

Владимир Гамза

Председатель Совета ТПП РФ
по финансово-промышленной и инвестиционной политике,
кандидат юридических и экономических наук

Теневая экономика и «серая» зарплата: проблемы и решения

В научной и публицистической литературе можно встретить значительное число различных терминов и понятий, имеющих отношение к той части экономики, которая официально (формально) не учтена. Представляется целесообразным «теневой» экономикой и «серой» оплатой труда (теневым сектором экономики) именовать всю ту часть финансово-хозяйственной деятельности юридических и физических лиц, которая осуществляется вне сферы официального бухгалтерского учета. Такое определение предмета теневой экономики позволяет использовать для ее оценки методологию международной статистики, выработанной в ООН применительно к «Системе национальных счетов» для наиболее полного учета ВВП.

В соответствии с названной методикой ООН *в теневую (неучтенную) экономику включаются следующие виды деятельности:*

1) скрытая – законодательно разрешенная, но официально не учитываемая (полностью или частично) деятельность в рамках формализованных структур и процедур;

2) неформальная – законодательно разрешенная, но не учитываемая деятельность неформальных структур или деятельность вне формализованных процедур и отношений;

3) нелегальная – законодательно запрещенная или не имеющая необходимого специального разрешения скрытая (формальная и неформальная) деятельность (криминальная и иная противоправная).

В Советской России теневой сектор экономики был незначительным, однако начиная с 90-х годов он превратился в один из ведущих секторов современной российской экономики (по разным оценкам, он достигает от 30 до 40% официального ВВП). ***Причинами расцвета теневой экономики стали следующие обстоятельства:***

- Исторические причины:
 - ✓ в 90-е годы абсолютное большинство граждан было лишено средств к существованию развалом экономики и заморозкой всех их сбережений (в соответствии с Федеральным законом 73-ФЗ от 10.05.1995 – это более \$500 млрд);
 - ✓ в результате граждане вынуждены были выживать, занимаясь неучтенным трудом и бизнесом без уплаты налогов;
 - ✓ так возникла и существует до сих пор огромная теневая (неучтенная) сфера экономики, эмитирующая «серую» зарплату в колоссальных объемах;
- Социальные причины:
 - ✓ приватизация 90-х годов, лишившая граждан возможности получить достойную долю в созданном ими национальном богатстве и породившая необоснованно богатых «олигархов», создала основу для морального оправдания правового нигилизма и неуплаты налогов;
 - ✓ уже 25 лет государство не выполняет свои обязательства по восстановлению и возврату замороженных сбережений граждан в соответствии с 73-ФЗ 1995 года, что не способствует возникновению у населения и частного бизнеса желания быть добросовестным исполнителем обязательств перед государством;
- Экономические причины:
 - ✓ стремясь наполнить бюджет и внебюджетные фонды в условиях массовой неуплаты налогов, государство пошло ошибочным путем повышения сборов различных, в том числе неналоговых, обязательных платежей (НДФЛ в 13% в этой системе сбора платежей занимает

малую долю – 16%), снижая конкурентоспособность бизнеса (изъятия государства из ВВП в России сейчас около 40%, в США – 32%, в Китае – 21%);

- ✓ возникшая ситуация массовой неуплаты налогов в сфере МСП породила замкнутый круг, когда предприятие, желающее платить все обязательные платежи в полном объеме, объективно становится неконкурентоспособным.

Изложенные обстоятельства возникновения и бурного развития теневого сектора в экономике России дают основания утверждать:

- теневая экономика есть закономерный результат ошибок государственного управления в СССР и России в 80-90-е годы;
- большинство из многих десятков миллионов российских граждан, занятых в теневом секторе экономики и получающих серую зарплату, не являются злостными правонарушителями, тем более – криминальными элементами, а лишь вынуждены приспосабливаться к существующей ситуации;
- теневая экономика (в ее некриминальной части) позволяет ее участникам в некоторой степени восстановить социально-экономическую справедливость (как и «олигархам»), получить без обременения часть национального богатства);
- в условиях низкой конкурентоспособности качества продукции многих российских производителей на мировом рынке теневая экономика обеспечивает необходимый уровень себестоимости продукции за счет значительного уменьшения объема налоговых и иных обязательных платежей.

Объективно роль теневого сектора в экономике России сегодня именно такова. Так сложилось, но так быть не должно, ибо это серьезно препятствует формированию современной цивилизованной экономики, угрожает интересам экономической безопасности страны – это фундаментальная

проблема государственного управления и социальной справедливости, которую надо решать безусловно оперативно.

Теневая экономика и ее продукт – «серая» зарплата – это всегда отрицательное социально-экономическое явление, так как:

является питательной средой для возникновения и развития организованной преступности;

препятствует эффективному развитию открытой рыночной экономики;
формирует коррупционные отношения во всех без исключения сферах своего присутствия;

разрушает государственную систему справедливого распределения национального богатства;

не обеспечивает правовой защитой права и интересы исполнительных участников теневого сектора экономики, не дает им социальных гарантий и помощи.

Сказанное не является сегодня предметом принципиального спора во власти и обществе – все согласны, что необходимо противодействовать теневой экономике и коррупции, но, как говорится, а воз и ныне там. Дело в том, что возник замкнутый круг: условием выживания большинства частных предпринимателей, не получающих избыточную сырьевую или монопольную ренту, является лишь частичная уплата реально непосильных налогов, а такая «налоговая оптимизация» требует уплаты коррупционного налога, а средства для такого налога могут быть получены только путем «обналички» части дохода, что ведет к необходимости неуплаты налога, – далее по кругу.

Проблема значительной теневой экономики, «серой» зарплатой и коррупции стала для России тяжелой системной проблемой национальной безопасности, решить которую можно только путем реализации широкого целенаправленного комплекса мер во всех сферах жизнедеятельности государства и общества и только совместными усилиями государства и общества.

Основными в этой системе мер, на наш взгляд, должны стать следующие **решения и мероприятия**:

- В первую очередь провести всеобщую безусловную уголовную экономическую и налоговую амнистию для всех без исключения российских граждан и предприятий (нанесенный формально преступными действиями экономический ущерб возмещать в гражданско-правовом порядке);
- После проведения амнистии и декларирования (легализации) всего имеющегося имущества, финансовых активов и интеллектуальной собственности граждан надо разорвать порочный круг взаимосвязи коррупции и теневой экономики - обязать всех граждан России с 14 лет ежегодно сдавать декларацию об имуществе и доходах (незадекларированное имущество и доходы подлежат изъятию в доход государства по решению суда);
- В течение трех лет осуществить восстановление и возврат путем эмиссии целевых государственных облигаций замороженных сбережений граждан в строгом соответствии с Федеральным законом 73-ФЗ 1995 года;
- Провести налоговую реформу: установить предельный размер в 33% ВВП всех видов платежей в консолидированный бюджет государства, включая все виды внебюджетных фондов; ограничить федеральный бюджет до 50% всего консолидированного бюджета; уплату налогов юридических лиц осуществлять исключительно по месту деятельности их обособленных подразделений, а физических лиц – исключительно по месту их постоянного жительства (уплачивают самостоятельно в муниципальный бюджет);
- Регулирование деятельности и налогообложение малого бизнеса, ИП и самозанятых передать в исключительное ведение муниципалитетов, а среднего бизнеса – в ведение субъектов Федерации, установив федеральным законом лишь самые общие условия для МСП;

- Установить значительно пропорционально дифференцированный НДФЛ и минимальный размер почасовой оплаты труда;
- Завершить пенсионную реформу: установить минимальный размер государственного пенсионного обеспечения граждан по возрасту и потере трудоспособности (на уровне прожиточного минимума) за счет взимания специального пенсионного налога, а также сформировать систему добровольного государственного и частного пенсионного страхования;
- Ввести специальный социальный налог на иностранных граждан, работающих или длительно проживающих в России;
- Установить систему мер стимулирования безналичных расчетов, жесткой борьбы с наличным оборотом и контроля дорогостоящих покупок;
- Законодательно установить право правоохранительных органов на провокацию дачи и получения взятки в строго установленном уголовно-процессуальном порядке (это одна из самых эффективных в мире мер борьбы с коррупцией и ее профилактики).

В заключение необходимо подчеркнуть: успех борьбы с теневой экономикой, «серой» зарплатой и коррупцией возможен лишь при условии сознательной массовой поддержки этой борьбы в обществе, а это, в свою очередь, достижимо только при наличии высокого уровня доверия граждан к государственным институтам власти и управления.