



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минсельхоз России)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Орликов пер., д. 1/11, Москва, 107139
для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз
тел.: (495) 607-80-00; факс: (495) 607-83-62
<http://www.mcx.ru>

13.03.2017 № ЕН-21-15/2662

На № _____ от _____

Федеральное Собрание
Российской Федерации

Председателю Комитета Совета
Федераций по бюджету и
финансовым рынкам

С.Н. Рябухину

О государственном
регулировании производства
и оборота табачной продукции

Уважаемый Сергей Николаевич!

Минсельхоз России совместно с Минфином России и Роспотребнадзором в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2017 г. № П11-7725 рассмотрел протокол совещания Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам от 19 декабря 2016 г. № 1 по вопросу «О государственном регулировании производства и оборота табачной продукции» (далее – протокол), и направляет информацию в Комитет Совета Федераций по бюджету и финансовым рынкам для подготовки материалов к совещанию «О государственном регулировании производства и оборота табачной продукции» в период весенней сессии 2017 года.

В настоящее время правовое регулирование производства и оборота табачной продукции осуществляется в рамках Федерального закона от 22 декабря 2008 г. № 268-ФЗ «Технический регламент на табачную продукцию» (далее - Технический регламент), Федерального закона от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (далее – Федеральный закон № 15-ФЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 26 января 2010 г. № 27 «О специальных марках для маркировки табачной продукции» (далее – постановление № 27), постановления Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2010 г. № 76 «Об акцизных марках для маркировки ввозимой на таможенную территорию Российской Федерации табачной продукции»

(далее – постановлением № 76), а также главы 22 «Акцизы» Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс).

Техническим регламентом установлены требования к табачной продукции, правила ее идентификации, а также правила и формы оценки соответствия табачной продукции требованиям Технического регламента.

Согласно Техническому регламенту табачная продукция, производимая и предназначенная для реализации на территории Российской Федерации, а также табачная продукция иностранного производства, ввозимая на таможенную территорию Российской Федерации с целью ее реализации, подлежит обязательной маркировке специальными и акцизными марками соответственно для маркировки табачной продукции.

Требования к образцам указанных марок для маркировки табачной продукции, их цена, а также порядок их изготовления, приобретения изготовителем и (или) импортером табачной продукции, маркировки ими табачной продукции, учета и уничтожения поврежденных марок и их идентификация установлены постановлением № 27 и постановлением № 76.

При этом образцы специальных марок, формы документов, предусмотренные правилами изготовления специальных марок, их приобретения, маркировки ими табачной продукции, учета, идентификации и уничтожения поврежденных специальных марок, правила хранения специальных марок утверждены приказом Минфина России от 6 февраля 2013 г. № 20н. Образцы акцизных марок для маркировки ввозимой на территорию Российской Федерации табачной продукции утверждены приказом ФТС России от 2 августа 2010 г. № 1437 «Об утверждении образцов акцизных марок для маркировки табачной продукции, ввозимой в Российскую Федерацию». Форма заявления о приобретении акцизных марок, форма обязательства импортера об использовании акцизных марок в соответствии с их назначением, форма отчета импортера об использовании приобретенных акцизных марок утверждены приказом ФТС России от 20 апреля 2010 г. № 800 «Об утверждении формы заявления о приобретении акцизных марок, формы обязательства импортера об использовании акцизных марок в соответствии с их назначением, формы отчета импортера об использовании приобретенных акцизных марок».

В настоящее время Минфином России разработан и направлен на согласование в федеральные органы исполнительной власти проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2010 г. № 27 «О специальных марках для маркировки табачной продукции», которым предлагается установить, что одновременно с заявлением о выдаче специальных марок производители табачной продукции представляют в налоговый орган расчет потребности в специальных марках,

а также обязательство об использовании специальных марок в соответствии с назначением (далее – обязательство).

Обеспечение исполнения обязательства предлагается осуществлять путем перечисления денежных средств на специальный счет, открытый в территориальном органе Федерального казначейства, либо представлением банковской гарантии или договора поручительства. Размер суммы обеспечения предлагается определять с учетом ставки акциза, количества реализуемой табачной продукции и количества приобретаемых специальных марок.

Одновременно предлагается предоставить право на освобождение от уплаты суммы обеспечения исполнения обязательства без представления банковской гарантии крупнейшим налогоплательщикам - организациям.

По мнению Минфина России предлагаемые изменения позволят обеспечить гарантированный возврат и учет всех специальных марок, не соответствующих указанным требованиям, уничтожение возвращенных специальных марок в соответствии с особыми режимными требованиями, а также минимизировать затраты производителей табачной продукции по их уничтожению.

Требования к табачной продукции, выпускаемой в обращение на таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – ЕЭАС), а также обязательные требования к информации (маркировке), наносимой на потребительскую упаковку табачной продукции для обеспечения ее свободного перемещения устанавливаются Техническим регламентом Таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию», утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 12 ноября 2014 г. № 107 (далее – ТР ТС 035/2014), переходный период вступления в силу которого заканчивается 15 мая 2017 года.

Согласно решению Коллегии Евразийской экономической комиссии «О порядке введения в действие технического регламента Таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию» (ТР ТС 035/2014) и переходных положениях» до 15 ноября 2017 г. допускается производство и выпуск в обращение на таможенной территории Евразийского экономического союза (Таможенного союза) продукции в соответствии с обязательными требованиями, ранее установленными нормативными правовыми актами, при наличии документов об оценке соответствия указанным обязательным требованиям, выданных или принятых до дня вступления в силу ТР ТС 035/2014.

Таким образом, до 15 ноября 2017 года законодательство Российской Федерации в сфере технического регулирования табачной продукции должно быть приведено в соответствие с ТР ТС 035/2014.

Для достижения указанной цели необходимо внести соответствующие изменения в Федеральный закон. Минсельхоз России подготовил соответствующий законопроект, который предусматривает: исключение

дублирующих норм ТР ТС 035/2014, сохранение государственного контроля (надзора) за табачной продукцией, требования к маркировке данной продукции, требования к некурибельным табачным изделиям.

Кроме того, внесение изменений в Технический регламент потребует также внесение изменений в подзаконные акты Правительства Российской Федерации.

С этой целью Минсельхозом России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2009 г. № 897 «Об утверждении правил и методов исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимых для применения и исполнения Федерального закона «Технический регламент на табачную продукцию» и осуществление оценки соответствия». Срок внесения указанного проекта постановления в Правительство Российской Федерации – до 15 сентября 2017 г.

Также Минсельхозом России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 г. № 687 «Об утверждении списка табачной продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия при помещении под таможенные режимы, предусматривающие возможность отчуждения или использования этой продукции в соответствии с ее назначением на таможенной территории Российской Федерации». Срок внесения указанного проекта постановления в Правительство Российской Федерации – до 15 сентября 2017 г.

Кроме того, Минсельхозом России разработан проект распоряжения об утрате силы распоряжения от 30 сентября 2009 г. № 1286-р «Об утверждении перечня национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимых для применения и исполнения Федерального закона «Технический регламент на табачную продукцию» и осуществление оценки соответствия». Срок внесения указанного проекта распоряжения в Правительство Российской Федерации – до 15 сентября 2017 г.

Остается открытым вопрос нелегального ввоза табачной продукции на территорию Российской Федерации, который обусловлен отсутствием таможенной границы с соседствующими государствами-членами ЕАЭС: Республикой Беларусь и Республикой Казахстан.

В этой связи для гармонизации ставок акцизов на табачную продукцию в рамках ЕАЭС разработан проект соглашения о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию государств-членов ЕАЭС. В результате обсуждения в Евразийской экономической комиссии принято решение установить индикативную ставку на сигареты в 2022 году в размере 35 евро, а также диапазон отклонений фактических ставок в следующих размерах:

- для Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации - не более чем на 15 процентов в меньшую сторону и не более чем на 20 процентов в большую сторону;

- для Республики Армения, Кыргызской Республики и в отношении сигарет первой ценовой группы для Республики Беларусь - не более чем на 30 процентов в меньшую сторону и не более чем на 20 процентов в большую сторону.

В связи с имеющимися разногласиями с Республикой Беларусь по размеру ставки акциза на сигареты первой ценовой категории (дешевый ассортимент) в настоящее время ведутся переговоры о согласовании размеров указанных ставок акцизов.

Федеральным законом № 15-ФЗ предусмотрены ценовые и налоговые меры регулирования производства и оборота табачной продукции, меры по предотвращению незаконной торговли табачной продукцией, меры по ограничению торговли табачной продукцией.

Меры по предотвращению незаконной торговли табачной продукцией и табачными изделиями предусматриваются статьей 18 Федерального закона № 15-ФЗ, к которым, в частности, относится:

- учет производства табачных изделий, перемещения через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕАЭС или через государственную границу Российской Федерации с государствами-членами ЕАЭС табачной продукции и табачных изделий, осуществления оптовой и розничной торговли табачной продукцией и табачными изделиями;

- отслеживание оборота производственного оборудования, движения и распределения табачной продукции и табачных изделий.

Согласно части 2 статьи 18 Федерального закона № 15-ФЗ указанные меры осуществляются на основании данных таможенного и налогового учета, систем маркировки табачных изделий специальными и (или) акцизными марками и собственных систем учета производителей.

Одновременно в соответствии с частью 4 статьи 18 Федерального закона № 15-ФЗ проверка подлинности федеральных специальных марок и акцизных марок организациями, осуществляющими оптовую и розничную торговлю табачной продукцией и табачными изделиями, и уполномоченными органами проводится, в том числе, с использованием доступа к информационным ресурсам уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти.

Срок вступления в силу частей 2 и 4 статьи 18 Федерального закона № 15-ФЗ - 1 июля 2018 года.

В настоящее время Минфином России разрабатывается проект федерального закона «О маркировке товаров контрольными (идентификационными) знаками в Российской Федерации» (далее – законопроект), в котором устанавливаются правовые основы

маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками в Российской Федерации в целях установления общих требований к системе контроля за оборотом товаров вне зависимости от вида товаров. В настоящий момент законопроект находится на стадии общественного обсуждения и межведомственного согласования.

Законопроектом, в частности, предусматривается создание единого информационного ресурса маркировки, оператором которого будет уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти.

Существующая система маркировки табачных изделий специальными или акцизными марками и налогового администрирования табачной продукции обеспечивает высокую собираемость акцизов. По оценке участников рынка доля нелегальной торговли табачной продукцией не превышает 3 процентов.

Налоговая политика в части ставок акцизов на табачную продукцию определяется основными направлениями налоговой политики, утверждаемыми Правительством Российской Федерации, а также Кодексом.

Ставки акцизов на табачную продукцию индексируются ежегодно опережающими темпами по сравнению с уровнем инфляции.

В 2017 году по сравнению с 2007 годом минимальная ставка акциза на табачную продукцию выросла в 18 раз. При этом размер индексации ставок акциза на сигареты с фильтром, папиросы за указанный период составлял от 23 до 59 процентов.

При реализации сигарет и папирос на территории Российской Федерации для определения суммы акциза по адвалорной составляющей налоговой ставки применяется максимальная розничная цена.

Исчисление акцизов на табачные изделия в зависимости от максимальных розничных цен позволяет обеспечить равную налоговую нагрузку на табачную продукцию, реализуемую как по высоким, так и по относительно низким ценам, а согласно статистической налоговой отчетности ФНС России по форме 1-НМ в период с 2014 года по настоящий момент удельный вес акцизов на табачную продукцию в общей сумме поступлений от акцизов в федеральный бюджет превышает 35 процентов.

При этом Минфин России сообщает, что по данным статистической налоговой отчетности ФНС России собираемость акцизов на табачную продукцию (отношение начисленной суммы акциза к фактическому поступлению) составляет почти 100 процентов.

По оценочным данным операторов табачного рынка на декабрь 2016 г. в Российской Федерации стабильно функционируют:

- 19 производителей табачной продукции (из них – 10 крупных);
- 6 дистрибьютеров в оптовом звене реализации табачной продукции;
- 250-300 тысяч точек розничной торговли.

На российском рынке представлены две группы производителей: транснациональные корпорации (контролируют около 88% рынка) и российские производители.

По данным экспертов табачной индустрии, в 2015 г. около 29% производства сигарет и папирос приходится на компанию JTI, 26% – «Филипп Моррис», 23% – «Бритиш Американ Тобакко», 9% – «Империял Тобакко». Крупнейший отечественный производитель «Донской Табак» занимает около 9% рынка.

По данным Росстата за 2016 г. в Российской Федерации произведено: папирос и сигарет 336,2 млрд шт. (97,6% к 2015 г.), из них реализовано 334,5 млрд шт. (99,8% к 2015 г.);

сигарет – 335,7 млрд шт. (97,6% к 2015 г.), из них реализовано 334,1 млрд шт. (99,7% к 2015 г.);

сигарет с фильтром – 274,7 млрд шт. (96,7% к 2015 г.), из них реализовано 274 млрд шт. (99% к 2015 г.);

табака курительного – 23,31 тонн (124,9% к 2015 г.);

табака промышленного изготовления – 24 328 тонн (101,9% к 2015 г.);

табака трубчатого – 306,48 тонн (83,9% к 2015 г.).

Согласно данным ФТС России в 2016 г. импортировано 9,1 млрд шт. сигарет, экспортировано – 38,2 млрд шт. сигарет.

Объем производства сигар и сигарилл незначителен по сравнению с производством сигарет и в 2015 г. составил около 36 млн шт. По предварительной оценке Минсельхоза России, предпосылок для значительного изменения объемов производства данной продукции в 2016 г. не было. В 2016 г. было импортировано 252,7 млн шт. сигар и сигарилл, экспортировано – 2,6 млн шт.

Роспотребнадзор сообщил, что в пределах своей компетенции не имеет предложений по реализации протокола.



Е.А. Непоклонов