

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

---

**С О В Е Т   Ф Е Д Е Р А Ц И И**

**С Т Е Н О Г Р А М М А**

**четыреста семнадцатого заседания  
Совета Федерации**

**19 июля 2017 года**

**Москва**

Исх. № Ст-417 от 19.07.2017

*Зал заседаний Совета Федерации.  
19 июля 2017 года. 10 часов 00 минут.*

*Председательствует  
Председатель Совета Федерации  
В.И. МАТВИЕНКО*

**Председательствующий.** Уважаемые члены Совета Федерации, всем доброе утро! Коллеги, прошу присаживаться и подготовиться к регистрации. Все заняли свои места? Прошу зарегистрироваться. Идет регистрация.

**Результаты регистрации (10 час. 00 мин. 46 сек.)**

Всего членов СФ	170 чел.	100,0%
Присутствует	158 чел.	92,9%
Отсутствует	12 чел.	7,1%
Решение:	кворум есть	

Кворум имеется. Четыреста семнадцатое заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Уважаемые коллеги, прошу присаживаться. Еще раз спасибо.

Первый вопрос – о проекте повестки (порядка) четыреста семнадцатого заседания Совета Федерации. Проект у вас имеется, предлагаю принять его за основу. Кто за это предложение? Прошу проголосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 02 мин. 43 сек.)**

За	158 чел.	92,9%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Есть ли у вас, коллеги, какие-либо замечания, дополнения, уточнения к предложенной повестке дня? Нет.

Вношу предложение провести сегодняшнее заседание без перерыва. Нет у вас возражений? Нет. Принимается.

Предлагаю повестку дня четыреста семнадцатого заседания Совета Федерации утвердить в целом (документ № 300). Прошу проголосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 03 мин. 20 сек.)**

За	159 чел.	93,5%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	160 чел.	
Не голосовало	10 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, несколько нарушу установленный порядок по очень важному поводу. 13 июля исполнилось 80 лет, не побоюсь этого слова, одному из самых известных политиков современной России Владимиру Петровичу Лукину, нашему коллеге, члену Совета Федерации.

Известно выражение – "талантливый человек талантлив во всем". Если с этих позиций взглянуть на биографию Владимира Петровича, то можно только удивляться и, может быть, белой завистью завидовать многообразию дел, ответственных миссий, которые он осуществил и продолжает выполнять.

Владимир Петрович – блестящий ученый, доктор наук. Почти 30 лет трудился в лучших институтах академии наук. Этот прочный базис позволил ему успешно заниматься международными делами – он возглавлял Комитет по международным делам Верховного Совета

РСФСР, а затем и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

В 1992–1993 годах, едва ли не в самое драматичное время в нашей новейшей истории, ему было поручено занимать должность посла в Соединенных Штатах Америки. По предложению Президента Владимира Владимировича Путина с 2004 года 10 лет он был Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, а с прошлого года стал нашим коллегой – членом Совета Федерации.

Обо всех сторонах деятельности Владимира Петровича в коротком выступлении, конечно же, не расскажешь. Отмечу еще только, что он 20 лет возглавляет Паралимпийский комитет России. Это большое, благородное дело. Я помню, как в 90-е годы, в то сложное, непростое время, Владимир Петрович отстаивал Паралимпийский комитет, решал все вопросы по участию наших паралимпийцев в международных соревнованиях.

Все знают Владимира Петровича как очень чуткого, инициативного, интеллигентного, остроумного человека. Но главное, что определяет его характер, жизненную позицию, – это пронесенные через десятилетия и основанные на глубоких нравственных устоях принципиальность и гражданское мужество. Это снискало ему искреннее, заслуженное уважение как в стране, так и за ее рубежами.

Позвольте, дорогой Владимир Петрович, еще раз сердечно от всех членов Совета Федерации поздравить Вас с таким знаковым юбилеем, пожелать здоровья, энергии, всего самого доброго и вручить Вам Почетную грамоту Совета Федерации.  
*(Председательствующий вручает Почетную грамоту Совета Федерации. Аплодисменты.)*

**В.П. Лукин**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тверской области.

Дорогие друзья! Я нахожусь в трудном положении, потому что, с одной стороны, Валентина Ивановна дала указание что-то сказать, с другой стороны, я просто не знаю, что сказать. Великий английский философ Юм однажды начал свою автобиографию словами: "Трудно долго говорить о себе, не предаваясь тщеславию". Поэтому я говорить почти не буду, скажу только, что всю рабочую часть моей жизни я старался в меру своих сил работать в интересах страны, в интересах ее граждан. Иногда удавалось, иногда меньше. Неоднократно сталкивался по работе с Валентиной Ивановной, чему очень рад, и очень рад, что сейчас это происходит.

А что касается будущего... Если бог даст силы (вроде пока они есть), я буду очень рад внутри вашего коллектива по-прежнему делать то, чем занимался всю жизнь. Спасибо большое.  
*(Аплодисменты.)*

**Председательствующий.** Еще раз поздравляем.

Коллеги, переходим к следующему вопросу повестки нашего заседания – выступлениям членов Совета Федерации по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Коллеги, желающих выступить прошу записаться.

Ольга Федоровна Ковитиди, пожалуйста.

**О.Ф. Ковитиди**, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Мониторинг правоприменительной практики является существенным инструментом определения эффективности тех законов, которые принимаются парламентом России.

Крым, молодой субъект Федерации, столкнулся с правоприменительной практикой по закону № 44-ФЗ. И это показало, что есть ряд моментов, которые требуют определенного рода корректировки. В частности, Комитетом конкурентной политики Республики Крым совместно с министерством экономического развития республики подготовлены предложения по изменению в федеральный закон № 44 о контрактной системе в сфере закупок товаров (закон не буду полностью называть, все прекрасно его знают). Предложения переданы в Правительство, есть уже определенного рода взаимопонимание, но хочется, чтобы непосредственно Совет Федерации принимал в этом активное участие. Мы предлагаем предусмотреть в законе возможность осуществления процедур закупок в текущем бюджетном году на следующий бюджетный год. Введение вышеуказанной нормы, предоставляющей заказчикам право осуществления процедур закупок в текущем бюджетном году на следующий год, даст возможность заказчикам предотвратить ситуацию, когда срывается осуществление рабочих процессов в начале нового бюджетного года.

Подготовлен еще целый ряд предложений, которые актуальны не только для Республики Крым как субъекта Российской Федерации, но и для других субъектов.

Уважаемая Валентина Ивановна, прошу поддержать и дать протокольное поручение подключиться к этой работе профильному комитету. Спасибо.

**Председательствующий.** Какой комитет Вы предлагаете?

**О.Ф. Ковитиди.** По экономической политике.

**Председательствующий.** Юрий Васильевич, не возражаете против такого протокольного поручения?

**Ю.В. Неёлов,** председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа.

Не возражаю.

**Председательствующий.** Договорились. Тогда даем такое протокольное поручение. Спасибо.

Татьяна Романовна Лебедева, пожалуйста.

**Т.Р. Лебедева,** член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Волгоградской области.

Уважаемые коллеги! 10 июля 2017 года состоялась встреча Председателя Совета Федерации Валентины Ивановны Матвиенко с членами Палаты молодых законодателей при Совете Федерации. По итогам встречи создана рабочая группа Комитета Совета Федерации по социальной политике по подготовке предложений в части законодательного регулирования вопросов молодежи и государственной молодежной политики в Российской Федерации.

Уважаемые коллеги, приглашаем всех заинтересованных, кому небезразлична судьба молодежи, подключиться к данной работе. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Татьяна Романовна.

Аркадий Михайлович Чернецкий.

**А.М. Чернецкий,** первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной

политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Свердловской области.

Уважаемая Валентина Ивановна! В рамках Года экологии в Москве прошел первый Всероссийский водный конгресс. Этот конгресс был организован по инициативе Совета Федерации и Всероссийской ассоциации водоснабжения и водоотведения и собрал более тысячи участников из 67 субъектов Федерации. У нас, к сожалению, и в вопросах нормотворческих, и в вопросах организационных по водообеспечению сегодня достаточно большое количество проблем, и в процессе обсуждения эти проблемы были обозначены и были обозначены предложения по возможному их решению.

Активное участие в работе этого конгресса приняли представители Администрации Президента, практически всех ведомств в Правительстве Российской Федерации, которые занимаются проблематикой воды. Я хотел бы сегодня поблагодарить за большую работу, связанную с организацией конгресса, Николая Васильевича Фёдорова, Галину Николаевну Карелову, коллег Щетинина, Азарова, Гехт, Киричука, Неёлова. Усилиями комитетов Совета Федерации, ассоциации водоотведения мы действительно смогли провести очень знаковое мероприятие в Российской Федерации. Будем надеяться, что эффект от проведения этого конгресса будет достаточно заметен.

Еще раз спасибо, коллеги, за активное участие в этом процессе.

**Председательствующий.** Спасибо и Вам большое, Аркадий Михайлович. Благодарю Вас.

Антон Владимирович Беляков, пожалуйста.



**А.В. Беляков**, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Владимирской области.

Большое спасибо.

Уважаемые коллеги! 17 июля, то есть позавчера, в Польше вступил в силу закон, который предполагает тотальный снос всех советских памятников на территории страны, и в том числе воинских мемориалов, посвященных павшим на территории Польши советским солдатам. Это продолжение целенаправленной политики. Я напомню, что в прошлом году было принято решение о декоммунизации, которое проявилось в переименовании улиц, тотальном переименовании населенных пунктов в Польше, с тем чтобы избавиться от памятников советского периода, в том числе связанных с Великой Отечественной войной. Кстати, как потом выяснилось, при переименовании они получали в том числе имена фашистских пособников. Я полагаю, что такое неуважение не только к истории России, но и к мировой истории уже не может игнорироваться. Независимо от преследуемых польскими властями целей подобного рода варварские действия являются не только прямым нарушением международно-правовых обязательств, которые вытекают из договоров между нашими странами 1992–1994 годов. В частности, в 1994 году было подписано международное соглашение, которое защищает статус воинских мемориалов и обязывает Польшу ухаживать за нашими воинскими захоронениями. И они приняли на себя эти обязательства. Кроме того, подобные действия являются прямым нарушением Уголовного кодекса на территории Российской Федерации. Я не призываю привлекать к уголовной ответственности политиков, которые принимали такое решение, но вместе с тем (это

мое личное мнение) оставлять без внимания эту ситуацию тоже невозможно и недопустимо. Я полагаю, что (повторяю, это мое личное мнение) адекватным ответом, например, могло бы быть решение о персональных санкциях, потому что, я знаю, у некоторых депутатов Сейма, которые готовили это решение, есть экономические связи, скажем, с Калининградской областью и они часто посещают нашу страну, при этом вынося такое решение. Я полагаю, что мы вполне могли бы инициировать запрет на въезд на территорию Российской Федерации для этих политиков.

Я попросил бы профильные комитеты изучить возможность реакции на эту ситуацию. Возможно, мы успеем вместе с нижней палатой парламента сделать соответствующие заявления. Не скрою, что для меня это в том числе и личный вопрос, потому что в марте 1945 года, практически за полтора месяца до окончания войны, при боях в городе Гдыне погиб мой дед Иван Иванович Забелин, и в том числе его памятник будет снесен.

Я полагаю, что эта целенаправленная ксенофобская политика в отношении Российской Федерации, попытки искажения истории, которые дошли до абсурда — до сноса воинских мемориалов, не должны оставаться без внимания верхней палаты парламента.  
*(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Вы завершили? Спасибо, Антон Владимирович.

По ведению — Константин Иосифович Косачёв. Пожалуйста.

**К.И. Косачёв**, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Марий Эл.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я благодарен коллеге Белякову за то, что он затронул эту тему, она действительно предельно острая и, я бы сказал, предельно трагичная, потому что речь идет об осквернении памяти тех советских воинов, которые сложили свои головы в борьбе против нацизма на территории Польши за освобождение Польши.

Нет никаких сомнений в том, что Польша, как нация, как народ, как государство, выжила и сохранилась в современном мире во многом, а может быть, и исключительно благодаря подвигу Красной армии, которая вместе с Армией Крайова воевала за освобождение Польши. То, что сейчас происходит на законодательном уровне, не может иметь никаких оправданий. Это совершенно циничное решение польского парламента, поддержанное другими ветвями польских властей. И, разумеется, мы реагировали и будем реагировать на эти действия самым решительным образом.

Я знаю, что наши коллеги на эту тему активно высказывались и в рамках последних сессий Парламентской ассамблеи ОБСЕ, Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества. Только на этой неделе мы в двусторонних контактах с рядом европейских делегаций эту тему поднимали (с коллегами из Словакии, Венгрии, Хорватии, Сербии) и везде ощущали поддержку нашей позиции и осуждение тех действий, которые сейчас предпринимают польские власти.

Мы активно взаимодействуем с нижней палатой, с Государственной Думой. Могу признаться в том, что у нас на каком-то этапе даже была идея принятия синхронного заявления, буквально до запятой, до буквы с идентичным текстом в оценке этих действий, этой ситуации, но, к сожалению, мы по датам проведения

заседаний не совпали и поэтому эта идея осталась нереализованной. Но я хочу подтвердить, что мы, безусловно, будем самым активным образом эту работу продолжать и на всех возможных уровнях, в многосторонних, двусторонних наших контактах добиваться того, чтобы память наших воинов была защищена и на территории Польши, и на территориях других стран, где шли боевые действия в ходе Великой Отечественной и Второй мировой войн. Мы эту тему, безусловно, так не оставим. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Но, Константин Иосифович, я бы что предложила в развитие того, что сказал Антон Владимирович? Министерство иностранных дел сделало, естественно, официальное жесткое заявление и сказала, что такие действия польского парламента, сената, не останутся без ответа. Поэтому запросите все-таки МИД (они готовят, я знаю, меры, соответствующие сложившейся ситуации), с тем чтобы они нас проинформировали, какие ответные меры они собираются принять. Может быть, и те предложения, которые Антон Владимирович озвучил...

Конечно, мы должны адекватно отреагировать, не просто нашими заявлениями, нашим возмущением, но нужны и соответствующие меры.

Пожалуйста, Константин Иосифович.

**К.И. Косачёв.** Мы это сделаем сегодня же, если успеем получить ответ, а я уверен, что успеем. На следующем пленарном заседании мы Вам доложим о развитии ситуации. Спасибо.

**Председательствующий.** Хорошо. Спасибо.

Рафаил Нариманович Зинуров.

**Р.Н. Зинуров,** член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от

законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Башкортостан.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги, уважаемая Валентина Ивановна! Совет Федерации, как палата регионов, и российское Правительство призваны содействовать обеспечению духовно-нравственной жизни наших граждан. И особое место в этом плане занимает проблема паломничества наших верующих граждан к святым местам.

Для помощи российским паломникам на межгосударственном уровне при Совете по хаджу Комиссии по вопросам религиозных объединений при Правительстве России в 2002 году была создана Хадж-миссия России, возглавляемая нашим коллегой, уполномоченным по делам хаджа Ильясом Магомед-Саламовичем Умахановым. Хадж-миссия контролирует выполнение решений Совета по хаджу при Правительстве в соответствии с российско-саудовским протоколом о приеме российских паломников.

За 15 лет благодаря слаженной работе Духовного управления мусульман и органов власти организация паломничества наших граждан поднялась на качественно новый, максимально возможный безопасный уровень. Об этом особо отмечалось на Всероссийской конференции "Паломничество к святым местам – путь к нравственному оздоровлению общества. Ислам против терроризма" 14 июля в городе Махачкале с участием видных общественно-политических деятелей России, СНГ, дипломатов и богословов из стран Ближнего Востока, а также с участием Чрезвычайного и Полномочного Посла Королевства Саудовская Аравия господина Абдуррахмана Ар-Раси. По оценке министерства по делам хаджа Королевства Саудовская Аравия, Хадж-миссия России сегодня признана одной из лучших в мире.

Согласимся, коллеги, что сегодня в столь непростой ситуации на Ближнем и Среднем Востоке это, безусловно, способствует росту авторитета не только Совета Федерации, как палаты регионов, но и России. Это нам всем делает честь. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Рафаил Нариманович.

Татьяна Анатольевна Гигель, пожалуйста.

**Т.А. Гигель,** член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Алтай.

Спасибо большое.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! На четыреста девятом пленарном заседании Совета Федерации 22 марта 2017 года было дано протокольное поручение рассмотреть возможности для расширения поддержки проведения мероприятий в рамках Всероссийской акции "Россия – территория "Эколят – молодых защитников природы" в Год экологии, а также предусмотреть распространение информации о проведении данной акции на VIII Невском международном экологическом конгрессе, о результатах деятельности проинформировать Совет Федерации в период весенней сессии 2017 года. Во исполнение данного поручения на Невском международном экологическом конгрессе мы выступили с презентацией акции и проекта "Эколята – молодые защитники природы" и пригласили детей и взрослых из разных стран принять в них участие.

Хотим поблагодарить за поддержку наших инициатив куратора "круглого стола", председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Драгункину Зинаиду Федоровну.

Впервые в мировой практике мы объявили о начале международной акции "Эколята России приглашают друзей" и тем самым пригласили сказочных героев разных стран объединиться во имя спасения природы нашей планеты. А уже 17 июня в рамках VI Международного фестиваля "Сказочные игры на Вятке" в городе Кирове с участием более 40 сказочных героев из пяти стран был дан старт международной акции "Эколята России приглашают друзей". На его открытии было зачитано Ваше приветствие, уважаемая Валентина Ивановна, к участникам акции. В рамках фестиваля проведены различные природоохранные и экологические мероприятия.

Хотим проинформировать вас о том, что с 3 по 5 июня во всех субъектах Российской Федерации в рамках акции был проведен "Праздник Эколят – молодых защитников природы" с участием детей и взрослого населения страны. Мы объявили всероссийский конкурс на лучшее проведение данного мероприятия в регионах. До конца июля субъекты должны представить нам свои отчеты, и мы наградим лучших организаторов праздника.

В июле прошло еще одно значимое мероприятие акции. На привокзальных площадях Казанского, Белорусского, Ленинградского вокзалов города Москвы совместно с акционерным обществом "Российские железные дороги" была проведена выставка "Россия – территория "Эколят – молодых защитников природы", которая позволила ознакомить жителей и гостей столицы с проводимой в нашей стране акцией. На тематических стендах выставки была отмечена роль членов Совета Федерации, а также представителей исполнительных и законодательных органов государственной власти российских регионов в деятельности по проведению мероприятий акции и развитию проектов.

Во время празднования Дня Победы мы впервые выступили с инициативой создания в городах-героях островков памяти, мужества и славы "Эколят – молодых защитников природы" в знак памяти павших в Великой Отечественной войне. Островки становятся своеобразным природным обелиском памяти в городах-героях. Такого в нашей стране еще не было. Акция стартует в сентябре в городе Волгограде и будет проведена во всех городах-героях. В рамках подготовки данных мероприятий хочу выразить слова благодарности членам Совета Федерации Поповой Елене Владимировне, Лебедевой Татьяне Романовне... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Ваше время истекло. Завершайте, Татьяна Анатольевна.

**Т.А. Гигель.** Мы обращаемся к Вам, уважаемая Валентина Ивановна, с просьбой рекомендовать данные проекты для включения в план основных мероприятий объявленного по Вашей инициативе Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным Десятилетия детства. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Татьяна Анатольевна, Вам за ту активную работу и интересные проекты, которые Вы реализуете, и всем коллегам, принимающим в этом участие. Эту работу надо проводить не только в Год экологии, но и продолжать активно. Поэтому, конечно же, предложение Ваше, чтобы эта тема нашла отражение при реализации программ Десятилетия детства, поддерживается. Спасибо большое.

Владимир Казимирович Кравченко, пожалуйста.

**В.К. Кравченко,** член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от



законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Уважаемые Валентина Ивановна, коллеги! 16 февраля текущего года состоялось заседание Совета по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса при Совете Федерации под председательством Галины Николаевны Кареловой.

В решении были предложены меры, касающиеся господдержки мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств федерального бюджета на принципе софинансирования, а также обращено внимание на необходимость обеспечения непрерывности (подчеркиваю: непрерывности) мероприятий по переселению граждан в соответствии с региональными адресными программами на основе долгосрочных механизмов расселения.

Но на сегодняшний день для расселения аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2012 года, федеральная и региональные программы не приняты в связи с отсутствием финансирования. А ситуация усугубляется еще и тем, что к идущим под расселение домам добавятся и другие, находящиеся в зоне 70 и более процентов износа. Приведу пример Томской области: расселено 100 тыс. кв. метров, предстоит расселить 143, на которых проживает более 10 тысяч человек, необходимая сумма – более 7 миллиардов. То есть на сегодняшний день в одиночку муниципалитетам с этой задачей не справиться.

По итогам совместного заседания Госсовета и Комиссии при Президенте по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития России, состоявшегося 4 мая 2017 года, Минстрою поручено проработать меры по созданию

постоянно действующих механизмов расселения граждан из аварийного жилья и разработать соответствующий законопроект к 1 июля 2018 года, то есть только через год.

Уважаемая Валентина Ивановна, учитывая социальную значимость и масштабность проблемы и возникающий правовой и финансовый вакуум практически на целый год, предлагаю принять сейчас решение, на первое заседание осенней сессии пригласить министра строительства и заслушать, какие меры будут приниматься, что необходимо сделать, чтобы разрешить эту практически сложившуюся критическую ситуацию. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо.

Дмитрий Игоревич Азаров, прошу Вас взять слово. Ваше мнение по предложению.

**Д.И. Азаров,** председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Самарской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Совершенно четко было отмечено, что Президент сформулировал все необходимые поручения. Одно дополню, что не было отмечено в выступлении, что на следующий год пролонгируется деятельность самого фонда. И министерство строительства готовит свои предложения. Я уверен, что они своевременно их представят, мы с коллегами в контакте.

Насколько целесообразно на первом же заседании, Валентина Ивановна, это делать – давайте обсудим.

**Председательствующий.** Давайте тогда условимся...

**Д.И. Азаров.** У нас все-таки предварительный график был.

**Председательствующий.** Да, Вы вместе с Владимиром Казимировичем Кравченко, коллегами посмотрите, какой формат, потому что "правительственные часы" у нас уже на осеннюю сессию сформированы. Могут быть другие форматы, с тем чтобы попросить министерство дать полную информацию о том, что они будут делать, и включиться в эту работу.

Такое поручение давайте мы Дмитрию Игоревичу Азарову запишем – взять на контроль эту тему и определиться с форматом рассмотрения в Совете Федерации. Спасибо.

Сергей Александрович Попов, пожалуйста.

**С.А. Попов**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Омской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Хотел бы проинформировать, что в конце июня в Риме состоялась 24-я Генеральная Ассамблея Межпарламентской ассамблеи православия, на которой была представительная российская делегация, которую я имел честь возглавлять. Впервые эта ассамблея прошла по приглашению наших коллег, итальянского парламента, в помещении парламента Италии, где мы могли вместе с коллегами – христианами всего мира обсудить очень важную проблему – "Христианское измерение глобального кризиса и пути его преодоления".

Важно подчеркнуть, что все приветствия, которые прозвучали (очень тепло было встречено Ваше приветствие, Валентина Ивановна, Патриарха Московского и всея Руси Кирилла, иерархов многих других церквей), свидетельствуют о том, что в понимании

происходящего в мире, в оценке глобального кризиса и путей выхода из него главное — это обеспечение межрелигиозного мира, достижение христианского единства. Депутаты Европейского парламента, наши коллеги — все выступали в данном случае с единых позиций. Очень тепло поддержали инициативу российской делегации о создании международной коалиции в борьбе с терроризмом (то, что было высказано и на других парламентских ассамблеях). Я думаю, это очень важно, что мы на всех межпарламентских площадках эту российскую идею сейчас очень активно отстаиваем.

Впервые за последние годы приехали делегаты из Украины, в первую очередь оппозиционного блока, которые выступили и подробно рассказали о готовящихся законопроектах, направленных на вмешательство органов исполнительной власти в деятельность христианских общин на Украине, что вызвало достаточно серьезную тревожную оценку со стороны всех участников. И в принятой резолюции ассамблеи специально отмечена недопустимость принятия таких законопроектов и поручено секретариату вести постоянный мониторинг этой ситуации.

В преддверии ассамблеи мы провели огромный международный конкурс, в котором приняли участие фотографы 40 стран мира, посвященный разрушенным христианским памятникам. По итогам этого конкурса, которые мы подвели на ассамблее, был презентован суперальбом для Организации Объединенных Наций (ООН) с информацией, своеобразная Белая книга в защиту христианских ценностей.

Я думаю, что сегодня очень важно, чтобы результаты нашей работы (а следующий год у нас юбилейный — нашей ассамблее

25 лет)... очень важно, чтобы мы дополнительно на наших площадках могли эти идеи также проводить.

**Председательствующий.** Спасибо, Сергей Александрович, и за Ваше личное активное участие. Вы у нас главный от Совета Федерации в ПА ЧЭС, так что просьба так же активно работать.

Сергей Владимирович Белоусов, пожалуйста.

**С.В. Белоусов,** заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Алтайского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Представители Совета Федерации приняли участие в работе 49-й сессии Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества (ПА ЧЭС), заседание которой проходило с 4 по 6 июля в Стамбуле.

Опыт работы в таких международных организациях, как Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ, Парламентская Ассамблея ОДКБ, Парламентское Собрание Союза Беларуси и России, подсказывает, что ПА ЧЭС призвана решать и решает похожие вопросы для своих стран-участниц. Следует сказать, что российская сторона приняла активное участие в обсуждении всех вопросов повестки дня. Также с уверенностью можно констатировать, что деятельность ПА ЧЭС, повестка ее заседаний, без сомнения, представляют большой интерес как для России, так и для Парламентского Собрания Союза Беларуси и России.

Также очень важно участие членов Совета Федерации в максимально большем количестве международных площадок не только для обмена опытом по текущим вопросам, заявленным в

рабочих документах, но и для того, чтобы компетентно парировать те или иные выпады или провокационные высказывания в адрес нашего государства, инициаторами которых довольно часто становятся представители того режима, который сегодня установился на Украине. Здесь следует отметить, что такие выпады, зачастую не имеющие никакой привязки к обсуждаемой тематике дискуссий, не однажды имели место во время работы сессии ПА ЧЭС. Можно отметить, как под давлением заокеанских консультантов международные европейские дискуссионные площадки или сужаются, или на них создаются некомфортные условия для представителей нашего государства. Также следует иметь в виду, что и конструктивность в работе ПА ЧЭС в ближайшие полгода снизится, так как руководство ее деятельностью на шесть месяцев будет передано представителю Верховной рады.

То есть, уважаемые коллеги, мы все с вами должны активизироваться не просто как представители того или иного профильного комитета или комиссии, но как политики – перейти от парирования при той или иной неблагоприятной политической ситуации к активной пропаганде наших позиций на тех международных площадках, в работе которых мы участвуем. С уверенностью можно сказать, что этого от нас ждут не только наши избиратели, но и представители в международных организациях тех государств, которые все еще имеют свою точку зрения и не повторяют все то, что им диктуется из-за океана. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Сергей Владимирович.

Степан Михайлович Жиряков, пожалуйста.

**С.М. Жиряков**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от

законодательного (представительного) органа государственной власти Забайкальского края.

Уважаемая Валентина Ивановна! 27 июня в Совете Безопасности состоялось заседание Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по экологической безопасности по рассмотрению ситуации, которая сложилась в зоне воздействия на окружающую среду полигона "Красный Бор". В этом заседании я принял участие как заместитель председателя данной межведомственной комиссии и как один из инициаторов рассмотрения данного вопроса согласно Вашему, уважаемая Валентина Ивановна, поручению нашему комитету.

Было отмечено, что нынешнее состояние полигона является определенной угрозой экологической безопасности региона, формируя риски возможных техногенных аварий с нанесением вреда окружающей природной среде и населению. Все это сложилось не за один год в результате ненадлежащего соблюдения требований технологического регламента по размещению обезвреженных отходов производства и безопасности гидротехнических сооружений. Вследствие этого решением 13-го арбитражного апелляционного суда была аннулирована лицензия предприятия "Полигон "Красный Бор" на деятельность по приему, обезвреживанию и размещению токсичных отходов. Более того, решением Ростехнадзора еще 9 октября 2015 года было приостановлено действие декларации безопасности гидротехнических сооружений предприятия и аннулированы разрешения на их эксплуатацию. Данная ситуация, по мнению Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по экологической безопасности, требует сегодня кардинальных и безотлагательных консолидированных

действий всех государственных структур и организаций, причастных к данной проблеме.

Поэтому по итогам заседания межведомственной комиссии был принят ряд конкретных рекомендаций Правительству Российской Федерации, в том числе по разработке предложений о механизмах государственной поддержки реализации проектов ликвидации негативного влияния полигона "Красный Бор" на окружающую среду за счет средств федерального бюджета, об обеспечении государственного экологического мониторинга состояния полигона "Красный Бор" и контроля безопасности гидротехнических сооружений.

Также были даны рекомендации правительству Санкт-Петербурга. В частности, нужно разработать государственную программу по обеспечению экологической безопасности в зоне полигона, предусмотрев в ней мероприятия по ликвидации накопленного вреда окружающей среде на полигоне "Красный Бор", принять исчерпывающие оперативные меры, направленные на завершение работ по устранению выявленных на полигоне "Красный Бор" нарушений природоохранного законодательства и законодательства о безопасности гидротехнических сооружений, после чего оформить соответствующие лицензии, разрешения и декларации.

Завершая выступление, могу сообщить, что данная ситуация взята на контроль нашей межведомственной комиссией и были также рассмотрены и другие вопросы и предложения, направленные на улучшение ситуации, о которых я доложу Вам, уважаемая Валентина Ивановна, в своей докладной записке в порядке информации. Спасибо за внимание.



**Председательствующий.** Спасибо, Степан Михайлович. Тема действительно очень актуальная, острая. Я Вас благодарю за проведенную работу и Совет Безопасности.

Меры приняты правильно: и лицензию отозвали, и контроль будет установлен, и другие меры – абсолютно правильно. Единственное, их надо быстро реализовать. Потому что лицензию отобрать можно, а куда вывозить вредные отходы? Где их складировать? Значит, появятся несанкционированные свалки и все прочее. Поэтому, отобрав лицензию, надо определить место, куда можно вывозить эти опасные отходы, чтобы они не наносили вреда экологии. Поэтому просьба активно продолжить эту работу. Спасибо.

Сергей Николаевич Рябухин, пожалуйста.

**С.Н. Рябухин,** председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ульяновской области.

Спасибо, Валентина Ивановна. У меня очень короткое, скорее всего по процедуре, предложение.

В текущем году функции и обязанности по администрированию и организации закупок для государственных и муниципальных нужд внутри Правительства переданы из Минэкономразвития в Минфин. В этой связи мы внутри, у себя в комитете, поручили этот блок вести Журавлёву Николаю Андреевичу. И в этой связи мы по Крыму (по выступлению Ольги Федоровны Ковитиди) готовы присоединиться к Комитету по экономической политике.

**Председательствующий.** Спасибо.

Просьба комитету по Регламенту внести соответствующее изменение в связи с тем, что эта тема перешла в Комитет по

бюджету и финансовым рынкам в связи с принятым Правительством решением. Естественно, Сергей Николаевич также включится в эту работу. Спасибо.

Коллеги, все желающие выступили.

По ведению – Людмила Борисовна Нарусова. Пожалуйста.

**Л.Б. Нарусова**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва.

Валентина Ивановна, хотела после коллеги Жирякова выступить, совершенно справедливое было выступление. Единственное уточнение: мне кажется, нужно обращение не только к правительству Санкт-Петербурга, но и к правительству Ленинградской области, потому что полигон находится, строго говоря, в границах и Ленинградской области.

**Председательствующий.** Да. И, конечно, там поручение, насколько я поняла, Министерству природных ресурсов и экологии. Это застарелая проблема, со времен Советского Союза, без участия федеральных органов ее просто не решить, не поднять. Безусловно, я поддерживаю, что нужно и правительство Ленинградской области привлечь.

Спасибо, коллеги.

Следующий, второй вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Протокола к Соглашению между Российской Федерацией и Сирийской Арабской Республикой о размещении авиационной группы Вооруженных Сил Российской Федерации на территории Сирийской Арабской Республики от 26 августа 2015 г." – докладывает Евгений Александрович Серебренников, первый заместитель председателя Комитета по обороне и безопасности.

В нашем заседании участвует Николай Александрович Панков, статс-секретарь – заместитель Министра обороны.

Пожалуйста.

**Е.А. Серебrenников**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Хакасия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагается на рассмотрение Федеральный закон "О ратификации Протокола к Соглашению между Российской Федерацией и Сирийской Арабской Республикой о размещении авиационной группы Вооруженных Сил Российской Федерации на территории Сирийской Арабской Республики от 26 августа 2015 г."

Указанный Протокол направлен на установление международно-правовых основ, регулирующих условия нахождения российской авиационной группы на территории Сирийской Арабской Республики, а также на укрепление обороноспособности Российской Федерации и Сирийской Арабской Республики исходя из обоюдного стремления Сторон к укреплению и развитию военного сотрудничества.

Протоколом устанавливается, что для размещения авиационной группы Сирийская Сторона передает Российской Стороне в безвозмездное пользование на весь срок действия Соглашения и Протокола земельный участок местности аэродрома Хмеймим и объекты недвижимости, расположенные на нем.

Положениями Протокола регламентировано осуществление Российской Стороной своей юрисдикции в местах дислокации российской авиационной группы, а также в отношении ее личного

состава и членов семей военнослужащих и гражданского персонала. Установлены иммунитеты и привилегии, а также статус личного состава российской авиационной базы и членов их семей.

Протоколом устанавливается, что Соглашение действует в течение 49 лет и автоматически продлевается на последующие 25-летние периоды.

Реализация Федерального закона не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и иных международных договоров Российской Федерации.

В целом ратификация Протокола отвечает интересам Российской Федерации, так как нахождение на территории Сирийской Арабской Республики российской авиационной группы отвечает целям поддержания мира и стабильности в регионе, носит оборонительный характер и не направлено против других государств.

Реализация Протокола является конкретным вкладом России в усилия международного сообщества по стабилизации положения в Сирийской Арабской Республике.

Комитет предлагает поддержать указанный закон. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Евгений Александрович.

Коллеги, есть ли вопросы к докладчику, к заместителю министра? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Протокола к Соглашению между Российской Федерацией и Сирийской Арабской Республикой о размещении авиационной группы Вооруженных Сил Российской Федерации на территории Сирийской Арабской Республики от 26 августа 2015 г.". Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 41 мин. 56 сек.)**

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Третий вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Армения об Объединенной группировке войск (сил) Вооруженных Сил Республики Армения и Вооруженных Сил Российской Федерации" – докладывает Таймураз Дзамбекович Мамсуров.

Панков Николай Александрович с нами по-прежнему.

Пожалуйста.

**Т.Д. Мамсуров**, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Северная Осетия – Алания.

Уважаемые Валентина Ивановна, коллеги! Проект рассматриваемого закона внесен в Государственную Думу Президентом Российской Федерации. Закон принят 14 июля текущего года.

В Кавказском регионе коллективной безопасности Стороны создают Объединенную группировку Вооруженных Сил Республики Армения и Вооруженных Сил Российской Федерации. Порядок их создания и функционирования определяется Положением об Объединенной группировке войск (сил) Вооруженных Сил Республики Армения и Вооруженных Сил Российской Федерации, которое прилагается к настоящему Соглашению и является его

неотъемлемой частью. Согласно ему назначаются уполномоченные органы Сторон. Для управления Объединенной группировкой создаются Объединенное командование, возглавляемое командующим Объединенной группировкой, и Объединенная система управления группировкой.

Настоящее Соглашение действует на принципах Организации Договора о коллективной безопасности. Оно не направлено против третьих государств и не затрагивает права и обязательства Сторон, вытекающие из других международных договоров, участниками которых они являются.

Соглашение заключается сроком на пять лет, автоматически продлевается на последующие пятилетние периоды и вступает в силу с даты получения по дипломатическим каналам последнего письменного уведомления о выполнении Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

Реализация Федерального закона не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Кроме доложенных необходимых официальных обстоятельств недавнее посещение членами нашего комитета российской военной базы на территории Республики Армения, а также дух и содержание состоявшейся встречи Валентины Ивановны Матвиенко с руководством парламента Армении дают все основания надеяться, что ратификация Соглашения полностью отвечает интересам Российской Федерации и будет способствовать дальнейшему развитию военного сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Армения, а также укреплению мира, безопасности и стабильности в Кавказском регионе.

Комитет предлагает поддержать документ.

**Председательствующий.** Спасибо, Таймураз Дзамбекович.

Коллеги, есть ли вопросы к докладчику, к Николаю Александровичу Панкову? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Армения об Объединенной группировке войск (сил) Вооруженных Сил Республики Армения и Вооруженных Сил Российской Федерации". Идет голосование. Прошу проголосовать.

**Результаты голосования (10 час. 44 мин. 50 сек.)**

За	160 чел.	94,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	160 чел.	
Не голосовало	10 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Четвертый вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Протокола о продлении срока действия Соглашения о создании единой системы технического прикрытия железных дорог государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности от 28 апреля 2003 года и о внесении в него изменений" – докладывает Ольга Федоровна Ковитиди.

Пожалуйста, Ольга Федоровна.

С нами по-прежнему Николай Александрович Панков.

Пожалуйста.

**О.Ф. Ковитиди.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, приглашенные, гости! Совет Федерации уделяет особое внимание вопросам обеспечения безопасности.

Проект федерального закона, который сегодня предлагается вашему вниманию, внесен в Государственную Думу Президентом нашей страны. Сфера влияния закона – Организация Договора о коллективной безопасности, которая является эффективным элементом обеспечения безопасности в Центрально-Азиатском регионе и направлена на противодействие современным вызовам и угрозам.

Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности на своем заседании 18 июля рассмотрел федеральный закон, который непосредственно предусматривает ратификацию Протокола в рамках Соглашения о создании единой системы технического прикрытия железных дорог государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности, вносит в него изменения и обеспечивает непрерывность действия настоящего Соглашения.

Министерство обороны Российской Федерации является основным органом государственной власти, на который возлагается координация планирования и осуществления мероприятий технического прикрытия и восстановления железных дорог. Определяется порядок взаимодействия государств – членов ОДКБ при координации планирования и осуществления мероприятий, предусмотренных соглашением о прикрытии железных дорог. Также регламентируются вопросы денежных расчетов за оказание медицинского обслуживания, порядок обмена сведениями, содержащими секретную информацию.

Реализация этого федерального закона не противоречит нормам международных договоров Российской Федерации, а его принятие не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



Ратификация Протокола, который сегодня представлен вашему вниманию, отвечает интересам Российской Федерации, будет способствовать укреплению мира, международной и региональной безопасности. Следует отметить, что настоящий Протокол уже ратифицирован Республикой Казахстан, Республикой Беларусь, Киргизской Республикой.

По федеральному закону имеются положительные заключения Комитета Совета Федерации по международным делам и Правового управления Аппарата Совета Федерации.

Комитет по обороне и безопасности предлагает поддержать данный федеральный закон. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Ольга Федоровна.

Коллеги, вопросы к докладчику, к заместителю министра? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Протокола о продлении срока действия Соглашения о создании единой системы технического прикрытия железных дорог государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности от 28 апреля 2003 года и о внесении в него изменений". Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 47 мин. 27 сек.)**

За	160 чел.	94,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	160 чел.	
Не голосовало	10 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятый вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Конвенции Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о

финансировании терроризма" – докладывает Владимир Михайлович Джабаров.

Пожалуйста, Вам слово.

**В.М. Джабаров**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Еврейской автономной области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет Совета Федерации по международным делам на своем заседании 17 июля рассмотрел Федеральный закон "О ратификации Конвенции Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма".

Данная Конвенция Совета Европы была принята 16 мая 2005 года, Россия подписала ее в городе Страсбурге 26 января 2009 года, однако потребовался довольно продолжительный период для межведомственного согласования.

Целью Конвенции является создание условий для более тесного и эффективного сотрудничества между членами Совета Европы в области проведения общей линии, направленной на лишение преступников возможности извлекать доходы от незаконной деятельности. Документ содержит положения, связанные с механизмами поиска, конфискации, изъятия и замораживания доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма, и регулирует международные обязательства государств в этой сфере.

Федеральный закон о ратификации данной Конвенции содержит 11 заявлений, которыми Российская Федерация регулирует

особенности применения этой Конвенции с учетом российского законодательства.

Конвенцией предусмотрены назначение центральных органов, ответственных за ее реализацию, а также указание органа, наделяемого функцией подразделения финансовой разведки. В федеральном законе такими органами определяются: Министерство юстиции Российской Федерации – по вопросам сотрудничества, связанным с деятельностью судов, Генеральная прокуратура – по всем иным вопросам, а также Федеральная служба по финансовому мониторингу в качестве подразделения финансовой разведки.

Конвенция не предусматривает расходов из федерального бюджета, однако потребует внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части, касающейся установления в отношении юридических лиц административной ответственности за легализацию (отмывание) денежных средств, полученных преступным путем.

Присоединяясь к данной Конвенции, мы еще раз подтверждаем принципиальную линию Российской Федерации на сохранение взаимодействия с Советом Европы в полном объеме, поскольку это отвечает нашим национальным интересам и характеризует нашу страну как ответственного члена международного сообщества, надлежащим образом активно реагирующего на острые вызовы и угрозы.

Заключения комитетов-соисполнителей положительные.

Комитет Совета Федерации по международным делам предлагает одобрить указанный федеральный закон. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Владимир Михайлович.

В нашем заседании принимает участие Павел Валерьевич Ливадный, статс-секретарь – заместитель директора Федеральной службы по финансовому мониторингу.

Коллеги, есть ли вопросы, желающие выступить? Нет.

Владимир Михайлович, благодарю Вас.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Конвенции Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма". Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 50 мин. 43 сек.)**

За	159 чел.	93,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестой вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Конвенции Совета Европы по единому подходу к безопасности, защите и обслуживанию во время спортивных мероприятий, и в частности футбольных матчей" – докладывает Леонид Васильевич Тягачёв.

В нашем заседании участвует Наталья Владимировна Паршикова, официальный представитель Президента Российской Федерации, статс-секретарь – заместитель Министра спорта Российской Федерации.

Пожалуйста, Вам слово.

**Л.В. Тягачёв**, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от

законодательного (представительного) органа государственной власти Ростовской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет Совета Федерации по международным делам на своем заседании 17 июля 2017 года рассмотрел представленный федеральный закон.

Конвенция Совета Европы по единому подходу к безопасности, защите и обслуживанию во время спортивных мероприятий, и в частности футбольных матчей была подписана Российской Федерацией в рамках четвертьфинального матча чемпионата Европы по футболу UEFA между сборными командами Франции и Исландии на стадионе Стад-де-Франс в городе Сен-Дени (Франция) 3 июля 2016 года. Этот чемпионат отмечен многими примерами хулиганского поведения зрителей, в том числе и болельщиков из России. И эта ситуация заставила сделать соответствующие выводы.

Нынешняя Конвенция подготовлена в связи с актуализацией предыдущей, принятой еще в 1985 году и ратифицированной Советским Союзом в 1991 году.

Конвенция призвана обеспечить безопасность и благоприятную атмосферу во время проведения футбольных матчей и других спортивных мероприятий по различным видам спорта, совершенствовать международное полицейское сотрудничество. Фактически это необходимый документ для любого государства, которое берет на себя обязательство по проведению крупного спортивного мероприятия. В нашем случае это и завершившийся недавно Кубок конфедераций, и предстоящий чемпионат мира по футболу 2018 года, и чемпионат Европы UEFA 2020 года.

Конвенция содержит положения, которые предусматривают создание в системе правоохранительных органов национальных

информационных пунктов. Как нас информировали на заседании комитета, в структуре Министерства внутренних дел в 2016 году уже создана такая организация, такой центр.

Кроме этого, Конвенция предусматривает наличие в национальном законодательстве санкций в отношении лиц, виновных и причастных к хулиганскому поведению. Как вы знаете, в нашей стране такие черные списки болельщиков уже ведутся в соответствии с внутренним законодательством.

В настоящий момент Конвенция подписана 26 государствами, а вступает силу она после ратификации тремя государствами. В настоящее время Конвенция ратифицирована Монако и Францией. Мы практически становимся той самой третьей страной, после чего должен быть создан комитет Совета Европы по безопасности и защите на спортивных мероприятиях.

В связи с тем что уведомить в установленном порядке о ратификации настоящей Конвенции мы можем только после денонсации предыдущей, Правительством Российской Федерации, как правопреемником советского правительства, подготовлен проект соответствующего распорядительного документа.

Комитет Совета Федерации по международным делам на своем заседании принял решение рекомендовать Совету Федерации одобрить представленный федеральный закон.

Документ соответствует Конституции Российской Федерации, общепризнанным принципам и нормам международного права, Договору о Евразийском экономическом союзе и согласуется с иными международными обязательствами Российской Федерации.

Правовое управление по представленному федеральному закону замечаний не имеет. Комитеты-соисполнители также полностью его поддерживают.

И хотелось добавить то, что наша страна за последние годы, начиная с организации и проведения Олимпийских игр в Сочи, научилась делать так, что ни одного замечания по проведению и организации безопасности не имела. И также футбольные матчи показали, что наша страна научилась так хорошо организовывать, по всем правилам безопасности, что мы получаем много положительных откликов в адрес нашей страны от всех президентов международных федераций по различным видам спорта.

Валентина Ивановна, доклад закончил. Прошу поддержать закон.

**Председательствующий.** Спасибо Вам за обстоятельный доклад.

Есть вопрос. Антон Владимирович Беляков, пожалуйста.

**А.В. Беляков.** Леонид Васильевич, спасибо за доклад.

Но у меня вопрос к представителю Минспорта. Я посмотрел документ, и вот статья 16 (часть 3) Конвенции говорит о том, что она начнет работать только после того, как мы, я имею в виду Россия, денонсируем Европейскую конвенцию от 19 августа 1985 года о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий. Мне кажется, просто логично сначала, так сказать, одну убрать, вторую принимать. Но в данный момент мы ее не денонсировали. Все-таки, чтобы этот документ нужный, как абсолютно справедливо Леонид Васильевич сказал, заработал, как это будет происходить? Когда мы займемся, так сказать, денонсированием, с тем чтобы вступил в силу закон, который мы сейчас принимаем, чтобы он не бессмысленный был? Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Может быть, Наталья Владимировна ответит?

**Н.В. Паршикова**, статс-секретарь — заместитель Министра спорта Российской Федерации.

Да.

**Председательствующий.** Пожалуйста, Вам слово.

**Н.В. Паршикова.** В соответствии с Федеральным законом "О международных договорах Российской Федерации" денонсации непосредственно Европейская конвенция 1985 года подлежит только на основании распоряжения Правительства Российской Федерации, которое может быть принято после принятия и одобрения соответствующего закона.

В настоящее время, довожу до сведения, соответствующий проект распоряжения подготовлен, внесен в установленном порядке в Правительство Российской Федерации и находится в готовности к подписанию после принятия соответствующего федерального закона о ратификации. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, больше вопросов нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Конвенции Совета Европы по единому подходу к безопасности, защите и обслуживанию во время спортивных мероприятий, и в частности футбольных матчей". Прошу всех проголосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 58 мин. 07 сек.)**

За	161 чел.	94,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	161 чел.	
Не голосовало	9 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.



Седьмой вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Конвенции между Российской Федерацией и Королевством Марокко о выдаче" – докладывает Валерий Андреевич Пономарёв.

В нашем заседании участвует Максим Александрович Травников, заместитель Министра юстиции.

Пожалуйста.

**В.А. Пономарёв**, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Камчатского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет Совета Федерации по международным делам на своем заседании 17 июля 2017 года рассмотрел представленный федеральный закон.

Конвенция между Российской Федерацией и Королевством Марокко о выдаче была подписана в городе Москве 15 марта 2016 года.

Россия и Марокко договорились выдавать друг другу лиц, которые привлекаются к уголовной ответственности в виде лишения свободы на срок более одного года. Предусмотрено, что в экстрадиции может быть отказано в случае, если есть основания полагать, что выдача запрашивается для осуществления преследования по признакам расовой принадлежности, вероисповедания, национальности или политическим убеждениям, если за преступление, в связи с которым запрашивается выдача, предусмотрено наказание в виде смертной казни. Собственные граждане также не подлежат выдаче.

Со стороны Российской Федерации ответственным органом за выполнение Конвенции назначается Генеральная прокуратура

Российской Федерации, со стороны Королевства Марокко – Министерство юстиции и свобод.

Конвенция подлежит ратификации, поскольку содержит правила иные, чем предусмотренные законодательством Российской Федерации, а также затрагивает основные права и свободы человека и гражданина.

Ратификация Конвенции отвечает интересам Российской Федерации и не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета.

Комитет Совета Федерации по международным делам предлагает одобрить указанный федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Валерий Андреевич.

Коллеги, вопросы? Желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Конвенции между Российской Федерацией и Королевством Марокко о выдаче". Прошу проголосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (11 час. 00 мин. 17 сек.)**

За	162 чел.	95,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	162 чел.	
Не голосовало	8 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Восьмой вопрос – о Федеральном законе "О принятии Протокола об изменении Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности" – докладывает Александр Борисович Тотоонов.

Почему Вы отвлекаетесь, Александр Борисович? Вам слово.

В нашем заседании участвует Груздев Алексей Владимирович, заместитель Министра экономического развития.

Пожалуйста.

**А.Б. Тотоонов**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Северная Осетия – Алания.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Представленный федеральный закон был принят Государственной Думой 14 июля этого года и предусматривает дополнение Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности статьей 31 bis и приложением, определяющими расширенное применение механизма принудительных лицензий для членов Всемирной торговой организации на производство лекарственных препаратов для экспорта.

Кроме того, принятие Протокола позволит Российской Федерации организовать воспроизведение лекарственных препаратов для оказания помощи государствам постсоветского пространства по доступной цене в целях борьбы с эпидемиями, в том числе для лечения онкологических заболеваний, туберкулеза, СПИДа.

Федеральный закон соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и иных международных договоров Российской Федерации. Положений, которые способствуют созданию условий для проявления коррупции, в законе не выявлено.

Имеются положительные заключения Комитета по социальной политике, а также Правового управления Аппарата Совета Федерации.

С учетом вышеизложенного Комитет Совета Федерации по международным делам предлагает одобрить данный федеральный закон.

**Председательствующий.** Александр Борисович, благодарю Вас. Есть ли, коллеги, вопросы, желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О принятии Протокола об изменении Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности". Прошу проголосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (11 час. 02 мин. 12 сек.)**

За	161 чел.	94,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	161 чел.	
Не голосовало	9 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Девятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 22 Федерального закона "Об обороне" – докладывает Франц Адамович Клинецевич.

В нашем заседании принимает участие Николай Александрович Панков, статс-секретарь – заместитель Министра обороны.

Пожалуйста, Франц Адамович, Вам слово.

**Ф.А. Клинецевич**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Смоленской области.

Уважаемый Николай Александрович! Проект федерального закона внесен в Государственную Думу Правительством. Данным

законом закрепляется, что в субъектах Российской Федерации, на территориях или части территории которых введено военное положение, с даты начала действия военного положения в порядке, определенном Президентом Российской Федерации, создаются межведомственные координационные органы (штабы территориальной обороны). Руководителями штабов территориальной обороны являются высшие должностные лица субъектов Российской Федерации, главы муниципальных образований, которые несут персональную ответственность за исполнение возложенных на них обязанностей в области территориальной обороны.

Федеральным законом закрепляются задачи, основные полномочия и ответственность штабов территориальной обороны.

Реализация данного федерального закона не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Комитет по обороне и безопасности, Комитет по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (соисполнитель по указанному федеральному закону) рекомендуют одобрить данный федеральный закон.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Франц Адамович.

Коллеги, вопросы? Выступления? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 22 Федерального закона "Об обороне". Прошу проголосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (11 час. 04 мин. 17 сек.)**

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, переходим к рассмотрению вопроса "правительственного часа" – "О ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года".

По данному вопросу в нашем заседании принимают участие: Олег Солтанбекович Хацаев, статс-секретарь – заместитель Министра по делам Северного Кавказа; Байсултанов Одес Хасаевич, первый заместитель Министра по делам Северного Кавказа; Юрий Витальевич Росляк, аудитор Счетной палаты.

Коллеги, предлагается традиционный порядок: до 15 минут предоставить для выступления министру, затем вопросы, ответы, выступления и выступление аудитора Счетной палаты. Нет возражений? Нет. Принимается.

Тогда слово предоставляется Министру Российской Федерации по делам Северного Кавказа Льву Владимировичу Кузнецову.

Прошу Вас, Лев Владимирович.

**Л.В. Кузнецов.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Федерального Собрания! Я вас хочу поблагодарить лично за то внимание, которое вы постоянно уделяете вопросам развития этого макрорегиона. Наша встреча здесь была 21 октября 2015 года, и за этот небольшой период времени произошло большое количество

событий, когда по инициативе Совета Федерации были приняты акты как относительно отдельных городов или объектов, так и в целом в рамках стратегии развития региона.

Как вы знаете, в рамках министерства мы имеем ключевой инструмент реализации государственной политики на территории Северо-Кавказского федерального округа – это государственная программа. До 2016 года включительно основным направлением, приоритетом госпрограммы было устранение диспропорций в социальных отраслях. И статистика, наверное, есть лучший индикатор оценки того, что нам удалось сделать и какие у нас еще есть проблемы.

Вкратце я хочу вас проинформировать, что ключевым показателем, который является, наверное, индикатором стабильности развития в целом Российской Федерации и СКФО в частности, является статистика по демографии. Северо-Кавказский федеральный округ по-прежнему остается лидером по этому показателю и с точки зрения абсолютного прироста (за прошлый год прибавилось почти 80 тысяч жителей в Северо-Кавказском федеральном округе и, соответственно, в Российской Федерации), и в целом коэффициент естественного прироста по СКФО составляет 8,7 человека на 1000 жителей.

Благодаря реализации социальных проектов в сфере здравоохранения в первую очередь мы решали вопросы не только продолжительности жизни, но и, самое главное, смертности, снижения смертности. У нас показатель здесь тоже самый лучший в России – это 7,8 человека на 1000 человек населения. При этом очень важно, что, конечно, для нас ключевым был вызов, и остается им, – это детская смертность. Но здесь мы имеем также позитивную динамику. В целом по прошлому году она снизилась с показателя 11

до 10,3, а сегодня, за пять месяцев, мы уже достигли показателя (я постучу по дереву) 8,2. Это, конечно, благодаря программам Минздрава в рамках и нашей госпрограммы, и отдельных мероприятий по строительству перинатальных центров, медицинских учреждений, которые помогают решать этот чувствительный и важный социальный вопрос.

Из социальных показателей отмечу такой важный показатель, как снижение количества детей, обучающихся в третью смену. У нас их было до прошлого года более 18,5 тысячи, сегодня эта цифра, к сожалению, пока еще около 7 тысяч человек. Но все-таки мы создали более 35 тысяч дополнительных школьных мест и качественно улучшили показатели системы образования, хотя к этому вопросу я еще дополнительно вернусь.

В промышленности мы имеем также позитивную динамику. По прошлому году темпы роста промышленности – 104,6 процента. В целом по стране, вы помните, у нас показатель был равен 100,3 процента. Очень отратно, что ключевым, доминирующим является показатель обрабатывающих производств – более 108 процентов. Также мы имеем позитивную динамику за пять месяцев: у нас этот показатель по промышленности в целом более 107 процентов.

Сельское хозяйство. Прошлый год был урожайным (в прямом смысле этого слова) в целом у нас в стране. Но даже на, скажем так, базе таких общих выдающихся цифр СКФО смотрелся неплохо, я могу сказать, даже лучше: если по стране показатель прироста был 104,8 процента, то по СКФО этот показатель был 106,1 процента.

Но за этими красивыми цифрами кроются и проблемы. Конечно, ключевой вопрос – это остающаяся высокой безработица. И, несмотря на то что за шесть лет (с 2010 по 2016 год) мы



показатель безработицы сократили в три раза (с 468 тысяч до 144 тысяч человек), все равно средний уровень – пока еще 11 процентов, и это, конечно, кричащий вызов с точки зрения благополучия и качества жизни людей. Поэтому здесь у нас есть отдельный план мероприятий, который лег в основу дальнейшей стратегии реализации государственной программы.

Также пока еще нас сильно беспокоит показатель бюджетной обеспеченности. Уровень бюджетных доходов на душу населения по СКФО составляет 57 процентов от среднероссийских показателей. Поэтому я еще раз подчеркиваю: когда мы слышим иногда с различных площадок, что Кавказ "заливают" деньгами, это, к сожалению, не соответствует действительности. Да, на Кавказ выделяются деньги, но мы видим, что по такому показателю пока еще мы сильно отстаем. Также отстаем по уровню номинальной заработной платы – у нас 23 тысячи, чуть больше, этот показатель, в целом среднероссийский показатель за пять месяцев 2017 года – уже более 39 тысяч. При этом семь регионов СКФО, которые его составляют, являются дотационными, а три из них – высокодотационными.

Именно понимая это и базирясь на том обсуждении, которое состоялось в 2015 году, мы в начале 2016 года приняли для себя решение все-таки, несмотря на еще большое количество социальных диспропорций, основной акцент нашей госпрограммы делать, ориентировать ее на развитие реального сектора экономики. И начиная с 2017 года (я подчеркну, коллеги, что только пять месяцев мы реализуем эти задачи) мы направляем сегодня ключевые денежные средства на это направление.

Это не значит, что мы забыли вопросы социального сектора. Долго у нас шла работа в Правительстве Российской Федерации, но

(может быть, как раз посодействовало в том числе и мое выступление на "правительственном часе") 12 июля этого года Дмитрий Анатольевич Медведев подписал постановление Правительства Российской Федерации № 831, и сегодня в каждой государственной федеральной программе появится специальный подраздел, касающийся Северо-Кавказского федерального округа, что нам позволит в нашей госпрограмме сделать отдельный сводно-аналитический блок, интегрировать все программы, реализуемые в СКФО, и через это обеспечить взаимоувязку государственной политики по различным направлениям. К сожалению, до этого постановления у нас объективно такого инструмента не было. Поэтому наша ключевая задача — на основании этого постановления вместе с регионами (здесь я обращаюсь к представителям регионов) максимально сейчас подготовить необходимые документы, которые бы позволили содержательно наполнить эти подразделы, максимально вычленив имеющиеся проблемы, и найти не в ущерб другим регионам (я подчеркиваю, это тоже очень важно) те механизмы, которые бы позволили дальше развиваться СКФО.

Все-таки к новому направлению... У нас с 2017 года, как я сказал, основной акцент делается на развитие реального сектора экономики, мы разделили здесь свою стратегию по двум составляющим. Первая — это региональная компонента. Каждый регион имеет свою подпрограмму, которая обеспечена соответствующим равным финансированием, я подчеркну. То есть мы выделили одинаковое количество денег каждому субъекту Российской Федерации для поддержки региональных проектов. Почему мы выделили равные денежные средства? Для того чтобы обеспечить одинаковые стартовые условия, но, с другой стороны, через это проверить эффективность управленческих команд с точки

зрения формирования инвестклимата при заинтересованности и эффективности работы с частным инвестором, подготовки необходимых разрешительных и других актов, которые способствуют развитию реального сектора экономики, выбора тех приоритетов, которые коррелируют с отраслевыми программами в реальном секторе экономики. И сегодня у нас реализуются 15 проектов, которые в конечном итоге должны обеспечить создание более 2,5 тысячи рабочих мест, из них более тысячи – высокопроизводительных. Это планы. Что получится – по результату года мы увидим. Это для нас будет серьезным анализом с каждым из регионов. Наше правило такое: если регион реально не справляется, то мы примем решение по перераспределению денежных средств в пользу эффективных. Тот, кто умеет работать, сегодня должен этим ресурсом пользоваться. Кто не умеет – пусть сначала научится. Конечно, мы его не бросим, но все-таки мы считаем, что это справедливый подход.

Второе ключевое направление – все-таки регион должен заниматься не только локальными проектами, но и иметь федеральную повестку. Поэтому мы за эти два года проанализировали, где Северо-Кавказский федеральный округ действительно может иметь федеральную и международную повестку, и выбрали для себя четыре ключевых приоритета.

Первый – это Каспий. Мы понимаем, что Каспий – это ворота на Ближний Восток, в Персидский залив, это новые возможности с учетом снятия санкций с Ирана. И поэтому для нас развитие каспийских транспортных узлов и каспийских транспортных маршрутов сегодня является ключевым приоритетом.

К сожалению, статистика показывает, что единственные порты, которые имеют отрицательную динамику по грузопотоку и

грузоперевалке, – это как раз Каспий. Поэтому в соответствии с поручением Президента мы сегодня разработали стратегию развития каспийских портов, и она сегодня представлена в Правительство Российской Федерации. Она охватывает все каспийское побережье Российской Федерации, не только СКФО, и это была осознанная наша политика, для того чтобы максимально интегрировать все имеющиеся наши ресурсы в эту непростую задачу.

Я сказал про Иран, коллеги, и хочу вас проинформировать, что как раз в рамках реализации этой стратегии мы в октябре планируем в Северной Осетии провести конференцию "Иран и Северный Кавказ: история и перспективы сотрудничества" по двум направлениям – гуманитарному и экономическому. Поэтому приглашаем вас активно присоединиться к этому мероприятию. Надеемся, что оно будет иметь очень важные социальный и экономический аспекты как для России, так и для Ирана.

Следующее ключевое направление – это все-таки туризм. При этом туризм у нас имеет несколько сегментов. Первый – это горнолыжный туризм (вы хорошо это знаете, я в прошлый раз рассказывал). Мы сегодня разбили стратегию реализации наших проектов на два этапа: первый этап – это "Эльбрус", "Архыз", "Ведучи"; второй этап – это проекты в Северной Осетии и Дагестане.

Логика в том, что у нас, первое, ограниченный ресурс, второе – все-таки есть концепция синергетического эффекта курортов. Начинаящий курорт с точки зрения горнолыжников и туристов – "Ведучи", семейный – "Архыз" и уже высшего спортивного мастерства, обеспечивающий экстремальный горнолыжный туризм – это "Эльбрус".

Второе направление в этом сегменте – это медицинский туризм и отдельно – санаторно-курортный туризм. Мы понимаем,

что (когда я говорил о демографии) ключевая задача — не лечить людей, а профилактировать, укреплять здоровье. И как раз развитие бальнеологических факторов наших жемчужин, таких как Кавказские Минеральные Воды, курорты в Нальчике, в других регионах, нацелено на это.

Серьезнейшим подспорьем в развитии этого является проект о развитии курортной инфраструктуры (вы знаете, сейчас в Государственной Думе находится законопроект), а также приняты решения по развитию города Кисловодска, кисловодского парка. И наш специальный проект — это медицинский кластер, который должен, с одной стороны, дать новый импульс развитию санаторно-курортной инфраструктуры, но при этом, с другой стороны, решить вопросы высокотехнологичной медицинской помощи, в первую очередь для жителей СКФО, но в то же время и для тех людей, которые сегодня по разным причинам (а их более миллиона человек) выезжают за рубеж.

Наш проект отличается от других проектов и в Москве, и в других регионах тем, что изюминкой этого проекта является реабилитационная составляющая, которая исторически у нас есть, — специальные лечебно-природные факторы, инфраструктура. И эта увязка профилактики, лечения и реабилитации, мне кажется, — то неоспоримое конкурентное преимущество, которое должно действительно помочь в это непростое время, несмотря на то что есть большая конкуренция за денежные ресурсы, все-таки обеспечить его реализацию.

Еще одно направление нашей государственной политики — это развитие отдельных крупных федеральных проектов. И таким проектом является возобновление добычи на Тырныаузском месторождении. Я докладывал в прошлый раз, что мы видим те

негативные тенденции, которые происходят с точки зрения добычи сырья, с точки зрения развития станкостроения, инструментария из твердых сплавов для станкостроения, имеющих оборонное значение и конкурентоспособность в развитии машиностроения. Поэтому реализация этого проекта должна, по нашей оценке, дать новый импульс развитию промышленности как Кавказа (с точки зрения Кабардино-Балкарии), так и России в целом.

Мы за эти годы детально проработали этот проект с "Ростехнологиями", министерством промышленности, сегодня есть принципиальная позиция "Ростехнологий" о вхождении в этот проект. Мы дорабатываем вопрос по лицензионным условиям и по поиску оптимальной модели его финансирования.

Отдельным, четвертым, стратегическим направлением является информационная политика, относящаяся к Северному Кавказу. Опять же мы обсуждали, что инвестиционный климат, реализация инвестиционных проектов, формирование адекватной социальной оценки внутри региона дают возможность получать достоверную информацию о том, что происходит в регионе, как внутри региона, так и за его пределами. Поэтому в рамках нашей госпрограммы есть специальный подраздел – формирование информационной инфраструктуры для реализации этого направления.

Коллеги, с учетом вышеизложенного мне кажется, что данная стратегия должна нам позволить качественно изменить ситуацию с точки зрения безработицы, создать необходимое (конечно, не 100 процентов) замещение по дефициту бюджетов наших регионов сегодня, повысить уровень реальных доходов и, самое главное, дальше интегрировать Северо-Кавказский федеральный округ с точки зрения общего развития нашего государства. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Лев Владимирович, за очень содержательный и системный доклад. Благодарю Вас.

Переходим к вопросам.

Николай Васильевич Тихомиров, пожалуйста.

**Н.В. Тихомиров,** член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Вологодской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Лев Владимирович, также благодарю Вас за емкий, профессиональный доклад. А вопрос мой следующий. Республики Северного Кавказа на протяжении многих лет имеют дефицитные бюджеты. Скажите, пожалуйста, какие меры помимо тех, что Вы в докладе упомянули, принимаются для увеличения налогооблагаемой базы республик и уменьшения зависимости региональных бюджетов от межбюджетных трансфертов, дотаций из федерального бюджета? Спасибо.

**Л.В. Кузнецов.** Спасибо большое.

С одной стороны, мне кажется, ключевым аспектом решения этого вопроса является формирование собственной налоговой базы. Именно поэтому у нас созданы специальные режимы налогообложения в ряде крупных проектов, которые должны привлечь инвесторов за счет не прямых, а косвенных налогов, создания стимулов для развития малого и среднего бизнеса во взаимодействии в том числе с корпорацией по развитию малого и среднего предпринимательства, снять как прямую нагрузку с бюджетов, так и обеспечить формирование дополнительной налоговой базы. И я все-таки считаю, что ключевой аспект в

решении этого вопроса – реализация тех крупных федеральных проектов, которые должны дать не только прямой эффект, если мы возьмем Каспий, но и косвенный эффект по формированию агрологистических комплексов, новых промышленных площадок, отвечающих запросам СКФО и Российской Федерации.

Локально мы еще решаем задачи через максимальную помощь бизнесу, участвуя в государственных программах. У нас есть специальные площадки в рамках правительственной комиссии по сельскому хозяйству, по промышленности, где мы вместе с бизнесом максимально, с одной стороны, участвуем в тех инструментах государственной поддержки, которые сегодня существуют, а также вместе с бизнесом влияем на формирование правил, которые помогают бизнесу принимать решение вкладывать в Северо-Кавказский федеральный округ.

И, может быть, такой всегда больной, но насущный вопрос – это легализация. Это тоже очень важно, потому что у нас все-таки теневой сектор экономики присутствует, мы не должны здесь как бы голову прятать в песок. Поэтому именно возможность бизнесу, который работает легально, получать государственные меры поддержки – мне кажется, это один из эффективных инструментов для принятия им решения выйти из тени и все-таки работать правильно, в соответствии с законом.

**Председательствующий.** Спасибо.

Сергей Николаевич Лукин, пожалуйста.

Коллеги, кратко вопрос – кратко ответ. Много желающих.

**С.Н. Лукин**, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации



от законодательного (представительного) органа государственной власти Воронежской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Лев Владимирович! Проблема, касающаяся состояния жемчужины Северного Кавказа, неоднократно обсуждалась на площадке Совета Федерации. По Вашему мнению, насколько успешно идет работа по выполнению распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года по комплексному развитию города Кисловодска и какие меры необходимо принять для ускорения этой работы? Спасибо.

**Л.В. Кузнецов.** Спасибо большое.

Мне кажется, у нас на Кавказе много жемчужин, но, правильно, Кисловодск – это, наверное, самая крупная жемчужина.

Вы знаете, что этот план у нас состоит из трех подразделов: первый – организационный; второй блок вопросов в рамках различных федеральных министерств – подтвержденные лимиты финансирования, и самый крупный блок – это комплекс мероприятий, которые требуют определения дополнительных лимитов финансирования. По двум блокам, мне кажется, ситуация стабильная. И в рамках той поездки, которая состоялась в минувшую пятницу, во главе с Валентиной Ивановной (она даст еще свою оценку)... Но то, что я слышал, все-таки здесь у нас рабочая ситуация, и при этом и в рамках кисловодского парка, и Министерства культуры, и других ведомств...

Самый сложный вопрос – это, конечно, третий блок. И здесь основой является формирование проектно-сметной документации, потому что ни одна программа не может выделить деньги, особенно федеральная, если нет ПСД. Сегодня, к сожалению, ресурса у Ставропольского края (я сказал, это тоже дотационный регион) нет

или он очень сильно ограничен. Поэтому мы сегодня активно работаем для того, чтобы все-таки **ФОИВ** приняли решение и в рамках процесса по формированию бюджета на 2018, 2019 и 2020 годы такие денежные средства на разработку ПСД заложили. Нелегко это дается, но, я думаю, тот импульс, который был придан Валентиной Ивановной в пятницу (я знаю, что сейчас формируется отдельная рабочая группа на площадке Совета Федерации), нам вместе позволит в это непростое время найти эти денежные средства.

Плюс я сказал только что о постановлении № 831 о специальных подразделах относительно СКФО. Мы тоже будем добиваться, чтобы по каждому **ФОИВ** в том числе мероприятия этого плана нашли свое отражение.

**Председательствующий.** Спасибо.

Екатерина Филипповна Лахова, пожалуйста.

**Е.Ф. Лахова**, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Брянской области.

Уважаемый Лев Владимирович, Вы в своем докладе уже отметили, что новая концепция государственной программы ориентирована у вас на реальный сектор экономики. Но все-таки скажите, какова ситуация у вас со строительством социальных объектов с учетом демографической ситуации?

**Л.В. Кузнецов.** Спасибо большое, Екатерина Филипповна.

Я хочу сказать, что вчера еще раз посмотрел статистику, и все-таки я называл правильные цифры. Поэтому то, что у нас уровень смертности – 7,8 (сейчас, к сожалению, он, как в целом по стране, немножко увеличился, до 8), – это объективно.

Я в своем докладе этого вопроса не коснулся, но спасибо Вам за вопрос, потому что вопрос трехсменки для нас ключевой. Нами совместно с двумя курирующими вице-преьерами было инициировано рассмотрение этого вопроса у Председателя Правительства. Оно состоялось 13 июня этого года во Владикавказе, и Председателем Правительства дано соответствующее протокольное поручение о том, чтобы в этом году были выделены дополнительные денежные средства на решение вопроса трехсменного обучения на сумму 3,8 млрд. рублей и в рамках бюджетного процесса на следующую трехлетку еще был определен дополнительный ресурс.

Хочу сказать, мы понимаем, что выделения даже этих денег все равно крайне недостаточно, потому что, как я вчера тоже докладывал, статистика показывает, что у нас ежегодно с учетом уже тех детей, которые родились, прирост ребятишек, приходящих в школу, будет по 30 тысяч человек и больше. То есть за три года у нас к той базе, которая сегодня составляет приблизительно 1 205 тысяч учеников, — плюс 100 тысяч человек. Поэтому мы здесь, конечно, с министерством образования, с регионами должны максимально найти те выверенные решения, которые позволят не только сегодня решить проблему за счет тех ресурсов, которые выделяются Правительством, но и удерживать эту ситуацию в долгосрочной перспективе.

**Председательствующий.** Спасибо.

Сергей Вячеславович Калашников.

**С.В. Калашников**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Брянской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Лев Владимирович! Мы в Совете Федерации хорошо знаем о вашей активной позиции в рамках ваших возможностей, знаем ситуацию на Кавминводах (мой коллега задавал вопрос), и мы должны ведь, наверное, констатировать, что борьба за Кавминводы продолжается. И хотелось бы услышать, что в этом направлении вы предполагаете сделать в дальнейшем.

Наступление на национальные, скажем так, парки, на рекреационные зоны идет очень интенсивно. В частности, последний скандал – это Сочинский национальный парк (я могу неправильно называть, потому что четко не помню). Каким образом будет разрешаться конфликт, когда старейший парк страны, заповедник на сегодняшний день, по сути дела, подвергся рейдерскому захвату? Пришли некомпетентные люди и, в общем-то, пытаются его разрушить. Спасибо.

**Л.В. Кузнецов.** Спасибо большое.

Но все-таки сочинский парк находится в Южном федеральном округе. У нас находится сегодня, скажем так, его брат – это Кисловодский национальный парк. Вот здесь я могу гарантировать, что созданы все законодательные условия для того, чтобы этот парк не только защитить, но и пусть еще не желаемыми темпами, но все-таки иметь позитивную динамику развития.

Для того чтобы такие процессы не повторялись, наша ключевая задача (хотя здесь, наверное, нас покритикуют, и Валентина Ивановна в первую очередь) – это принятие закона об особом эколого-курортном регионе Кавказские Минеральные Воды.

Хочу сказать честно и искренне: мы не всегда почему-то находим поддержку от Ставрополя. При этом считаем, что сегодняшняя редакция закона направлена на то, чтобы максимально как раз защитить и сохранить те уникальные природные лечебные

факторы, с одной стороны, с другой стороны, обеспечить гармонию с точки зрения возможности развития территории, актуализировать нормы, касающиеся горных охраняемых зон и так далее.

Поэтому сегодня наш документ прошел уже большое обсуждение в Правительстве, сейчас находится в Государственно-правовом управлении. Мы отработали на площадке Администрации Президента уже с Экспертным управлением и Управлением по обеспечению деятельности Государственного совета. Надеемся, что все-таки в ГПУ максимально сможем снять разногласия, что позволит нам в этом году этот важнейший законопроект для жемчужины, как было сказано, Северного Кавказа все-таки внести и обеспечить его принятие.

Если есть какие-то все-таки конструктивные замечания, я еще раз обращаюсь ко всем заинтересованным сторонам с просьбой активно присоединиться к этому процессу. Но, мне кажется, это моя личная позиция, что этот закон нам крайне необходим для дальнейшего развития, сохранения этой уникальной территории.

**Председательствующий.** Спасибо.

Эдуард Владимирович Исаков.

**Э.В. Исаков**, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Лев Владимирович, в своем докладе Вы обратили внимание присутствующих, что в Северо-Кавказском федеральном округе один из самых высоких уровней безработицы. Вы кратко рассказали о тех проектах, которые предлагаются для решения этих

проблем (это и увеличение производственных мощностей, и развитие туризма), но не сказали о сроках.

Скажите, пожалуйста, какие сроки запланированы в этих проектах, чтобы показатели безработицы как минимум стали среднероссийскими? Спасибо.

**Л.В. Кузнецов.** Первое. Как я сказал, в рамках региональных программ у нас сегодня уже реализуются проекты. И мы планируем при защите бюджета сохранить это направление как одно из ключевых.

Второе. По горнолыжному кластеру у нас есть понятная, четкая стратегия. И опять же она позволяет иметь устойчивое понимание, что этот проект не только сегодня, будучи в начальной стадии, но имеет уже реальное дальнейшее развитие и с точки зрения резидентов, которые сегодня стремятся прийти в эти особые экономические зоны, и с точки зрения косвенного эффекта, проявляющегося в развитии близлежащих территорий, и с точки зрения, скажем, туристов, которые из года в год с динамикой плюс 10–15 процентов уже даже эти строящиеся, скажем так, курорты или модернизируемые посещают. И самое главное для нас не то, что люди в первый раз приехали, а то, что более 80 процентов подтвердили, что еще раз хотят на эти курорты вернуться.

По медицинскому кластеру. У нас сегодня выделены деньги на ПСД, есть выделенная земля. Мы надеемся, что в рамках этого года – начала следующего года ПСД будет сформирована и мы уже приступим к практической реализации.

Что касается Каспийского транспортного логистического комплекса, я думаю, что до конца года мы обязаны принять, утвердить и согласовать стратегию развития и уже в рамках

реализации бюджета следующего и последующего периодов приступить к практической реализации.

Тырныауз. Надеюсь, "Ростехнологии" получат лицензию в этом году в рамках аукциона. Не именно получают, а получают право участвовать в публичном аукционе, потому что это наша принципиальная позиция, и соответственно смогут приступить уже в ближайшие два года к практической реализации проекта.

Поэтому мы считаем, что до 2025 года есть понятная траектория реализации как локальных, так и общефедеральных проектов, которые при этом должны дать экономический и социальный эффект в ближайшем будущем.

**Председательствующий.** Спасибо.

Андрей Анатольевич Шевченко.

**А.А. Шевченко,** член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Оренбургской области.

Уважаемый Лев Владимирович! В рамках разрабатываемой стратегии развития туризма на территории Северо-Кавказского федерального округа до 2035 года (о чем мы с Вами вчера говорили и на заседании нашего комитета) на развитии каких туристических направлений планирует делать акцент ваше министерство? Спасибо.

**Л.В. Кузнецов.** Я кратко скажу. Действительно, нам дано было поручение разработать стратегию. Это была наша инициатива, потому что при ограниченности денег и больших, капиталоемких затратах в этом сегменте очень важно консолидировать усилия бизнеса, власти, туристов для понимания того, что будет делаться. И

цель стратегии — ответить на эти вопросы и позволить нам выработать согласованный план ее реализации.

Стратегия будет базироваться на трех постулатах. Это в первую очередь горнолыжный туризм, но имеется в виду не с точки зрения значимости, а с точки зрения компонента. Второе — наш санаторно-курортный и медицинский туризм. Третье — это культурно-исторический туризм. Все компоненты вы знаете. Культурно-исторический, добавлю, — это Дербент, это Кавминводы, это башни Ингушетии, Чеченской Республики, это другие уникальные объекты. На вопрос, что в какой последовательности реализовывать, как раз мы и хотим найти ответ в этой стратегии.

**Председательствующий.** Спасибо.

Максим Геннадьевич Кавджарадзе.

**М.Г. Кавджарадзе**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Липецкой области.

Лев Владимирович, спасибо за Ваше выступление. Я хотел бы поинтересоваться, как у вас представлено государственно-частное партнерство, как вы рекламируете Северный Кавказ (потому что ничего не слышно об этом вообще) и какую протяженность горнолыжных трасс вы планируете? Так как, собственно говоря, все едут кататься в Европу, а не на Северный Кавказ и в Сочи. И как обеспечена безопасность? Как развивается аэропортовая инфраструктура, как развиваются дороги? Чтобы люди не ехали из Москвы на машинах туда, какие маленькие аэропорты в условиях тех же горнолыжных курортов могут быть представлены?



И самое главное, конечно, — это все-таки реклама, реклама и пиар. Потому что безопасность — это первое, что есть. И государственно-частное партнерство, потому что безопасность — это инвестиции, а инвестиции без безопасности никогда не придут. Спасибо.

**Л.В. Кузнецов.** Спасибо за емкий вопрос, он требует отдельного, может быть, большого рассмотрения. Но вкратце.

Как я сказал, у нас есть отдельный блок — это формирование инфраструктуры для информационного сопровождения государственной политики на Кавказе. Сегодня нашим ключевым партнером является ТАСС. Но мы не ограничиваемся только этим информационным ресурсом, у нас есть специальные сайты, у каждого субъекта есть специальный сайт на уровне министерства. Мы проводим отдельные крупные мероприятия в разрезе наших международных форумов. Отдельный блок вопросов — это бизнес-миссии, это с Ассоциацией европейского бизнеса, со странами Ближнего Востока по различным направлениям. К примеру, в рамках Года туризма между Россией и Австрией у нас в ближайшее время (в сентябре) состоится визит представителей австрийских турагентств как раз для изучения туристических возможностей Северного Кавказа в первую очередь с точки зрения санаторно-курортного направления.

Про горнолыжную компоненту я тоже сказал. И все-таки, я могу сказать, и в Сочи, и на Кавказе сегодня есть позитивная динамика. Я докладывал Президенту в рамках как раз самого пика горнолыжного сезона, и мы фиксировали 20-процентное ежегодное увеличение притока туристов. Поэтому... Вы знаете, что мы построили на Эльбрусе самый высокий подъемник в Европе — 3 847 метров на леднике Гарабаши и не собираемся останавливаться.

Почему я сказал как раз, что мы реализуем три проекта сегодня в рамках горнолыжного курорта? Потому что мы для себя выбрали стратегию эталонного курорта, подразумевающую базовые факторы: это не менее 30 (около 30) километров протяженности горнолыжных трасс, не менее 2 тысяч мест размещения и другие объекты инфраструктуры. Но Вы правы, что еще пока нам есть над чем работать, в первую очередь по продвижению, по информационному сопровождению.

Что касается безопасности, я Вам могу искренне сказать: по моей оценке, сегодня Северный Кавказ – это один из самых безопасных регионов в Российской Федерации. Поэтому мы уверены, что вместе с главами субъектов мы сможем и дальше, реализовывая политику развития СКФО, демонстрировать по каждому из заданных вами направлений позитивную динамику.

**Председательствующий.** Спасибо.

Виктор Николаевич Павленко.

**В.Н. Павленко**, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Архангельской области.

Спасибо большое, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Лев Владимирович, скажите, пожалуйста, в рамках разработанного проекта стратегии развития российских морских портов в Каспийском регионе (бассейне) планируется ли создание современных конкурентоспособных портовых мощностей на Каспии как важного инструмента в развитии этого региона? Спасибо.

**Л.В. Кузнецов.** Спасибо за вопрос.

Действительно, у нас, с одной стороны, есть три порта на Каспии – это Астрахань, Оля и Махачкала. Но их ключевая проблема, например в Астраханской области, – то, что это замерзающие... А Махачкалинский порт хоть и незамерзающий и с тоннажностью больше 12 тыс. тонн, но все равно ограниченный по возможности приемки судов. Поэтому в нашей стратегии (по крайней мере мы считаем это принципиальным, согласовали с Минтрансом) должен появиться новый глубоководный порт, причал, который позволил бы принимать современные большие суда – больше 200 метров длиной и через это способствовал как формированию транспортных узлов, так и, самое главное, интеграции в транспортные маршруты, конкурируя при этом по стоимости.

Потому что наша ключевая недоработка сегодня (я могу сказать, общая) – это то, что непредсказуемые цены и непредсказуемые сроки доставки грузов. Именно поэтому мы проигрываем сегодня другим, более протяженным направлениям, но сегодня владелец груза предпочитает направлять его, минуя Каспий.

**Председательствующий.** Спасибо.

Вадим Борисович Харлов, пожалуйста.

**В.Б. Харлов,** член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ульяновской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Лев Владимирович, какие меры поддержки приняты для осуществления предпринимательской деятельности и привлечения

инвестиций на территорию Северо-Кавказского федерального округа?  
Спасибо.

**Л.В. Кузнецов.** Первое. Все меры, которые существуют в рамках отраслевых программ, распространяются на СКФО. Но, как я сказал, наша программа позволяет сформировать дополнительный инструмент поддержки в виде прямого участия государства в стартовом капитале. У нас также есть инструмент поддержки (в предыдущем поручении было) – это гарантии для субъектов предпринимательской деятельности. Мы добились и продления сроков, и снижения суммы. Но, к сожалению, формирующаяся структура в рамках государственной политики и управления бюджетами не позволяет нашим регионам выставлять контргарантии, которые являются обязательным условием для выделения государственных гарантий. Поэтому, к сожалению, этот инструмент не работает. Плюс в рамках горнолыжного кластера это особые экономические зоны, где инвестору предоставляются и необходимая инфраструктура, и соответствующие налоговые преференции. Поэтому, мне кажется, спектр государственной поддержки сегодня достаточен. Наша ключевая задача – рассказать это инвестору и максимально научиться нам самим, органам власти, эффективно помогать инвестору этими инструментами пользоваться.

**Председательствующий.** Спасибо.

Лев Владимирович, я хотела Вам задать вопрос. Продолжается критика не только со стороны прокуратуры и Счетной палаты, но и со стороны субъектов Северо-Кавказского региона деятельности акционерного общества "Курорты Северного Кавказа". Если посмотреть цифры, уже достаточно много государство выделило средств в эту структуру. Средняя численность работающих там – более 200 человек. Средняя зарплата сотрудников в 2015 году –

280 тысяч, средняя месячная зарплата гендиректора – более 1 млн. рублей. Доходы в основном были от размещения свободных средств на депозитах в кредитных организациях, и только 2 миллиарда – от операционной и эксплуатационной деятельности. Вместо того чтобы инвестировать, привлекать на эти средства дополнительные инвестиционные средства, просто зарабатывают, размещая государственные деньги на депозитах. 2,5 миллиарда было потеряно от размещения средств в сомнительной финансовой структуре.

В этой связи у меня вопросы к Вам. Как Вы оцениваете эффективность работы этой структуры, нужна ли такая промежуточная прокладка? Может быть, было бы целесообразным под руководством Минкавказа распределять эти средства для регионов и регионы могли бы привлекать инвесторов, реализовывать инвестиционные проекты? Это первый вопрос.

И второй вопрос. Есть такая структура – "Кавминкурортресурсы", которая отвечает за развитие минеральных источников воды. Также есть серьезные претензии по поводу того, что инвестиции не вкладываются, скважины приходят в негодность. Есть опасность потерять минеральные питьевые источники, и, более того, пошли разговоры даже о возможности приватизации этой структуры. Хотелось бы также задать вопрос: как Вы оцениваете эффективность ее работы и что нам сделать для того, чтобы реально наладить работу по сохранению минеральных источников воды, развивать это, охранять экологию в зонах добычи воды и так далее?

**Л.В. Кузнецов.** Валентина Ивановна, спасибо.

Я начну с КРСК. Хочу сказать, что до настоящего момента КРСК является дочерней структурой Внешэкономбанка. Только в начале июня, в том числе по нашему настоянию, было принято решение о том, чтобы КРСК все-таки перешла в государственную

собственность и через это мы могли решать комплекс вопросов, которые стоят перед этой структурой, и как инвестиционный агент, и как интегратор крупных региональных проектов, и как институт развития.

С точки зрения того, что государственные деньги сегодня размещаются на депозитах... Валентина Ивановна, это не так, потому что Вы знаете, что все денежные средства, которые выделяются из федерального бюджета, находятся на казначейских счетах. Сегодня ни одна федеральная структура, которая...

**Председательствующий.** Лев Владимирович, это недавно было принято постановление — в 2016 году. 795 миллионов заработали за счет доходов от размещенных средств в кредитных организациях.

**Л.В. Кузнецов.** 795 миллионов заработали за счет того, что КРСК вышла из двух сельхозпроектов на территории Ставропольского края и, наоборот, смогла эффективно дать возможность развиваться, с одной стороны, этим проектам, при этом (в чем логика и заключается института развития) нашла эффективного инвестора, который эту долю выкупил. И это как раз является основным источником доходов.

Что касается реальной заработной платы, с одной стороны, до этого в КРСК реализовывалась политика, скажем, проводимая в целом Внешэкономбанком, но, по моей информации, уровень... первое — там нет 200 таких человек (рабочих). Это штатное расписание, но сегодня там работает не более 50 человек. И мы уже, входя в совет директоров, за этим тщательно следим. И средний уровень доходов, опять же по той статистике, которую мы имеем, составляет где-то 120 тысяч, а если взять еще и дополнительные премиальные — около 200 тысяч. Но мы актуализированную справку по уровню доходов этой структуры дадим. И наша как раз ключевая

задача — через то, что мы получаем реальные инструменты управления, максимально повысить эффективность, прозрачность работы этой структуры.

Но мое принципиальное убеждение, что такой институт развития нужен (такой же институт развития существует на Дальнем Востоке) и его ключевая задача — вместе все-таки с регионами... И вот в понедельник как раз КРСК подписала в Чеченской Республике в рамках бизнес-сессии "Инвестируй в Кавказ" соглашение, где она оказывает прямую помощь инвестору, реализующему региональный проект. Поэтому, наверное, есть недоработки, но, мне кажется, все-таки тот, кто эту информацию давал, не владеет ей объективно.

Также, Валентина Ивановна, он не владеет объективной информацией или искажает информацию по "Кавминкурортресурсам". Ключевой задачей "Кавминкурортресурсов" является сохранение самого уникального природного богатства — минеральной воды на территории Северо-Кавказского федерального округа, в первую очередь в Кавминводах. Поэтому могу сказать: по оценке даже Росимущества, это общество по результатам 2016 года получило высшую оценку с точки зрения управления. Сегодня нет нареканий по вопросам обеспечения санаториев минеральной водой. У нас есть понятная стратегия по сохранению и развитию минералопроводов.

В рамках поручения Дмитрия Анатольевича Медведева мы сегодня на уровне Росимущества приняли решение концентрировать на этом предприятии все бюджеты, для того чтобы обеспечить доступность и бесплатность минеральной воды для тех, кто приезжает в Кавказские Минеральные Воды. И сейчас ключевой вопрос (и здесь, наверное, нужна будет, наоборот, ваша помощь), наша задача — вместе с "Кавминкурортресурсами", вместе с

профсоюзами, которые являются тоже владельцами ряда и скважин, и бюветов, обеспечить сохранение в государственной собственности нарзана и эссентуков. Потому что есть попытки по нарзану, вообще, превратить это в товарный знак и разливать нарзан по всей территории Российской Федерации не понятно из каких скважин, скажем, и так далее. А по эссентукам у нас есть большой дефицит с точки зрения того ресурса, который производится, и того ресурса, который фактически продается. То есть у нас на самом деле происходит (и я могу сказать это открыто) обман потребителя, потому что столько воды "эссентуки" не добывается.

Поэтому мы обсуждаем два вопроса. Это все-таки возможность объединения Эссентукского и Нагутского месторождений, потому что они изначально, как раз в советское время, исследовались. Но это спорный еще вопрос, мы посмотрим. И второе — все-таки жесткий контроль за тем, что попадает на прилавки, потому что эта вода имеет не только потребительские, но и лечебные свойства. Мы знаем, что если лекарство принимать неправильно, то здесь можно получить не пользу, а вред.

А попытки дискредитировать "Кавминкурортресурсы" происходят часто от одного субъекта Российской Федерации, который мечтает получить его в собственность, но при этом имеет сегодня в управлении Эшкаконский гидроузел, пять лет управляя им, не вложив ни копейки, покупая воду по 5 рублей и продавая ее своей же структуре по 50 рублей, но при этом доводя его до катастрофической ситуации. Вы на это обратили внимание. Посмотрите, как в Железноводске управляют Пушкинской галереей, которая сегодня разрушена, и ничего не делается. И многое что другое.



Поэтому если тот, кто говорит... Мы его приглашаем сначала прийти к нам, получить открытые цифры, а потом мы готовы к вам прийти и публично доложить, что объективно происходит.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, я просто предлагаю в проект нашего постановления, которое мы будем готовить, записать эти вопросы, чтобы мы объективно разобрались, проанализировали эффективность деятельности акционерного общества "Курорты Северного Кавказа" и "Кавминкурортресурсов".

**Л.В. Кузнецов.** И КРСК, Корпорация развития Северного Кавказа, Вы не про курорты говорили.

**Председательствующий.** Корпорация развития...

**Л.В. Кузнецов.** Курорты – это другое, это общество, Валентина Ивановна, чтобы в протоколе правильно было.

**Председательствующий.** Хорошо. Спасибо. У вас там столько структур, что уже запутаешься.

**Л.В. Кузнецов.** Две всего.

**Председательствующий.** Да. Вот есть у нас Минкавказ, мы с Минкавказа всё и будем спрашивать.

**Л.В. Кузнецов.** Поэтому мы сейчас их и консолидируем. И КРСК тоже нам отдают в управление (принято решение в феврале), и мы уже тогда будем объективно отвечать. Потому что получалось, что политику они реализуют у нас, а управляли другие. К счастью, сейчас есть и тот, кто управляет, и тот, кто готов отвечать.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, есть предложение дать возможность задать вопрос Александру Борисовичу Тотоонову и прекратить вопросы. Кто не успел задать – в письменном виде через комитет направим Льву Владимировичу, он вам лично ответит. Нет возражений?

Пожалуйста, Александр Борисович Тотоонов.

**А.Б. Тотоонов.** Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Уважаемый Лев Владимирович, хотел бы Вас сначала поблагодарить от имени своих коллег-сенаторов, представляющих Северо-Кавказский федеральный округ, и отметить, что министерством действительно ведется последовательная, системная работа. Этот год ознаменован большой работой по наведению порядка в топливно-энергетическом комплексе. Все мы понимаем непомерно большой объем работы, за которую вы взялись. И хотелось бы просто знать, какие новые подходы к решению проблемы, которая, собственно, не является северокавказской, а практически является проблемой всей нашей страны, наметило ваше министерство, для того чтобы решить эту проблему на подведомственной вам территории. Спасибо.

**Л.В. Кузнецов.** Спасибо за вопрос.

Но все-таки в этом сегменте есть именно наши, северокавказские вопросы. В первую очередь, конечно, – объем задолженности, которая существует и по газу, и по энергетике. Принимая во внимание, с одной стороны, значимость топливно-энергетического комплекса для развития и социальной инфраструктуры, и экономической инфраструктуры, Председатель Правительства создал межведомственную рабочую группу. Здесь не один Минкавказ. Мы одни, поверьте, к сожалению, не сможем решить... Здесь именно межведомственная рабочая группа интегрирует и руководителей регионов, и ресурсоснабжающие организации, и Федеральную антимонопольную службу, потому что от состояния и справедливости тарифных решений зависит не только доступность этих ресурсов, но и, с другой стороны, модель работы общества, которое эти ресурсы или поставляет, или

транспортирует. Ну и силовые структуры, потому что это тоже очень важно – формирование справедливого законодательства.

Ключевые направления, которые мы для себя выбрали вместе с коллегами (есть специальный план): первое – это анализ тарифообразования, потому что без правильной экономики, что бы мы ни делали, ничего не получишь; второе – это программа развития инфраструктуры ТЭК, и в том числе в разрезе ее консолидации и в разрезе устранения ключевых вопросов, связанных в первую очередь с потерями, потому что уровень потерь в ряде субъектов просто катастрофический.

Отдельный блок вопросов – это платежи населения, потому что у нас долги населения по газу уже более 55 млрд. рублей. Здесь и формирование культуры платежей, и создание среды, не дающей возможности коррупциогенному фактору проявляться, потому что у нас до настоящего момента большая доля наличных расчетов существует, и внедрение системы безналичных расчетов, ну и приведение в порядок с точки зрения нумерации домов, улиц, зонирования, кадастрирования, что тоже критично важно.

Отдельный блок вопросов, который ведет МВД совместно с другими силовиками (прокуратурой, Следственным комитетом, судебными приставами), – это формирование необходимой процессуальной практики и изменение законодательства, которое бы, с одной стороны, защищало добросовестных потребителей, но, с другой стороны, все-таки адекватно спрашивало с тех, кто нарушает законодательство.

И последним вопросом (может быть, он является не самым первым и ключевым в этой стратегии) является платежная дисциплина субъектов Российской Федерации. Я говорю всем главам (и сегодня мы уже почти достигли этого понимания): если мы сами

нарушаем платежную дисциплину, не платим 100 процентов, как мы можем спрашивать с других? Поэтому внутренняя культура платежей местных и региональных бюджетов – это есть основа успеха реализации всей программы. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо большое, Лев Владимирович, за конкретные ответы.

Коллеги, по ведению – Таймураз Дзамбекович Мамсуров. Может быть, нужен будет министр.

**Т.Д. Мамсуров.** Уважаемая Валентина Ивановна, как Вы видели, только Тотоонову, как представителю северокавказских субъектов, удалось протиснуться сквозь плотные ряды выступавших здесь сегодня.

Хочу всех поблагодарить за интерес, который проявлен к нашему Северо-Кавказскому федеральному округу. Просто я хочу воспользоваться этой возможностью. И мы все помним, какие скептические комментарии были и чем сопровождался сам факт и первые шаги в работе при создании Министерства по делам Северного Кавказа.

Я могу сегодня свидетельствовать, опираясь на свой личный опыт, на знание того, что происходит в соседних субъектах Северо-Кавказского федерального округа, что сегодня во многом благодаря работе министерства Северный Кавказ, как мы видим, уже "не фонит", и по большому счету не доставляет головных болей государству, и практически не становится негативной федеральной повесткой дня. Я за это хочу поблагодарить и министра, и его заместителей, аппарат. Это действительно непростой был период, и еще раз хочу напомнить всем, чем сопровождалось... Особенно этим любили позаниматься те, кто в проблемах Северного Кавказа мало что смыслил. Спасибо большое.

**Председательствующий.** Спасибо, Таймураз Дзамбекович.

Засчитываем Вам это как выступление, а не по ведению. Вы могли записаться.

Лев Владимирович, еще раз благодарю Вас. Присаживайтесь.

Слово предоставляется Юрию Витальевичу Росляку, аудитору Счетной палаты.

Пожалуйста. До пяти минут.

**Ю.В. Росляк**, аудитор Счетной палаты Российской Федерации.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые участники заседания! По нашему мнению, госпрограмма – это все-таки ключевой инструмент реализации государственной политики в округе, и она должна позволять обеспечивать решать проблемы снижения уровня дотационности бюджетов регионов, уровня безработицы и, самое главное, способствовать комплексному развитию субъектов, входящих в округ, и поэтапной ликвидации тех диспропорций, которые в округе существуют по отношению к среднероссийским уровням развития. В том числе все это должно решаться за счет развития реального сектора экономики.

При этом, отмечая ту положительную динамику, о которой говорил уже здесь Лев Владимирович, по отдельным показателям госпрограммы, которая теперь наконец-то включает подпрограммы отдельных субъектов Российской Федерации, что, по нашему мнению, очень важно, необходимо сказать, что она пока еще таким реальным инструментом для достижения целей, к сожалению, не стала. Пока Правительством эффективность исполнения программы в 2015 году была оценена на уровне 53 процентов, в 2016 году – 87 процентов, а, по оценке Счетной палаты, уровень исполнения показателей (индикаторов) госпрограммы и ее подпрограмм составил менее 52 процентов при почти полном освоении выделенных средств.

Финансирование в 2016 году мероприятий за счет внебюджетных источников, которое предусматривалось в объеме 2 млрд. рублей, к сожалению, не удалось осуществить, что свидетельствует о пока еще недостаточной инвестиционной привлекательности округа.

Главное, по нашему мнению, – госпрограмма пока не обеспечила кардинального изменения ситуации. Мероприятия по воссозданию потенциала традиционных для округа отраслей промышленности на основе внедрения инноваций, обеспечения необходимой занятости в госпрограмме, к сожалению, отсутствуют. И пример Тырныаузского комбината как раз является достаточно ярким.

Программа не предусматривает механизмы планирования и координации комплекса всех мероприятий, которые реализуются в рамках федеральных отраслевых программ и региональных программ развития. Отраслевые и региональные программы, к сожалению, до настоящего времени еще не взаимосвязаны по целям, показателям и, самое главное, ресурсам, которые, к сожалению, ограничены. Вместе с тем каждое направление должно получить конкретную отраслевую поддержку через соответствующие разделы отраслевых программ и обеспечить реализацию проектов в режиме проектного финансирования, что особенно важно.

По нашему мнению, макрорегиону в первоочередном порядке необходимы социально значимые инфраструктурные проекты с целью обеспечения равных возможностей для реализации прав граждан, повышения качества их жизни, устранения диспропорций в социально-экономическом развитии. Поэтому необходимо ускорить (наконец-то это решение состоялось) формирование специализированных разделов по СКФО в отраслевых государственных программах и обеспечить завершение строительства

ранее начатых объектов, связанных с обеспечением жизнедеятельности людей.

Примером может являться реконструкция (2-я очередь) канализационных значительных по объему сооружений в городе Махачкале (это практически обеспечение цивилизованных условий по всему каспийскому побережью) Минстроя Российской Федерации. Объект, начатый еще в прошлом веке, до настоящего времени не закончен, и для его завершения необходимо как минимум 4,5 млрд. рублей.

Особо остро стоит проблема ликвидации третьей смены в школах. Об этом уже говорилось, это один из важнейших приоритетов для округа. При этом затраты на строительство школ, как и иные обязательные расходы по реализации заданий госпрограммы, должны входить в нормативные затраты бюджетов субъектов Федерации, входящих в состав округа, и Минфин Российской Федерации должен учитывать эти необходимые расходы при расчетах бюджетной обеспеченности.

К сожалению, Валентина Ивановна, пока этого не наблюдается.

Отдельно хочу обратить ваше внимание, что Счетной палатой на проект изменений в госпрограмму давались соответствующие заключения и предложения, в том числе те, которые были озвучены, которые, к сожалению, Минкавказом не были учтены.

Большинство регионов округа являются высокодотационными и зависят от помощи из федерального центра, и кардинально ситуация, к сожалению, пока не меняется, несмотря на небольшую положительную динамику поступления доходов. Поэтому в условиях финансовых ограничений одной из основных задач для субъектов Федерации является мобилизация собственных доходов, а также

повышение эффективности использования средств. Поэтому предлагается ускорить формирование спецразделов по СКФО в составе отраслевых программ (это нужно сделать в этом году), Минкавказу и Минфину совместно с Минэкономразвития и субъектами, входящими в состав округа, провести работу по согласованию мероприятий отраслевых госпрограмм и программ регионов с выделением самых главных приоритетов и обеспечивать контроль за их соблюдением, а также органам исполнительной власти субъектов активизировать работу по повышению собираемости собственных налогов, в том числе налогов на имущество и транспортного налога. *(Микрофон отключен.)* Благодарю за внимание.

**Председательствующий.** Включите микрофон.

Завершайте, Юрий Витальевич. Все?

**Ю.В. Росляк.** Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, спасибо большое.

Мухарбек Ильясович Дидигов, Вам слово, пожалуйста.

Включите микрофон.

**М.И. Дидигов,** заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Ингушетия.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Лев Владимирович! Хороший, объективный, аргументированный доклад и качественные ответы на все поставленные вопросы.

Во-первых (уверен, что мои коллеги меня поддержат), я хотел бы высказать признательность за работу, которую Вы выполняете,



Ваши заместители, в целом министерство по реализации тех задач, которые стоят перед министерством.

12 октября прошлого года Президент Российской Федерации проводил совещание с членами Правительства и дал поручения, касающиеся развития Северо-Кавказского федерального округа. Там было три поручения. Первое поручение – относительно изыскания возможности увеличения финансирования реализации государственной программы "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года на 2018 год и на плановый период 2019–2020 годов. Второе поручение касалось Каспия и третье – по Тырныаузскому вольфрамо-молибденовому комбинату.

Я хотел бы сказать, что все три поручения очень важны для развития Северо-Кавказского федерального округа, но, в частности, я хотел бы остановиться на Тырныаузском вольфрамо-молибденовом комбинате. Этот комбинат в свое время, в советский период, давал около 80 процентов стратегического сырья для оборонно-промышленного комплекса и для космической отрасли (тогда его и называли звездным металлом), и были задействованы такие крупные ведущие проектные институты, как ленинградский институт "Механобр", "Институт Гипроникель", "Кавказгипроцветмет". Из многих регионов Советского Союза люди работали по реконструкции и строительству Тырныаузского вольфрамо-молибденового комбината, и этот комбинат давал рабочие места не только для Кабардино-Балкарии, но и для всего Северо-Кавказского округа. И вот реанимация, возрождение этого комбината было бы хорошим подспорьем как для нашего оборонно-промышленного комплекса, так и в целом для развития экономики Северо-Кавказского федерального округа.

Искренняя благодарность Вам. Удачи и успехов! Мы – коллеги, постоянно с Вами находимся в сотрудничестве, с Вашими заместителями. Будем реализовывать те задачи, которые стоят перед министерством. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, слово предоставляется Дмитрию Игоревичу Азарову, председателю комитета.

Пожалуйста, с места.

**Д.И. Азаров.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я хочу поблагодарить представителей министерства и лично Льва Владимировича за оперативную подготовку "правительственного часа". Вчера мы подробно рассмотрели вопросы на заседании комитета, министр лично участвовал, выступил, подробно ответил также на вопросы.

Коллеги, также хочу вам сообщить, что все вопросы, которые поступили от членов Совета Федерации, мы направили в министерство, получим ответы и доведем, конечно, до вас.

Уважаемые коллеги, мы предлагаем сегодня проект постановления принять за основу. Совершенно очевидно, что он нуждается в доработке с учетом выступлений Валентины Ивановны Матвиенко, представителя Счетной палаты, а также тех предложений, которые уже поступили от членов Совета Федерации.

С учетом сжатых сроков, Валентина Ивановна, мы предлагаем принять в целом уже на следующем заседании, а поэтому ограничиваем срок представления предложений 20 июля. Предлагаем сегодня принять за основу. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы, замечания к Дмитрию Игоревичу? Нет.

У вас проект постановления имеется. Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О ходе реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года" (документ № 303) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (12 час. 05 мин. 17 сек.)**

За	158 чел.	92,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Уважаемые коллеги, я также несколько слов скажу. По моему мнению, сегодня состоялось содержательное обсуждение на "правительственном часе". Северный Кавказ занимает важное место на карте нашей страны, и с учетом специфики этого региона, других моментов, безусловно, этот регион требует особого государственного внимания, в том числе и с геополитической точки зрения. И, на мой взгляд, это тот случай, когда создание Министерства по делам Северного Кавказа было оправданным. Прошло не так много времени, два года, по-моему (да, Лев Владимирович?), всего лишь... три уже, но тем не менее время быстро летит. Но сегодня – и об этом говорили и коллеги-сенаторы – Министерство по делам Северного Кавказа сделало и делает очень много для экономического развития, социального развития, для создания рабочих мест, Правительство приняло специальную государственную программу по развитию этого региона.

И, безусловно, хочется поблагодарить, Лев Владимирович, Вас, в Вашем лице сотрудников министерства за такую энергичную, активную работу по реализации поставленных задач.

Вместе с тем, кроме благодарности, мы обратили внимание и на те проблемы, которые есть. Может быть, Минкавказу надо дать больше полномочий, может быть, больше самостоятельности в принятии решений, чтобы поднять вес министерства и его влияние. Тогда соответственно будет повышена ответственность, потому что, если вопросы Северного Кавказа будут решаться где-то в других министерствах, это, конечно, не будет способствовать эффективной реализации программы. Кстати, по итогам 2015 года, оценка эффективности деятельности по реализации программы развития Северо-Кавказского федерального округа составила 37,5 процента. Да, еще министерство не набрало обороты, но и не только от министерства это зависит — это зависит от деятельности каждого министерства, которое по своей компетенции должно особое внимание обращать на этот регион.

Когда я говорила об акционерном обществе "Курорты Северного Кавказа"... Я Вам, Лев Владимирович, передам эту справку. Я никогда не пользуюсь слухами — я получила официальную статистическую справку от Министерства экономического развития Российской Федерации, из которой следует, что только на содержание этой структуры в 2015 году было 1,6 миллиарда израсходовано, в 2016 году — 1,3 миллиарда. Если бы эти деньги отдали регионам, я думаю, мы бы и водоводы починили, и еще кое-что сделали.

Поэтому речь идет об эффективности тех многочисленных структур, которые сегодня созданы. Нужно провести тщательный анализ, и если Вы, как министр, и министерство считаете, что они

должны быть, значит, надо усилить контроль за их деятельностью, сокращать издержки, сокращать ненужные расходы, экономить средства и работать на результат.

Совет Федерации, как палата регионов (и у нас достаточно такой мощный представительский отряд из регионов Северного Кавказа), тесно взаимодействует с министерством. Я хочу поблагодарить Вас, Лев Владимирович, за очень конструктивное взаимодействие, и это не ради комплиментарности. Вчера на заседании комитета с участием министра состоялся очень содержательный разговор, все заинтересованные сенаторы могли в нем принять участие. Министр владеет абсолютно уже ситуацией на Северном Кавказе, владеет и понимает, что нужно делать. Теперь это надо поставить на рабочие рельсы и добиваться большей эффективности и результативности от тех программ, от тех мер, которые принимает Правительство. Мы в этом смысле Ваши союзники, Ваши помощники, всегда готовы поддержать.

И я бы просила профильные комитеты (и комитет по федеративному устройству, Комитет по социальной политике) обратить внимание на прохождение в Государственной Думе законопроекта о курортах Кавминвод и поддержать его. Это действительно такая охранный грамота и в то же время большой стимул для развития этого региона с сохранением экологии, с сохранением всех ценных минеральных ресурсов, источников и так далее.

Коллеги, поэтому надо нам активнее включиться, с коллегами, с Госдумой поработать над этим законом. Я тоже еще раз подключусь, потому что препон таких формальных, бюрократических очень много. Я также полагаю, как и министр, что этот закон крайне важен и нужен.

Благодарю вас за внимание к Кисловодску, мы должны вместе реализовать этот проект и выполнить ту программу, которую Правительство приняло. Поэтому хотелось бы, чтобы мы не упустили 2018 год, Лев Владимирович, это и Ваша ответственность в плане выделения средств из федерального бюджета.

И коллеги Рябухин, Бушмин, Рязанский... и Николаю Васильевичу Фёдорову, учитывая значение этого проекта, поручено возглавить группу межведомственную, межкомитетскую по контролю за реализацией программы, принятой Правительством по поручению Президента. Еще раз спасибо Вам за участие в "правительственном часе", будем дальше продолжать вместе работать.

Спасибо всем приглашенным. Благодарю вас.

И, Дмитрий Игоревич сказал, на следующем заседании мы уже примем постановление в окончательной редакции.

Коллеги, продолжаем работать. По одиннадцатому – о Федеральном законе "О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации", – двенадцатому – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации" – и тринадцатому – о Федеральном законе "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации" – вопросам предлагается совместный доклад, который сделает Людмила Николаевна Бокова. И затем отдельно проголосовать. Нет возражений? Нет.

Людмила Николаевна, пожалуйста, Вам слово.

**Л.Н. Бокова**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Саратовской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проекты данных законов были внесены в Государственную Думу Правительством Российской Федерации. И совершенно очевидно, что сегодня стабильность социально-экономического развития Российской Федерации и прежде всего ее безопасность напрямую зависят от надежности и безопасности функционирования информационно-телекоммуникационных сетей, информационных сетей. И данные законы создают как раз эффективные и организационную, и правовую основы для этого и существенно снизят общественно-политические, финансовые риски и иные негативные последствия для Российской Федерации в случае проведения против нее компьютерных атак.

Остановлюсь кратко на тех новых терминах, которые вводятся законами. Законами вводятся такие понятия, как "государственная система обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации", "компьютерная атака", "критическая информационная инфраструктура Российской Федерации", "объекты критической информационной инфраструктуры". И согласно законам на значимых объектах критической информационной инфраструктуры, а также на сетях электросвязи должны быть установлены технические средства государственной системы обнаружения,

предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации.

В соответствии с законами также всем объектам критической информационной инфраструктуры будут присвоены категории значимости — высокая, средняя или низкая. Категории будут присваиваться исходя из социальной значимости, то есть это ущерб, который может быть нанесен здоровью людей, влияние на работу объектов жизнеобеспечения, транспортной инфраструктуры, а также исходя из политической, экономической, экологической значимости. В данном случае критерии будут подготовлены и разработаны Правительством Российской Федерации. Для каждой категории соответствующий федеральный орган должен будет установить требования по обеспечению безопасности.

В соответствии с законами также предполагается создание реестра объектов критической информационной инфраструктуры. В этот реестр будут внесены сведения о программном обеспечении объектов, мерах, средствах, которые применяются для обеспечения безопасности данной инфраструктуры. Особо подчеркну, что законом также определяется, что сведения об этих мерах являются предметом государственной тайны.

Кроме того, субъекты данного реестра должны будут помимо прочего обеспечить беспрепятственный доступ должностных лиц федеральных органов исполнительной власти к значимому объекту критической инфраструктуры.

Ну и, конечно же, законом вводится ответственность за нарушение безопасности информационных систем. Вводится уголовная ответственность за такие преступления, как создание программ для атак на объекты информационной инфраструктуры. В данном случае предполагается ответственность — штрафные санкции,



принудительные работы, а также лишение свободы. За неправомерный доступ к охраняемой информации и причинение вреда инфраструктуре вводятся аналогичные штрафные санкции и срок лишения свободы. И за нарушение правил эксплуатации технических средств критических систем также вводятся принудительные работы, а также лишение права занимать определенную должность на определенный срок. Если совершение всех данных правонарушений повлекло тяжкие последствия либо создало угрозу для их наступления, это наказывается лишением свободы на срок от пяти до 10 лет и права занимать определенную должность на срок до пяти лет.

Кроме того, вводится новый вид государственного контроля, в данном случае — государственный контроль за безопасностью критической информационной инфраструктуры.

Срок вступления в силу данных законов предполагается с 1 января 2018 года (такая потребность в подготовке подзаконных нормативных актов и создании всех необходимых технических условий для реализации данных законов).

Комитеты-соисполнители законы поддержали. Наш комитет вчера рассмотрел их на своем заседании. Предлагаем одобрить данные федеральные законы.

*Председательствует*

*первый заместитель Председателя Совета Федерации*

*Н.В. ФЁДОРОВ*

**Председательствующий.** Спасибо, Людмила Николаевна.

Уважаемые коллеги, на обсуждении этих представленных уже трех законов с нами статс-секретарь — заместитель директора Федеральной службы безопасности Шальков Дмитрий Владиславович.

Есть вопрос у Максима Геннадьевича Кавджарадзе.

Адресуйте, пожалуйста, к кому вопрос.

**М.Г. Кавджарадзе.** Скорее всего, к представителю органа исполнительной власти.

Закон очень похож на закон о транспортной безопасности. Я думаю, он является очень важным, потому что на сегодняшний день все перешли в область цифры, и цифровая экономика уже, собственно говоря, приблизилась к нам вплотную. Поэтому хотелось бы узнать и понять, какие затраты будут по этому закону? Потому что, я вижу, в законе есть и вопросы категорирования, и так далее, и тому подобное. Поскольку мы здесь, в парламенте, создали комиссию по мониторингу закона о транспортной безопасности, по которому мы очень много работали с вашими коллегами, что, собственно говоря, принесло свои плоды, хотелось бы понять, какие все-таки будут затраты после принятия этого закона на первом этапе и после выхода подзаконных актов?

**Председательствующий.** Дмитрий Владиславович, пожалуйста.

**Д.В. Шальков,** статс-секретарь — заместитель директора Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

Спасибо за вопрос.

Ответ следующий. Средства из государственного бюджета на решение этих вопросов уже выделены. С 2013 года у нас работает система обнаружения компьютерных атак, и все необходимые деньги туда уже заложены. Дополнительных средств не потребуется.

**Председательствующий.** Спасибо большое.

Больше вопросов нет, желающих выступить нет.

Тогда, уважаемые коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (12 час. 17 мин. 22 сек.)**

За	150 чел.	88,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	150 чел.	
Не голосовало	20 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (12 час. 17 мин. 41 сек.)**

За	135 чел.	79,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	135 чел.	
Не голосовало	35 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (12 час. 18 мин. 00 сек.)**

За	152 чел.	89,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Четырнадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в части первую и вторую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Олег Владимирович Цепкин.

**О.В. Цепкин**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Челябинской области.

Уважаемые коллеги! Проект данного федерального закона внесен в Государственную Думу Президентом Российской Федерации. Федеральный закон является частью масштабного проекта, направленного на развитие и модернизацию Гражданского кодекса, и регулирует вопросы, связанные с финансовыми сделками.

Законом регулируются положения о договоре займа, кредитном договоре, договоре финансирования под уступку денежного требования, договоре банковского вклада, банковского счета, положения о расчетах.

В Гражданский кодекс вводится новое понятие – "ростовщический процент", под которым понимается процент, в два и более раз превышающий обычно взимаемые в подобных случаях проценты по договорам займа и являющийся чрезмерно

обременительным для должника. Суд может уменьшить размер процента до размера, обычно взимаемого при сравнимых обстоятельствах.

Законом вводятся ограничения условий для взимания банковских комиссий с граждан-заемщиков в пределах закона о потребительском кредите и с предпринимателей — только за конкретные услуги.

Существенно изменяются положения о банковском вкладе.

Законом увеличивается срок, отводимый банкам на выдачу срочных вкладов по требованию вкладчика-гражданина. Банк должен будет выдать такой срочный вклад в срок не позднее трех рабочих дней со дня предъявления требования, а по вкладу, сумма которого превышает предельный размер возмещения по вкладам, — в срок до семи дней со дня предъявления требования.

Ряд изменений связан с договорами банковского счета и с его видами. Законом вводятся такие виды договоров, как договор банковского счета в драгоценных металлах, договор совместного банковского счета, договор публичного депозитного счета. Также уточняются правила о номинальных счетах опекунов и попечителей и конкретизируются стороны и основные условия договора факторинга.

Совершенно новым для Гражданского кодекса станет договор условного депонирования — эскроу. Данным договором предусматривается, что депонент обязуется передать эскроу-агенту имущество в целях исполнения своего обязательства по его передаче другому лицу — бенефициару. В свою очередь, эскроу-агент обязуется обеспечить сохранность этого имущества и передать его бенефициару при возникновении указанных в договоре оснований. Срок действия договора эскроу не может превышать пять лет. Это

нововведение позволит создать на фондовом рынке, на рынке недвижимости востребованный инструмент для расчета по сделкам.

Отдельные нормы о финансовых сделках приведены в соответствие с международными правилами.

Данный федеральный закон вступает в силу с 1 июня 2018 года и не будет распространяться на договоры, заключенные до этой даты.

Нововведения позволяют расширить перечень предоставляемых финансовых услуг, сделать их более надежными и прозрачными.

Уважаемые коллеги, Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам поддержал данный закон. Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству предлагает этот закон одобрить.

**Председательствующий.** Спасибо, Олег Владимирович.

С нами на обсуждении данного вопроса статс-секретарь – заместитель Министра юстиции Любимов Юрий Сергеевич.

Вопросов по представленному закону нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (12 час. 21 мин. 52 сек.)**

За	157 чел.	92,4%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятнадцатый вопрос повестки — о Федеральном законе "Об основах приграничного сотрудничества" — докладывает Константин Иосифович Косачёв.

На обсуждении данного вопроса присутствует Цыбульский Александр Витальевич, заместитель Министра экономического развития.

**К.И. Косачёв.** Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! На ваше рассмотрение выносится закон, принятия которого уже много лет с нетерпением ожидали в российских регионах, — Федеральный закон "Об основах приграничного сотрудничества".

Я напомню, что в Российской Федерации 49 приграничных регионов, более половины субъектов Федерации. И до настоящего времени свои взаимоотношения с соседями они выстраивали, опираясь на общие нормы о международной и внешнеэкономической деятельности, распространяющиеся на все субъекты Российской Федерации и, соответственно, не учитывающие разнообразие и специфику приграничных взаимоотношений.

Кроме того, отсутствие специального закона на тему приграничного сотрудничества сдерживало выполнение Российской Федерацией Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей, включая три протокола к этой Конвенции, последний из которых был ратифицирован Россией в декабре 2016 года.

Законопроект долго ждал своей судьбы. Он был инициирован группой членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы еще семь лет назад, и здесь, в зале, присутствуют три соавтора этого законопроекта — Степан Михайлович Киричук, Екатерина

Филипповна Лахова и ваш покорный слуга, причем Степан Михайлович — единственный из соавторов законопроекта, который за эти семь лет не поменял своего статуса.

Законопроект был принят в первом чтении Государственной Думой пятого созыва еще в 2010 году. К сожалению, в Госдуме шестого созыва работа над законопроектом фактически не велась, и потребовались дополнительные усилия Совета Федерации, в который все это время поступали многочисленные обращения из регионов, с тем чтобы уже с коллегами по Госдуме нынешнего, седьмого созыва довести эту работу до желаемого результата.

Комитет Совета Федерации по международным делам трижды выносил этот вопрос на свои выездные заседания в приграничных субъектах. Мы обсуждали законопроект на заседании Совета законодателей, разумеется, с Правительством Российской Федерации в рамках специально созданной межведомственной рабочей группы.

По итогам очень непростых дискуссий закон отразил как предложения регионов (а отзывы представили 70 субъектов Российской Федерации), так и замечания Правительства. В нынешнем виде закон создает механизм правового, политического и хозяйственного регулирования всего комплекса вопросов приграничного сотрудничества на федеральном и региональном уровнях, определяет права и обязанности органов местного самоуправления, устанавливает понятия, цели и принципы приграничного сотрудничества. В нашей законодательной практике, подчеркну, это происходит впервые.

Отдельное место в законе отводится вопросам разграничения полномочий между органами государственной власти Федерации, приграничных субъектов и местного самоуправления. Устанавливаются четкие полномочия федерального органа



исполнительной власти, включая обязанность поддерживать приграничные субъекты и муниципальные образования в правовом и организационно-методическом отношении. Данные функции возложены законом на Минэкономразвития России.

Впервые закон относит приграничное сотрудничество в части вопросов местного значения к полномочиям органов местного самоуправления приграничного субъекта Российской Федерации. Как и приграничные субъекты в целом, местные власти получают право на создание организаций и органов приграничного сотрудничества, на участие в деятельности международных организаций в этой сфере, а также в работе над международными программами сотрудничества. Вы понимаете, что это, разумеется, качественный сдвиг.

Особенности отдельных приграничных связей будут учитываться в соглашениях о приграничном сотрудничестве, и закон подробно прописывает механизм заключения таких соглашений, подчеркну, также впервые. И при этом закрепляется право заключения соглашения о приграничном сотрудничестве и на муниципальном уровне.

Хотел бы особо подчеркнуть, что после принятия закона Минэкономразвития как уполномоченному федеральному органу предстоит значительная работа по подготовке и принятию вспомогательных документов, чтобы закон мог заработать в полную силу. В особенности это касается формирования перечня соглашений и сбора информации о взаимодействии регионов и муниципалитетов с субъектами иностранных государств.

Мы имеем заверение со стороны Минэкономразвития, что это ведомство в сжатые сроки определит перечень программ и проектов приграничного сотрудничества, разработает методику их создания и

реализации по аналогии с госпрограммами Российской Федерации. Эту работу совершенно точно нельзя затягивать, ведь от этого зависит, насколько успешно региональные и местные власти включатся в реализацию закона. Поэтому, пользуясь этой трибуной, еще раз обращаюсь к официальному представителю Правительства, представителю Минэкономразвития, с соответствующим призывом.

Два профильных комитета – Комитет по международным делам и Комитет по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (соисполнитель) – рекомендуют закон к одобрению. Просьба поддержать.

*Председательствует*  
*Председатель Совета Федерации*  
*В.И. МАТВИЕНКО*

**Председательствующий.** Спасибо, Константин Иосифович.

Виктор Алексеевич Озеров, пожалуйста, вопрос.

**В.А. Озеров,** член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Хабаровского края.

Спасибо, Валентина Ивановна.

К Константину Иосифовичу и к представителю Минэкономразвития у меня вопрос. Кроме проектов соглашений, которые они должны разработать, другие нормативно-правовые акты, которые необходимо издать в развитие этого закона, в какой стадии разработки находятся? Спасибо.

**К.И. Косачёв.** Наверное, к Вам...

**А.В. Цыбульский**, заместитель Министра экономического развития Российской Федерации.

Спасибо большое за вопрос.

Прямых подзаконных актов не предусматривает этот закон (то, о чем Константин Иосифович сказал). В первую очередь это систематизация работы с теми соглашениями, которые сегодня уже заключаются, ведение их реестра и дальше, собственно говоря, выстраивание системы работы с ними. Но прямых подзаконных актов из этого закона не вытекает.

**Председательствующий.** Спасибо.

Еще есть вопросы, коллеги? Выступающие? Нет.

Хочу поблагодарить Константина Иосифовича Косачёва, сенаторов, всех, кто занимался этим законом. Закон очень нужный, востребованный. Межрегиональное и приграничное сотрудничество набирает обороты, дает очень хорошие результаты в плане расширения экономического, гуманитарного сотрудничества с нашими зарубежными партнерами, и, к сожалению, до этого не было закона, который бы регулировал эту деятельность. Безусловно, с принятием закона эта деятельность субъектов Российской Федерации, особенно приграничных, получит новые возможности и новое развитие. Поэтому я тоже поддерживаю этот закон.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "Об основах приграничного сотрудничества". Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (12 час. 29 мин. 23 сек.)**

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестнадцатый вопрос – о Заявлении Совета Федерации о российском участии в деятельности Межпарламентского союза.

Пожалуйста, докладывайте, Константин Иосифович.

**К.И. Косачёв.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагается проект заявления Совета Федерации о российском участии в деятельности Межпарламентского союза.

Я хотел бы начать с того, чтобы привлечь ваше внимание к самому названию этого проекта. Речь идет именно о российском участии, а не об участии Российской Федерации, потому что участие нашей страны в деятельности Межпарламентского союза имеет уже 111-летнюю историю. В этом месяце, в июле 1906 года, делегация Государственной думы в составе шести человек впервые приняла участие в сессии Межпарламентского союза в Лондоне. Тогда это произошло по инициативе наших британских коллег.

Вот у меня есть копии соответствующих архивных документов, в которых письменно, на русском языке англичане обращались к депутатам Государственной думы, приглашая их принять участие в деятельности Межпарламентского союза.

Еще один любопытный исторический сюжет, связанный с той историей, заключается в том, что Госдума включила в состав своей делегации в числе прочих Садретдина Максудова, представлявшего

Казанскую губернию, как сказано в его анкете, мусульманина по вероисповеданию. И британцы сразу же стали возражать, потому что тогдашней британской традиции не соответствовала практика приема королем Великобритании носителей других вероисповеданий, мусульман. И тогда российская Государственная дума настояла на том, чтобы господин Максудов был включен в состав нашей делегации. Он был в Лондоне, присутствовал на этой аудиенции у короля Великобритании. Это был первый в истории Великобритании контакт короля Великобритании с мусульманином. Это тоже вклад российской делегации и нашего парламента в становление межрелигиозных, межкультурных, межэтнических отношений, которые, кстати, являются основной темой 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза, которая в октябре этого года пройдет у нас здесь, в Санкт-Петербурге.

Возвращаюсь к заявлению, уважаемые коллеги. Мы предлагаем обобщить здесь позиции российского парламентаризма по отношению к парламентаризму международному, олицетворяемому Межпарламентским союзом. Мы фиксируем в нашем заявлении несколько ключевых моментов, которые ожидает Межпарламентский союз от национальных парламентов, в том числе и от Федерального Собрания Российской Федерации. В частности, мы этим заявлением разделяем или одобряем общие принципы поддержки парламентов, которые были одобрены Межпарламентским союзом в октябре 2014 года и уже поддержаны большинством парламентов мира. Мы тоже в этой череде занимаем наше достойное место.

Вот так эти общие принципы выглядят в оригинале, на английском языке. Их русский перевод размещен на сайте Совета Федерации.

Мы выражаем поддержку усилиям Межпарламентского союза на таких важных направлениях, как противодействие терроризму (а сейчас в Межпарламентском союзе создана консультативная группа высокого уровня по противодействию терроризму с активным российским участием), и усилиям Межпарламентского союза по содействию мирному политическому процессу в Сирии.

Мы подтверждаем нашу поддержку инициативы, с которой выступила Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ по учреждению международного Дня парламентаризма. Таким днем предлагается сделать 30 июня – это дата первого заседания Межпарламентского союза еще в 1889 году. И мы подтверждаем нашу готовность присоединиться к празднованию международного Дня демократии, который ежегодно отмечается 15 сентября. Вот об этих двух событиях, об этих двух датах будет идти речь и в основной резолюции, которая будет рассматриваться 137-й Ассамблеей Межпарламентского союза в Санкт-Петербурге. Эта резолюция готовится по инициативе российской делегации, и коллега Умаханов выступает в качестве содокладчика по этому проекту.

Ну и, разумеется, в нашем заявлении мы подтверждаем нашу готовность обеспечить все необходимые условия для проведения 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза на самом высоком уровне, создать все условия для того, чтобы межпарламентский диалог развивался активно и созидательно.

Уважаемые коллеги, просьба поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо, Константин Иосифович.

Есть ли вопросы, замечания? Нет.

Проект постановления, коллеги, у вас имеется. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о

российском участии в деятельности Межпарламентского союза" (документ № 301) в целом? Прошу проголосовать. Идет голосование. Прошу проголосовать.

**Результаты голосования (12 час. 34 мин. 50 сек.)**

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принимается.

Семнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 3<sup>2</sup> Федерального закона "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации" и статью 46 Федерального закона "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" – докладывает Николай Андреевич Журавлёв.

В нашем заседании участвуют Трунин Илья Вячеславович, заместитель Министра финансов, Александр Порфирьевич Торшин, статс-секретарь – заместитель Председателя Банка России.

Пожалуйста, Николай Андреевич.

**Н.А. Журавлёв**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Это правительственный закон, он регламентирует процедуры, позволяющие Правительству Российской Федерации передать акции банка "Российский капитал" от Агентства по страхованию вкладов Агентству по ипотечному жилищному кредитованию.

Напомню, что банк "Российский капитал" специализируется в том числе на санациях крупных застройщиков и ипотечных программах. Более того, напомню также, что апрельским законом о Фонде консолидации банковского сектора мы с вами передали контроль в совете директоров Агентства по страхованию вкладов от Правительства Банку России. Поэтому как раз такая передача от Агентства по страхованию вкладов Агентству по ипотечному жилищному кредитованию выглядит вполне логичной.

Комитет по бюджету и финансовым рынкам рассмотрел этот закон и рекомендует Совету Федерации его одобрить. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 32 Федерального закона "О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации" и статью 46 Федерального закона "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)". Идет голосование. Коллеги, прошу голосовать.

**Результаты голосования (12 час. 36 мин. 19 сек.)**

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Восемнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 14<sup>1</sup> и 24 Федерального закона "Об обязательном



страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств".

Пожалуйста, Николай Андреевич.

С нами Торшин Александр Порфирьевич и Букина Ирина Александровна, судья Верховного Суда Российской Федерации.

Пожалуйста.

**Н.А. Журавлёв.** Уважаемые коллеги! Этот закон, проект которого внесен Верховным Судом Российской Федерации, устанавливает, что спор между страховщиком, который застраховал виновного в ДТП, и страховщиком, осуществляющим прямое возмещение убытков, рассматривается комиссией, образованной профессиональным объединением страховщиков, то есть саморегулируемой организацией, в течение 20 дней со дня поступления заявления страховщика. В случае несогласия страховщика с решением комиссии или непринятия комиссией решения в установленный срок спор рассматривается арбитражным судом. Сейчас спор рассматривается сразу арбитражным судом, минуя упомянутую комиссию.

Принятие закона позволит снизить нагрузку на судебную систему. Коррупциогенных факторов не выявлено.

Комитет рекомендует одобрить данный федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Николай Андреевич.

Вопросы? Замечания? Желющие выступить? Нет.

Спасибо, присаживайтесь.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 14<sup>1</sup> и 24 Федерального закона "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств". Идет голосование. Коллеги, прошу проголосовать.

**Результаты голосования (12 час. 37 мин. 44 сек.)**

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Девятнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – докладывает Андрей Николаевич Епишин.

В нашем заседании принимает участие Алексей Михайлович Лавров, заместитель Министра финансов.

Пожалуйста, Андрей Николаевич.

**А.Н. Епишин**, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тверской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Данным законом расширяется перечень случаев для заказчиков, имеющих право осуществлять закупки товаров, работ и услуг у единственного поставщика, и дополняется такими случаями, как закупки юридических услуг в целях обеспечения защиты интересов Российской Федерации в иностранных и международных судах и арбитражах, а также иных юридических услуг в органах иностранных государств. И, кроме того, право закупки у единственного поставщика предоставляется органам государственной охраны при реализации мер по осуществлению государственной охраны.

Проект закона был внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации. Отдельно отмечу, что во втором чтении были приняты поправки нашего коллеги Воробьева Юрия Леонидовича.

Комитет предлагает одобрить данный закон.

*Председательствует*

*первый заместитель Председателя Совета Федерации*

*Н.В. ФЁДОРОВ*

**Председательствующий.** Спасибо, Андрей Николаевич.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Идет голосование.

**Результаты голосования (12 час. 39 мин. 01 сек.)**

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 111<sup>1</sup> Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – докладывает также Андрей Николаевич Епишин.

С нами также Лавров Алексей Михайлович.

**А.Н. Епишин.** Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Данный федеральный закон изменяет правила закупок на территориях иностранных государств наших госзагранучреждений.

Теперь такие заказчики, например, могут при невозможности предоставления банковских гарантий российскими банками требовать другое обеспечение контракта. При этом Правительство Российской Федерации должно определять список таких заказчиков и особенности планирования. Также, например, наши заграничные учреждения (заказчики) могут быть освобождены от контроля за исполнением бюджета и использования идентификационного кода закупки. Соответственно, такие заказчики вправе не руководствоваться положением федерального закона об обязанности включения в реестр недобросовестных поставщиков в связи с технической сложностью реализации последствий данного включения.

Также данный закон предоставляет Правительству дополнительное полномочие по определению конкретных заказчиков, в отношении которых могут быть установлены дополнительные особенности закупок на территориях отдельных государств, если там действует особый правовой режим (например, военное положение, режим контртеррористической операции, чрезвычайное положение).

Уточнение особенностей закупок за пределами Российской Федерации оправданно и необходимо.

Комитет предлагает одобрить данный закон.

**Председательствующий.** Спасибо.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 111<sup>1</sup>

Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Идет голосование.

**Результаты голосования (12 час. 40 мин. 47 сек.)**

За	153 чел.	90,0%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать первый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О защите конкуренции" – докладывает Алексей Петрович Майоров.

С нами на обсуждении данного вопроса Цариковский Андрей Юрьевич, статс-секретарь – заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы.

**А.П. Майоров**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Калмыкия.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Принятый Государственной Думой федеральный закон вносит изменения в целый ряд федеральных законов с целью приведения их в соответствие с Федеральным законом "О защите конкуренции".

Принятые нормы исключили дублирование положений Федерального закона "О защите конкуренции" в других федеральных

законах, упорядочили использование единой правовой терминологии с учетом терминологии, применяемой в Федеральном законе "О защите конкуренции", привели к единообразному наименованию уполномоченного федерального органа власти в сфере соблюдения антимонопольного законодательства, а также уточнили порядок проведения расследований в целях введения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер при импорте товаров.

В связи с этим также вносится уточнение в понятие "группа лиц российского производителя". В соответствии с Федеральным законом "О защите конкуренции" группа лиц рассматривалась как единый хозяйствующий субъект. Согласно принятой норме заключение антимонопольного органа теперь требуется также в случае, когда указанная доля производства товара приходится на лиц, входящих в одну группу с российским производителем.

По мнению комитета, принятые нормы позволят исключить неоднозначность применения и толкования правовых норм и обеспечат защиту прав субъектов предпринимательской деятельности.

Комитет-соисполнитель – Комитет по бюджету и финансовым рынкам – дал положительное заключение по этому закону.

Комитет по экономической политике рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Алексей Петрович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О защите конкуренции". Идет голосование.

**Результаты голосования (12 час. 42 мин. 53 сек.)**

За	155 чел.	91,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать второй вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации в целях защиты прав детей, родители которых отбывают наказание в виде лишения свободы" – докладывает Максим Геннадьевич Кавджарадзе.

На обсуждении данного вопроса и следующего (двадцать третьего) с нами Любимов Юрий Сергеевич, статс-секретарь – заместитель Министра юстиции Российской Федерации.

**М.Г. Кавджарадзе.** Уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется Федеральный закон "О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации в целях защиты прав детей, родители которых отбывают наказание в виде лишения свободы", разработанный Правительством Российской Федерации.

В соответствии с положением закона предлагается установить, что перемещение осужденных беременных женщин, женщин, имеющих при себе детей в возрасте до трех лет, допускается по заключению врача о возможности перемещения, при необходимости согласно данному заключению – в сопровождении медицинского работника.

Кроме того, устанавливаются порядок и условия предоставления дополнительных длительных свиданий с ребенком в

выходные и праздничные дни с правом выхода за пределы исправительного учреждения в пределах муниципального образования, на территории которого расположено исправительное учреждение, не включаемых в общее количество свиданий. Также расширяется круг осужденных, которым могут предоставляться выезды за пределы исправительных учреждений для свидания с ребенком. Количество таких выездов предлагается увеличить с одного до четырех в год.

Устанавливается, что отказ осужденному в проживании и работе за пределами колонии (за шесть месяцев до окончания срока наказания, если осужденный отбывает наказание в облегченных условиях) должен быть подкреплён мотивированным постановлением начальника исправительной колонии.

Комитеты-соисполнители – Комитет по обороне и безопасности, Комитет по социальной политике и Комитет по науке, образованию и культуре – закон поддержали.

Предлагаю одобрить данный федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Максим Геннадьевич. Вопросов нет. Можете присаживаться.

Есть выступление. Александр Алексеевич Чекалин, пожалуйста.

**А.А. Чекалин**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Удмуртской Республики.

Спасибо.

Уважаемые коллеги! Закон очень гуманный и даст большой результат в становлении на путь исправления тысяч осужденных, их полной ресоциализации и сохранении семей и детского благополучия. Но судьбы всех этих людей будут зависеть от воли и



настроения начальника колонии, лишь ему одному законом делегировано исчерпывающее право – предоставлять или нет эти преференции осужденным.

Предлагаю принять решение о годовом мониторинге фактического исполнения этого закона, по результатам которого рассмотреть вопрос о возможном законодательном возложении этих судьбоносных для людей решений как вариант на мировых судей, имеющих полномочие издания судебного приказа, на надзирающих колонии прокуроров, может быть, в коллегиальном составе, в том числе с участием уполномоченных по правам человека и по правам ребенка. Это осложняет процедуру, но таким решением будет устранена повышенная коррупциогенность этого вопроса, обеспечены справедливость и защита интересов осужденных и их детей в полном объеме. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Александр Алексеевич. Я так понимаю, что Вы, конечно, за одобрение этого закона. Но давайте мы сначала проголосуем, а потом спросим Андрея Александровича в отношении Вашего предложения по мониторингу.

Больше нет желающих выступить.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации в целях защиты прав детей, родители которых отбывают наказание в виде лишения свободы". Идет голосование.

**Результаты голосования (12 час. 46 мин. 27 сек.)**

За	154 чел.	90,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Андрей Александрович, как профильный комитет... Было обращение Александра Алексеевича. Вы не против? Пожалуйста, Вам слово. Клишас Андрей Александрович.

**А.А. Клишас**, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Да, пожалуйста. Надо просто установить период времени, год как минимум, для того чтобы практика сложилась.

**Из зала.** Он и говорил об этом.

**Председательствующий.** Да, он и говорил об этом.

Тогда нет возражений, да? Возражений нет. Принимается.

Двадцать третий вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О введении в действие части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации" – докладывает Михаил Александрович Афанасов.

На обсуждении, как я уже объявил, с нами Юрий Сергеевич Любимов.

**М.А. Афанасов**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от

исполнительного органа государственной власти Ставропольского края.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Проект данного федерального закона внесен Правительством Российской Федерации.

Федеральный закон определяет особенности применения Гражданского кодекса к отношениям по наследованию на территориях Республики Крым и города Севастополя. Законом устанавливается, что положения Гражданского кодекса применяются в случае, если наследство открылось 18 марта 2014 года и позднее. При открытии наследства до указанной даты применяется действующее на тот момент законодательство.

Правила об обязательной доле в наследстве применяются к завещаниям, совершенным на территориях Республики Крым и города Севастополя до 18 марта 2014 года, вне зависимости от даты открытия наследства.

Законом определяются особенности наследования по совместному завещанию супругов. Каждый из супругов вправе отменить совместное завещание.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Михаил Александрович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О введении в действие части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (12 час. 48 мин. 13 сек.)**

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать четвертый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 2 и 23 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" – докладывает также Михаил Александрович Афанасов.

**М.А. Афанасов.** Уважаемые коллеги! Проект данного федерального закона внесен в Государственную Думу группой депутатов Государственной Думы.

Федеральным законом устанавливается, что лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, должны быть зарегистрированы в этом качестве в установленном законом порядке. При этом в отношении отдельных видов предпринимательской деятельности законом могут быть предусмотрены условия осуществления гражданами такой деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Комитет Совета Федерации по экономической политике поддерживает данный федеральный закон и предлагает Совету Федерации его одобрить.

**Председательствующий.** Спасибо, Михаил Александрович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 2 и 23 части

первой Гражданского кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

**Результаты голосования (12 час. 49 мин. 12 сек.)**

За	152 чел.	89,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать пятый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Елена Владимировна Афанасьева.

**Е.В. Афанасьева**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Оренбургской области.

Уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется федеральный закон, который направлен на уточнение порядка и правовых последствий признания гражданина не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований. Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации пункт 1 статьи 3 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части реализации мер по повышению престижа и привлекательности военной службы по призыву был признан не соответствующим Конституции Российской Федерации в части установления бессрочного запрета на замещение должностей государственной

гражданской службы для граждан, не прошедших военную службу по призыву. В этой связи федеральный закон устанавливает срок действия данного запрета – 10 лет.

Кроме того, гражданину или его представителю предоставляется право участвовать в заседании призывной комиссии, где рассматривается вопрос о признании его не прошедшим военную службу по призыву. Также устанавливаются порядок уведомления руководителей соответствующих органов и организаций о вынесении заключения призывной комиссией и порядок уведомления ими военного комиссариата о принятых мерах, а также уточняются сведения, вносимые в документы воинского учета.

Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности рекомендует одобрить данный федеральный закон. Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству предлагает Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Елена Владимировна.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

**Результаты голосования (12 час. 51 мин. 14 сек.)**

За	152 чел.	89,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать шестой вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" – докладывает Александр Давыдович Башкин.

**А.Д. Башкин**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Астраханской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! На ваше рассмотрение представляется Федеральный закон "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации". В результате начатой пять лет назад акцизной реформы и произошедшего значительного увеличения стоимости алкогольных напитков произошло заметное замещение оборота легального алкоголя на дешевый суррогатный алкоголь, оборот которого не облагается налогом. Значительная часть лицензиатов предпочитает уход из легального бизнеса в теневой сектор. Причины этого на поверхности. Несмотря на то что установлена ответственность за нелегальный оборот алкоголя, деятельность без лицензии, а также использование поддельных акцизных марок, эта ответственность не идет ни в какое сравнение с многомиллиардными доходами, которые получают дельцы теневого бизнеса. Результаты этого процесса мы хорошо знаем. За ним следуют две беды: реализация и употребление суррогатного алкоголя уносят тысячи жизней россиян и уводят миллиарды рублей из российского бюджета.

Одно из решений предлагается настоящим федеральным законом, кстати, разработчиком которого является группа наших

коллег-сенаторов. Законом вносятся две новые статьи в Уголовный кодекс. Статья 171<sup>3</sup> устанавливает уголовную ответственность за любой оборот алкогольной продукции без лицензии в случае, если таковая требуется, в крупных размерах. Статья 171<sup>4</sup> устанавливает уголовную ответственность за повторную розничную продажу алкогольных напитков физическими лицами и предпринимателями без образования юридического лица. А статья 327 значительно усиливает уголовную ответственность за использование поддельных акцизных марок.

Данный закон соответствует Конституции Российской Федерации. Он соответствует Договору о Евразийском экономическом союзе. Коррупциогенных факторов в законе не выявлено.

Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству рекомендует палате одобрить данный федеральный закон. Доклад окончен.

**Председательствующий.** Спасибо.

Есть выступление. Сергей Николаевич Рябухин, пожалуйста.

**С.Н. Рябухин.** Спасибо, Николай Васильевич.

Главная идея этого закона – приравнять подделку федеральных, акцизных марок к подделке денежных знаков. Такая позиция Совета Федерации была поддержана и Правительством, и Минюстом, и Верховным Судом.

Я хочу поблагодарить всех членов Совета Федерации, которые приняли активное участие в разработке закона по декриминализации алкогольного рынка, в первую очередь Бушмина, Шубу Виталия Борисовича, всех остальных членов Совета Федерации. Но этот закон является только фрагментом пакетного законодательства. Мы ждем, что у Государственной Думы к 25-му, крайнему заседанию



весенней сессии будет серьезный законопроект, который, думаю, уже в комплексе будет эффективно работать по декриминализации алкогольного рынка. Во втором чтении он 21-го числа принимается, 23-го числа – в третьем чтении. Мы ждем, что 25-го числа он будет на очередном заседании.

Еще раз большое спасибо. Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо, Сергей Николаевич.

Больше нет желающих выступить.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации".

**Результаты голосования (12 час. 55 мин. 10 сек.)**

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать седьмой вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 65 и 67 Федерального закона "Об исполнительном производстве" – также Александр Давыдович Башкин докладывает.

С нами Любимов Юрий Сергеевич, статс-секретарь – заместитель Министра юстиции.

**А.Д. Башкин.** Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 65 и 67 Федерального закона "Об исполнительном производстве".

Напомню, что согласно действующей норме закона существует возможность установления ограничения на выезд за пределы Российской Федерации гражданам, имеющим долги, превышающие размер 10 тыс. рублей. Одной из новаций рассматриваемого нами закона является повышение планки долга до размера 30 тыс. рублей, и одновременно дается два месяца должнику на добровольное исполнение данного обязательства. В то же самое время повышение планки не распространяется на такие социально важные долги, как долги из-за неуплаты алиментов, долги по возмещению вреда по случаю смерти кормильца, по возмещению имущественного ущерба или морального вреда, причиненного в результате преступления. Здесь размер суммы, ограничивающей выезд, остается прежним – 10 тыс. рублей.

Еще одной новацией данного закона является существенное упрощение и облегчение процедуры снятия ограничения на выезд должника в случае, если долг исполнен, обязательства исполнены.

Напомню также, что ограничение накладывается достаточно быстро, а вот снятие в случае исполнения этого ограничения занимает некоторое время, и это является часто неприятным сюрпризом для российских граждан, которые выезжают на отдых, на лечение, по делам за рубеж. Данный закон устанавливает, что обмен соответствующими процессуальными документами между службами исполнителей и соответствующими федеральными органами миграционного контроля и пограничного контроля будет осуществляться в электронном виде, а сведения о погашении долга будут черпаться из государственной системы – единой системы о государственных и муниципальных платежах.

Обращаю ваше внимание на то, что закон вступает в силу 1 октября, и до этого ведомствам необходимо издать

соответствующие подзаконные акты. На заседании комитета мы этим интересовались и получили заверение от руководства службы судебных приставов о том, что необходимые подзаконные акты будут изданы своевременно. Проекты уже имеются.

Уважаемые коллеги, рассматриваемый нами федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации, не содержит коррупциогенных факторов.

Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству единогласно рекомендовал Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 65 и 67 Федерального закона "Об исполнительном производстве".

**Результаты голосования (12 час. 58 мин. 26 сек.)**

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать восьмой вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности должностных лиц заказчика за нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и

муниципальных нужд" – также Александр Давыдович Башкин докладывает.

С нами на обсуждении вопроса Лавров Алексей Михайлович, заместитель Министра финансов.

**А.Д. Башкин.** Уважаемые коллеги! Позвольте представить вашему вниманию Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности должностных лиц заказчика за нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Федеральный закон направлен на повышение эффективности государственных закупок и также нацелен на предотвращение злоупотреблений при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По информации Минэкономразвития, ущемление прав предпринимателей вследствие неисполнения обязательств по оплате товаров и услуг по государственным и муниципальным контрактам стало принимать массовый характер. Неисполнение заказчиками финансовых обязательств по контрактам влечет за собой негативные социально-экономические последствия: задерживается выплата заработной платы, несвоевременно уплачиваются налоги, нарушаются обязательства перед контрагентами, что влечет за собой судебные иски и опять расходы для поставщиков. Кроме того, подобная практика подрывает доверие бизнеса к государственным органам власти как к добросовестным партнерам и выталкивает их с рынка, оставляя очередными победителями конкурсов ненадежных и некомпетентных игроков.

Для пресечения подобной практики введением новой статьи 7.32<sup>5</sup> закон устанавливает административную ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Данный закон соответствует Конституции Российской Федерации. Антикоррупционная экспертиза не выявила коррупциогенных факторов. Кроме того, сам закон является вкладом в борьбу с коррупцией.

Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству, рассмотрев данный закон, рекомендует верхней палате его одобрить.

**Председательствующий.** Коллеги, вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности должностных лиц заказчика за нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

**Результаты голосования (13 час. 00 мин. 58 сек.)**

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать девятый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 19.6<sup>1</sup> и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" – также докладывает Александр Давыдович Башкин. Ну, просто бенефис у Александра Давыдовича сегодня.

На обсуждении вопроса – Фомичёв Олег Владиславович, статс-секретарь – заместитель Министра экономического развития.

Пожалуйста.

**А.Д. Башкин.** Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 19.6<sup>1</sup> и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Данный закон направлен на повышение эффективности государственного контроля и муниципального контроля и стимулирование должностных лиц к надлежащему исполнению своих обязанностей. Для этого федеральный закон устанавливает ответственность должностных лиц федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за нарушение требований законодательства о государственном контроле и муниципальном контроле, выражающееся в невнесении информации в единый реестр проверок, либо за неоднократное нарушение сроков внесения информации, либо за искажение содержания этой информации в реестре проверок.

Закон соответствует Конституции Российской Федерации, не содержит коррупциогенных факторов.

Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству единогласно рекомендовал одобрить этот закон.

**Председательствующий.** Спасибо.

Вопросов, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 19.6<sup>1</sup> и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

**А.Д. Башкин.** Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо Вам.

**Результаты голосования (13 час. 02 мин. 39 сек.)**

За	154 чел.	90,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцатый вопрос повестки — о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 4 и 4<sup>1</sup> Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" — докладывает Алексей Владимирович Коротков.

С нами также Олег Владиславович Фомичёв.

**А.В. Коротков**, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Калининградской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Федеральный закон обеспечивает возможность получить статус субъекта среднего предпринимательства и доступ к государственной поддержке большому количеству предприятий легкой

промышленности, производящих текстильные изделия, одежду, кожу и изделия из нее.

Правительство Российской Федерации наделяется правом определять для таких предприятий предельное значение среднесписочной численности работников свыше допустимого федеральным законом № 209, исходя из реальных значений среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год.

Комитет по экономической политике рекомендует Совету Федерации одобрить федеральный закон. Прошу поддержать решение комитета.

**Председательствующий.** Спасибо, Алексей Владимирович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 4 и 4<sup>1</sup> Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

**Результаты голосования (13 час. 03 мин. 53 сек.)**

За	153 чел.	90,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать первый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 23.48 и 23.55 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" – докладывает Олег Владимирович Цепкин.



С нами на обсуждении данного закона Антипина Наталья Николаевна, статс-секретарь – заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

**О.В. Цепкин.** Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 23.48 и 23.55 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", проект которого был внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации.

Данный федеральный закон направлен на повышение эффективности осуществления государственного жилищного надзора путем передачи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим региональный государственный жилищный надзор, полномочий по рассмотрению административных дел в сфере энергетической эффективности в части привлечения к административной ответственности за невыполнение обязанностей по оснащению приборами учета с одновременным исключением названных полномочий из компетенции федерального антимонопольного органа и его территориальных органов.

Комитет по конституционному законодательству рассмотрел данный закон и предлагает его одобрить.

**Председательствующий.** Спасибо, Олег Владимирович.

Коллеги, вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 23.48 и 23.55 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

**Результаты голосования (13 час. 05 мин. 19 сек.)**

За	155 чел.	91,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать второй вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" – докладывает Сергей Николаевич Лукин.

На обсуждении вопроса с нами Хамит Давлетярович Мавляиров, заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

**С.Н. Лукин.** Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагается Федеральный закон "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации". Закон принят Государственной Думой 12 июля 2017 года. Законопроект внесен Правительством Российской Федерации.

Федеральный закон направлен на совершенствование правового регулирования системы сметного нормирования и ценообразования в области градостроительной деятельности в части уточнения порядка определения сметной стоимости строительства, а также в части уточнения порядка формирования и утверждения сметных нормативов, норм и методик, необходимых для определения сметной стоимости строительства.

В соответствии с изменениями, вносимыми федеральным законом в Градостроительный кодекс, сметная стоимость строительства определяется в том числе в отношении работ по сохранению объектов культурного наследия. Федеральным законом вводится новое понятие – "укрупненный норматив цены строительства".

Также федеральным законом расширяются полномочия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, в части утверждения сметных нормативов, укрупненных нормативов цены строительства, а также формирования и ведения единого государственного реестра сметных нормативов.

В соответствии с федеральным законом с 30 сентября 2017 года все вышеназванные нормативы и методики подлежат размещению в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве, и также там должен быть размещен и федеральный реестр сметных нормативов, содержащий сведения об утвержденных сметных нормативах.

Порядок определения сметной стоимости строительства в отношении объектов капитального строительства, расположенных за пределами Российской Федерации и финансируемых с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, доли в уставных капиталах которых более 50 процентов, будет устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Федеральный закон будет способствовать повышению прозрачности ценообразования и эффективности расходования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в строительной отрасли.

Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера рекомендует Совету Федерации одобрить представленный федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Сергей Николаевич.

Коллеги, вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

**Результаты голосования (13 час. 08 мин. 40 сек.)**

За	160 чел.	94,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	160 чел.	
Не голосовало	10 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать третий вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 25 Федерального закона "О безопасности дорожного движения" – докладывает Александр Алексеевич Чекалин.

**А.А. Чекалин.** Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! В соответствии с изменением, вносимым в Федеральный закон "О безопасности дорожного движения", с 1 июня 2017 года не

допускается управление транспортными средствами на территории Российской Федерации с использованием иностранных, национальных или международных водительских удостоверений, выданных не в России, при осуществлении предпринимательской и трудовой деятельности, связанной с непосредственным управлением транспортными средствами.

Новый федеральный закон вносит изменение в это требование, в соответствии с которым этот запрет не распространяется на граждан Киргизской Республики, а также граждан государств, законодательство которых закрепляет использование русского языка в качестве официального.

Вводимые требования положительно повлияют на безопасность дорожного движения. Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо большое, Александр Алексеевич.

Вопрос есть у Антона Владимировича Белякова. Пожалуйста.

**А.В. Беляков.** Уважаемый Александр Алексеевич! Я прекрасно помню, как вводились те самые нормы, в которых мы сейчас делаем послабление. Это было связано с тем, что во многих странах – республиках бывшего СССР совершенно другой дорожный трафик, совершенно другой водительский опыт, совершенно другие критерии получения прав. Было огромное количество фальсифицированных документов. Водители маршруток, в том числе в Москве (каждый раз мы разбирали ДТП), да и не только в Москве, но и в моем родном Владимире, в Санкт-Петербурге, оказывалось, просто не обладали достаточной квалификацией. Ведь речь не о человеке, который просто по городу едет в малолитражке, речь идет именно об осуществлении предпринимательской деятельности. Зачем нам эти послабления? С какой целью?.. Что они нам дадут для безопасности,

если граждане Киргизии?.. При всем моем уважении к Киргизии (я люблю Иссык-Куль, маки – все прекрасно) зачем нам нужны водители-киргизы на улицах Москвы, Санкт-Петербурга или моего родного Владимира?

**Председательствующий.** Спасибо. Вопрос понятен.

Пожалуйста, Александр Алексеевич.

**А.А. Чекалин.** Вопрос понятен. Из приведенных мною сведений уже понятно, что количество таких водителей, о которых Вы говорите, решительным образом будет сокращено. Кроме того, и сегодня существует право сдать экзамен для получения водительского удостоверения на территории Российской Федерации, если гражданин на законных миграционных основаниях прибыл в Российскую Федерацию, сдал экзамен по русскому языку. Такие экзамены будут приняты, и водительское удостоверение он получит. Я считаю, что это первый шаг. Вполне возможно, Ваш довод через год, два, три будет услышан и будут приняты какие-то дополнительные меры.

**Председательствующий.** Спасибо.

Есть еще вопрос – у Людмилы Борисовны Нарусовой.

**Л.Б. Нарусова.** Мой вопрос связан с тем, о чем спрашивал коллега Беляков.

Понимаете, понятно, что вопрос-то политический, после встречи с президентом Киргизии, я так полагаю, он возник. Но для нас приоритетом должны быть безопасность наших граждан и их удобство. И если водитель не понимает разницы между "Домодедово" и "Шереметьево", то проблем возникает много. Требование знания языка... Почему мы должны делать исключение именно для этой категории водителей? И Вы говорите о том, что он, может быть, сдаст на права российские, а может, и не сдаст. Мне кажется

нелогичным делать исключение для одной категории водителей, тем более что это связано с безопасностью наших граждан.

**А.А. Чекалин.** Киргизская Республика приведена в законе в ряду других государств, законодательство которых закрепляет использование русского языка в качестве официального. И никаких преференций, кроме редакционных... или исключений, это не предусматривает. Равные среди всех. Это по поводу Киргизии.

**Председательствующий.** Спасибо, Александр Алексеевич.

Больше вопросов нет. Присаживайтесь, пожалуйста.

По ведению – Константин Иосифович Косачёв.

**К.И. Косачёв.** Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Я хотел бы внести ясность.

Первое. Совершенно правильно отмечалось, почему Киргизия. Да потому что законодательство Киргизии закрепляет использование русского языка в качестве официального. Это, к сожалению, пока не правило, а исключение на постсоветском пространстве, и в числе прочего это дополнительная мотивация для других государств следовать примеру Киргизии. Давайте будем называть вещи своими именами. Понятно, что не главная и не основная, но мотивация дополнительная возникает.

И второй очень важный момент. В Киргизии водительские удостоверения российского образца признаются наравне с киргизскими. И мы в данном случае действуем на паритетных началах и на принципе взаимности, который абсолютно должен соблюдаться в отношениях с нашим ближайшим партнером и союзником – Киргизией. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Константин Иосифович, за дополнительное разъяснение.

Вопросов больше нет. Есть желающие выступить.

Антон Владимирович Беляков, пожалуйста.

**А.В. Беляков.** Большое спасибо, уважаемый Николай Васильевич.

Коллеги, раз началась дискуссия, я хотел бы тогда коснуться еще одного аспекта, который пока не прозвучал. Суть его заключается в том, что в настоящий момент в Государственной Думе находятся на рассмотрении, если мне не изменяет память, три так называемых законопроекта о такси, причем два из них идут на принятие. Эти законы очень серьезно ужесточают требования к легковым автомобилям из таксомоторного парка и к их водителям. Речь идет о специальных цветографических обозначениях, речь идет об отсутствии судимости, потому что мы столкнулись с тем, что люди, не вполне адекватные, начинают выбрасывать женщин и детей из машин (и все помнят эти случаи), речь идет о наличии патента, о наличии регистрационных действий и так далее.

Сейчас мы ставим единственный критерий – использование русского языка в стране, где человек получал права. На мой взгляд, закон, который мы сейчас рассматриваем, не вполне корреспондируется с тем, что будет приниматься, условно, через неделю... По-моему, во время весенней сессии они успеют его принять, насколько я помню. Так вот, эти вещи не вполне корреспондируются, потому что мы предлагаем в данном случае даже не права на легковой транспорт использовать в коммерческих целях при осуществлении предпринимательской деятельности, а любые права. То есть это может быть ситуация с большегрузным автомобилем (вспомните трагическую историю с гибелью людей на Калужском шоссе, когда столкнулись грузовик и автобус, когда человек, купивший права в соседней республике бывшего СССР, которую мы тоже очень любим, выехал на магистраль и в результате



это привело к многочисленным человеческим жертвам), это, соответственно, работа в маршрутных такси. Получается, мы сейчас создаем преференции для граждан иностранных государств по сравнению со своими законами, которые мы для своих водителей создаем.

Повторяю, причем там речь идет о такси и правах категории В, о легковых автомобилях, а мы с вами сейчас говорим обо всех автомобилях. Мне очень понятна логика, которую озвучил уважаемый Александр Алексеевич Чекалин, о том, что пусть этот водитель пересдаст экзамен на права здесь, в России, у него есть такая возможность, и это логично, и мы ровно такой закон и приняли. И я, кстати, признателен Александру Алексеевичу еще и за откровенность во второй части его ответа.

То есть получается следующее: мы сначала ужесточили требования, сейчас мы делаем послабление для ряда, безусловно, дружеских государств, сомнений нет, и никто не подвергает наши дружеские связи и наши многовековые отношения сомнению. *(Микрофон отключен.)* Но тем не менее мы создаем послабление, а потом опять соответственно будем пересматривать...

*Председательствует  
Председатель Совета Федерации  
В.И. МАТВИЕНКО*

**Председательствующий.** Спасибо, Антон Владимирович. Ваше время истекло.

Андрей Владимирович Яцкин хочет выступить. Пожалуйста.

**А.В. Яцкин,** полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Совете Федерации.

Добрый день, уважаемые коллеги! Правительство Российской Федерации эту депутатскую инициативу, этот федеральный закон поддерживало. Мы исходим из принципа паритета, о котором говорил Косачёв Константин Иосифович, и исходим из того, что в Киргизии русский язык признан официальным языком. Понимаем, что аналогичные нормы могут быть распространены и на Республику Казахстан, где определенные меры подобного рода, характера принимаются, планируем, что там тоже русский язык станет официальным.

В связи с этим данный федеральный закон с учетом рассмотрения на заседаниях Комитета по конституционному законодательству и государственному строительству и Комитета по обороне и безопасности, а также заключения Правового управления Аппарата Совета Федерации Правительство поддерживает. Прошу одобрить.

**Председательствующий.** Спасибо.

Уважаемые коллеги! Мы строим Евразийский экономический союз, и в рамках Евразийского экономического союза подразумевается (и это уже действует), что все граждане, проживающие на территориях государств – членов Евразийского экономического союза, имеют равные права – трудовые права, право на образование и другие. И мы должны поэтапно убирать те препоны и бюрократические препятствия, которые вредят дальнейшему интеграционному объединению в рамках нашего союза.

И здесь абсолютно справедливо (мы были тоже в Киргизии, встречались с президентом, с председателем парламента), абсолютно корректно поставлен вопрос, что права граждан Киргизии выписаны на русском языке, у них русский язык официальный, и в этой части они, конечно, имеют привилегированное право. Я думаю, надо

двигаться дальше, для всех государств – членов Евразийского экономического союза создавать равные условия для реализации трудовых прав. Прошу также поддержать.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 25 Федерального закона "О безопасности дорожного движения". Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 19 мин. 34 сек.)**

За	153 чел.	90,0%
Против	2 чел.	1,2%
Воздержалось	4 чел.	2,4%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать четвертый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Виктор Викторович Рогоцкий. Пожалуйста.

**В.В. Рогоцкий**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ярославской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект данного федерального закона внесен Законодательным Собранием города федерального значения Севастополя, одобрен Правительством Российской Федерации и 7 июля принят

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

С учетом специфики развития региона, интеграции Республики Крым и города федерального значения Севастополя в экономическое пространство нашей страны этим законом в статью 13 закона № 261-ФЗ об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности вносятся изменения, которыми разрешается продлевать сроки установки приборов учета энергетических ресурсов до 1 января 2019 года, а по газовым приборам – до 1 января 2021 года.

Все заключения по закону положительные. Комитет по экономической политике рекомендует его одобрить. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо большое, Виктор Викторович.

Коллеги, вопросы, замечания? Желаящие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Прошу проголосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 21 мин. 05 сек.)**

За	162 чел.	95,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	162 чел.	
Не голосовало	8 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать пятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части упрощения порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования" – докладывает Степан Михайлович Жиряков.

В нашем заседании участвует Евгений Аркадьевич Киселёв, заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

**С.М. Жиряков.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Данным федеральным законом вносятся изменения в статьи 9, 10, 10<sup>1</sup> и 18 Закона Российской Федерации "О недрах", на основании которых участки недр общераспространенных полезных ископаемых для разведки и добычи в целях обеспечения исполнения государственного или муниципального контракта, заключенного на осуществление дорожной деятельности, могут предоставляться органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации без проведения аукциона и на срок исполнения данного контракта.

Принятие данного закона позволит уменьшить затраты на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования и сократить сроки реализации таких проектов.

Уважаемые коллеги, Комитет по аграрно-продовольственной политике и природопользованию рекомендует Совету Федерации одобрить принятый Государственной Думой федеральный закон.

Наши комитеты-соисполнители – Комитет по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и

делам Севера и Комитет по экономической политике – также рекомендуют данный федеральный закон к одобрению. Доклад окончен. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Степан Михайлович. Вопросов к Вам нет. Благодарю Вас. Присаживайтесь.

Есть желающий выступить. Сергей Владимирович Шатилов, пожалуйста.

**С.В. Шатилов**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кемеровской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Безусловно, данный федеральный закон одобряется и поддерживается. Он прежде всего направлен на сохранение бюджетных средств и увеличение объемов строительных работ, реконструкции и протяженности автомобильных магистралей. Вместе с тем не понятно, почему при таком большом объеме работ по реконструкции и строительству железнодорожных магистралей эти преференции не распространяются на строительство, реконструкцию и ремонт железнодорожных путей. Мы, очевидно, выступим с такой инициативой – по распространению данных преференций и на железнодорожные магистрали. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части упрощения порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному

ремонт, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования". Прошу проголосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 23 мин. 47 сек.)**

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	2 чел.	1,2%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать шестой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации" – докладывает Алексей Николаевич Кондратенко.

В нашем заседании участвует Сергей Николаевич Ястребов, заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Пожалуйста, Алексей Николаевич.

**А.Н. Кондратенко**, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Краснодарского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон направлен на совершенствование регулирования правоотношений, возникающих при использовании акваторий водных объектов, необходимых для эксплуатации судоремонтных и судостроительных сооружений и занятых гидротехническими сооружениями, а также для лечебных, оздоровительных и рекреационных целей.

Закон предусматривает возможность заключать договор водопользования для указанных целей без проведения аукциона.

Коррупциогенные факторы не выявлены.

Комитет предлагает Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Комитет-соисполнитель – Комитет по экономической политике – также рекомендует одобрить данный закон. Просим поддержать. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Алексей Николаевич.

Вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации". Идет голосование. Коллеги, прошу голосовать.

**Результаты голосования (13 час. 25 мин. 00 сек.)**

За	159 чел.	93,5%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	161 чел.	
Не голосовало	9 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать седьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статью 9<sup>1</sup> Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" – докладывает Татьяна Романовна Лебедева.

Пожалуйста, Вам слово.

**Т.Р. Лебедева.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагается закон, способствующий интеграции инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в систему физической культуры, физического воспитания.



Федеральным законом внесены корреспондирующие изменения в федеральные законы "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" в части расширения прав органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения поселений и муниципальных районов. К правам отнесено оказание содействия развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта.

Комитет по социальной политике принял решение рекомендовать Совету Федерации одобрить рассматриваемый федеральный закон. Такое же решение приняли члены комитета-соисполнителя.

Прошу вас, коллеги, одобрить предложенный закон.

**Председательствующий.** Татьяна Романовна, благодарю Вас.

Коллеги, вопросы, выступления? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статью 9<sup>1</sup> Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации". Идет голосование.

Спасибо Вам еще раз.

**Результаты голосования (13 час. 26 мин. 25 сек.)**

За	158 чел.	92,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Дальше. Тридцать восьмой вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О внесении изменений в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" – с места докладывает Андрей Викторович Кутепов. Пожалуйста.

**А.В. Кутепов**, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Предлагаются вашему вниманию два блока поправок.

Поправка в часть 7 статьи 95<sup>1</sup>. Устанавливается, что расходы, связанные с подготовкой и проведением Дней субъекта Российской Федерации в Совете Федерации, осуществляются субъектом, за исключением расходов на мероприятия, проводимые Советом Федерации, которые осуществляются за счет ассигнований, выделяемых на эти цели по бюджетной смете.

И вторая поправка – в статью 30 – разработана на основании предложения Комитета по экономической политике, согласованного с Комитетом по аграрно-продовольственной политике и природопользованию. В ведение Комитета по экономической политике передаются вопросы владения, пользования и

распоряжения недрами, а также воспроизводства минерально-сырьевой базы.

Все согласовано. Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо, Андрей Викторович.

Вчера Совет палаты рассмотрел эти поправки и поддержал.

Коллеги, есть ли вопросы к председателю комитета по Регламенту, замечания по предложениям? Нет.

Проект постановления у вас имеется. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О внесении изменений в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (документ № 302) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 27 мин. 45 сек.)**

За	159 чел.	93,5%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	2 чел.	1,2%
Голосовало	162 чел.	
Не голосовало	8 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, ну и перед завершением по традиции давайте поздравим наших коллег.

Кроме Владимира Петровича Лукина 13 июля также родился Шуба Виталий Борисович.

Виталий Борисович, поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

15 июля – Сергей Валерьевич Мамедов.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

17 июля – Валерий Николаевич Васильев.

Также Вас поздравляем. *(Аплодисменты.)*

Также, коллеги, хочу всех поблагодарить за очень дисциплинированную работу. У нас по уважительным причинам, в основном по состоянию здоровья, отсутствуют только шесть человек на заседании. И в целом в ходе заседания дисциплина в два раза лучше, чем в предыдущий раз.

Разница очень небольшая, тем не менее центр занял первое место. *(Аплодисменты.)* Правая сторона подтянулась – второе место. *(Аплодисменты.)* Ну и чуть хуже – левая сторона.

Наталия Леонидовна, делайте выводы. *(Оживление в зале.)*

Спасибо. Хороший состязательный дух.

Коллеги, есть ли у кого-то что-то в "Разном"? Пожалуйста. Может быть, какие-то заявления, информация, вопросы, которые вас волнуют? Нет.

Хочу еще раз вам...

Есть. Николаю Ивановичу Рыжкову, пожалуйста, микрофон...

**Н.И. Рыжков**, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Белгородской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Я хочу напомнить, что совсем недавно мы очень тщательно рассматривали вопрос, что нам делать с материалами комиссии по развитию экономики, которая создана. Комиссия работала полтора года.

И тогда, после горячей дискуссии, Валентина Ивановна, было принято решение такое, я думаю, мудрое решение.

Первое – для того, чтобы иметь мнение людей, обязательно провести парламентские слушания.

Второе – чтобы Комитет по экономической политике после парламентских слушаний тоже подвел итоги и высказал свои соображения.

И третье – уже пленарное заседание принимает решение, чтобы направить эти материалы в установленном порядке. А мы знаем, куда отправлять – в Администрацию Президента, в Правительство, в структуру, которую возглавляет господин Кудрин.

Мы прошли два этапа. Парламентские слушания прошли очень неплохо, очень много выступлений. В основном одобрено. И, кстати, хорошую оценку мы получили. Насколько нам известно, Комитет по экономической политике тоже на своем заседании одобрил рекомендации парламентских слушаний. Остается один вопрос, одно действие: принять решение палаты для того, чтобы можно было отдать эти материалы, пустить в плавание, то есть для обсуждения руководством и так далее.

Я считаю, что такое решение – максимум два пункта. Первое, мы должны одобрить все-таки решение нашего Комитета по экономической политике (ему поручено), и второе – принять решение направить в установленном порядке этот материал.

Учитывая, что мы в начале той недели последний раз заседаем, а потом уходим на достаточно длительный срок, я бы просил убедительно на следующее заседание этот вопрос поставить.

**Председательствующий.** Спасибо, Николай Иванович.

Я думаю, что нам не надо терять времени. Действительно, хочу поблагодарить временную комиссию, Комитет по экономической политике за очень содержательные и интересные парламентские слушания.

Я предлагаю, чтобы Сергей Вячеславович подготовил за моей подписью сопроводительные письма, и давайте во все эти адреса

направим. И не будем терять время. Хотите – сегодня, завтра, послезавтра, я на месте. Представляйте, и я подпишу и направлю. Договорились. Спасибо.

Коллеги, еще есть желающие высказаться? Нет.

Тогда напоминаю всем, что у нас начало следующей недели очень напряженное. Мы ожидаем поступление законов в пятницу к концу дня.

Вчера на заседании Совета палаты условились, что можно провести в субботу заседания тех комитетов, где большой объем законов и нужно время. Остальные в понедельник проведут заседания комитетов. В 15 часов в понедельник состоится заседание Совета палаты. И 25 июля у нас итоговое заседание весенней сессии.

Как известно, "последний бой – он трудный самый". Коллеги, прошу не расслабляться, сосредоточиться, настроиться на активную работу, чтобы нам достойно завершить весеннюю сессию.

По окончании заседания по традиции в холле 1-го этажа состоится на протяжении 45 минут концерт Государственного камерного оркестра джазовой музыки имени Олега Лундстрема. Это такой хороший подарок творческого коллектива членам Совета Федерации и благодарность за их активную работу.

Коллеги, поэтому я бы очень просила планировать свое время таким образом, чтобы мы полным составом, дружно могли насладиться музыкой замечательного оркестра и поблагодарить их за такое внимание к Совету Федерации. Не планировать вылет прямо срочно, бегом на самолет, на поезд. Давайте весь день 25-го отработаем спокойно, а дальше будем реализовывать свои планы по поездкам в регионы, по другим вопросам. Так что я просила бы это иметь в виду.

Таким образом, вопросы повестки дня исчерпаны. Очередное заседание Совета Федерации состоится 25 июля.

Четыреста семнадцатое заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Спасибо всем за работу.

### **Приложение к стенограмме**

Поступило заявление члена Совета Федерации **И.М.-С. Умаханова**, заместителя Председателя Совета Федерации, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Дагестан, с просьбой учесть его голос "за" при голосовании за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (пункт 14 повестки дня).