

## **Привлекательность уплаты налогов как дополнительный источник налоговых доходов бюджетов**

В целом способов повышения бюджетных доходов за счет налоговых поступлений немного:

- 1) рост налоговой базы вслед за ростом экономики;
- 2) повышение нагрузки на тех, кто уже платит налоги;
- 3) полное взимание с тех, кто получает доходы, но уходит от налогов.

В условиях повышенных социальных расходов и сжатия доходной части бюджетов, с одной стороны, и состояния сохранения устойчивости практически всех отраслей бизнеса, а для многих – выживания, необходимо в первую очередь добиться уплаты налогов «неплательщиками».

Федеральная налоговая служба сегодня могущественна как никогда. Но не всеильна. Несмотря на огромные возможности и полномочия, которыми она обладает, и успехи, которых она добилась в сфере контроля за налогами с организаций, остается большая сфера экономики, где налоговый контроль затруднен, в том числе и современными методами, – это малый бизнес и доходы граждан. В отношении граждан внедрение тотальных систем контроля осложнено риском вторжения в личное пространство и частную жизнь, неприкосновенность которой гарантирована статьями 23 и 24 Конституции РФ. Ужесточение ответственности, как и другие репрессивные по своей сути методы, неэффективно.

Поэтому **следует продолжить государственную линию повышения привлекательности уплаты налогов**, как это было сделано для самозанятых путем введения цифровизованного спецрежима в виде налога на профессиональный доход.

**1. Необходимо повысить позитивную мотивацию к уплате налогов.** Для этого необходимо дать каждому возможность увидеть личную выгоду в уплате налогов, поскольку homo economicus, к сожалению, не воспринимает реальную ценность безопасности, образования, медицины, дорог и других подобных публичных благ, финансируемых за счет налоговых поступлений.

Следует внедрить в государственное управление систему лояльности, используемую для повышения продаж потребительских товаров и услуг (скидки, бонусы, кэшбэк). Если в маркетинге привязка идет к размеру оплаты потребителем, то в налоговых отношениях можно опереться на сумму уплаченных каждым налогом – своего рода индивидуальный налоговый капитал (ИНК). В зависимости от размера капитала (пропорционально ему) граждане и организации будут получать дополнительные преференции от государства – льготы, субсидии, более комфортные режимы и т.п.

Для организаций это могут быть, например, ускоренное возмещение НДС без предоставления банковской гарантии, государственные гарантии для получения льготных кредитов, инвестиционный налоговый кредит и отсрочки в заявительном, а не разрешительном порядке, дополнительные гарантии при привлечении к ответственности и т.п. Для граждан – субсидии на основные социальные потребности (обучение, приобретение жилья, лечение и т.п.), отсрочка уплаты налогов в заявительном порядке, субсидии на открытие, сохранение или развитие своего дела и т.п.

Необходимо разработать и постепенно внедрить целую линейку подобных предложений, привлекательных для граждан и организаций, но не несущих для государства больших затрат и рисков. Предложения могут быть как федерального, так и регионального/местного уровней.

**2. Внедрение индивидуального налогового капитала позволит не только повысить собираемость налогов, но и обеспечить адресность выделяемой государственной помощи – субсидий, льготных кредитов и т.п.** Сегодня она часто выделяется из общей копилки тому, кто почти ничего в нее не внес, хотя налоги – это основной способ аккумуляции средств для финансирования государственных расходов, в том числе и на поддержку нуждающихся в ней.

Реальный пример такой «возвратной» поддержки – выплата летом 2020 г. субсидии самозанятым в размере 100% уплаченных ими в 2019 году налогов.

В бизнес-среде сформировался устойчивый запрос на поддержку в зависимости от ранее уплаченных налогов, поскольку определение на основе ОКВЭД, реестров МСП и других подобных довольно формальных признаков не позволяет обеспечить их эффективность:

Андрей Яковлев, директор Института анализа предприятий и рынков ВШЭ:

«Соответственно, на основе данных ФНС за 2019 год или, например, на конец марта 2020 года можно определить не только списки малых и микропредприятий, индивидуальных предпринимателей и самозанятых, но и то, сколько налогов было ими уплачено. Исходя из этой суммы можно определить и предел поддержки для такого рода субъектов на территории определенного региона».

<https://www.rbc.ru/opinions/business/26/05/2020/5ecbbb739a7947234c50a087?from=center>

Владимир Кузнецов, вице-президент Ассоциации юристов в сфере ликвидации и банкротства:

«Наверное, надо было бы помогать вообще всем. Установить критерий, исходящий не из вида деятельности, а из уплаты налогов в бюджет или количества занятых сотрудников. Это было бы эффективно, ведь две разные организации, одна из которых попала в перечень особо пострадавших, а другая — нет, будут сейчас по-разному поддерживаться, хотя люди работают и там, и там».

<https://www.kommersant.ru/doc/4364351?query=%D0%BD%D0%B0%D0%B%D0%BE%D0%B3>

Анастасия Татулова, общественный омбудсмен в сфере малого и среднего бизнеса считает, что пострадавшим компаниям нужно вернуть уплаченные ими за прошлый год налоги, и это была бы самая эффективная мера государственной поддержки:

«Почему эффективная? Потому что она не сложна в администрировании, потому что она поддерживает бизнес, который добросовестно платит налоги. Чем больше ты налогов платил, тем больше ты обратно бы получил сейчас. И, в общем-то, введя только эту меру, можно дальше не вводить ничего — ни зарплатные кредиты, ни эти сложности с банками, которые были, ни отсрочек по налогам, потому что одна эта мера бы закрывала все остальное».

<https://www.kommersant.ru/doc/4539473?query=%D0%BD%D0%B0%D0%B%D0%BE%D0%B3>

**3. Кроме того, налоговый капитал позволяет сделать некоторые меры доступней для малого бизнеса, например, ускоренное возмещение НДС без банковской гарантии сегодня недоступно небольшим экспортерам, региональные инвестиционные льготы доступны только крупным компаниям.**

**Таким образом, внедрение механизма индивидуального налогового капитала повышает привлекательность уплаты налогов и справедливость получения господдержки ее реципиентами, делает преференции доступней для малого бизнеса. ИНК позволит решить задачу повышения бюджетных доходов не за счет обложения налогоплательщиков новыми поборами, а наоборот – за счет их поддержки и соответствующег**

**о роста экономики, а также за счет содействия выводу из тени «налогоНЕплательщиков».**

Внедрение механизма ИНК создает следующие системные эффекты:

1. Значительная часть экономики выводится из тени.
2. Обеспечивается равная внутриотраслевая конкуренция.
3. Лучше защищаются права потребителей.
4. Люди привыкают платить налоги.
5. Бизнес дольше действует в рамках одного юридического лица.
6. Раскрываются устойчивые группы компаний/лиц.
7. Появляются дополнительные критерии для госпомощи.
8. Принципиально изменяются отношения государства и граждан.

Уже есть определенный задел для внедрения ИНК, так как ФНС с 2016 г. указывает в личных кабинетах физических лиц уплаченные ими налоги, а с 2017 г. публикует размер уплаченных организациями налогов. Соответственно, необходимо признать значение уплаченных каждым налогов для государственного регулирования.

Законопроект о введении в налоговое законодательство понятия индивидуального налогового капитала подготовлен и получил поддержку органов власти Москвы, Санкт-Петербурга, ХМАО, Ленинградской, Белгородской, Калужской, Рязанской, Пермской, Ульяновской,

Пензенской областей, а также Минэкономразвития России и ведущих деловых объединений.

В.М. Зарипов,  
руководитель аналитической службы  
юридической компании «Пепеляев Групп»