

**Решение Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации  
на тему «Реализация приоритетного проекта  
"Формирование комфортной городской среды"»**

город Москва

24 ноября 2017 года

Заслушав и обсудив доклады и выступления членов Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) и других участников заседания на тему "Реализация приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды", Совет отмечает следующее.

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, предусмотрено, что развитие человеческого потенциала России достигается, в том числе путем создания комфортной городской среды для человека и эффективного жилищно-коммунального хозяйства.

Неотъемлемой частью формирования комфортной городской среды является благоустройство территории населенных пунктов. Нормативное регулирование благоустройства, разработка подходов, реализация программ, а также их воплощение на практике – один из ключевых аспектов решения вопросов местного значения муниципальных образований.

Актуальность вопросов благоустройства населенных пунктов, необходимость создания условий, при которых уровень благоустройства городов соответствовал бы ожиданиям жителей, предопределили разработку приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" (далее – Проект).

Целью Проекта является создание условий для системного повышения качества и комфорта городской среды на всей территории Российской Федерации путем реализации ежегодно (в период с 2017 по 2020 годы) комплекса первоочередных мероприятий по благоустройству в субъектах Российской Федерации, в том числе реализации к 2020 году 400 комплексных проектов по благоустройству.

Проектом предусмотрено предоставление субъектам Российской Федерации федеральной субсидии на условиях софинансирования. В 2017 году общий объем федеральных, региональных и муниципальных средств, выделяемых в рамках Проекта, составил 42,2 млрд. рублей, из которых 25,6 млрд. рублей направлено из федерального бюджета, а 16,6 млрд. рублей – региональные средства софинансирования Проекта.

В период с 2017 по 2020 годы в рамках исполнения региональных и муниципальных программ (сформированных на уровне населенных пунктов с численностью населения 1000 и более человек) по благоустройству, финансируемых, в том числе за счет средств федеральной субсидии на благоустройство, на территории субъектов Российской Федерации должны быть реализованы мероприятия по формированию комфортной городской среды, в том числе мероприятия по благоустройству дворовых территорий и наиболее посещаемых муниципальных территорий общего пользования населенного пункта.

В Проекте участвует 1 653 муниципалитета, а в целом по стране в осуществление мероприятий по реализации Проекта вовлечено 85,9 млн. человек.

Согласно данным, представленным Минстроем России к заседанию Совета, благоустроено 15 900 дворовых территорий и 1 950 общественных территорий, отобранных по результатам обсуждения с населением соответствующих муниципальных образований, 136 мест массового отдыха населения (городских парков) на территории городов с численностью населения до 250 тыс. человек.

В общественных обсуждениях, посвященных выбору объектов благоустройства, приняли участие 2,2 млн. человек, в онлайн-голосованиях – 4,2 млн. человек.

Исключительно важную роль играет участие жителей как непосредственно в реализации проектов по благоустройству, так и в рамках обеспечения общественного контроля. Порядка 161 тыс. человек приняли личное трудовое участие в благоустройстве. Общественные комиссии совместно с представителями Общероссийского народного фронта, предпринимательского сообщества участвовали в приемке работ по 4 574 выполненным мероприятиям в рамках Проекта.

В числе первоочередных мероприятий по формированию комфортной городской среды Проектом предполагается создание инструментов софинансирования проектов благоустройства гражданами, а также поощрение проектов по благоустройству, инициированных гражданами. Общая сумма личного финансового участия жителей достигла 217 млн. рублей.

Мероприятия, предусмотренные Проектом, соответствуют запросу населения, для которого важно приведение внешнего облика городов в надлежащий вид, создание комфортной для проживания среды, что придает Проекту особую значимость. При этом опыт выполнения мероприятий, предусмотренных Проектом, в 2017 году свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования механизма его реализации.

Принимая во внимание предложения, содержащиеся в докладах и выступлениях участников заседания, Совет **решил:**

### **1. Рекомендовать палатам Федерального Собрания Российской Федерации:**

ускорить рассмотрение проекта федерального закона № 155717-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части уточнения полномочий в сфере благоустройства территории муниципальных образований).

### **2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:**

#### **2.1. рассмотреть:**

возможность увеличения в последующие годы размера федеральных субсидий на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, а также поддержку благоустройства мест массового отдыха населения (городских парков);

возможность разработки порядка включения объектов благоустройства, созданных с использованием предусмотренных Проектом денежных средств и расположенных на дворовых территориях, в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, учитывающего, в частности, необходимость предварительного согласования перечня указанных объектов с собственниками помещений в многоквартирных домах и их уведомления о предстоящем включении объектов в состав общего имущества до начала мероприятий по благоустройству;

предложение о разработке и утверждении главным администратором бюджетных средств по Проекту порядка принятия решения о наличии (об отсутствии) потребности в межбюджетных трансфертах, полученных в форме субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в соответствии с положениями пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

возможность предоставления субъектам Российской Федерации права самостоятельно определять соотношение объема средств, направляемых на софинансирование мероприятий

по благоустройству дворовых территорий и на софинансирование иных мероприятий по благоустройству;

возможность предоставления субъектам Российской Федерации права самостоятельно определять необходимость включения в правила предоставления и распределения субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации такого критерия распределения субсидий, как количество расположенных на территории муниципальных образований многоквартирных домов, включенных в региональные программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

## 2.2. учитывать:

особенности реализации мероприятий, предусмотренных Проектом, в районах Крайнего Севера и Дальнего Востока (в том числе особые климатические условия, сложную транспортную доступность, удаленность населенных пунктов, короткий летний сезон, высокую стоимость строительных материалов) при распределении субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках Проекта;

особенности реализации мероприятий, предусмотренных Проектом, в исторических поселениях и других муниципальных образованиях, на территориях которых расположены объекты, представляющие историко-культурную ценность, при распределении субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках Проекта (в том числе учитывать сложившийся исторический облик, необходимость сохранения объектов культурного наследия или их отдельных элементов, сохранения историко-градостроительной и природной среды объектов культурного наследия);

итоги проведенной в 2017 году Минстроем России оценки выполнения субъектами Российской Федерации условий соглашений, заключенных с Минстроем России, при распределении субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках Проекта;

2.3. оценить целесообразность участия в Проекте муниципальных образований с численностью населения менее 1000 человек.

## **3. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:**

оказывать содействие органам местного самоуправления в обучении и организации повышения квалификации специалистов органов местного самоуправления, принимающих участие в реализации мероприятий, предусмотренных Проектом;

создавать специализированные структурные подразделения (проектные офисы) в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации для обеспечения реализации Проекта, в частности, для осуществления контроля за реализацией Проекта, взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и подрядными организациями;

стимулировать хозяйствующих субъектов, в том числе застройщиков, инвесторов, вовлеченных в деятельность по строительству зданий и сооружений, к проведению работ по благоустройству территории, прилегающей к соответствующим зданиям и сооружениям;

способствовать широкому вовлечению граждан и организаций в реализацию мероприятий по благоустройству, в том числе с использованием института инициативного бюджетирования;

расширить практику привлечения профильных некоммерческих организаций, а также представителей научно-экспертного сообщества к реализации мероприятий, предусмотренных Проектом, в исторических поселениях и других муниципальных

образованиях, на территориях которых расположены объекты, представляющие историко-культурную ценность;

изучать и тиражировать лучшие муниципальные практики по реализации проектов благоустройства, включаемые в федеральный реестр лучших реализованных практик (проектов) по благоустройству (после его формирования Минстроем России в 2018 году).

#### **4. Рекомендовать органам местного самоуправления:**

использовать информацию, включаемую в федеральный реестр лучших реализованных практик (проектов) по благоустройству (после его формирования Минстроем России в 2018 году), в целях подбора наиболее подходящих вариантов решения проблем благоустройства на территории муниципального образования;

расширить практику создания в муниципальных образованиях инструментов софинансирования гражданами проектов благоустройства, в том числе с использованием средств самообложения граждан;

поощрять проекты по благоустройству, инициированные гражданами, обеспечивать их реализацию в приоритетном порядке;

оказывать содействие собственникам помещений в многоквартирных домах, товариществам собственников жилья, территориальному общественному самоуправлению в части обеспечения сохранности и эффективной эксплуатации объектов благоустройства, создаваемых в рамках мероприятий, предусмотренных Проектом;

обеспечить широкое информационное сопровождение Проекта в муниципальных образованиях, в том числе освещать результаты проделанной работы;

шире вовлекать жителей, общественные объединения, территориальное общественное самоуправление в работу по реализации мероприятий по благоустройству дворовых территорий и городских парков.

#### **5. Рекомендовать Общественной палате Российской Федерации, Всероссийскому Совету местного самоуправления, Общероссийскому Конгрессу муниципальных образований, другим некоммерческим организациям:**

продолжить работу по изучению и тиражированию лучших муниципальных практик по реализации мероприятий в рамках Проекта;

оказывать содействие органам местного самоуправления в части широкого вовлечения местного населения в деятельность по благоустройству территорий муниципальных образований.