

Материалы к интернет-конференции

«Актуальные вопросы финансового участия граждан и организаций в реализации проектов, имеющих приоритетное значение для населения муниципального образования или его части»

1. Муниципальное образование г. Краснодар

В соответствии со статьёй 91 Устава муниципального образования город Краснодар, утверждённого решением городской Думы Краснодара от 21.04.2011 № 11 п.6, размер платежей в порядке самообложения граждан устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования город Краснодар, за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30 процентов от общего числа жителей муниципального образования город Краснодар и для которых размер платежей может быть уменьшен. Вопросы введения и использования указанных разовых платежей граждан решаются на местном референдуме.

Порядок введения, использования и уплаты платежей в виде самообложения граждан регламентирован решением городской Думы Краснодара от 24.11.2005 № 3 п.3 «О самообложении граждан муниципального образования город Краснодар».

Кроме того, постановлением главы муниципального образования город Краснодар от 09.02.2006 № 93 утверждён перечень мероприятий, на которые могут расходоваться средства самообложения граждан муниципального образования город Краснодар.

Однако, на территории муниципального образования город Краснодар до настоящего времени проекты самообложения граждан, получившие экономический и социальный эффект не реализованы.

В муниципальном образовании город Краснодар инициативное бюджетирование осуществляется в форме проведения публичных слушаний по вопросу рассмотрения проекта местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) и отчёта о его исполнении. Порядок организации и проведения публичных слушаний в муниципальном образовании город Краснодар утверждён решением городской Думы Краснодара от 22.03.2007 № 21 п.1, а также решением городской Думы Краснодара от 22.11.2007 № 32 п.2 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Краснодар». В рамках проведения публичных слушаний граждане имеют право вносить рекомендации и предложения по проекту местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) и отчёту о его исполнении, которые в обязательном порядке рассматриваются комиссией по проведению публичных слушаний.

3. По вопросу о проектах муниципально-частного партнёрства, а также об иных, в том числе уникальных практиках финансового участия граждан и организаций в реализации проектов, имеющих приоритетное значение для населения муниципального образования город Краснодар или его части, сообщаем следующее.

К реализованному проекту муниципально-частного партнерства относится проект: «Внедрение и эксплуатация автоматизированной системы оплаты проезда на муниципальных маршрутах регулярного сообщения» муниципального образования город Краснодар с компанией ЗАО «Золотая корона». Стоимость проекта 16,05 млн. рублей. Структурные подразделения администрации муниципального образования город Краснодар обеспечили разработку и принятие муниципальных правовых актов, получение разрешительной документации, предоставление помещения для размещения оборудования. Инвестор получает от перевозчиков вознаграждение от суммы оплаты проездов в размере 9,5%. Остальная часть доходов поступает в местный бюджет (бюджет муниципального образования город Краснодар, далее – местный бюджет).

Кроме того, к реализуемым на территории муниципального образования город Краснодар проектам относятся:

проект «Оборудование и эксплуатация используемых на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Краснодар». Стоимость проекта 433,9 млн. руб. В местный бюджет поступает 10% от совокупного дохода. Доход инвестора составляет 90%. По истечении срока соглашения исключительные права по владению, распоряжению и эксплуатации программно-аппаратных комплексов передаются в собственность муниципального образования город Краснодар;

проекты по развитию застроенных территорий по 5 кварталам. В рамках данных проектов администрация муниципального образования город Краснодар расселяет аварийные многоквартирные дома. Инвестор проводит работы по сносу аварийных многоквартирных домов и возмещает в местный бюджет затраты администрации на переселение граждан. После окончания строительства многоэтажных жилых комплексов инвестор передаст безвозмездно в муниципальную собственность помещения для муниципальных нужд.

В рамках Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 29.01.2019 № 385 утверждён перечень объектов в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений на 2019 год:

реконструкция незавершённого строительством физкультурно-оздоровительного клуба «СПОРТ» по ул. Сормовской, 179 в Карасунском внутригородском округе города Краснодара;

реконструкция памятника архитектуры «Кинотеатр «Аврора», расположенного по адресу: г. Краснодар, ул. Красная, 169;

создание физкультурно-оздоровительного комплекса в ст. Старокорсунской по ул. Спортивной, 22;

реконструкция объектов теплоснабжения (блочная котельная установка, дымовая труба, ограждение блочной котельной установки, теплосеть) по ул. Новороссийской, 11 в Карасунском внутригородском округе города Краснодара.

В отношении вопроса о внесении предложений по совершенствованию законодательства в сфере финансового участия граждан и организаций в решении вопросов местного значения, полагаем, что действующее законодательство в полной мере регламентирует данные вопросы.

2. Муниципальное образование г. Новороссийск.

В муниципальном образовании город Новороссийск на протяжении нескольких лет совместно с жителями города успешно реализуется ряд проектов по принципу инициативного бюджетирования.

Реализуется проект Бетонирование методом «народной стройки».

Проект предполагает бетонирование участков дорог, улиц по заявлениям граждан при их непосредственном участии в укладке бетона, который предоставляет администрация района совместно с Управлением ЖКХ.

В рамках реализации Соглашения об участии в социально-экономическом развитии муниципального образования г. Новороссийск между администрацией города и ОАО «Новоросцемент», Общество передает в пользу Администрации цемент. Заключается трехсторонний договор между Администрацией, МКУ УЖКХ и УИЗО, по которому администрация поручает УЖКХ обязательство выступать заказчиком на организацию работ по получению и дальнейшему использованию цемента, УИЗО включает полученный цемент в реестр муниципального имущества.

Так, за 2018 год, забетонировали 65 дорожных участков, что составило 2,25 километров бетонного полотна. Жители сами укладывают «давальческий» бетон, для чего приобретают дерево и арматуру за свой счет, а также затрачивая силы на работы.

Стоимость работ по укладке бетона по муниципальному заданию составляет 1,16 тыс. руб. за 1 м³ бетона. Так трудозатраты жителей в финансовом пересчете составят на запланированный объем бетона 12,5млн. рублей.

В текущем году планируем забетонировать 6,7 километров дорожного полотна.

Работы по грейдированию и щебенению дорог.

В рамках заключенного трехстороннего договора между Администрацией, УИЗО и МБУ «Дорожная служба», администрация поручает «Дорожной службе» обязательство выступать заказчиком на организацию работ по получению и дальнейшему использованию щебня, УИЗО включает полученный щебень, полученный от ООО «Дроб-Маш-Юг» в реестр муниципального имущества.

На основании письменных обращений граждан в администрации районов, производится выезд на указанные территории для проведения осмотра. После чего принимается решение о необходимости щебенения и очередности исполнения обращений. Так, за 2018 год проведена отсыпка щебнем в объеме 21 километров дороги в Новороссийском районе, на что было затрачено 12 тысяч м³ «давальческого щебня». В 2019 году начаты работы по грейдированию 36 километров.

Примеры инициативного бюджетирования по объектам газификации.

По заявкам граждан, которые возможно прокладываются газопроводы в населенные пункты на условиях софинансирования. Механизм софинансирования работает так, что город прокладывает до населенного пункта газопровод за счет средств бюджета, а население, в свою очередь, за свой счет производит врезку и подводит к своему дому.

Огромную поддержку в плане повышения качества жизни населения стала инициированная Президентом РФ программа «Формирование комфортной среды», в рамках которой **в городе осуществляется муниципальная программа «Формирование современной городской среды».**

В 2018 году методом интернет-голосования определена 1 дворовая (Анапское шоссе 19,21) и 3 общественных территории (ул. Пионерская, ул. Героев-Десантников, центральная площадь вокруг дома Культуры с проездом к детской соматической больнице в с. Мысхако) на общую сумму 88,4 млн. рублей.

Реализация строительства спортивных объектов.

Город стремительно развивается, основная потребность молодого поколения - в объектах спортивной направленности. На протяжении ряда лет,

просьба родителей и детей была в строительстве здания для стрельбы из лука. Потрясающих результатов ребята добились на олимпийских играх, став победителями в этом виде спорта. Благодаря их инициативе, поддержки главы города и спонсоров ЗАО «КТК-Р» построены, новое здание школы «Лукодром» (13,9 млн. рублей), и два теннисных корта, на сумме 34,9 млн. рублей.

Наказы депутатам городской Думы.

В целях распределения **наказов жителей, депутатам городской Думы**, проводятся собрания (сходы) жителей, заседания координационных советов при участии представителей органов местного самоуправления, предприятий, граждан, депутатов. Выносятся предложения, оформляются протоколы. Депутаты городской Думы формируют перечень наказов, передают его на исполнение.

Первоочередными направлениями освоения средств депутатского фонда являются ремонт межквартальных проездов и тротуаров, ливнеотведение, обустройство уличного освещения, благоустройство дворовых территорий и скверов, установка детских игровых и спортивных площадок.

Новые направления инициативного бюджетирования в 2019 году.

Проект «Детские площадки»

Постоянный учет мнений стал доступен благодаря созданию в городе не только электронных сервисов, но и тесной схемы взаимодействия ГОСов с жителями. Совместная работа позволяет горожанам собираться вместе, предлагать идеи, обсуждать и комментировать, отсекал ненужные инициативы.

Глава города, разрабатывает не конкретные идеи, он задает темы, в рамках которых уже сами жители предлагают свои решения и обсуждают их. Темы возникают на основе обратной связи с жителями.

В 2019 году планируется реализовать начальный этап трехлетнего проекта «Детские площадки». Для этого проведены сходы граждан, определены наиболее приоритетные места для установки площадок. Разработан реестр на 73 зонированного объекта, ориентировочной стоимостью 194,0 млн. рублей. Кроме предусмотренных средств в городском бюджете, планируем использовать давальческий бетон и щебень.

Следующее новое направление «Замена водопроводных сетей»

Жалобы на проблемы с водой, самые острые на сегодняшний день. Не только обращения жителей, но и необходимость замены сетей в целом всего трубопроводного хозяйства определили следующую тему.

Обследованы все обветшалые участки, подготовлена проектно-сметная документация. В текущем году планируем направить около 200 млн. рублей средств городского бюджета, на начальный этап реконструкции сетей водопровода. В реализации данного направления, будут задействованы и средства МУП «Водоканала».

«Уличное освещение»

Наиболее частыми обращениями жителей по отсутствию уличного освещения подвергалась администрация Новороссийского внутригородского округа – это сельская часть нашего города и окраина городских округов, так называемые «Бугры».

Проект рассчитан на 5 лет. За счет средств инвестор будет заменено энергопотребляющее оборудование не только с целью получения экономии, но и долгосрочности в эксплуатации.

«Комбинат детского питания»

В конце 2018 года наиболее частыми обращениями являлись беспокойство матерей, которые хотели сохранить «Молочную кухню» для детей от рождения до 2-х лет жизни.

Продукция – уникальна и единственное предприятие в крае, которое производит и выпускает кисломолочную продукцию (молоко, кефир, творог) на натуральной закваске, находилось под угрозой ликвидации, в связи с передачей полномочий отрасли «Здравоохранения» в краевое подчинение.

Решением главы муниципального образования г. Новороссийск создано автономное учреждение «Комбинат детского питания», которое финансируется за счет:

- реализации продукции жителям города;
- целевой субсидии малообеспеченным жителям города;
- городские бюджетные средства на приобретение продуктов питания в детских дошкольных учреждениях.

С учетом мнения жителей открываются новые раздаточные пункты в городе для малоимущих жителей. Молочный комбинат, по опросам и потребности в спросе продукции, открывает новые точки реализации товара.

«Создание условий для показа национальных фильмов»

По инициативе жителей города сохранен Муниципальный кинотеатр «Нептун», который начиная с 2019 года начнет работу как автономное учреждение.

В каждой школе города будут проведены опросы учащихся на интересные темы просмотров национальных фильмов, а также фестивалей, смотров, конкурсов. Разрабатываем программу, с учетом пожеланий учебных

заведений, с просмотром фильмов о Великой отечественной войне, о исторических и знаковых событиях в нашей стране. Определяются дни бесплатного просмотра для детей города. В остальное время учреждение функционирует как обычный кинотеатр.

В текущем году приобретаем специальный модуль, для официального сайта города. Опросы и обсуждения будут происходить в онлайн - режиме, процедура обсуждения и согласования станет безупречно прозрачной.

Предложения по совершенствованию законодательства.

1. Поступления в бюджет города, спонсорских средств, от крупных предприятий города, не закреплены законодательно. Впоследствии затрудняется использование средств и контроль на указанные цели в соответствии с требованиями Федерального законодательства. Рассмотреть возможность на законодательном уровне, поступление указанных средств в доход бюджета.

2. По инициативе жителей установили детский городок, реализация прошла успешно, но жители домов, вблизи которых были установлены игровые элементы, не довольны большим скоплением людей, шумом, мусором и т.д. и просят демонтировать его, равным количеством голосов, какие действия МО? Как оценить успешность проекта?

3. В соответствии с п. 2 статьи 13.1. Закона Краснодарского края от 17.11.2016 г. № 3499-КЗ «О погребении и похоронном деле в Краснодарском крае» уполномоченные исполнительные органы (Управление Городского Хозяйства - УГХ) в сфере погребения и похоронного дела в пределах своей компетенции:

- разрабатывают и реализуют мероприятия по созданию новых, а также эксплуатации, реконструкции, ремонту, расширению, закрытию или переносу действующих кладбищ;

- осуществляют контроль за использованием кладбищ и иных объектов похоронного назначения, находящихся в собственности соответствующих муниципальных образований Краснодарского края, исключительно по целевому назначению;

- осуществляют иные полномочия, установленные настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами Краснодарского края и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в Краснодарском крае.