ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОБОРОНЕ И БЕЗОПАСНОСТИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

РЕКОМЕНДАЦИИ
"круглого стола"

" Состояние и проблемы нормативно-правового регулирования в сфере государственного контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ "

11 апреля 2017 г. г. Москва

Участники "круглого стола" констатируют, что в последние годы Президентом и Правительством Российской Федерации принят ряд стратегических решений, качественно обновивших облик государственной антинаркотической политики. Ее основой стала утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690 Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 г. (далее – Стратегия), цель которой – существенное сокращение незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков, масштабов последствий их незаконного оборота для безопасности и здоровья личности, общества и государства.

Реализация Стратегии должна осуществляться на основе сбалансированного и обоснованного сочетания мер, направленных на:

• сокращение предложения наркотиков путем целенаправленного пресечения их нелегального ввоза, производства и оборота внутри страны, противодействия наркоагрессии;

• сокращение спроса на наркотики путем совершенствования системы профилактической, лечебной и реабилитационной работы;

• развитие и укрепление международного сотрудничества в сфере контроля над наркотиками.

В последнее время органами государственной власти всех уровней, местного самоуправления, общественными объединениями и организациями, осуществляющими антинаркотическую деятельность, принят комплекс мер, направленных на совершенствование деятельности в области государственной антинаркотической политики.

Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» упразднена Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.

Соответствующие функции и полномочия, а также штатная численность Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, переданы Министерству внутренних дел Российской Федерации.

Вместе с тем, по оценке участников "круглого стола", в обозначенной сфере существует ряд проблем в законодательном обеспечении и в правоприменительной практике:

- назрела необходимость уточнения ряда законодательных норм том числе - по ужесточению ответственности за легализацию (отмывание) доходов, полученных преступным путем;

- имеет место недостаточное межведомственное взаимодействие в сфере государственного контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- на правоохранительные органы возложены отдельные несвойственные им функции, в частности в сфере реабилитации и ресоциализации наркопотребителей.

Отмечая необходимость дальнейшего совершенствования государственного контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ участники "круглого стола" ***рекомендуют:***

1. Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации при заслушивании в рамках "парламентского контроля" членов Правительства Российской Федерации, руководителей и должностных лиц соответствующих федеральных органов исполнительной власти, иных федеральных государственных органов обращать особое внимание на вопросы совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере государственного контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, противодействия их обороту и профилактике незаконного наркопотребления.

2. Комитету Совета Федерации по обороне и безопасности продолжить мониторинг законодательного обеспечения и правоприменительной практики в сфере государственного контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

3. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение проектов федеральных законов, внесенных Правительством Российской Федерации:

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части распространения мер административного надзора на лиц, неоднократно привлекавшихся к уголовной ответственности за преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ" (законопроект № 109591-7);

"О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации (в части установления повышенной уголовной ответственности за сбыт наркотических средств на территории воинской части) (законопроект № 98367-7)".

4. Правительству Российской Федерации разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов:

"О внесении изменений в Уголовный Кодекс Российской Федерации" (в части установления уголовной ответственности за

пропаганду в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, а также криминализации пропаганды и рекламы незаконных потребления и оборота наркотиков, совершенные с использованием информационно-телекоммуникационных сетей);

"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части привлечения военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и имеющие специальные звания сотрудников Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, войск национальной гвардии Российской Федерации, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы и таможенных органов к административной, а не дисциплинарной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.8, 6.9 и пунктом 2 статьи 20.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях)";

"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части наделения должностных лиц военной полиции полномочиями рассматривать дела по некоторым административным правонарушениям, совершенным военнослужащими, а также лицами гражданского персонала на территории воинской части);

рассмотреть вопрос о проведении химико-токсикологических исследований военнослужащих или граждан, призванных на военные сборы, в государственных медицинских учреждениях (внесение изменений в пункт 12 раздела III. Порядка проведения медицинского освидетельствования, утвержденного приказом Министерство здравоохранения Российской Федерации от 18 декабря 2015 г. № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)».

Поручить профильным федеральным органам исполнительной власти:

разработать и реализовать комплекс мер по созданию эффективной системы противодействия незаконному перемещению наркотических средств и психотропных веществ через государственную границу Российской Федерации и границу таможенного союза, включая все виды транспорта и почтовые отправления;

- осуществить мероприятия по предотвращению рекламы и распространения наркотических средств и психотропных веществ через глобальную сеть Интернет, мессенджеры "Skype", " Viber", "WhatsApp", а также системы виртуальной автоматической телефонной связи;

- активизировать международное сотрудничество компетентных органов в области противодействия незаконному обороту наркотиков и профилактике наркопотребления;

- продолжить оснащение пунктов пограничного контроля оборудованием позволяющим идентифицировать личность человека, информация о котором внесена в базу лиц, въезд которых в страну запрещен, по неизменяемым параметрам;

- организовать приоритетное освещение государственными средствами массовой информации темы реализации государственной антинаркотической политики и борьбы с наркоманией;

- рассмотреть вопрос об обязательном проведении химико-токсикологических исследований наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов при призыве граждан на военную службу;

- провести совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации мониторинг законности процедуры увольнения, социальной защищенности бывших сотрудников упраздненной Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и принять меры по устранению возможных нарушений законодательства.

5. Министерству внутренних дел Российской Федерации:

подготовить предложения по разработке нормативных правовых актов направленных:

- на установление обязанности лица, обвиняемого в совершении преступлений, доказывать законность происхождения своих доходов и иной собственности, что позволило бы в ходе предварительного следствия проверить доказательства законного происхождения имущества и их достоверность предусмотренными уголовно-процессуальным законодательством способами;

- на совершенствование законодательства, регламентирующего сферу контроля за новыми потенциально опасными психоактивными веществами;

продолжить работу по совершенствованию статей Уголовного Кодекса Российской Федерации, устанавливающих ответственность за легализацию (отмывание) доходов, полученных преступным путем.

6. Министерству обороны Российской Федерации:

ускорить реализацию решения Министра обороны Российской Федерации о создании в Главном управлении по работе с личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации группы координации взаимодействия органов военного управления по вопросам противодействия наркомании в Вооруженных Силах Российской Федерации;

проработать вопрос и принять меры по оснащению военно-медицинских учреждений современным оборудованием и реактивами, способными выявлять новые виды наркотических средств и психотропных веществ.

Председатель Комитета В.А. Озеров

Исп. Диденко Е.С
(495) 697-59-21