

Информация Красноярского края

Информация по теме: «Актуальные вопросы финансового участия граждан и организаций в реализации проектов, имеющих приоритетное значение для населения муниципального образования или его части»

По пункту 1 о реализации в муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации проектов самообложения граждан, их количественных и финансовых характеристиках, экономическом и социальном эффектах.

В 2017 году самообложение было установлено в 36 поселениях 10 муниципальных районов Красноярского края, общая сумма поступлений составила 0,5 млн рублей, в 2018 году – 49 поселений 12 муниципальных районов, общая сумма поступлений – 1,0 млн рублей.

Указанные ресурсы в основном направляются на расходы, связанные с благоустройством территорий поселений, проведением ремонта дорог и объектов жилищно-коммунального хозяйства, а также содержание кладбищ.

Так, на территории Краснотуранского района в с. Новая Сыда (Новосыдинский сельсовет) в 2017 году была обустроена спортивная площадка, приобретен необходимый инвентарь, в Саянском сельсовете произведен ремонт внутриселковых дорог.

В Кежемском районе на средства населения п. Недокура (Недокурский сельсовет) в 2017 году был построен летний водопровод, в Козульском районе в с. Шадрино (Шадринский сельсовет) произведена замена элементов уличного освещения.

Следует отметить, что в 2016 году в Красноярском крае был принят закон «О государственной поддержке развития местного самоуправления в Красноярском крае» (от 07.07.2016 № 10-4831), который устанавливает принципы и направления государственной поддержки, в том числе повышения активности населения в решении вопросов местного значения.

В целях реализации указанного закона в рамках государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 517-п (далее – государственная программа) предусмотрено мероприятие «Поддержка самообложения граждан в городских и сельских поселениях».

Механизм стимулирования привлечения средств самообложения граждан для решения вопросов местного значения предусматривает предоставление иных межбюджетных трансфертов из краевого бюджета (далее – иные МБТ). Объем иного МБТ равен объему средств самообложения граждан, поступивших в бюджет поселения в отчетном финансовом году в соответствии с принятым на местном референдуме (сходе граждан) решением о введении самообложения граждан.

Объем государственной поддержки определяется по итогам отчетного года.

Для получения иных МБТ органами местного самоуправления в министерство финансов Красноярского края направляются следующие документы: заявка, копии решений местных референдумов или сходов граждан, справка о поступлении средств.

В соответствии с условиями государственной программы общий объем иных МБТ составит: 2019 год – 2,0 млн рублей, 2020 год – 3,0 млн рублей, 2021 год – 3,0 млн рублей.

По пункту 2 о практиках инициативного (партисипаторного) бюджетирования в муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации, об основных сферах, в которых реализуются такие проекты, их правовой основе, количественных и финансовых характеристиках указанных проектов, социальном эффекте механизмов инициативного бюджетирования.

Практика инициативного (партисипаторного) бюджетирования в Красноярском крае реализуется в рамках подпрограммы «Поддержка местных инициатив» государственной программы «Содействие развитию местного самоуправления», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 517-п (далее – ППМИ).

Целью ППМИ является повышение эффективности решения проблем местного уровня за счет эффективного вовлечения населения, бизнеса, органов местного самоуправления в решение проблем мобилизации и повышения эффективности использования финансовых средств. Реализация ППМИ позволяет оперативно выявлять и решать наиболее острые социальные проблемы местного уровня, являющиеся реальным приоритетом населения, вовлекать население в решение местных проблем, привлекать для решения этих проблем все доступные имеющиеся местные ресурсы.

Для запуска и реализации программы был создан проектный центр Красноярского края, в который вошли министерство финансов Красноярского края и ККГБУ ДПО «Институт муниципального развития». По итогам 2017 года проектный центр вошел в число Лучших практик развития инициативного бюджетирования в Российской Федерации (по оценке Министерства финансов Российской Федерации).

В процессе реализации проекта поддержки местных инициатив участие населения заключается: в выборе объекта, нуждающегося в ремонте или реконструкции, в определении уровня финансового участия граждан, в привлечении заинтересованных лиц для неденежного участия (предоставление техники, уборка территории).

Кроме того, население, причастное к реализации отобранного проекта, осуществляет общественный контроль за его реализацией, последующей эксплуатацией и сохранностью построенных объектов.

Средства краевого бюджета на финансирование мероприятий ППМИ предоставляются в форме субсидий бюджетам муниципальных районов по итогам конкурсного отбора «Берег Енисея».

Основным направлением расходования субсидий является развитие объектов общественной инфраструктуры (объектов коммунальной инфраструктуры и внешнего благоустройства, объектов культуры, объектов,

используемых для проведения общественных, культурно-массовых и спортивных мероприятий, мест захоронения, объектов для обеспечения первичных мер пожарной безопасности) населенных пунктов Красноярского края, отобранных при активном участии населения.

Объем субсидии для реализации одного проекта составляет от 0,7 до 2,0 млн рублей в зависимости от численности поселения: 2 млн рублей для административных центров, 1,5 млн рублей для поселений с численностью населения более 1 000 человек и 0,7 млн рублей для поселений с меньшей численностью.

Основным условием участия для муниципальных образований является обеспечение софинансирования заявляемых проектов, в целом не менее 15 %, в том числе: не менее 5 % за счет средств местных бюджетов, не менее 3 % средства граждан, 7 % без обязательной привязки к источнику (средства местного бюджета, граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей).

В 2017 году пилотными участниками проекта поддержки местных инициатив стали 6 муниципальных районов Красноярского края, в состав которых входят 65 поселений.

Учитывая заинтересованность органов местного самоуправления в расширении географии проекта, в 2018 году в конкурсе приняли участие уже 11 муниципальных районов (141 поселение), объем средств краевого бюджета на реализацию ППМИ увеличен до 100,0 млн рублей (в 2017 году в краевом бюджете было предусмотрено 60,0 млн рублей).

В 2019 году в ППМИ будут участвовать уже 15 муниципальных районов (197 поселений), средства краевого бюджета предусмотрены в сумме 120,0 млн рублей.

Подводя итоги реализации инициативного бюджетирования в Красноярском крае, следует отметить, что при непосредственном участии граждан с момента начала действия программы было отобрано 148 проектов (51 проект в 2017 году, 97 проектов в 2018 году).

Типология проектов	Количество проектов		
	Всего	2017 год	2018 год
Итого	150	51	97
обустройство детских и спортивных площадок	41	16	25
ремонт домов культуры	29	12	16
благоустройство населенных пунктов	15	8	7
благоустройство мест захоронения	18	7	11
ремонт уличного освещения	36	4	32
ремонт объектов жилищно-коммунального хозяйства и пожарных постов	11	4	6

Общий объем средств, направленный на реализацию ППМИ в 2017-2018 годах составил 158,9 млн рублей.

	Сумма (млн рублей)		
	Всего	2017 год	2018 год
Итого	158,9	61,4	97,5
субсидии краевого бюджета	133,8	51,8	82,0
средства местных бюджетов	9,0	3,5	5,5
средства юридических лиц	10,2	3,9	6,3
средства граждан	5,9	2,2	3,7

Для обеспечения открытости реализации ППМИ в Красноярском крае, а так же для популяризации инициативного бюджетирования был создан сайт ppmi24.ru. На сайте размещена информация об условиях участия в программе, типовые документы, разъяснения по различным вопросам подготовки и реализации проектов, а также информация по проектам-победителям.

По пункту 3 о проектах муниципально-частного партнерства, а также об иных, в том числе уникальных, практиках финансового участия граждан и организаций в реализации проектов, имеющих приоритетное значение для населения муниципального образования или его части.

Федеральные законы от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» позволяют органам местного самоуправления реализовать полномочия, возникающие в связи с подготовкой, заключением и реализацией проектов муниципально-частного партнерства и концессионных соглашений.

На примере города Красноярска, органами местного самоуправления в рамках реализации вышеуказанных законов приняты следующие правовые акты:

1. Постановление администрации города Красноярска от 09.03.2016 № 125 «Об уполномоченном органе муниципального образования города Красноярска в сфере муниципально-частного партнерства», которым определен орган администрации города, уполномоченный на решение вопросов в сфере муниципально-частного партнерства (департамент экономической политики и инвестиционного развития), что освобождает инвестора от необходимости обращаться в другие органы администрации города для получения разъяснений по вопросам, касающимся реализации инвестиционных проектов.

2. Распоряжение администрации города Красноярска от 12.11.2015 № 396-р «Об утверждении Регламента взаимодействия органов администрации города при рассмотрении вопросов, касающихся инвестиционных проектов на территории города Красноярска, рассматриваемых Инвестиционным советом при администрации города»,

которым определен порядок взаимодействия органов администрации города при рассмотрении вопросов, касающихся реализации инвестиционных проектов.

3. Распоряжение администрации города Красноярска от 16.11.2016 №346-р «О создании рабочей группы по вопросам заключения концессионных соглашений на территории города Красноярска», что позволяет обеспечить всестороннее рассмотрение и обсуждение вопросов по заключению концессионных соглашений в органах администрации города. Этим распоряжением также определен персональный состав комиссии.

Кроме того, в городе Красноярске сформировалась практика ежегодного утверждения перечня объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений, на текущий год.

Распоряжение администрации города Красноярска от 27.01.2017 № 14-р «Об утверждении перечня объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений, на 2017 год»:

№ п/п	Наименование объекта	Вид работ в рамках концессионного соглашения (создание и (или) реконструкция)	Характеристики объекта	Планируемое местонахождение объекта
1	2	3	4	5
1	Дошкольное образовательное учреждение	создание	270 мест	г. Красноярск, Советский район
2	Общеобразовательная школа	создание	300 мест	г. Красноярск
3	Спортивно-оздоровительный комплекс с бассейном	создание	пропускная способность – 177,0 тыс. чел. в год	г. Красноярск, Свердловский район
4	Спортивно-оздоровительный комплекс с бассейном	создание	пропускная способность – 177,0 тыс. чел. в год	г. Красноярск, Советский район
5	МУК Дом культуры «Энергетик»	реконструкция	пропускная способность – 12,0 тыс. чел. в год	г. Красноярск, пр-т им. газеты «Красноярский рабочий», 20
6	Загородный стационарный детский оздоровительный лагерь «Сказка»	реконструкция	площадь земельного участка – 10,7 га; 510 чел. за летний сезон	Красноярский край, Березовский район, 800 метров юго-восточнее п. Кузнецово
7	Загородный стационарный детский оздоровительный лагерь «Березка»	реконструкция	площадь земельного участка – 8,6 га; 600 чел. за летний	Красноярский край, Манский район, деревня Малый

№ п/п	Наименование объекта	Вид работ в рамках концессионного соглашения (создание и (или) реконструкция)	Характеристики объекта	Планируемое местонахождение объекта
1	2	3	4	5
			сезон	Кускун

Распоряжение администрации города Красноярск от 30.01.2018 № 29-р «Об утверждении перечня объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений, на 2018 год»:

№ п/п	Наименование объекта	Вид работ в рамках концессионного соглашения (создание и (или) реконструкция)	Характеристики объекта	Планируемое местонахождение объекта
1	Здание дошкольного образовательного учреждения	создание	270 мест	г. Красноярск, Советский район
2	Спортивно-оздоровительный комплекс с бассейном	создание	3 905 кв. м	г. Красноярск, Свердловский район
3	Спортивно-оздоровительный комплекс с бассейном	создание	3 905 кв. м	г. Красноярск, Советский район

Распоряжение администрации города Красноярск от 29.01.2019 № 23-р «Об утверждении перечня объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений, на 2019 год»:

№ п/п	Наименование объекта	Вид работ в рамках концессионного соглашения (создание и (или) реконструкция)	Характеристики объекта	Планируемое местонахождение объекта
1	Загородный стационарный детский оздоровительный лагерь «Сказка»	реконструкция	площадь земельного участка 10,7 га; 510 человек за летний сезон	Красноярский край, Березовский район, 800 метров юго-восточнее п. Кузнецово
2	Загородный стационарный детский оздоровительный лагерь «Березка»	реконструкция	площадь земельного участка 8,6 га; 600 чел. за летний сезон	Красноярский край, Манский район, деревня Малый Кускун
3	Спортивно-оздоровительный комплекс с бассейном	создание	3 905 кв. м	г. Красноярск, Свердловский район
4	Спортивно-	создание	3 905 кв. м	г. Красноярск,

№ п/п	Наименование объекта	Вид работ в рамках концессионного соглашения (создание и (или) реконструкция)	Характеристики объекта	Планируемое местонахождение объекта
	оздоровительный комплекс с бассейном			Советский район

По пункту 4 о предложениях по совершенствованию законодательства, регулирующего отношения в сфере финансового участия граждан и организаций в решении вопросов местного значения, а также практики его применения.

Предлагаем рассмотреть предложения министерства финансов Российской Федерации по законодательному регулированию практик инициативного бюджетирования в части:

исключения из принципа общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов инициативных платежей (денежных средств) населения и юридических лиц, что позволит обеспечить направление указанных средств исключительно на реализацию инициативных проектов граждан (изменение Бюджетного кодекса Российской Федерации);

наделения органов местного самоуправления полномочием по принятию нормативного правового акта, регулирующего порядок взаимодействия органов местного самоуправления с инициативной группой граждан, выдвигающих проект, особенности использования инструмента софинансирования инициативных проектов граждан, а также применение механизмов учета мнения граждан в процессе отбора указанных проектов, их реализации и контроля за реализацией.