

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

25 февраля 2025 г. № 3.6-09/860@

УТВЕРЖДЕНЫ
на заседании
Комитета Совета Федерации
по экономической политике
25 февраля 2025 года

РЕКОМЕНДАЦИИ
"круглого стола" на тему "О регулировании цен на авиабилеты
и повышении доступности авиаперевозок в стране"

В соответствии с пунктом 4.65 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2025 года, утвержденного решением Совета палаты (выписка из протокола от 19 декабря 2024 года № 25/2-сп) Комитет Совета Федерации по экономической политике (далее – комитет) провел 23 января 2025 года "круглый стол" на тему "О регулировании цен на авиабилеты и повышении доступности авиаперевозок в стране".

В мероприятии приняли участие сенаторы Российской Федерации, представители Минтранса России, Минвостокразвития России, Минэкономразвития России, Росавиации, ФАС России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, профильных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, авиакомпаний, отраслевых союзов и ассоциаций.

В рамках "круглого стола" проведен анализ состояния воздушных пассажирских перевозок в текущих условиях, результатов мониторинга цен на авиабилеты, эффективности мер по повышению доступности авиаперевозок для населения страны, в первую очередь, для льготных категорий пассажиров, а также мер по повышению прозрачности ценообразования в указанной сфере.

По состоянию на 16 января 2024 года за 2024 год перевезено порядка 111,7 млн пассажиров (на 6% больше, чем в 2023 году – 105,4 млн пасс), из них по внутренним воздушным линиям – около 84,7 млн пассажиров (на 2% больше, чем в 2023 году – 83 млн пасс), по международным воздушным линиям – около 27 млн пассажиров (на 20,1% больше, чем в 2023 году – 22,4 млн пасс).

За период январь – октябрь 2024 года средняя стоимость перелета на внутренних воздушных линиях составила 9700 рублей, что превышает стоимость билета в аналогичный период 2023 года на 15%.

Оценочный спрос на авиаперевозки в 2025 году составляет 114 млн пассажиров. Имеет место превышение спроса над предложением, что в совокупности с дефицитом воздушных судов формирует условия для роста цены на авиабилеты. При этом, порядка 70-80% авиабилетов, по информации Минтранса России, реализуется по тарифам ниже экономически обоснованного уровня.

Минтранс России, Росавиация и ФАС России отмечают, что рост цен на авиабилеты обусловлен объективными факторами:

- за 11 месяцев 2024 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года в пересчете на 1 летный час расходы увеличились на 13%, в первую очередь на поддержание летной годности воздушных судов и на горюче-смазочные материалы;

- в 2024 году суммарно выведено из эксплуатации 58 самолета. Основная доля - самолеты A320 и A321 NEO, ремонт которых невозможен из-за двигателей Pratt&Whitney;

- существенно выросла стоимость запасных частей и авиационных компонентов, в том числе из-за курсовой разницы. В 2022 и 2023 годах у авиакомпаний была возможность использовать запчасти, которые имелись на складах. В 2024 году все резервы были исчерпаны;

- восстановлена глубина бронирования авиабилетов;

- сокращены объемы субсидирования отрасли из федерального бюджета.

Кроме того, внесены изменения в приказ Минтранса России от 28 июня 2007 года № 82 "Об утверждении Федеральных авиационных правил "Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей" в части гарантированного предоставления льготы детям от двух до двенадцати лет в размере 50% от тарифа и соседних мест на борту самолета родителям с детьми.

В целях обеспечения ценовой доступности в 2024 году осуществлялось субсидирование воздушных перевозок пассажиров в рамках Порядка предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок населению (утвержден в ГИИС "Электронный бюджет" в соответствии с решением № 22-68866-00363-Р (далее - Решение), Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 г. № 1242, Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление перевозок по социально-значимым

маршрутам Дальневосточного федерального округа, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2021 г. № 1172.

На реализацию 3 указанных программ субсидирования в 2024 году было выделено 28,7 млрд рублей, перевозки по 422 маршрутам осуществляли 26 авиакомпаний. По предварительным итогам 2024 года перевезено не менее 5 млн пассажиров по специальному тарифу.

Обеспечение доступности воздушных перевозок в 2025 году продолжится в рамках трех программ субсидирования, направленных на:

- формирование и развитие маршрутной сети, минуя Москву;
- обеспечение доступности авиаперевозок для льготных категорий граждан;
- обеспечение перевозок по социально значимым маршрутам Дальневосточного федерального округа.

Федеральным бюджетом на реализацию программ субсидирования предусмотрено 24,6 млрд рублей. В перечень субсидируемых включены 397 маршрутов, к перевозке по специальному тарифу запланировано не менее 3,9 млн пассажиров.

В качестве системной меры по обеспечению прозрачности ценообразования в 2024 году авиакомпаниям предлагалось разработать и утвердить в ФАС России коммерческие (ценовые) политики – внутренний документ, определяющей порядок ценообразования на регулярные воздушные перевозки пассажиров, на основании которого ФАС России будет делать оценку экономической обоснованности тарифов. По предложению комитета и ФАС России в приказ Минтранса России от 31 октября 2024 года № 386 "Об утверждении Порядка взимания платы за регулярные воздушные перевозки пассажиров и багажа, рассчитанной на основе тарифов и сборов" включено требование к авиакомпаниям о необходимости разработки такого внутреннего документа. Указанный приказ вступит в силу с 1 сентября 2025 года. В настоящее время коммерческие (ценовые) политики утверждены авиакомпаниями "Аэрофлот" и "Сибирь". До 1 сентября 2025 года они должны быть утверждены всеми авиакомпаниями. Данная мера повысит эффективность контроля за обоснованностью формирования тарифов. В упомянутом приказе учтено также предложение комитета о запрете аннулировать билет на перевозку, состоящую из нескольких полетных сегментов, если пассажир не совершил перелет по одному из них.

С учетом изложенного участники "круглого стола" рекомендуют:

1. ФАС России продолжить работу по рассмотрению и утверждению коммерческих (ценовых) политик авиакомпаний.

2. Минтранс России, Росавиации:

1) проработать вопрос о распространении требования о предоставлении 50% скидки на авиабилеты для детей до 12 лет на международные рейсы;

2) принять исчерпывающие меры для выделения дополнительного финансирования на субсидирование авиаперевозок в 2025 году до уровня, не менее выделенного на 2024 год, в том числе в калининградском направлении;

3) проработать вопрос о внесении изменений в Решение Росавиации от 26.11.2024 г. № 22-68866-00363-Р "О порядке предоставления субсидии организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок населению" в части увеличения размера квоты мест в салоне экономического класса воздушного судна для обеспечения воздушной перевозки пассажиров по специальному тарифу по маршрутам в (из) Калининградскую область в количестве не менее 40 процентов общего количества мест в салоне экономического класса, предусмотренных типовой конструкцией воздушного судна, по аналогии с воздушными перевозками по дальневосточным маршрутам;

4) принять меры по доведению предельного размера субсидии, предоставляемой перевозчику на одного пассажира, до уровня соизмеримого с фактическими затратами и себестоимостью выполняемых рейсов, что позволит исключить отказы авиакомпаний от рейсов в связи с их убыточностью, как это произошло по ряду маршрутов из населенных пунктов Чукотского автономного округа;

5) внести дополнение в перечень пассажиров, указанный в приложении к Решению Росавиации от 26.11.2024 г. № 22-68866-00363-Р "О порядке предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок населению", в целях предоставления субсидируемых авиабилетов лицам, имеющим удостоверение участника специальной военной операции или иные документы, подтверждающие статус участника специальной военной операции в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также членам их семей;

6) проработать вопрос о внесении следующих изменений в правила предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети (программа субсидирования региональных перевозок):

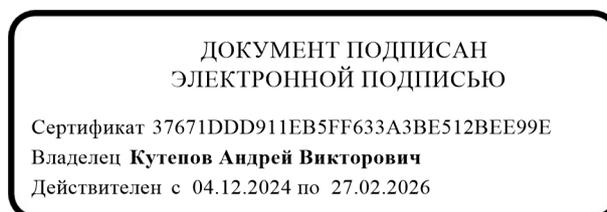
- увеличить коэффициент, учитывающий труднодоступность, с 2,1 до 3 и с 1,8 до 2,7 для маршрутов протяженностью свыше 4 000 км для Чукотского автономного округа;

- увеличить предельный размер субсидии, предоставляемой авиаперевозчику на один рейс в одном направлении в зависимости от количества пассажирских мест на воздушном судне и протяженности маршрута свыше 1000 км;

- увеличить размер специального тарифа для маршрутов свыше 4000 км, предоставляемого авиаперевозчику на один рейс в одном направлении;

7) принять меры по недопущению введения авиакомпаниями запрета на онлайн регистрацию на рейс пассажиров с детьми.

Председатель комитета



А.В. Кутепов