



# СФ

С О В Е Т  
Ф Е Д Е Р А Ц И И  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## ИТОГИ РАБОТЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА ПЕРИОД ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2018 ГОДА АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД



Москва • 2018

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ИТОГИ РАБОТЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ЗА ПЕРИОД ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2018 ГОДА**

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД**

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	5
Глава I. Законодательная деятельность Совета Федерации за период осенней сессии 2018 года .....	6
§ 1. Общие итоги деятельности Совета Федерации .....	6
§ 2. Анализ основных результатов законодательной деятельности Совета Федерации .....	8
1. Законодательное обеспечение сферы государственно-правового строительства и развития гражданского общества .....	8
2. Законодательное обеспечение экономической и финансово-бюджетной политики государства.....	13
3. Законодательное обеспечение социальной политики и гуманитарной сферы.....	21
4. Законодательное обеспечение национальной безопасности.....	24
5. Законодательное обеспечение международной и внешнеэкономической деятельности .....	27
§ 3. Обзор законодательных инициатив Совета Федерации, членов Совета Федерации .....	28
Глава II. Деятельность Совета Федерации по актуальным вопросам современного социально-экономического, политического и культурного развития.....	31
§ 1. Обзор вопросов, рассмотренных Советом Федерации в рамках «правительственного часа» .....	31
§ 2. Обзор парламентских слушаний, «круглых столов» и иных мероприятий, проводимых комитетами Совета Федерации .....	33
§ 3. Работа консультативных органов при Совете Федерации и Председателе Совета Федерации .....	40
§ 4. Международная деятельность Совета Федерации.....	46

Глава III. Сотрудничество с регионами России – важнейшее направление деятельности Совета Федерации .....	49
§ 1. Деятельность Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.....	49
§ 2. Дни субъектов Российской Федерации в Совете Федерации.....	51
Глава IV. Освещение деятельности Совета Федерации в средствах массовой информации.....	54
Глава V. Исполнение постановлений и протокольных поручений Совета Федерации.....	57
Заключение .....	59

## Введение

В период осенней сессии 2018 года Совет Федерации выполнил все поставленные задачи и обеспечил высокое качество законодательного процесса. Одобрены законы, создающие прочную базу для системной модернизации страны, намеченной в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года и Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Особое внимание в течение сессии Советом Федерации было уделено работе над федеральным бюджетом. Большинство предложений палаты было учтено Правительством Российской Федерации при его формировании. Реализация 12 национальных проектов и Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры обеспечена финансированием на предстоящий трехлетний период. В полной мере профинансированы социальные обязательства государства перед гражданами. Проведена большая работа по изменению пенсионного законодательства и защите интересов лиц предпенсионного возраста. Шла «донастройка» налогового законодательства. При непосредственном участии Совета Федерации был разработан и принят пакет законов, касающийся деятельности самозанятых граждан. Новый налог на профессиональный доход будет введен в нескольких субъектах Российской Федерации. Совету Федерации удалось достичь определенных результатов в сфере пространственного развития страны. Правительство Российской Федерации учло предложения палаты при доработке проекта стратегии пространственного развития Российской Федерации.

Важнейшим событием межпарламентской деятельности Совета Федерации в осеннюю сессию стало успешное проведение в Санкт-Петербурге второго Евразийского женского форума, придавшего мощный импульс женской повестке во всем мире. В очередной раз свою эффективность в обмене опытом межрегионального и международного сотрудничества подтвердили Пятый форум регионов Беларуси и России и VI Межпарламентский форум «Россия – Таджикистан: потенциал межрегионального сотрудничества».

В 2018 году отмечался 25-летний юбилей Конституции Российской Федерации и Совета Федерации. К юбилею был приурочен целый ряд мероприятий. Состоялось торжественное собрание в честь 25-летия Конституции Российской Федерации и Совета Федерации. На высоком уровне прошла межпарламентская конференция «Роль парламентов в современном мире. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – 25 лет по пути многовекторного развития».

## **Глава I. Законодательная деятельность Совета Федерации за период осенней сессии 2018 года**

### **§ 1. Общие итоги деятельности Совета Федерации**

Проведено **8** заседаний Совета Федерации, на которых рассмотрены и одобрены: **2** федеральных конституционных закона «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы» (о порядке наделения полномочиями судей) и «О внесении изменений в статью 12<sup>1</sup> Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (в части особенностей правового регулирования оборота недвижимости), **230** федеральных законов, из них **21** федеральный закон о ратификации международных договоров и соглашений Российской Федерации с другими государствами и международными организациями.

Советом Федерации приняты: заявление о необходимости прекращения экономической, торговой и финансовой блокады, введенной Соединенными Штатами Америки в отношении Республики Куба; обращение к парламентам иностранных государств в связи с угрозой международному миру, безопасности и правам человека со стороны Украины.

Перед членами Совета Федерации выступил Председатель Совета представителей регионов Народного консультативного конгресса Республики Индонезии Усман Сапта.

Продолжилась традиция приглашения на заседания палаты для выступления по актуальным вопросам известных государственных, политических, общественных деятелей, деятелей науки, культуры, искусства. В рамках «времени эксперта» выступили: заведующий кафедрой финансовой стратегии Московской школы экономики Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова, доктор экономических наук, профессор, иностранный член Российской академии наук В.Л. Квинт на тему «Проблемы разработки и реализации национальной и региональных стратегий России»; директор школы № 109 города Москвы, академик Российской академии образования, доктор педагогических наук Е.Ш. Ямбург на тему «Реализация прав детей на всеобщее полное образование. Проблемы и перспективы»; председатель редакционного совета «Литературной газеты» Ю.М. Поляков на тему «Литература как неотъемлемая часть духовной культуры»; исполнительный директор Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности Ю.В. Федотов на тему «Мандат Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Противодействие международной преступности, торговле оружием, незаконному обороту наркотиков, незаконной миграции, коррупции и пиратству»; председатель Комиссии

по физической культуре и популяризации здорового образа жизни Общественной палаты Российской Федерации, президент Всероссийской федерации художественной гимнастики И.А. Винер-Усманова.

В Совете Федерации создана Временная комиссия по законодательному регулированию вопросов кибербезопасности, развития и использования цифровых технологий<sup>1</sup>.

Приняты постановления Совета Федерации: «О мерах Правительства Российской Федерации по реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»; «О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»; «О ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»; «О реализации мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы и геологическому изучению недр Российской Федерации» и другие.

Проведено **8** заседаний Совета палаты, на которых рассмотрено более **135** вопросов, в том числе: вопросы подготовки и проведения заседаний Совета Федерации, парламентских слушаний, заседаний «круглых столов», вопросы межпарламентского сотрудничества, другие вопросы. В работе заседаний Совета палаты принимали участие полномочные представители Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Для рассмотрения вопросов законодательной деятельности Совета Федерации проведено **8** координационных совещаний Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, первого заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и заместителей Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с председателями комитетов Совета Федерации, в ходе которых: определялась позиция Совета Федерации по федеральным законам, включенным в проект повестки (порядка) заседаний Совета Федерации; определялась позиция комитетов Совета Федерации по **397** законопроектам, рассмотренным Советом Государственной Думы, и по **231** законопроекту, принятому Государственной Думой в первом чтении.

Члены Совета Федерации участвовали в заседаниях Правительства Российской Федерации, коллегий федеральных органов исполнительной власти, в работе Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности.

## **§ 2. Анализ основных результатов законодательной деятельности Совета Федерации**

### **1. Законодательное обеспечение сферы государственно-правового строительства и развития гражданского общества**

В осеннюю сессию Совет Федерации продолжил работу по совершенствованию **законодательства о выборах**. В целях установления правовых гарантий беспрепятственного осуществления активного избирательного права обвиняемым в совершении преступления, но не осужденным гражданам палатой был одобрен соответствующий федеральный закон<sup>2</sup>. Согласно ему избирателям, в отношении которых в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации избрана мера пресечения, исключая возможность посещения помещения для голосования, будет предоставлена возможность проголосовать вне помещения для голосования.

В целях совершенствования механизма установления и применения **социальных гарантий, предусмотренных для члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы**, одобрен федеральный закон<sup>3</sup>, нормами которого гражданин, исполнявший полномочия члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, наделяется правом добровольно отказаться от ежемесячной доплаты к пенсии, предусмотренной федеральным законом.

В период сессии Совет Федерации одобрил федеральный закон<sup>4</sup>, предусматривающий комплексные изменения **в законодательство о гражданской службе** в части совершенствования механизма ротации гражданских служащих. Законом устанавливается, что обязательной ротации будут подлежать руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющие контрольные и надзорные функции. Ротация в отношении иных гражданских служащих категории «руководители» в указанных органах власти будет осуществляться по решению руководителя соответствующего федерального органа исполнительной власти. Законом также оптимизированы процедуры подготовки и утверждения планов проведения ротации федеральных гражданских служащих, уточняются правила перевода в порядке ротации в другой государственный орган и перечень уважительных причин для отказа от ротации.

В сфере правового обеспечения **государственной антикоррупционной политики** установлены дополнительные требования к физическим и юридическим лицам, претендующим на получение аккредитации в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Федеральным законом уточняется<sup>5</sup>, что правом проведения



независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) обладают институты гражданского общества и граждане Российской Федерации.

В период сессии Совет Федерации продолжил работу по созданию законодательной базы **модернизации судебной системы страны**, включая комплекс мер, направленных на повышение эффективности правосудия и доверия общества к судам. В системе судов общей юрисдикции в целях обеспечения независимости и самостоятельности судебных органов создаются обособленные надрегиональные суды кассационной и апелляции инстанций, а также выделяется самостоятельное звено – кассационный и апелляционный военные суды. В частности, одобрен федеральный закон, предусматривающий процессуальные полномочия создаваемых апелляционных судов общей юрисдикции, апелляционного военного суда, кассационных судов общей юрисдикции, кассационного военного суда по рассмотрению уголовных дел, а также уточняющий порядок апелляционного и кассационного обжалования судебных решений, порядок пересмотра судебных решений ввиду новых и вновь открывшихся обстоятельств<sup>6</sup>.

Также одобрен пакет федеральных законов, предусматривающих: реорганизацию структуры военных судов Российской Федерации путем объединения гарнизонных военных судов и создания более крупных судов с определением их юрисдикции; изменение территориальной юрисдикции окружных (флотских) военных судов, в том числе связанной с рассмотрением дел террористической направленности; разграничение полномочий вновь созданных кассационных судов общей юрисдикции, в том числе кассационного военного суда и Верховного Суда Российской Федерации<sup>7</sup>. Принятые меры позволят привести систему военных судов в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации, а также с существующим военно-административным делением Российской Федерации.

Принят федеральный закон, регулирующий вопросы обеспечения судей служебным жильем. Корректировка порядка обеспечения судейского корпуса жилыми помещениями будет способствовать повышению материальных и социальных гарантий судей<sup>8</sup>.

Одобрены изменения в ряд федеральных конституционных законов, которыми разграничивается порядок наделения полномочиями Председателя Верховного Суда Российской Федерации, его заместителей, судей Верховного Суда Российской Федерации и порядок наделения полномочиями председателей, заместителей председателя и судей других судов; уточняются полномочия председателей судов и квалификационных коллегий при назначении судей<sup>9</sup>. Данные изменения будут способствовать совершенствованию деятельности судов, развитию судебной системы Российской Федерации и повышению качества правосудия.

В сфере **уголовного и уголовно-процессуального законодательства** одобрен федеральный закон<sup>10</sup>, направленный на установление уголовной ответственности за злостное неисполнение приговора суда, решения суда или иного судебного акта, принятого в качестве более жесткой меры принуждения к виновному лицу, ранее в течение года уже привлеченному к административной ответственности за незаконное распространение информации, порочащей честь и достоинство потерпевшего лица, а также за распространение недостоверных либо ложных сведений.

Одобрен федеральный закон<sup>11</sup>, которым закрепляется и детализируется круг прав и обязанностей, а также ответственность лица, в отношении которого уголовное дело выделено в отдельное производство в связи с заключением с таким лицом досудебного соглашения о сотрудничестве. Законом устанавливается особая правовая процедура расследования уголовных дел с участием такого лица или группы лиц, способствующая сокращению сроков рассмотрения уголовного дела органами дознания и следствия в досудебном порядке. В целях уточнения порядка отмены постановления о прекращении уголовного дела или уголовного преследования одобрен федеральный закон<sup>12</sup>, устанавливающий годичный срок, в течение которого прокурор, руководитель следственного органа вправе отменить такое постановление. По истечении одного года отмена постановления допускается уже только на основании судебного решения.

Ужесточается уголовная ответственность за фальсификацию финансовых документов учета и отчетности финансовых организаций. Эти меры будут иметь превентивный эффект и позволят повысить защищенность прав физических и юридических лиц в сфере кредитно-финансовых отношений, прав вкладчиков<sup>13</sup>.

В целях защиты интересов несовершеннолетних, находящихся в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, одобрен федеральный закон<sup>14</sup>, обязывающий комиссии по делам несовершеннолетних направлять ходатайства в судебные органы об изменении срока пребывания несовершеннолетнего осужденного независимо от того, создана комиссия органом местного самоуправления или органом власти субъекта Российской Федерации.

Еще один одобренный палатой федеральный закон<sup>15</sup> защищает конституционные и гражданские права обвиняемых лиц от избыточного или неограниченного содержания под стражей, в том числе при необоснованном затягивании следственными органами времени расследования уголовных дел. Закон устраняет правовую возможность необоснованно и неоднократно продлевать срок содержания под стражей обвиняемого в период ознакомления обвиняемого и его защитника с материалами уголовного дела; пресекает несоразмерное ограничение такого срока; устанавливает окончательные временные рамки ознакомления с материалами уголовного дела.

Продолжилось совершенствование **процессуального законодательства**. Палатой одобрен федеральный закон<sup>16</sup>, которым внесены изменения в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации. Изменения в процессуальное законодательство направлены на унификацию сходных процессуальных норм, регулирующих вопросы рассмотрения дел в судах. Вводятся новые положения, регламентирующие производство в кассационном суде общей юрисдикции; устанавливается, что дела о признании информационных материалов экстремистскими будут рассматриваться в порядке административного судопроизводства. Законом также изменяется порядок выдачи исполнительного листа, исключается понятие «подведомственность», предусматривается, что представителями в суде, за исключением дел, рассматриваемых мировыми судьями и районными судами, помимо адвокатов могут быть и иные оказывающие юридическую помощь лица, имеющие высшее юридическое образование либо ученую степень по юридической специальности.

В рамках корректировки **административного законодательства** установлена недопустимость повторного заявления об отводе одним и тем же лицом и по тем же основаниям<sup>17</sup>, что призвано обеспечить объективность и своевременность рассмотрения дел об административных правонарушениях. Предусмотрена возможность использования в судах системы видео-конференц-связи при рассмотрении дел об административных правонарушениях<sup>18</sup>. Для граждан, привлеченных к административной ответственности и несвоевременно получивших копии постановления о правонарушении заказным письмом, восстановлен 25-дневный срок уплаты административного штрафа с 50-процентной скидкой<sup>19</sup>.

Совет Федерации традиционно уделяет большое внимание развитию **местного самоуправления**. Среди значимых новаций следует отметить одобренный палатой федеральный закон, направленный на расширение круга инициаторов проведения публичных слушаний за счет включения в него главы местной администрации, осуществляющего полномочия по контракту. Кроме того, нормами закона уточняется, что лицом, замещающим муниципальную должность, является член избирательной комиссии муниципалитета, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса, работающий в комиссии на постоянной (штатной) основе<sup>20</sup>.

Также палатой одобрены изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», исключающие возможность совмещения полномочий председателя местного представительного органа и главы местной администрации для главы

сельского поселения, внутригородского муниципального образования города федерального значения, избранного местным представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса<sup>21</sup>. Другие одобренные Советом Федерации поправки в данный закон устанавливают возможность осуществления территориального общественного самоуправления (далее – ТОС) в населенных пунктах, расположенных на межселенной территории. Представительный орган местного самоуправления муниципального района наделяется полномочием по регистрации уставов соответствующих ТОС<sup>22</sup>.

В части **развития гражданского общества** установлена обязанность организатора публичных мероприятий в случае, если организатор отказался от проведения этого мероприятия, не позднее чем за один день до дня его проведения проинформировать об этом как граждан, так и соответствующие органы власти<sup>23</sup>. Предусмотрена административная ответственность за неисполнение этого требования<sup>24</sup>. Закреплено право лиц, замещающих федеральные и региональные государственные должности, муниципальные должности, а также лиц, замещающих должности государственной гражданской и муниципальной службы, участвовать на безвозмездной основе в управлении профсоюзом<sup>25</sup>.

Внесены изменения в **законодательство о гражданстве**, упрощающие порядок принятия в гражданство Российской Федерации участников Государственной программы по переселению соотечественников; Президент Российской Федерации наделяется полномочием определять в гуманитарных целях категории иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке<sup>26</sup>.

В сфере **миграции** уточнено понятие «фиктивная постановка на учет по месту пребывания»<sup>27</sup>. Принятие федерального закона направлено на повышение эффективности борьбы с нелегальной миграцией, в частности, пресечение случаев регистрации иностранных граждан по адресу организаций, в которых они не осуществляют трудовую или иную деятельность. Установлена уголовная ответственность за данное нарушение<sup>28</sup>. С целью предотвращения въезда и нахождения на территории Российской Федерации нежелательных лиц запрещен въезд на территорию России иностранным гражданам и лицам без гражданства, участвующим в деятельности и финансировании экстремистских и террористических организаций, а также в случае принятия межведомственным координационным органом, осуществляющим функции по противодействию финансированию терроризма, решения о замораживании (блокировании) денежных средств или иного имущества этого иностранного гражданина или лица<sup>29</sup>.

## **2. Законодательное обеспечение экономической и финансово-бюджетной политики государства**

В ходе осенней сессии палата продолжила работу по совершенствованию законодательства в сфере **экономической политики**. Советом Федерации одобрен ряд федеральных законов в рамках работы по совершенствованию законодательства в области **аквакультуры (рыбоводства), рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов**. Так, установлены нормы, регулирующие отношения в сфере организации и осуществления любительского рыболовства, введены основные понятия, определены участники правоотношений в области любительского рыболовства и основные принципы государственного регулирования в данной сфере<sup>30</sup>. Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим за счет собственных средств искусственное воспроизводство в отношении анадромных видов рыб на основании договора на искусственное воспроизводство водных биологических ресурсов, предоставляется право заключать без проведения торгов договор пользования рыбоводным участком для осуществления пастбищной аквакультуры в отношении указанных видов рыб<sup>31</sup>.

Продолжилась работа по совершенствованию правового регулирования **лесных отношений**. Одобрен федеральный закон, наделяющий уполномоченный федеральный орган исполнительной власти правом по утверждению типового договора безвозмездного пользования лесным участком<sup>32</sup>.

Значительное внимание уделено вопросам в сфере **производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции**. В действующее законодательство внесены изменения, отменяющие административную ответственность за производство, закупку, поставку, хранение и (или) перевозку пива и пивных напитков в полимерной потребительской таре объемом более 1500 миллилитров, производимых для экспорта из Российской Федерации<sup>33</sup>. Реализация этой новации будет способствовать стимулированию развития экспортного потенциала России в этой сфере.

Кроме того, усовершенствован порядок производства и оборота биоэтанола, являющегося денатурированным этиловым спиртом. Федеральным законом установлен запрет на производство биоэтанола на предприятиях, которые используют основное технологическое оборудование для производства других видов этилового спирта, за исключением производства этилового спирта из непищевого сырья<sup>34</sup>.

В центре внимания законодателей остаются **вопросы развития агропромышленного комплекса**. Советом Федерации одобрен федеральный закон, который направлен на повышение доступности сельскохозяйственного страхования, увеличение охвата агрострахованием посевных площадей, поголовья сельскохозяйственных животных и объектов товарной аквакультуры<sup>35</sup>.

Введен запрет на заключение договоров, содержащих условие о возврате хозяйствующему субъекту, осуществившему поставку продовольственных товаров, не проданных по истечении определенного срока<sup>36</sup>. Принятые меры будут способствовать повышению эффективности мер, направленных на поддержку отечественных сельхозтоваропроизводителей, в том числе на снижение их издержек.

Одобрен федеральный закон **об обязательном лицензировании всех пассажирских перевозок**, что будет способствовать повышению уровня безопасности на дорогах и снижению числа дорожно-транспортных происшествий с участием пассажирских автобусов<sup>37</sup>. Реализация закона позволит также исключить осуществление регулярных пассажирских перевозок под видом перевозок под заказ или перевозок для собственных нужд юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В целях совершенствования порядка предоставления **прав пользования участками недр континентального шельфа** отменен безаукционный порядок предоставления в пользование таких участков недр<sup>38</sup>.

В сфере **экологии** предусмотрено усиление ответственности за нарушения санитарно-эпидемиологических требований при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, а также ее дифференциацию в зависимости от пояса зоны санитарной охраны, на территории которого выявлено нарушение<sup>39</sup>; внесены уточнения для перехода на новую систему обращения с отходами в субъектах Российской Федерации<sup>40</sup>.

В поле зрения Совета Федерации остаются вопросы развития строительного комплекса и **совершенствования градостроительной деятельности**. Федеральным законом с 1 января 2019 года вводится административная ответственность за нарушение сроков направления документов для размещения в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности<sup>41</sup>.

В сфере **жилищной политики** Советом Федерации одобрено несколько федеральных законов: скорректированы полномочия общего собрания собственников помещений многоквартирного дома в вопросах принятия решений о текущем ремонте общего имущества в многоквартирном доме<sup>42</sup>; с граждан снято бремя доказывания отсутствия задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг<sup>43</sup>; субъектам Российской Федерации предоставлено право не включать в региональные программы капитального ремонта многоквартирные дома, в которых имеется менее чем 5 квартир<sup>44</sup>; до 1 января 2026 года продлен срок деятельности государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства<sup>45</sup>.

В сфере регулирования **вопросов информационной политики** одобрены нормы, направленные на защиту детей от информации,

склоняющей их к совершению противоправных действий<sup>46</sup>, на обеспечение гарантированного телевидения инвалидов по слуху<sup>47</sup>; на усиление административной<sup>48</sup> ответственности в отношении владельцев сайтов, провайдеров хостингов, операторов связи за неисполнение судебных решений по удалению или опровержению ими незаконной информации.

Была продолжена работа по совершенствованию правоотношений **в сфере рекламы** в образовательной и научной деятельности<sup>49</sup>.

В области **связи** значительное внимание было уделено вопросам использования операторами связи радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств<sup>50</sup>.

Приоритетной сферой в работе Совета Федерации остается **федеральный бюджет на предстоящий период**. Совет Федерации включился в работу над главным финансовым документом страны еще на стадии формирования его концепции<sup>51</sup>. Одобренный палатой федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»<sup>52</sup> должен обеспечить начало реализации задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года и Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Особенностью федерального бюджета на период 2019–2021 годов является то, что им предусмотрено выделение ассигнований на реализацию 12 национальных проектов и Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры. Национальные проекты должны стать инструментом, обеспечивающим решение стратегических задач развития экономики и социальной сферы.

Принимая во внимание необходимость более эффективной реализации бюджетной политики, Советом Федерации принято специальное постановление об исполнении федерального бюджета на предстоящий период<sup>53</sup>. В нем отражены вопросы реализации национальных проектов, в том числе в субъектах Российской Федерации, а также вопросы, которые обсуждались на заседаниях Совета Федерации и трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений, касающиеся дополнительной финансовой помощи регионам в связи с повышением МРОТ.

Одобрены федеральные законы о бюджетах государственных внебюджетных фондов на очередной трехлетний период 2019–2021 годов: бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации<sup>54</sup>, Федерального фонда обязательного медицинского страхования<sup>55</sup>, Фонда социального страхования Российской Федерации<sup>56</sup>. Основные характеристики бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации позволяют обеспечить все предусмотренные законодательством Российской Федерации выплаты с учетом дальнейшего повышения

уровня материального положения граждан. Запланированная индексация пенсии позволит к 2024 году увеличить размер страховой пенсии по старости неработающих пенсионеров до 20 000 рублей.

Также одобрены законы об исполнении федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов за 2017 год<sup>57</sup>. Советом Федерации поддержан федеральный закон, которым уточнены основные характеристики федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов<sup>58</sup>.

Палатой поддержаны изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, приостанавливающие действия его отдельных положений<sup>59</sup>, что позволит оптимизировать корректировку национальных проектов и внесение изменений в законы (решения) о бюджете. Другие поправки направлены на создание условий для исполнения расходных обязательств Российской Федерации, принимаемых к исполнению федеральным бюджетом на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов<sup>60</sup>.

Положительное влияние на бюджетный процесс призвано оказать создание правовых основ для внедрения порядка систематизации и регламентации контроля, учета и оценки налоговых льгот<sup>61</sup>. Одобрен федеральный закон, расширяющий полномочия региональных контрольно-счетных палат<sup>62</sup>. Сэкономить средства федерального бюджета, предназначенные для оплаты дополнительных услуг, оказываемых финансовыми организациями, повысить эффективность использования средств, предназначенных для поддержки семей с детьми, позволит одобренный палатой федеральный закон, разработанный членами Совета Федерации<sup>63</sup>.

В центре внимания Совета Федерации остаются вопросы **повышения устойчивости региональных бюджетов**. Одобрен федеральный закон<sup>64</sup>, который увеличивает с 2019 года норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на крепкие алкогольные напитки<sup>65</sup> с 50% до 80%, одновременно снижая указанный норматив для федерального бюджета с 50% до 20%. Кроме того, данный закон устанавливает, начиная с 2020 года, нормативы распределения акцизов на нефтепродукты<sup>66</sup> между федеральным и региональными бюджетами. Доля акцизов, поступающих в региональные бюджеты, должна постепенно расти и достигнуть в 2024 году 100%. Это позволит увеличить поступления от акцизов в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Палатой одобрен федеральный закон<sup>67</sup>, который дополнил Бюджетный кодекс Российской Федерации нормами о зачислении доходов от реализации драгоценных металлов и драгоценных камней из государственных фондов драгоценных металлов и драгоценных камней субъектов Российской Федерации в соответствующие бюджеты субъектов Российской Федерации по аналогии со средствами, получаемыми от продажи акций и иных форм участия в капитале.



Указанные доходы, уменьшенные на размер выплат на их приобретение, станут одним из источников финансирования дефицита бюджетов регионов.

Компенсировать затраты регионов на проведение государственной регистрации аттракционов призваны одобренные палатой федеральные законы, в соответствии с которыми устанавливается государственная пошлина за услуги по государственной регистрации аттракционов<sup>68</sup>, которая будет зачисляться в бюджеты субъектов Российской Федерации<sup>69</sup>.

Поддержаны поправки, которые увеличат доходы бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации и улучшат ситуацию с его сбалансированностью<sup>70</sup>. Законопроект был внесен в соавторстве с членами Совета Федерации<sup>71</sup>.

Палатой одобрен федеральный закон, который меняет порядок расчета коэффициента дифференциации, используемого для расчета величины тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в субъекте Российской Федерации<sup>72</sup>. Новации позволят учесть особенности регионов, в которых размер средней заработной платы выше (или ниже), чем в целом по стране.

Советом Федерации велась энергичная работа в области совершенствования законодательства **о налогах и сборах**<sup>73</sup>.

В период сессии члены Совета Федерации продолжили работу по законодательному регулированию деятельности **самозанятых граждан**. Ее итогом стало принятие федеральных законов, разработанных в соавторстве с членами Совета Федерации. Новации вводят специальный налоговый режим для самозанятых граждан в виде уплаты налога на профессиональный доход. В период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2028 года новый налоговый режим будет применяться в рамках эксперимента, проводимого в Москве, Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан<sup>74</sup>.

Советом Федерации одобрены новации, направленные на **улучшение положения налогоплательщиков**. Одобрен федеральный закон<sup>75</sup>, внесенный Президентом Российской Федерации, согласно которому сохраняются льготы по имущественным налогам, предоставляемым в настоящее время пенсионерам при налогообложении недвижимости, для физических лиц, которые с 2019 года попадают в категорию предпенсионного возраста<sup>76</sup>. Поддержаны поправки<sup>77</sup>, которые позволят снизить налоговую нагрузку хозяйствующих субъектов, реализующих проекты по строительству (реконструкции) автомобильных дорог.

Освобождается от уплаты государственной пошлины Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка при обращении в Верховный Суд Российской Федерации, суды общей юрисдикции, к мировым судьям с целью защиты прав и законных

интересов детей. Тем самым устанавливается льгота, аналогичная действующей для Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации<sup>78</sup>.

Поддержан федеральный закон, согласно которому освобождается от обложения налогом на добавленную стоимость выполнение регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам на основании государственного или муниципального контракта<sup>79</sup>. Другим федеральным законом физические лица – собственники недвижимого имущества освобождаются от уплаты государственной пошлины за нотариальное удостоверение сделок по отчуждению недвижимого имущества, которое расположено в аварийных и подлежащих сносу домах<sup>80</sup>. Освобождаются от обложения налогом на прибыль организаций доходы в виде имущества и (или) имущественных прав, полученных не только по концессионному соглашению, но и по соглашениям о государственно-частном и муниципально-частном партнерстве<sup>81</sup>.

Советом Федерации одобрен федеральный закон<sup>82</sup>, предоставляющий организациям, ведущим научно-технологическую деятельность в инновационных научно-технологических центрах, такие же налоговые льготы, какие предоставлены организациям, осуществляющим исследовательскую деятельность в инновационном центре «Сколково».

Поддержаны поправки<sup>83</sup>, устанавливающие максимальный размер полевого довольствия<sup>84</sup> (700 рублей в день), который не включается в доход, подлежащий налогообложению налогом на доходы физических лиц.

Палатой одобрен федеральный закон<sup>85</sup>, освобождающий от обложения налогом на доходы физических лиц доходы судей в виде единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилых помещений либо в виде жилого помещения, предоставляемого в собственность на основании Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации».

Поддержан федеральный закон, внесенный в соавторстве с членами Совета Федерации, устанавливающий налоговые льготы для благотворителей – физических и юридических лиц, осуществивших финансовую помощь государственным и муниципальным учреждениям культуры, а также некоммерческим организациям на формирование целевого капитала в целях поддержки вышеуказанных учреждений культуры<sup>86</sup>.

Одобрены изменения, направленные на упрощение порядка представления бухгалтерской (финансовой) отчетности экономическими субъектами в государственные органы<sup>87</sup>. Смягчить наказание добросовестным налоговым агентам в случае неумышленного упущения

или технической ошибки позволит одобренный палатой федеральный закон, в доработке которого участвовал член Совета Федерации<sup>88</sup>.

Палатой поддержаны налоговые новации, которые в ряде случаев позволят исключить разное толкование норм Налогового кодекса Российской Федерации налоговыми органами, судами и налогоплательщиками<sup>89</sup>.

Совет Федерации уделит внимание дальнейшему совершенствованию законодательного регулирования **финансово-кредитной сферы**. Палата одобрила федеральный закон<sup>90</sup>, разработанный в целях исполнения поручения Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации<sup>91</sup>. Закон позволит упростить процедуру и сократить сроки эмиссии долговых и других ценных бумаг, оптимизировать требования к раскрытию информации эмитентами и будет способствовать развитию российского финансового рынка за счет снятия излишних административных барьеров при эмиссии ценных бумаг. Это позволит экономическим субъектам более оперативно привлекать заемные средства.

Поддержаны поправки, которые направлены на урегулирование конфликта интересов, возникающего при совмещении «Агентством по страхованию вкладов» функций конкурсного управляющего кредитной организацией и ее кредитора<sup>92</sup>. Одобрен федеральный закон, позволяющий осуществлять банковское обслуживание хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для оборонно-промышленного комплекса и безопасности России, несколькими кредитными организациями<sup>93</sup>. Новации также будут способствовать развитию конкуренции в банковском секторе<sup>94</sup>.

Установлены особенности перечисления в 2019 году доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от участия в капитале ПАО «Сбербанк России» по итогам 2018 года<sup>95</sup>. Одобрен федеральный закон, направленный на совершенствование порядка осуществления деятельности по возврату просроченной задолженности, проект которого был внесен в соавторстве с членом Совета Федерации<sup>96</sup>. Уточнен порядок передачи страхового портфеля страховыми организациями<sup>97</sup>. Одобрен федеральный закон<sup>98</sup>, который направлен на повышение роли Внешэкономбанка в координации и организации деятельности институтов развития в целях обеспечения долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, а также закон, определяющий порядок предоставления субсидий государственным корпорациям<sup>99</sup>.

Снизить административную нагрузку на кредитные организации с базовой лицензией и устранить дублирование раскрываемых банками сведений в составе бухгалтерской отчетности позволит федеральный закон, освободивший данную категорию банков от обязанности составлять финансовую отчетность в соответствии с Международными

стандартами финансовой отчетности. Одним из авторов закона является член Совета Федерации<sup>100</sup>. В то же время другим федеральным законом ужесточается уголовная ответственность за фальсификацию финансовых документов учета и отчетности финансовых организаций<sup>101</sup>.

Расширению возможностей субъектов малого и среднего предпринимательства по привлечению доступного финансирования, развитию микрофинансовых организаций будет способствовать одобренный палатой федеральный закон<sup>102</sup>, которым увеличивается с 3 млн. рублей до 5 млн. рублей максимальная сумма микрозайма, выдаваемого микрофинансовыми организациями субъектам малого и среднего предпринимательства. Отдельного внимания заслуживает федеральный закон<sup>103</sup>, разработанный в соавторстве с членом Совета Федерации, который упорядочивает деятельность микрофинансовых организаций. Предусмотренные в законе меры будут способствовать вытеснению с рынка непрофессиональных кредиторов, что может привести к снижению закредитованности населения в целом.

Продолжилась работа над законодательством **о валютном регулировании и контроле**. Одобрен федеральный закон<sup>104</sup>, разработанный в соавторстве с членом Совета Федерации, которым дополнен перечень валютных операций, разрешенных между резидентами, договорами РЕПО при условии, что одной из сторон договора РЕПО является уполномоченный банк или профессиональный участник рынка ценных бумаг. Таким образом, договор РЕПО с обязательством обратной продажи (покупки) через определенный срок по определенной цене ценных бумаг как дополнительный механизм краткосрочного кредитования станет доступным юридическим лицам, включая субъекты среднего и малого бизнеса.

Не осталось без внимания **законодательство, направленное на противодействие отмыванию доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма**. Совет Федерации одобрил федеральный закон<sup>105</sup>, который позволит оперативно включать платежные карты иностранных государств в зону повышенного внимания или снимать их с усиленного мониторинга, а также проводить анализ финансовых потоков в целях выявления и пресечения схем финансирования террористической и экстремистской деятельности, обеспечить усиление безопасности.

Дальнейшее совершенствование получило законодательство **о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**. Так, Совет Федерации одобрил федеральный закон<sup>106</sup>, разработанный в соавторстве с членами Совета Федерации, позволяющий государственным или муниципальным научным организациям осуществлять закупку товаров (работ, услуг) у единственного поставщика при соблюдении определенных условий. Тем самым

облегчаются условия осуществления закупок для научных организаций, что может способствовать улучшению условий работы таких организаций. Палатой поддержан также ряд федеральных законов, направленных на улучшение условий деятельности поставщиков (подрядчиков, исполнителей)<sup>107</sup>, на повышение результативности осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)<sup>108</sup> и ответственности за экспертные заключения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд<sup>109</sup>.

Расширен перечень отношений, на которые не распространяются нормы Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»<sup>110</sup>. Так, из сферы применения данного закона исключены: правоотношения по приобретению долей в уставном (складочном) капитале хозяйственных товариществ, обществ и паев в паевых фондах производственных кооперативов; отношения, возникающие при осуществлении совместной инвестиционной деятельности на основании договора инвестиционного товарищества, что позволит расширить сферу применения заказчиками договора инвестиционного товарищества<sup>111</sup>.

### **3. Законодательное обеспечение социальной политики и гуманитарной сферы**

В период осенней сессии палатой проделана значительная работа по совершенствованию законодательства **в социальной сфере**.

Принят массив законодательных актов, направленных на совершенствование правоотношений в сфере **пенсионного обеспечения**. Внесены изменения в законодательные акты по вопросам назначения и выплаты пенсий<sup>112</sup>. Повышается общеустановленный пенсионный возраст до 65 лет для мужчин и 60 лет для женщин. Повышение пенсионного возраста будет проводиться поэтапно в течение переходного периода с 2019 года по 2023 год и затронет мужчин начиная с 1959 года рождения и женщин начиная с 1964 года рождения. Пенсионный возраст повышается для мужчин и женщин на 5 лет, прибавляя с 2019 года – 12 месяцев, с 2020 года – 24 месяца, с 2021 года – 36 месяцев, с 2022 года – 48 месяцев, в 2023 году и последующие годы – 60 месяцев к году достижения возраста (60 лет для мужчин, 55 лет для женщин), дающего право на назначение страховой пенсии по старости по состоянию на 31 декабря 2018 года. При этом для граждан, которые в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года достигнут возраста, дающего право выхода на страховую пенсию по старости или социальную пенсию по старости в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим до 1 января 2019 года, предусматривается возможность выхода на пенсию ранее нового установленного возраста на 6 месяцев. Принятие федерального закона направлено на соблюдение баланса трудовых ресурсов и

формирование финансово устойчивой пенсионной системы на долгосрочную перспективу, что позволит обеспечить повышение уровня пенсионного обеспечения выше инфляции.

Кроме того, установлена уголовная ответственность за необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение лица по мотивам достижения им предпенсионного возраста<sup>113</sup>. Тем самым создаются условия для трудовой деятельности и обеспечения занятости указанных лиц.

По инициативе членов Совета Федерации внесены изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части выплаты пенсии по случаю потери кормильца<sup>114</sup>, в соответствии с которыми студенты, обучающиеся в иностранных учебных организациях как по направлению, так и поступившие самостоятельно, уравниваются в праве на получение пенсии по случаю потери кормильца. Внесены изменения в Федеральный закон «О внесении изменений в статью 29 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»<sup>115</sup>, направленные на стимулирование граждан, не подлежащих обязательному пенсионному страхованию, добровольно уплачивать страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации. Одобрен также федеральный закон, в соответствии с которым в 2021 году, как и в действующем бюджетном цикле 2018–2020 годов, полный размер индивидуальной части тарифа страхового взноса по обязательному пенсионному страхованию будет направляться на текущие выплаты страховых пенсий<sup>116</sup>.

Продолжилось совершенствование правового регулирования **социальной защиты граждан**, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС<sup>117</sup>. Устранена неопределенность нормы закона, допускающая различный подход к установлению денежной компенсации на приобретение продовольственных товаров членам семьи погибших (умерших) чернобыльцев.

Введена новая гарантия для работников, которая предусматривает освобождение от работы для прохождения диспансеризации на один рабочий день один раз в 3 года с сохранением места работы (должности) и среднего заработка. Для работников предпенсионного возраста, а также получающих пенсию по старости или за выслугу лет такая гарантия предоставляется один раз в год на 2 рабочих дня. Данные меры позволят повысить охват населения диспансерными осмотрами, а также будут способствовать профилактике хронических заболеваний у граждан и сохранению их здоровья<sup>118</sup>.

Глава 41 Трудового кодекса Российской Федерации, устанавливающая особенности регулирования труда женщин и лиц с семейными обязанностями, дополнена новой статьей 262<sup>2</sup>, в соответствии с которой работникам, имеющим трех и более детей в

возрасте до 12 лет, ежегодный оплачиваемый отпуск будет предоставляться по их желанию в удобное для них время<sup>119</sup>.

Минимальный размер оплаты труда в Российской Федерации с 1 января 2019 года составит 11 280 рублей в месяц, что будет способствовать увеличению заработной платы 3,7 миллиона работников<sup>120</sup>.

В декабре 2018 года приняты федеральный закон, направленный на установление для религиозных организаций-работодателей особого порядка распространения регионального соглашения о минимальной заработной плате<sup>121</sup>, а также федеральный закон<sup>122</sup>, позволяющий не проводить специальную оценку условий труда в отношении работников религиозных организаций с целью недопустимости вмешательства в их деятельность органов государственной власти.

Установлены страховые тарифы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов<sup>123</sup>.

Одобен федеральный закон о перемещении Волгоградской области из 2-й часовой зоны в 3-ю часовую зону. Благодаря этому большая часть светлого времени суток будет совпадать с периодом бодрствования жителей региона<sup>124</sup>.

Большое внимание было уделено совершенствованию законодательства в сфере **семейных отношений и защиты прав детей**. Принят федеральный закон, определяющий особенности правового положения, основные задачи, права и полномочия федерального и региональных уполномоченных по правам ребенка<sup>125</sup>. Сокращены сроки принятия решения о выдаче либо об отказе в выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал<sup>126</sup>. Закреплено право работников, имеющих трех и более детей в возрасте до 12 лет, на предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное для них время<sup>127</sup>.

В сфере **физической культуры и спорта** принят федеральный закон, направленный на борьбу с договорными матчами, запрещающий заключение пари на детско-юношеские спортивные соревнования. Данным законом введен механизм информирования организаторами спортивных соревнований о заключенных ими соглашениях об использовании символики, наименований спортивных соревнований, об общей сумме средств, полученных ими в виде целевых отчислений от азартных игр в отчетном календарном году, и об их распределении на финансирование мероприятий по развитию профессионального и детско-юношеского спорта посредством размещения указанной информации на официальных сайтах организаторов спортивных соревнований в сети «Интернет»<sup>128</sup>.

Перечень городов федерального значения, закрепленный в Федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской

Федерации», дополнен городом федерального значения Севастополем, что позволяет установить общий правовой режим для городов федерального значения в части регламентации полномочий органов местного самоуправления, а также создания и действия местной спортивной федерации<sup>129</sup>.

Закрепляется единый механизм введения комплекса усиленных мер обеспечения безопасности при организации и проведении крупнейших международных спортивных соревнований на территории Российской Федерации. В будущем не потребуется принятие дополнительных федеральных законов в части обеспечения безопасности для подготовки к проведению международных спортивных соревнований<sup>130</sup>.

Особое внимание палаты было уделено законодательному обеспечению **сферы культуры**. Парламентариями приняты федеральные законы о совершенствовании процедуры выдачи прокатного удостоверения фестивальных кинофильмов<sup>131</sup>; о предоставлении добровольцам (волонтерам) права участвовать в отдельных видах работ по сохранению объектов культурного наследия<sup>132</sup>; об уточнении положений, касающихся установки на объектах культурного наследия информационных надписей и обозначений<sup>133</sup>. Планируется ограничить доступ к водным объектам общего пользования, расположенным на территории музея-заповедника либо прилегающим к ним территориям<sup>134</sup>.

Совет Федерации уделяет большое внимание совершенствованию законодательства в сфере **здравоохранения**. Одобрен федеральный закон, устанавливающий механизм «выпускного» контроля лекарственных средств, поступающих в гражданский оборот России<sup>135</sup>. Законодательно закреплены понятия «клинические рекомендации» и «протокол лечения (протокол ведения пациента)». Урегулирован порядок их разработки, утверждения и применения<sup>136</sup>. Внесены изменения в Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», направленные на устранение кадрового дефицита в первичном звене здравоохранения<sup>137</sup>.

В период сессии в рамках совершенствования законодательства в сфере **интеллектуальной собственности** принят федеральный закон, совершенствующий механизм правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности работников легкой промышленности и индустрии моды<sup>138</sup>.

#### **4. Законодательное обеспечение национальной безопасности**

В период осенней сессии в сфере обороны и безопасности одобрен ряд федеральных законов. Уточнены **полномочия Росгвардии и МВД России**. Сотрудники войск Росгвардии наделяются полномочиями по доставлению физических лиц в служебное помещение



ОВД, территориального органа Росгвардии или в помещение органа местного самоуправления сельского поселения в целях составления протокола об административном правонарушении. Также вносятся дополнения, наделяющие должностных лиц Росгвардии и сотрудников ОВД правом получать сведения о наличии или отсутствии у граждан медицинских противопоказаний к управлению транспортом, владению огнестрельным оружием, осуществлению охранной и детективной деятельности<sup>139</sup>.

В сфере **социальной защиты военнослужащих** законодательство о пенсионном обеспечении сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации приводится в соответствие с Федеральным законом от 1 июля 2017 года № 154-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В связи с этим вносятся корреспондирующие изменения в федеральные законы, касающиеся материального и социального обеспечения сотрудников войск Росгвардии<sup>140</sup>.

Военнослужащим воинских частей постоянной готовности будут предоставляться дополнительные дни отдыха за несение боевого дежурства и участие в сверхурочных мероприятиях. Эта мера является компенсацией за отмененные в 2012 году денежные надбавки за дополнительные ограничения и нагрузки, обусловленные характером военной службы, и послужит дополнительным стимулом для привлечения граждан на контрактную службу<sup>141</sup>.

Для осуществления **воинского учета** призывников, военнослужащих и граждан, пребывающих в запасе, повышения эффективности системы воинского учета, а также оптимизации процессов, связанных с подготовкой граждан к военной службе, прохождения ими военной службы, пребывания граждан в запасе, проведения мероприятий по мобилизационной подготовке и мобилизации вводится персональная электронная карта<sup>142</sup>.

Планирование и осуществление закупок в рамках **государственного оборонного заказа** в части, касающейся вооружения, военной и специальной техники, будут вестись в закрытом режиме, что позволит обеспечить соблюдение режима секретности в военном ведомстве и оборонной отрасли, стабильную работу оборонных предприятий в условиях санкций, своевременное размещение государственного оборонного заказа<sup>143</sup>.

Полномочия по руководству **призывными комиссиями** в мирное время и в ходе мобилизации в муниципальных образованиях будут возложены на должностных лиц, возглавляющих местные администрации (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования). Это повысит персональную ответственность руководителей и эффективность проведения призыва граждан на военную службу в мирное время и в ходе мобилизационных мероприятий в условиях военного положения<sup>144</sup>.

Для уточнения порядка исчисления стажа сотрудников **органов наркоконтроля** определено, что период ожидания сотрудниками органов наркоконтроля принятия на службу в органы внутренних дел учитывается в календарном исчислении стажа службы (выслуги лет) для назначения пенсий за выслугу лет, надбавок к окладу и отдельных выплат предоставляемого дополнительного отпуска за стаж службы и иных социальных гарантий. Вводится положение об учете указанного периода при исчислении пенсий, пособий, а также периодов и сроков предоставления основных и дополнительных отпусков<sup>145</sup>.

Военнослужащие **органов военной прокуратуры и военных следственных органов** Следственного комитета Российской Федерации и члены их семей получают возможность реализовать право на обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда<sup>146</sup>. В частности, правом на получение служебного жилья наделяются военные прокуроры и следователи, в случае если это не было сделано до выведения их из подчинения Министерства обороны Российской Федерации (1 января 2017 года). Урегулирован вопрос учета военнослужащих органов военной прокуратуры и военных следственных органов в качестве нуждающихся в служебном жилье. Также устанавливается, что Генеральная прокуратура Российской Федерации и Следственный комитет Российской Федерации могут самостоятельно осуществлять материально-техническое обеспечение военных прокуроров и военных следователей за счет средств, выделенных на эти цели данным ведомствам из федерального бюджета.

Устраняется правовая неопределенность в вопросах награждения иностранных граждан наградным **оружием** и принятия гражданами Российской Федерации наградного оружия от глав иностранных государств. Повышается контроль за оборотом боевого огнестрельного оружия с нарезным стволом<sup>147</sup>.

Созданы правовые предпосылки для обеспечения **безопасности акватории и транспортно-энергетического перехода через Керченский пролив**. При выявлении конкретных административных правонарушений во внутренних морских водах и в территориальном море войска национальной гвардии в оперативном режиме смогут не только задерживать для досмотра, но и доставлять суда и другие орудия совершения правонарушений в служебные помещения (либо в специально оборудованные места), находящиеся в порту Российской Федерации<sup>148</sup>.

В целях **предотвращения вмешательства зарубежных государств во внутреннюю политику России** введена норма, направленная на ограничение возможности вмешательства иностранных или международных неправительственных организаций в избирательные процессы в Российской Федерации<sup>149</sup>.

## **5. Законодательное обеспечение международной и внешнеэкономической деятельности**

В период осенней сессии Совет Федерации рассмотрел ряд федеральных законов **о ратификации международных договоров Российской Федерации.**

Соглашением о международных договорах Евразийского экономического союза с третьими государствами, международными организациями или международными интеграционными объединениями, федеральный закон о ратификации<sup>150</sup> которого был одобрен Советом Федерации, установлен порядок взаимодействия ЕАЭС с третьими государствами, международными организациями и международными интеграционными объединениями, что будет способствовать расширению сотрудничества ЕАЭС с внешними партнерами и росту значения ЕАЭС в международной торговле.

Советом Федерации одобрен Федеральный закон «О ратификации Временного соглашения, ведущего к образованию зоны свободной торговли между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Исламской Республикой Иран, с другой стороны»<sup>151</sup>. Реализация Временного соглашения будет способствовать расширению взаимной торговли между государствами – членами ЕАЭС и Исламской Республикой Иран.

Одобен Федеральный закон «О ратификации Соглашения о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики об упрощении взаимных поездок жителей приграничных территорий Российской Федерации и Латвийской Республики от 20 декабря 2010 года»<sup>152</sup>. Соглашение направлено на совершенствование процедуры пересечения российско-латвийской государственной границы и пребывания на территории сопредельного государства для жителей приграничных территорий двух стран.

Одобренный Советом Федерации Федеральный закон «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Южная Осетия об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности открытого акционерного общества «Газпром – Южная Осетия»<sup>153</sup> будет способствовать дальнейшей интеграции России и Южной Осетии в сфере энергетики, а также созданию равных условий субъектам хозяйствования двух государств.

Также одобрен Федеральный закон «О присоединении Российской Федерации к Протоколу 2002 года к Афинской конвенции о перевозке морем пассажиров и их багажа 1974 года и денонсации Российской Федерацией Афинской конвенции о перевозке морем пассажиров и их багажа 1974 года и Протокола 1976 года к Афинской конвенции о перевозке морем пассажиров и их багажа 1974 года»<sup>154</sup>. Присоединение России к Протоколу 2002 года позволит обеспечить права на страховые

выплаты в соответствии с международными нормами для российских граждан, пострадавших в результате инцидентов при международных перевозках на морском пассажирском транспорте.

Совет Федерации одобрил федеральные законы, ратифицирующие Конвенцию<sup>155</sup> и Соглашения<sup>156</sup>, направленные на **развитие экономического сотрудничества между Россией и рядом зарубежных стран**. Ратифицировано Соглашение о создании в России Международного центра компетенций в горнотехническом образовании<sup>157</sup>.

В сфере **социальной защиты** ратифицирован основополагающий документ международного права в области социального обеспечения – Конвенция о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенция № 102)<sup>158</sup>. Ратификация будет способствовать дальнейшему совершенствованию законодательства в социальной сфере, а также созданию дополнительных гарантий защиты социальных и экономических прав российских граждан. Ратифицирован Протокол к Конвенции относительно принудительного или обязательного труда<sup>159</sup>.

В сфере международного взаимодействия **по вопросам уголовной политики** ратифицированы Конвенция между Российской Федерацией и Алжирской Народной Демократической Республикой о взаимной правовой помощи по уголовным делам<sup>160</sup>, а также Договор между Российской Федерацией и Лаосской Народно-Демократической Республикой о передаче лиц, осужденных к лишению свободы<sup>161</sup>. На территории Российской Федерации будут созданы все необходимые условия для деятельности Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ<sup>162</sup>.

### **§ 3. Обзор законодательных инициатив Совета Федерации, членов Совета Федерации**<sup>163</sup>

За период осенней сессии члены Совета Федерации (в том числе совместно с другими субъектами права законодательной инициативы) внесли в Государственную Думу **51** законопроект, **43** из которых находятся на рассмотрении Государственной Думы, **3** – сняты с рассмотрения Государственной Думы в связи с отзывом субъектом права законодательной инициативы<sup>164</sup>, **5** – приняты Государственной Думой, одобрены Советом Федерации, подписаны Президентом Российской Федерации и опубликованы<sup>165</sup>.

Из числа находящихся в настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе законопроектов, инициированных членами Совета Федерации в период осенней сессии, следует отметить:

проект федерального закона **№ 546865-7** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения сведений, передаваемых оператором связи), внесенный в Государственную Думу 12 сентября 2018 года членами Совета

Федерации В.И. Матвиенко, Л.Н. Боковой, И.А. Гехт, А.А. Клишасом, А.А. Турчаком, депутатами Государственной Думы Т.В. Касаевой, П.О. Толстым, С.Н. Коткиным, Е.А. Митиной. Законопроектом, подготовленным в целях обеспечения оперативного поиска пропавших людей, предусматривается получение без судебного решения органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, у оператора подвижной радиотелефонной связи сведений о месте нахождения радиоэлектронных средств оператора связи, с помощью которых осуществляется подключение пользовательского оборудования абонента к сети подвижной радиотелефонной связи, и положении пользовательского оборудования относительно радиоэлектронных средств;

проект федерального закона **№ 573725-7** «Об общих принципах организации деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу 25 октября 2018 года членами Совета Федерации А.А. Клишасом, Е.В. Афанасьевой, Л.Н. Боковой, Э.В. Исаковым, В.А. Петренко, В.В. Полетаевым, А.А. Салпагаровым. Законопроект устанавливает единые принципы организации деятельности региональных уполномоченных по правам человека и закрепление общих начал их взаимодействия с органами государственной власти и институтами гражданского общества;

проект федерального закона **№ 592637-7** «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (в части конкретизации мер ответственности членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы за несоблюдение требований антикоррупционного законодательства), внесенный в Государственную Думу 22 ноября 2018 года депутатами Государственной Думы О.В. Савастьяновой, В.И. Пискаревым, О.И. Аршбой, Э.А. Валеевым, А.Б. Выборным, членами Совета Федерации А.В. Кутеповым, С.В. Мамедовым. Законопроектом предусматривается установление ответственности за нарушения ограничений, запретов и обязанностей, предусмотренных пунктами «е» – «и» части второй, частями второй<sup>1</sup> и второй<sup>2</sup> статьи 6 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». За данные правонарушения могут быть назначены меры ответственности в виде предупреждения и освобождения от руководящей или иной должности в Совете Федерации, Государственной Думе без прекращения полномочий члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы;

проект федерального закона **№ 591978-7** «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в

отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 16 Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части дополнительного правового регулирования деятельности садоводческих и огороднических товариществ), внесенный в Государственную Думу 21 ноября 2018 года членами Совета Федерации А.В. Кутеповым, А.П. Майоровым; депутатами Государственной Думы А.В. Якубовским, А.А. Кавиновым, М.Т. Гаджиевым, В.П. Водолацким. Законопроект подготовлен на основании предложений органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общероссийских и региональных общественных организаций садоводов, судебных органов и направлен на уточнение положений Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях совершенствования правового регулирования деятельности садоводческих и огороднических товариществ;

проект федерального закона **№ 591886-7** «О внесении изменения в статью 26 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части несения обязательств по финансированию строительства объектов коммунальной инфраструктуры в границах территории садоводства или огородничества), внесенный в Государственную Думу 21 ноября 2018 года членом Совета Федерации А.В. Кутеповым, депутатами Государственной Думы А.В. Якубовским, В.П. Водолацким, М.Т. Гаджиевым, А.А. Кавиновым. Законопроектом предлагается предоставить органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления право осуществлять финансирование строительства объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в границах территории садоводства или огородничества;

проект федерального закона **№ 587542-7** «О внесении изменения в статью 9 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу 14 ноября 2018 года членами Совета Федерации А.А. Клишасом, А.И. Александровым, А.Д. Башкиным, Л.Н. Боковой, А.А. Салпагаровым, А.К. Пушковым, О.Ф. Ковитиди, депутатами Государственной Думы Е.В. Ревенко, А.А. Максимовым, Д.П. Москвиным, А.В. Якубовским, А.А. Кувычко. Законопроектом в целях гуманного отношения к подсудимым, подозреваемым и обвиняемым устанавливается запрет на использование в залах судебных заседаний в уголовном процессе любых защитных кабин, включая металлические клетки или

изолирующие светопрозрачные защитные кабины, для нахождения там указанных лиц во время судебного заседания;

проект федерального закона № 605945-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу 11 декабря 2018 года членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, Е.В. Бушминым, А.А. Турчаком, С.Н. Рябухиным, Н.А. Журавлевым; депутатами Государственной Думы В.В. Володиным, И.И. Мельниковым, А.Г. Аксаковым, С.А. Жигаревым. Законопроектом, разработанным во исполнение поручения Президента Российской Федерации, предусматривается внесение изменений, направленных на осуществление на основании решения Банка России блокировки сайтов, используемых с нарушениями законодательства Российской Федерации о финансовом рынке, в том числе для совершения мошеннических действий.

## **Глава II. Деятельность Совета Федерации по актуальным вопросам современного социально-экономического, политического и культурного развития**

### **§ 1. Обзор вопросов, рассмотренных Советом Федерации в рамках «правительственного часа»**

В период осенней сессии на заседаниях Совета Федерации в рамках «правительственного часа» заслушана информация по 7 вопросам.

На 442-м заседании Совета Федерации 26 сентября в рамках «правительственного часа» на тему «О мерах Правительства Российской Федерации по реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» выступил Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко. По его словам, формирование комфортной городской среды, строительство современного жилья, развитие образовательных, досуговых центров, общественных пространств – это основной фактор привлечения квалифицированного человеческого капитала в города. В постановлении Совета Федерации, принятом по итогам обсуждения<sup>166</sup>, в частности, рекомендовано сохранить действующий порядок предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, предназначенных для благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов и населенных пунктов с численностью населения более 1 тысячи человек.

На 443-м заседании Совета Федерации 3 октября был проведен «правительственный час» на тему «О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Министр экономического развития

Российской Федерации М.С. Орешкин представил Совету Федерации прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Министр доложил об основных параметрах прогноза, о предварительных итогах социально-экономического развития за январь – август 2018 года, об обеспечении достижения национальных целей и ключевых приоритетов. По итогам принято постановление Совета Федерации<sup>167</sup>, в котором Правительству Российской Федерации, в частности, рекомендовано обеспечить своевременное рассмотрение и утверждение Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, направленной на сокращение межрегиональных различий в уровне социально-экономического развития и снятие инфраструктурных ограничений в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации.

На 444-м заседании Совета Федерации 24 октября Министр труда и социальной защиты Российской Федерации М.А. Топилин сообщил о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» и проинформировал об основных мерах, которые будет использовать Правительство Российской Федерации для укрепления этого направления работы. В постановлении Совета Федерации, принятом по итогам обсуждения<sup>168</sup>, в частности, Правительству Российской Федерации рекомендовано рассмотреть вопрос о софинансировании из федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих в связи с предоставлением государственной социальной помощи малообеспеченным семьям с детьми в рамках социального контракта.

7 ноября в рамках «правительственного часа» на 445-м заседании Совета Федерации обсуждался вопрос «О реализации мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы и геологическому изучению недр Российской Федерации» с участием Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Н. Кобылкина. В постановлении Совета Федерации, принятом по итогам обсуждения<sup>169</sup>, Правительству Российской Федерации рекомендовано определить федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на проведение государственной политики в сфере разработки и внедрения современных методов увеличения нефтеотдачи пластов, обеспечивающих прирост извлекаемых запасов нефти на разрабатываемых месторождениях и вовлечение в разработку трудноизвлекаемых запасов.

На 446-м заседании Совета Федерации 23 ноября заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И. Борисов доложил о состоянии и перспективах развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации, в том числе речь шла о вопросах военно-технического сотрудничества и освоения производства гражданской продукции.



На 447-м заседании Совета Федерации 5 декабря заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голикова выступила с докладом «О ключевых задачах реализации национальных проектов в социальной сфере» и представила национальные проекты «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Наука», которые начнут реализовываться с 1 января 2019 года.

На 448-м заседании Совета Федерации 11 декабря в рамках «правительственного часа» Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации М.А. Акимов рассказал о мерах Правительства Российской Федерации по реализации программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

## **§ 2. Обзор парламентских слушаний, «круглых столов» и иных мероприятий, проводимых комитетами Совета Федерации**

В период сессии актуальные вопросы совершенствования законодательства рассматривались палатой в рамках парламентских слушаний и «круглых столов» с участием представителей органов власти всех уровней, общественности, экспертного сообщества. Всего за указанный период проведено **10** парламентских слушаний и более **40** заседаний «круглых столов».

Комитетами Совета Федерации проведены следующие **парламентские слушания:**

«Актуальные вопросы совершенствования регулирования в сфере обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств»;

«О параметрах проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

«Актуальные вопросы транспортировки, хранения, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции»;

«Правозащитная деятельность: современное состояние и перспективы развития»;

«Новые механизмы переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда: вопросы законодательного регулирования»;

«О реконструкции инфраструктуры региональных аэропортов и расширении сети межрегиональных пассажирских авиационных маршрутов в Российской Федерации»;

«Актуальные вопросы модернизации и расширения магистральной инфраструктуры с учетом стратегии пространственного развития Российской Федерации»;

«К 25-летию Конституции Российской Федерации. Вопросы обеспечения гарантий прав и свобод человека и гражданина» (совместно с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации);

«Реформа ТКО: экологические приоритеты при формировании новой системы обращения с отходами»;

«Вопросы обеспечения поставок продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченным сроком завоза грузов».

Проблемы социально-экономического, общественно-политического и культурного развития стали предметом обсуждения на заседаниях **«круглых столов»** на темы:

«Пути повышения самообеспеченности Российской Федерации овощами»;

«О ходе подготовки национального проекта по направлению «Жилье и городская среда»;

«Вопросы развития межрегиональных и местных авиаперевозок в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»;

«Пути повышения эффективности общественного контроля в экологической сфере»;

«Административная ответственность как часть системы обеспечения безопасности на дорогах. Актуальные задачи и пути их решения»;

«Развитие электронной торговли в сфере регламентированных закупок»;

«О сохранении лесов и наращивании объемов их воспроизводства»;

«О мерах по продвижению сельскохозяйственной продукции отечественных производителей на внешние рынки. Практика работы во Всемирной торговой организации. Проблемы фальсификации пищевой и сельскохозяйственной продукции»;

«Обсуждение проектов федеральных законов, подготовленных в целях совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от посягательств на половую неприкосновенность»;

«Саморегулирование в строительной отрасли: практика и перспективы»;

«Проблемы обращения лекарственных средств и медицинских изделий в части обеспечения прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь. Состояние и пути разрешения»;

«О законодательном обеспечении подготовки квалифицированных рабочих кадров для экономики субъектов Российской Федерации»;

«О мерах по увеличению количества иностранных граждан, обучающихся в образовательных организациях высшего образования»;

«Научное обеспечение рыболовства и аквакультуры: проблемы и перспективы»;

«О финансовом обеспечении региональных дорожных фондов в 2018–2021 годах»;

«О дальнейшем совершенствовании законодательной и нормативно-правовой базы в сфере грузовых железнодорожных перевозок»;

«Развитие предпринимательства – основа благосостояния граждан и развития экономики»;

«Правовые аспекты создания современной и безопасной цифровой образовательной среды»;

«О нормативно-правовом обеспечении строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации в условиях трансформации форм и способов ведения вооруженной борьбы (на базе Института управления национальной обороной Российской Федерации)»;

«Практика применения законодательства Российской Федерации в части включения сведений в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия»;

«Вопросы совершенствования законодательства Российской Федерации в части рассмотрения обращений граждан»;

«Молодежный парламентаризм в системе институтов гражданского общества»;

«Контроль качества лекарственных средств. Внедрение автоматизированной системы мониторинга движения лекарственных препаратов»;

«О проблемах кадастровой оценки объектов недвижимости»;

«Нормативно-правовое регулирование вопросов безопасности участников образовательного процесса в образовательных организациях общего образования»;

«Конституционно-правовые механизмы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации на современном этапе»;

«Гарантии реализации права потерпевшего на доступ к правосудию при принятии решения о возбуждении уголовного дела»;

«О предварительных результатах реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы в части поддержки семеноводческих центров и племенного дела»;

«Государственно-частное партнерство в сфере развития информационной инфраструктуры»;

«О проблемах загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах Российской Федерации»;

«Развитие системы жилищного ипотечного кредитования в Российской Федерации»;

«Актуальные вопросы применения электронных виз для иностранных граждан, прибывающих в Российскую Федерацию, и совершенствования законодательства Российской Федерации в этой сфере»;

«О взаимодействии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках законодательного процесса»;

«О совершенствовании системы государственной поддержки фермеров и развития сельскохозяйственной кооперации»;

«Нейтралитет в современном мире: реальность, возможности и риски»;

«Создание и развитие многоуровневой банковской системы в субъектах Российской Федерации»;

«Об обеспечении подготовки высококвалифицированных кадров для цифровой экономики»;

«О результатах деятельности органов военной прокуратуры по обеспечению правопорядка и противодействию преступности в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах. Проблемы и пути совершенствования законодательного обеспечения»;

«О ходе реализации Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельных законодательных актов Российской Федерации в этой сфере»;

«Основные направления совершенствования Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» в целях защиты граждан от противоправной деятельности религиозных объединений»;

«Об укреплении российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций»;

«Роль общественных объединений в противодействии производству и реализации фальсифицированной продовольственной продукции»;

«Состояние и пути повышения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов»;

«Механизмы государственной поддержки экспортно-ориентированных промышленных предприятий, направленные на достижение международной конкурентоспособности российских товаров, работ, услуг»;

«Поддержка проектов по разработке и (или) внедрению цифровых технологий и платформенных решений: региональный опыт»;

«Современное состояние, новые возможности и перспективы развития паллиативной помощи»;

«О совершенствовании законодательства в части регулирования ответственности за угон транспортного средства»;

«Вопросы повышения эффективности реализации полномочий федеральных парламентариев».

В период осенней сессии состоялся ряд **выездных заседаний комитетов** Совета Федерации.

В сентябре состоялось совместное выездное заседание Комитета Совета Федерации по международным делам, Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в г. Мурманске на тему «Обеспечение государственных интересов Российской Федерации и развитие международного сотрудничества в Арктике».

В октябре состоялось выездное заседание Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности в г. Ростове-на-Дону на тему «Вопросы совершенствования законодательного обеспечения оборота оружия и противодействия его незаконному обороту (на примере Ростовской области)» и выездное совещание «О реализации Федерального закона «О противодействии терроризму» (на примере Ростовской области)».

В ноябре состоялись выездные заседания Комитета Совета Федерации по экономической политике в г. Ханты-Мансийске на тему «О законодательном обеспечении развития нефтедобывающей отрасли» и в Инновационном центре «Сколково» (г. Москва) на тему «Ознакомление с итогами работы некоммерческой организации «Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий».

Проведены заседания Временной комиссии Совета Федерации по мониторингу экономического развития; Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации; Временной комиссии Совета Федерации по информационной политике и взаимодействию со средствами массовой информации; Временной комиссии Совета Федерации по развитию информационного общества. Также состоялись: совещания членов Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации; визиты членов Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации в г. Тюмень, Курскую, Новосибирскую Омскую области, Республику Карелию; «круглый стол» с участием Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации.

Совет Федерации провел также ряд **других важных мероприятий**, среди которых:

интернет-конференция «Проблемы и перспективы развития Северного морского пути как элемента единой Арктической транспортной системы»;

выездная конференция «К 25-летию Конституции Российской Федерации. Конституция России глазами нового поколения» (Приморский край);

выездное совещание «Проблемы и перспективы развития интенсивного садоводства в Российской Федерации (на примере Республики Ингушетия)» (г. Магас);

совещание «О совершенствовании законодательства Российской Федерации о воинской обязанности и военной службе в части реализации прав и социальных гарантий граждан, проходящих военную службу по призыву»;

совещание «Об актуальных вопросах внедрения цифровых технологий и платформенных решений в агропромышленном комплексе Российской Федерации. Результаты применения электронной ветеринарной сертификации»;

совещание с участием представителей государственных органов «Актуальные вопросы стратегического планирования и законодательного обеспечения реализации государственной политики регионального развития Российской Федерации»;

совещание «Законодательные аспекты в области содействия загрузки производственных мощностей учреждений уголовно-исполнительной системы»;

совещание «Деятельность архивов федеральных органов исполнительной власти в области обороны, безопасности, правопорядка и цифровая среда: состояние и перспективы развития»;

семинар-совещание «Роль общественных организаций в формировании доброжелательной среды для учащихся во время проведения экзаменов»;

совещание «О динамике изменения тарифов на авиаперевозки в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части провоза багажа» и внесения изменений в Федеральные авиационные правила «Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей»;

совещание «Перспективы применения в Российской Федерации современных технологий водоочистки и водоподготовки»;

выездное обучающее мероприятие для органов государственной власти субъектов Российской Федерации на тему создания и деятельности жилищно-строительных кооперативов (Республика Татарстан);

семинар-совещание «Текущее состояние и модернизация телевизионного вещания в Российской Федерации»;

научно-практическая конференция «Совет Федерации – 25 лет: практика, уроки, выводы»;

научно-практическая конференция «Ключевые факторы развития законодательства в сфере экологической безопасности»;

совещание «Совершенствование водного законодательства Российской Федерации как основы сохранения водного богатства России»;

совещание «Итоги проведения II Всероссийского водного конгресса»;

выездное совещание на тему «Опыт взаимодействия органов государственной власти Тюменской области и органов местного самоуправления в решении задач социально-экономического развития территорий и создании комфортных условий проживания граждан» (г. Тюмень);

совещание «О практике нормативно-правового регулирования, эксплуатации и развития системы-112 (на примере Московской области)»;

совещание «О предварительных итогах уборочных работ и плане подготовки к весенним полевым работам 2019 года»;

совещание «Актуальные вопросы сохранения уникальных водных экологических систем и обеспечения водными ресурсами субъектов Российской Федерации»;

конференция «Общественно-государственное партнерство в сфере социокультурной реабилитации инвалидов»;

совещание «Реализация положений Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» в части функционирования ЕГИССО»;

выездное заседание Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Цифровые регионы: лучшие практики и стратегии развития»;

заседания рабочей группы для подготовки предложений по реализации пункта 7 Национального плана противодействия коррупции на 2018–2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378.

В рамках «Открытого диалога» проведены встречи на темы: «Об особенностях функционирования топливно-энергетического комплекса в субъектах Российской Федерации» с участием Министра энергетики Российской Федерации А.В. Новака; «Стратегические задачи развития транспортной инфраструктуры до 2024 года» с участием Министра транспорта Российской Федерации Е.И. Дитриха. Состоялась встреча членов Совета Федерации с Министром здравоохранения

Российской Федерации В.И. Скворцовой на тему «О национальном проекте «Здравоохранение».

Проведено совместное заседание Совета палаты и Президиума Российской академии наук, в рамках которого состоялось подписание Соглашения о сотрудничестве между Советом Федерации и РАН.

В Совете Федерации прошел второй этап VI Съезда Общероссийской общественной организации «Всероссийский Совет местного самоуправления» на тему «Актуальные вопросы совершенствования системы местного самоуправления на современном этапе».

В г. Сочи проведено выездное заседание Экспертного совета по физической культуре и спорту при Комитете Совета Федерации по социальной политике на тему «Наука. Формирование системы выявления, отбора и поддержки спортивно одаренных детей».

В Совете Федерации также состоялись:

торжественная церемония награждения и чествования детей и подростков, проявивших личное мужество в экстремальных ситуациях;

презентация портала «ЭКО2018», созданного для проведения интернет-конкурса детского рисунка и фотографии;

торжественная церемония награждения призеров IV летней Спартакиады молодежи России 2018 года среди субъектов Российской Федерации;

церемония торжественного награждения победителей и дипломантов Международного конкурса качества пищевой продукции «Гарантия качества – 2018»;

совещание по подготовке финального этапа Всероссийской экологической акции «Волонтеры могут все»;

торжественная церемония награждения победителей Всероссийского конкурса социально активных технологий воспитания молодежи «Растим гражданина» при участии членов Палаты молодых законодателей при Совете Федерации.

Члены Совета Федерации приняли участие в подготовке проведения заключительного этапа IV Фестиваля православной культуры и традиций малых городов и сельских поселений Руси «София – 2018», в работе Международной научно-практической конференции «Мелиорация земель – неотъемлемая часть восстановления и развития АПК Нечерноземной зоны Российской Федерации», Восточного экономического форума (г. Владивосток).

### **§ 3. Работа консультативных органов при Совете Федерации и Председателе Совета Федерации**

В период осенней сессии состоялись заседания консультативных органов при Совете Федерации и Председателе Совета Федерации.

30 июля – 1 августа в г. Гусеве (Калининградская область) под председательством заместителя Председателя Совета Федерации



А.А. Турчака проведено первое **заседание Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации** на тему «Развитие цифровой экономики в Российской Федерации: приоритеты и перспективы», в ходе которого были рассмотрены вопросы обеспечения системности и сбалансированности развития цифровой экономики в регионах России. 17–18 декабря в г. Новосибирске прошло выездное заседание Совета на тему «Цифровые регионы: лучшие практики и стратегии развития».

19 июля состоялось пленарное заседание Палаты молодых законодателей при Совете Федерации. В качестве основной тематики была выбрана подготовка предложений по Указу Президента Российской Федерации «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства»<sup>170</sup>. В рамках заседания было проведено три «круглых стола» по следующим темам: «Обеспечение безопасности образовательного процесса»; «Организация обеспечения детей качественными продуктами питания»; «Организация качественной лечебно-профилактической работы и медико-санитарного обслуживания детей в дошкольных и общеобразовательных организациях».

23–24 августа в г. Пскове проведено выездное заседание **Палаты молодых законодателей при Совете Федерации** и Экспертного совета по физической культуре и спорту при Комитете Совета Федерации по социальной политике на тему «Формирование у населения Российской Федерации приверженности к здоровому образу жизни, профилактика заболеваний и внедрение здоровьесберегающих технологий». В рамках Пятого Форума регионов Беларуси и России (10–12 октября, г. Могилев, Республика Белоруссия) Палата выступила соорганизатором секции форума на тему «Социальная и гражданская активность молодежи Беларуси и России: традиции и новации». 18–20 октября в г. Астане (Республика Казахстан) Палата совместно с членами Комитета Совета Федерации по социальной политике приняла участие в 12-м заседании Молодежной межпарламентской ассамблеи государств – участников СНГ. 9 ноября при участии членов Палаты состоялась торжественная церемония награждения победителей Всероссийского конкурса социально активных технологий воспитания молодежи «Растим гражданина». 25–29 ноября состоялся визит делегации Комитета Совета Федерации по социальной политике с участием членов Палаты в Китайскую Народную Республику. 10 декабря состоялось заседание Палаты молодых законодателей, посвященное 25-летию Конституции Российской Федерации, на тему «Федерализм как основа национального единства России». На заседании прошла церемония вручения паспортов в рамках проведения Всероссийской акции «Мы – граждане России!». В рамках заседания прошли «круглые столы» на темы: «Создание системы образовательных центров как механизм патриотического воспитания молодежи»; «Банкротство

физических лиц. Пути законодательного регулирования сферы кредитования граждан».

26–27 сентября в г. Мурманске состоялось выездное заседание **Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации** совместно с Комитетом Совета Федерации по международным делам и Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера на тему «Обеспечение государственных интересов Российской Федерации и развитие международного сотрудничества в Арктике». 3 декабря в ходе заседания Совета на тему «О состоянии, проблемах и перспективах системы подготовки кадров с высшим образованием для территорий Арктической зоны Российской Федерации» были рассмотрены вопросы подготовки кадров, мониторинга прогноза текущей, среднесрочной и долгосрочной потребностей в кадрах субъектов Федерации и работодателей ведущих отраслей экономики, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации. 3 декабря на заседании **президиума Совета** на тему «О законодательном обеспечении развития рыбохозяйственных комплексов в Арктической зоне Российской Федерации» особое внимание было уделено вопросам совершенствования законодательства в сфере государственного управления рыбными и иными биоресурсами в Арктической зоне Российской Федерации.

16 октября состоялось заседание **Межрегионального банковского совета при Совете Федерации** на тему «Обеспечение финансовой стабильности в условиях существующих рисков внешнего воздействия на банковский сектор». По итогам заседания Правительству Российской Федерации было рекомендовано совместно с Центробанком России представить в Совет Федерации информацию о результатах работы по разработке инструментов долгосрочного финансирования экономики.

30 октября на заседании **Совета по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации** при Совете Федерации на тему «Опыт участия социально ориентированных некоммерческих организаций в оказании социальных услуг населению» обсуждались вопросы деятельности этих организаций в связи с действием нового законодательства и существующие сложности их участия в оказании социальных услуг. 19 декабря проведено заседание Совета на тему «Актуальные вопросы и перспективы развития социального франчайзинга в России».

31 октября состоялось заседание **Совета по региональному здравоохранению при Совете Федерации** на тему «ЗАО – территория развития специализированного здравоохранения. Вопросы и пути решения», по итогам которого Правительству Российской Федерации было рекомендовано разработать меры государственной поддержки федеральных медицинских организаций, находящихся в

ведении Федерального медико-биологического агентства и обслуживающих работников особо опасных производств и население отдельных территорий. 30 ноября на заседании Совета на тему «Совершенствование законодательного регулирования противодействия распространения ВИЧ-инфекции в Российской Федерации» Минздраву России было рекомендовано, в частности, при формировании ежегодной заявки на получение регионами высокоактивных антиретровирусных препаратов за счет федерального бюджета предусмотреть квоту в размере 10% от общего числа инфицированных в субъекте Российской Федерации для тех, кто не имеет регистрации в регионе. 18 декабря состоялось заседание Совета на тему «Проблемы информатизации в здравоохранении регионов».

В целях продвижения проектов и инициатив в интересах женщин и реализации итогового документа второго Евразийского женского форума в ноябре 2018 года при Совете Федерации создан **Совет по продвижению проектов и программ женщин**<sup>171</sup>. Планируется проведение заседания Совета 24 декабря 2018 года.

13 ноября на заседании **Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации** на тему «Инструменты повышения качества муниципального управления» были затронуты вопросы, в числе которых: повышение качества управления муниципальными финансами; взаимодействие с бизнесом на административном муниципальном уровне; повышение квалификации муниципальных служащих; повышение доступности муниципальных услуг, в том числе оказываемых в электронной форме и используемых к введению инструментов создания «умного города».

26 ноября состоялось совместное заседание **Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации**, Российско-Белорусского экспертного клуба и Института Европы РАН на тему «Стратегии развития Союзного государства в контексте ЕАЭС: опыт, возможности, сценарии».

13 декабря проведено заседание **правления Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации**. Центральной темой заседания стали вопросы развития механизмов «мягкой силы», включая поддержку русскоязычных СМИ за рубежом, расширение образовательных программ для иностранных граждан в российских вузах, в том числе программ для журналистов русскоязычных СМИ в странах, участвующих в проектах евразийской интеграции, а также развитие фондов и общественных организаций, продвигающих российские ценности. Участниками заседания обсуждались различные аспекты формирования большого Евразийского партнерства, сохранения общей исторической памяти на евразийском пространстве и реализации совместных молодежных проектов. Отдельно была отмечена необходимость внедрения новых направлений и форматов работы Интеграционного клуба в 2019 году. В том числе речь шла об

организации совместных проектов и мероприятий с экспертными и научными организациями Белоруссии, Казахстана и других стран – участниц евразийских интеграционных процессов. В ходе заседания был рассмотрен и в целом одобрен проект Ежегодного доклада Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации за 2018 год на тему «Разноуровневая и разноскоростная интеграция – контуры Евразийского партнерства».

27 ноября состоялось заседание **Совета по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса при Совете Федерации** на тему «Актуальные вопросы обеспечения земельных участков, предназначенных для жилищного строительства, необходимой инженерной инфраструктурой», по итогам которого Правительству Российской Федерации было рекомендовано при расчете распределения межбюджетных трансфертов между регионами России на финансирование программ по жилищному строительству перейти на трехлетнее планирование, а также разработать комплекс мер, направленных на развитие государственно-частного партнерства в сфере жилищного строительства.

3 декабря на заседании **Совета по вопросам интеллектуальной собственности при Совете Федерации** на тему «Вопросы развития института интеллектуальной собственности в субъектах Российской Федерации» Федеральному Собранию Российской Федерации рекомендовано ускорить принятие изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации, предусматривающих введение нового объекта интеллектуальных прав – «географическое указание»<sup>172</sup>. Совету Федерации совместно с Федеральной службой по интеллектуальной собственности и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации продолжить работу по выявлению традиционных товаров («региональных брендов») и их последующей регистрации.

4 декабря на заседании **Совета по международным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации** на тему «Вопросы совершенствования взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с общественными объединениями, содействующими адаптации и интеграции мигрантов» был выработан комплекс предложений, адресованных Правительству Российской Федерации, федеральным министерствам, Федеральному агентству по делам национальностей, а также органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

5 декабря состоялось заседание **Совета по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона при Совете Федерации** на тему «О совершенствовании системы государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего

Севера и приравненных к ним местностях». 20 декабря состоялось заседание Совета на тему «О стратегии развития электроэнергетики Дальнего Востока и Байкальского региона», а также заседания **президиума Совета** на тему «Об итогах работы Совета по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона при Совете Федерации за 2018 год».

6 декабря проведено заседание **Совета по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей при Совете Федерации** на тему «О состоянии правового регулирования социального обеспечения сотрудников, имеющих специальные звания, проходящих службу в таможенных органах Российской Федерации, и мерах по его совершенствованию».

7 декабря состоялось **ежегодное совещание Председателя Совета Федерации со статс-секретарями** – заместителями руководителей федеральных органов исполнительной власти на тему «О приоритетных направлениях законодательной деятельности и задачах органов государственной власти Российской Федерации в 2019 году».

7 декабря на заседании **Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации** на тему «О реализации Федерального закона от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» был подготовлен ряд рекомендаций, направленных на продвижение наилучших доступных технологий и повышение эффективности реализации данного закона.

10 декабря на заседании **Совета по делам инвалидов при Совете Федерации** на тему «О ходе реализации стратегии развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности» ответственным министерствам рекомендовано ускорить внесение в Государственную Думу законопроекта, устанавливающего дополнительный механизм обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации путем предоставления электронного сертификата на отдельные виды этих средств, а также проработку вопроса об обеспечении в более короткий срок протезами граждан, перенесших первичную ампутацию конечностей.

14 декабря **Советом при Председателе Совета Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества** совместно с Общественной палатой Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и Советом уполномоченных по правам человека проведена конференция, посвященная 70-летию Всеобщей декларации прав человека (с участием уполномоченных по правам человека из зарубежных стран, представителей международных правозащитных организаций).

#### **§ 4. Международная деятельность Совета Федерации**

Совет Федерации в рамках своих полномочий продолжил работу по законодательному обеспечению внешнеполитического курса страны и развитию межпарламентского сотрудничества. В период осенней сессии межпарламентские связи приходилось развивать в условиях сложной международной обстановки, продолжающегося внешнего давления на Россию. Совет Федерации исходил из необходимости преодоления санкционного давления со стороны западных стран, поиска новых возможностей для развития взаимовыгодного сотрудничества с внешними партнерами. Был проведен ряд мероприятий вместе со странами СНГ.

11–12 октября состоялся **Пятый форум регионов Беларуси и России** на тему «Приоритетные направления развития регионального сотрудничества как ключевого фактора интеграции и союзного строительства». Представительную делегацию Совета Федерации возглавила Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко. В ходе пленарного заседания состоялись выступления Президента Российской Федерации В.В. Путина и Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко. Пленарному заседанию предшествовала серьезная работа представителей органов законодательной и исполнительной власти двух государств, представителей бизнеса, экспертного сообщества на заседаниях пяти специализированных секций, где обсуждались вопросы цифровой экономики, аграрной политики, унификации законодательства и другие важные аспекты взаимодействия. В рамках форума прошло 5-е заседание Комиссии Совета Федерации и Совета Республики Национального Собрания Республики Беларусь по межрегиональному сотрудничеству, подписано более 70 договоров о межрегиональном сотрудничестве.

24 октября в Совете Федерации прошел **VI Межпарламентский форум «Россия – Таджикистан: потенциал межрегионального сотрудничества»**. Форум проведен под руководством Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко и Председателя Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан М.У. Убайдуллоева. В форуме приняли участие более 300 человек, в том числе более 130 участников со стороны Республики Таджикистан. В ходе работы форума обсуждались следующие вопросы: совершенствование правовых основ межпарламентского взаимодействия; поиск новых форм сотрудничества; координация деятельности в международных парламентских организациях; опыт парламентского содействия в области науки и образования; роль верхних палат в углублении межрегионального сотрудничества и укреплении связей между городами-побратимами и городами-партнерами. Обсуждались также итоги и перспективы реализации уникального гуманитарного проекта – направление на работу в Таджикистан учителей из российских регионов для

преподавания в общеобразовательных учреждениях Республики Таджикистан. В настоящее время 49 российских учителей обучают таджикских детей русскому языку, литературе, физике, химии и другим предметам в школах Душанбе, Вахдата, Гиссара, Куляба и других городов.

6–9 ноября состоялся **официальный визит в Россию Председателя Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Н.Т. Юлдашева**. В ходе визита было подписано обновленное Соглашение о Сотрудничестве между Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

В период сессии состоялся ряд официальных визитов Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко в страны дальнего зарубежья.

7–10 сентября **Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко посетила с официальным визитом Корейскую Народно-Демократическую Республику**. В Пхеньяне прошли встречи с Председателем Государственного совета КНДР Ким Чен Ыном, Председателем Верховного Народного Собрания КНДР Цой Тхэ Боком, Председателем Президиума Верховного Народного Собрания КНДР Ким Ен Намом.

3–6 октября **Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко осуществила официальный визит в Республику Корея**. В Сеуле Председатель Совета Федерации встречалась с Президентом Республики Корея Мун Чжэ Ином, Спикером Национального собрания Республики Корея Мун Хи Саном, вице-президентом компании «Хендэ Мотор» по научно-исследовательским и опытно-конструкторским работам Ян Ун Чолем. Она также выступила перед студентами и преподавателями Университета иностранных языков «Хангук».

По приглашению Совета Федерации с официальными визитами Россию посетили делегации следующих зарубежных парламентов:

**Первой палаты Генеральных Штатов Королевства Нидерландов** во главе с Председателем палаты А. Брукерс-Кнол (11–14 сентября);

**Совета представителей регионов Народного консультативного конгресса Республики Индонезии** во главе с Председателем Совета представителей регионов У. Саптой (23–25 октября).

8–12 декабря состоялся рабочий визит в Россию Председателя **Национального совета провинций Южно-Африканской Республики** Танди Модисе.

Проводилась целенаправленная работа в формате многостороннего межпарламентского сотрудничества. Центральным международным событием осенней сессии стал организованный Советом Федерации 19–21 сентября в г. Санкт-Петербурге **второй Евразийский женский форум** на тему «Женщины за глобальную безопасность и устойчивое развитие». Форум прошел под

председательством Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко. На пленарном заседании форума выступил Президент Российской Федерации В.В. Путин. За три дня работы в рамках форума состоялось более 65 мероприятий. В деловой программе Форума приняли участие более 600 зарубежных представителей из 110 стран мира и 27 международных организаций и структур. Особенностью Форума стало проведение на его полях целого ряда дискуссионных площадок, организуемых совместно с международными организациями. Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко провела серию переговоров с главами делегаций Вьетнама, КНР, Лаоса, Сербии, Объединенных Арабских Эмиратов, Бахрейна, Экваториальной Гвинеи, США, а также с Председателем ПАСЕ и Председателем Межпарламентского союза.

3–7 сентября в г. Сингапуре состоялась **39-я Генеральная Ассамблея Межпарламентской Ассамблеи Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АИПА)**.

3–6 октября состоялась осенняя сессия **Парламентской ассамблеи ОБСЕ** в г. Бишкеке (Киргизия).

8–10 октября в г. Анталье (Турция) прошло **Третье совещание спикеров стран Евразии**.

10–19 октября в г. Женеве (Швейцария) состоялись **139-я Ассамблея Межпарламентского союза (МПС)** и приуроченное к ней заседание АГСП. Российская делегация предложила МПС запустить Глобальную парламентскую кампанию через принятие Хартии международного парламентаризма.

31 октября – 1 ноября в Москве состоялся **VI Всемирный конгресс российских соотечественников**, в работе которого принимали участие члены Комитета Совета Федерации по международным делам. Председатель комитета К.И. Косачев огласил приветствие Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко и выступил на секции, посвященной защите прав и законных интересов соотечественников.

31 октября – 2 ноября в г. Буэнос-Айресе (Аргентина) состоялись **Парламентский форум и Встреча председателей парламентов государств «Группы двадцати»**.

4–9 ноября в г. Страсбурге (Франция) состоялась **35-я сессия Конгресса местных и региональных властей Совета Европы**.

27–28 ноября в г. Ереване (Армения) состоялась **52-я пленарная сессия Генеральной Ассамблеи Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества**.

10 декабря в Совете Федерации состоялась **международная конференция «Роль парламентов в современном мире. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – 25 лет по пути многовекторного развития»**, в которой приняли участие 189 зарубежных гостей из 50 стран, в том числе



65 парламентариев и 24 чрезвычайных и полномочных посла в Российской Федерации, а также представители руководства четырех международных парламентских организаций (МПС, МПА СНГ, ПА ЧЭС, Парламентское Собрание России и Беларуси).

Разъяснение и отстаивание российских внешнеполитических позиций определяли содержательную часть межпарламентской деятельности Совета Федерации. Так, на 447-м заседании<sup>173</sup> Совет Федерации принял **Обращение к парламентам иностранных государств** в связи с угрозой международному миру, безопасности и правам человека со стороны Украины. В документе представлена оценка провокации в районе Керченского пролива, санкционированной и спланированной киевскими властями. Эти противоправные действия, а также введение военного положения в ряде областей Украины наносят ущерб международной безопасности, создают препятствия для свободного общения российского и украинского народов.

### **Глава III. Сотрудничество с регионами России – важнейшее направление деятельности Совета Федерации**

#### **§ 1. Деятельность Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации**

За период с 25 июля по 13 декабря 2018 года в Совет законодателей Российской Федерации было внесено **122** проекта законодательных инициатив (далее – ПЗИ) от **37** законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

По состоянию на 13 декабря 2018 года в Совете законодателей находятся на рассмотрении **73** ПЗИ из внесенных в период осенней сессии.

В указанный период завершена работа по рассмотрению **49** ПЗИ с рекомендациями:

внести проект в Государственную Думу – **4**;

доработать проект с учетом предложений и замечаний, указанных в заключении комиссии Совета законодателей к проекту, и затем внести его в Государственную Думу – **26**;

не вносить проект в Государственную Думу по основаниям, указанным в заключении комиссии Совета законодателей Российской Федерации к проекту – **18**;

снять проект законодательной инициативы с рассмотрения в связи с внесением законопроекта в Государственную Думу – **1**.

Анализируя нагрузку комиссий по рассмотрению ПЗИ, работа над которыми завершена, отмечаем, что за отчетный период рассмотрено ПЗИ:

12 – Комиссией по вопросам экономической и промышленной политики;

11 – Комиссией по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства;

8 – Комиссией по вопросам социальной политики;

5 – Комиссией по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии;

5 – Комиссией по делам Федерации, региональной политике и местному самоуправлению;

4 – Комиссией по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству;

2 – Комиссией по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству;

2 – Комиссией по вопросам законодательного обеспечения национальной безопасности и противодействию коррупции.

Законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации за указанный период внесено в Государственную Думу **47** законопроектов, прошедших предварительное рассмотрение в Совете законодателей Российской Федерации.

Из ранее внесенных завершена работа по **31** законопроекту, из которых:

**9** – опубликованы;

**1** – планируется к рассмотрению на 449-м заседании Совета Федерации (№ 410046-7 «О внесении изменения в статью 27 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»);

**3** – возвращены субъектам права законодательной инициативы;

**5** – сняты с рассмотрения в связи с отзывом автором;

**13** – отклонены Государственной Думой.

В 2018 году деятельность Совета законодателей Российской Федерации обеспечивает Совет Федерации.

13 декабря 2018 года были проведены заседания **Совета законодателей Российской Федерации и его Президиума**. На заседании **Совета законодателей Российской Федерации** были рассмотрены следующие актуальные вопросы: развитие социального питания в Российской Федерации; реализация Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 года № 151-р; изменение состава Президиума Совета законодателей Российской Федерации.

На заседании **Президиума Совета законодателей Российской Федерации** рассматривались следующие вопросы: реализация приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование детей»; региональные аспекты законодательного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Была заслушана информация: о работе

Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии; об изменении состава Президиума Совета законодателей Российской Федерации; итоги работы и реализации решений Совета законодателей Российской Федерации и его Президиума в 2018 году; о планах на 2019 год.

В рамках мероприятий Совета законодателей Российской Федерации **12–14 декабря 2018 года** был проведен семинар для руководителей законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации – членов Совета законодателей Российской Федерации при участии Российской академии наук.

## **§ 2. Дни субъектов Российской Федерации в Совете Федерации**

В период осенней сессии в Совете Федерации в рамках Дней субъектов Российской Федерации были проведены: Дни Калининградской области (25–26 сентября), Дни Пермского края (23–24 октября), Дни Республики Марий Эл (4–5 декабря), Дни Республики Татарстан (10–11 декабря), в ходе которых на расширенных заседаниях профильных комитетов Совета Федерации и пленарных заседаниях Совета Федерации были рассмотрены вопросы социально-экономического развития регионов. По итогам Дней субъектов Российской Федерации были приняты постановления Совета Федерации о государственной поддержке социально-экономического развития указанных субъектов Российской Федерации. В постановлениях содержатся рекомендации Правительству Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации и субъектам Российской Федерации по решению поставленных задач.

**Калининградская область** имеет важное значение для продвижения стратегических интересов страны. Вместе с тем отдаленность области от основной территории России создает определенные трудности для социально-экономического роста региона. В целях обеспечения устойчивого развития Калининградской области была принята Федеральная целевая программа развития Калининградской области на период до 2020 года<sup>174</sup>. После вступления в силу Федерального закона «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» Калининградская область демонстрирует опережающие темпы экономического роста. Вместе с тем социально-экономическое развитие области осложняется рядом факторов, основными из которых являются: обеспечение транспортной доступности, техническое состояние мелиоративного комплекса, состояние инженерной, социальной инфраструктур региона. Требуют внимания вопросы территориального развития Особой экономической зоны в Калининградской области. Для решения этих задач Советом Федерации Правительству Российской Федерации, в

частности, рекомендовано рассмотреть вопросы: о возможности реализации проекта, предусматривающего прохождение маршрута высокоскоростного грузопассажирского железнодорожного транспортного коридора Китай – Европа (ВСМ «Евразия») по территории Калининградской области; о продлении срока применения пониженных тарифов страховых взносов резидентами Особой экономической зоны в Калининградской области; об увеличении бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по восстановлению мелиоративного комплекса Калининградской области с учетом разрабатываемой государственной программы Российской Федерации, направленной на развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

**Пермский край** занимает выгодное географическое положение на пересечении транспортных путей из Азии в Европу и обладает значительными запасами природных ресурсов. Край является одним из экономически развитых регионов России. Ключевую роль в его экономике играет промышленный комплекс, основными отраслями которого стали нефтяная, химическая и нефтехимическая, лесная промышленность, черная и цветная металлургия, машиностроение. В крае проводится промышленная политика, ориентированная на развитие кластеров в высокотехнологичных отраслях промышленности. С начала 2017 года в регионе наблюдается динамичный рост промышленного производства. Вместе с тем существуют проблемы, замедляющие социально-экономическое развитие региона, в том числе связанные с недостатком финансовых ресурсов. В постановлении Совета Федерации Правительству Российской Федерации, в частности, рекомендовано рассмотреть возможность зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации части доходов от акцизов на табачную продукцию с распределением их между бюджетами субъектов Российской Федерации пропорционально численности населения трудоспособного возраста и старше трудоспособного возраста; предусмотреть при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период компенсацию выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с исключением движимого имущества из объектов обложения налогом на имущество организаций; рассмотреть при формировании проекта федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов возможность выделения бюджетных ассигнований на строительство многопрофильного лечебно-поликлинического корпуса, реконструкцию хирургического и лечебного корпусов государственного бюджетного учреждения здравоохранения Пермского края «Пермский краевой онкологический диспансер».

**Республика Марий Эл** имеет многоотраслевую структуру промышленного производства. Основная доля в производстве промышленной продукции приходится на предприятия, производящие

электронное и оптическое оборудование, машины и оборудование, пищевые продукты, нефтепродукты, целлюлозно-бумажную продукцию. Регион располагает значительным кадровым и научно-техническим, туристским потенциалом, развитой научной инфраструктурой. Основными проблемами, сдерживающими дальнейшее развитие экономики и социальной сферы Республики Марий Эл, являются состояние материально-технической базы медицинских организаций, отсутствие воздушного сообщения с субъектами Российской Федерации, высокая доля дорог регионального значения, не соответствующих нормативным требованиям. В постановлении Совета Федерации Правительству Российской Федерации рекомендовано рассмотреть вопрос о выделении бюджету Республики Марий Эл бюджетных ассигнований в 2020 году в целях софинансирования завершения мероприятия «Реконструкция перинатального центра с пристраиваемым высокотехнологичным корпусом в г. Йошкар-Оле», а также завершения строительства объекта «Марийская государственная филармония имени Я. Эшпая». Кроме того, рекомендовано рассмотреть возможность передачи в 2020–2021 годах находящихся в собственности субъекта Российской Федерации пяти автомобильных дорог, формирующих автодорожный маршрут Нижний Новгород – Йошкар-Ола, в федеральную собственность. Министерству транспорта Российской Федерации рекомендовано рассмотреть вопрос о подготовке предложений по выделению бюджету Республики Марий Эл бюджетных ассигнований в целях софинансирования мероприятий по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог регионального значения.

**Республика Татарстан** по основным макроэкономическим показателям является одним из лидеров среди субъектов Российской Федерации. Создание условий для достижения высокого качества жизни признано целевым направлением Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года. Экономическое развитие республики обеспечивают нефтегазохимический и агропромышленный комплексы, машиностроение, энергетика, развитая инфраструктура для ведения бизнеса. Вместе с тем необходимо продолжить работу по привлечению инвестиций и реализации крупных инвестиционных проектов, повышению производительности труда, уровня деловой активности, расширению присутствия на товарных рынках и в целом по переходу на новый технологический уклад. Для решения этих и других задач Правительству Российской Федерации Советом Федерации рекомендовано рассмотреть вопрос о внесении в Государственную Думу проекта федерального закона, предусматривающего защиту и поощрение капиталовложений, установление гарантий стабильности регуляторных и налоговых условий реализации инвестиционных проектов; рассмотреть возможность установления для резидентов особых экономических зон технико-внедренческого типа льготной ставки по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды в

совокупном размере 7,6% на 10 лет с момента получения статуса резидента. Кроме того, Правительственной комиссии по вопросам развития электроэнергетики рекомендовано рассмотреть вопрос о включении пилотного проекта модернизации Заинской ГРЭС в перечень проектов генерирующих объектов, в отношении которых заключаются договоры о модернизации генерирующих объектов тепловых электростанций, утверждаемый Правительством Российской Федерации.

#### **Глава IV. Освещение деятельности Совета Федерации в средствах массовой информации**

В период осенней сессии средства массовой информации широко освещали деятельность Совета Федерации. В федеральных и региональных печатных СМИ опубликовано почти **3000** материалов о палате. Ведущими информационными агентствами, интернет-ресурсами опубликовано **45 000** сообщений. Возросло число сюжетов о деятельности палаты, вышедших в эфире федеральных и региональных теле- и радиоканалов.

Значительное внимание средства массовой информации уделили таким вопросам, как подготовка и обсуждение закона о федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов; поправки, касающиеся сохранения льгот по имущественным и земельным налогам; введение льгот для меценатов; законодательное обеспечение развития цифровой экономики и др. (около **300** материалов).

Средствами массовой информации освещались международные мероприятия, проводившиеся Советом Федерации. В частности, организации и проведению второго Евразийского женского форума было посвящено более **800** материалов, Пятого форума регионов России и Беларуси – **900** материалов, VI Межпарламентского форума «Россия – Таджикистан: потенциал межрегионального сотрудничества» – **330** материалов. Большой интерес средства массовой информации проявляли к международной деятельности палаты, в том числе: к официальному визиту делегации палаты в КНДР, визитам зарубежных парламентских делегаций в Совет Федерации, встречам членов палаты с зарубежными коллегами в рамках межпарламентских, международных мероприятий, а также к комментариям членов Совета Федерации по актуальным внешнеполитическим событиям. Всего было опубликовано и вышло в эфир около **20 000** материалов, посвященных международной проблематике.

Заметное место в информационном поле заняли сообщения средств массовой информации о новой форме работы палаты – встречах (открытом диалоге) членов Совета Федерации с министрами. О прошедших в Совете Федерации встречах с министрами энергетики,

здравоохранения, транспорта и о рассмотренных на этих встречах проблемах было более **700** сообщений СМИ.

Обстоятельно информировали СМИ о заседаниях Совета МПА СНГ, Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, о встрече Президента Российской Федерации с членами Совета законодателей Российской Федерации, о проведенном впервые совместном заседании Совета палаты Совета Федерации и Президиума РАН, о заседаниях Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации, Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации (более **800** материалов).

Большой резонанс в СМИ вызвали мероприятия, направленные на защиту семьи и детства, укрепление гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи. В частности, широко освещались: первое заседание Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей под председательством Председателя Совета Федерации, чествование в Совете Федерации детей-героев, награждение победителей IV летней Спартакиады молодежи России и др. (более **500** упоминаний).

В ходе сессии на официальном сайте Совета Федерации было размещено более **2500** материалов о деятельности палаты, комитетов, членов Совета Федерации. Из них **1360** – региональные новости, подготовленные по материалам информационных агентств, региональных органов законодательной и исполнительной власти. На сайте была широко представлена деятельность членов Совета Федерации в субъектах Российской Федерации. В рубрике «Сенатор в регионе» на официальном сайте Совета Федерации опубликовано около **400** сообщений. В связи с юбилеем Совета Федерации на главной странице официального сайта палаты была открыта тематическая страница «Совет Федерации – 25 лет», где размещена информация о деятельности палаты, а также представлена фотогалерея, рассказывающая об основных событиях.

Также на сайте было размещено около **200** видеороликов: комментарии сенаторов на актуальные темы, записи эфиров программы «Сенат», сюжеты телеканала Совета Федерации «Вместе-РФ», интервью Председателя Совета Федерации федеральным СМИ, записи прямых трансляций различных мероприятий палаты. На сайте палаты в прямом эфире транслировалось более **100** мероприятий, в их числе заседания Совета Федерации, комитетов, парламентские слушания, «круглые столы» и др.

По итогам проведенных палатой мероприятий сформировано и опубликовано на официальном сайте Совета Федерации **360** фотолент (более **4230** фотографий). На страницах Совета Федерации на Flickr

было размещено **60** тематических альбомов, содержащих более **2500** фотографий с мероприятий палаты.

В период осенней сессии расширилась аудитория Совета Федерации в социальных сетях. С середины ноября запущен еще один аккаунт в социальных сетях (к уже активно используемым – Facebook и Twitter) – ВКонтакте, где новости Совета Федерации посмотрели за это время более **300 000** пользователей. За отчетный период на официальных страницах Совета Федерации в социальных сетях размещено более **1400** материалов, в том числе **600** видеороликов, в онлайн-режиме прошло более **100** мероприятий. Всего было охвачено более **3,5** миллиона пользователей соцсетей.

В ходе сессии члены Совета Федерации приняли участие в более **120** пресс-подходах, брифингах, пресс-конференциях, комментируя принимаемые палатой законы, разрабатываемые законодательные инициативы, а также актуальные вопросы, касающиеся различных сфер жизни общества. В эфире федеральных радиоканалов прозвучало **418** эксклюзивных комментариев членов Совета Федерации, посвященных актуальным законодательным вопросам.

Проблемам законодательного обеспечения развития системы здравоохранения в Российской Федерации, социальной защите населения, пенсионной реформе, Евразийскому женскому форуму, а также актуальным вопросам международной повестки были посвящены передачи программы «Сенат» на телеканале «Россия 24», в которых выступили **38** членов Совета Федерации.

Повышению открытости деятельности палаты способствовало расширение прямого диалога членов Совета Федерации с представителями общественности. В период сессии члены Совета Федерации встречались в стенах палаты с представителями самых разных категорий граждан. В тематических встречах и экскурсиях по зданию Совета Федерации приняли участие более **4560** человек. Более половины из них – представители учащейся молодежи и преподаватели – присутствовали на заседаниях палаты.

Члены палаты для информирования населения о законодательной деятельности использовали возможности телеканала Совета Федерации «Вместе-РФ», который за период сессии обеспечил прямую трансляцию **69** мероприятий Совета Федерации, в том числе таких, как открытие второго Евразийского женского форума, парламентские форумы, заседания Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации, Межбанковского совета при Совете Федерации, церемония награждения детей-героев, встречи членов Совета Федерации с министрами в формате открытого диалога и др. На парламентском телеканале было показано **167** программ «Актуальное интервью», «Прямая речь», «Крупным планом», «Ключевой вопрос», «Час региона». Всего с сентября 2018 года в новостях телеканала «Вместе-РФ» вышло **258** сюжетов о законодательной и представительной деятельности



палаты, членов Совета Федерации. На сегодняшний день потенциальная аудитория телеканала «Вместе-РФ» составляет около **61,4** миллиона человек.

## **Глава V. Исполнение постановлений и протокольных поручений Совета Федерации**

В настоящее время<sup>175</sup> на исполнении находится **136** контрольных поручений Совета Федерации, данных в течение 2018 года и предшествующих лет, из них **61** содержится в постановлениях, **75** – в выписках из протоколов заседаний палаты.

В течение осенней сессии 2018 года было выполнено **145** поручений такого рода, в том числе **33** поручения, содержащихся в постановлениях Совета Федерации (4 – за 2018 год, 29 – за прошедшие годы) и **112** поручений, содержащихся в выписках из протоколов заседаний Совета Федерации (78 – за 2018 год, 34 – за прошедшие годы).

В период сессии контролировалось выполнение поручений в сфере формирования комфортной городской среды<sup>176</sup>, комплексного развития моногородов<sup>177</sup>, цифровой экономики<sup>178</sup>, легализации деятельности самозанятых граждан<sup>179</sup>.

На контроле палаты находились актуальные вопросы повышения финансовой устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации<sup>180</sup>, компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации<sup>181</sup>, оценки эффективности налоговых льгот<sup>182</sup>.

Проводилась работа по выработке комплекса мер социальной поддержки граждан и региональных телевизионных и радиоканалов при переходе на цифровое эфирное вещание на территории Российской Федерации<sup>183</sup>.

Контролировалось исполнение поручений, касающихся вопросов государственной поддержки предприятий алюминиевой промышленности<sup>184</sup>, стабилизации цен на авиабилеты<sup>185</sup>, увеличения количества субсидируемых авиабилетов для регионов Дальнего Востока, в которых межрегиональный и региональный авиатранспорт является базальтернативным<sup>186</sup>.

В центре внимания Совета Федерации находилось решение задач, связанных с противодействием незаконному обороту промышленной продукции<sup>187</sup>, совершенствованием законодательства Российской Федерации в сфере защиты прав потребителей<sup>188</sup>.

Осуществлялось выполнение поручений, связанных с вопросами предотвращения и ликвидации природных пожаров<sup>189</sup>, воспроизводства лесов и лесоразведения<sup>190</sup>, геологического изучения недр Российской Федерации<sup>191</sup>, государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции<sup>192</sup>.

В социальной сфере особое внимание уделяется мерам социальной поддержки граждан<sup>193</sup>, вопросам обращения лекарственных средств и медицинских препаратов<sup>194</sup>, обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей<sup>195</sup>, соблюдения прав инвалидов<sup>196</sup>, безопасности участников образовательного процесса<sup>197</sup>.

Продолжена работа по мониторингу реализации Федерального закона от 7 марта 2018 года № 41-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» (об установлении МРОТ с 1 мая 2018 года в сумме 11 163 рублей) и постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 года № 38-П<sup>198</sup>.

Одним из ключевых направлений деятельности палаты стал контроль исполнения поручений, связанных с вопросами реализации культурной политики<sup>199</sup>, проведением в Российской Федерации в 2019 году Года театра<sup>200</sup>, а также развитием внутреннего и въездного туризма<sup>201</sup>.

Также осуществлялось выполнение актуальных поручений в сфере жилищно-коммунального хозяйства<sup>202</sup>, совершенствования принудительного исполнения судебных актов<sup>203</sup>, защиты прав несовершеннолетних<sup>204</sup>, ужесточения ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе<sup>205</sup>.

Советом Федерации осуществляется мониторинг законодательства и правоприменения: Федерального закона от 7 февраля 2017 года № 8-ФЗ «О внесении изменения в статью 116 Уголовного кодекса Российской Федерации»<sup>206</sup>; Федерального закона от 1 июля 2017 года № 132-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части размещения в государственной информационной системе в области государственной службы сведений о применении взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия за совершение коррупционных правонарушений»<sup>207</sup>; Федерального закона от 31 декабря 2017 года № 499-ФЗ «О внесении изменения в статью 12.18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» и др.

В ходе исполнения протокольных поручений Совета Федерации проведен ряд важных мероприятий, в том числе: заседание Совета по региональному здравоохранению при Совете Федерации на тему «Совершенствование законодательного регулирования противодействия распространения ВИЧ-инфекции в Российской Федерации»<sup>208</sup>, «круглый стол» на тему «О ходе подготовки национального проекта по направлению «Жилье и городская среда»<sup>209</sup>, встреча членов Совета Федерации с Министром энергетики Российской Федерации А.В. Новаком на тему «Об особенностях функционирования топливно-энергетического комплекса в субъектах Российской Федерации»<sup>210</sup>.

## Закключение

Предстоящая весенняя сессия 2019 года будет для Совета Федерации не менее напряженной и ответственной. Особое внимание в работе палаты запланировано уделить решению вопросов, связанных с правовым обеспечением реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и национальных проектов. С этой целью в том числе будут проведены парламентские слушания «О ходе решения экономических задач, определенных Указом Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Совет Федерации как всегда активно включится в работу над проектом федерального бюджета на следующие три года, уделяя особое внимание предложениям по формированию концепции главного финансового документа страны.

Продолжится традиция проведения Дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации. Их результативность планируется оценить в ходе совещания «О реализации постановлений Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, принятых в рамках проведения Дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» с участием представителей федеральных органов исполнительной власти.

На сессию запланировано проведение 11 парламентских слушаний, 15 выездных мероприятий и 105 «круглых столов», конференций и совещаний. В частности, запланировано проведение традиционных мероприятий: Рождественских парламентских встреч (г. Москва), V Международного Ливадийского форума (г. Ялта). Проведение Третьего форума социальных инноваций регионов намечено на июнь 2019 года в г. Москве.

Работа палаты в ходе предстоящей весенней сессии будет насыщенной и многовекторной, ориентированной на реализацию внешних и внутренних приоритетов развития Российского государства.

---

<sup>1</sup> Постановление Совета Федерации от 11 декабря 2018 года № 575-СФ «О создании Временной комиссии Совета Федерации по законодательному регулированию вопросов кибербезопасности, развития и использования цифровых технологий».

<sup>2</sup> Федеральный закон от 11 декабря 2018 года № 464-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>3</sup> Федеральный закон от 12 ноября 2018 года № 408-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 29 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

<sup>4</sup> Федеральный закон от 11 декабря 2018 года № 461-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием механизма ротации государственных гражданских служащих».

- <sup>5</sup> Федеральный закон от 11 октября 2018 года № 362-ФЗ «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».
- <sup>6</sup> Федеральный закон от 11 октября 2018 года № 361-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации».
- <sup>7</sup> Федеральные законы от 12 ноября 2018 года: № 403-ФЗ «О создании, упразднении некоторых военных судов и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых военных судов»; № 418-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О территориальной юрисдикции окружных (флотских) военных судов»; № 413-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»; № 417-ФЗ «О внесении изменений в статью 30.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».
- <sup>8</sup> Федеральный закон от 30 октября 2018 года № 375-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», статью 6 Федерального закона «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» и признании утратившими силу пунктов 10 и 11 Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О некоторых вопросах, связанных с применением Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации»».
- <sup>9</sup> Федеральным конституционным законом от 30 октября 2018 года № 2-ФКЗ «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы» вносятся изменения в следующие федеральные конституционные законы: от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», от 5 февраля 2014 года № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации», от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»..
- <sup>10</sup> Федеральный закон от 2 октября 2018 года № 348-ФЗ «О внесении изменения в статью 315 Уголовного кодекса Российской Федерации».
- <sup>11</sup> Федеральный закон от 30 октября 2018 года № 376-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации».
- <sup>12</sup> Федеральный закон от 12 ноября 2018 года № 411-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации».
- <sup>13</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (законопроект № 286345-7) принят Государственной Думой 18 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.
- <sup>14</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статью 432 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (законопроект 436766-7) принят Государственной Думой 11 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.
- <sup>15</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статью 109 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (законопроект 508713-7) принят Государственной Думой 13 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.
- <sup>16</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2018 года № 451-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
- <sup>17</sup> Федеральный закон от 30 октября 2018 года № 379-ФЗ «О внесении изменений в статьи 25.13 и 29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».
- <sup>18</sup> Федеральный закон от 12 ноября 2018 года № 410-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».
- <sup>19</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 31.8 и 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (законопроект 481353-7) принят Государственной Думой 13 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.
- <sup>20</sup> Федеральный закон от 30 октября 2018 года № 387-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»»
- <sup>21</sup> Федеральный закон от 30 октября 2018 года № 384-ФЗ «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»».
- <sup>22</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (законопроект № 498339-7) внесен членами Совета Федерации А.А. Турчаком, О.В. Мельниченко, В.С. Тимченко, принят Государственной Думой 19 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.
- <sup>23</sup> Федеральный закон от 11 октября 2018 года № 367-ФЗ О внесении изменений в статьи 5 и 10 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».
- <sup>24</sup> Федеральный закон 30 октября 2018 года № 377-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

- <sup>25</sup> Федеральный закон от 30 октября 2018 года № 382-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
- <sup>26</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» (законопроект № 527255-7) принят Государственной Думой 18 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.
- <sup>27</sup> Федеральный закон от 11 октября 2018 года № 366-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 23 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».
- <sup>28</sup> Федеральный закон от 12 ноября 2018 года № 420-ФЗ «О внесении изменений в статью 322.3 Уголовного кодекса Российской Федерации».
- <sup>29</sup> Федеральный закон от 11 октября 2018 года № 365-ФЗ «О внесении изменения в статью 26 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».
- <sup>30</sup> Федеральный закон «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (законопроект № 200303-6) принят Государственной Думой 12 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.
- <sup>31</sup> Федеральный закон от 26 ноября 2018 года № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования отношений в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и аквакультуры (рыбоводства)».
- <sup>32</sup> Федеральный закон от 18 декабря 2018 года № 471-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка предоставления лесных участков в безвозмездное пользование».
- <sup>33</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2018 года № 450-ФЗ «О внесении изменения в статью 14.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».
- <sup>34</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2018 года № 448-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».
- <sup>35</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (законопроект № 456500-7) принят Государственной Думой 11 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.
- <sup>36</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2018 года № 446-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» и Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».
- <sup>37</sup> Федеральный закон от 30 октября 2018 года № 386-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами».
- <sup>38</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2018 года № 443-ФЗ «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О континентальном шельфе Российской Федерации».
- <sup>39</sup> Федеральный закон от 12 ноября 2018 года № 407-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».
- <sup>40</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статью 29<sup>1</sup> Федерального закона «Об отходах производства и потребления» (законопроект № 581681-7) принят Государственной Думой 18 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.
- <sup>41</sup> Федеральный закон от 12 ноября 2018 года № 404-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».
- <sup>42</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2018 года № 435-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Жилищного кодекса Российской Федерации».
- <sup>43</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2018 года № 442-ФЗ «О внесении изменений в статьи 159 и 160 Жилищного кодекса Российской Федерации».
- <sup>44</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2018 года № 434-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации».
- <sup>45</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2018 года № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».
- <sup>46</sup> Федеральный закон от 18 декабря 2018 года № 472-ФЗ «О внесении изменений в статью 15<sup>1</sup> Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статью 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».
- <sup>47</sup> Федеральный закон от 30 октября 2018 года № 380-ФЗ «О внесении изменения в статью 31 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации».

<sup>48</sup> Федеральный закон от 2 октября 2018 года № 347-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

<sup>49</sup> Федеральный закон от 30 октября 2018 года № 383-ФЗ «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О рекламе».

<sup>50</sup> Федеральный закон от 11 декабря 2018 года № 465-ФЗ «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О связях».

<sup>51</sup> Палатой подготовлено специальное постановление, в котором отражены позиция Совета Федерации и рекомендации Правительству Российской Федерации. Постановление Совета Федерации от 27 июня 2018 года № 237-СФ «О мерах Правительства Российской Федерации по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года».

<sup>52</sup> Федеральный закон от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

<sup>53</sup> Постановление Совета Федерации «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» принято 21 декабря 2018 года.

<sup>54</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2018 года № 432-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

<sup>55</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2018 года № 433-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

<sup>56</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2018 года № 431-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

<sup>57</sup> Федеральные законы от 11 октября 2018 года: № 354-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2017 год»; № 356-ФЗ «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2017 год»; № 358-ФЗ «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2017 год»; № 357-ФЗ «Об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2017 год».

<sup>58</sup> Федеральный закон от 29 ноября 2018 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

<sup>59</sup> Федеральный закон от 11 октября 2018 года № 355-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации».

<sup>60</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2018 года № 455-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О приостановлении действия Федерального закона «О базовой стоимости необходимого социального набора».

<sup>61</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (законопроект № 546281-7) принят Государственной Думой 19 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.

<sup>62</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (законопроект № 272039-7) принят Государственной Думой 13 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.

<sup>63</sup> Федеральный закон «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» (законопроект № 504455-7) внесен членами Совета Федерации В.В. Рязанским, С.Н. Рябухиным, А.Г. Варфоломеевым, В.А. Петренко (в период исполнения ею полномочий члена Совета Федерации), Е.В. Поповой, А.И. Отке, принят Государственной Думой 18 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.

<sup>64</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2018 года № 456-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>65</sup> Акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9%, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, производимую на территории Российской Федерации.

<sup>66</sup> Акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации.

<sup>67</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2018 года № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2019 году» направлен на создание необходимых правовых условий для подготовки проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и его последующего исполнения.

<sup>68</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в главу 25<sup>3</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (законопроект № 567234-7) принят Государственной Думой 18 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.

<sup>69</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (законопроект № 573262-7) принят Государственной Думой 13 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.

<sup>70</sup> Федеральный закон от 3 октября 2018 года № 351-ФЗ «О внесении изменений в статьи 46 и 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части расширения перечня доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации».

<sup>71</sup> Законопроект был внесен депутатами Государственной Думы, а также членами Совета Федерации А.А. Турчаком, Н.В. Федоровым, Г.Н. Кареловой, В.В. Рязанским, С.Н. Рябухиным, И.Н. Каграманяном, В.С. Тимченко.

<sup>72</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2018 года № 438-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование работающего населения» в части определения коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания медицинских услуг».

<sup>73</sup> Федеральные законы от 12 ноября 2018 года: № 412-ФЗ «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»; № 415-ФЗ «О внесении изменений в статью 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»; № 405-ФЗ «О внесении изменений в статью 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»; № 414-ФЗ «О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части недопущения повторного налогообложения налогом на добавленную стоимость при преобразовании арендных соглашений в концессионные».

<sup>74</sup> Федеральные законы от 27 ноября 2018 года: № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)»; № 423-ФЗ «О внесении изменений в статьи 56 и 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации»; № 425-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены депутатами Государственной Думы и членами Совета Федерации Е.В. Бушминым и М.М. Ульбашевым.

<sup>75</sup> Федеральный закон от 30 октября 2018 года № 378-ФЗ «О внесении изменений в статьи 391 и 407 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

<sup>76</sup> Федеральный закон от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

<sup>77</sup> Федеральный закон от 30 октября 2018 года № 394-ФЗ «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» внесен в Государственную Думу в соавторстве с членом Совета Федерации В.А. Озеровым.

<sup>78</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О внесении изменений в часть первую и главу 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части особенностей налогообложения международных холдинговых компаний)» (законопроект № 558296-7) принят Государственной Думой 19 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года. Закон подготовлен с целью реализации положений законов, входящих с ним в один пакет: «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» (законопроект № 558290-7) принят Государственной Думой 19 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года; «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» (о закреплении прав уполномоченных по правам ребенка, реализуемых при осуществлении гражданского и административного судопроизводства) (законопроект № 558293-7) принят Государственной Думой 19 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.

<sup>79</sup> Федеральный закон от 30 октября 2018 года № 392-ФЗ «О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

<sup>80</sup> Федеральный закон от 11 октября 2018 года № 359-ФЗ «О внесении изменения в статью 333.38 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

<sup>81</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» (законопроект № 511610-7) принят Государственной Думой 13 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.

<sup>82</sup> Федеральный закон от 30 октября 2018 года № 373-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>83</sup> Федеральный закон от 30 октября 2018 года № 381-ФЗ «О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части установления максимального размера полевого довольствия, освобождаемого от обложения налогом на доходы физических лиц».

<sup>84</sup> Полевое довольствие – выплата работнику для покрытия его дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства в связи с работой в полевых условиях или в связи с участием в работах экспедиционного характера.

<sup>85</sup> Федеральный закон от 30 октября 2018 года № 389-ФЗ «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

<sup>86</sup> Федеральный закон от 27 ноября 2018 года № 426-ФЗ «О внесении изменений в статьи 219 и 286.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» внесен членами Совета Федерации В.И.Матвиенко, Е.В.Бушминым, З.Ф.Драгункиной, С.Н.Рябухиным и депутатами Государственной Думы С.Е.Нарышкиным (в период исполнения полномочий), А.М.Макаровым и другими.

<sup>87</sup> Федеральные законы от 28 ноября 2018 года: № 444-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бухгалтерском учете», № 447-ФЗ «О внесении изменений в статью 23 части первой Налогового кодекса Российской Федерации».

<sup>88</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» (законопроект № 527676-7) принят Государственной Думой 13 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года. Член Совета Федерации М.М. Ульбашев является соавтором двух принятых поправок.

<sup>89</sup> Федеральные законы от 27 ноября 2018 года: № 424-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах»; № 427-ФЗ «О внесении изменений в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части отношения средств, которые получены профессиональными объединениями страховщиков, созданными в соответствии с федеральными законами об обязательных видах страхования, к целевым поступлениям на содержание некоммерческих организаций и ведение ими уставной деятельности».

<sup>90</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования осуществления эмиссии ценных бумаг» (законопроект № 319413-7) принят Государственной Думой 19 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.

<sup>91</sup> Разработан в целях исполнения подпункта 20 пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года (от 8 декабря 2015 года № Пр-2508).

<sup>92</sup> Федеральный закон от 12 ноября 2018 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и статьи 13 и 27 Федерального закона «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» в части совершенствования правового регулирования отдельных требований кредиторов в делах о банкротстве кредитных организаций».

<sup>93</sup> Федеральный закон от 11 декабря 2018 года № 466-ФЗ «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об открытии банковских счетов и аккредитивов, о заключении договоров банковского вклада, договора на ведение реестра владельцев ценных бумаг хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для оборонно-промышленного комплекса и безопасности Российской Федерации, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>94</sup> Развитию банковской конкуренции было посвящено заседание Межрегионального банковского совета при Совете Федерации 26 февраля 2018 года на тему «Влияние современных механизмов регулирования на развитие конкуренции в банковском секторе».

<sup>95</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2018 года № 454-ФЗ «Об особенностях перечисления в 2019 году доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от участия в капитале публичного акционерного общества «Сбербанк России» по итогам 2018 года». Данным законом устанавливается, что Банк России обязан до 1 августа 2019 года перечислить в федеральный бюджет доходы, полученные от участия в капитале ПАО «Сбербанк России» по итогам 2018 года. При этом Банк России вправе уменьшить часть своей прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет в 2020 году, на вышеуказанную сумму. По оценке Минфина России, в 2019 году предлагаемые изменения позволят дополнительно привлечь в бюджетную систему порядка 209,5 млрд. рублей.

<sup>96</sup> Федеральный закон от 12 ноября 2018 года № 416-ФЗ «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» внесен в Государственную Думу членом Совета Федерации Л.Н. Боковой и депутатами Государственной Думы.

<sup>97</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей передачи страхового портфеля страховыми организациями»



(законопроект № 512602-7) принят Государственной Думой 6 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 11 декабря 2018 года.

<sup>98</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2018 года № 452-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О банке развития» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>99</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2018 года № 453-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

<sup>100</sup> Федеральный закон «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О консолидированной финансовой отчетности» (законопроект № 429550-7) внесен в Государственную Думу депутатами Государственной Думы и членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым, принят Государственной Думой 18 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.

<sup>101</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (законопроект № 286345-7) принят Государственной Думой 18 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.

<sup>102</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и статью 12 Федерального закона «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» (законопроект № 371833-7) принят Государственной Думой 18 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.

<sup>103</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)» и Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» (законопроект № 237568-7) внесен депутатами Государственной Думы и членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым, принят Государственной Думой 19 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.

<sup>104</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 9 и 11 Федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле» (законопроект № 471381-7) внесен в Государственную Думу депутатами Государственной Думы и членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым, принят Государственной Думой 5 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 11 декабря 2018 года.

<sup>105</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» по вопросам установления контроля за операциями отдельных категорий физических лиц» (законопроект № 490061-7) принят Государственной Думой 18 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.

<sup>106</sup> Федеральный закон от 30 октября 2018 года № 393-ФЗ «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» внесен в Государственную Думу членами Совета Федерации Г.Н. Кареловой, И.М.-С. Умахановым, Л.Н. Глебовой и депутатами Государственной Думы.

<sup>107</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (законопроект № 197556-7) принят Государственной Думой 19 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.

<sup>108</sup> Федеральный закон «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (законопроект № 337536-7) принят Государственной Думой 13 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.

<sup>109</sup> Федеральные законы: «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (законопроект № 495959-7) принят Государственной Думой 18 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года; «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (законопроект № 495957-7) принят Государственной Думой 18 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года; «О внесении изменений в статьи 41 и 94 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (законопроект № 495972-7) принят Государственной Думой 18 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.

<sup>110</sup> Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

<sup>111</sup> Федеральный закон от 30 октября 2018 года № 391-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

<sup>112</sup> Федеральный закон от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

- <sup>113</sup> Федеральный закон от 3 октября 2018 года № 352-ФЗ «О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации».
- <sup>114</sup> Федеральный закон от 12 ноября 2018 года № 409-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части выплаты пенсии по случаю потери кормильца».
- <sup>115</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2018 года № 441-ФЗ «О внесении изменений в статью 29 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».
- <sup>116</sup> Федеральный закон от 11 декабря 2018 года № 462-ФЗ «О внесении изменений в статью 33<sup>3</sup> Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и статью 6<sup>1</sup> Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения».
- <sup>117</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статью 14 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (законопроект № 506450-7) принят Государственной Думой 12 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.
- <sup>118</sup> Федеральный закон от 3 октября 2018 года № 353-ФЗ «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации».
- <sup>119</sup> Федеральный закон от 11 октября 2018 года № 360-ФЗ «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации».
- <sup>120</sup> Федеральный закон «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» (законопроект № 556367-7) принят Государственной Думой 11 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.
- <sup>121</sup> Федеральный закон «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления особенностей распространения регионального соглашения о минимальной заработной плате на религиозные организации» (законопроект № 463784-7) принят Государственной Думой 18 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.
- <sup>122</sup> Федеральный закон «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О специальной оценке условий труда» (законопроект № 491436-7) принят Государственной Думой 18 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.
- <sup>123</sup> Федеральный закон «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (законопроект № 556366-7) принят Государственной Думой 11 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.
- <sup>124</sup> Федеральный закон от 11 октября 2018 года № 368-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени».
- <sup>125</sup> Федеральный закон «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» (законопроект № 558290-7) принят Государственной Думой 19 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.
- <sup>126</sup> Федеральный закон 30 октября 2018 года № 390-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».
- <sup>127</sup> Федеральный закон от 11 октября 2018 года № 360-ФЗ «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации».
- <sup>128</sup> Федеральный закон от 18 декабря 2018 года № 468-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и статьи 19.1 и 26.2 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».
- <sup>129</sup> Федеральный закон от 18 декабря 2018 года № 467-ФЗ «О внесении изменений в статьи 9 и 13 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».
- <sup>130</sup> Федеральный закон «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (законопроект № 589585-7) принят Государственной Думой 19 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.
- <sup>131</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2018 года № 440-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 5.1 Федерального закона «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации».
- <sup>132</sup> Федеральный закон от 18 декабря 2018 года № 469-ФЗ «О внесении изменений в статью 45 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и статью 3 Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)».
- <sup>133</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 27 и 47<sup>6</sup> Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (законопроект № 410046-7) принят Государственной Думой 12 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.

<sup>134</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статью 26<sup>1</sup> Федерального закона «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» и статью 66 Водного кодекса Российской Федерации» (законопроект № 148432-7) принят Государственной Думой 19 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.

<sup>135</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2018 года № 449-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу ввода в гражданский оборот лекарственных препаратов для медицинского применения».

<sup>136</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам клинических рекомендаций» (законопроект № 449180-7) принят Государственной Думой 19 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.

<sup>137</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2018 года № 437-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

<sup>138</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации (о государственной регистрации промышленных образцов)» (законопроект № 428309-7) принят Государственной Думой 18 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.

<sup>139</sup> Федеральный закон от 11 октября 2018 года № 364-ФЗ «О внесении изменений в статьи 9 и 16 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

<sup>140</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (законопроект № 548771-7) принят Государственной Думой 11 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.

<sup>141</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 11 и 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих»» (законопроект № 519515-7) принят Государственной Думой 18 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.

<sup>142</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2018 года № 445-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 10 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

<sup>143</sup> Федеральный закон «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «О государственном оборонном заказе»» (законопроект № 506459-7) принят Государственной Думой 11 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.

<sup>144</sup> Федеральный закон от 18 декабря 2018 года № 470-ФЗ «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» и статью 27 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

<sup>145</sup> Федеральный закон от 30 октября 2018 года № 385-ФЗ «О внесении изменений в статью 33 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции».

<sup>146</sup> Федеральный закон от 30 октября 2018 года № 374-ФЗ «О внесении изменений в статьи 49 и 50 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и статьи 40 и 41 Федерального закона «О Следственном комитете Российской Федерации».

<sup>147</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статью 20<sup>1</sup> Федерального закона «Об оружии»» (законопроект № 544929-7) принят Государственной Думой 11 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.

<sup>148</sup> Федеральный закон от 12 ноября 2018 года № 406-ФЗ «О внесении изменений в статью 27.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

<sup>149</sup> Федеральный закон «О внесении изменения в статью 3<sup>1</sup> Федерального закона «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации»» (законопроект № 462578-7) принят Государственной Думой 18 декабря 2018 года, одобрен Советом Федерации 21 декабря 2018 года.

<sup>150</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2018 года № 428-ФЗ «О ратификации Соглашения о международных договорах Евразийского экономического союза с третьими государствами, международными организациями или международными интеграционными объединениями».

<sup>151</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2018 года № 429-ФЗ «О ратификации Временного соглашения, ведущего к образованию зоны свободной торговли между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Исламской Республикой Иран, с другой стороны».

<sup>152</sup> Федеральный закон от 30 октября 2018 года № 371-ФЗ «О ратификации Соглашения о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики об упрощении взаимных поездок жителей приграничных территорий Российской Федерации и Латвийской Республики от 20 декабря 2010 года».

<sup>153</sup> Федеральный закон от 12 ноября 2018 года № 402-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Южная Осетия об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности открытого акционерного общества «Газпром – Южная Осетия».

<sup>154</sup> Федеральный закон от 28 ноября 2018 года № 430-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Протоколу 2002 года к Афинской конвенции о перевозке морем пассажиров и их багажа 1974 года и денонсации Российской Федерацией Афинской конвенции о перевозке морем пассажиров и их багажа 1974 года и Протокола 1976 года к Афинской конвенции о перевозке морем пассажиров и их багажа 1974 года».

<sup>155</sup> Федеральный закон от 30 октября 2018 года № 370-ФЗ «О ратификации Конвенции между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Эквадор об избежании двойного налогообложения и о предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы и Протокола к ней».

<sup>156</sup> Федеральные законы от 2 октября 2018 года: № 346-ФЗ «О ратификации Соглашения о финансировании и реализации программы приграничного сотрудничества «Россия – Польша» на период 2014–2020 годов»; № 345-ФЗ «О ратификации Соглашения о финансировании и реализации программы приграничного сотрудничества «Россия – Латвия» на период 2014–2020 годов»; федеральные законы от 12 ноября 2018 года: № 398-ФЗ «О ратификации Соглашения о финансировании и реализации программы приграничного сотрудничества «Россия – Литва» на период 2014–2020 годов»; № 397-ФЗ «О ратификации Соглашения о финансировании и реализации программы приграничного сотрудничества «Россия – Эстония» на период 2014–2020 годов»; № 396-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации, Европейской комиссией и Правительством Федеративной Республики Германия о финансовых взносах Российской Федерации и Европейского союза в целях обеспечения реализации программы трансграничного сотрудничества «Интеррег. Регион Балтийского моря» на период 2014 – 2020 годов на территории Российской Федерации (финансовое соглашение)»; № 400-ФЗ «О ратификации Протокола о внесении изменения в Договор о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, подписанный 23 декабря 2014 года»; № 401-ФЗ «О ратификации Протокола о применении отдельных положений Договора о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, подписанного 23 декабря 2014 года».

<sup>157</sup> Федеральный закон от 30 октября 2018 года № 372-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры о создании Международного центра компетенций в горнотехническом образовании в г. Санкт-Петербурге (Российская Федерация) под эгидой ЮНЕСКО».

<sup>158</sup> Федеральный закон от 3 октября 2018 года № 349-ФЗ «О ратификации Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенции № 102)».

<sup>159</sup> Федеральный закон от 12 ноября 2018 года № 395-ФЗ «О ратификации Протокола к Конвенции относительно принудительного или обязательного труда 1930 года (Протокола к Конвенции № 29)».

<sup>160</sup> Федеральный закон от 2 октября 2018 года № 343-ФЗ «О ратификации Конвенции между Российской Федерацией и Алжирской Народной Демократической Республикой о взаимной правовой помощи по уголовным делам».

<sup>161</sup> Федеральный закон от 2 октября 2018 года № 344-ФЗ «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Лаосской Народно-Демократической Республикой о передаче лиц, осужденных к лишению свободы».

<sup>162</sup> Федеральный закон от 11 ноября 2018 года № 399-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Содружеством Независимых Государств об условиях пребывания на территории Российской Федерации Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников Содружества Независимых Государств».

<sup>163</sup> По состоянию на 13 декабря 2018 года.

<sup>164</sup> Законопроект № 570288-7 «О внесении изменений в статьи 12.1 и 40.5 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» внесен в Государственную Думу 22 октября 2018 года членами Совета Федерации А.А. Клишасом, А.И. Александровым, депутатами Государственной Думы В.Н. Карамышевым, М.С. Гаджиевым, Е.Б. Шулеповым, В.И. Афонским, Д.А. Беликом; законопроект № 544915-7 «О внесении изменений в статьи 57 и 59 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в части продления срока предоставления права пользования водными биоресурсами) внесен в Государственную Думу 7 сентября 2018 года членом Совета Федерации И.Д. Зубаревым; законопроект № 583239-7 «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» внесен в Государственную Думу 8 ноября 2018 года

членами Совета Федерации С.П. Ивановым, Е.В. Бушминым, С.Н. Рябухиным, Н.А. Журавлевым, Р.Э. Гольдштейном, А.Н. Епишиным, В.Н. Иконниковым, Б.А. Невзоровым, А.А. Салпагаровым, В.В. Семеновым, Д.А. Шагохиным.

<sup>165</sup> Федеральный закон от 3 октября 2018 года № 351-ФЗ «О внесении изменений в статьи 46 и 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части расширения перечня доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации» внесен в Государственную Думу 6 сентября 2018 года депутатами Государственной Думы С.И. Неверовым, А.Д. Жуковым, А.К. Исаевым и другими; членами Совета Федерации А.А. Турчаком, Н.В. Федоровым, Г.Н. Кареловой, В.В. Рязанским, С.Н. Рябухиным, И.Н. Каграманьяном, В.С. Тимченко; Федеральный закон от 12 ноября 2018 года № 408-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 29 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (в части совершенствования механизма установления и применения социальных гарантий, предусмотренных для члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы) внесен в Государственную Думу 6 сентября 2018 года депутатами Государственной Думы О.Ю. Баталиной, А.И. Аршиновой, С.М. Боярским и другими; членами Совета Федерации А.А. Турчаком, И.Н. Каграманьяном, В.В. Рязанским, С.Н. Рябухиным, В.С. Тимченко; Федеральный закон от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)» внесен в Государственную Думу 21 сентября 2018 года депутатами Государственной Думы А.М. Макаровым, Н.С. Максимовой, В.М. Резником и другими; членами Совета Федерации Е.В. Бушминым, М.М. Ульбашевым; Федеральный закон от 27 ноября 2018 года № 425-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в связи с проведением эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход») внесен в Государственную Думу 21 сентября 2018 года депутатами Государственной Думы А.М. Макаровым, Н.С. Максимовой, В.М. Резником и другими; членами Совета Федерации Е.В. Бушминым, М.М. Ульбашевым; Федеральный закон от 27 ноября 2018 года № 423-ФЗ «О внесении изменений в статьи 56 и 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (в связи с проведением эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход») внесен в Государственную Думу 21 сентября 2018 года депутатами Государственной Думы А.М. Макаровым, Н.С. Максимовой, В.М. Резником и другими; членами Совета Федерации Е.В. Бушминым, М.М. Ульбашевым.

<sup>166</sup> Постановление Совета Федерации от 24 октября 2018 года № 461-СФ «О мерах Правительства Российской Федерации по реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

<sup>167</sup> Постановление Совета Федерации от 24 октября 2018 года № 463-СФ «О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

<sup>168</sup> Постановление Совета Федерации от 7 ноября 2018 года № 499-СФ «О ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».

<sup>169</sup> Постановление Совета Федерации от 23 ноября 2018 года № 546-СФ «О реализации мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы и геологическому изучению недр Российской Федерации».

<sup>170</sup> Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства».

<sup>171</sup> Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 7 ноября 2018 года № 501-СФ «О Совете по продвижению проектов и программ женщин при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации». Постановлением Совета Федерации на 449-м заседании палаты 21 декабря 2018 года название данного Совета было изменено на «Совет Евразийского женского форума при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

<sup>172</sup> Законопроект № 509994-7 «О внесении изменений в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации (о географических указаниях)» принят Государственной Думой в первом чтении 27 июля 2018 года.

<sup>173</sup> 5 декабря 2018 года.

<sup>174</sup> Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2001 года № 866.

<sup>175</sup> По состоянию на 11 декабря 2018 года.

<sup>176</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 26 сентября 2018 года № 565/2 «О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О мерах Правительства Российской Федерации по реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

- <sup>177</sup> Постановление Совета Федерации от 22 марта 2017 года № 59-СФ «О мерах Правительства Российской Федерации по реализации приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов».
- <sup>178</sup> Постановление Совета Федерации от 21 марта 2018 года № 79-СФ «Об актуальных вопросах развития сферы связи и информационных технологий в условиях формирования цифровой экономики в Российской Федерации».
- <sup>179</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 29 ноября 2016 года № 524/3 «К вопросу «О Федеральном законе «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»».
- <sup>180</sup> Постановление Совета Федерации от 27 января 2016 года № 14-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона «О Федеральном бюджете на 2016 год».
- <sup>181</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 23 декабря 2016 года № 526/7 «К вопросам «О Федеральном законе «О внесении изменений в статью 105<sup>14</sup> части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и «О Федеральном законе «О внесении изменений в главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»».
- <sup>182</sup> Постановление Совета Федерации от 24 мая 2017 года № 136-СФ «Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к Правительству Российской Федерации по вопросу о необходимости завершения работы по оценке эффективности налоговых льгот».
- <sup>183</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 7 ноября 2018 года № 568/3.
- <sup>184</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 11 апреля 2018 года № 556/2.
- <sup>185</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 28 июля 2018 года № 564/5.
- <sup>186</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 30 мая 2018 года № 559/6.
- <sup>187</sup> Постановление Совета Федерации от 12 июля 2017 года № 232-СФ «О реализации мер по противодействию незаконному обороту промышленной продукции», выписка из протокола заседания Совета Федерации от 10 октября 2017 года № 543/4.
- <sup>188</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 11 апреля 2018 года № 556/9 «К вопросу «О Федеральном законе «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»».
- <sup>189</sup> Постановление Совета Федерации от 29 марта 2017 года № 86-СФ «О мерах, принимаемых Правительством Российской Федерации по предотвращению и ликвидации природных пожаров, сохранению и восстановлению лесов».
- <sup>190</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 13 июля 2018 года № 562/7 «К вопросу «О Федеральном законе «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования воспроизводства лесов и лесоразведения»».
- <sup>191</sup> Постановление Совета Федерации от 23 ноября 2018 года № 546-СФ «О реализации мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы и геологическому изучению недр Российской Федерации».
- <sup>192</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 26 декабря 2017 года № 549/3 «К вопросу «О Федеральном законе «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»».
- <sup>193</sup> Постановление Совета Федерации от 7 ноября 2018 года № 499-СФ «О ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»».
- <sup>194</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 24 июля 2018 года № 563/4.
- <sup>195</sup> Постановление Совета Федерации от 26 июня 2013 года № 257-СФ «О парламентском запросе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»».
- <sup>196</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 16 мая 2018 года № 558/4.
- <sup>197</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 24 октября 2018 года № 567/11.
- <sup>198</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 17 января 2018 года № 550/3.
- <sup>199</sup> Постановление Совета Федерации от 11 апреля 2018 года № 113-СФ «О современной модели культурной политики в Российской Федерации».
- <sup>200</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 24 июля 2018 года № 563/6.
- <sup>201</sup> Постановление Совета Федерации от 16 мая 2018 года № 558/6 «О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О развитии внутреннего и въездного туризма как факторе экономического роста Российской Федерации»».

<sup>202</sup> Постановление Совета Федерации от 10 февраля 2016 года № 48-СФ «Об актуальных вопросах жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации».

<sup>203</sup> Постановление Совета Федерации от 16 мая 2018 года № 154-СФ «О состоянии и перспективах принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц».

<sup>204</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 20 июня 2018 года № 560/6 «К вопросу «О Федеральном законе «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», статьи 22 и 66 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) РСФСР и Российской Федерации».

<sup>205</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 24 июля 2018 года № 563/2.

<sup>206</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 1 февраля 2017 года № 528/9 «К вопросу «О Федеральном законе «О внесении изменения в статью 116 Уголовного кодекса Российской Федерации».

<sup>207</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 28 июня 2017 года № 538/6 «К вопросу «О Федеральном законе «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части размещения в государственной информационной системе в области государственной службы сведений о применении взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия за совершение коррупционных правонарушений».

<sup>208</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 13 июля 2018 года № 562/4.

<sup>209</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 27 июня 2018 года № 561/6 «К вопросу «О Федеральном законе «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>210</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 13 июля 2018 года № 562/6 «К вопросу «правительственного часа» четырехста тридцать девятого заседания Совета Федерации «Об актуальных вопросах развития топливно-энергетического комплекса Российской Федерации».

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

ИТОГИ РАБОТЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ЗА ПЕРИОД ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2018 ГОДА

Издание подготовлено Аналитическим управлением  
Аппарата Совета Федерации  
совместно со структурными подразделениями  
Аппарата Совета Федерации

Оригинал-макет подготовлен  
Издательским отделом Управления делами  
Аппарата Совета Федерации

---

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов  
Управления информационных технологий и документооборота  
Аппарата Совета Федерации

Подписано в печать 20.12.2018. Формат 60x84 1/16. Усл. печ. л. 4,99  
Тираж 200 экз. Заказ №