С Т Е Н О Г Р А М М А

парламентских слушаний на тему "О мерах по совершенствованию государственной политики в сфере лесного хозяйства"

27 октября 2021 года

А.П. МАЙОРОВ

Добрый день, уважаемые коллеги! Рад всех приветствовать.

Сегодня мы проводим парламентские слушания на тему "О мерах по совершенствованию государственной политики в сфере лесного хозяйства".

Что хотелось бы сказать? Законодательное обеспечение развития лесного комплекса Российской Федерации является одним из приоритетных направлений деятельности Совета Федерации и находится под постоянным пристальным вниманием председателя нашей палаты Валентины Ивановны Матвиенко.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина, данного по итогам состоявшегося 29 сентября 2020 года совещания по вопросам развития и декриминализации лесного комплекса, с постановлением Совета Федерации от 3 ноября 2020 года "О мерах по совершенствованию государственной политики в сфере лесного хозяйства" Правительством Российской Федерации проводятся реформенные преобразования в лесном секторе экономики. Это прежде всего цифровизация лесного хозяйства, модернизация системы ЛесЕГАИС, которая должна обеспечить контроль за заготовкой и переработкой древесины, полностью исключить оборот незаконно заготавливаемого леса.

Должен усилиться контроль за лесами, должны произойти федерализация лесоустройства, развитие питомников, биржевой торговли лесом, а также других направлений отрасли.

В весеннюю сессию нами были приняты федеральные законы по перечисленным направлениям. В целях их реализации Правительством Российской Федерации и министерством природных ресурсов разрабатываются и принимаются необходимые правовые акты, увеличивается финансирование отрасли. И мы видим нашу задачу сегодня не только в том, чтобы оценить результаты проделанной за год работы, но и в том, чтобы определить болевые точки и сосредоточить на них усилия правительства, Федерального Собрания, регионов, науки и бизнеса.

Хочу подчеркнуть, что Совет Федерации в тесном сотрудничестве с правительством последовательно проводит политику поддержки отрасли, держит на постоянном контроле реализацию первоочередных задач развития. Эта работа проводилась последние два года в рамках межведомственной рабочей группы по совершенствованию лесного законодательства под председательством заместителя Председателя Совета Федерации Юрия Леонидовича Воробьёва. И сегодня в целях создания мощной стартовой площадки для инициатив прорывного развития лесного комплекса на базе этой группы по поручению председателя палаты Валентины Ивановны Матвиенко создан Совет по вопросам развития лесного комплекса, который будет возглавлять Юрий Леонидович. Наши парламентские слушания являются подготовкой к заседанию совета, которое пройдет 12 ноября текущего года в Совете Федерации.

В сложных условиях ограничений нам необходимо обеспечить высокий темп развития, в максимальные сроки выйти на результат, повысить доходность лесного хозяйства, его инвестиционную

привлекательность, обеспечить социальную защиту работникам отрасли, привлечь молодежь, а также обеспечить охрану, защиту и воспроизводство наших лесов на основе научных достижений. Для этого нам необходимо объективно оценить проделанную работу и внести конкретные предложения по решению проблемных вопросов.

Я убежден, что созданная Советом Федерации площадка придаст новый импульс развитию отрасли в целом и поможет нам добиться высоких результатов.

Теперь я хочу обсудить регламент. Мы рассчитываем сегодняшние парламентские слушания провести за один час, поэтому выступающих прошу выступать предельно кратко и конкретно.

И хочу предоставить слово для доклада Аноприенко Сергею Михайловичу, заместителю Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Уважаемый Сергей Михайлович, рад Вас приветствовать. Пожалуйста, Вам слово.

С.М. АНОПРИЕНКО

Алексей Петрович, добрый день! Уважаемые коллеги, участники сегодняшних слушаний, всем добрый день!

При подготовке сегодняшних слушаний были разосланы раздаточные материалы. Я поэтому вначале, Алексей Петрович, хотел бы посоветоваться: я могу пойти сразу по пунктам постановления предметно, как это мы делали, собственно говоря, не раз, но, коль раздаточные материалы есть, может быть, сразу можно перевести в конструктивный диалог, когда есть какие-то вопросы у сенаторов?

Я напомню: мы вместе с вами за весеннюю сессию приняли семь законов, включая первый важный федеральный закон № 3-ФЗ,

который был принят в феврале, дальше у нас вышли законы № 303, № 304 (закон № 303 – это о лесовосстановлении, закон № 304 – о лесоустройстве), федеральный закон № 170 вышел, в который, собственно говоря, предложили в том числе сенаторские поправки (я смотрю, Татьяна Анатольевна Гигель присутствует), я имею в виду, по династиям, которые были загружены.

Поэтому что касается пунктов, а их 36 в постановлении, из которых непосредственное отношение к деятельности Минприроды, декриминализации лесного хозяйства имеет чуть больше 20, я для себя отметил, реализованы 22 пункта, остальные находятся в системной реализации. Это, допустим, как пример, создание единой информационной системы ФГИС ЛК. Сейчас тестируются определенные модули. И мы регулярно об этом и в Совет Федерации пишем, и у нас дедлайн – 2023 год. Не все так бестуманно проходит, но тем не менее по цифровизации, в этой части, движемся.

Что касается реформирования лесоустройства, мы здесь действовали непосредственно вместе с вами. И поэтому, если есть какая-то обратная связь либо, наоборот, какие-то вопросы, мы готовы сейчас на них ответить.

По поводу подзаконных актов. В развитие закона № 3-ФЗ (я его для себя называю законом о цифровизации, который в феврале мы приняли) мы выпустили практически все подзаконные акты – и по надзору, и по проведению эксперимента. В постановлении Совета Федерации у нас есть предложение провести эксперимент в пяти субъектах Российской Федерации. Но, как вы, собственно говоря, знаете, мы для эксперимента по постановлению правительства выбрали два субъекта Российской Федерации, в которых идет эксперимент по надзору, – это Архангельская область и Иркутская область. Промежуточные результаты этого эксперимента есть,

Рослесхоз готов сегодня (мои коллеги присутствуют) доложить. Дедлайн по окончательному докладу и докладу в адрес президента у нас установлен – 31 декабря этого года.

Поэтому, Алексей Петрович, готов пойти по каждому пункту постановления правительства, по раздаточным материалам и сразу же давать пояснения, если будут вопросы.

А.П. МАЙОРОВ

Серей Михайлович, я думаю, что по каждому пункту идти не надо. Мы достаточно внимательно следим за этой работой, тем более мы ее делаем вместе. Поэтому, я думаю, что касается вопросов и ответов, может быть, мы тогда в конце?.. Мы с Вами договаривались, что Вам надо немножечко пораньше уйти, но коллега Грибенников останется. Я так понимаю, он тоже полностью в курсе.

С.М. АНОПРИЕНКО

Да. Андрей Николаевич будет до конца сегодняшних слушаний в формате ВКС.

А.П. МАЙОРОВ

Спасибо тогда и Андрею Николаевичу.

Спасибо, Сергей Михайлович.

Хочу предоставить слово Панфилову Александру Викторовичу, заместителю руководителя Федерального агентства лесного хозяйства.

Уважаемый Александр Викторович, Вам слово.

А.В. ПАНФИЛОВ

Добрый день, уважаемые коллеги! Прошу прощения, мы только-только подключились, была техническая история.

Я постараюсь быть достаточно кратким. Когда мы с коллегами из комитета проговаривали сегодняшнее мероприятие, меня попросили сосредоточиться, по сути дела, на двух основных вещах. С учетом того что материалы представлены, Сергей Михайлович

соответствующую информацию озвучил, Андрей Николаевич тоже свою позицию представил, меня попросили сосредоточиться на двух моментах – на ситуации с пожарами и на ситуации с ЛесЕГАИС. Соответственно, если будут звучать какие-то вопросы, комментарии (нас, представителей Рослесхоза, в аудитории довольно много), мы можем ответить.

И я постараюсь быть также предельно кратким. Я понимаю, что все справочные материалы мы предоставили, там полный объем информации имеется. Опять же, если будут какие-то вопросы, готовы дополнительно ответить.

Итак, коротко по итогам пожароопасного сезона, который, как мы с вами понимаем, на самом деле еще не завершился, но тем не менее. Как мы хорошо знаем, в последние годы лесные пожары в Российской Федерации возникают круглогодично, практически без зимнего перерыва. В 2021 году первые пожары были зафиксированы уже в январе на территориях Краснодарского и Приморского краев. И вот сейчас уже фактически конец октября, а, в общем-то, ситуация показывает, что пожары еще имеют место быть на территории Российской Федерации, в Дальневосточном федеральном округе в частности.

По состоянию на 27 октября 2021 года с начала пожароопасного сезона зарегистрировано (для круглого счета) 15 тысяч лесных пожаров без малого на площади более 10 млн гектаров, более 14 млн гектаров – на землях лесного фонда, на землях особо охраняемых природных территорий – на площади около 100 тыс. гектаров, на землях обороны и безопасности – 20 тыс. гектаров, на землях иных категорий – 16 тыс. гектаров, а на землях населенных пунктов – около 1 тыс. гектаров. Цифры все есть, они в комитете имеются.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество лесных пожаров осталось приблизительно на прежнем уровне, а площадь, пройденная огнем, на территориях субъектов Российской Федерации увеличилась примерно на 10 процентов.

Среди наиболее горимых регионов (есть среди них и традиционно горимые, есть и те, для которых лесные пожары не очень характерны, это новости последних лет) Республика Саха (Якутия) – 80 с лишним процентов лесных пожаров, и это, к сожалению, печальная традиция. На Иркутскую область пришлось 4,6 процента пожаров. Достаточно неожиданными (ну, это уже история последних трех лет) являются пожары в Чукотском автономном округе и Магаданской области, на которые приходится 4,6 процента пожаров, на два этих региона. Пожары в Тюменской области, Хабаровском и Камчатском краях составляют менее 2 процентов от общей площади, пройденной огнем.

Но вместе с тем на землях лесного фонда в текущем году пожары не допущены в 12 субъектах Российской Федерации. Считаю нужным их отметить. Это республики Адыгея, Калмыкия, Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская республики, Республика Северная Осетия – Алания, Чечня, Ставропольский край, Курская, Липецкая, Орловская, Тульская области, Ненецкий автономный округ. Сразу могу сказать, что не надо там все списывать на текущую благоприятную ситуацию, из перечня субъектов понятно, что были субъекты, в которых было очень-очень жарко в прямом смысле этого слова.

Среди субъектов Российской Федерации, на территориях которых ежегодно складывается наиболее сложная пожарная ситуация, Федеральное агентство лесного хозяйства хотело бы отметить позитивную динамику в борьбе с лесными пожарами на

территориях Красноярского и Хабаровского краев, Амурской области, Республики Тыва.

В целом, опять же к сожалению, основной причиной возникновения лесных пожаров при всех климатических подвижках все равно остается антропогенный фактор. Три четверти лесных пожаров – это человеческий фактор. На природный фактор, хотя нас пытаются убедить в обратном, в целом приходится не более четверти лесных пожаров, что соответствует динамике прошлого года.

Коротко остановлюсь на Республике Саха (Якутия), что понятно, исходя из 80 процентов всей площади пожаров. В Республике Саха (Якутия) пожароопасный сезон был открыт 11 мая и закрыт 28 сентября текущего года. 140 дней – это, нужно отметить, очень долгое время. Наиболее сложная обстановка наблюдалась на территории республики с 20-х чисел июня. И связано это с пожарами на удаленных и труднодоступных территориях, что значительно осложняло проведение работ по их тушению.

Вместе с тем надо признать, что коллеги в ряде случаев и довольно существенно (не на один и не на два дня) опаздывали с началом тушения лесных пожаров, и здесь нужно серьезно подтянуть управляющую составляющую, что, я думаю, и будет сделано в Республике Саха (Якутия). К тому же нужно отметить, что к началу пожароопасного сезона республика была оснащена финансированием и техникой гораздо лучше, чем в предыдущие годы, в том числе и субвенции из федерального бюджета на охрану лесов от пожаров (тогда объем составлял около 200 млн рублей) были доведены задолго до начала пожароопасного сезона, а при ухудшении пожароопасной ситуации республике уже в начале июня было выделено дополнительное финансирование – около 380 млн рублей – из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

В первой половине августа на тушение лесных пожаров республике было выделено еще дополнительно 250 миллионов из нераспределенного фонда Рослесхоза.

Нужно сказать, что, безусловно, кроме несвоевременности принятия решений... Я говорю, что задержка не один и не два дня составляла, по отдельным пожарам задержка составляла 24 дня, в неблагоприятных тем более погодных условиях (бессмысленно отрицать аномально высокие для этих северных широт температуры, отсутствие осадков, шквалистый ветер, сухие грозы). Площадь лесных пожаров уже к июлю достигла существенных размеров. Вместе с тем, несмотря на все имевшиеся рекомендации, режим ЧС регионального уровня был введен с задержкой на 18 суток относительно того момента, когда его можно было бы уже ввести.

Хотелось бы сказать спасибо представителям 13 регионов. Фактически полстраны приняло участие в тушении этих пожаров, было совершено 68 перебросок "Авиалесоохраны" из регионов Северо-Западного, Уральского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов.

По поручению Президента Российской Федерации авиационной группировкой Минобороны, МЧС России была оказана помощь в борьбе с лесными пожарами. К тушению лесных пожаров привлекались 150 работников, 10 единиц инженерной техники от Минобороны, 200 человек от МЧС России. В регион было направлено дополнительно 11 воздушных судов МЧС и Минобороны России.

Что делается для предотвращения ситуации в следующем году (потому что, как мы понимаем, залог успеха следующего года закладывается уже сейчас)? Прежде всего озвучены и понятны все решения в части увеличения финансирования. Назову цифру:

8,2 млрд рублей ежегодно дополнительно заложено в проект федерального бюджета. Таким образом, финансирование борьбы с лесными пожарами будет увеличено почти в 2,5 раза.

Продолжается осуществление федерального проекта "Сохранение лесов" национального проекта "Экология". Все, что предусмотрено на 2019, 2020 и 2021 годы, получено, закуплено, прежде всего это касается единиц лесопожарной техники и оборудования (малые лесопатрульные комплексы, тракторы, бульдозеры, цистерны, грузовые автомобили – перечень понятен).

Принят ряд управленческих решений, начиная с активных проверок, по подготовке к пожароопасному сезону. Статистика соответствующая есть, не хочу на ней останавливаться, в материалах она приведена.

Осуществляется соответствующее информирование населения. Субъекты Российской Федерации, Федеральное агентство лесного хозяйства проводят десятки, сотни тысяч соответствующих открытых уроков, бесед, лекций. Я думаю, мы эту работу, что называется, не только продолжим, но и углубим.

Существенный резерв, я сразу могу сказать, на наш взгляд, все-таки состоит в том, что те мероприятия, которые связаны с исполнением функционала по надзору, прежде всего в сфере пожарной безопасности, должны быть существенно улучшены.

У меня есть не очень хорошая статистика по составлению протоколов о нарушениях правил пожарной безопасности, о привлечении к ответственности, в том числе должностных лиц. Повторяю: если говорить о том, что три четверти лесных пожаров все-таки приходится на человеческий фактор, то либо мы недостаточно хорошо работаем совместно с регионами именно в части осуществления своих надзорных функций, либо работаем

достаточно хорошо, но тогда абсолютно не понятно, почему ситуация не улучшается.

Мы сейчас готовим с коллегами ряд мероприятий по подведению итогов как пожароопасного сезона в частности, так исполнения полномочий в целом. Я думаю, что в рамках соответствующих мероприятий по усилению контрольно-надзорных функций мы уделим достаточное внимание и этому функционалу, а не только всему, что связано с обеспечением техникой, оборудованием, необходимым количеством людей и так далее.

Есть ряд решений, принятых на федеральном уровне, связанных с созданием лесопожарного центра "Север", увеличением дополнительной группировки численности на Дальнем Востоке, в том числе "Авиалесоохраны", все это в бюджете есть, запланировано.

Сейчас, я так понимаю, начинается прохождение бюджета в Государственной Думе, прямо сегодня начата соответствующая процедура с рассмотрением в первом чтении. Я думаю, что у субъектов Российской Федерации, у Федерального агентства лесного хозяйства есть возможность вместе с нами эту историю с точки зрения финансового обеспечения сейчас окончательно довести до ума и войти в лесопожарный сезон 2022 года в более готовом формате.

Я бы в этой части закончил. Могу сказать, что мы внимательно ознакомились с предлагаемым проектом протокольного решения, мы еще его доработаем. В этой части у нас есть свои предложения, мы их тоже направили. Я думаю, что в рамках того времени, которое будет дано по итогам парламентских слушаний, мы с коллегами еще отработаем, вместе с Минприроды, субъектами Российской Федерации, предложения в протокольное решение. Пока

действуем в рамках той парадигмы, которую озвучили Сергей Михайлович и руководство страны.

Очень коротко, гораздо короче постараюсь рассказать о модернизации ЛесЕГАИС. Понятно, что есть известное поручение Президента Российской Федерации № Пр-1816. В соответствии с графиком и принятыми решениями мы провели тестирование нового функционала ЛесЕГАИС в рамках реализации положений федерального закона № 303, принятого в этом году. Эксперимент, спасибо большое, проводился с участием субъектов, таких как Архангельская, Тверская, Вологодская области, Республика Карелия, Красноярский край. В тестировании приняли участие крупные и средние хозяйствующие субъекты лесного комплекса. Хотел бы отметить Вышневолоцкий леспромхоз, группу компаний "Титан", в частности, "Лесозавод 25", АО "Группу "Илим", "Кипелово", Лесосибирский ЛДК № 1, представителей компании Segezha Group, группу компаний "УЛК".

Соответствующая работа проведена. По результатам эксперимента в ЛесЕГАИС реализован новый функционал, обеспечивающий возможность внесения следующей информации – о местоположении лесных участков, предоставленных для лесопользования, лесов, о лесосеках, договорах аренды, лесных декларациях, об отчетах об использовании лесов, о местах складирования, позволяющих учитывать поступление, отгрузку и переработку древесины на конкретном месте складирования, об электронных сопроводительных документах, позволяющих фиксировать перемещение древесины и материалов из пункта отправления в пункт назначения, что даст возможность смежным ведомствам проводить контрольно-надзорные мероприятия.

Совокупный указанный функционал позволяет отслеживать цепочку передвижения древесины от заготовки до конечного потребителя.

Кроме того, обеспечена авторизация в ЛесЕГАИС через единую систему идентификации и аутентификации государственных услуг в сфере лесного хозяйства, выведенную на единый портал госуслуг.

Работа над нормативными правовыми актами идет очень активно в течение всего года. Коллеги из Минприроды проводят ее совместно с Рослесхозом в рамках "регуляторной гильотины". Я думаю, что коллеги из компаний еще будут выступать. Идет жесткий, иногда, я бы сказал, нелицеприятный, разговор практически по каждому нормативному правовому акту. Сложно, но в принципе находим взаимопонимание, работаем. Я думаю, что работать будем и дальше.

Подготовлены коллегами из министерства соответствующие изменения в КоАП, где будут предусмотрены достаточно существенные штрафные санкции, прошу обратить на это внимание. Понятно, что из режима тестирования мы в сроки, установленные федеральным законом № 3-ФЗ, перейдем в режим осуществления надзорных функций.

Хотелось бы также обратить внимание, что во исполнение принятых решений Федеральное агентство лесного хозяйства в рамках размещенного контракта заканчивает подготовку технического задания на создание ФГИС ЛК (и я думаю, что мы уложимся в установленные сроки), куда составной частью войдет ЛесЕГАИС. И в установленные опять же сроки мы проведем как тестирование системы, так и работу с ней.

Спасибо за внимание. Я постарался уложиться.

А.П. МАЙОРОВ

Спасибо, Александр Викторович.

Коллеги, данную работу – по реформированию лесной отрасли мы всегда проводили в тесном взаимодействии со Счетной палатой. Мы на встрече с министром финансов Силуановым как раз говорили об эффективности использования лесов. С приходом Сергея Валерьевича Мамедова на должность аудитора Счетной палаты мы на качественно новый уровень, я надеюсь, подняли работу. Я думаю, это тоже даст свои результаты.

Уважаемый Сергей Валерьевич, рад Вас приветствовать. Пожалуйста, Вам слово.

С.В. МАМЕДОВ

Алексей Петрович, добрый день! Уважаемые коллеги, добрый день! Хорошо, что Александр Викторович оставил нам время не только поздороваться. Я начну, если позволите.

Как показывают проводимые Счетной палатой мероприятия, вопросы эффективной реализации функций федеральных и региональных отраслевых органов власти в части качества планирования и управления лесным хозяйством, а также финансового обеспечения переданных регионам полномочий требуют первоочередного решения. Анализ реализации стратегических документов в сфере лесного хозяйства показывает отсутствие комплексного подхода к организации управления лесной отраслью. Не обеспечивается взаимоувязка целей, задач и целевых показателей, определенных федеральной государственной программой "Развитие лесного хозяйства" и программами регионального уровня.

В 2022 году объем финансового обеспечения лесного хозяйства из федерального бюджета составит 54,5 млрд рублей. Порядка 75 процентов – это субвенции на исполнение субъектами

переданных "лесных" полномочий. Однако механизм распределения объемов субвенций непрозрачен. В ходе проверок (и текущий год не исключение) мы неоднократно отмечали необоснованность расчета соответствующих субвенций регионам. Проблемным вопросом, отмеченным в ходе проверки этого года, являлась необоснованность расчета финансирования мероприятий федерального проекта "Сохранение лесов" и мероприятий по охране лесов от пожаров. На сегодняшний день констатируем, что регионы не смогли обеспечить эффективное исполнение переданных им полномочий в области лесных отношений. Это и недостаточный контроль за лесом, и как следствие – незаконный оборот древесины, проблемы охраны лесов от пожаров и восстановления лесов, отсутствие достоверной информации о лесных ресурсах и кадровый кризис в лесном хозяйстве.

Особенно важным представляется оперативное решение задачи по цифровизации лесной отрасли. Сегодня отсутствует единая информационная система в области лесного хозяйства, которая позволила бы обеспечить перспективное планирование, дать полное и достоверное представление об имеющемся ресурсе, масштабах его использования, а также контролировать и анализировать деятельность органов государственной власти и лесопользователей. Необходимо обеспечить полноценный информационный обмен между контролирующими органами на основе единой информационной платформы, позволяющей проследить движение леса от его заготовки, транспортировки до таможенного оформления и вывоза за пределы таможенной территории страны.

Впервые на эти цели в федеральном бюджете 2021–2023 годов предусмотрены значительные бюджетные средства – 6,8 млрд рублей. Однако проверки показывают, что на начальном этапе существует

проблема в освоении средств. На 1 октября текущего года не освоено в полном объеме 350 млн рублей, предусмотренных на создание федеральной государственной информационной системы лесного комплекса. Вместе с тем не освоено 60 млн рублей на эксплуатацию и сопровождение ЛесЕГАИС. В 2022 году мы планируем начать проверку расходов на эти цели.

По результатам проверки расходования средств, выделенных в рамках федерального проекта на закупку лесопожарной техники и оборудования, и проверки деятельности "Авиалесоохраны" мы также указали на наличие проблем в сфере охраны лесов от пожаров, в том числе в части нормативно-правового регулирования. Основная часть лесных пожаров с учетом установленных зон контроля не тушится на основании решений региональных комиссий по чрезвычайным ситуациям. Например, в 2020 году площадь лесных пожаров, на которой решениями комиссий было прекращено тушение, составила 80 процентов (это 7,4 млн гектаров).

Мы уже обратили внимание Рослесхоза на необходимость решения проблемы отсутствия четких критериев, по которым определяются зоны контроля лесных пожаров, а также порядка принятия решения о прекращении (приостановке) работ по тушению лесных пожаров.

Нами акцентировано внимание на проблеме взаимодействия и оперативности реагирования органов государственной власти федерального и регионального уровня, а также роли "Авиалесоохраны" в вопросах охраны лесов от пожаров.

Нельзя не отметить активную работу министерства и Рослесхоза по формированию нового блока нормативных правовых актов в сфере охраны лесов от пожаров, которая проводится в рамках инцидентов по лесным пожарам. Мы знаем и положительно

отмечаем, что Минприроды и Рослесхозом также реализуются в настоящее время и другие задачи, направленные на исправление ситуации в лесной сфере. Подробный анализ имеющихся проблемных вопросов по итогам контрольных мероприятий Счетной палаты в сфере лесных отношений направлен в Совет Федерации в установленном порядке.

В текущем году предметом нашего аудита стала сфера воспроизводства лесов.

Алексей Петрович, о результатах этого мероприятия мы, как закончим, проинформируем Совет Федерации в плановом порядке в декабре текущего года.

Спасибо за внимание.

А.П. МАЙОРОВ

Спасибо, уважаемый Сергей Валерьевич. Крайне важная информация.

Коллеги! Я прошу соблюдать регламент. Сергей Валерьевич тактично об этом тоже нам напомнил.

Следующему хочу предоставить слово Лебедеву Владимиру Альбертовичу, заместителю председателя комитета.

Владимир Альбертович, пожалуйста, Вам слово.

В.А. ЛЕБЕДЕВ

Большое спасибо.

Уважаемый Алексей Петрович, уважаемые коллеги! Я уже выступал по этой теме, а именно по теме проекта методики распределения субвенций между субъектами Российской Федерации: и выступал на комиссии Госсовета, и был разговор с министром финансов, и выступал при обсуждении бюджета на заседании трехсторонней комиссии, говорил сначала негромко, а потом начал кричать на эту тему. Скорее всего, уже скоро надо будет, я не знаю,

либо умолять, либо топать ногами, чтобы нас услышали наконец-то по той проблеме, с которой на сегоняшний день столкнулись субъекты Российской Федерации. А именно: при всем положительном нашем отношении к проекту новой методики, которая реально решает очень многие проблемы и убирает некий такой вкусовой подход к распределению субвенций (оно становится прозрачным, нормальным), работает она только в том случае, когда все нормативные моменты обеспечены деньгами. Как только в дело вступает коэффициент бюджетной обеспеченности – мы с вами получаем какую-то искаженную картину.

И вот мы на сегодняшний момент уже практически увидели, что получают субъекты Российской Федерации при использовании новой методики. При ряде защищенных статей, которые идут на мероприятия, на "железо", мы с вами получили картинку: по заработной плате обеспеченность – около 70 процентов по Российской Федерации (по некоторым субъектам и того меньше, это средняя картинка), а на содержание органа – 9 процентов (и это тоже средняя картинка). То есть мы на сегодняшний день получили такую ситуацию, что субъектовый орган не имеет возможности законтрактоваться на аренду помещений, услуги связи, транспорт и так далее даже на первый квартал будущего года. При старой методике у нас была возможность перекидывать средства со статьи на статью и как-то эту ситуацию регулировать. Новая методика не позволяет этого сделать.

То есть получается, что вместо эффекта увеличения нормативной численности лесной охраны и так далее, о котором мы говорили, мы, субъекты Российской Федерации, для того чтобы выжить, должны будем людей сократить на 40–50 процентов, чтобы удержаться. При этом пожелание, которое идет нам: "Вы идите и

обращайтесь в субъекты за деньгами", – звучит, коллеги, некорректно, потому что с такой проблемой смогут справиться, наверное, 10–12 субъектов. А что делать с остальными?

Поэтому у меня ряд предложений по этому поводу.

Что нужно сделать? Либо дать субъектам Российской Федерации хоть какую-то возможность двигать деньги внутри... Я приводил такой пример. К примеру, выделено на пожарную тематику 80 млн рублей. Выдался нормальный год – мы уже в августе видим, есть экономия или нет, но эти деньги по другой статье мы уже тратить не можем. И получится, что у нас будет экономия вполовину (40 млн рублей) и эти средства уйдут обратно в федеральный бюджет, при этом содержать орган мы не можем.

Поэтому я считаю, что это наиважнейший на сегодняшний день вопрос, просто наиважнейший, потому что на днях будет принят федеральный закон о бюджете и мы уже никак не сможем на эту ситуацию повлиять. Считаю, что на сегодняшний момент нам надо добиться от Минприроды России или от Минфина либо финансирования отрасли в полном объеме (а эта нехватка на сегодняшний момент на содержание и зарплату составляет порядка 2,5 млрд рублей: около 500 миллионов – это зарплата и 2 миллиарда – содержание), либо изменения методики таким образом, чтобы, если у субъектов нет достаточной финансовой обеспеченности, у них была возможность перераспределять деньги внутри статей.

Спасибо большое за внимание.

А.П. МАЙОРОВ

Спасибо, уважаемый Владимир Альбертович. Очень важная тема. Действительно, Вы о ней говорите, мы о ней знаем. Давайте вместе попробуем все-таки эту тему сдвинуть. Еще раз спасибо.

Гигель Татьяна Анатольевна. Пожалуйста, Вам слово.

Т.А. ГИГЕЛЬ

Спасибо, уважаемый Алексей Петрович.

Исходя из установленного регламента, в целях экономии времени я коротко, практически тезисно постараюсь озвучить те проблемные вопросы, темы, которые перед нами ставит профессиональное сообщество.

Хочу поддержать Владимира Альбертовича, потому что он поднял важнейшую тему. Я на ней останавливаться не буду. Я остановлюсь на теме кадрового обеспечения нашей лесной отрасли.

По усредненным данным, в нашем лесном комплексе работает чуть больше 1 миллиона человек, из них 60 процентов – в промышленности, 40 – в лесном хозяйстве. И из них, из этой фактической численности, специальное, профильное образование имеют не более 60 процентов специалистов, и, как правило, это старшее поколение. Молодежь не очень охотно идет в эту отрасль, потому что престижность профессии сегодня невелика. Конкурс в образовательные организации небольшой из-за непривлекательности профессии. Кроме того, из-за недостаточного финансирования специального образования в учебных заведениях из учебных заведений сегодня выходят выпускники, не отвечающие квалификационным требованиям. В создавшейся ситуации образовательные организации вынуждены для заполнения выделенных мест прибегать к уловкам в виде добавления модных дисциплин – в сфере экономики, менеджмента в ущерб специальным дисциплинам.

Сегодня профессиональное сообщество, руководители учебных заведений считают, что необходимо создать в рамках нового перечня специальностей и направлений подготовки высшего образования

отдельную укрупненную группу направлений подготовки и специальностей высшего образования с названием "Лесное дело и лесопользование" и самостоятельное федеральное учебно-методическое объединение.

Сегодня имеются серьезные проблемные вопросы в системе среднего профессионального образования, ощущается настоящий кадровый дефицит рабочих профессий. Неоднократно этот вопрос обсуждался у нас, в Совете Федерации, в рамках рабочей группы по лесному комплексу, экспертного совета совместно с научным сообществом, Торгово-промышленной палатой. И 24 ноября мы проводим опять выездное заседание по теме кадрового обеспечения мебельной и деревообрабатывающей промышленности. Целью данного мероприятия являются выявление проблем, которые существуют в среднем профессиональном образовании, и, конечно, поиск вариантов их решения.

Мы заслушаем вопросы бизнеса по существующим стандартам обучения, определения места центров оценки квалификаций в системе подготовки кадров. Для этого мы приглашаем представителей исполнительных, законодательных органов власти всех субъектов Российской Федерации и постараемся квалифицированно все эти предложения обработать и отдать в рабочую группу для дальнейшего обсуждения и принятия.

Из области науки. Наверное, бессмысленно аргументировать такой факт (все прекрасно об этом знают), что любая современная отрасль без науки сегодня просто не имеет права существовать и развиваться. Там накопилось столько назревших проблем в области научных исследований и инновационной деятельности, что в принципе мы должны просто в первоочередном порядке обратить на это внимание.

Если вспомнить историю, то в СССР насчитывалось порядка 12 научных организаций, которые осуществляли научное сопровождение лесного комплекса. Они разрабатывали и проектировали машины, оборудование, технологии, проектировали предприятия. Сейчас же научные организации остались только в структуре Рослесхоза, промышленность осталась без научного сопровождения, что, естественно, привело к использованию и, самое главное, к зависимости от зарубежных технологий, машин, оборудования.

Поэтому экспертное сообщество считает: выход один – создать единый научный центр, который позволил бы координировать разработку, разрабатывать и привлекать к научно-исследовательским работам, НИОКР профессионалов. И, конечно же, это возможность прозрачности и открытости в использовании государственного финансирования.

Я не буду говорить о лесоустройстве, о необходимости, о важности этого, потому что в открытом диалоге с Министром финансов Российской Федерации Силуановым мы получили обнадеживающий ответ о том, что данный вид работ, наиважнейший, будет профинансирован и мы, наконец-то, получим достоверную картину о современном состоянии наших лесных ресурсов, для того чтобы эффективно их использовать. Я только лишь хочу добавить, что при проектировании очень важная роль отводится такому мероприятию по лесоустройству, как проектирование эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, а также особо защитных лесов. Его задачей является не допустить нарушения уникальных экологических систем, природных объектов, которые имеют наиболее ценное значение.

И вместе с тем зачастую наши субъекты Российской Федерации имеют огромные проблемы в области организации обеспечения лесными ресурсами для государственных нужд (простой пример приведу – отвод дровяной деляны для заготовки дров для отопления), потому что лесоустройству практически 15–16 лет и мы не имеем достоверной картины.

И последнее. В Петербургском международном лесопромышленном форуме, в котором участвовали представители 232 организаций, приняли участие 417 ученых, на форуме было заслушано 82 доклада. Я остановлюсь на некоторых вопросах (мы в письменном виде отдали это уже в рабочую группу, в министерство природных ресурсов, в лесное хозяйство). Нам обозначили ряд проблем, на которые мы должны первостепенно обратить внимание.

Сегодня уже затронули эту тему – это федеральный закон № 3-ФЗ, который мы недавно приняли. Так вот, профессиональное сообщество обратило внимание на то, что сегодня происходит дублирование обязательных требований по регистрации сделок с древесиной в ЛесЕГАИС (это лесное законодательство) и биржевых информационных системах (это антимонопольное законодательство) с дублированием административной ответственности за невнесение сведений в КоАП, – это первое. И второе – блокировка экспорта лесоматериалов ФТС России из-за недостатков в формулировках переходных положений федерального закона № 3-ФЗ в отношении сделок с древесиной (это часть вторая статьи 4 федерального закона № 3).

Уважаемый Алексей Петрович, мы за собой оставили право мониторинга правоприменения этого закона. Поэтому сегодня у нас есть конкретные предложения по внесению изменений, дополнений в этот закон, для того чтобы убрать эти коллизии. За неимением

времени я не буду это озвучивать. Мы отправим эти предложения в письменном виде в рабочую группу, в наш комитет. И надеемся на поддержку этих предложений, для того чтобы мы с вами убрали те коллизии, которые сегодня мешают нам работать. Большое спасибо.

А.П. МАЙОРОВ

Спасибо, Татьяна Анатольевна. Конкретные предложения.

С нами работает комитет Совета Федерации по бюджету (видите, тема лесной отрасли в повестке не только Комитета по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, но и смежных комитетов). Сегодня много сенаторов присутствуют очно. Я хочу предоставить слово Рябухину Сергею Николаевичу, первому заместителю председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

Уважаемый Сергей Николаевич, пожалуйста, Вам слово.

С.Н. РЯБУХИН

Спасибо, Алексей Петрович. Я бы просил буквально несколько секунд, не нарушая регламент и не вторгаясь в сценарий сегодняшних парламентских слушаний, просто два предыдущих выступления наших коллег подвигли меня к этому.

Дело в том, что у нас ведь эта тема – полного финансирования переданных в регионы полномочий с федерального уровня неоднократно звучала – и на заседаниях профильных комитетов, и на парламентских слушаниях. И, когда мы обсуждали проект бюджета, Валентина Ивановна Матвиенко очень четко сформулировала нашу позицию, консолидированную позицию, и порекомендовала, когда Силуанов докладывал, учесть эту позицию – полного, 100-процентного финансирования переданных в регионы полномочий. Поэтому мы свою задачу выполнили. И в рекомендациях, которые мы приняли по итогам парламентских

слушаний, эта наша позиция зафиксирована. Мы передали ее в правительство и в Государственную Думу.

В этой связи, Алексей Петрович, у меня просьба какая? Сейчас сформированы уже все комитеты в Государственной Думе, уже полноценная работа идет. Поэтому нашим коллегам-сельхозникам в профильный комитет Государственной Думы надо передать наши рекомендации и попросить, чтобы они между первым и вторым чтениями эту нашу норму поддержали в полном объеме.

Мы свою задачу выполнили, теперь это на площадке Государственной Думы происходит. Завтра в первом чтении принимается бюджет, и надо, чтобы мы вот этой возможностью воспользовались. Короче говоря, нужно, чтобы наши коллеги в Госдуме нас поддержали. Спасибо.

А.П. МАЙОРОВ

Но Вы имеете в виду, Сергей Николаевич, комитет Госдумы по природопользованию?

С.Н. РЯБУХИН

По природопользованию.

А.П. МАЙОРОВ

Вы сказали "аграрный".

С.Н. РЯБУХИН

Я оговорился.

А.П. МАЙОРОВ

Спасибо.

Людмила Заумовна Талабаева, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

Уважаемая Людмила Заумовна, пожалуйста.

Л.З. ТАЛАБАЕВА

Спасибо, Алексей Петрович.

Уважаемые коллеги, добрый день! Я здесь хочу озвучить три вопроса не на общую тему, а вопросы, которые мне озвучила приморская ассоциация лесопромышленников. И два из этих вопросов озвучивались, когда я сама выбиралась. Я только пришла, подтвердила свой новый статус сенатора, я выбиралась, встречалась с людьми и слышала, о чем люди говорят.

Вот первое, о чем люди говорят. В магазинах, в торговых сетях Приморского края (я думаю, так везде) невозможно сегодня купить ни рейку, ни брусок, ни доску. Вот у меня первый вопрос к Рослесхозу (Аноприенко ушел, я так понимаю) и Минприроды. Скажите, пожалуйста, в честь чего вдруг в наших регионах люди, живущие в деревнях, поселках, не могут купить в магазинах ни брусок, ни доску – ничего? Они это связывают с ЛесЕГАИС, они говорят о том, что сегодня торговые сети не хотят ничего брать, потому что практически у каждого, кто хочет купить доску, просят паспортные данные, заполняют какие-то анкеты. Если это не так, я хочу об этом знать, чтобы мне приехать и людям своим сказать.

Второе, о чем я хочу поставить вопрос. Сегодня все договоры аренды, у нас по крайней мере, в Приморском крае, не продлены. И, насколько я понимаю, как говорит ассоциация, они будут вынесены на аукцион. Что-то там меняет Рослесхоз, считает, что какие-то новые пункты нужно вносить. А по закону, если ты с этими пунктами не согласен, нужно идти в суд.

Далее я про рыбу и про лес хочу сказать. Мы не должны постоянно менять правила игры. Путин сказал: с 1 января 2022 года у нас не будет экспорта кругляка. Значит, наши лесные хозяйства взяли кредиты, построили заводы, а теперь их лишают сырья. А если

сырья нет, зачем нужны тогда эти заводы? Вот тоже хочу, чтобы Рослесхоз и Минприроды ответили еще на этот вопрос.

И третий вопрос. Исключили автомобильные пункты пропуска Приморского края из структуры экспорта обработанных лесоматериалов. Понятно, с 1 января 2022 года экспорта кругляка не будет. Но что касается пиломатериалов, обработанных досок, почему исключили автомобильные пункты пропуска и всех перевели на железнодорожные пункты пропуска? С чем это связано?! Вообще, кто-то понимает, что такое железнодорожные пункты пропуска в Приморском крае?! И как можно исключить при транспортировке этих материалов автомобильные?.. Вот я тоже хочу услышать на этот вопрос ответ.

И, самое главное, Алексей Петрович, вот что бы мы сегодня ни услышали, я хотела бы, чтобы эти пункты были рекомендованы к проработке в наших рекомендациях. Спасибо.

А.П. МАЙОРОВ

Мы погрузим в проект решения сегодняшних слушаний эти вопросы и совместно с министерством природы... Как раз, может быть, там частично уже будут и ответы.

Спасибо, Людмила Заумовна.

Хочу предоставить слово первому заместителю начальника Главного управления пожарной охраны министерства по чрезвычайным ситуациям России Гребенюку Олегу Владимировичу.

Уважаемый Олег Владимирович, пожалуйста. Прошу Вас взять слово.

О.В. ГРЕБЕНЮК

Уважаемый Алексей Петрович, уважаемые коллеги, всем добрый день! С Рослесхозом у нас в настоящее время проводится плотная работа по целому ряду направлений, в том числе в части

совершенствования нормативно-правовой базы по тем проблемным вопросам, которые имеют место.

На самом деле в этом году ситуация с пожарами продолжала оставаться непростой. Режим чрезвычайной ситуации на территориях различных субъектов Российской Федерации вводился 68 раз, в том числе регионального характера – в восьми субъектах. МЧС России для реагирования на ситуацию с пожарами было привлечено свыше 49 тысяч единиц личного состава, более 10 тысяч единиц специализированной техники, а также 38 воздушных судов.

Мы отмечаем целый ряд неурегулированных или не до конца урегулированных вопросов, касающихся защиты лесов от пожаров. Но в целом сейчас мы готовим материалы... Правда, заседание правительственной комиссии перенесено с учетом антиковидных мер. На ближайшем заседании Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности все актуальные вопросы, требующие обсуждения и принятия решений, будут рассмотрены.

Мы направили в ваш адрес предложения, касающиеся тематики сегодняшних слушаний. Спасибо за внимание.

А.П. МАЙОРОВ

Спасибо, уважаемый Олег Владимирович.

Следующему хочу предоставить слово Гусеву Григорию Геннадьевичу, временно исполняющему обязанности директора Департамента легкой промышленности и лесопромышленного комплекса Минпромторга России.

Уважаемый Григорий Геннадьевич, пожалуйста, Вам слово.

Г.Г. ГУСЕВ

Добрый день, коллеги! Добрый день, Алексей Петрович! Я от имени куратора лесопромышленного комплекса Олега Евгеньевича

Бочарова, заместителя министра, передаю горячий привет участникам сегодняшних парламентских слушаний и его пожелание активно включиться в работу (что он уже и делает).

По ключевым точкам. Мы информацию по исполнению постановления Совета Федерации в аппарат комитета направили. Из основных моментов хотели бы отметить (и поблагодарить) активную работу аппарата комитета по законопроекту о лесных дорогах. Мы его согласовали с Минприроды, Минтрансом и Минэкономразвития, и он уже в достаточно высокой стадии готовности, поэтому надеемся, что скоро этот вопрос будет решен.

Что касается запрета экспорта необработанной древесины, уже полгода работает отдельная программа ФРП (Фонда развития промышленности) по проектам лесной промышленности, она достаточно интенсивно работает, у нас 32 заявки, и есть заявки в том числе с Дальнего Востока. Не все так просто, есть шероховатости. Мы выезжали на Дальний Восток, проговаривали с небольшими компаниями. В общем, программа двигается.

Теперь позвольте, Алексей Петрович, я о проблемах несколько слов скажу. Первое – о чем говорила Людмила Заумовна. Совершенно верно, у нас было скорректировано количество пунктов пропуска. Из 97 пунктов пропуска, используемых для экспорта лесоматериалов, 36 пунктов пропуска были исключены, в том числе автомобильные, в том числе действительно важный на Дальнем Востоке пункт пропуска Пограничный, пиломатериалы через него с 1 ноября возить будет нельзя. Мы думали, что он начнет работать с 1 января, но уже через несколько дней постановление вступит в силу.

Мы, лесопромышленный комплекс, с себя ответственности не снимаем. Мы как бы пропустили, в том числе, я уверен, и предприятия Дальнего Востока, этот проект постановления. Он,

конечно, был вынесен на общественное обсуждение, но тем не менее просили бы комитет где-то этот вопрос поднять.

Есть вопрос по западной границе. В эти ограничения попали и пеллеты, и брикеты. Например, порт Выборг провел большую модернизацию и настраивался на перевалку уже не угля (он находится в центре города), а пеллет, до 0,5–1 млн тонн пеллет в год. Он, к сожалению, был исключен из пунктов пропуска через государственную границу. Ну и несколько других пунктов пропуска по Ленинградской области. Вот этот вопрос надо не упустить.

Второе (то, о чем говорила Татьяна Анатольевна Гигель) – это действительно двойная отчетность по торгам древесиной и в ЛесЕГАИС, и в биржевой торговле и административная ответственность по закону для предпринимателей. Этот вопрос тоже надо решить.

Вот такие у нас мысли, Алексей Петрович. Я на этом закончу. Если есть какие-то вопросы, готов ответить. Спасибо.

А.П. МАЙОРОВ

Спасибо, Григорий Геннадьевич. Спасибо, что Вы нас слышите.

Я думаю, что нам действительно надо вместе эти вопросы, поставленные членами нашего комитета, решать.

Хочу предоставить слово Сивцеву Сергею Гаврильевичу, заместителю министра экологии, природопользования и лесного хозяйства Республики Саха (Якутия).

Сергей Гаврильевич, пожалуйста.

С.Г. СИВЦЕВ

Добрый день, Алексей Петрович! Я тоже кратко хочу выступить. В принципе по основным моментам Александр Викторович уже доложил, информацию довел.

Подводя предварительные итоги текущего пожароопасного сезона на территории Якутии, конечно, нельзя не отметить, что нынешний сезон показал в том числе ряд проблем в системе охраны лесов от пожаров. Сегодня в этом направлении – по их решению – ведется работа и на нашем, региональном уровне, и на федеральном уровне, в том числе идет работа по обновлению нормативных правовых актов.

В республике пожароопасный сезон был открыт 11 мая и закрыт 28 сентября. С начала сезона у нас зарегистрировано 1695 лесных пожаров на общей площади больше 8 млн гектаров. 23 июня в регионе был введен режим ЧС в лесах регионального характера и действовал вплоть до 14 сентября. В течение пожароопасного сезона было потушено всего 535 лесных пожаров на общей площади свыше 3 млн гектаров, в том числе в зонах контроля – 49 пожаров, для снятия угрозы населенным пунктам и объектам экономики.

Основным фактором увеличения количества и распространения лесных пожаров на значительной территории субъекта явились аномальные климатические отклонения – отсутствие дождей, повышенная температура и высокая ветровая нагрузка. Конечно, это для нашего региона непривычно, последние три-четыре года мы такое наблюдаем. Основными причинам возникновения лесных пожаров в регионе являются сухие грозовые разряды и неосторожное обращение с огнем. Конечно, здесь основной процент составляют сухие грозовые разряды – это свыше 90 процентов. Человеческий фактор у нас составляет где-то чуть больше 4 процентов.

Лесные пожары произошли на территориях 31 района республики, при этом наибольшая горимость лесов с учетом зон

контроля отмечалась в 19 районах республики. С начала сезона к тушению лесных пожаров привлекалось свыше 25 тысяч человек и почти 1400 единиц техники, работали 49 воздушных судов, привлекался федеральный резерв – ФБУ "Авиалесоохрана" и коллеги из региональных учреждений охраны лесов (из 16 субъектов Российской Федерации) всего в количестве 876 человек. К тушению также были привлечены силы МЧС России (свыше 200 человек) и Минобороны (больше 100 человек).

Тем не менее, несмотря на большое количество и значительные площади лесных пожаров, хочу отметить, что благодаря слаженным действиям всех уполномоченных органов, федеральных сил и средств удалось удержать лесопожарную обстановку в условиях режима ЧС.

Что касается финансовых вопросов, то фактически затраты текущего года составили свыше 2 млрд рублей, из них на тушение лесных пожаров – 2 миллиарда, что на 1 миллиард больше предусмотренных средств. Сегодня мы имеем кредиторскую задолженность 1 049 млн рублей. Данная сумма была принята Рослесхозом, Минприроды России и в настоящее время находится на согласовании в Минфине России.

Также в республике благодаря поддержке президента страны Владимира Владимировича Путина, Минприроды России и Рослесхоза на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров на 2022, 2023 и 2024 годы предусмотрено свыше 1 млрд рублей (это на тушение лесных пожаров, наземный и авиационный мониторинг и на увеличение количества работников лесопожарных формирований, ПДПС).

В настоящее время в целях своевременной подготовки к пожароопасному сезону 2022 года уже ведется соответствующая

работа по разработке комплекса мер по освоению дополнительного финансирования на охрану лесов от пожаров, ведется работа по увеличению численности, формированию нормативно-распорядительных документов и так далее.

Вчера на заседании совета при полномочном представителе в Дальневосточном федеральном округе главой республики Айсеном Сергеевичем был предложен ряд инициатив, которые, в свою очередь, были поддержаны Юрием Петровичем Трутневым и министром природных ресурсов и экологии Александром Александровичем.

Так, были предложения по изменению методики определения и введения чрезвычайной ситуации. Режим чрезвычайной ситуации федерального масштаба должен объявляться не тогда, когда уже горит лес на территориях нескольких субъектов, а в момент, когда на территории одного региона начинаются большие пожары (на примере нашего региона).

Второе предложение – это упрощение заправки вертолетов вне подготовленных авиаплощадок при тушении лесных пожаров. В этом вопросе на данный момент есть свои нюансы.

Кроме того, были подняты вопросы об увеличении противопожарных разрывов на особо опасных объектах и у населенных пунктов и их упрощенном обустройстве.

Прошу, Алексей Петрович, также поддержать предложения Якутии. У меня вкратце все. Доклад окончен. Благодарю за внимание. Спасибо.

А.П. МАЙОРОВ

Спасибо, уважаемый Сергей Гаврильевич.

Действительно, Якутия в этом году как никогда пострадала, пострадали леса. Хорошо еще, нам человеческий фактор удалось... Я

так понимаю, мы там без потерь, да, Александр Викторович? Это все-таки благодаря слаженным действиям и республики, и подключившихся Министерства обороны и МЧС. Спасибо большое.

Предложение по ЧС услышали. Очень важный аспект затронул Сергей Валерьевич Мамедов. Нам тоже надо будет подумать, что нам делать с этими точками контроля. Потому что, с одной стороны, мы понимаем, что региональные штабы не случайно принимают решение наблюдать, но, с другой стороны, чтобы немедленно приступить к тушению, тоже надо понимать, как мы технически это можем сделать. Не всегда мы можем бросить туда технику, людей, тем более что людьми нам рисковать ни в коем случае нельзя. Но вопрос уже такой, что называется, заскорузлый, его надо как-то тоже решать.

Коллеги, хочу предоставить слово Читоркину Владимиру Викторовичу, министру лесного комплекса Иркутской области.

Уважаемый Владимир Викторович, Вы нас слышите? Пожалуйста, Вам слово.

В.В. ЧИТОРКИН

Уважаемый Алексей Петрович, уважаемые коллеги, добрый день! Поскольку я являюсь министром лесного комплекса, поэтому проблемы, которые мы прорабатываем и будем докладывать, касаются не только лесного хозяйства, но и лесной промышленности Я обещаю уложиться в регламент.

Уже подробно обсудили наиболее острые вопросы современной повестки. Сергей Михайлович Аноприенко сообщил, что семь законов было принято. Да, это так. Мы, Иркутская область, их все поддерживаем. Но вместе с тем я бы не сказал, что некоторые из них по регионам, по региональной повестке прямо внесли

ясность. Кроме того, они добавили проблемы, которые я считаю необходимым озвучить.

Лесоустройство. Закон хороший, полезный, нужный, комплексный. Мы поддерживали федерализацию лесоустройства, это федеральное имущество, и мы тут согласны полностью. Но вместе с тем с 1 января 2022 года мы не можем выставлять на торги, аукционы и конкурсы без свежей таксации. Торги – это не только доходная часть федерального бюджета, но во многом и доходная часть региональных бюджетов. Сейчас конъюнктура как никогда благоприятная. Это исторический момент на самом деле, когда мы можем встрепенуться и свои региональные бюджеты наполнять в полной мере. Мы видим, что это проблема, и мы с Рослесхозом думали над ее решением. Есть и технические механизмы, и более глубокие, через законодательство, но решения пока нет, а 1 января – через два месяца.

Второй серьезный вопрос – вернуть лесника в лес. Это было поручение, оно исполнено – лесная охрана. Было внесено в законодательство, сформировалась лесная охрана. Но вместе с тем не внесены изменения в статью 83 Лесного кодекса, и это не отнесено к переданным полномочиям Российской Федерации. Отсюда вопрос с финансированием этих работ. Мы с сибирскими регионами больше общаемся. Конечно же, мы у себя создаем структуры, мы активно работаем с приказом Минприроды России, чтобы сразу нормативы патрулирования, все эти моменты запустить. Но мы не понимаем, что с финансированием. Для нас неочевидно, что это переданные полномочия. Каких-то обязывающих и наше министерство финансов, и Минфин России разъяснений у нас в этой части нет.

Третье. Большое спасибо Владимиру Альбертовичу Лебедеву за его последовательную позицию по методике. Да, произошло увеличение на лесопожарную часть, это правда, статьи окрасили. Но, как мы видим, это перераспределение произошло за счет сокращения расходов на содержание (уважаемый Владимир Альбертович показал это на цифрах – до 9 процентов). У нас это тоже произошло. И это, коллеги, проблема, потому что она пришла тогда, когда у нас в субъектах бюджетные процессы закончены, областные законопроекты о бюджете внесены в законодательные собрания, и сейчас разворачивать это сложно. Плюс проблема, которую я обозначил, по наполнению через торги. То есть это все одно с другим связано, но это решать придется нам с вами совместно, уважаемые сенаторы, уважаемые коллеги в регионах. Поэтому тут надо всем подумать обязательно.

Но в целом, безусловно, мы поддерживаем... И Иркутская область – это территория эксперимента по федеральному надзору. Мы, наконец-то, выстроили конструктивное взаимодействие с подразделением Рослесхоза. Это профессионалы высочайшего уровня, которые учат нас, но и, естественно, от нас имеют знание территории, ресурсы с точки зрения логистики и какой-то совместной работы. Поэтому мы, наверное, вот эту часть поддерживаем и готовы работать именно в плане федерализации лесного надзора.

И, безусловно, вся работа связана с цифровизацией отрасли. У нас была своя, региональная база, она пока на паузе, мы ждем федеральную государственную информационную систему и готовы сразу включаться и со своими IT-решениями.

Уважаемый коллега Гусев (Минпромторг) напомнил о законопроекте о лесных дорогах. Мы также его в свое время

поддерживали. Я этот законопроект знаю, актуальность его чрезвычайно высока. Поэтому, если есть возможность как-то ускорить его принятие, мы бы просили в решении это обозначить и, со своей стороны, готовы поддерживать.

Благодарим, уважаемые коллеги, Алексей Петрович, за предоставленную возможность выступить. Иркутская область – это 10 процентов лесного фонда Российской Федерации, порядка 10 процентов заготовки и порядка 15–20 процентов площадей воспроизводства лесов. Поэтому мы проблемы знаем, понимаем, и системные, и тактические, и готовы участвовать в их решении в любом формате. Благодарю за внимание.

А.П. МАЙОРОВ

Спасибо, уважаемый Владимир Викторович, за конкретные предложения. Что касается лесных дорог, пометим. Как я сказал, сегодняшние наши парламентские слушания проходят в преддверии заседания совета по развитию лесной отрасли, который создан при Совете Федерации (мы 12-го числа его будем проводить). Обязательно этот вопрос тоже рассмотрим и включим в решение.

Хочу предоставить слово Донник Ирине Михайловне, академику, вице-президенту Российской академии наук.

Уважаемая Ирина Михайловна, приветствуем! Вам слово.

И.М. ДОННИК

Уважаемый Алексей Петрович, уважаемые участники слушаний! За период, прошедший между парламентскими слушаниями, проведена большая, кардинальная работа. Научное сообщество, Российская академия наук, Министерство науки и высшего образования, подведы Минприроды и Рослесхоза – все активно включились в эту работу. В целом ученые, конечно,

поддерживают усилия правительства по разумному усилению федеральной составляющей в сфере государственного управления.

Следующий слайд, будьте добры.

Однако на протяжении всего периода действия Лесного кодекса именно этот блок законодательства подвергался наибольшей критике – прежде всего из-за недостаточной эффективности исполнения регионами переданных им полномочий в области лесных отношений, хотя передача полномочий по лесоустройству и государственному лесному надзору на федеральный уровень как раз призвана усилить эффективность формирования, функционирования и использования лесов.

В этой связи важно завершить на практике переход к централизованному лесоустройству, прежде всего разработав новую редакцию Лесоустроительной инструкции, в которой хотелось бы, чтобы нашли отражение современные научно-технологические достижения – в частности, это лесоустроительное зонирование, использование дистанционных методов таксации, современных цифровых технологий сбора и обработки лесоустроительной информации. При централизации в сфере государственного лесного надзора целесообразно предусмотреть такие шаги и в отношении государственного пожарного надзора в лесах.

Еще один институт – это лесничество. До настоящего времени не удалось создать единую современную систему лесничеств, особенно в регионах, не удалось сохранить компетенцию этой категории работников, особенно участковых. В большинстве случаев лесничество ориентировано на выполнение только инспекторских функций, о чем уже сегодня говорили, а не на лесоуправление. Не улучшается также и их материальная база. Проблематика лесничеств не затронута в стратегии развития лесного комплекса, утвержденной

правительством. На наш взгляд, этот вопрос требует особого внимания именно Совета Федерации, учитывая принцип его формирования, как палаты регионов.

Следующий, пожалуйста, слайд.

Рассматривая чисто лесные проблемы, не стоит забывать о том, что развитие лесного хозяйства и лесного комплекса в целом связано с развитием сельских территорий. Около 50 процентов сельских территорий в России приходится на леса. Значительная часть сельских жителей занята в лесном хозяйстве и на предприятиях лесной промышленности. И лесное хозяйство создает дополнительные рабочие места. И хотелось бы, конечно, чтобы не забывали о том, что как раз лесное хозяйство, лесоустроение во многом формируют комфорт в жизни сельских жителей и сохраняют коренной уклад, который в последнее время сокращается не только в нашей стране, но и во всем мире. Поэтому необходимо сблизить планирование развития этих двух отраслей.

Еще один вопрос, который находится отчасти на стыке лесного и сельского хозяйства, – это использование недревесных пищевых ресурсов леса. Они огромные, поэтому принимаются различные постановления, нормативные акты – о запрете собирать валежник, дикоросы и прочее. Но, на наш взгляд, это направление нужно все-таки более детализировать, необходимо как раз развивать переработку и сделать доступной для сельского населения именно эту отрасль.

Следующий слайд, пожалуйста.

Особое значение имеет противопожарное обустройство территорий, и важно осуществлять его на смежных сельскохозяйственных и лесных территориях, ведь не случайно и пожары возможны, и их переход с сельскохозяйственных земель на

лесные. И эта межведомственность, наверное, во многом сыграла и в этом отрицательную роль – вот наши коллеги выступали и говорили о том, что пожарами охватывались огромные площади. И сегодня требуется межотраслевое планирование комплекса мер по обеспечению пожарной безопасности.

Следующий слайд, пожалуйста.

С точки зрения обеспечения устойчивого развития сельских территорий особое внимание уделяется сохранению и рациональному использованию земель, охране их от эрозии, опустынивания и так далее. И наибольшая критичность проблемы деградации и опустынивания земель отмечается в малолесных регионах России, а это ни много ни мало 16 субъектов Российской Федерации. В них лесистость достигает всего 15 процентов – и поэтому огромная роль лесозащитных полос. Однако в последний год восстановление лесозащитных полос происходит на уровне 10 тыс. гектаров, а еще 1 млн гектаров лесозащитных полос требует санитарного и лесохозяйственного ухода.

Необходимо вернуться к положительному опыту взаимодействия в этой сфере сельского и лесного хозяйства, повысить его нормативно-правовое и финансовое обеспечение.

Следующий слайд.

Что касается реализации принципов климатической политики в лесном хозяйстве, мы сегодня об этом не говорили, а это обширная тема, которая в последнее время постоянно звучит. И леса России занимают, по мировым данным, 20 процентов площади всех лесов, однако (вы видите на слайде) их поглощающая способность в 10 раз меньше, чем в Германии.

Вот это всё подходы, двойные стандарты. И здесь, конечно, требуется нам сделать так, чтобы поглощающая способность лесов

все-таки была признана мировым сообществом и получила, в свою очередь, ту оценку, которая требуется, и мы все ее видим.

Следующий, пожалуйста, слайд.

На слайде показаны вызовы, проблемы и пути решения. Все эти проблемы, о которых мы говорили, очень наукоемки, и здесь, конечно, требуются, как правильно Татьяна Анатольевна говорила, и координация, и взаимодействие всех структур. Вот даже региональные министры выступали, ведь ни один ни слова не сказал про науку – только цифры, цифры, цифры.

Коллеги, без науки вы ничего не сможете сделать. Вам надо во все ваши комиссии обязательно включать специалистов, которые занимаются лесоустройством прежде всего. Есть и другие проблемы. Мы уже не говорим про вредителей – это так называемые тихие пожары, которые уже охватывают огромные территории наших лесов. То есть, чтобы это все сохранить, требуется комплексный подход.

Потому, Алексей Петрович, Вам тоже благодарны за то, что Вы эту тему поднимаете. Мы, ученые, готовы подключаться на всех этапах. Спасибо.

А.П. МАЙОРОВ

Спасибо, уважаемая Ирина Михайловна.

Уважаемые коллеги, в Москве уже два дня проходит водный конгресс, и буквально через 20 минут там начнется пленарное заседание. Я должен быть там.

Я попрошу завершить сегодняшние парламентские слушания Людмилу Заумовну, чтобы мы всем дали возможность выступить. Всем большое спасибо.

Пожалуйста, Людмила Заумовна, ведите дальше.

Л.З. ТАЛАБАЕВА

Спасибо.

Уважаемые коллеги, следующему я хочу предоставить слово Журавлёву Дмитрию Сергеевичу, председателю союза работников лесных отраслей Российской Федерации.

Уважаемые коллеги, еще раз хочу сказать, что все должны соблюдать регламент, потому что многим хочется выступить, а времени у нас с вами мало.

Пожалуйста, Дмитрий Сергеевич, Вам слово. Вы на связи?

Д.С. ЖУРАВЛЁВ

Да, я на связи. С утра еще был Денисом Сергеевичем, но не будем отвлекаться.

Спасибо большое за предоставленное слово.

Л.З. ТАЛАБАЕВА

Денис Сергеевич, извините. У меня здесь по-другому написано. Если Вы с утра были Денисом Сергеевичем – тогда, пожалуйста, Денис Сергеевич.

Д.С. ЖУРАВЛЁВ

Спасибо.

Уважаемые коллеги! Предыдущие выступающие уже затрагивали серьезнейшие социальные вопросы лесного хозяйства, говорили о недостаточном финансировании в части заработной платы, дефиците квалифицированных работников, о том, что не приходит в отрасль молодежь и кадровый потенциал деградирует.

В основе всего этого один самый главный, самый важный фактор – сегодня при существующем уровне зарплат работа в лесном хозяйстве экономически нецелесообразна для людей. Отсюда все эти проблемы, по этой причине лес сегодня теряет своих защитников.

Мы, как профсоюз, постоянно обращаемся ко всем уровням разных ветвей государственной власти, пытаясь достучаться, донести

проблемы работников лесного хозяйства до властей. Но мы сталкиваемся с такой ситуацией – на все наши обращения в федеральные органы власти поступает примерно одинаковый ответ – что работники в субъектах Российской Федерации находятся в ведении субъектов Российской Федерации, вопросы заработной платы должны решать субъекты.

Мы прекрасно понимаем, что субъекты, за исключением некоторых (чтобы их посчитать, хватит буквально пальцев двух рук), с этой задачей справиться сегодня не готовы. У нас есть отдельные положительные примеры. Например, в Архангельской области усилиями субъекта по прошлому году рост фонда оплаты труда лесоводов составил 18 процентов. Других примеров у меня сегодня нет.

На встрече с представителями партии "Единая Россия" 22 августа текущего года президент Владимир Владимирович Путин, ссылаясь на тогдашний уровень прогноза по инфляции 6,5 процента, отметил, что той индексации, которая запланирована, которую ожидали ранее, недостаточно.

Сегодня мы видим, что Минэкономразвития резко повысил прогноз по инфляции на текущий год – до 7,4 процента. На этом фоне в ряде субъектов сегодня власти полностью отказываются индексировать (не то чтобы повышать, а даже индексировать) заработную плату работников лесного хозяйства. Таким образом, и без того низкие доходы лесоводов продолжают еще более обесцениваться.

Я бы просил уважаемых членов Совета Федерации обратить внимание в субъектах на эту проблему и просить органы прокуратуры, государственную инспекцию труда взять на контроль

вопрос индексации заработной платы работников лесного хозяйства в субъектах.

Мы констатируем постоянно то, что на земле, в лесничествах, лесопожарных центрах, на базах "Авиалесоохраны" на протяжении многих лет критический дефицит всего, что связано с работой, начиная от форменного обмундирования и заканчивая средствами связи, оргтехникой и необходимым оборудованием. При этом мы пытаемся куда-то двигаться в плане цифровизации. Без решения вопросов такого обеспечения первичного звена ни к какой цифровизации мы не придем, только потратим время и ресурсы.

Очень большие усилия в последние годы предпринимаются по обеспечению учреждений лесного хозяйства новой техникой – лесохозяйственной, лесопожарной. Но мы должны прекрасно понимать, что часть этой техники, существенная часть, будет простаивать в гаражах, потому что на три единицы техники, грубо говоря, один водитель. Вот такая ситуация сегодня с кадрами.

Сегодня уже говорилось о выделении дополнительных средств – в размере более 8 млрд рублей ежегодно – на охрану лесов от пожаров, но мы совершенно не уверены, что эти средства будут направлены именно на поддержку работников, которые тушат лесные пожары, и к тому же эффективность охраны лесов от пожаров зависит не только от работы профильных лесопожарных служб, профессиональных лесных пожарных, спецтехники, но и от состояния лесного хозяйства в целом. Огромное значение имеют общая организация лесного хозяйства, количество лесных профессионалов в разных организациях, на разных должностях, которые знают лес, понимают проблемы, понимают, как бороться с пожарами, которые способны быстро включиться в эту работу. Это,

возможно, даже важнее, чем количество профильных работников, занятых охраной лесов от пожаров.

Совет Федерации, Государственная Дума неоднократно проводили слушания по вопросам развития лесного хозяйства, принимались рекомендации органам исполнительной власти – хорошие, правильные рекомендации, именно такие рекомендации, о которых давно уже говорит профсоюз, о которых давно просят работники лесного хозяйства, но, к сожалению (два года практически уже прошло), значительная часть этих рекомендаций остается на бумаге.

Уважаемые коллеги! Россия считается великой лесной державой, мы все об этом знаем, но логично, чтобы этот статус подтверждался соответствующей заботой государства о людях. Может быть, кто-то представляет, что в лесном хозяйстве все спокойно, трудящиеся еще как-то терпят, выполняют свои обязанности. Мы видим, что они давно уже выражают свой протест против такого отношения к ним со стороны государства – собственника лесов. Протест они выражают, голосуя ногами и увольняясь из отрасли.

Недавно Владислав Сурков опубликовал статью, которая наделала много шума, про "безлюдную демократию" (хотя сама формулировка достаточно странная, поскольку нас-то учили в школе, что демократия – это власть народа). А вот при сохранении текущих тенденций, при сохранении текущей ситуации с социально-трудовыми вопросами в лесном хозяйстве в обозримом будущем нас может ожидать безлюдное лесное хозяйство. Спасибо за внимание.

Л.З. ТАЛАБАЕВА

Денис Сергеевич, Вы ставите действительно очень важные вопросы. Я пять лет уже отработала в Совете Федерации, пришла на новый срок, и я знаю, что об этом, особенно о зарплате, о

материальном оснащении, говорили и Владимир Альбертович, и Татьяна Анатольевна, и мы постоянно на заседаниях комитета говорили. И Вы совершенно правильно говорите, что в рекомендациях все это есть, очень правильно все написано, нам с вами нужно установить контроль, нам нужен контроль за выполнением этих рекомендаций.

Вы дали нам свои предложения? Вы видели рекомендации, там есть Ваши предложения, Денис Сергеевич? Посмотрите внимательно.

Д.С. ЖУРАВЛЁВ

Частично учтены наиболее важные моменты.

Л.З. ТАЛАБАЕВА

Посмотрите внимательно.

И давайте мы дадим срок 10 дней всем, кто имеет какие-то предложения, мы их все "оденем в красивую обертку", в рекомендации, как Вы говорите, и самое главное – потом будем контролировать их исполнение.

Конечно, вопросы, которые Вы задаете, не могут решиться в одну минуту, и Вы это прекрасно знаете, профсоюзы обо всем этом знают – профсоюзы и медицинские, и образования и так далее.

Но нам с вами нужно контролировать, Вы правильно совершенно говорите, те вещи, о которых Вы сказали. Потому что, если не будет достойной зарплаты, ну, некому будет просто ходить по лесам и заниматься лесовозрождением, делать так, чтобы наши леса не горели и так далее. Вы совершенно правильно говорите.

Давайте мы еще послушаем Кротова Николая Степановича.

Н.С. КРОТОВ

Спасибо, Людмила Заумовна.

Добрый день, уважаемое высокое собрание! Я представляю Архангельский ЦБК, но кроме этого еще ПКП "Титан" и ЗАО "Лесозавод 25" – это как раз три близкородственные компании, которые суммарно заготавливают более 4 млн кубометров древесины и более 5 млн кубометров древесины перерабатывают. Мы перерабатываем все, что заготавливаем, и еще прикупаем на стороне.

Две трети наших предложений уже прозвучали. Я хотел бы просто коротко сказать, что мы поддерживаем прозвучавшие предложения Григория Геннадьевича Гусева и Татьяны Анатольевны Гигель, целиком и полностью поддерживаем.

Но хотел бы отдельно остановиться на двух моментах.

Федеральный закон № 3-ФЗ. Да, представители Рослесхоза доложили: идет тестирование нового функционала системы ЛесЕГАИС, и тестирование как процесс идет очень успешно. Мы, группа компаний "Титан", ЗАО "Лесозавод 25", принимаем участие в этом, специалисты в рабочем режиме на самом деле в очень плотном контакте работают с представителями "Рослесинфорга", Рослесхоза по тестированию, выявлению недочетов, ошибок нового функционала ЛесЕГАИС.

Если говорить о качественных результатах тестирования, то здесь не все так блестяще: позиций по функционалу 40, для тестирования нам были на сегодняшний день доступны только 22, 18 недоступны. Мы понимаем, что нормы федерального закона № 3-ФЗ лонгированно вступают в силу, и не все они вступают в силу в сегодняшний момент, и время у нас есть. Но при этом хотелось бы отметить, что есть риски по меньшей мере по одной норме, которая вступает в силу с 1 января 2022 года. Я говорю об электронном сопроводительном документе. С 1 января бумажный сопроводительный документ исчезает как документ. Но на

сегодняшний день функционала даже в тестовом режиме в ЛесЕГАИС нет. Особенно вызывает опасения тот факт (Счетная палата сегодня озвучила), что Федеральное агентство лесного хозяйства не освоило средства и, учитывая, что очень мало времени, есть риск, что не освоит и мы этот функционал не получим в ЕГАИС. Но тогда, к сожалению, для лесного бизнеса электронный сопроводительный документ станет не просто мертворожденной нормой, но и фактором очень высокого риска, потому что Александр Викторович Панфилов уже сказал, что поправки в КоАП готовы, санкции там суровые.

Поэтому у меня просьба и к Совету Федерации, и к коллегам из регионов, и к федеральным органам исполнительной власти: коллеги, мы понимаем, что работа в рамках федерального закона № 3-ФЗ огромная, мы понимаем, что времени мало, функционал огромный, но здесь принципиально важна синхронизация нормативного регулирования вопросов и технологического обеспечения процессов. Мы знаем, что не приняты два подзаконных нормативных акта, но мы знаем их статус, мы участвуем в их разработке, с нами обсуждают пошагово. И мы не сомневаемся, что необходимые распоряжения и по форме электронного сопроводительного документа, и по порядку внесения будут приняты. Но если синхронно с этим не будет обеспечена возможность работы в ЕГАИС с электронным сопроводительным документом, то у бизнеса появляются фантастические риски. А вы понимаете, что такое для лесного бизнеса Российской Федерации январь – это середина зимы, это максимально комфортное время для вывозки нашей древесины. И здесь риск более чем очевиден. У меня просто огромная просьба от всех участников тестирования сопроводить этот процесс пошагово и, если возникают риски, не отменять норму, но

ввести возможность использования бумажного сопроводительного документа на период, пока не заработает система целиком.

Второе предложение, которое мы тоже направили. В рамках процедуры тестирования ЕГАИС (а, мы считаем, на самом деле это первый раз было сделано, и это успешный опыт), мы считаем, любая норма по технологическому обеспечению электронного цифрового сопровождения деятельности ЛПК нуждается в тестировании с участием предприятий ЛПК.

И мы предлагаем вплоть до того, что, если существует такая возможность, нормативно закрепить, что все вводимые нормы по цифровизации, по электронному сопровождению деятельности в течение трех месяцев действуют в тестовом режиме. А дальше уже можно будет синхронизировать и пуск в промышленную эксплуатацию системы, и появление фискальных санкций, штрафных санкций за нарушение той или иной нормы. Само по себе тестирование доказало, что оно очень эффективно не только с точки зрения получения работоспособного продукта, но и с точки зрения конструктивных взаимоотношений между лесным бизнесом и органами государственного управления.

И из этой же сферы наше предложение, касающееся федерального закона № 304-ФЗ. Мы, безусловно, поддерживаем централизацию полномочий по лесоустройству. Мы приветствуем то, что федеральный закон № 304 предусматривает возможность заинтересованных лиц самим финансировать мероприятия по таксации и по назначению лесохозяйственных мероприятий. Эта норма важная, мы в ней заинтересованы. И теперь точно так же просим эти два процесса синхронизировать.

Мы очень большая компания, у нас 5 млн гектаров в аренде, и мы проводим мероприятия по таксации лесов и по назначению

мероприятий за свой счет точно так же по утвержденному советом директоров плану. И нам принципиально важно, чтобы федеральный план и план нашей компании были синхронизированы, а для этого нам федеральный план нужно видеть заранее и как можно на более длительную перспективу. Закон предусматривает, что такой план может быть разработан на срок до 10 лет, то есть на весь ревизионный период.

И мы просим и Федеральное агентство лесного хозяйства, и Правительство Российской Федерации, и Совет Федерации рассмотреть возможность, чтобы план проведения лесоустройства формировался именно на десятилетний период. Это позволит, прежде всего, нам синхронизировать свою деятельность, где мы оплачиваем мероприятия, причем тоже Рослесинфоргу – одному исполнителю. И это, самое главное, позволит синхронизировать и оптимизировать федеральные затраты на эти мероприятия, чтобы не получилось так, что мы сегодня провели таксацию на 50 процентах площади лесничества, которые арендуем, а через два года государство будет там устраивать всю площадь лесничества. В силу закона двухлетние наши материалы уже будут считаться устаревшими и не могут быть использованными. И получается, что государство будет тратить деньги на ту территорию, которую можно было еще в течение восьми лет не устраивать.

И здесь у нас два предложения. Первое – все-таки предусмотреть возможность формирования плана на максимально длительную перспективу, ну, минимум три года, с учетом нашего бюджетного законодательства. А второе – чтобы все-таки при формировании федерального плана проведения лесоустройства учитывались желание и готовность бизнеса финансировать часть работ на территориях, переданных в аренду. Юридическая

возможность у нас есть. Если эти финансовые источники будут синхронизированы, будет лучше всем. Спасибо.

Л.З. ТАЛАБАЕВА

Спасибо, Николай Степанович. Спасибо.

Уважаемые коллеги, я сейчас хочу предоставить слово Акимову Александру Константиновичу, нашему коллеге-сенатору от Республики Саха (Якутия).

Пожалуйста.

А.К. АКИМОВ

Спасибо.

Уважаемые коллеги! Я по этому вопросу выступал на пленарном заседании, и мое мнение знают по итогам чрезвычайной ситуации в Якутии. Я не совсем согласен с выводами, которые сделал заместитель руководителя Рослесхоза. Я сам летом в Якутии был, проехал практически всю Якутию и видел, как население боролось с лесными пожарами, как защищало свои деревни.

Но я просто хочу сказать, что основная причина (здесь министр об этом говорил) – конечно, это аномальная погода, жара. Вообще, в Арктике потепление климата (это уже давно выявили) идет почти в два-три раза быстрее. Такого сухого и жаркого лета почти 150 лет не было в Якутии. В последние годы идет потепление, практически три месяца не было осадков, и вы представляете, в каком состоянии... Население практически во всех районах нашей республики боролось с пожарами, люди не отдыхали, практически это была битва за тайгу, битва за свою деревню. Это надо было видеть.

И нельзя такие легковесные выводы делать и говорить о том, что все было профинансировано и что там другие причины были и так далее. Это была страшная трагедия. Если бы Президент России

Владимир Владимирович Путин сам лично не подключился и не подключил Министерство обороны, МЧС, не знаю, какие последствия были бы. Я сам видел это – когда верховые пожары идут через реку прямо, через реку Вилюй, через огромные реки пожары шли, понимаете? И люди сами выходили и свои деревни спасали. Вот такая стихия страшная была. Не дай бог такие пожары!

И, конечно, я свои предложения уже дал по этому вопросу. Я не хочу повторяться по ним, но хотел бы высказать три предложения в связи с тем, что я видел. Я разговаривал с населением, со специалистами, меня включили в состав комиссии, я письмо писал и разговаривал с министром природных ресурсов Александром Александровичем Козловым, которого я очень уважаю и знаю. Я дал свои предложения, они известны.

Первое – конечно, все-таки надо восстановить кадры, об этом правильно сказали. В советское время в Якутии было более 2,5 тысячи специалистов, штатных работников. Понимаете, в пять раз сократили! Ну, какая защита? Почти в пять раз сократили – всего 600 работников! "Авиалесоохрану" чуть не уничтожили полностью – нет ни самолетов, ни десантников и так далее. Все это, конечно, надо восстановить. Мы всегда "героически" разрушаем, потом героически восстанавливаем всю эту систему. Правильно здесь говорили про заработные платы лесников. Раньше как лесники работали? Очень четкая была система, и авиалесоохрана четко работала в советское время, и потом работали очень хорошо.

Второе. Владимир Альбертович Лебедев, мой коллега-сенатор, говорил как раз по методике распределения субвенций. Понимаете, это вообще... Сегодня Рослесхоз говорит: "Мы деньги давали". Какие деньги-то? Там всего 6 рублей предусмотрено вместо 120. В 20 раз меньше на такую огромную отдаленную территорию, где нет ни

дорог, ни связи! Понимаете? Как будут тушить эти пожары? Конечно, эту методику надо менять, и мы предложения дали. Там миллиардные суммы, понимаете? Кто это делал?

Третье мое предложение. Все-таки надо разрешить под ответственность муниципалитетов и регионов сельхозпалы. Вообще за 20 лет практически не проводились сельхозпалы, а раньше всегда проводили, и таких пожаров не было. А сейчас осторожно, уже под ответственность, я думаю, и регионов осенние сельхозпалы, конечно, можно разрешить. Это, конечно, надо или законом, или постановлением правительства принимать.

И последнее. Я хочу сказать по "Авиалесоохране". Конечно, надо это восстановить и создать такой арктический региональный центр в Якутске, как в Красноярске создали, и кадры есть, и самолеты найти и так далее. Иначе, конечно, будет очень сложно.

Я за то, чтобы мы... Конечно, тушить надо, но прежде всего нужна профилактика этих пожаров, нужны кадры, нужны специалисты, нужны спецтехника, оборудование и так далее, это все должно быть заранее предусмотрено. То есть система лесного хозяйства должна быть четко продумана и выстроена, восстановить нужно все это. Все у меня.

Л.З. ТАЛАБАЕВА

Спасибо, Александр Константинович.

Уважаемые коллеги, все, кто хотел, выступили. Я хочу поблагодарить всех участников сегодняшних парламентских слушаний. И еще я хочу вам сказать, что дается 10 дней всем, у кого есть предложения в данные рекомендации. Я прошу в течение 10 дней их подготовить и нам прислать. Мы потом вам покажем, как мы их "одели", в какую "обертку". И самое главное – нам нужно контролировать их выполнение.

Огромное всем спасибо.