С Т Е Н О Г Р А М М А

совещания на тему "Состояние и проблемы нормативно-правового регулирования в сфере государственного контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ"

11 апреля 2017 года

В.А. ОЗЕРОВ

Уважаемые гости, приглашенные!

Прошел ровно год, как в лоно Министерства внутренних дел были возвращены функции по контролю за оборотом наркотиков, психотропных веществ и их прекурсоров. Мы уже тогда говорили, что свою роль в развитии правовой базы, материально-технической базы, конечно, Госнаркоконтроль сыграл. Но мы также отмечали, что в некоторых случаях начиналась нездоровая конкуренция между Министерством внутренних дел и Госнаркоконтролем. И то, что возвращение в лоно Министерства внутренних дел, – это решение Президента, безусловно, продуманное, и оно должно привести к повышению эффективности. Поэтому сегодня на заседании нашего "круглого стола" мы и хотим обсудить те проблемы, которые сегодня стоят перед Министерством внутренних дел, перед другими правоохранительными органами, которые задействованы в сфере оборота, контроля и надзора за оборотом наркотиков, психотропных веществ и, как мы говорим, прекурсоров.

Я хочу поблагодарить Александра Алексеевича Чекалина, что, несмотря на то, что он у нас находился в госпитале, руку с пульса не

убирал и это заседание "круглого стола" подготовил. Я хочу передать ему слово и пожелать, самое главное, крепкого здоровья.

А.А. ЧЕКАЛИН

Спасибо, Виктор Алексеевич. Чем у нас меньше будет наркотиков, тем у нас больше будет здоровья – по-моему, прямая связь, да?

Уважаемый Виктор Алексеевич, уважаемые коллеги! В последние годы Президентом и Правительством Российской Федерации принят ряд стратегических решений по обновлению государственной антитеррористической политики. Ее основой стала утвержденная указом Президента России № 690 Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, цель которой радикальное сокращение незаконного распространения немедицинского употребления наркотиков, снижение масштабов последствий их незаконного оборота для безопасности личности, общества, государства.

Реализация стратегии осуществляется по следующим основным направлениям.

Первое – сокращение объемов оборота наркотиков путем целенаправленных мер по пресечению их ввоза, производства и оборота внутри страны, противодействие различного вида наркоагрессиям.

Второе – сокращение спроса на наркотики путем совершенствования системы правоприменения, профилактической и лечебной работы.

Третье – развитие и укрепление международного сотрудничества в сфере контроля за оборотом наркотиков, в том числе за счет расширения межправительственных соглашений. Указом Президента Российской Федерации № 156 о

совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, как уже сказал Виктор Алексеевич, ФСКН, как она прежде называлась, передана в систему Министерства внутренних дел, хотя Министерство внутренних дел продолжало заниматься этой тематикой и две организации шли параллельным курсом. И вот принято правильное решение на их единение, выработку единой политики, единой организационной системы и единого хорошего результата.

Вместе с тем на основании материалов, полученных при подготовке сегодняшнего совещания от федеральных органов исполнительной власти, представители которых здесь присутствуют, имеется ряд проблем в законодательном обеспечении и в правоприменительной практике, в том числе недостаточное нормативно-правовое и межведомственное взаимодействие в сфере государственного контроля за оборотом наркотических средств. Далее. Необходимость уточнения законодательных норм по ужесточению ответственности, в том числе материальной и финансовой, за легализацию доходов, полученных преступным путем. Далее. Уточнение объема функций и компетенций правоохранительных органов в сфере реабилитации и ресоциализации наркопотребителей.

Коллеги, предлагаю рассмотреть эти и другие вопросы. Предлагается следующий порядок: на доклад – 10 минут, на выступления – пять – семь минут, объявление проекта решения – до пяти минут.

На заседании "круглого стола" присутствуют представители Министерства внутренних дел Российской Федерации (и для экономии времени, коллеги, вы представитесь, когда будете

выступать), Министерства здравоохранения Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, Министерства обороны Российской Федерации, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Торгово-промышленной палаты.

С вашего позволения, слово для доклада предоставляется заместителю начальника Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России Сотникову Сергею Александровичу.

Пожалуйста.

С.А. СОТНИКОВ

Уважаемый Виктор Алексеевич, уважаемый Александр Алексеевич, уважаемые коллеги! Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ и его последствия являются одной из наиболее острых проблем современности, представляющей угрозу национальной безопасности Российской Федерации. Эта проблема складывается из совокупности условий и факторов социального, медицинского, экономического и правоохранительного характера. В частности, согласно статистическим данным число наркопотребителей в стране, зарегистрированных в специальных наркологических учреждениях, составляет около 640 тысяч человек. При этом можно сказать, что среднестатистический наркопотребитель – это мужчина в возрасте 20–39 лет, опийнозависимый или страдающий полинаркоманией. Причастность самой активной возрастной группы населения к незаконному обороту наркотиков не может не повлиять на демографическую ситуацию в стране, о чем свидетельствуют увеличение показателей смертности от употребления наркотиков, а также количество

осужденных за наркопреступления, в том числе несовершеннолетних и молодежи.

Данная ситуация характерна для многих регионов страны. Необходимость в оптимизации антинаркотической работы легла в основу решения руководства страны о передаче функций по выработке и реализации государственной политики в сфере контроля за оборотом наркотиков в МВД России. Это принципиальное решение убедительно свидетельствует о крайней остроте ситуации и необходимости усиления правоохранительных мер, сосредоточенных на разрушении инфраструктуры наркобизнеса.

После выхода указа № 156 от 5 апреля прошлого года основные организационные усилия ведомства были сконцентрированы на обеспечении непрерывности реализации государственной антинаркотической политики, преемственности функций в сфере наркоконтроля за оборотом наркотиков. В крайне ограниченный период времени сформированы и начали работу подразделения по контролю за оборотом наркотиков как в центральном аппарате МВД России, так и в территориальных органах. При этом потребовались существенные коррективы законодательного обеспечения деятельности ведомств в антинаркотической сфере, а также правовое регламентирование оперативно-служебной деятельности подразделений по контролю за оборотом наркотиков в системе МВД России.

В этой связи подготовлено свыше 220 нормативно-правовых актов федерального, межведомственного и ведомственного уровней, два федеральных закона – это федеральный закон № 305-ФЗ от 3 июля 2016 года, предусматривающий законодательное закрепление за МВД полномочий упрощенной ФСКН, и федеральный закон от 28 декабря 2016 года № 491-ФЗ, который посвящен вопросу

отсрочки отбывания наказания осужденными, признанными больными наркоманией, и расширяет перечень лиц, к которым возможно применение данной отсрочки. Подготовлено 23 указа Президента, 64 постановления Российской Федерации, 8 распоряжений Правительства Российской Федерации. Таким образом, можно констатировать, что в сжатые сроки была создана структура подразделений контроля в системе МВД России и правовая основа их деятельности.

В практическом плане основные усилия ведомства были сконцентрированы на решении двух первоочередных задач, заложенных в стратегии государственной антинаркотической политики, – это борьба с наркобизнесом и профилактическая деятельность. В 2016 году правоохранительными органами выявлено свыше 200 тыс. наркопреступлений, количество зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений составило практически 72 процента. Следует отметить положительную динамику в противодействии преступлениям, совершенным в составе группы лиц по предварительному сговору и преступного сообщества.

По итогам года объем изъятых наркотиков составил 21,3 тонны. В этом объеме наиболее распространенными являются наркотики каннабисной группы, на долю которых приходится свыше 70 процентов от общего количества изъятого. По-прежнему сохраняется тенденция увеличения доли синтетических наркотиков. В 2016 году из незаконного оборота изъято более 1,4 тонны опиумных наркотиков, в том числе и героина.

Однако только правоохранительными мерами преодолеть наркоугрозу и изменить отношение населения страны к проблеме наркотиков невозможно, поэтому одним из приоритетов нашей деятельности стало проведение мероприятий по первичной

профилактике наркопотребления, основная задача которых – это формирование у населения, особенно подростков и молодежи, психологического иммунитета к потреблению наркотиков. С этой целью правоохранительными органами Российской Федерации обеспечено проведение ежегодных оперативных профилактических мероприятий и операций антинаркотической направленности.

Наряду с этим продолжена система по совершенствованию законодательства. Напомню, что только за последнее время по предложению Государственного антинаркотического комитета в законодательство Российской Федерации включен принципиально новый для Российской Федерации институт правопобуждения потребителей наркотиков и прохождения лечения, реабилитации и ресоциализации в рамках как уголовного, так и административного судопроизводства. Установлен законодательный запрет на оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ, усилена уголовная ответственность за сбыт и контрабанду наркотиков в особо крупных размерах вплоть до пожизненного лишения свободы.

Вместе с тем не все вопросы, возникающие в правоприменительной практике, еще решены. Остаются проблемы, требующие нашего совместного решения. Среди этих вопросов – совершенствование механизмов подрыва финансовых основ наркобизнеса, противодействие использованию сети Интернет в целях пропаганды распространения наркотиков, профилактика наркопотребления несовершеннолетних. С целью решения указанных проблем МВД России последнее время осуществляется проработка следующих законодательных инициатив. При нашем непосредственном участии осуществляется работа по совершенствованию статей УК России, устанавливающих ответственность за легализацию доходов, полученных преступным

путем, в том числе от незаконного оборота наркотиков. Создание указанных механизмов, по нашему мнению, позволит не только пополнить бюджет России, но послужит эффективным инструментом в разрушении экономической составляющей организованной преступности.

Как уже отмечено ранее, особую общественную опасность представляет распространение сведений, способствующих вовлечению к употреблению наркотиков посредством сети Интернет. При этом в настоящее время правовые нормы направлены на противодействие пропаганде и рекламе наркотиков, в том числе меры административной ответственности, остаются декларативными размеры наказаний, а случаи их применения единичны. В связи с этим предлагается криминализировать пропаганду рекламы незаконного потребления и оборота наркотиков, совершенной с использованием информационно- телекоммуникационных сетей посредством дополнения соответствующими нормами Уголовного кодекса России, в том числе определяющими понятия "пропаганда незаконного потребления или оборота наркотиков".

Одним из самых действенных механизмов противодействия злоупотреблению наркотиков является выявление, пресечение и предупреждение административных правонарушений. Учитывая данное обстоятельство, необходимо расширить действие механизма правового побуждения к избавлению от наркотической зависимости в отношении несовершеннолетних наркопотребителей. Особое внимание при этом необходимо уделить проработке вопроса о возможности наделения комиссии по делам несовершеннолетних правом возлагать на несовершеннолетних обязанность пройти лечение от наркомании и реабилитацию в связи с потреблением

наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Совершенствование законодательства в данной сфере вызвано очень сложной ситуацией, связанной с наркопотреблением среди несовершеннолетних. Большое внимание министерством уделяется вопросам противодействия незаконному обороту новых психоактивных веществ. За период второго полугодия 2016 года и первого квартала 2017 года организована работа по установлению мер контроля в отношении более чем 60 новых психоактивных веществ.

Также нами организована работа по мониторингу и изъятию новых психоактивных веществ на территории страны и их изучению на предмет возможности применения к ним мер оперативного контроля посредством внесения в реестр новых потенциально опасных психоактивных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещен.

Уважаемые коллеги, в завершение полагаю целесообразным отметить, что успешная реализация комплекса озвученных инициатив, а также мероприятий нормативно-правового, аналитического, организационного характера в наркотической сфере будет способствовать дальнейшему повышению эффективности противодействия наркоугрозе, а следовательно, положительно скажется как на наркоситуации в Российской Федерации, так и в целом на криминогенной обстановке в нашей стране. Благодарю вас за внимание.

А.А. ЧЕКАЛИН

Спасибо.

Коллеги, вопросы?

Виктор Алексеевич, если позволите, я задам.

Я Вас, Сергей Александрович, вот о чем хочу спросить. В результате вхождения в МВД изменилась ли штатная численность службы? Она стала больше, она стала меньше, или сохранили вы?

С.А. СОТНИКОВ

Штатная численность, естественно, стала меньше, примерно в три раза. При этом 72 процента от назначенных – это бывшие сотрудники ФСКН, то есть таким образом нам удалось сохранить то профессиональное ядро, которое было в ФСКН. Эти сотрудники перешли без испытательных сроков на те же позиции, которые занимают сотрудники МВД в настоящее время.

А.А. ЧЕКАЛИН

Я задал первый вопрос, чтобы задать и второй. С этой потерей, будем говорить, личного состава, людей, которых вы лишились, получили ли дополнительную нагрузку по линии вашей работы службы участковых уполномоченных, оперативные службы, ПДН, ГАИ и транспортная полиция, либо осталось в том режиме и объеме, который был до вас?

С.А. СОТНИКОВ

Безусловно, Вы правы, нагрузка увеличилась. В связи с тем, что основной акцент при формировании ГУНК был сделан на оперативную составляющую, то есть за счет... были практически полностью оставлены все оперативники, которые именно занимаются оперативно-розыскной деятельностью. И те профилактические функции, которые выполняла ФСКН, естественно, они не то что передаются, а совместно исполняются с ПДН, с участковыми уполномоченными и с представителями ДПС. Там ведется у нас внутриведомственное соглашение, работа в самом разгаре, но есть уже положительные результаты в данном

направлении. Я не буду на примерах детально останавливаться, но тем не менее эта работа понятна и она проводится.

А.А. ЧЕКАЛИН

То есть приказы в этой части раздаются, служебные инструкции становятся шире у участковых, прежде всего, оперов?

С.А. СОТНИКОВ

У участковых и так, Вы сами знаете... дальше уже некуда.

А.А. ЧЕКАЛИН

Ну да, это было, но на 10 месте где-то. Вы понимаете, всё будет зависеть от вашей активности, от громкости ваших слов, ваших требований, как вы заявите о важности своей службы, она для народа, для страны чрезвычайно важная, потому что нынешние дети и молодежь – это завтрашний народ, мы понимаем, о чем говорим. Поэтому так и будет. Если вам нужна наша помощь – мы готовы в деликатной форме ее оказать, если где-то что-то долго и упорно не решается.

Коллеги, вопросы еще?

В.А. ОЗЕРОВ

Сергей Александрович, у меня в продолжение того, что у Вас спросил Александр Алексеевич. Как Вам известно, этот переход из ФСКН в МВД происходил не достаточно так безболезненно, как просил Президент. И вопросы денежного довольствия, потом, в соответствии с указом, сотрудники должны были переходить без всяких проверочных мероприятий, испытательных сроков. У нас в комитет достаточно много приходит обращений людей, что не получили денежное довольствие за тот переходный период или что вы начинаете по-новому их принимать на службу.

Вот эти факты имеются? Потому что от людей, которые будут реализовывать все те нормативно-правовые требования к

сотрудникам, много же зависит. Вот как в этом плане, как обстановка в управлении?

С.А. СОТНИКОВ

На сегодняшний день обстановка в управлении абсолютно нормальная, то есть у нас нет какого-то различия или противостояния двух служб, все в одной упряжке действуют. Особенно то, что касается моих подразделений, которые я курирую (это профилактические), они практически на 99 процентов сформированы из сотрудников ФСКН. Конечно, есть требования к переходу, это проверки по линии ФСБ и прочее, прочее. Лица, которые не прошли эти проверки, они, соответственно, к нам сюда не назначаются, не рекомендованы к назначению. Все это носит свои внутренние приказы, кадровая политика в этом действует очень строго. Например, если взять меня даже, меня назначили, потом переназначили, потом опять переназначили, а я кадровый сотрудник МВД, понимаете? Я не в ФСКН, то есть это не в отношении... Просто министр очень трепетно относится к нашей службе, идет во всем на опережение развитий событий, о чем недавно проведенный ГАК подтвердил. Конечно, есть моменты. Не сказать, что все прям так гладко, но это единичный случай, который мы, наверное, будем решать в, скажем так, индивидуальном порядке. Поэтому если есть какие-то обращения, давайте мы их рассмотрим у себя и, чем сможем, абсолютно правильно поможем и с выплатой выйдем на ФЭД и на все соответствующие службы. Просто у нас не обсуждалось, из чего я заключил, что такой проблемы нет. Во всяком случае, у меня в подразделении все, кто есть, они все из ФСКН и все получают одинаково...

В.А. ОЗЕРОВ

В рабочем порядке мы передадим.

Сергей Александрович, и еще у меня один вопрос. Виктор Петрович Иванов достаточно много сделал, для того чтобы создание международно-правовой основы противодействия незаконному обороту наркотиков... Он возглавлял координационный совет соответствующих структур государств СНГ. Как в этом плане? Мы ничего не потеряли? Как вот взаимодействие с вашими коллегами, они международно-договорные они все отношения... Вы с собой принесли в МВД или они к вам в МВД? По-разному можно говорить, но суть от этого не меняется, потому что мы же понимаем, что основной приток наркотиков идет из-за границы. Как здесь?

С.А. СОТНИКОВ

Нет, конечно, все в полном объеме сохранено. У нас существует целый отдел международный, который занимается. Конечно, это не то управление, которое было, но вместе с тем в Дакке выступал совместно с МИДом. Начальник выезжает на все конференции, обмен информацией происходит ежедневный по получению тех нормативно... Я просто не хотел бы на этом собрании говорить. Телеграммы, которые приходят, их реагирование, изучение обстановки, ну и, соответственно, взаимодействие. Взаимодействие налажено, и даже есть ряд совместных операций, проведенных с коллегами, допустим, из стран ближнего зарубежья. Есть определенный опыт транзитных перевозок, сейчас уже реализация готовится, то есть все у нас сохраняется. Сказать, что мы прям провалили эту деятельно совсем, у нас нет такого.

А.А. ЧЕКАЛИН

Мухарбек Ильясович, пожалуйста.

М.И. ДИДИГОВ

Сергей Александрович, скажите, пожалуйста, вот при отказе руководства бывшим сотрудникам ФСКН после проведения

проверочных мероприятий этим сотрудникам говорят причины, почему им отказано в трудоустройстве в новой системе? Называется причина или просто формулировка?

С.А. СОТНИКОВ

Естественно, называется причина, но я просто хочу сказать следующее. Штатная численность в три раза меньше, мы просто органически не сможем всех трудоустроить, это нереально. Поэтому, конечно, есть определенный административный момент, но это, к сожалению, и РУБОП так реформировался, и другие службы так.

А.А. ЧЕКАЛИН

Сергей Александрович, давайте мы в виде диалога. Вот оргштатное построение стало слабее и ниже. Это за счет личного состава в три меньше стало за счет сокращения оргштатной численности по приказу или за счет некомплекта?

ог

С.А. СОТНИКОВ

Нет, за счет оргштатной численности. У нас нет некомплекта никакого.

А.А. ЧЕКАЛИН

Все ясно.

С.А. СОТНИКОВ

Никакого некомплекта нет.

А.А. ЧЕКАЛИН

Вот это... Все ясно.

С.А. СОТНИКОВ

Рабочий некомплект, который имеет место присутствовать, те сотрудники... *(Говорят одновременно. Неразборчиво.)*

А.А. ЧЕКАЛИН

Все ясно. Спасибо.

Коллеги? Вопросов нет больше.

Слово предоставляется исполняющему обязанности начальника Главного управления по работе с личным составом Министерства обороны Российской Федерации Цыганкову Алексею Михайловичу.

А.М. ЦЫГАНКОВ

Уважаемый Виктор Алексеевич, уважаемые члены комитета! Разрешите мне не останавливаться на характеристике наркоситуации в стране, поскольку предыдущий докладчик ее достаточно полно охарактеризовал.

Предпосылки формирования наркотической зависимости у граждан (и это не секрет) закладываются еще на стадии допризывной подготовки к военной службе, в период обучения в общеобразовательных учреждениях. Число граждан, освобожденных от призыва на военную службу в связи с потреблением наркотических средств, примерно составляет цифру, которую вы видите на слайде.

Понятно, что армия – один из сдерживающих факторов роста наркомании. Но указанные выше факты снижают качество призывного контингента, и, самое страшное, они снижают качество тех, кто поступает на военную службу по контракту. Даже единичные такие факты представляют серьезную угрозу состоянию правопорядка в войсках и в целом боеготовности и боеспособности войск.

При изучении призванных мы выявляем, в среднем, вы видите, около 4 тысяч военнослужащих, которые указывают на факты потребления (это методом опроса). В то же время реальное количество военнослужащих, скрывших при опросе факты потребления до службы в армии, в среднем, в два раза больше, чем

фиксируется по статистике по результатам изучения. Если принять во внимание, что есть еще те, кто употребляют алкоголь, имели приводы в полицию, погашенную или снятую судимость, то группа риска вовлечения в незаконный оборот может значительно увеличиться, и мы считаем это гораздо более опасным фактором.

Совершенно очевидно, что опасность проникновения наркомании в армейскую среду обусловлена сосредоточением в войсках серьезного вооружения, прямой доступ наркозависимых к которому может привести к техническим авариям, катастрофам и гибели людей. У нас вызывает тревогу и тот факт, что почти каждое шестое преступление связано со сбытом наркотических средств.

По-прежнему мы считаем основными профилактическими инструментами четыре инструмента. Первое – это установление фильтров при призыве и наборе на контракт. Второе – это недопущение проникновения наркотиков на территорию воинской части. Третье – это разъяснительная работа и об опасности употребления наркотиков, и об уголовной ответственности, возникающей за незаконный оборот. И четвертое – это внезапные проверки.

На постоянной основе нашим Социологическим центром Вооруженных сил осуществляется мониторинг наркоситуации. На слайде вы видите основные выводы этого мониторинга. Самая сложная наркоситуация (видно на слайде) у нас отмечалась в 2013 году.

Анализ показывает, что основными каналами проникновения наркотиков в армейскую среду по-прежнему являются приобретение соответствующих препаратов у гражданских лиц, которые проживают в районах дислокации воинских частей, доставка военнослужащими наркотических средств из мест отпусков, доставка с использованием

почтовых отправлений, доставка через Интернет, а в отдельных случаях и сбор произрастающих в местах дислокации наркосодержащих растений.

Одним из приоритетных направлений деятельности органов военного управления нами определяется выявление и пресечение каналов поступления наркотиков в воинские части, в учреждения, в военно-учебные заведения. Для того чтобы решать эти проблемы комплексно, Министром обороны ежегодно утверждается план мероприятий по противодействию, незаконному потреблению и обороту наркотических средств и психотропных веществ в вооруженных силах. В плане предусмотрены все основные разделы: и нормативно-правовая база, и межведомственное взаимодействие, и профилактические меры, и пропаганда, и методическое обеспечение, и исследовательская работа.

В феврале этого года министром утвержден перечень дополнительных мер к этому плану, направленных на профилактику и недопущение употребления наркотических средств и психотропных веществ военнослужащими. Серьезные усилия мы сосредоточили на практическом выявлении военнослужащих, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества, с целью их дальнейшего увольнения с военной службы в установленном порядке.

Так, приказом Министра обороны 2014 года № 534 внесены изменения в руководство по диспансеризации военнослужащих 2011 года, которое определяет проведение обследований в ходе повседневной деятельности в целях выявления фактов употребления с ежегодным охватом 100 процентов военнослужащих. Для реализации этой задачи Министерство обороны ежегодно закупает 1,5 млн. тест-систем для определения содержания наркотических средств в организме. Вместе с тем существуют и определенные

проблемы, поскольку данные тест-системы не в полной мере позволяют выявить лиц, употребляющих наркотические средства. В частности, они не выявляют синтетические наркотики, которые среди молодежи в последние годы набирают особую популярность. Благодаря консолидации совместных усилий с правоохранительными органами в прошлом году количество военнослужащих с подтвержденными фактами употребления наркотиков по результатам ХТИ (химико-токсикологических исследований) составило 500 человек.

Комплексные группы Минобороны ежеквартально выезжают в объединения, соединения и части. По итогам года отмечается определенный успех, поскольку нами проверено более 30 воинских частей, включая учебные заведения, и ситуация там стабилизируется. В ходе проводимой работы мы взаимодействуем с органами наркоконтроля МВД, привлекаем военнослужащих-кинологов со служебными собаками, обследуем казармы, технические и служебные помещения. В ходе работы комплексных групп в 2015–2016 годах нами было обследовано внезапно более 10 тысяч военнослужащих, в ходе работы таких комплексных групп, и у 27 из 10 тысяч был подтвержден факт употребления наркотиков.

С принятием федерального закона 2015 года № 230-ФЗ нормативно закреплена возможность увольнять военнослужащих в связи с непрохождением ими исследований наличия в организме наркотических веществ, а также в связи с совершением административного правонарушения, связанного с употреблением наркотических средств либо новых потенциально опасных психоактивных веществ. Не буду вдаваться в подробности. Это также внесение изменений... В знаменитую статью 51, по которой происходит увольнение, добавлены пункты "к" и "л". С вступлением

в силу данного нормативного акта из рядов Вооруженных Сил по данным статьям уволено более 160 военнослужащих. Данные статьи исключают возможность повторного восстановления военнослужащих во все силовые структуры, и мы планируем расширить взаимодействие с органами военной прокуратуры в этих вопросах.

В целях доведения до должностных лиц нормативных документов, регламентирующих работу по противодействию незаконному обороту наркотических средств, мы каждое полугодие направляем в войска указания министра с обзором наркоситуации в Российской Федерации, а также с обзором состояния преступности в сфере незаконного оборота наркотиков. В этих обзорах анализируются недостатки должностных лиц в работе по профилактике наркомании, выявленные в ходе работы указанных выше комплексных групп.

В июне ежегодно в Вооруженных Силах проводится Всеармейский месячник противодействия наркомании "Армия против наркотиков!". К проведению мероприятий месячника мы привлекаем МВД России, ФСБ России, органы военной прокуратуры, учреждения здравоохранения, органы государственной власти, местного самоуправления и общественные организации. В прошлом году особенностью этого месячника стало участие в нем членов семей, которые помогли пропаганде здорового образа жизни, популяризации семейных ценностей. Мы проводили конкурс "Папа, мама, я – спортивная семья", конкурс семейного рисунка "Мы против наркотиков!" и так далее.

Более тысячи работ антинаркотической направленности были представлены на соответствующий конкурс. Победителей поощрило руководство Министерства обороны.

С образованием Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД в рамках организации взаимодействия и определения основных направлений совместной деятельности нами проведен целый ряд совместны совещаний, в том числе с привлечением структуры, которая в Министерстве обороны также работает на данном направлении, – это Главное управление военной полиции. По итогам рабочих совещаний нами в настоящее время разрабатываются межведомственный план антинаркотической профилактической работы, соглашение об основных направлениях между нашими ведомствами, методические рекомендации по проведению совместной акции "Призывник". Таким образом, в настоящее время в основном определены основные направления деятельности и созданы условия для обеспечения практической работы органов военного управления в этой сфере, которое, по нашему мнению, способно выстроить надежный барьер на пути распространения наркотиков.

Как итог 2016 года – принятыми мерами мы приостановили развитие негативных тенденций. Как я докладывал в 2015 году, они достаточно серьезно обозначились. Мы достигли снижения уровня наркотизации Вооруженных Сил по итогам 2016 года. Вместе с тем у руководства Минобороны есть четкое понимание того, что за снижением может последовать и рост. И мы также себе отдаем отчет в том, что в определенной степени снижение связано с передачей функций упраздненной ФСКН вновь созданному главному управлению. И это тоже могло повлиять на статистику.

Предложения в проект решения комитета Совета Федерации нами направлены. Мы уверены, что последовательная реализация предлагаемых нами мер (они на слайде представлены) будет способствовать дальнейшему наращиванию усилий в данном

направлении и очищению армии от неконтролируемого немедицинского употребления наркотиков и незаконного их оборота. Доклад закончил.

А.А. ЧЕКАЛИН

Спасибо.

Алексей Михайлович, есть повод поблагодарить Вас за содержательный доклад. Мы получили от Министерства обороны великолепный документ с обстановкой, с предложениями, которые имеют прямое действие и наверняка будут учтены и выполнены. Мы их положили в основу наших рекомендаций итогового документа.

Поэтому, коллеги, если есть вопросы, прошу.

В.А. ОЗЕРОВ

Алексей Михайлович, Вы сегодня сказали, что мы добавили в 2015 году пункты, которые, например, позволяют командиру в случае употребления наркотиков тех, кто проходит военную службу по контракту, увольнять из рядов Вооруженных Сил. Когда это в очередной раз прозвучало (Александр Павлович здесь присутствует) на итоговой коллегии Главной военной прокуратуры, я поднял такой вопрос. В свое время нас долго упрекали, что у нас осужденные проходят службу (помните?), когда безусловного не было, императивного требования, что, кто... к условной мере наказания за преступления корыстной направленности, продолжали служить – и нас критиковали. Я внес предложение, чтобы рассмотреть возможность тоже безальтернативного увольнения с военной службы, не права командиров, а безальтернативного увольнения с военной службы тех, кто замечен в употреблении наркотических средств. Хотелось бы узнать Вашу точку зрения по этому вопросу.

А.М. ЦЫГАНКОВ

Совпадает целиком и полностью. Мы сейчас этот вопрос прорабатываем.

В.А. ОЗЕРОВ

Ну, Николай Александрович присутствовал при этом.

А.М. ЦЫГАНКОВ

Так точно.

В.А. ОЗЕРОВ

Значит, связь есть. Хорошо. Спасибо. Мы готовы поддержать и даже выступить соавторами.

А.А. ЧЕКАЛИН

Еще, коллеги? Спасибо.

Слово предоставляется директору Департамента лекарственного обеспечения и регулирования обращения медицинских изделий Минздрава России Максимкиной Елене Анатольевне.

Е.А. МАКСИМКИНА

Уважаемый Виктор Алексеевич, уважаемый Александр Алексеевич! Наверное, должность именно в этом департаменте Министерства здравоохранения обозначит те отдельные сложности, которые возникают при соблюдении баланса между незаконным оборотом наркотических препаратов и наркотических лекарственных препаратов, которые используются для медицинского применения.

сз

И вот эта сложность в регулировании столь разных сфер применения обозначает в том числе и ту дискуссию, которая ведется в Российской Федерации с точки зрения доступности наркотических обезболивающих лекарственных препаратов и в то же время противодействия незаконному обороту наркотических средств.

Следует отметить, что (Сергей Александрович поскромничал) на самом деле ведомство в этом году как никогда было представлено в Международном комитете по контролю за наркотиками в Организации Объединенных Наций двумя секциями и докладами, которые были сделаны нашими специалистами как с точки зрения тех мероприятий, которые Российская Федерация проводит по борьбе с нелегальным оборотом наркотиков, так и с точки зрения лечения (реабилитации) лиц, злоупотребляющих наркотическими средствами. И также в этих секциях были сделаны доклады о том, насколько есть обеспокоенность и проблемы с точки зрения доступности наркотических лекарственных препаратов для нуждающегося населения Российской Федерации.

Не секрет, что у нас с вами растет количество лиц, которые нуждаются в обезболивании, – это, как правило, инкурабельные онкологические больные. По расчетам специалистов, у нас в прошлом году от онкологии умерли 300 тысяч человек. По международным данным, 80 процентов умирающих от онкологии нуждаются в обезболивании опиоидными анальгетиками. У нас такие средства получает, к сожалению, в настоящее время не более 40 процентов нуждающихся. Поэтому, конечно, та работа, которую мы совместно проводим с 2012 года в рамках рабочей группы, которая существует в Министерстве здравоохранения, в том числе которая позволяет и разрабатывать нормативно-правовые акты, которые регулировали бы контроль и нормативно-правовую доступность для имеющих право на это лиц, безусловно, проводится. И именно в рамках своей деятельности Министерство здравоохранения в настоящее время разработало все необходимые нормативно-правовые документы, которые регламентируют требования по назначению, выписыванию наркотических средств

(психотропных веществ), их уничтожению, хранению. И деятельность по контролю за легальным оборотом наркотических лекарственных препаратов, их ввозу в Российскую Федерацию контролируется Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзором), подробный доклад которой тоже был комитету представлен и есть в материалах.

Я еще хотела бы обратить внимание на то, что у нас вот такой дисбаланс на начальном этапе, в начале 90-х, когда в основном были мероприятия по ужесточению, в том числе по ужесточению учреждений, отпускающих (реализующих) наркотические лекарственные препараты, по укреплению, привел в настоящее время к обратным явлениям. И в 2015–2016 годах мы совместно с МВД проводили ряд мероприятий, которые были направлены на возможность некоторых ослаблений в части ведомственной охраны, а также в части укрепленности аптечных организаций и медицинских учреждений, которые реализуют, хранят, применяют и опускают наркотические лекарственные препараты, конечно же, не в ущерб – их утечке в нелегальный оборот. И, собственно, те данные, которые в настоящее время существуют, свидетельствуют о том, что такой утечки не происходит и не происходит, как правило, злоупотребления именно лекарственными препаратами. Наоборот, действия Министерства здравоохранения... У нас с вами, вы знаете, деятельность по обороту наркотиков, производству, хранению полностью лицензируется, то есть имеется лицензионный контроль, и в рамках лицензионного контроля как раз и осуществляются все надзорные мероприятия.

В Российской Федерации имеются всего два предприятия, которые имеют право производить наркотические лекарственные препараты. В настоящее время разрабатывается внесение изменений

в федеральное законодательство, которые позволили бы использовать наше право (у нас такая квота международная есть) и вернуться вновь к культивированию мака для лекарственных препаратов в Российской Федерации. Потому что действительно проблема наличия морфина отечественного, полностью субстанция для него является в настоящее время актуальной. И если вы помните, у нас одно из заседаний как раз, которое проходило, Виктор Алексеевич, у Вас в комитете, посвящено импортозамещению, это как раз та проблема, которая в настоящее время существует, особенно сейчас это актуально с точки зрения детских форм морфина, которые будут на эндокринном заводе производиться. И клинические исследования этих препаратов в настоящее время проводятся.

Только недавно Сергей Александрович у нас участвовал в группе рабочей, которая была посвящена двум моментам, которые сейчас тоже дискутируются, я думаю, что сегодня здесь и пресса присутствует. Это та проблема, о которой я говорила, пропаганда – реклама, потому что многие пациентские организации, фонд "Вера", "Подари жизнь" просят внести изменения в федеральный закон № 3, скорректировав понятие пропаганды и рекламы наркотических лекарственных препаратов. Врачи боятся назначать эти препараты, и, наоборот, пациенты должны понимать, что эти препараты изучают. Мы тоже к этому относимся взвешенно.

Например, наши зарубежные коллеги, у которых слишком большое потребление, как уже считают, наркотических лекарственных препаратов опиоидных анальгетиков... принято решение в США и Канаде наносить маркировку на лекарственные препараты о том, что вызывает привыкание. Поэтому должен быть, наверное, баланс.

И вторая проблема, которую мы обсуждаем, – это декриминализация действий медицинских, научных работников по ненадлежащему хранению лекарственных препаратов, но те, которые не повлекли бы их утечку в нелегальный оборот.

Поэтому, конечно, основная проблема, которая здесь есть, мы ее активно обсуждаем. Коллеги не отрицают возможности рассмотрения этой проблемы. Но такой сбалансированный взгляд, на наш взгляд (извините за тавтологию), наверное, и будет способствовать тому, чтобы обеспечить вот этот сложный баланс между медицинским применением наркотических препаратов и их нелегальным использованием.

А.А. ЧЕКАЛИН

Спасибо.

Вопросы, коллеги? Вопросов нет. Спасибо.

Начальник управления...

В.А. ОЗЕРОВ

Я прошу прощения.

Елена Анатольевна, так мы вот этот сложный баланс нашли или нет? Потому что... Вы правильно говорите, что мы проводили совещание по импортозамещению, но мы обсуждали и другую ситуацию, когда смерть наступала в связи с несвоевременным применением лекарственных средств, содержащих наркотики.

Е.А. МАКСИМКИНА

Виктор Алексеевич, конечно.

В.А. ОЗЕРОВ

Помните, даже с нашим братом военным это было связано. Получился широкий резонанс. Мы это тоже обсуждали. Вот этот сложный баланс найден? Нет? Необходимость еще раз вернуться, не нарушая, конечно, контроль за оборотом, потому что человеческие

жизни прежде всего с одной и с другой стороны стоят. Где потребляют незаконно, становятся наркоманами, а для тех страшная смерть наступает.

Е.А. МАКСИМКИНА

Баланс найден...

А.А. ЧЕКАЛИН

Елена Анатольевна, простите. Я добавлю к вопросу Виктора Алексеевича. Вы назвали цифру 40 процентов обезболивающими обеспечиваются нуждающиеся. А тенденция какая этих 40 процентов? К росту или уменьшению?

Е.А. МАКСИМКИНА

Александр Алексеевич, к росту большому. За два года увеличение в три раза. Причем это не то, что у нас нет, а именно то, что врачи, к сожалению, не назначают.

То есть та потребность, которую эндокринный завод производит, и даже регионы сначала по квотам потребность заявляют, они ее просто не выбирают, то есть препараты есть, а лекарства не используются. У нас сейчас тоже большая дискуссия. Вы знаете, что у нас, во-первых, "дорожная карта" на трехлетний период по обезболиванию принята, и сейчас ведется разработка проекта организации оказания паллиативной помощи в Российской Федерации", и там есть одна проблема ввоза незарегистрированных лекарственных препаратов, которые не производятся. И там вопрос-то, собственно говоря, вставал о том: хорошо, мы их ввезем, а назначать-то их будут? То есть, иногда врачи просто не назначают и пациенты в том числе отказываются, потому что, собственно говоря, этот эффект привыкания тоже накладывает свой отпечаток. Непростая проблема.

А.А. ЧЕКАЛИН

Понятно. Спасибо.

Коллеги, слово предоставляется начальнику управления надзора Главной военной прокуратуры Никитину Александру Павловичу.

А.П. НИКИТИН

Спасибо, Александр Алексеевич.

Уважаемый Виктор Алексеевич, уважаемые члены комитета, участники сегодняшнего заседания! Безусловно, вопросы подняты весьма актуальные и злободневные как для общества, так и для армейской среды. Конечно, если говорить о системе государственного контроля в сфере оборота наркотических веществ и психотропных веществ, нужно сказать, что в армейской среде, с точки зрения деятельности органов военного управления, принятые в последнее время меры позволили немного ситуацию не просто стабилизировать, а вывести в позитивное русло.

Назову четыре буквально цифры: если в целом по стране в прошлом году число преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, снизилось на 15,1 процента, то в войсках (это не только Вооруженные Силы, а все войска, поднадзорные нам) это сокращение превысило 30 процентов. Можно тут, конечно, говорить о том, что произошли определенные организационные мероприятия, связанные с ликвидацией Госнаркоконтроля, но я хочу сказать, что в меньшей степени это затронуло воинские части. Почему? Потому что внутри воинских частей, внутри воинских подразделений ничего не поменялось, как были те, кто занимались этими вопросами, так и остались. Да, внешняя среда, внешний контроль немножко претерпел определенные изменения, но я абсолютно убежден, что те меры, о которых сказал Вадим Викторович, в конечном итоге эту ситуацию уже выравнивают и выровняют.

Теперь, если говорить о доли подобного рода преступлений в армейской среде и в целом в обществе, то она тоже разнится. Если в целом по стране по итогам прошлого года 9,3 процента от общего числа преступлений составляли преступления, связанные с незаконным потреблением наркотических средств, то в армейской среде эта цифра на уровне около 4 процентов и ниже. То есть и те, и другие показатели в два раза меньше, чем в целом среди общества. Мы связываем это, безусловно, с мерами, которые принимались и принимаются как руководством Министерства обороны, так и Росгвардией и другими руководителями федеральных органов власти, в которых предусмотрена военная служба, по выстраиванию барьеров, фильтров, препятствующих проникновению наркотиков в армейскую среду.

За последние буквально три года с участием в том числе, Виктор Алексеевич, и Вашим, и с участием правоохранительных органов в Министерстве обороны принят целый ряд решений нормативного характера, которые способствуют искоренению этого явления. Здесь уже говорил о них Алексей Михайлович: это и издание документов о внезапных проверках, это и усиление роли медицинских работников при проведении медицинских комиссий на стадии поступления на военную службу как призывников, так и военнослужащих по контракту.

Вместе с тем, конечно, если сказать о том, что у нас тут все благополучно, вряд ли мне поверят. Поэтому скажу, что есть определенные, безусловно, проблемы. В чем проблемы? Бывает, даже при проведении проверок, в том числе совместных с главным управлением по работе с личным составом, сталкиваемся с формализмом в этой работе в отдельных частях, то есть дальше общих слов, пропаганды дело не идет. До какого-то времени это,

безусловно, срабатывает, такое поверхностное отношение, но понятно, что с нарастанием каких-то негативных явлений это уже будет ситуация отнюдь не благополучная. Поэтому над этим необходимо работать, и работаем.

Второе. Конечно же, необходимо усилить, на наш взгляд, фильтры и барьеры в части, касающейся военнослужащих, поступающих на военную службу по контракту, потому что, увы, мы сталкиваемся с тем (у нас немало таких уголовных дел), что сами лица, осуществляющие набор граждан для прохождения военной службы по контракту, сами попадаются на фактах не только употребления, но и, к сожалению, распространения наркотиков. И здесь необходимы, безусловно, повышенные меры контроля за лицами, которые занимаются этой работой.

Ну и, чтобы не задерживать внимание, сказал бы о главном, на что обратили внимание участники координационного совещания, которое проводилось в Главной военной прокуратуре в декабре в 2016 года именно по этому вопросу. Присутствовали тоже, Виктор Алексеевич, от Вас представители. И все представители, в том числе от Министерства обороны, согласились с тем, что есть определенная разбалансированность в работе различных структурных подразделений в Министерстве обороны, которые занимаются этими вопросами. Мы посмотрели, если взять функции по выявлению, предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, и выявлением этих лиц, они возложены как на органы военной полиции, так и на органы по работе с личным составом. За выявление лиц с неудовлетворительной нервно-психической устойчивостью (это я все цитирую документы) и предрасположенными к наркомании ответственны помимо органов по работе с личным составом, также

являются медицинские службы органов военного управления. Как итог: если в центральные органах военного управления есть еще согласие, то на местах порой получается так, что у семи нянек дитя без глазу. И поэтому мы по итогам этого координационного совещания (и с этим согласились представители Министерства обороны) рекомендовали Министерству обороны провести работу по созданию либо рабочей группы, либо какого-то органа, который будет заниматься координацией этой работы внутри военного ведомства. Министр обороны услышал такое решение, им принято, но, к сожалению, пока до конца оно не воплощено в жизнь. Поэтому мы категорически поддерживаем включенные в проект рекомендации комитета – предложение ускорить эту работу и наладить координацию внутри самого ведомства по этим направлениям деятельности.

Кроме того, нами, безусловно, поддерживаются остальные предложения, включенные в рекомендации, касающиеся совершенствования нормативно-правовой базы, исключения из функций правоохранительных органов несвойственных им функций (в части, касающейся реабилитации и так далее) и некоторые другие. Они, безусловно, поддерживаются. Убежден в том, что их реализация позволит серьезно поправить ситуацию с государственным контролем за оборотом наркотических веществ. Спасибо.

А.А. ЧЕКАЛИН

Александр Павлович, спасибо.

В.А. ОЗЕРОВ

Я единственное, Александр Алексеевич, хочу, чтобы присутствующие здесь представители Росгвардии, Пограничной службы ФСБ России... То, что говорил Александр Павлович

применительно к Министерству обороны, чтобы вы посмотрели у себя в отношении координации деятельности различных структур в области противодействия незаконному обороту.

А.А. ЧЕКАЛИН

Коллеги, буквально недавно, три месяца назад, вступил в силу долгожданный системный закон о государственной системе профилактики правонарушений. Там изложены все политические подходы. Закон имеет ресурсное обеспечение. Поэтому я вас очень попрошу найти возможность еще раз к нему обратиться, проштудировать. И с таким политическим, законодательным, профилактическим уклоном подойти к доработке нашего итогового документа.

Рекомендации "круглого стола" подготовлены, они все прямого действия. Это адресовано Госдуме, Правительству Российской Федерации, федеральным органам исполнительной власти, МВД и Министерству обороны. Ваше участие на этой неделе необходимо, мы бы вас попросили. Через неделю Виктор Алексеевич, с Вашего позволения, документ пойдет работать.

В.А. ОЗЕРОВ

Спасибо, уважаемый Александр Алексеевич.

Уважаемые коллеги, спасибо вам, что вы нашли возможность прийти на заседание "круглого стола" и еще раз обсудить одну из важнейших тем, которая связана с обеспечением общественной безопасности, сохранением жизни и здоровья людей. Как основа в том числе и профилактики преступлений криминализации общества, потому что все это завязано часто на наркотиках, они как источник финансирования не только функционирования наркотиков, но и терроризма. Поэтому спасибо за те предложения, которые прозвучали.

Я полностью поддерживаю слова Александра Алексеевича о том, что мы доработаем и обязательно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти внесем.

А вот то, что касается, Алексей Михайлович, по этому, я уже и Францу Адамовичу сказал: давайте сотрудничайте. У нас хорошее заседание, коллеги знают, в Национальном центре обороны, когда проводили и смотрели вопросы призыва, мобилизационных ресурсов, территориальной обороны. Хорошо поработали, и сегодня я уже тоже присоединился к законодательной инициативе шести федеральных законов, которые по итогам совещания в Национальном центре обороны мы сделали.

Давайте, чтобы и мы... У нас и тема называется "нормативно-правовое регулирование", понятно, что можно высказывать обеспокоенность, можно приводить статистику, но мы свой путь должны проходить в плане правового урегулирования. Поэтому давайте предложения в этой части и в сотрудничества с нами продвигать на федеральном уровне.

Все. Всем спасибо. До новых встреч!