

**Решение Совета по межнациональным отношениям и взаимодействию
с религиозными объединениями при Совете Федерации**

**О применении государственной системы мониторинга состояния межнациональных
отношений и раннего предупреждения межнациональных конфликтов при оценке
эффективности реализации задач государственной национальной политики
Российской Федерации**

город Москва

26 октября 2017 года

Рассмотрев вопрос "О применении государственной системы мониторинга состояния межнациональных отношений и раннего предупреждения межнациональных конфликтов при оценке эффективности реализации задач государственной национальной политики Российской Федерации", Совет по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) отмечает следующее.

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 3 декабря 2015 года Президент Российской Федерации В.В. Путин подчеркнул необходимость жестко противодействовать любым проявлениям экстремизма и ксенофобии, беречь межнациональное и межрелигиозное согласие.

В Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 (далее – Стратегия), в качестве одной из задач по обеспечению межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений указано создание государственной и муниципальной систем мониторинга состояния межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций. При этом подчеркивается, что указанные системы должны базироваться на диверсификации источников информации и обеспечивать возможность оперативного реагирования на возникновение конфликтных и предконфликтных ситуаций в субъектах Российской Федерации и в муниципальных образованиях.

Планом мероприятий по реализации в 2016 – 2018 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2015 года № 2648-р, предусмотрено обеспечение функционирования и совершенствование системы мониторинга состояния межнациональных отношений и раннего предупреждения межнациональных конфликтов (далее – система мониторинга).

Государственный мониторинг в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, обеспечение работы системы мониторинга, ее совершенствование осуществляется Федеральным агентством по делам национальностей.

В настоящее время доступ к системе мониторинга предоставлен всем субъектам Российской Федерации (на государственном уровне доступа). Использование системы мониторинга на уровне муниципальных образований обеспечено в более чем половине субъектов Российской Федерации.

К основным целям и задачам системы мониторинга относится обеспечение достоверной информации о состоянии межнациональных отношений, необходимой для выработки и реализации мер по предупреждению конфликтов и предконфликтных ситуаций, профилактике экстремизма на национальной и религиозной почве, а также совершенствования координации органов государственной власти и органов местного самоуправления, оценки эффективности реализации государственной национальной политики.

Система мониторинга функционирует на основе принципов автоматизации, непрерывности работы, научной обоснованности применяемых методов, оптимальности использования вычислительных ресурсов, и является эффективным, полезным и удобным в практическом использовании инструментом для лиц, непосредственно осуществляющих мониторинг и анализ

состояния межнациональных отношений, разработку предложений по совершенствованию мер государственной национальной политики.

Механизм работы системы мониторинга заключается в сборе необходимой информации, ее анализе, кластеризации, прогнозировании развития ситуации и выработке предложений о непосредственном принятии мер реагирования на основании полученных результатов. Сбор данных осуществляется в автоматическом режиме посредством поиска информации о случаях межнациональных и межконфессиональных конфликтов, их предпосылках по всему интернет-пространству, включая средства массовой информации и социальные сети, с последующей выборкой наиболее популярных и просматриваемых источников и их оценкой. Используются также другие источники информации. Собранная информация классифицируется по признакам, фиксируются имена конкретных лиц, названия организаций, географические названия и прочие важные специфические факторы, затем данные объединяются на основании событийной аналогичности и используются для прогнозирования.

Принятие мер реагирования на основании обработанной системой мониторинга информации предполагает, в том числе формирование автоматического уведомления о соответствующей ситуации ответственным лицам, а также передачу установочной информации о конфликте или возможности конфликта (геолокация, предположительное время, инициаторы и участники).

Представляется, что использование и дальнейшее развитие системы мониторинга может значительно повысить эффективность управления в сфере государственной национальной политики, предупредить возникновение и эскалацию конфликтных ситуаций в муниципальных образованиях, субъектах Российской Федерации, способствовать достижению целей государственной национальной политики Российской Федерации, закрепленных в Стратегии.

Вместе с тем, практика внедрения и использования системы мониторинга свидетельствует о наличии ряда проблем, снижающих эффективность ее применения, к которым относятся:

1) ограниченность используемых в настоящее время технических ресурсов (серверов, центров хранения и обработки данных, высокоскоростных соединений сети Интернет и прочее), нехватка вычислительных мощностей для обеспечения бесперебойной работы системы мониторинга и для реализации ее максимального потенциала;

2) недостаточность финансовых ресурсов, затрудняющая надлежащее применение, развитие и совершенствование системы мониторинга, как на федеральном уровне, так и в субъектах Российской Федерации, и ограничивающая возможность внедрения и применения новых технологий;

3) нехватка профессиональных кадров в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, имеющих необходимую квалификацию для эффективной эксплуатации системы мониторинга;

4) недостаточная активность некоторых субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в использовании системы мониторинга;

5) отсутствие системы мониторинга в муниципальных образованиях значительного количества субъектов Российской Федерации.

Учитывая, что решение о создании системы мониторинга было принято федеральными органами государственной власти, обоснованно считать, что финансирование ее внедрения и функционирования, включая ее региональные элементы, должно осуществляться в основном за счет федерального бюджета.

Участники заседания Совета также заслушали информацию, доложенную членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.П. Цековым, о концепции развития туризма и паломничества в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе и полагают важным одобрить указанную информацию и поддержать дальнейшее распространение положительного опыта работы, направленной на гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений.

В целях повышения эффективности использования системы мониторинга Совет по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **р е ш и л :**

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) рассмотреть вопрос о выделении дополнительного финансирования в связи с необходимостью создания условий для улучшения материально-технической базы функционирования системы мониторинга, для внедрения и обеспечения функционирования системы мониторинга в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, в том числе о внесении соответствующих изменений в государственную программу Российской Федерации "Реализация государственной национальной политики";

2) рассмотреть вопрос о целесообразности внесения в Постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2011 года № 451 "Об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме" изменений, которые могли бы способствовать дальнейшему развитию системы мониторинга;

3) рассмотреть вопрос о развитии механизмов межведомственного взаимодействия, направленного на улучшение организационного, технического, методического, информационного обеспечения функционирования системы мониторинга.

2. Рекомендовать Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти рассмотреть возможность оказания содействия ФАДН России в части предоставления необходимых электронно-вычислительных мощностей, в том числе центров хранения и обработки данных, программно-технологических комплексов, для обеспечения устойчивой эксплуатации системы мониторинга, ускорения процесса обработки данных в целях повышения общей эффективности системы мониторинга.

3. Рекомендовать Федеральному агентству по делам национальностей:

1) продолжить работу по обеспечению устойчивого функционирования и совершенствованию системы мониторинга;

2) представлять в палаты Федерального Собрания Российской Федерации ежегодные отчеты об итогах мониторинга с включением в них предложений по совершенствованию законодательства в сфере государственной национальной политики, регулирования миграции, деятельности национально-культурных общественных объединений, в том числе национально-культурных автономий;

3) организовать системную работу по проведению обучающих мероприятий (семинаров, тренингов) с представителями органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам использования системы мониторинга, а также ее технической настройки;

4) обобщать, распространять и популяризировать положительный опыт работы органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, в том числе работы с использованием системы мониторинга и полученных с ее помощью данных;

5) выработать критерии определения муниципальных образований, которые целесообразно подключить к системе мониторинга, с учетом демографических характеристик населения и других существенных условий, а также разработать и направить в уполномоченные органы государственной власти субъектов Российской Федерации соответствующие рекомендации;

б) рассмотреть вопрос о предоставлении возможностей для информационного взаимодействия в рамках функционирования системы мониторинга федеральным, региональным и местным национально-культурным автономиям, общественным объединениям и иным институтам

гражданского общества, участвующим в реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

4. Рекомендовать Федеральному агентству по делам национальностей совместно с Научным советом Российской академии наук по комплексным проблемам этничности и межнациональных отношений, профильными научными организациями:

1) проработать вопрос о порядке подготовки предложений по корректировке мер государственной национальной политики Российской Федерации, в том числе соответствующих документов стратегического планирования, на основе анализа информации, полученной с применением системы мониторинга;

2) продолжить изучение лучшего отечественного и зарубежного опыта мониторинга межнациональных и межрелигиозных отношений, профилактики экстремизма.

5. Рекомендовать Федеральному агентству научных организаций, Российской академии наук, профильным научным организациям оказывать содействие ФАДН России в научно-методическом обеспечении функционирования системы мониторинга, в том числе представлять научно обоснованные предложения по совершенствованию показателей конфликтности, а также направлять в ФАДН России иные предложения по совершенствованию системы мониторинга и необходимую для их реализации информацию.

6. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) изыскать возможность обеспечения доступа к системе мониторинга органов местного самоуправления муниципальных образований на территории субъекта Российской Федерации с учетом рекомендаций ФАДН России;

2) обеспечить активное использование системы мониторинга на уровне субъекта Российской Федерации и стимулировать органы местного самоуправления к активной работе с системой мониторинга;

3) проводить, в том числе во взаимодействии с ФАДН России системную работу по обучению ответственных сотрудников органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, обеспечивающих работу системы мониторинга;

4) оперативно направлять в ФАДН России информацию и материалы, необходимые для функционирования системы мониторинга, а также имеющиеся предложения по ее совершенствованию;

5) ознакомиться с положительной практикой и предложениями органов государственной власти Республики Крым и города федерального значения Севастополя по развитию туризма и паломничества в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, положительным опытом работы, направленной на гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений.

7. Рекомендовать органам местного самоуправления:

1) активно использовать систему мониторинга, определить сотрудников, ответственных за ее эксплуатацию;

2) проводить, в том числе во взаимодействии с соответствующими органами государственной власти субъектов Российской Федерации системную работу по обучению ответственных сотрудников органов местного самоуправления, обеспечивающих работу системы мониторинга;

3) оперативно направлять в соответствующие органы государственной власти субъектов Российской Федерации информацию и материалы, необходимые для функционирования системы мониторинга, а также имеющиеся предложения по ее совершенствованию.

8. Направить настоящее решение Президенту Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации, профильные комитеты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федеральное агентство по делам

национальностей, Федеральное агентство научных организаций, Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Российскую академию наук, профильные научные организации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, объединения муниципальных образований.