

Мониторинг
практики применения
законодательства об общих
принципах организации
и деятельности контрольно-
счетных органов субъектов
Российской Федерации
и муниципальных образований

Счетная палата Российской Федерации представляет информацию о результатах мониторинга практики применения законодательства об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (далее также – контрольно-счетные органы, КСО).

Основания для подготовки материала:

Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 14 апреля 2021 г. № 141-СФ «Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2020 году» (далее – Постановление):

подпункт 1 пункта 3 Постановления:

Осуществлять мониторинг практики применения законодательства об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Источник информации:

Результаты анкетирования контрольно-счетных органов 85 субъектов Российской Федерации.

Информация предоставлена по контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации и сводно по контрольно-счетным органам муниципальных образований.

Период:

Данные предоставлены по состоянию на 1 ноября 2021 года, в части информации о внесении корреспондирующих изменений в законы субъектов Российской Федерации о контрольно-счетных органах – на 30 ноября 2021 года.

Оглавление

Введение	4
1. Внесение изменений в законы субъектов Российской Федерации о контрольно-счетных органах и иные законы субъектов Российской Федерации.....	6
2. Доступ контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации к информационным системам	8
3. Введение дополнительной должности заместителя председателя контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации	10
4. Перевод должностей контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации в статус государственных должностей субъекта Российской Федерации	11
5. Количество штатных единиц, на которое увеличена (уменьшена) штатная численность контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации	13
6. Внесение изменений в уставы и (или) муниципальные нормативные правовые акты	14
7. Контрольно-счетные органы муниципальных образований в статусе юридического лица.....	14
8. Передача полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетному органу субъекта Российской Федерации	16
9. Перевод должностей контрольно-счетного органа муниципального образования в статус муниципальных должностей	17
10. Количество штатных единиц, на которое увеличена (уменьшена) штатная численность контрольно-счетных органов муниципальных образований	18
11. Обращения представительных органов муниципальных образований в контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации за заключением о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования квалификационным требованиям	19

Введение

Деятельность контрольно-счетных органов в Российской Федерации является важным фактором социально-экономического развития территорий.

За более чем 20 лет функционирования института внешнего государственного и муниципального финансового контроля в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях контрольно-счетные органы накопили большой опыт контрольной и экспертно-аналитической деятельности, вышли на новый уровень работы.

Они не только осуществляют контроль за исполнением бюджетов, но и являются важным звеном государственного и муниципального управления и содействуют эффективной реализации национальных и региональных проектов.

Однако до недавнего времени законодательная база внешнего государственного и муниципального финансового контроля значительно отставала от потребностей практики, тормозила его дальнейшее развитие и реализацию контрольно-счетными органами своего предназначения.

Основным законом для контрольно-счетных органов является Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ).

С момента его принятия прошло уже более десяти лет. За это время изменились подходы к государственному управлению, внедрены новые методы решения задач по обеспечению устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, основанные на стратегическом планировании. Значительные изменения претерпело

бюджетное законодательство, являющееся правовой основой для регулирования организации и деятельности контрольно-счетных органов. Вступил в силу Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», существенно расширивший полномочия Счетной палаты Российской Федерации, в том числе в отношении контрольно-счетных органов.

В связи с этим подписание 1 июля 2021 года Президентом Российской Федерации законопроекта по внесению изменений в Федеральный закон № 6-ФЗ стало знаковым событием.

В его подготовке принимали участие все контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации, что стало ярким примером слаженной работы на всех уровнях государственной власти.

Новации законодательства заложили основу для долгосрочной и эффективной работы контрольно-счетных органов на региональном и муниципальном уровнях.

Согласно поручению Совета Федерации Счетная палата Российской Федерации провела мониторинг процесса приведения регионального законодательства и муниципальных правовых актов в соответствие с изменениями Федерального закона № 6-ФЗ.

Представляем итоги мониторинга: комплексную информацию по регионам и муниципалитетам.

1. Внесение изменений в законы субъектов Российской Федерации о контрольно-счетных органах и иные законы субъектов Российской Федерации

С момента принятия Федерального закона от 1 июля 2021 г. № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» по 15 декабря 2021 года корреспондирующие изменения в свои законы внесли 72 % контрольно-счетных органов, в 3 % регионов законы приняты законодательными органами, но не вступили в силу, в 15 % – находятся на различных стадиях рассмотрения в законодательных органах (рисунок 1).

Рисунок 1

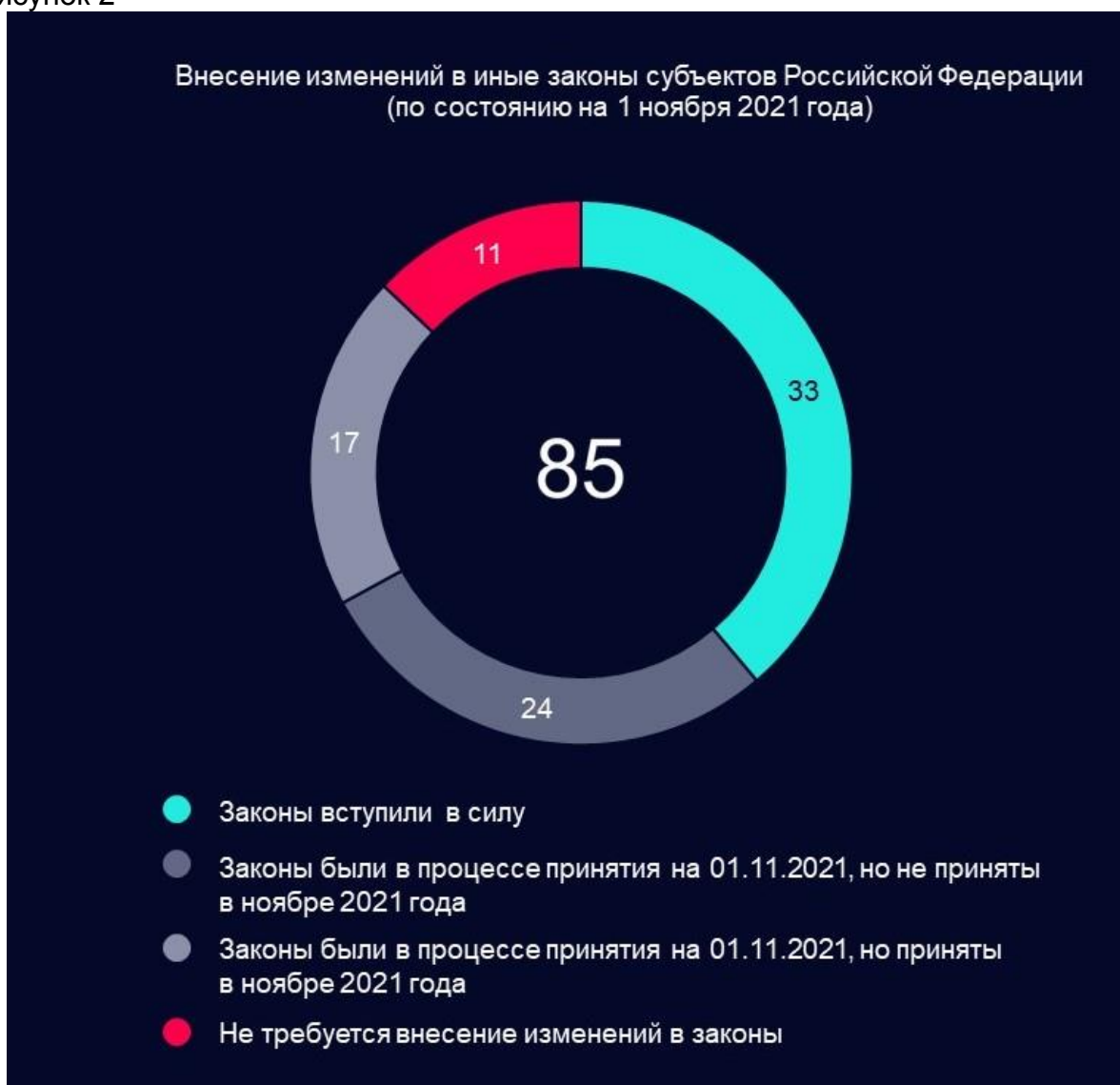


Что касается внесения изменений в иные законы субъектов Российской Федерации, контрольно-счетными органами были представлены следующие варианты ответов:

- не требуется внесения изменений;
- законы вступили в силу;
- законы были в процессе принятия по состоянию на 1 ноября 2021 года, но не приняты в ноябре 2021 года;
- законы были в процессе принятия по состоянию на 1 ноября 2021 года, но приняты в ноябре 2021 года.

Информация о работе регионов по внесению изменений в иные законы представлена на рисунке 2.

Рисунок 2



2. Доступ контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации к информационным системам

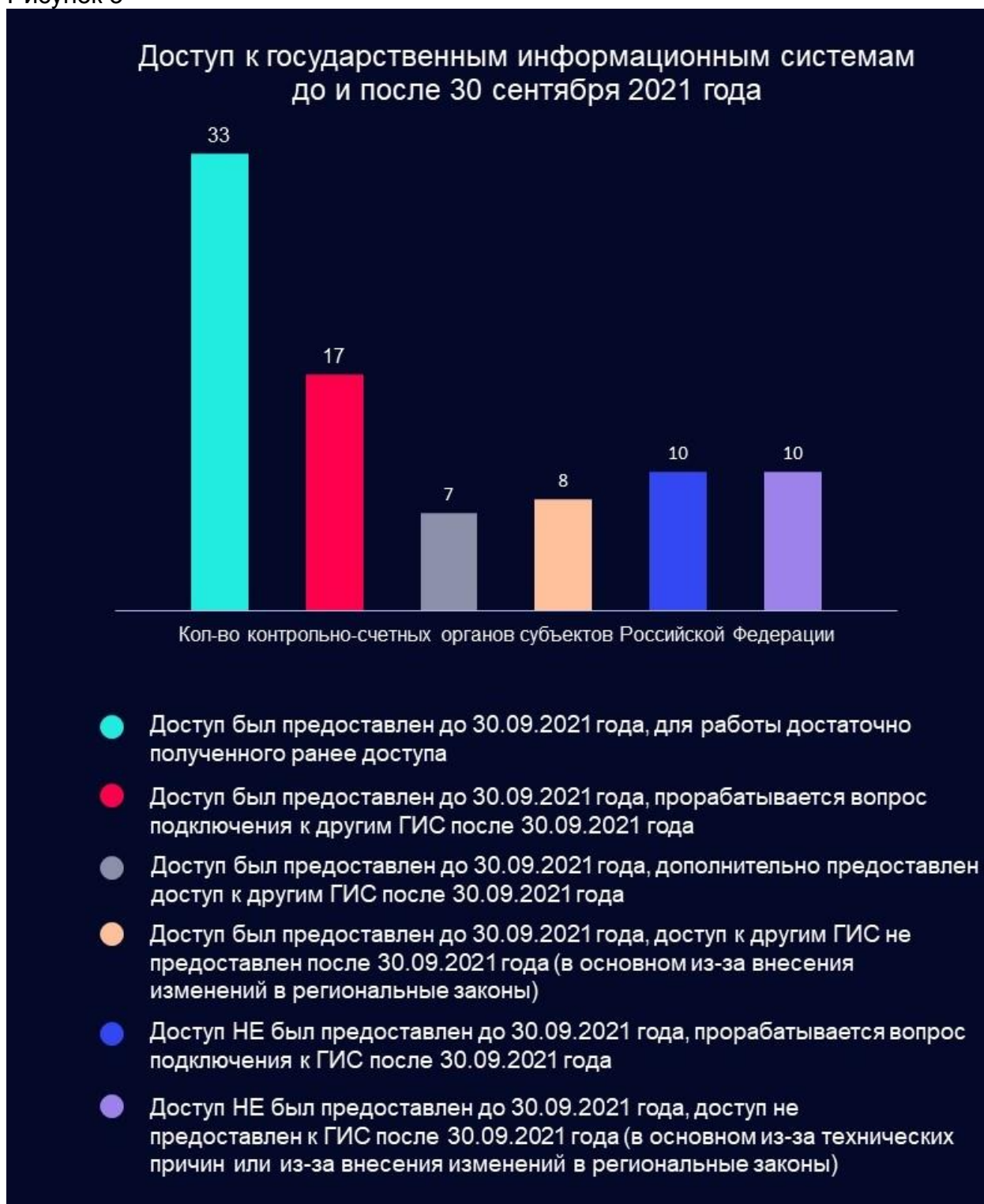
«Получение КСО доступа к государственным информационным системам и законодательное закрепление такого права является одним из ключевых факторов для полноценной и эффективной реализации КСО своих полномочий, в том числе в рамках контроля реализации национальных проектов на уровне субъектов Российской Федерации.

Всемерное содействие в обеспечении такого доступа поддерживается Счетной палатой»

*Концепция взаимодействия Счетной палаты
Российской Федерации и контрольно-счетных органов
субъектов Российской Федерации*

Федеральным законом от 1 июля 2021 г. № 255-ФЗ закреплено право контрольно-счетных органов на необходимый для осуществления внешнего государственного и муниципального финансового контроля постоянный доступ к государственным и муниципальным информационным системам в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне. Работа контрольно-счетных органов с органами исполнительной власти по вопросу получения доступа к государственным информационным системам до и после внесения изменений в Федеральный закон № 6-ФЗ представлена на рисунке 3.

Рисунок 3



Как видно из приведенных данных, контрольно-счетные органы вошли в процесс получения доступа, однако, с различной динамикой.

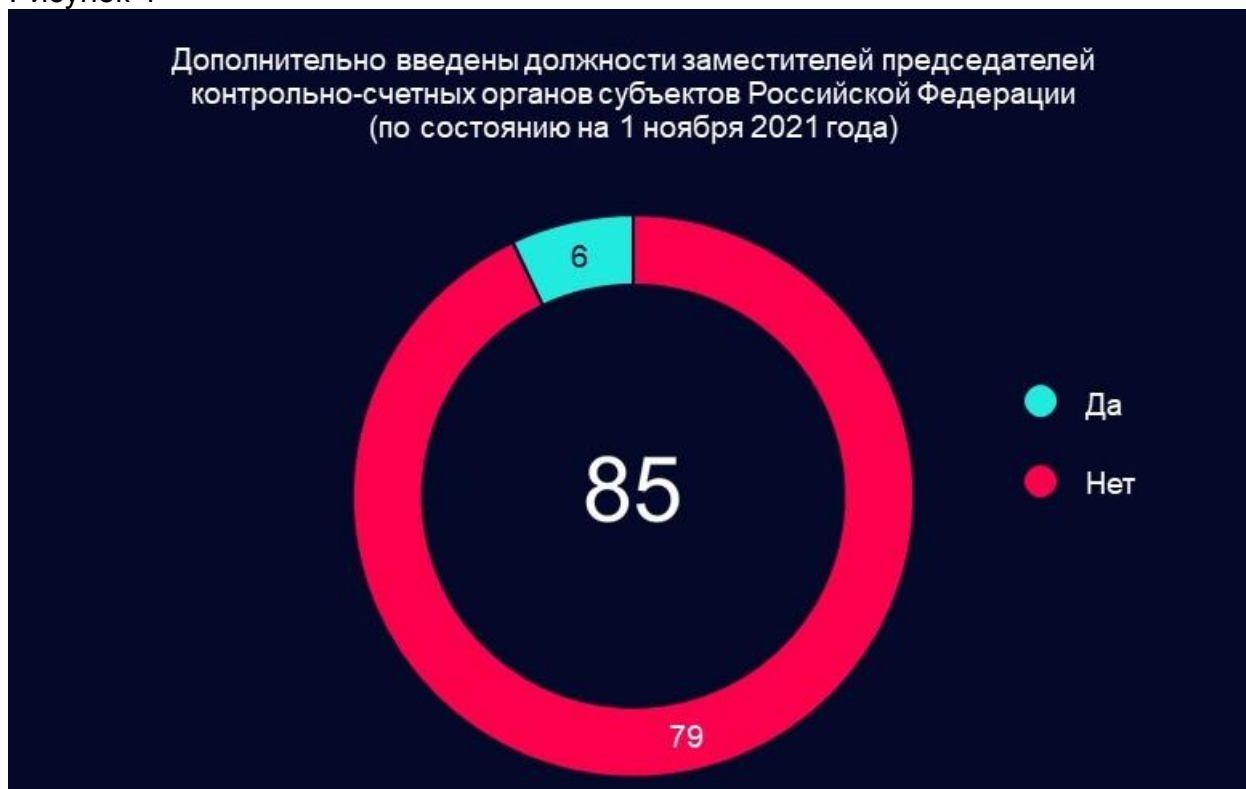
3. Введение дополнительной должности заместителя председателя контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации

На стадии подготовки законопроекта о внесении изменений в Федеральный закон № 6-ФЗ ко второму чтению депутатским корпусом в законопроект были включены положения, позволяющие контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации иметь в своем составе нескольких заместителей председателя. С такой инициативой выступило Правительство Российской Федерации.

Следует отметить, что до принятия в 2011 году Федерального закона № 6-ФЗ в ряде контрольно-счетных органов было предусмотрено несколько должностей заместителей председателей. Фактически новые изменения вернули этот вопрос к ранее сложившейся практике.

По состоянию на 1 ноября 2021 года ряд регионов воспользовались новой нормой и дополнительно ввели должности еще одного заместителя председателя контрольно-счетного органа (рисунок 4).

Рисунок 4



4. Перевод должностей контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации в статус государственных должностей субъекта Российской Федерации

До вступления в силу изменений в Федеральный закон № 6-ФЗ в субъектах Российской Федерации не было единого подхода в вопросах отнесения должностей председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетных органов к государственным должностям (рисунок 5).

Рисунок 5



В целях повышения статуса руководства контрольно-счетных органов в Федеральный закон № 6-ФЗ внесены изменения, в соответствии с которыми должности председателя, заместителя председателя и аудиторов теперь императивно относятся к государственным и муниципальным должностям.

Процессе перевода должностей государственной гражданской службы председателя, заместителя председателя и аудиторов в статус государственных должностей в настоящее время продолжается.

Информация по состоянию на 1 ноября 2021 года о количестве руководящих должностей в контрольно-счетных органах субъектов Российской Федерации, которые переведены в статус государственных должностей субъектов Российской Федерации с момента принятия 1 июля 2021 года изменений в Федеральный закон № 6-ФЗ, приведена на рисунке 6.

Рисунок 6



5. Количество штатных единиц, на которое увеличена (уменьшена) штатная численность контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации

Вопрос достаточности штатной численности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации носит дискуссионный характер.

В Федеральный закон № 6-ФЗ внесены изменения, конкретизирующие порядок установления штатной численности контрольно-счетных органов. В новых условиях штатная численность будет устанавливаться по представлению председателя контрольно-счетного органа с учетом необходимости выполнения возложенных законодательством полномочий, обеспечения организационной и функциональной независимости.

Следует отметить, что введение новаций в Федеральный закон № 6-ФЗ стало своеобразным «катализатором» этого процесса. С 1 июля по 1 ноября 2021 года штатная численность контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации увеличилась на 40 единиц (рисунок 7).

Рисунок 7



6. Внесение изменений в уставы и (или) муниципальные нормативные правовые акты

Проведенный мониторинг показал, что по состоянию на 1 ноября 2021 года из общего числа муниципальных образований корреспондирующие изменения внесли в свои уставы и (или) муниципальные нормативные правовые акты порядка 4,3 % муниципальных образований (рисунок 8).

Рисунок 8



7. Контрольно-счетные органы муниципальных образований в статусе юридического лица

До вступления в силу изменений в Федеральный закон № 6-ФЗ решение о наделении контрольно-счетного органа муниципального образования правами юридического лица находилось в прямой зависимости от соответствующего представительного органа.

В целях обеспечения принципа независимости контрольно-счетные органы муниципального района, муниципального округа, городского округа или городского округа с внутригородским делением законодательно наделяются правами юридического лица.

Информация о количестве контрольно-счетных органов муниципальных образований, зарегистрированных в качестве юридического лица, приведена на рисунке 9.

Рисунок 9



8. Передача полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетному органу субъекта Российской Федерации

В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 г. № 566-ФЗ представительным органам муниципальных образований предоставлено право заключать соглашения с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации о передаче им полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В отдельных субъектах, в связи со вступлением в силу изменений в Федеральный закон № 6-ФЗ, представительные органы муниципальных образований стали активнее пользоваться этим правом.

С 1 июля по 1 ноября 2021 года указанные полномочия передали 451 муниципальное образование 8 субъектов Российской Федерации.

В основном передача полномочий на уровень регионального контрольно-счетного органа произошла в Иркутской области (рисунок 10).

Рисунок 10



9. Перевод должностей контрольно-счетного органа муниципального образования в статус муниципальных должностей

В Федеральный закон № 6-ФЗ по аналогии с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации введена норма, согласно которой должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетных органов муниципальных образований императивно относятся к муниципальным должностям.

Информация по состоянию на 1 ноября 2021 года о количестве руководящих должностей в контрольно-счетных органах муниципальных образований, которые переведены в статус муниципальных должностей с момента принятия 1 июля 2021 года изменений в Федеральный закон № 6-ФЗ, приведена на рисунке 11.

Рисунок 11



10. Количество штатных единиц, на которое увеличена (уменьшена) штатная численность контрольно-счетных органов муниципальных образований

С 1 июля по 1 ноября 2021 года штатная численность контрольно-счетных органов муниципальных образований увеличилась на 81 штатную единицу, но при этом наблюдается и сокращение на 20 штатных единиц (рисунок 12).

Рисунок 12



Следует отметить, что увеличение штатной численности наблюдалось в 22 регионах, а сокращение – в 12 регионах.

11. Обращения представительных органов муниципальных образований в контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации за заключением о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования квалификационным требованиям

В соответствии с внесенными изменениями в Федеральный закон № 6-ФЗ законодательные (представительные) органы государственной власти субъекта Российской Федерации обращаются в Счетную палату Российской Федерации за заключением о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации квалификационным требованиям.

В свою очередь за представительным органом муниципального образования закреплено право (а не обязанность) обратиться за заключением о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования в контрольно-счетный орган соответствующего субъекта Российской Федерации.

С 30 сентября 2021 года контрольно-счетные органы 10 субъектов Российской Федерации приступили к работе по подготовке указанных заключений. Рассмотрено 23 обращения (рисунок 13).

Рисунок 13

Обращения представительных органов муниципальных образований
в контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации
за заключением о соответствии кандидатур на должность председателя
контрольно-счетного органа муниципального образования
квалификационным требованиям
(по состоянию на 1 ноября 2021 года)

23 обращения

Контрольно-счетные органы :

СП Республики Дагестан 1
КСП Приморского края 1
КСП Астраханской области 1
КСП Волгоградской области 1
КСП Кировской области 7
СП Новгородской области 2
СП Самарской области 6
КСП Челябинской области 1
КСП Ярославской области 1
СП Чукотского автономного округа 2

Для заметок

Для заметок

Для заметок

