов в регионе реализован проект, направленный на

внедрение профессионально-общественной аккредитации образовательных программ среднего профессионального образования. В нем приняли участие 9 профессиональных образовательных организаций, которыми представлены для аккредитации 27 программ среднего профессионального образования. Все заявленные образовательные программы аккредитованы, в том числе 24 образовательные программы – общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «Опора России», 2 образовательные программы – общероссийской общественной организацией «Союз машиностроителей России» и 1 – советом по профессиональным квалификациям в области ракетной техники и космической деятельности.

В 2016 году Архангельская область включилась в движение Ворлдскиллс Россия. В феврале 2017 года состоялся I региональный чемпионат профессионального мастерства «Молодые профессионалы Поморья» (Ворлдскиллс Россия). Чемпионат проводился по 5 компетенциям: электромонтаж, малярные и декоративные работы, плотницкое дело, парикмахерское искусство, преподаватель младших классов. В нем приняли участие 25 студентов и выпускников профессиональных образовательных организаций.

Участие в движении Ворлдскиллс Россия является мощным стимулом развития системы среднего профессионального образования в Архангельской области, направлено на повышение качественного уровня подготовки квалифицированных кадров для экономики региона. Следующий чемпионат «Молодые профессионалы Поморья» (Ворлдскиллс Россия) должен объединить более чем 100 участников и будет проводиться не менее чем по 10 наиболее важным компетенциям.

Необходимо отметить, что имидж рабочих профессий, прежде всего, связанных с работой в отраслях судостроения и судоремонта, автомобильного и железнодорожного транспорта, в Архангельской области растет. Об этом свидетельствуют и конкурс при поступлении в наши техникумы и колледжи для обучения рабочим профессиям, и средний балл аттестатов поступающих, который становится выше. Имидж профессии в глазах выпускников школ и, что также важно, в глазах их родителей, связан как с условиями обучения, качеством образования в конкретном вузе, техникуме, колледже, так и с перспективой высокооплачиваемой работы после завершения обучения.

Молодежь сегодня мобильна, быстро реагирует на изменения, происходящие в экономике как конкретного субъекта Российской Федерации, так и страны в целом. В этом смысле наша общая задача – показать молодым людям их перспективы в родном регионе.

СКВОЗЬ ЭПОХИ И ПОКОЛЕНИЯ: КУЛЬТУРА АРХАНГЕЛЬСКОГО СЕВЕРА КАК ОБЪЕДИНЯЮЩЕЕ НАЧАЛО

В.А. Яничек, министр культуры
Архангельской области

Культура Архангельского Севера — это единый живой организм, вобравший в себя исторический опыт десятков поколений творческих, ищущих, свободных людей, это уникальное и многогранное явление со своей неповторимой интонацией, глубокими духовными основами, рожденными самобытной средой, укладом жизни, органическим единством мира человека и мира природы.



Гармонией пропорций, разнообразием и красотой силуэтов поражают архитектурные шедевры, словно горсти драгоценных камней, рассыпанные по территории региона. Чувство прекрасного, издревле присущее русскому человеку, художественный вкус и мастерство нашли воплощение в выразительной пластике резного деревянного узорочья, нарядной росписи прялок Северной Двины, сакральной символике орнаментов каргопольских вышивок, тонком изяществе изделий холмогорских косторезов, ажурном кружеве устюжских берестяных туесов, сдержанной выразительности поморских игрушек.

Во многом глубина северной культуры была определена процессами взаимопроникновения различных компонентов – «культуры поля», «культуры леса» и «культуры моря», континентальный менталитет русских обогатился мировосприятием морских народов.

Особое значение в становлении культуры края принадлежит православным подвижникам и монастырям, способствовавшим распространению грамоты, выявлению и развитию талантливых иконописцев, золотошвей, кузнецов, распевщиков и сочинителей музыки и, что немаловажно, хранителей монастырских библиотек, архивов и древлехранилищ. Со становлением политических, торговых и культурных контактов с западным миром с XVI века Архангельский Север переживает очередной подъем, что находит отражение в памятниках истории и архитектуры.

Изменчивые ветры государственной политики, появление новой северной столицы – г. Санкт-Петербурга превратили Архангельский Север в обычную русскую провинцию, в то же время позволив сохранить нетронутым громадный пласт целостной народной культуры,

археографических памятников, былинного эпоса. Для ученых и исследователей Архангельский Север по выражению Н.К. Рериха стал «Римом России, Русской Италией».

Храня наследие веков

Рассуждая о культуре Архангельского Севера с позиции XXI века, следует рассматривать ее как мощный потенциал развития, инструмент позиционирования Архангельской области не только в пределах России, но и на мировой арене.

Важнейшей составляющей культурного потенциала является культурное и информационное наследие, сосредоточенное в архивах, музеях и библиотеках региона.

Академик Д.С. Лихачев говорил: «Русский Север – это огромный, раскинувшийся на тысячах квадратных километров музей, причем музей с большим запасом не выявленных и не исследованных экспонатов. Сохранить все это историко-культурное богатство для потомков – задача государственной важности, наш гражданский, патриотический долг. Необходимо сделать все возможное, чтобы сохранить Север как единое целое».

Трепетное отношение северян к своей истории уходит в глубокое прошлое: первое в Российской империи краеведческое общество возникло в 1759 году именно в г. Архангельске, Государственный архив Архангельской области как учреждение создан в 1728 году, крупнейшая библиотека «Архангельская областная научная ордена «Знак почета» библиотека им. Н.А. Добролюбова» ведет свое начало с 1833 года, а Архангельский краеведческий музей – с 1837 года.

Государственный архив Архангельской области и система муниципальных архивов хранит в своих фондах около 4 млн. дел за более чем 4 столетия истории региона.

Разветвленная музейная сеть включает:

– 2 федеральных музея: «Соловецкий государственный историко-архитектурный и природный музей – заповедник» и «Архангельский государственный музей деревянного зодчества и народного искусства «Малые Корелы»;

– 10 областных музеев и их филиалов;

– 15 муниципальных музеев и их филиалов.

Архангельская область располагает собственной базой по реставрации музейных предметов – Архангельским филиалом научно-реставрационного центра имени академика И.Э. Грабаря.

В Архангельской области 431 публичная (общедоступная) библиотека, из них 343 находятся в сельской местности и 88 – в городах. Кроме того, работают 3 библиотеки уровня субъекта Федерации, в том

числе Архангельская областная научная ордена «Знак Почета» библиотека имени Н.А. Добролюбова, Архангельская областная детская библиотека имени А.П. Гайдара, Архангельская областная специальная библиотека для слепых.

Учреждения культуры Архангельской области стремятся при помощи новых информационных технологий привлечь внимание к своим фондам, виртуально представить их состав, расширить состав посетителей. Практически все имеют свое представительство в Интернете - сайты, виртуальные галереи и музеи, электронные библиотеки и коллекции. Использование современных телекоммуникационных технологий служит пропаганде культурного наследия региона, посредством виртуального пространства происходит приобщение к культурным ценностям края.

Материальное воплощение: история, запечатленное в камне и дереве

Краеугольным камнем в храме культуры Архангельского Севера являются недвижимые памятники истории и культуры и исторические места. В Архангельской области поставлено на государственную охрану 1845 памятников архитектуры, истории и культуры, в том числе 458 – федерального значения, 1386 – регионального значения, 1 – муниципального. По основным типологическим группировкам памятники истории и культуры разделяются на памятники археологии – 183, памятники искусства – 9, памятники истории – 56, памятники архитектуры – 1695.

В Список всемирного культурного наследия на 16 сессии комитета по всемирному культурному наследию и природному наследию ЮНЕСКО 14 декабря 1992 года включен историко-культурный комплекс Соловецких островов.

Эталонной системой исторической среды обитания человека назван национальный парк «Кенозерский». Самый крупный в Европе музей под открытым небом «Малые Корелы» по праву считают заповедником деревянного зодчества, фольклора и народного искусства. В то же время в области существует множество северных деревень, сохранивших традиционную застройку и уклад жизни. Будто застывшие во времени деревни Ошевенский Погост (Каргопольский район) и Кимжа (Мезенский район) признаны самыми красивыми деревнями России.

По-своему уникальны памятники северной каменной архитектуры малых исторических городов Каргополя и Сольвычегодска, сохранившихся духовных центров – Соловецкого, Антониево-Сийского, Веркольского, Сурского, Крестного, Ошевенского монастырей, а также

Новодвинской крепости, где была одержана первая морская победа России.

Многие исторические места Архангельской области связаны с именами известных личностей: Холмогорский район – малая родина ученого Михаила Ломоносова, скульптора Федота Шубина и поэта Николая Рубцова; в с. Красноборск открыт для посещения дом-усадьба «художника Арктики» Александра Борисова; в г. Сольвычегодске и д. Норинской работают мемориальные музеи ссыльных Иосифа Сталина и Иосифа Бродского.

Сценическое слово: классический подход и новые грани

Сложно представить Архангельский Север без театров. Театральная жизнь Архангельской области имеет давнюю историю, первое полноценное театральное представление состоялось в г. Архангельске еще 18 июня 1703 года. Сегодня театрално-концертные организации представлены:

- Государственным академическим Северным русским народным хором;
- Поморской филармонией;
- Архангельским государственным камерным оркестром;
- Архангельским театром драмы имени М.В. Ломоносова;
- Архангельским театром кукол;
- Архангельским молодежным театром;
- Северодвинским драматическим театром;
- Котласским драматическим театром.

В регионе работают и более 20 любительских театров. Артисты регулярно радуют зрителей новыми спектаклями и выезжают на гастроли за пределы области. Архангельский театр драмы имени М.В. Ломоносова – один из старейших театров Русского Севера – был основан еще в XIX веке. В 2009 году здесь была завершена масштабная реконструкция, после которой театр вошел в число лучших сценических комплексов России. Это главная театрално-концертная площадка региона, оборудованная по последнему слову техники.

Архангельский театр кукол показывает спектакли маленьким зрителям региона уже более 80 лет, он неоднократно становился лауреатом национальной премии «Золотая маска», участвовал в крупных международных фестивалях.

Труппа Архангельского молодежного театра ставит сложные спектакли современных авторов, осваивая новые грани сценического искусства. Именно благодаря Молодежному театру в городе каждый год проходят музыкально-театральный фестиваль «Европейская весна» и

Международный фестиваль уличных театров, уже ставшие брендом региона.

Общественные инициативы в разных областях искусства, среди которых кино, музыка, изобразительное искусство, литература, театр, а также инициативы, направленные на популяризацию народных промыслов и ремесел, находят свое выражение в различных проектах. Два вида искусств, театральное и киноискусство, объединились в проекте «Кино в театре», в рамках которого в 2016 году состоялись творческие встречи с выдающимися деятелями киноискусства: Кириллом Плетневым, Александром Адабашьяном, Павлом Лунгиным и Андреем Кончаловским.

Поморье фестивальное – от фольклора до джаза

Культурная жизнь Архангельской области богата талантливыми людьми и знаменательными культурными событиями. Ежегодно регион становится площадкой для крупных фестивалей, выставок, концертов, конкурсов, встреч со звездами и легендами отечественного кинематографа, съемками фильмов.

Русский Север издавна славился особой музыкальной культурой. Сегодня традиции мастеров прошлого продолжают талантливые молодые исполнители. Они работают в разных жанрах и направлениях, но всех их объединяет любовь к музыкальному слову. Почти все молодые музыканты области – выпускники Архангельского музыкального колледжа.

Поморье знаменито своими народными музыкальными коллективами. Государственный академический Северный русский народный хор известен по всей стране. Один из старейших хоров России неоднократно становился лауреатом международных фольклорных фестивалей, принимал участие в культурной программе олимпиады Сочи 2014. Свои народные ансамбли есть в каждом районе области, а архангельские коллективы «Сполохи» и «Радеюшка» знают далеко за пределами региона.

Архангельск – одна из столиц российского джаза. Здесь в 1969 году выдающийся саксофонист Владимир Резицкий создал джаз-бэнд «Архангельск», прославившийся по всей России. Дело В. Резицкого продолжают его друзья и ученики. «Фонд развития джаза» Владимира Турова и продюсерский центр «Архангельск-Джаз» Тима Дорофеева проводят в области ежегодные джаз и блюз-фестивали, на которые приезжают лучшие музыканты со всего мира.

Поклонников классической музыки всегда ждут в Поморской филармонии. Камерный зал филармонии располагается в одном из красивейших зданий Архангельска – в бывшей лютеранской кирхе. Тут

проходят вечера органной музыки и концерты известных оперных исполнителей, здесь играет Архангельский камерный оркестр – еще один прекрасный коллектив, которым по праву гордятся слушатели.

Проект «Тайбола» стал одной из визитных карточек региона. В 2012 – 2015 годах фестиваль, проходивший в окрестностях Северодвинска, в Холмогорском и Онежском районе Архангельской области, посетило более 12000 гостей из 80 городов и 10 стран мира. Фестиваль позиционируется как семейное мероприятие (для всех возрастов) и организуется добровольцами. Участники сами строят арт-объекты и на протяжении нескольких дней вовлечены в творчество.

В муниципальных образованиях региона развивается фестивальное движение – проводятся уже ставшие брендовыми для региона такие мероприятия, как международный фестиваль гармонии «Сметанинские встречи» в Красноборском районе, арт-фестиваль Козьмы Пруткова в Котласском районе, фестиваль «Кириллов День» в Вельске, фестиваль народного творчества «Устьянская ссыпчина» и другие.

Там, где рады гостям

Благодаря богатому историко-культурному наследию и природным ресурсам региона в Архангельской области активно развиваются различные виды туризма. Реализуется около 100 туристских программ, включающих как познавательные экскурсии, так и активный отдых. За последние 5 лет наблюдается рост внутреннего и въездного турпотока, в 2016 году регион посетило 387 тыс. туристов, из них около 4,5 тыс. прибыло на борту круизных судов. Участниками программ морского арктического туризма стали представители более 40 стран мира.

В Архангельске, первом морском порту России, гостям региона предлагается уникальная возможность стать участником экспедиционного тура на ледоколах, а летом совершить прогулку на старейшем колесном пароходе «Н.В. Гоголь». Для любителей природы разработаны экомаршруты на территории национальных парков «Кенозерский», «Онежское Поморье», «Русская Арктика» и Пинежского природного заповедника.

Развиваются сказочные бренды региона, детей встречают Снеговик в Архангельске, Матушка Зима в Яренске, Царевна-Морошка в Онеге, Кот Ласковый в Котласе, Белый Гриб в Красноборском районе. В рамках развития сельского туризма расширяется спектр предоставляемых туристских услуг, в том числе посредством появления новых объектов агротуризма и гастрономических программ.

Продвижению культурно-познавательного туризма в Архангельской области способствует участие региона в межрегиональном историко-

культурном и туристском проекте «Серебряное ожерелье России». Проект включает около 30 популярных турмаршрутов с посещением наиболее значимых памятников истории и культуры Архангельского Севера.

Стратегической целью развития сферы культуры Архангельского Севера являются сбережение самобытного культурного наследия, сохранение и развитие документального наследия, поддержка духовных и художественных традиций, укоренение их в современной жизни, превращение региона в привлекательную территорию, открытую для новых культурных инициатив.

ОПЫТ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ КАК ФОРМА НЕПОСРЕДСТВЕННОГО УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ

*Н.А. Кадашова, директор
департамента по местному
самоуправлению администрации
Губернатора Архангельской
области и Правительства
Архангельской области,
руководитель Архангельского
отделения Всероссийского
совета местного
самоуправления*

В Архангельской области на протяжении ряда лет региональным Правительством и органами местного самоуправления активно поддерживаются органы территориального общественного самоуправления (далее – ТОС) как один из важнейших инструментов развития гражданского общества на местном уровне.



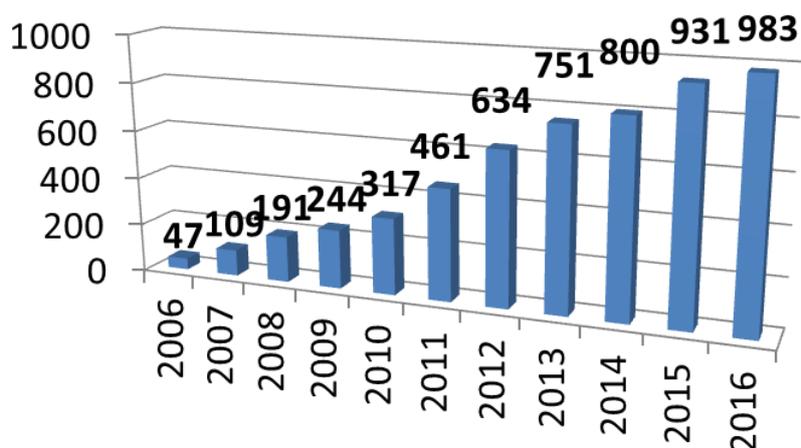
Целью развития ТОС в Архангельской области является создание благоприятных условий и стимулов для реализации права участия населения в осуществлении местного самоуправления, роста вклада населения в формирование социально-экономического развития территории и развития институтов гражданского общества, в конечном итоге – повышение уровня и качества жизни населения Архангельской области.

На сегодня в Архангельской области создана система государственной поддержки территориального общественного самоуправления, сформированы условия для эффективного взаимодействия власти и гражданского общества.

ТОС Архангельской области сегодня

Надо отметить, что количество органов ТОС постоянно растет и география распространения ТОС в Архангельской области расширяется.

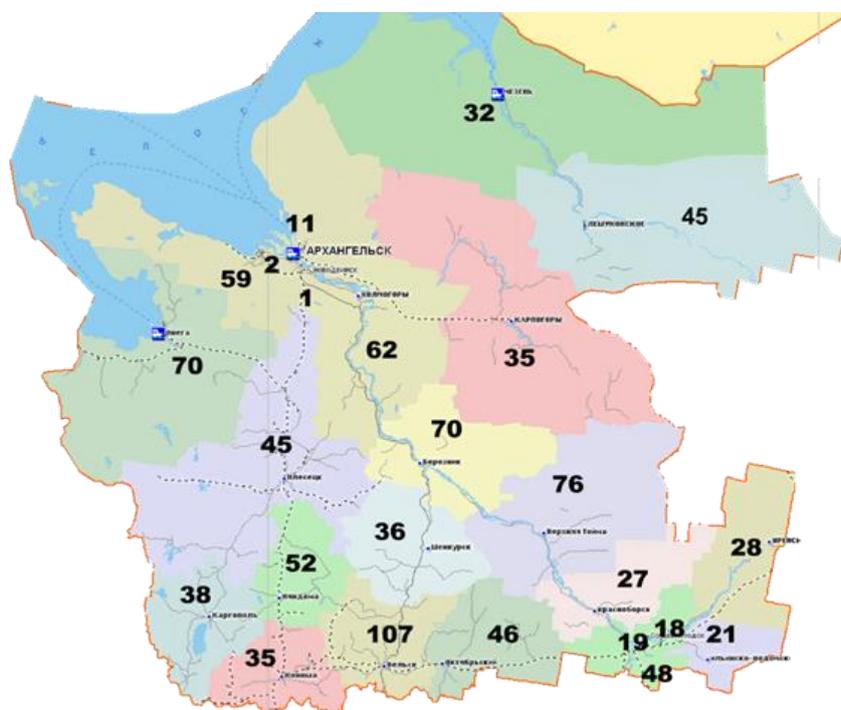
На начало 2017 года органами местного самоуправления региона зарегистрировано 983 органа ТОС, из них 733 – в сельских поселениях, 199 органов ТОС – в городских поселениях и 51 – в городских округах. Для сравнения, в 2006 году во всей Архангельской области было зарегистрировано 47 органов ТОС.



Динамика роста количества органов территориального общественного самоуправления в Архангельской области в 2006 –2016 годах

Органы ТОС осуществляют свою деятельность в Архангельской области в муниципальных районах и городских округах, за исключением муниципальных образований «Мирный» и «Новая Земля».

Лидеры по количеству ТОС – Вельский (107), Верхнетоемский (76), Виноградовский (70), Онежский (70) муниципальные районы.



География органов территориального общественного самоуправления Архангельской области (на декабрь 2016 года)

Система государственной поддержки ТОС

Территориальное общественное самоуправление в Архангельской области имеет почти двадцатилетнюю историю.

В 1998 году в рамках международного проекта был запущен механизм саморазвития деревень, в качестве формы взаимодействия с населением было выбрано территориальное общественное самоуправление в рамках 154-го федерального закона «О местном самоуправлении» 1995 года.

В 2001 году впервые состоялся областной конкурс проектов ТОС для сельских населенных пунктов под названием «Сельское развитие». Конкурс был ориентирован на органы ТОС, зарегистрированные в качестве юридического лица.

2006 год оказался переломным – произошли существенные изменения:

- была проведена первая областная конференция представителей ТОС при поддержке Всероссийского совета по местному самоуправлению;

- необходимость развития ТОС была зафиксирована в областном законодательстве;

- государственная поддержка ТОС стала оказываться путем предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам, органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области получили больше возможностей для поддержки ТОС на местах.

Таким образом, из областного бюджета стали финансироваться не только проекты ТОС – юридических лиц, но и территориальных общественных самоуправлений, учрежденных в порядке регистрации устава в уполномоченном органе местного самоуправления.

В 2007 году на уровне Архангельской области был сформирован единый координирующий межведомственный орган – Совет по ТОС при главе администрации Архангельской области (с 2012 года переименован в Совет при Губернаторе Архангельской области).

С 2009 года конкурс проектов ТОС в связи со значительно возросшим количеством заявок был постепенно перенесен с регионального на муниципальный уровень, однако финансирование проектов было увеличено и осталось закреплено за областным бюджетом.

Со следующего года в рамках перехода формирования областного бюджета по программному методу активно внедрялось применение программно-целевого метода поддержки ТОС, что позволило впоследствии профинансировать конкурсы проектов ТОС не только в

муниципальных районах, но и в городских округах, а в 2012 году внедрить систему обучающих семинаров для актива ТОС.

В 2013 и 2014 годах сложилась полноценная система региональных правовых актов в сфере территориального общественного самоуправления:

– принят областной закон от 22 февраля 2013 года № 613-37-ОЗ «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области»;

– подпрограмма № 2 «Развитие территориального общественного самоуправления» государственной программы Архангельской области «Развитие местного самоуправления в Архангельской области и государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» (2014 – 2020 годы);

– Правительством Архангельской области утверждена концепция развития ТОС в Архангельской области, необходимость принятия которой предусмотрена упомянутым областным законом.

В 2016 году ТОС «Заозерье» Архангельской области стал победителем в 2 номинациях всероссийского Конкурса лучших муниципальных практик, организованного Всероссийским Советом местного самоуправления (в конкурсе было представлено более 60-ти регионов и подано более 600 заявок).

Формы поддержки ТОС

Базовым правовым актом в сфере ТОС является областной закон от 22 февраля 2013 года № 613-37-ОЗ «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области», в нем сформулированы 4 формы государственной поддержки: финансовая, информационная, консультационно-методическая, а также организационная поддержка.

Основной формой государственной поддержки ТОС в регионе является субсидирование проектов на конкурсной основе. Данное направление на практике доказало свою исключительную значимость как для развития территории, так и для реализации местных инициатив.

Основа данной формы господдержки – государственная программа Архангельской области «Развитие местного самоуправления в Архангельской области и государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (2014-2020 годы).

В рамках реализации проектов ТОС создаются условия для появления новых рабочих мест, проводятся мероприятия по сохранению уникальной северной культуры и традиций, благоустройству населенных пунктов, пропаганде здорового образа жизни, поддержке наиболее незащищенных слоев населения. Благодаря конкурсам проектов в селах

и деревнях построены спортивные и детские площадки, отремонтированы мостовые, построены колодцы, возрождаются народные традиции и промыслы, организуется досуг местных жителей. Жители населенных пунктов активно включаются в решение проблем территории.

В финансировании проектов ТОС участвуют средства областного и муниципальных бюджетов, а также привлеченные и собственные средства органов ТОС. Объем средств областного и местных бюджетов для финансирования поддержки ТОС за период реализации программно-целевого метода в 2011-2016 годах составил почти 120 млн. рублей. А с учетом внебюджетных источников данная сумма составляет порядка 150 млн. рублей.

На финансовую поддержку проектов в 2016 году было направлено:

- 12,5 млн. рублей из областного бюджета;
- 6,2 млн. рублей из местных бюджетов городских округов и муниципальных районов;
- 1,8 млн. рублей из бюджетов поселений;
- более 12,0 млн. рублей составили привлеченные и собственные средства ТОС.

В 2015 году использованы 10 млн. рублей, полученные в декабре 2014 года от ОАО «Нефтяная корпорация «Лукойл».



Объем финансирования на проекты ТОС из местного и областного бюджетов в 2011-2016 годах

Механизм финансирования проектов ТОС

Действующий механизм финансирования проектов ТОС предусматривает, что средства областного и местного бюджета концентрируются в муниципалитете, а затем распределяются на конкурсной основе между проектами ТОС. Кроме того, к этим средствам прибавляются привлеченные и собственные средства ТОС.

Объем субсидии для конкретного муниципального образования зависит от 2 составляющих: уровень развития ТОС (количество органов ТОС), потенциал развития ТОС (количество жителей).

При этом муниципальные районы софинансируют проекты в размере не менее одной третьей от суммы средств из областного бюджета, а городские округа – не менее одной второй.

В целях лучшего учета мнения населения, нужд местных сообществ полномочие по определению ТОС, имеющего право на получение грантовой господдержки, делегировано местным администрациям. Таким образом, конкурсы проектов проводятся конкурсными комиссиями администраций муниципальных районов и городских округов Архангельской области в рамках соглашений, заключенных между администрациями муниципалитетов и Правительством Архангельской области. Так, например, в 2016 году были заключены соглашения и предоставлены субсидии из областного бюджета бюджетам 19 муниципальных районов и 5 городских округов. В 2016 году на муниципальные конкурсы подано 428 проектов ТОС, из них 279 получили государственную поддержку.

По итогам 2016 года в рамках муниципальных конкурсов проекты ТОС реализованы по пяти основным направлениям.

– «благоустройство населенного пункта» (41% от общего числа проектов);

– «сохранение и использование местного исторического, культурного наследия, сохранение народных традиций и промыслов» (25% от общего числа проектов);

– «развитие физической культуры и спорта» (20% от общего числа проектов);

– «поддержка социально-уязвимых групп» (11% от общего числа проектов);

– «экологическая культура и безопасность» (3% от общего числа проектов).

В 2016 году в Архангельской области, благодаря государственной поддержке территориального общественного самоуправления, в рамках реализации проектов ТОС отремонтировано 6 мостов, восстановлено более 13 тыс. кв. метров дорог и почти 2 тыс. метров тротуарных

дорожек, обустроено 20 колодцев и других источников воды, отреставрировано 28 памятников Великой Отечественной войны и 14 памятников духовного наследия, организовано 52 детских и 40 спортивных площадок, приведены в надлежащее состояние 40 объектов культуры (центров досуга и домов культуры), благоустроено 17 общественных мест.

К результатам работы в 2016 году можно отнести разнонаправленные проекты по благоустройству территории населенных пунктов, создание автостоянок, уборку несанкционированных свалок, реализацию проектов культурно-туристической направленности.

Нефинансовые формы поддержки ТОС

Важное значение для продвижения деятельности ТОС в Архангельской области имеет информационная поддержка.

Ежегодно в средствах массовой информации региона размещаются около 700 материалов о деятельности ТОС. В том числе более 550 – в печатных СМИ, около 100 – в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В центре внимания телевидения и радио особо значимые мероприятия по развитию ТОС: межрегиональная конференция ТОС, ежегодный фестиваль «ТОС-ы Поморья», большой кенозерский семинар для представителей ТОС по проектному управлению.

В рамках консультационной и методической поддержки ТОС ежегодно формируется и издается сборник проектов «Вестник ТОС», в постоянном режиме проводятся индивидуальные консультации по созданию и деятельности ТОС.

Ежегодно проводятся 2 крупные разноформатные площадки для обмена опытом и получения обратной связи: это летний фестиваль ТОС на открытом воздухе и итоговая конференция представителей ТОС в декабре.

Также в 2016 году организовано проведение 7 муниципальных и межмуниципальных семинаров по подготовке проектов ТОС, в рамках которых обучение прошли порядка 300 человек. Базовым мероприятием стал большой обучающий 4-дневный семинар для представителей ТОС, который состоялся в д. Вершинино Плесецкого района в конце января 2016 года. В семинаре смогли поучаствовать сразу 60 активистов ТОС.

С 2011 года на региональном уровне поддерживаются руководители и активисты органов ТОС, для них организуются конкурсы «Лучший ТОС Архангельской области» и «Лучший активист ТОС Архангельской области». Конкурсы проходят в 2 этапа: 1-й этап (на муниципальном уровне) проводится органами местного самоуправления

городских округов и муниципальных районов Архангельской области, 2-й этап (региональный) предусматривает рассмотрение заявок на заседании региональной конкурсной комиссии. По итогам конкурсов «Лучший ТОС Архангельской области» и «Лучший активист ТОС Архангельской области» в 2016 году определены 50 победителей.

В Архангельской области функционирует Совет по ТОС при Губернаторе Архангельской области, на котором рассматриваются вопросы нормативного правового обеспечения ТОС, государственной поддержки гражданских инициатив ТОС и социально ориентированных некоммерческих организаций, опыт других регионов России, вопросы совершенствования конкурсов проектов ТОС.

Таким образом, в Архангельской области создана комплексная многосторонняя система поддержки механизма ТОС на местах, что, в конечном счете, активизирует граждан на проявление и реализацию собственной инициативы, заставляет поверить в свои силы и возможности, из активистов ТОС впоследствии вырастают индивидуальные предприниматели, главы местных администраций, повышается уровень деловой активности, развивается «здоровая» конкуренция внутри общества.

Полагаем, что такие формы взаимодействия общества и власти позволяют нам не только создать совместный диалог, реализовать проекты, но и выстроить взаимосвязи, определить вектор на стратегическую перспективу, за относительно небольшие инвестиционные вложения.

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В АРКТИЧЕСКОМ РЕГИОНЕ

С.Д. Эммануилов, *председатель
комитета Архангельского
областного Собрании
депутатов по здравоохранению
и социальной политике*

Одной из стратегических задач развития Арктики является создание привлекательных условий для жизнедеятельности человека в регионе, прежде всего, через формирование социально комфортной среды, в которой ключевую роль играет наличие доступного и качественного здравоохранения.



Успехи, достигнутые российским здравоохранением, особенно в последние десятилетия, в результате реализации программы модернизации здравоохранения, ряда целевых программ, направленных на снижение смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, дорожно-транспортных происшествий, онкологических патологий, развитие высокотехнологичной медицинской помощи, укрепление службы материнства и детства, очевидны.

Однако здравоохранение остается одной из областей высокой степени социальной неудовлетворенности, напряжения, прежде всего, в части доступности и качества первичной медицинской помощи.

Процессы оптимизации, направленные на повышение эффективности расходов в системе здравоохранения, достаточно логичны, но далеко не в полной мере учитывают особенности организации оказания медицинской помощи в условиях отдаленных северных территорий. Указанные процессы в большей степени носят отраслевой характер и не сопровождаются развитием транспортной инфраструктуры и инфраструктуры связи, своевременным реагированием путем выработки и принятия необходимых мер социальной поддержки.

Субъекты Российской Федерации не располагают достаточными правовыми полномочиями и ресурсами для самостоятельного решения этих задач.

В последние годы в Архангельской области была проведена большая работа по законодательному регулированию отношений,

связанных с предоставлением мер социальной поддержки различным группам населения, реализации полномочий области в сфере охраны здоровья.

Для ряда категорий жителей отдаленных населенных пунктов, где единственным видом транспорта является авиационный, действуют льготы по оплате проезда к месту лечения и обратно (беременные женщины, лица, больные туберкулезом, онкологическими заболеваниями, страдающие психическими расстройствами, несовершеннолетние граждане).

Четко регламентированы полномочия всех уровней власти; областное законодательство содержит ряд новелл, касающихся общественного участия в управлении здравоохранением, создания пациент-отелей; получили дальнейшее развитие меры социальной поддержки медицинских работников.

Вместе с тем процесс нормативного правового регулирования организации здравоохранения далек от завершения, так как не в полной мере учитывает объективные региональные факторы.

В прошедшем 2016 году особенностям законодательного регулирования обеспечения доступности медицинской помощи населению, проживающему в районах Крайнего Севера, были посвящены парламентские слушания, прошедшие в Государственной Думе, а затем в Совете Федерации. Выработан пакет рекомендаций, направленных, в первую очередь, на решение ключевой задачи – нормативное правовое, тарифное регулирование деятельности медицинских организаций, расположенных в отдаленных населенных пунктах, в условиях низкой плотности населения и низкой транспортной доступности, которые пока не реализованы.

Кроме того, действующим законодательством не предусмотрена возможность оказания первичной медико-санитарной помощи в неотложной форме на базе ФАП-ов, врачебных амбулаторий, участковых больниц в условиях стационара даже при жизнеугрожающих состояниях в период до эвакуации. Таким образом, для труднодоступных местностей должна быть выработана модель оказания первичной медико-санитарной помощи, в том числе на «койках неотложной помощи».

Эти задачи продиктованы жизнью, но находятся вне правового поля, что является одной из причин неудовлетворенности граждан доступностью и качеством медицинской помощи. В условиях отдаленных сельских территорий было бы рациональным, в том числе с точки зрения эффективного использования кадрового потенциала, рассмотреть вопрос о реализации модели центров медико-социальной

помощи, которая предусматривает объединение ресурсов здравоохранения и системы социальной защиты населения.

Предлагаем Министерству здравоохранения Российской Федерации, Федеральному фонду обязательного медицинского страхования создать совместную рабочую группу с участием представителей заинтересованных субъектов Российской Федерации для рассмотрения и выработки решений по реализации рекомендаций парламентских слушаний.

Особое значение для системы здравоохранения северных территорий имеет дальнейшее развитие телемедицинских технологий, которые являются социально и экономически эффективными в решении задач по повышению качества и доступности медицинской помощи и реализуются на территории Архангельской области в партнерстве с Норвежским центром телемедицины (г. Тромсё) и при его методической поддержке свыше 20 лет.

В связи с этим требуется решение комплекса вопросов по правовому регулированию деятельности в сфере телемедицины, обеспечение широкополосного доступа к сети Интернет для медицинских организаций и их структурных подразделений в отдаленных населенных пунктах через приоритетную реализацию проекта «Ликвидация цифрового неравенства в малонаселенных пунктах России» в северных регионах, а также создание единой информационно-коммуникационной телемедицинской сети для северных и арктических регионов.

Использование санитарной авиации, которая во многих районах Крайнего Севера является единственной возможностью оказания экстренной медицинской помощи больным и пострадавшим, является высокочрезвычайным видом помощи, что влияет на ее доступность в связи с ограниченными финансовыми возможностями субъектов.

Сдерживающим фактором развития в этом случае является также устаревший парк авиационной техники, требующей замены на более экономичные специально оборудованные транспортные средства. А это задача государственного уровня.

Реализуемый в настоящий период приоритетный проект «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации» имеет ограниченную направленность и не решает комплекс указанных задач. Предлагаем вернуться к вопросу о создании общероссийской системы санитарно-авиационной помощи с целью снижения издержек, повышения ее качества и доступности с

учетом международного опыта и реализации модели государственно-частного партнерства.

Архангельская область более 25 лет сотрудничает с нашими северными соседями – Норвегией, Швецией, Финляндией. Есть множество примеров значимых результатов этого сотрудничества в области здравоохранения. Мы внимательно наблюдали за опытом реформенных преобразований у наших партнеров, которые зачастую сталкивались с теми же вызовами. Мы имели возможность изучить модель организации медицинской помощи с использованием пациент-отелей, которая доказала высокую социально-экономическую эффективность.

В наших российских условиях она еще более актуальна. Опыт реализации модели организации медицинской помощи с использованием пациент-отелей областным онкологическим диспансером в течение более 12 лет и Карпогорской центральной районной больницей более 3 лет подтверждает ее востребованность и свидетельствует о повышении доступности и качества медицинской помощи. Отметим ограничивающие факторы: высокая стоимость проезда до районного, областного центров, расходы пациентов на проживание и питание.

Считаем целесообразным введение законодательной нормы по созданию пациент-отелей при центральных районных больницах и медицинских организациях 3-го уровня и включение в состав тарифа на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию расходов на проживание и питание в них.

Очень серьезным фактором, оказывающим непосредственное влияние на доступность медицинской помощи для жителей отдаленных населенных пунктов, является низкая платежеспособность больших групп населения при высокой стоимости проезда. Это особенно актуально для пациентов, которые требуют прохождения многократных курсов лечения и контрольных исследований. В связи с этим существует необходимость законодательного регулирования в части введения мер социальной поддержки по оплате проезда к месту лечения и обратно для ряда категорий жителей отдаленных территорий, в том числе:

- беременным и роженицам;
- онкобольным;
- больным с психическими заболеваниями;
- больным туберкулезом;
- нуждающимся в высокотехнологичной медицинской помощи.

Мы возлагаем большие надежды на то, что обсуждение указанного перечня вопросов примет активный, открытый характер и станет

началом выработки и принятия решений, направленных на создание привлекательных условий для жизнедеятельности человека в Арктике и на приарктических территориях.

Представляется, что отмеченные правовые пробелы должны быть устранены совместными конструктивными усилиями законодателей федерального и регионального уровней, органов исполнительной власти, экспертного сообщества, что создаст благоприятные условия как для развития здравоохранения в целом, так и для повышения качества жизни северян.

Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития Архангельской области»
(к Дням Архангельской области в Совете Федерации)

Аналитический вестник № 14 (671)

Редакторская группа: В.Д. Кривов, К.В. Шкред, Д.Г. Владимиров,
В.Е. Данилова

Компьютерная верстка и техническая редакция:
В.Е. Данилова, Т.С. Фатхлисламов

Электронная версия аналитического вестника размещена в сети
Инtranет Совета Федерации в разделе «Информационные материалы»
и в сети Интернет (www.council.gov.ru)
в разделе «Аналитические материалы»

При перепечатке и цитировании материалов ссылка на настоящее
издание обязательна