

Информация заместителя председателя Правительства Забайкальского края

По вопросу реализации государственной политики в сфере электроэнергетики и энергосбережения направляю следующие предложения:

1. Совершенствование концессионных механизмов.

Правоприменительная практика свидетельствует о необходимости введения ряда норм, регулирующих порядок заключения и реализации концессионных соглашений в отношении объектов электроэнергетики, аналогичных нормам, введенным Федеральным законом от 03 июля 2016 года № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях», регулирующим отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением, исполнением, изменением и прекращением концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем.

Считаю необходимым принятие норм, регламентирующих передачу концедентом концессионеру бесхозяйных объектов электроэнергетики, являющихся частью относящихся к объекту концессионного соглашения систем электроснабжения, которые выявлены в течение срока реализации концессионного соглашения, технологически и функционально связаны с объектами соглашения.

Кроме того, необходимо принятие норм, регламентирующих предоставление концедентом во владение и (или) в пользование концессионера объектов электроэнергетики в составе объекта концессионного соглашения и (или) в составе иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению недвижимого имущества, технологически и функционально связанного с объектом концессионного соглашения, принадлежащего концеденту на праве собственности и (или) находящегося во владении и (или) в пользовании государственного или муниципального унитарного предприятия на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, государственного или муниципального бюджетного или автономного учреждения на праве оперативного управления, учредителем которых является концедент, не прошедшего в установленном законодательством Российской Федерации порядке государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав, сведения о котором отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости.

Кроме того, учитывая, что электроэнергетика сфера деятельности естественных монополий, представляется целесообразным принятие норм, допускающих заключение концессионных соглашений без проведения конкурса с лицом, обладающим правами собственности, владения и (или) пользования объектами электросетевого хозяйства технологически и функционально связанными с передаваемыми в концессию объектами.

Для этого необходимо внести соответствующие изменения в статью 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 1Э5-ФЗ «О защите конкуренции», а также в Федеральный закон Российской Федерации от 21 июня 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

2. Вовлечение в хозяйственный оборот бесхозяйного имущества,

используемого в процессе передачи электрической энергии, и осуществление его консолидации в собственность сетевых компаний.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 1567 «Об открытом акционерном обществе «Российские сети» и Стратегией развития электросетевого комплекса Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2013 года № 511 -р, в целях обеспечения высоких стандартов качества и надежности энергоснабжения потребителей, обеспечения энергетической безопасности регионов Российской Федерации за счет внедрения единых принципов оперативно-технологического управления, единых требований технической и эксплуатационной политики осуществляется консолидация электросетевых активов в собственность сетевых компаний, а также вовлечение в хозяйственный оборот бесхозяйного имущества, используемого в процессе передачи электрической энергии.

В настоящее время остро стоит вопрос обеспечения надлежащего содержания и обслуживания бесхозяйных объектов электросетевого хозяйства, поскольку техническое состояние бесхозяйных объектов электросетевого хозяйства, как правило, является критическим из-за низкого качества их обслуживания, что создает значительные риски надежному электроснабжению потребителей и значительно затрудняет проведение аварийно-восстановительных работ при аварийных отключениях.

Однако в соответствии с Федеральным законом от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (пункт 1 статьи 38) ответственность за надежность обеспечения электрической энергией и ее качество перед потребителями электрической энергии, энергопринимающие установки которых присоединены к бесхозяйным объектам электросетевого хозяйства, несут организации, к электрическим сетям которых такие объекты присоединены.

Сетевые организации по сути вынуждены самостоятельно за свой счет устранять последствия технологических нарушений, проводить аварийные ремонты, кроме того вынуждены нести затраты на компенсацию потерь электрической энергии в бесхозяйных объектах электросетевого хозяйства.

Несмотря на то, что в соответствии с Федеральным законом от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (пункт 4 статьи 28) при установлении цен (тарифов) для организаций, осуществляющих эксплуатацию бесхозяйных объектов электросетевого хозяйства, должны учитываться в полном объеме экономически обоснованные расходы, связанные с эксплуатацией таких объектов, зачастую органы исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов не учитывают указанные расходы, поскольку объекты электросетевого хозяйства зачастую не поставлены органами местного самоуправления в установленном порядке на учет в качестве бесхозяйных объектов недвижимого имущества.

При этом сетевые организации не вправе самостоятельно проводить мероприятия по постановке в установленном порядке на учет в качестве бесхозяйных объектов недвижимого имущества. Согласно пункту 3 статьи 225 Гражданского кодекса Российской Федерации бесхозяйные недвижимые вещи по истечении определенного срока могут перейти на основании решения суда в собственность муниципалитетов, в данном случае органы местного

самоуправления несут дополнительные издержки по уплате потерь в электрических сетях, являясь их собственниками. Осуществить отчуждение данных объектов в пользу сетевых организаций муниципалитеты не в состоянии ввиду высокой стоимости оформления необходимой документации.

Таким образом, в настоящее время объекты, которые выявляются как бесхозные, в соответствии со статьей 225 Гражданского кодекса Российской Федерации могут быть приняты в собственность органами местного самоуправления, а только затем могут быть отчуждены в собственность сетевых организаций для организации надлежащей эксплуатации и обслуживания.

Такая процедура не только весьма продолжительна по времени, но и влечет дополнительные расходы средств публичных финансов, которые нельзя признать эффективными. Представляется целесообразным принятие норм, направленных на уточнение порядка перехода бесхозных недвижимых вещей.

Необходимо законодательно установить механизм, закрепляющий за сетевыми организациями право оформлять в собственность бесхозные объекты электроэнергетики, технологически присоединенные к принадлежащим им на праве собственности объектам электросетевого хозяйства.

В связи с этим Министерством жилищно - коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края через членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представляющих в законодательном органе Забайкальский край, инициировался вопрос принятия норм, направленных на уточнение порядка перехода бесхозных недвижимых вещей, закрепляющих за сетевыми организациями право оформлять в собственность бесхозные объекты электроэнергетики, технологически присоединенные к принадлежащим им на праве собственности сетям.

Минэкономразвития России совместно с Минэнерго России и ФАС России был разработан проект федерального закона, направленный на совершенствование механизма вовлечения в хозяйственный оборот бесхозного имущества, используемого в процессе передачи и распределения электрической энергии.

Однако данный законопроект не внесен на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

По вопросу особенности организации и финансирования мероприятий национальных проектов на территории дальневосточных субъектов Российской Федерации направляю следующие предложения:

1. Между Правительством Забайкальского края и Министерством внутренних дел Российской Федерации заключено соглашение от 23 апреля 2019 года № 188-2019-R30016-1 о реализации регионального проекта «Безопасность дорожного движения» с установленным показателем «Количество погибших в дорожно-транспортном происшествии на 100 тыс. населения, 3 человека».

В целях реализации Проекта предусмотрены следующие результаты:

- приобретение в районные медицинские учреждения хроматографов для выявления состояния опьянения в результате употребления наркотических средств, психотропных или иных вызывающих опьянение веществ;
- оснащение медицинских организаций автомобилями скорой медицинской помощи класса «С» для оказания скорой медицинской помощи пациентам, пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях;

- организация системной работы с родителями по обучению детей основам правил дорожного движения и привитию им навыков безопасного поведения на дорогах, обеспечению безопасности детей при перевозках в транспортных средствах;

- приобретение технических средств обучения, наглядных учебных и методических материалов для организаций, осуществляющих обучение детей, работу по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма.

Проект Забайкальского края разработан в расчете на федеральное финансирование с софинансированием из средств бюджета Забайкальского края 2 %, однако заключенное **соглашение не предусматривает финансирование из федерального бюджета.**

В 2019 году исполнены мероприятия регионального проекта «Безопасность дорожного движения»:

- Проведены мероприятия по вовлечению детей и молодежи в деятельность по профилактике дорожно-транспортного травматизма, включая развитие детско-юношеских автошкол, отрядов юных инспекторов движения (срок исполнения 31.10.2019 г.);

- Утвержден межведомственный план мероприятий по освещению в средствах массовой информации вопросов безопасности дорожного движения (срок исполнения 06.06.2019 г.);

- Проведены широкомасштабные мероприятия «Родительский патруль» с охватом обучающихся всех общеобразовательных организаций Забайкальского края, включающего в себя родительское патрулирование: контроль соблюдения детьми и сопровождающими их лицами правил перехода проезжей части, передвижения несовершеннолетних на личном транспорте родителей, проверка у детей наличия светоотражающих элементов на верхней одежде, проведение разъяснительной работы с детьми и с взрослыми, отработка безопасного маршрута «дом-школа-дом» (срок исполнения 31.10.2019 г.).

Достижение показателя «3 человека», то есть уменьшение количества смертей в 7 раз, только мероприятиями гуманитарного и организационного характера, невозможно.

В связи с этим, достижение показателя планируется осуществить за счет реализации региональных проектов «Дорожная сеть» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», входящих в состав Национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», а также мероприятий подпрограммы «Безопасность дорожного движения», государственной программы Забайкальского края «Развитие транспортной системы Забайкальского края», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 29 мая 2014 года № 315.

2. Согласно Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды (далее - Правила), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710, размер субсидии из федерального бюджета субъектам Российской Федерации определяется в частности исходя из предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта

Российской Федерации и с учетом численности населения субъектов. При этом какие-либо особенности субъектов не учитываются.

В Забайкальском крае продолжительный зимний период, с чем связано сокращение строительно-монтажного сезона, и отсутствует рынок производства качественного и в необходимом объеме строительного материала, что приводит к его закупке и транспортировке с центральной части России при удаленном транспортном расположении (свыше 6 тыс. километров). Данные факторы повышают стоимость выполнения работ по благоустройству, чем в регионах, к примеру, западной части России.

Финансирование в 2019 году из федерального бюджета составило 323,9 млн. рублей при установленном целевом показателе - количество благоустроенных общественных пространств, 39 ед.

В таблице представлено сравнение показателя и объемов финансирования в 2019 году по регионам:

Наименование субъекта РФ	Количество общественных территорий, подлежащих благоустройству	Объем финансирования из федерального бюджета, млн.руб.	В среднем субсидия на одну территорию, млн. руб.
Забайкальский край	39	323,9	8,3
Республика Бурятия	72	300,1	4,17
Амурская область	5	243,4	48,68
Республика Саха (Якутия)	7	297,1	42,44
Приморский край	128	618,5	4,83
Краснодарский край (Южный ФО)	370	1 788,31	4,83
Белгородская область (Центральный ФО)	30	454,17	15,14

Как видно из таблицы, необходимое количество общественных территорий, подлежащих благоустройству, не влияет при распределении субсидий.

На основании изложенного, предлагаем пересмотреть методику распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, предусмотрев учет установленных целевых показателей и применение климатических надбавок, а также поправочных коэффициентов, учитывающих экономические особенности регионов Дальневосточного федерального округа.