

ИНФОРМАЦИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

На территории Челябинской области в соответствии с действующим законодательством проект самообложения граждан реализован в одном населенном пункте - Полоцком сельском поселении Кизильского муниципального района.

В 2018 году поступления в бюджет поселения от реализации данного проекта составили 21,2 тыс. рублей и были направлены на благоустройство памятника воинам, погибшим в Великой Отечественной войне.

На 2019 год в бюджете поселения средства самообложения граждан запланированы в объеме 15 тыс. рублей на модернизацию уличного освещения на территории поселения.

В Челябинской области реализуются мероприятия для привлечения граждан к определению направлений деятельности по благоустройству территорий муниципальных образований и их непосредственного участия в такой деятельности.

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 г. № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», выбор территорий, а также мероприятий, которые необходимо выполнить в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (далее – Проект), осуществляется муниципальными образованиями по итогам общественных обсуждений и социологических опросов разных категорий жителей (школьники, молодежь, пенсионеры).

Решение о необходимости благоустройства дворовой территории принимается собственниками помещений в многоквартирном доме. Решение о включении той или иной территории в муниципальную программу принимается общественной комиссией.

На территории 19 муниципальных образований Челябинской области с численностью населения более 20 тыс. человек выбор общественных территорий, включенных в программы, в 2018 году осуществлялся путем рейтингового голосования.

18 марта 2018 года голосование проводилось на 822 счетных участках, в голосовании приняло участие более 835 тысяч человек, что составило более 40% от общего количества избирателей. Из 175 общественных территорий, предложенных на рейтинговое голосование, наибольшее количество голосов набрали 47, из них в 2018 году благоустроено 38, по 9 общественным территориям разработана проектно-сметная документация (благоустройство будет выполнено в 2019 году). Остальные общественные территории,

предложенные на рейтинговое голосование, включены в муниципальные программы на 2019-2022 годы.

Всего в 2018 году в рамках муниципальных программ формирования городской среды выполнены мероприятия по благоустройству 612 дворовых и 137 общественных территорий, а также одного парка (г. Южноуральск).

С 2019 года реализация Проекта осуществляется в рамках национального проекта «Жилье и городская среда», утвержденного протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24.09.2018 г. № 12. Одним из целевых показателей Проекта является увеличение доли граждан, принимающих участие в вопросах развития городской среды. В соответствии с показателями Проекта доля граждан, принимающих участие в вопросах развития городской среды, к 2024 году должна возрасти до 30% во всех муниципальных образованиях Челябинской области, участвующих в реализации мероприятий Проекта.

Выбор общественных территорий для включения в муниципальные программы формирования городской среды в муниципальных образованиях с численностью населения свыше 20 тысяч человек, как и в 2018 году, будет осуществляться путем проведения рейтингового голосования. Министерством строительства и инфраструктуры Челябинской области разработан проект Порядка организации и проведения процедуры рейтингового голосования по проектам благоустройства общественных территорий.

Кроме того, в рамках реализации муниципальных программ по благоустройству придомовых территорий и территорий общего пользования, восстановления и ремонта социальных и инфраструктурных объектов в октябре–ноябре 2018 года в муниципальных образованиях Челябинской области проведено более 70 «дискуссионных площадок» с участием 16,5 тысяч жителей для обсуждения и выбора конкретных объектов в территориях на ближайшие годы. Реализация данных мероприятий поддерживается в значительном объеме финансированием за счет дотаций из бюджета Челябинской области. К настоящему моменту распоряжением Правительства Челябинской области от 31.01.2019 года № 57-рп муниципальным образованиям Челябинской области в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов предусмотрено направление средств в объеме 1 000 млн. рублей.

Отдельные муниципальные практики использования механизмов инициативного бюджетирования.

Озерский городской округ.

Помимо указанных выше механизмов, практика инициативного непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления путем выдвижения инициатив по целям расходования определенной части бюджетных средств на территории Озерского городского округа осуществляется в рамках поддержки социально значимых общественных инициатив. С 2015 года ежегодно проводится Конкурс социальных проектов (далее – Конкурс), направленный на развитие в Озерском городской округе общественной среды, основанной на самоорганизации граждан, в целях поддержки социально значимых общественных инициатив по решению вопросов местного значения в округе.

Предметом Конкурса является отбор лучших проектов для последующей их реализации на территории округа в течение года.

Конкурс проводится по следующим направлениям:

- поддержка деятельности в сфере образования и науки, развитие личности;
- развитие общественных молодежных институтов, волонтерского движения, деятельность по формированию активной гражданской позиции в молодежной среде;
- социокультурная деятельность, направленная на укрепление преемственности поколений, создание новых городских традиций, создание позитивного образа округа;
- популяризация здорового образа жизни, профилактика асоциальных явлений, укрепление семейных ценностей.

В Конкурсе могут принимать участие социально ориентированные некоммерческие организации (за исключением казенных учреждений), осуществляющие на территории Озерского городского округа виды деятельности, предусмотренные пунктом 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

При этом обязательным условием участия в конкурсе является софинансирование проекта за счет привлеченных внебюджетных средств в размере не менее 15% от общей стоимости проекта. Результаты проведения Конкурса представлены в таблице:

Год	2014	2015	2016	2017	2018
Количество поддержанных проектов, ед.	6	13	5	5	5
Сумма бюджетного финансирования, тыс. руб.	1500,0	1500,0	500,0	500,0	500,0
Сумма внебюджетного финансирования, тыс. руб.	1079,7	814,1	105,7	152,1	100,9

Магнитогорский городской округ.

В рамках реализации Концепции «Открытого Правительства» и в соответствии с Постановлением администрации города Магнитогорска от № 4081-П «Об утверждении Положения о проекте по партисипаторному бюджетированию «Я планирую бюджет», регулирующим организационные и правовые вопросы применения практики партисипаторного бюджетирования, на территории Магнитогорского городского округа самостоятельно создан механизм, позволяющий гражданам участвовать в распределении средств бюджета города Магнитогорска.

В соответствии с пунктом 8 Положения о проекте «Я планирую бюджет» на реализацию проекта для решения поставленных целей и задач планируется выделять не более 0,05% от планируемых налоговых и неналоговых доходов бюджета города за исключением поступлений по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет города.

Средства бюджета города распределяются на исполнение инициатив горожан через специально созданную инициативную комиссию, состоящую из граждан города Магнитогорска, которая выбирается открыто при помощи жеребьевки и работает совместно с рабочей группой администрации города по отбору и включению приоритетных для города предложений в проект бюджета города. Подготовка расчетов стоимости и технических заданий проводится совместно с распорядителями средств бюджета города.

Проект по партисипаторному бюджетированию «Я планирую бюджет» осуществляется ежегодно. В 2017-2019 годах на реализацию мероприятий проекта «Я планирую бюджет» из средств бюджета города направлено 4 400 тыс. рублей. При этом, практика его применения показывает, что инициативы жителей носят социальный характер.

Так, по решению Инициативной комиссии, работавшей в 2016 году, была выбрана инициатива «Современной школе - современная спортивная площадка». В ноябре 2017 года на территории МОУ СОШ № 10 были введены в эксплуатацию волейбольная и баскетбольная площадки общей площадью 808 кв.м, с новым современным ударопоглощающим покрытием из резиновой плитки. Итогом работы Инициативной комиссии в 2017 году стала реализации инициативы «Реконструкция стадиона «Малыш». В рамках проекта выполнены работы по ремонту покрытия поверхности хоккейной коробки площадью 1 767 кв.м, стадиона «Малыш». В рамках работы Инициативной комиссии в 2018 году выбрана инициатива «Детская библиотека № 6 г. Магнитогорска как площадка социальной адаптации для детей с ограниченными возможностями здоровья», в рамках которой в бюджете города Магнитогорска на 2019 год предусмотрены расходы в сумме 800 тыс. рублей.

Использование в Магнитогорском городском округе принципов открытости и вовлеченности граждан в сфере управления муниципальными финансами, позволило формировать бюджет города при участии и с учетом мнения жителей города Магнитогорска в течение 3-х лет - в 2017 году, в 2018 году, в 2019 году. Ежегодный проект по партисипаторному бюджетированию «Я планирую бюджет» Магнитогорский городской округ планирует реализовывать в последующие годы.

В области активно реализуется комплекс мер по привлечению инвесторов для реализации мероприятий по замене и реконструкции неэффективных котельных, в том числе:

- заключение долгосрочных тарифных соглашений, инвестконкурсов, концессионных соглашений;
- финансирование из областного бюджета строительства подводящих сетей к строящимся инвесторами новым котельным и модернизация существующих сетей для дальнейшей безубыточной работы новых котельных.

До 2014 года работа с инвесторами велась путем заключения 3-х сторонних долгосрочных тарифных соглашений (инвестор, муниципальное образование и Министерство тарифного регулирования и энергетики Челябинской области) с фиксацией тарифа, не только на период окупаемости проекта, но и в течение 2 лет после его окончания.

Сейчас, в основном, работа строится по двум направлениям:

- проведение муниципальными образованиями инвестиционных конкурсов на строительство теплоисточников;
- заключение долгосрочных концессионных соглашений.

В настоящее время на территории 27 муниципальных образований Челябинской области в отношении 1359 муниципальных объектов коммунальной инфраструктуры заключено 100 концессионных соглашений (из них в 2018 году – 18 ед.), в том числе в сфере теплоснабжения – 51, водоснабжения и водоотведения – 49, газоснабжения – 1, электроснабжения – 1, в комплексе коммунальных услуг – 1, предусматривающих реконструкцию, модернизацию, строительство, ремонт и (или) замену ветхого, морально устаревшего оборудования, имущества, коммунальных сетей (на 01.01.2018 г. – 78 концессионных соглашений, 1225 объектов). Объем инвестиции, предусмотренных концессионными соглашениями, на весь период их реализации составил 3131,2 млн. рублей, в том числе средства концессионера – 2148,7 млн. рублей.

В Челябинской области при участии Фонда содействия реформированию ЖКХ реализован крупный инвестиционный проект «Модернизация системы теплоснабжения центральной части города Троицка», в соответствии с которым построена новая газовая котельная мощностью 120 МВт для теплоснабжения потребителей центральной части г. Троицка. Работы проведены в рамках трехстороннего концессионного соглашения.

Наиболее перспективным и экономически обоснованным инструментом повышения энергоэффективности и достижения реальной экономии средств за счет энергосбережения являются энергосервисные контракты.

Особенностью энергосервисных контрактов является то, что заказчик не несёт дополнительных расходов на установку энергоэффективного оборудования и его обслуживание, а выгода инвестора напрямую зависит от эффективности выполняемых мероприятий. Возврат инвестиций осуществляется из экономии средств, которая получается при выполнении энергосберегающих мероприятий. Наиболее привлекательным для инвесторов является модернизация освещения и модернизация тепловых пунктов с установкой автоматических систем регулирования в бюджетных организациях.

В области заключено 89 энергосервисных контракта на общую сумму 1018,316 млн. рублей (в том числе по теплоснабжению - 44 контракта, по электроснабжению - 42, комплексных - 3). Наиболее значимые энергосервисные контракты заключены в целях модернизации уличного освещения в Кыштымском, Южноуральском, Троицком, Верхнеуфалейском и Магнитогорском городских округах.

В целях стимулирования муниципальных образований к заключению энергосервисных контрактов территориям, гарантирующим заключение энергосервисного контракта на замену светильников, выделяются средства в рамках государственной программы энергосбережения на реализацию мероприятий по модернизации сетей и диспетчеризацию. Так, Саткинскому муниципальному району из бюджета области были выделены средства в сумме 14 млн. руб. на диспетчеризацию уличного освещения (44 шкафа управления), а

администрацией района заключен энергосервисный контракт стоимостью около 65 млн. рублей.

В городе Магнитогорске в 2018 году был заключен энергосервисный контракт на замену светильников в уличном освещении на сумму 88 млн. руб., после того как за счет средств областного бюджета (16,8 млн. руб.) были проведены мероприятия по автоматизации системы диспетчерского контроля и управления наружным освещением (50 шкафов управления).

Кроме того, в области существует уникальная практика внедрения энергосберегающих мероприятий в многоквартирных домах Челябинской области по установке в многоквартирных домах автоматизированных индивидуальных тепловых пунктов и систем диспетчеризации теплоснабжения с использованием схемы энергосервиса.

Первоначально были заключены энергосервисные контракты для 95 многоквартирных домов в г. Троицке. Работы велись ООО «Соверен-сервис» и ООО «Теплостандарт». Основой успешной реализации контрактов являлась работа с собственниками помещений МКД по организации общего собрания и разъяснений порядка финансирования и перспектив экономической эффективности проводимых энергосберегающих мероприятий.

Населению было показано, что собственники не несут дополнительных расходов на установку энергоэффективного оборудования и его обслуживание, а возврат инвестиций осуществляется в течение 2-х лет, из экономии средств, которая получается при выполнении энергосберегающих мероприятий.

По итогам успешной реализации вышеуказанных контрактов за три последних года было заключено еще 49 энергосервисных контрактов в г. Кыштыме, г. Картах, пгт. Красногорский и г. Озерске. Средний срок окупаемости контрактов составляет около 2 лет.

1. Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на поддержку программ формирования современной городской среды (далее – Правила) до настоящего времени не утверждены.

Согласно пункту 7-г проекта Правил, субсидия из федерального бюджета может быть направлена на финансирование дополнительных работ по благоустройству дворовых территорий при условии софинансирования собственниками помещений многоквартирного дома работ по благоустройству в размере не менее 20% от стоимости выполнения работ.

В тоже время пункт 7-з проекта Правил подразумевает возможность выбора формы участия (финансовое и (или) трудовое) заинтересованных лиц в реализации мероприятий по благоустройству дворовых территорий в рамках дополнительного перечня работ по благоустройству.

С целью исключения двоякого толкования Министерством строительства и инфраструктуры Челябинской области предлагается исключить пункт 7-з из проекта Правил.

Во избежание социальной напряженности со стороны собственников многоквартирных домов, чьи дворовые территории включены в программы, представляется целесообразным:

- право установления уровня софинансирования собственников многоквартирных домов оставить за субъектом Российской Федерации;
- либо, учитывая, что оценкой эффективности реализации проекта, в том числе является комплексное благоустройство дворовых территорий, работы по установке детских и спортивных игровых площадок включить в минимальный перечень работ по благоустройству дворовой территории.

2. Федеральным проектом «Формирование комфортной городской среды» предусмотрена обязанность проведения ежегодного рейтингового голосования по выбору территорий, подлежащих благоустройству в первоочередном порядке с применением целевой модели по вовлечению граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, в том числе до 01.03.2019 г.

В соответствии с Правилами муниципальные программы на 2018-2022 годы сформированы и утверждены по итогам общественных обсуждений с жителями, в том числе путём рейтингового голосования, которое состоялось 18 марта 2018 года. Данные программы, во исполнение условий постановления Правительства Российской Федерации от 30.01.2017 г. №1710, уже содержат перечни дворовых и общественных территорий, планируемых к благоустройству, с разбивкой по годам (2018, 2019, 2020, 2021, 2022).

Результаты нового рейтингового голосования могут не совпадать с результатами предыдущего.

Представляется целесообразным исключить обязательность проведения ежегодного рейтингового голосования из федерального проекта.