

**Заседание Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации
на тему "Актуальные проблемы здравоохранения в субъектах Российской Федерации,
входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации"**

город Москва
22 марта 2019 года

Решение № 1 Совета по Арктике и Антарктике

Заслушав и обсудив доклад и выступления членов Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Совет) и других участников заседания на тему "Актуальные проблемы здравоохранения в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации", Совет отмечает следующее.

Оказание медицинской помощи и проведение профилактических мероприятий для жителей арктических территорий имеет определенную специфику, обусловленную климатическими условиями проживания и транспортной доступностью.

Для многих отдаленных населенных пунктов Арктической зоны Российской Федерации (далее – Арктическая зона) особенно актуальна проблема доступности медицинской помощи, прежде всего скорой и экстренной. В этой связи от функционирования и доступности авиационного сообщения в определяющей степени зависит жизнедеятельность проживающего в них населения.

Основными сдерживающими факторами развития санитарной авиации являются высокая стоимость авиационных услуг и морально устаревший, плохо оборудованный парк авиатехники.

С 1 января 2019 года обеспечение своевременного оказания экстренной медицинской помощи с использованием санитарной авиации осуществляется в рамках отдельного федерального проекта "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи" национального проекта "Здравоохранение". В его реализации принимают участие все субъекты Российской Федерации, относящиеся к Арктической зоне, за исключением Ямало-Ненецкого автономного округа.

Указанным субъектам Российской Федерации в 2019 году будет предоставлена субсидия из федерального бюджета в объеме 1,103 млрд. рублей на закупку авиационных работ. До конца 2020 года в каждом из этих регионов будет построено или реконструировано не менее одной вертолетной площадки при медицинской организации или на расстоянии, соответствующем не более чем 15-минутному доезду на автомобиле скорой медицинской помощи.¹

Перспективным направлением совершенствования организации арктической системы здравоохранения является информатизация здравоохранения, в том числе развитие телемедицины. Вместе с тем, внедрение информационных технологий в медицинских организациях, расположенных в удаленных и труднодоступных населенных пунктах арктических субъектов, пока что находится на недостаточно высоком уровне. В большинстве случаев это связано с отсутствием подключения таких медицинских организаций к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее – сеть "Интернет") либо необходимостью модернизации линий связи.

В целях решения указанной проблемы в рамках федерального проекта "Информационная инфраструктура" в период 2019-2024 годов предусмотрены мероприятия по обеспечению доступа к сети "Интернет" почти 2 тысяч фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов.²

¹ По данным Министерства здравоохранения Российской Федерации (письмо от 27 февраля 2019 года № 7271).

² Там же.

Одними из важнейших направлений обеспечения доступности первичной доврачебной медико-санитарной помощи населению Арктики является организация фельдшерско-акушерских пунктов и выездная форма оказания медицинской помощи сельскому и тундровому населению.

Наиболее острыми проблемами в этой области являются потребность в строительстве новых фельдшерско-акушерских пунктов в малонаселенных и труднодоступных районах Арктики, а также необходимость ремонта, либо реконструкции зданий, в которых располагаются организации первичной медико-санитарной помощи.³

По информации Минздрава России, на решение этих проблем в 2019-2020 годах из федерального бюджета будут предоставлены иные межбюджетные трансферты в общем объеме 1044 млн. рублей. Также в 2019-2021 годах на оснащение медицинских организаций передвижными медицинскими комплексами предусмотрены иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета в объеме 703,9 млн. рублей.⁴

В настоящее время на территории субъектов Российской Федерации, отнесенных к Арктической зоне, расположены 54 медицинские организации, оказывающие высокотехнологичную медицинскую помощь, в том числе 7 федеральных медицинских организаций. Обеспеченность высокотехнологичной медицинской помощью в 5 из 9 регионов Арктической зоны существенно выше, чем в среднем по Российской Федерации (785,8 случаев на 100 тыс. жителей).⁵ При этом на сегодняшний день полноценное развитие специализированных видов медицинской помощи и высокотехнологичной медицинской помощи в регионах Арктики сдерживается недостатком медицинских специалистов узкой специализации, а также недостаточным уровнем материально-технического оснащения специализированных медицинских учреждений.

С учетом высказанных участниками заседания предложений Совет решил:

1. Принять к сведению доклад и выступления по рассмотренному вопросу.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

2.1. рассмотреть вопрос о внесении изменений в статью 55 Федерального закона от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств", предусматривающих возможность осуществления розничной продажи лекарственных средств в форме выездной продажи через мобильные аптечные пункты, а также медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными не только в сельских населенных пунктах, но и в иных населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации;

2.2. рассмотреть возможность строительства учебно-лабораторного корпуса Медицинского института Северо-Восточного федерального университета имени М.К. Аммосова.

3. Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации:

3.1. рассмотреть возможность разработки модели арктического здравоохранения, предусматривающей особые порядки оказания медицинской помощи и стандарты оказания медицинской помощи в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Арктической зоны;

³ Экспертно-аналитическое мероприятие "Анализ актуальных вопросов реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации в субъекте Российской Федерации, территория которого отнесена к Арктической зоне Российской Федерации" (письмо Счетной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа от 24 января 2019 года № 2501-12/12).

⁴ По данным Министерства здравоохранения Российской Федерации (письмо от 27 февраля 2019 года № 7271).

⁵ Там же.

3.2. рассмотреть возможность дифференцированного подхода к установлению единовременных компенсационных выплат медицинским работникам по программам "Земский доктор" и "Земский фельдшер" с учетом применения районных коэффициентов, установленных в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Арктической зоны;

3.3. рассмотреть возможность распространения действия программы "Земский доктор" на закрытые административно-территориальные образования и другие отдельные территории, обслуживаемые Федеральным медико-биологическим агентством;

3.4. рассмотреть вопрос о внесении изменений в статьи 33 и 81 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" в части оказания в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях первичной медико-санитарной помощи в стационарных условиях и формирования территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи с учетом плотности населения и особенностей его расселения в регионе;

3.5. рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" в части включения в состав комиссии по разработке территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи представителей федеральных государственных учреждений здравоохранения, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, а также их участия при подготовке тарифного соглашения;

3.6. продолжить работу по обеспечению доступности медицинской помощи в части развития санитарной авиации и обновления парка санитарного автотранспорта, в том числе специализированных транспортных средств повышенной проходимости;

3.7. рассмотреть возможность установления для удаленных, труднодоступных населенных пунктов персональных штатных нормативов медицинских работников и стандартов оснащения для каждой медицинской организации отдельно исходя из статистики заболеваемости и числа случаев медицинской эвакуации;

3.8. продолжить строительство новых и капитальный ремонт аварийных фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий, приобретение мобильных медицинских комплексов;

3.9. рассмотреть вопрос о внесении изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" в части введения распределения выпускников образовательных организаций высшего профессионального образования в сфере здравоохранения, прошедших обучение за счет бюджетных средств;

3.10. проработать вопрос о совершенствовании программ дополнительного профессионального образования медицинских кадров, работающих в населенных пунктах на территории Арктической зоны, с привлечением к разработке и реализации данных программ ведущих образовательных организаций, подведомственных Министерству здравоохранения Российской Федерации;

3.11. ускорить создание отечественных фармакологических разработок по диагностике и профилактике заболеваний и восстановления организма в условиях Крайнего Севера и Арктики;

3.12. рассмотреть возможность дополнения государственной программы Российской Федерации "Развитие здравоохранения", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1640, отдельной подпрограммой "Дети Арктики", предусматривающей мероприятия по снижению смертности и заболеваемости детей, проживающих в Арктической зоне;

3.13. предусмотреть при корректировке федерального проекта "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи

детям" меры, направленные на совершенствование организации отдыха и оздоровления детей, проживающих в удаленных и труднодоступных районах Крайнего Севера и Арктики;

3.14. рассмотреть вопрос о внесении изменения в Методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 "О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования", в части установления ограничения на значение индекса бюджетных расходов на уровне не более 4,5;

3.15. рассмотреть вопрос о внесении изменения в Методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670 "О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации", в части определения коэффициента расселения по субъекту Российской Федерации в зависимости от плотности населения;

3.16. рассмотреть возможность участия медицинских организаций Федерального медико-биологического агентства в региональной программе Мурманской области "Арктический доктор".

4. Рекомендовать Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования рассмотреть возможность урегулирования вопросов оплаты стоимости проезда пациентов к месту проведения гемодиализа и обратно.

5. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Арктической зоны:

5.1. принять меры к интенсификации применения выездных форм оказания медицинской помощи в удаленных поселениях с использованием передвижных медицинских комплексов;

5.2. уделять при проведении диспансеризации взрослого и детского населения особое внимание представителям коренных малочисленных народов Севера;

5.3. расширить практику подготовки медицинских специалистов из числа местного населения, обратив особое внимание на подготовку медицинских работников из представителей коренных малочисленных народов Севера;

5.4. предусмотреть меры, направленные на обеспечение транспортной доступности вновь возводимых в рамках национального проекта "Здравоохранение" медицинских организаций;

5.5. принять меры для выделения специализированного жилищного фонда для медицинских работников, переезжающих в населенные пункты по программам "Земский доктор" и "Земский фельдшер";

5.6. принять при реализации национального проекта "Здравоохранение" необходимые меры для обеспечения развития медицинских информационных систем в медицинских организациях, расположенных в удаленных и труднодоступных населенных пунктах;

5.7. учесть положительный опыт Мурманской области по реализации программ "Арктический доктор" и "Доктор";

5.8. проанализировать лучшие региональные практики по реализации проектов в области цифровизации региональных систем здравоохранения.