

ОТЧЕТ
Комиссии Совета Федерации по мониторингу законодательства
Российской Федерации в сфере государственного контроля
(надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации
за 2025 год

Реформа контрольно-надзорной деятельности запущена в 2019-м году и с этого же года начала свою деятельность Временная комиссия Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации, а решением Совета Федерации от 25 января 2023 года Временная комиссия была преобразована в Комиссию Совета Федерации по мониторингу законодательства Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации (постановление Совета Федерации № 13-СФ).

Комиссия в рамках своей деятельности осуществляет взаимосвязь регионов Российской Федерации с Министерством экономического развития Российской Федерации по вопросам практики применения законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле, разработки и принятия нормативных правовых актов в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

По поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина в 2019 году был запущен так называемый механизм "регуляторной гильотины", в рамках которого было проанализировано более 318 тысяч обязательных требований, из которых более 143 тысяч было отменено. Теперь актуализация базы обязательных требований проводится на постоянной основе раз в шесть лет.

В июле 2020 года по результатам проделанной работы Комиссией совместно с министерствами, ведомствами, бизнес-сообществом были приняты Федеральные законы № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" и Федеральный закон

№ 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Комиссией во взаимодействии с регионами проведена масштабная работа по доработке проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", обеспечивающего реализацию регуляторной гильотины и новых подходов контрольно-надзорной деятельности. Закон был одобрен палатами Федерального Собрания и 11 июня 2021 года подписан Президентом Российской Федерации.

Законом о госконтроле было введено новое регулирование контрольной (надзорной) деятельности за счет утверждения единых базовых правил и принципов для всех видов контроля, ключевым элементом которого стал риск-ориентированный подход при проведении проверок, когда проверка возможна только там, где есть риск нарушения обязательного требования, на что указывают специальные индикаторы риска. Сейчас работа всех контрольно-надзорных органов активно ведется в рамках разработки индикаторов риска потенциальных нарушений.

Количество проверок в 2025 году сократилось в 5,4 раза по сравнению с 2019-ым годом, с 1,1 млн. до 201 тыс., и в 12,9 раза выросло число профилактических визитов, до 246 тыс. Эффективность проверок, инициированных по индикаторам риска, выросла за последние три года с 46% до 87%.

В своем послании Федеральному Собранию Российской Федерации в феврале 2024 года Президент Российской Федерации В.В. Путин предложил с 2025 года отказаться от моратория на проверки бизнеса введенного в марте 2022 года, что позволило окончательно перейти на риск-ориентированный подход. Комиссией была проведена активная работа по нормотворчеству с целью отражения в законодательстве всех наработок за предыдущие годы.

На совершенствование контрольной (надзорной) деятельности, усиление государственного контроля в отдельных сферах, дальнейшее

внедрение системы управления рисками в контрольную (надзорную) деятельность, а также расширение процессов ее цифровизации направлен принятый в конце осенней сессии 2024 года Федеральный закон от 28 декабря 2024 года № 540-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Федеральным законом закрепляется переход на риск-ориентированный подход, предусматривается, что плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся только в отношении объектов, отнесенных к категории чрезвычайно высокого и высокого риска. По остальным категориям объектов проводится обязательный профилактический визит.

Система оценки и управления риска устанавливается в отношении муниципальных видов контроля, а также закрепляется обязательное включение в положения по видам муниципального контроля профилактических мероприятий – объявление предостережений и профилактический визит.

Одним из важнейших направлений реформы является процедура обязательного досудебного обжалования решений контрольных органов. Тем самым бизнес получил возможность в комфортном цифровом режиме и в короткие сроки обжаловать надзорные решения.

Работа с электронной системой позволяет в режиме реального времени отслеживать статус жалобы и ход ее рассмотрения, сроки рассмотрения жалоб, дистанционно обмениваться документами. Процесс обжалования становится более прозрачным, позволяющим оценивать проблемы с обязательными требованиями.

Помимо этого, интенсивно развивается инфраструктура, способствующая цифровизации контрольной (надзорной) деятельности.

Так, последние два года активно велась работа с контрольно-надзорными органами по внедрению мобильного приложения "Инспектор". Число проверок с использованием данного мобильного приложения повышается, и число профилактических визитов тоже.

Приложение позволяет проводить контрольное мероприятие посредством видеосвязи: в режиме реального времени приложение отслеживает геопозицию контролируемого лица, сохраняет фото-, видео- и аудиоматериалы проверки. Контролер может быть уверен в достоверности предоставляемой бизнесом информации. При этом предпринимателю и инспектору в любой момент доступна история всех проведенных контрольных мероприятий.

Еще одно перспективное направление работы, которое ведется – это применение беспилотных летательных аппаратов в различных видах контроля и надзора.

С учетом текущей ситуации возможность использования беспилотных летательных аппаратов несколько усложнена. Однако за 2025 год по сравнению с 2024 годом количество проверок с их использованием увеличилось в четыре раза, и в два раза увеличилось количество профилактических мероприятий.

Кроме того, в проверочную деятельность активно внедряется искусственный интеллект. Хорошие результаты имеют Росреестр, Россельхознадзор, Росздравнадзор. Ведется работа с коллегами из Росаккредитации и казначейства.

Все эти вопросы были обсуждены в ходе совещаний на площадках выше обозначенных федеральных контрольно-надзорных органов.

По результатам проведенных мероприятий сенаторами были подготовлены законопроекты, касающиеся донастройки контрольно-надзорной деятельности:

№ 818891-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" – предлагается увеличить срок давности привлечения к административной ответственности за дачу заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности и уточнить порядок его исчисления;

№ 901935-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" – предлагается предусмотреть в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях механизм заключения

с уполномоченным государственным органом соглашения, исполнение которого будет являться основанием освобождения лица от административной ответственности;

№ 935125-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – нормы законопроекта уточняют регулирование вопросов размещения в многоквартирных домах сетей связи для целей кабельного телевизионного вещания, передачи данных для обеспечения интеллектуального учета коммунальных ресурсов, организации видеонаблюдения, домофонной связи;

№ 946629-8 "О внесении изменений и дополнений в статью 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" – изменения, предусматривающие административную ответственность за нарушение лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом, установленных правил взаимодействия оператора связи и лица, осуществляющего управление многоквартирным домом, при монтаже, эксплуатации и демонтаже сетей связи на объектах общего имущества в многоквартирном доме.

Членами Комиссии внесены поправки к проекту федерального закона № 793099-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ), в том числе о продлении срока действия Федерального закона № 294-ФЗ до 31 декабря 2028 года. Данное предложение высказывали в том числе представители контрольных (надзорных) органов, осуществляющих виды контроля, проведение которых регулируется данным Федеральным законом.

За период своей деятельности Комиссией осуществлено 16 выездов в субъекты Федерации (Краснодарский край, Удмуртская Республика, Кировская область, Астраханская область, Ивановская область, Ненецкий автономный округ, Оренбург, Пенза, Томск, Воронеж, Черкесск) из них в 2025 году состоялись визиты в:

г. Пензу (февраль) для рассмотрения выполнения плана мероприятий ("дорожной карты") по достижению нормативов допустимых сбросов на водовыпуске в реку Старая Сура ОАО "Маяк" (для реализации решения, оформленного протоколом от 22 октября 2024 года).

Руководство региона проинформировало о выполнении "дорожной карты", фактическая концентрация загрязняющих веществ на выпуске очистных сооружений не превышает предельно допустимых концентраций. Осуществляется следующий этап проекта, который предусматривает использование в производственном цикле очистных ливневых стоков.

С учетом того, что "Маяк" – один из крупнейших целлюлозно-бумажных комбинатов в нашей стране, то руководством региона решаются задачи по сохранению производства, созданию возможностей для дальнейшего развития предприятия, сохранению профессионального коллектива, а также обеспечение необходимого уровня экологической безопасности при функционировании этого производства.

В мае был организован визит в Республику Хакасия.

Представитель Министерства экономического развития Республики Хакасия проинформировал, что в регионе проделана большая работа по внедрению новых норм федерального законодательства о контроле. Принято 29 положений по видам регионального государственного контроля (надзора), 296 положений по видам муниципального контроля. В настоящее время приоритет в контрольно-надзорной деятельности отдается проведению профилактические мероприятия. По итогам 2024 года в Республике было проведено 18,9 тыс. профилактических мероприятий, что на 86% больше, чем в 2022 году.

О совершенствовании контроля в области безопасности гидротехнических сооружений, в том числе находящихся в бесхозном состоянии, обращалось внимание в ходе визита представителем Ростехнадзора.

Выездное заседание в Чукотском автономном округе проходило с 10 по 11 июля. В ходе мероприятия участники обсудили особенности контрольной (надзорной) деятельности в условиях Крайнего Севера, а также было рекомендовано Министерству экономического развития Российской Федерации продолжить практику обобщения лучших практик, применяемых в контрольной (надзорной) деятельности, для распространения их в регионах.

В Южном федеральном округе, в городе Ростов-на-Дону прошел визит в октябре. Участники рекомендовали Минэкономразвития России совместно с федеральными органами исполнительной власти проводить на постоянной основе анализ нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, в целях выявления и отмены избыточных, устаревших и неэффективных норм, а также подготовить предложения по внесению изменений в федеральное законодательство в части осуществления регионального государственного контроля в сфере естественных монополий.

Во Владимирскую область состоялся выезд в ноябре. Руководство региона проинформировало, что на региональном и муниципальном уровне были приняты необходимые нормативные акты, заведены личные кабинеты контролируемых лиц в информационных системах, а также внедрен механизм ежегодного повышения квалификации инспекторского состава.

Вопросы, поднятые в регионах, неоднократно рассматривались на заседаниях Комиссии.

Так, по итогам выездного заседания в город Ростов-на-Дону поступили предложения, которые взяты в проработку, в том числе в части совершенствования нового вида регионального контроля, контроля за эскроу-счетами, предмет которого не установлен в законодательстве.

Также регионы указывали на необходимость исключить согласование с органами прокуратуры проведение повторной проверки по исполнению предписания, если первичная проверка не согласовывалась с органами прокуратуры.

За 2025 год состоялось 10 заседаний, посвященных донастройке контрольно-надзорной деятельности по следующим вопросам:

10 февраля – "Внедрение мер стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролирующими лицами, а также критериев оценки добросовестности контролируемых лиц";

25 февраля – "О комплексном решении вопроса повышения уровня профессиональных знаний инспекторов государственного строительного надзора, в том числе в сфере пожарной и промышленной безопасности";

10 марта – "Совершенствование индикаторов риска нарушения обязательных требований как приоритетное направление контрольной (надзорной) деятельности";

14 апреля – "О практике создания федеральными государственными контрольными (надзорными) органами "калькуляторов риска";

3 июня – "Совершенствование законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле";

14 июля – "О сводном докладе о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации в 2024 году";

22 сентября – "Анализ эффективности внедрения в работу контрольных (надзорных) органов индикаторов риска нарушения обязательных требований";

24 ноября – "Анализ практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности по видам государственного контроля (надзора), в отношении которых не применяются положения Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации";

15 декабря – "Итоги контрольной (надзорной) деятельности за 2025 год".

Комиссия продолжила практику проведения мероприятий на площадках федеральных контрольных (надзорных) органов.

В 2025 году были проведены выездные заседания в Россельхознадзоре (24 февраля), Рособрнадзоре (26 мая), Росаккредитации (27 октября).

Председатель Комиссии В.С. Тимченко принял участие во Всероссийском форуме контрольных органов (16-19 октября, Красноярск), в том числе в панельной дискуссии "Безопасность граждан. Свобода бизнеса".

Таким образом, реформа контрольной(надзорной) деятельности переходит в качественно новую фазу. Ее успех будет определяться не столько дальнейшим сокращением проверок, сколько способностью системы перераспределить ресурсы в сторону интеллектуальной аналитики и качественной профилактики, а тесное взаимодействие Комиссии, Министерства экономического развития Российской Федерации, регионов, представителей бизнеса позволят найти оптимальный баланс между публичными интересами и снижением давления на бизнес, а в конечном счете, будет способствовать росту экономики.