

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

---

17 февраля 2026 г. № 3.6-09/584@

УТВЕРЖДЕНЫ  
на заседании Комитета  
Совета Федерации по  
экономической политике  
17 февраля 2026 года

**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**«круглого стола» на тему «Развитие экосистемы отечественного  
программного обеспечения: стратегии поддержки стартапов и малых  
предприятий в сфере высоких технологий»**

Комитет Совета Федерации по экономической политике провел 9 декабря 2025 года «круглый стол» на тему «Развитие экосистемы отечественного программного обеспечения: стратегии поддержки стартапов и малых предприятий в сфере высоких технологий».

Цель «круглого стола» – обсуждение вопросов поддержки развития малых форм бизнеса в сфере высоких технологий.

В настоящее время цифровая трансформация экономики и социальной сферы является одной из национальных целей развития, насущной необходимостью для устойчивого развития государства, а технологической основой для нее является хорошо развитая информационно-технологическая отрасль.

Отечественные ИТ-компании показывают хорошие результаты. Так, с 2022 года объем их продаж вырос почти вдвое, достигнув 4,5 трлн. рублей, а доля ИТ-индустрии в ВВП страны прибавила более трети, составив 2,4%. Вложения в основной капитал с 2022 года выросли в 2,5 раза и достигли 800 млрд рублей. Уже 80% процентов предприятий используют российские решения для финансов, более 40% организаций применяют отечественные платформы для автоматизации промышленных предприятий, а 60% компаний используют российские инструменты для управления ресурсами. Развивается рынок операционных систем, представленный сильными компаниями.

Существенный вклад в рост спроса на ИТ-продукты обеспечили объединяющие свыше 500 компаний индустриальные центры компетенций.

Стартапы и малые предприятия в сфере ИТ являются локомотивами инноваций и именно они чаще всего создают прорывные решения. Лидерами по

успешности являются стартапы в сфере защиты информации, программ для бизнеса, страхования, финансов.

Большую роль в сфере развития информационно-телекоммуникационных технологий играет комплексная государственная поддержка: финансовая помощь через гранты, акселерационные программы для стартапов и поддержка малых предприятий; налоговые льготы; особый статус для малых технологических компаний. К сентябрю 2025 года такой статус получили 5700 компаний, работающих на самых перспективных направлениях: искусственного интеллекта, больших данных, инженерных комплексов, интеллектуальных систем управления.

Говоря о развитии экосистемы отечественного программного обеспечения (ПО), можно выделить три основные направления поддержки, которые последовательно, начиная с 2016 года, претворяются в жизнь.

Действуют налоговые льготы: по страховым взносам (с 2026 года они будут составлять 15%), пониженный налог на прибыль (5%), полное освобождение от НДС. Это положительным образом сказывается на сдерживании роста цен на программные продукты российских разработчиков. Налоговые льготы приносят около 50% прироста инвестиций в целом по ИТ, поэтому их сохранение является залогом поступательного развития всей ИТ-отрасли.

Второе важное направление – это создание предпосылок для стимулирования спроса на продукцию. В 2016 году было законодательно закреплено понятие «российское программное обеспечение», вступил в силу запрет на приобретение государственными органами иностранного программного обеспечения, что стало серьезным толчком для консолидации отрасли, для появления новых отдельных сегментов рынка, которые были в первую очередь сфокусированы на российских разработчиках. Также в конце 2024 года были актуализированы нормативные правовые акты по национальным режимам. Такой же запрет на закупки зарубежного программного обеспечения действует и в отношении государственных компаний.

Важной составляющей является использование российского ПО на объектах критической информационной инфраструктуры (КИИ) Установлен запрет на использование на объектах КИИ зарубежного ПО и, соответственно, запрет на его закупки. В настоящее время с точки зрения импортозамещения на объектах КИИ государственных достигнуты достаточно серьезные результаты – оно, по оценкам, составляет порядка 80-90%.

Меры поддержки по поддержке разработчиков ПО оказываются и в рамках национальных проектов.

Поддержка стартапов осуществляется в основном в форме грантов.

Такие инструменты впервые были введены в рамках программ, которые курирует Минцифры России, еще с конца 2019 – начала 2020 года. В частности,

через Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере за пять лет реализации программы было поддержано более 900 стартапов.

Также выделялись средства на первое коммерческое внедрение через фонд «Сколково», в котором было успешно реализовано 33 проекта, уже внедренные на крупных предприятиях и других объектах. В фонде участниками его проектов являются примерно 2300 ИТ-стартапов, а общая выручка ИТ-компаний составляет 480 млрд рублей. Сегодня среди ключевых приоритетов выделяются технологии искусственного интеллекта, кибербезопасность и HR-поддержка.

Также меры государственной поддержки по акселерации стартапов осуществляются через Фонд развития интернет-инициатив.

За пять лет реализации программы в рамках национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации», на поддержку было в совокупности потрачено более 15 млрд рублей, а выручка от тех продуктов, которые были созданы стартапами, совокупно превысила 41 млрд рублей. В 2024 году эти меры нашли свое продолжение в национальном проекте «Экономика данных и цифровая трансформация государства».

Одновременно участниками рынка фиксируется сокращение количества поддержанных частным бизнесом проектов и объема общих инвестиций.

Наиболее показательными являются примеры развития ИТ-отрасли лидерами, развивающими искусственный интеллект. В ИТ-сфере это компания Яндекс, а в финансовом секторе – Сбербанк. Вся их инфраструктура хранения и обработки данных, мощности перенесены в российские центры обработки данных, идет плановая работа по обучению моделей, реализуются проекты по собственному производству оборудования.

Успешная технологическая экосистема – это тесное партнерство бизнеса, государства и науки.

Минобрнауки России, со своей стороны, реализует федеральный проект «Платформа университетского технологического предпринимательства», запущенный в 2022 году и ставший частью масштабного плана по развитию инновационной экономики России. В его рамках реализован ряд инициатив, направленных на формирование экосистемы технологического предпринимательства в университетах, включающих в себя массовую предпринимательскую подготовку студентов и работников вузов, запуск университетских технологических стартапов, создание механизмов привлечения инвестиций. На сегодняшний день результаты проекта – это более 450 участвующих вузов из всех регионов страны с общим числом участников более 890 тысяч студентов и преподавателей. Всего было инициировано более 37 тысяч инновационных стартапов с суммарной выручкой 2,8 млрд рублей. За три года

благодаря проекту было создано около 18 тысяч рабочих мест и получено 865 патентов и свидетельств о регистрации программ для ЭВМ и других разработок.

Благодаря программе «Студенческий стартап» уже более 1600 команд стали победителями конкурса и получили финансовую поддержку для развития собственных идей. Только в области информационных технологий количество поддержанных проектов стабильно увеличивается каждый год – с 331 в 2022 году до 734 стартапов в 2024 году.

С 2025 года мероприятия указанного федерального проекта интегрированы в новый федеральный проект «Технологии», который реализует Минэкономразвития России, что позволяет получить поддержку стартапам уже как малым технологическим компаниям.

Участниками «круглого стола» высказано мнение, что было бы целесообразным провести работу по созданию стратегии IT-экспорта, выстроенную как цепочку инновационного развития доращивания инноваций до экспорта. Представляется, что иногда не хватает сбытового плеча, потому что решение вопросов упрощается, если есть интегратор.

Отмечено, что несмотря на широко применяемые средства поддержки, не все стороны всегда об этом знают и не всегда могут продвигать продукт самостоятельно своими силами, особенно в регионах, в том числе в воссоединенных. В качестве одной из мер предлагается оказывать всестороннюю поддержку местным малым ИТ-предприятиям со стороны государственных структур и компаний с госучастием.

Еще одной мерой могла бы стать ускоренная регистрация стартапов, например, введение режима регистрации общества с ограниченной ответственностью для стартапов за один день по облегченному порядку, включая упрощенную ликвидацию, что даст быстрый старт для экспериментов и снизит риски предпринимателей.

Кроме этого предлагается рассмотреть возможность закрепления рекомендаций для государственных органов и крупных госпредприятий направлять часть своих бюджетов на поддержку IT-стартапов и малых предприятий в данной сфере в новых регионах.

Еще одной эффективной мерой поддержки могло бы стать активное включение локальных команд в проекты по цифровизации на воссоединенных территориях, что обеспечит им стартовые проекты и практику.

Представляется целесообразным глубже интегрировать реальный бизнес в систему высшего образования. Возможно в форме глобального запроса от государства – по линии Рособнадзора или федеральных органов исполнительной власти, для того чтобы сами образовательные организации высшего образования в регионах формировали свои учебные программы с предложением кооперации

крупным корпорациям, у которых есть ресурсы, технологии, знания, обучающие платформы. Они могли бы обучать студентов не просто с точки зрения общей технологии, а обучали на конкретных проектах, конкретных продуктах, чтобы выпускник мог остаться в своем регионе, найти работу как профессионал, имеющий практические навыки на предприятиях своего региона.

В связи с вышеизложенным, участники «круглого стола» **рекомендуют:**

**Правительству Российской Федерации** рассмотреть возможность:

формирования национальной стратегии ИТ-экспорта, выстроенной как цепочки инновационного развития (доращивания инноваций до экспорта);

разработки рекомендаций для государственных органов и крупных государственных предприятий направлять часть своих бюджетов на поддержку ИТ-стартапов и малых предприятий в данной сфере в воссоединенных субъектах Российской Федерации;

активного включения локальных команд в проекты по цифровизации в воссоединенных субъектах Российской Федерации.

**Министерству экономического развития Российской Федерации** рассмотреть возможность введения режима регистрации общества с ограниченной ответственностью для ИТ-стартапов за один день по облегченному порядку, включая упрощенную ликвидацию.

**Министерству науки и высшего образования Российской Федерации:**

1) усилить работу по созданию и коммерциализации студенческих ИТ-стартапов:

- ввести дополнительные механизмы административного и финансового стимулирования университетов;

- установить целевые показатели эффективности (KPI) для образовательных организаций высшего образования (ВУЗ), например: «Количество действующих ИТ-стартапов и малых инновационных предприятий, созданных при участии обучающихся и сотрудников, ед.»;

- нормировать нагрузку преподавателей за наставничество в стартапах.

2. Учитывать деятельность по руководству студенческими стартапами (включая ИТ-сферу) в индивидуальных планах работы преподавателей с соответствующей оплатой или снижением аудиторной нагрузки. Данная мера позволит формализовать и поощрить работу наставников, что сегодня является одним из сдерживающих факторов.

3. Внедрить механизм «Стартап как диплом» в образовательный процесс. С целью интеграции предпринимательской деятельности в учебный процесс расширить практику защиты выпускной квалификационной работы в форме стартапа. Установить для университетов целевой индикатор по доле выпускников инженерных и ИТ-специальностей, защитивших диплом в указанном формате.

**Министерству просвещения Российской Федерации:**

1. Разработать ведомственную программу «Стартап в ССУЗе», а также утвердить дорожную карту по созданию и развитию студенческих стартапов в профессиональных образовательных организациях.

2. Установить надбавки стимулирующего характера кураторам студенческих стартап-проектов в ССУЗах. Организовать на базе педагогических вузов и институтов развития образования курсы повышения квалификации для преподавателей среднего профессионального образования по направлению «Наставничество в технологическом предпринимательстве».

**Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, Министерству просвещения Российской Федерации** проработать вопрос распространения на средние и средние специальные учебные заведения накопленных компетенций по кооперации с крупными компаниями по обучению ИТ-технологиям.

**Комитету Совета Федерации по экономической политике** продолжить мониторинг развития стартапов и малых предприятий в сфере высоких технологий в Российской Федерации, а также работу по совершенствованию мер поддержки отечественной ИТ-отрасли.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D0A86F3331860188B31FEE0637674D54  
Владелец **Кутепов Андрей Викторович**  
Действителен с 04.12.2025 по 27.02.2027

А.В. Кутепов