

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНФИН РОССИИ)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ —  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Комитет Совета Федерации по  
бюджету и финансовым рынкам

Ильинка, д. 9, Москва, 109097  
телетайп: 112008, телефакс: +7 (495) 913-47-74  
приемная: +7 (495) 913-47-77, +7 (495) 983-37-29

№ \_\_\_\_\_

На № 3.5-10/1302 от 21.09.2017

В связи с предстоящим 16 октября т.г. совещанием на тему «О государственном регулировании производства и оборота алкогольной продукции» Минфин России сообщает.

По данным статистической налоговой отчетности ФНС России поступление акцизов по:

алкогольной продукции с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (крепкая алкогольная продукция) составило в 2015 году – 128,4 млрд. руб.; в 2016 году – 164,7 млрд. руб., за 7 месяцев 2017 года – 103,8 млрд. руб.;

алкогольной продукции с объемной долей этилового спирта до 9 процентов (слабоалкогольная продукция) составило в 2015 году – 2,6 млрд. руб., в 2016 году – 1,6 млрд. руб., за 7 месяцев 2017 года – 890 млн. руб.;

винодельческой продукции составило в 2015 году – 8,9 млрд. руб., в 2016 году – 10,2 млрд. руб., за 7 месяцев 2017 года – 7,7 млрд. руб.;

пиву составило в 2015 году – 130,2 млрд. руб., в 2016 году – 148,3 млрд. руб., за 7 месяцев 2017 года – 85,4 млрд. руб.

При этом собираемость акцизов по указанным видам продукции близка к 100 процентам.

Информация в части динамики поступления доходов от акцизов на алкогольную продукцию приведена в приложении к письму.

**О реализации плана мероприятий («дорожной карты») по стабилизации ситуации и развитию конкуренции на алкогольном рынке:**

**- в части усиления ответственности физических лиц за продажу алкогольной продукции, включая ограничение перемещения физическими лицами на территории Российской Федерации немаркированной в соответствии с законодательством Российской Федерации алкогольной продукции, являющейся товаром Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС); контроля за железнодорожными перевозками этилового**

**спирта; установления ответственности за незаконную реализацию алкогольной продукции дистанционным способом, предусматривающей в том числе внесудебную блокировку сайтов, распространяющих информацию о розничной продаже алкогольной продукции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ответственный исполнитель - Минфин России)**

29 июля 2017 года принят Федеральный закон № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 278-ФЗ), предусматривающий, в том числе:

- обязанность перевозчиков этилового спирта (в том числе денатурата) и нефасованной спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции оснащать железнодорожный подвижной состав специальными техническими средствами регистрации в автоматическом режиме движения, которые обеспечивают передачу данных о перемещении таких транспортных средств на территории Российской Федерации (вступает в силу с 1 января 2018 года, однако до 1 июня 2019 года неоснащение указанного железнодорожного подвижного состава специальными техническими средствами регистрации в автоматическом режиме движения не может рассматриваться в качестве нарушения соответствующих требований Федерального закона от 22 ноября 1995 г. «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ));

- запрет на перемещение по территории Российской Федерации физическими лицами алкогольной продукции, не маркированной в соответствии с законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции, в том числе продукции, являющейся товаром ЕАЭС, за исключением перемещения по территории Российской Федерации указанной алкогольной продукции в объеме не более 10 литров на одного человека, а также административную ответственность за незаконное перемещение физическими лицами алкогольной продукции (вступает в силу с 1 января 2018 года);

- запрет распространения в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях информации, содержащей предложения о розничной продаже дистанционным способом алкогольной продукции, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, и (или) этилового спирта, и (или) спиртосодержащей непищевой продукции, а также административную ответственность за распространение такой информации (вступил в силу 31 июля 2017 года);

- внесудебную блокировку сайтов, распространяющих информацию, содержащей предложения о розничной продаже дистанционным способом алкогольной продукции, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, и (или)

этилового спирта, и (или) спиртосодержащей непищевой продукции (вступила в силу 1 октября 2017 года);

**- об усилении административной ответственности за незаконную продажу и хранение подакцизных товаров (алкогольной и табачной продукции) (ответственный исполнитель - Минфин России)**

Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 265-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за незаконную продажу алкогольной продукции» предусматривает усиление административной ответственности за производство и (или) оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без лицензии, а также дополнение Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях статьей 14.17.1, устанавливающей административную ответственность за незаконную розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физическими лицами;

**- в части усиления ответственности за оборот поддельных федеральных специальных марок для маркировки алкогольной продукции, а также усиления уголовной ответственности за незаконную продажу и хранение алкогольной продукции (ответственный исполнитель - Минфин России)**

Федеральным законом от 26 июля 2017 г. № 203-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ) дополнен статьей 171.3, предусматривающей уголовную ответственность за производство, закупку (в том числе импорт), поставку (в том числе экспорт), хранение, перевозки и (или) розничную продажу этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без лицензии, и статья 171.4 УК РФ, которая устанавливает уголовную ответственность за розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физическим лицом либо продажу алкогольной продукции (за исключением пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, сидра, пуаре и медовухи) лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за исключением розничной продажи вина, игристого вина, осуществляемой сельскохозяйственными товаропроизводителями (индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами), признаваемыми таковыми в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

Кроме того, указанным Федеральным законом ужесточается уголовное наказание за изготовление в целях сбыта или сбыт поддельных акцизных марок либо федеральных специальных марок для маркировки алкогольной продукции, а также использование для маркировки алкогольной продукции заведомо поддельных акцизных марок либо федеральных специальных марок.

**О постановлении Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 г. № 1027 «О реализации мер по пресечению незаконных производства и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – постановление № 1027)**

С момента вступления в законную силу постановления № 1027 в рамках заключенных государственных контрактов исполнителем по контрактам в период

с 13 октября 2015 года по 29 сентября 2017 года принято от уполномоченных органов следующее количество изъятого автомобильного транспорта, основного технологического оборудования, алкогольной и спиртосодержащей продукции:

- с 289 объектов нелегального производства изъято 4,352 тыс. единиц основного технологического оборудования общим весом 3,229 тыс. тонн, из которых 1,076 тыс. тонн основного технологического оборудования утилизировано на основании судебных решений;

- изъято 158 единиц автомобильного транспорта;

- по 57,379 тыс. поступившим заявкам с объектов нелегального производства и хранения вывезено 53 477,409 тыс. литров алкогольной и спиртосодержащей продукции, из которых 13 549,721 тыс. литров уничтожено на основании судебных решений.

В настоящее время на ответственном хранении находится:

- 2009 единиц основного технологического оборудования общим весом 1,996 тыс. тонн;

- 99 единиц автомобильного транспорта;

- 39 927,687 тыс. литров алкогольной и спиртосодержащей продукции.

**О гармонизации ставок акциза на алкогольную продукцию в государствах-членах Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС)**

В целях предотвращения возможности нелегального ввоза алкогольной продукции на территорию Российской Федерации, обусловленного разницей в уровне ставок акцизов на алкогольную продукцию в Российской Федерации и приграничных государствах-членах ЕАЭС и отсутствием таможенной границы с Республикой Беларусь и Республикой Казахстан, Евразийской экономической комиссией (далее – ЕЭК) разработан проект соглашения о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на алкогольную продукцию государств-членов ЕАЭС.

Проектом соглашения о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на алкогольную продукцию государств-членов ЕАЭС установлена единая индикативная ставка акциза на алкогольную продукцию к 2022 году в национальной валюте в размере эквивалентном 9 евро за 1 литр безводного этилового спирта.

Кроме того, установлены диапазоны отклонений фактических ставок акцизов на алкогольную продукцию:

- для Республики Армения и Кыргызской Республики – не более чем на 40 % в меньшую сторону и не более чем на 10 % в большую сторону.

- для Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации – не более чем на 15 % в меньшую сторону и не более чем на 10 % в большую сторону.

Кроме того, в целях обеспечения условий для создания единого рынка алкогольной продукции в рамках ЕАЭС ЕЭК разработан проект соглашения о регулировании алкогольного рынка в рамках ЕАЭС.

В связи с необходимостью создания единых принципов и сходных правил регулирования алкогольного рынка указанные соглашения должны вступить в силу единовременно.

Однако в настоящее время в отношении положений проекта соглашения о регулировании алкогольного рынка в рамках ЕАЭС согласованной позиции государств-членов ЕАЭС не достигнуто.

Так, ключевым вопросом проекта соглашения остается применение обеспечительного платежа, который уплачивает импортер из государства-члена ЕАЭС при приобретении акцизных марок, в случае ввоза алкогольной продукции на территорию другого государства-члена ЕАЭС, и расчет его размера.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 г. № 866 «О маркировке алкогольной продукции акцизными марками» в Российской Федерации в целях контроля за использованием акцизных марок при их получении организация-импортер (в том числе приобретающая алкогольную продукцию в государствах-членах ЕАЭС) берет на себя обязательство об использовании приобретаемых акцизных марок в соответствии с их назначением, обеспечение которого определяется исходя из суммы таможенных пошлин, акциза, налога на добавленную стоимость. При этом следует отметить, что во взаимной торговле государств-членов ЕАЭС таможенные пошлины не применяются.

В настоящее время в Республике Армения обеспечительный платеж законодательством не предусмотрен и не применяются.

В Республике Беларусь обеспечительный платеж применяется в отношении всей импортируемой (в том числе ввозимой с территорий государств-членов ЕАЭС) алкогольной продукции и не применяется в отношении внутреннего производства.

В Республике Казахстан обеспечительный платеж применяется в отношении алкогольной продукции, ввозимой исключительно с территорий государств-членов ЕАЭС, и не применяется в отношении импорта из третьих стран и внутреннего производства.

В Кыргызской Республике обеспечительный платеж также применяется только в отношении алкогольной продукции, ввозимой с территорий государств-членов ЕАЭС, и не применяется в отношении импорта из третьих стран и внутреннего производства.

По нашему мнению, вопрос о порядке расчета суммы обеспечительного платежа может быть решен при одновременном введении учетных марок единого образца в отношении алкогольной продукции, ввозимой на территорию государства-члена ЕАЭС с территории другого государства-члена ЕАЭС.

### **О проблемах правового регулирования производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции**

В настоящее время основные проблемы правового регулирования производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции урегулированы Федеральным законом № 278-ФЗ.

Так, помимо вышеуказанных положений Федеральным законом № 278-ФЗ предусматривается:

- введение обязанности по передаче данных в единую государственную автоматизированную информационную систему учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – ЕГАИС) при приемке фармацевтической субстанции спирта этилового

(этаноло) для лиц, использующих ее для производства спиртосодержащих лекарственных препаратов и медицинских изделий в жидком виде, а для лиц, осуществляющих производство, хранение, поставки и (или) закупку лекарственных препаратов и медицинских изделий в жидком виде, обязанность осуществлять ее учет и декларирование. Лица с закупками фармацевтической субстанции спирта этилового (этанола) менее 200 декалитров освобождены от такой обязанности.

При этом Правительству Российской Федерации предоставляется право устанавливать перечни спиртосодержащих медицинских изделий и лекарственных препаратов, на производство и (или) оборот которых не распространяется указанная норма, исходя из объема потребительской тары (упаковки) и (или) стоимости и (или) их функционального назначения;

- введение нового основания для приостановления действия лицензии до принятия решения о направлении в суд заявления об аннулировании лицензии – непредставление лицензиатом в установленный срок заявления об устранении обстоятельств, повлекших за собой приостановление действия лицензии, а также новое основание для проведения внеплановой проверки – представление в лицензирующий орган заявления об устранении обстоятельств, повлекших за собой приостановление действия лицензии;

- введение нового основания для отказа в выдаче лицензии – наличие неуплаченного в установленный срок административного штрафа, назначенного за правонарушения, совершенные в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- введение новых оснований для аннулирования лицензии – передача федеральных специальных марок и акцизных марок другому лицу, а также незаконное использование зарегистрированных товарных знаков, изобретений и промышленных образцов, защищенных патентами;

- введение запрета розничной продажи спиртосодержащей пищевой продукции, а также непивной спиртосодержащей продукции через торговые автоматы;

- отнесение к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации утверждение перечня населенных пунктов, в которых отсутствует доступ к интернету, и на розничную торговлю в которых не распространяется требование о передаче информации в ЕГАИС. Данный перечень будет согласовываться с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти и подлежать пересмотру не реже одного раза в год;

- распространение на производителей лекарственных средств требования о консервации основного технологического оборудования в случае аннулирования или прекращения действия лицензии на производство лекарственных средств;

- предоставление Правительству Российской Федерации права ограничивать условия и места розничной продажи спиртосодержащей непивной продукции, а также права устанавливать полный запрет на розничную продажу спиртосодержащей непивной продукции (отдельных ее видов);

- введение запрета на производство (за исключением производства в целях экспорта и (или) вывоза за пределы Российской Федерации) и оборот (за

исключением производства в целях экспорта и (или) вывоза за пределы Российской Федерации) алкогольной продукции с содержанием этилового спирта менее 15% объема готовой продукции, содержащей тонизирующие вещества, перечень которых должен быть установлен уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

- установление требования, согласно которому федеральные специальные марки выдаются при отсутствии задолженности по уплате не только налогов и сборов, но и страховых взносов;

- уточнение положений статьи 16 Федерального закона 171-ФЗ, касающиеся разграничения требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания и урегулируется порядок розничной продажи алкогольной продукции на бортах воздушных судов.

Вместе с тем в настоящее время остается нерешенной проблема «двойного» лицензирования для предприятий, осуществляющих полный цикл производства коньяка.

Так, в соответствии с пунктом 2 статьи 18 Федерального закона № 171-ФЗ лицензии выдаются отдельно на производство, хранение и поставки произведенного этилового спирта, а также производство, хранение и поставки произведенной алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции.

Принимая во внимание, что в соответствии с подпунктом 1 статьи 2 Федерального закона № 171-ФЗ дистилляты, в том числе коньячные, входят в понятие «этиловый спирт», для их производства также необходима лицензия на производство, хранение и поставки произведенного этилового спирта.

Таким образом, организация, осуществляющая полный цикл производства коньяка, вынуждена получать две лицензии – на производство коньячного дистиллята, относящегося к этиловому спирту, и на производство алкогольной продукции (коньяка).

По мнению Минфина России, в случае, если организация осуществляет производство коньячных дистиллятов в целях производства из них алкогольной продукции (коньяка), то лицензирование деятельности по производству коньячного дистиллята является излишним, поскольку производство этой продукция является сырьем для производства коньяка, на что выдается соответствующая лицензия.

Кроме того, неразрешенным вопросом остается производство «бренди» в Российской Федерации.

В настоящее время понятие «бренди» не закреплено ни в Федеральном законе № 171-ФЗ, ни в государственных стандартах. Вместе с тем, для продукции, реализуемой на экспорт, действует «ГОСТ 12494-77\*. Государственный стандарт Союза ССР. Коньяки (бренди), поставляемые для экспорта. Технические условия».

Введение понятия «бренди» позволит противодействовать обороту фальсифицированного коньяка по демпинговым ценам и повысить доступность легального, качественного алкоголя.

При этом интеграция понятия «бренди» в правовое поле потребует внесения изменений как Федеральный закон № 171-ФЗ, так и в отраслевую документацию,

а именно – принятие национального стандарта Российской Федерации «Бренди. Общие технические условия».

Приложение: динамика поступления доходов от акцизов на алкогольную продукцию на 1 л.

Ю.И. Зубарев

**Приложение**  
**Динамика поступления доходов от акцизов на алкогольную продукцию (в тыс. руб.)**

Период/наименование	по состоянию на 01.01.2016		Собираемость (%)	по состоянию на 01.01.2017		Собираемость (%)	по состоянию на 01.08.2017		Собираемость (%)
	начислено	уплачено		начислено	уплачено		начислено	уплачено	
Всего налогов, в т.ч.:	10 723 424 555	13 720 353 254	<b>128</b>	13 287 433 457	14 386 060 931	<b>108</b>	10 045 380 426	9 904 594 441	<b>99</b>
Акцизы на вина, фруктовые вина, игристые вина (шампанские), винные напитки, изготавливаемые без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сула, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята	9 065 628	8 945 695	<b>99</b>	10 566 233	10 221 274	<b>97</b>	8 021 304	7 723 247	<b>96</b>
Акцизы на пиво, производимое на территории Российской Федерации	132 332 403	130 226 857	<b>98</b>	147 848 222	148 271 668	<b>100</b>	86 813 982	85 376 781	<b>98</b>
Акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сула, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята)	136 510 677	128 351 021	<b>94</b>	198 674 141	164 748 776	<b>83</b>	107 518 732	103 795 048	<b>97</b>
Акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 9 процентов включительно (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сула, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята)	2 662 593	2 574 141	<b>97</b>	1 631 103	1 588 355	<b>97</b>	871 008	889 881	<b>100</b>
<b>Сумма акциза, уплаченная по алкогольной продукции, в общем объеме уплаченных налогов (%)</b>			<b>3</b>			<b>3</b>			<b>2</b>