

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул.Б.Дмитровка, д.26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

**Актуальные вопросы организации системы
нотариата, формирования стоимости
нотариальных услуг, ответственности и
финансового обеспечения деятельности
нотариусов**

В Российской Федерации согласно Конституции Российской Федерации гарантируется государственная защита прав и свобод человека и гражданина (статья 45); каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи; в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно (часть 1 статьи 48).

Нотариат в Российской Федерации призван обеспечивать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, Основами законодательства Российской Федерации о нотариате (далее – Основы) защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации (статья 1 Основ).

Нотариальные действия в Российской Федерации совершают в соответствии с Основами нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе или занимающиеся частной практикой.

При совершении нотариальных действий нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах и занимающиеся частной практикой, обладают равными правами и несут одинаковые обязанности. Оформленные нотариусами документы имеют одинаковую юридическую силу.

Государственные нотариальные конторы открываются и упраздняются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата (Министерством юстиции Российской Федерации), или по его поручению его территориальным органом.

Нотариус, занимающийся частной практикой, вправе иметь контору, открывать в любом банке расчетный и другие счета, в том числе валютный, иметь имущественные и личные неимущественные права и обязанности, нанимать и увольнять работников, распоряжаться поступившим доходом, выступать в суде, арбитражном суде от своего имени и совершать другие действия в соответствии с законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации устанавливает требования к профессиональной этике нотариуса и лица, его замещающего, а также основания возникновения дисциплинарной ответственности нотариуса, порядок привлечения его к дисциплинарной ответственности и меры дисциплинарной ответственности нотариуса (Глава 10 Кодекса), занимающегося частной практикой, и лица, его замещающего (статья 6¹ Основ).

Должность нотариуса учреждается и ликвидируется в порядке, определяемом федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой. Количество должностей нотариусов в нотариальном округе определяется в порядке, утверждаемом федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой (статья 12 Основ).

Согласно Приказу Минюста России от 26 ноября 2008 года № 275 («Об утверждении Порядка определения количества должностей нотариусов в нотариальном округе») орган государственной власти субъекта Российской Федерации определяет общее количество должностей нотариусов в каждом нотариальном округе без дифференциации указанного количества на

количество нотариусов, занимающихся частной практикой, и количество нотариусов, работающих в государственной нотариальной конторе. Например, Закон Московской области от 3 декабря 2012 года № 187/2012-ОЗ (ред. от 09.07.2019) устанавливает пределы нотариальных округов и количество должностей нотариусов в нотариальных округах в Московской области, а также определяет уполномоченный орган по вопросам нотариата в Московской области.

Согласно Закону г. Москвы от 19 апреля 2006 года № 15 (ред. от 06.06.2018) в городе Москве количество должностей нотариусов определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации органами государственной власти города Москвы, исходя из соотношения 1 нотариус на 15 тысяч человек, имеющих постоянную регистрацию по месту жительства в городе Москве, в целях обеспечения доступности квалифицированной юридической помощи нотариуса и с учетом необходимости самостоятельного финансового обеспечения каждым нотариусом своей деятельности. Режим работы нотариальных контор в городе Москве устанавливается Правительством Москвы с учетом требований законодательства Российской Федерации, мнений Московской городской нотариальной палаты и уполномоченного органа.

Согласно статистической информации, по итогам 2017 года общее количество должностей нотариусов, работающих в государственных нотариальных конторах и занимающихся частной практикой, составило 8049. Из них количество замещенных должностей нотариусов – 7 911; вакантных должностей нотариусов - 110; нотариусов, работающих в государственных нотариальных конторах, - 6; вакантных должностей нотариуса в государственных нотариальных конторах - 2.

В соответствии со статьей 22 Основ за совершение нотариальных действий, для которых законодательством Российской Федерации предусмотрена обязательная нотариальная форма, нотариус, работающий в

государственной нотариальной конторе, взимает государственную пошлину по ставкам, установленным законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (Приложение № 1).

За совершение таких же действий нотариус, занимающийся частной практикой, взимает нотариальный тариф в размере, соответствующем размеру государственной пошлины, предусмотренной за совершение аналогичных действий в государственной нотариальной конторе и с учетом особенностей, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. При этом за совершение действий, для которых законодательством Российской Федерации не предусмотрена обязательная нотариальная форма, нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, а также нотариус, занимающийся частной практикой, взимают нотариальные тарифы в размере, установленном в соответствии с требованиями статьи 22¹ Основ.

Финансовое обеспечение деятельности нотариусов, работающих в государственной нотариальной конторе, и нотариусов, занимающихся частной практикой, осуществляется по-разному. Государственные нотариальные конторы полностью финансируются из бюджета, в то же время нотариусы, занимающиеся частной практикой, не получают из бюджета никаких средств. Нотариус, занимающийся частной практикой, работает в режиме полного самофинансирования. Таким образом, все затраты, связанные с ведением дел и функционированием нотариальной конторы, частнопрактикующий нотариус несет самостоятельно.

Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 338-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» статья 22 Основ была дополнена новыми частями шестой - восьмой, в соответствии с которыми нотариусу, занимающемуся частной практикой, в связи с совершением нотариального действия оплачиваются услуги правового и технического характера, включающие в себя правовой анализ

представленных документов, проектов документов, полученной информации, консультирование по вопросам применения норм законодательства, осуществление обязанностей и полномочий, предусмотренных законодательством, в связи с совершением нотариального действия, изготовление документов, копий, скан-образов документов, отображений на бумажном носителе образов электронных документов и информации, полученной в том числе в электронной форме, техническое обеспечение хранения документов или депонированного имущества, в том числе денежных сумм, иные услуги правового и технического характера. При осуществлении нотариусом, занимающимся частной практикой, обязанностей и полномочий, предусмотренных законодательством в связи с совершением нотариального действия, ему оплачиваются необходимые для осуществления этих обязанностей и полномочий расходы, в том числе расходы по оплате государственных пошлин, в связи с получением информации и документов, предоставляемых за плату, услуг оценщиков, аудиторов, экспертов, иных специалистов, услуг, связанных с передачей юридически значимых сообщений, если указанные расходы не были осуществлены заявителем или третьим лицом самостоятельно.

Статья 22¹ Основ устанавливает размеры нотариального тарифа за совершение действий, для которых законодательством Российской Федерации не предусмотрена обязательная нотариальная форма. Тарифы в указанных размерах взимает как нотариус, занимающийся частной практикой, так и нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе (Приложение № 2).

За нотариальные действия, совершаемые вне помещений нотариальной конторы, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, нотариальный тариф взимается в размере, увеличенном в полтора раза.

При удостоверении сделок, предметом которых является отчуждение

или залог недвижимого имущества, имеющего кадастровую стоимость, если оценка, данная этому недвижимому имуществу участниками (сторонами) сделки, ниже его кадастровой стоимости, для исчисления тарифа используется кадастровая стоимость этого недвижимого имущества.

Федеральной нотариальной палатой произведен расчет предельного размера тарифов для каждого субъекта Российской Федерации. При этом учитывались все социально-экономические показатели того или иного субъекта Российской Федерации.

При осуществлении своей профессиональной деятельности нотариус обязан информировать лиц, обратившихся за совершением нотариального действия, о размерах тарифов, а также о льготах, предусмотренных действующим законодательством или основанных на решениях нотариальных палат, в том числе путем открытого размещения информации на стендах в нотариальной конторе (п. 4.1.1 Кодекса профессиональной этики).

Источником финансирования деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой, являются денежные средства, полученные им за совершение нотариальных действий и оказание услуг правового и технического характера, другие финансовые поступления, не противоречащие законодательству Российской Федерации. Денежные средства, полученные нотариусом, занимающимся частной практикой, после уплаты налогов, других обязательных платежей поступают в собственность нотариуса. Денежные средства и ценные бумаги, внесенные в депозит нотариуса, занимающегося частной практикой, не являются доходом нотариуса и не поступают в его собственность. Обращение взыскания на них по долгам нотариуса не допускается (статья 23 Основ).

Возможность взимания нотариусом дополнительной оплаты за оказание услуг правового и технического характера являлась предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации, который,

например, в своем Определении от 1 марта 2011 года № 270-О-О указал следующее. «Статья 22 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, как следует из ее названия (в редакции Федерального закона от 18 октября 2007 года № 230-ФЗ – «Оплата нотариальных действий и других услуг, оказываемых при осуществлении нотариальной деятельности»), допускает, помимо оплаты непосредственно нотариальных действий, возможность оплаты и иных услуг, оказываемых нотариусами при осуществлении нотариальной деятельности. Это отражено также в части первой статьи 23 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, указывающей среди источников финансирования деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой, денежные средства, полученные им за оказание услуг правового и технического характера.

Предоставляемые нотариусами услуги правового и технического характера по своей сути являются дополнительными (факультативными) по отношению к нотариальным действиям, содержание которых определяется законодательством. Так, в соответствии со статьями 9, 16, 48 и 50 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате нотариус при совершении нотариальных действий обязан обеспечить их законность, соблюдать правила ведения делопроизводства (включая требования к ведению реестра и наследственного дела), оказывать физическим и юридическим лицам содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов, разъяснять права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий. Реализация нотариусами этих публичных обязанностей в ходе совершения нотариальных действий не может одновременно рассматриваться в качестве оказания ими услуг правового и технического характера.

Между тем лицо, обратившееся к нотариусу, не связано необходимостью получения от нотариуса - помимо нотариальных действий - дополнительно услуг правового или технического характера. Получение этих

услуг для лица, обратившегося к нотариусу, носит исключительно добровольный характер: при его несогласии с формой, структурой, размерами оплаты этих услуг и прочими условиями такие услуги не оказываются, а их навязывание нотариусом недопустимо. Лицо, обратившееся к нотариусу, вправе при необходимости самостоятельно осуществлять соответствующие действия.».

Данная позиция Конституционного Суда Российской Федерации была изложена в письме Федеральной нотариальной палаты от 14 июня 2012 года № 1189/06-07 «О правомерности взимания платы за услуги правового и технического характера и за выдачу свидетельства о праве на наследство».

Письмом Федеральной нотариальной палаты от 31 марта 2016 года № 1034/03-16-3 были направлены Методические рекомендации по определению предельного размера платы за оказание нотариусом услуг правового и технического характера (далее - Методические рекомендации), утвержденные решением Правления Федеральной нотариальной палаты (протокол № 03/16 от 28.03.2016). Из письма следует, что Федеральная нотариальная палата и нотариальные палаты субъектов Российской Федерации обязаны публиковать утвержденные размеры платы за оказание услуг правового и технического характера на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Также отмечается, что предельные размеры платы за оказание услуг правового и технического характера учитывают социально-экономическую ситуацию в регионе, характеризующуюся прожиточным минимумом в регионе, и среднее число нотариальных действий, приходящихся на 1 нотариуса в регионе («серийность» нотариальных действий).

Согласно пункту 2.10 Методических рекомендаций нотариус не вправе самостоятельно изменять установленный нотариальной палатой субъекта Российской Федерации размер подлежащей взиманию платы за оказание услуг правового и технического характера в сторону уменьшения либо

увеличения.

В соответствии с пунктом 10.2.13 Кодекса профессиональной этики произвольное изменение размера нотариального тарифа, установленного законом, несоблюдение решений нотариальной палаты о размере платы за оказание услуг правового и технического характера, выразившееся в его произвольном изменении в сторону уменьшения (вплоть до нулевого значения) либо увеличения, установлена дисциплинарная ответственность.

Нотариальная палата субъекта Российской Федерации ежегодно устанавливает обязательные для применения нотариусами размеры платы за оказание услуг правового и технического характера, не превышающие предельных размеров платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера, установленные Федеральной нотариальной палатой (статья 25 Основ).

К полномочиям Федеральной нотариальной палаты, в частности, относятся: утверждение порядка определения обязательного для применения нотариусами и экономически обоснованного предельного размера платы за оказание услуг правового и технического характера; ежегодно устанавливает предельные размеры платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера для каждого субъекта Российской Федерации (статья 30 Основ).

Начиная с 2016 года, Федеральная нотариальная палата ежегодно устанавливает предельный размер платы за оказание нотариусом услуг правового и технического характера для каждого региона, а региональные нотариальные палаты сами устанавливают тарифы, не превышающие размер, установленный Федеральной нотариальной палатой. Так, согласно Порядку определения предельного размера платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера (утв. решением Правления ФНП от 24.10.2016, протокол 10/16) размер платы за оказание услуг правового и технического характера ежегодно утверждается уполномоченным органом

нотариальной палаты и подлежит применению с 1 января следующего года. Размер платы за оказание услуг правового и технического характера утверждается уполномоченным органом нотариальной палаты в рамках, установленных Федеральной нотариальной палатой. При этом нотариальные палаты субъекта Российской Федерации вправе увеличить размер платы за оказание услуг правового и технического характера на очередной календарный год, в пределах, установленных Федеральной нотариальной палатой, не более чем на 10% от установленных на 1 января предыдущего года по следующим нотариальным действиям, в связи с их социальной значимостью и возможностью планирования расходов лицами, намеренными обратиться за совершением нотариального действия в следующем году:

- а) удостоверение сделок, предметом которых является отчуждение недвижимого имущества;
- б) удостоверение договоров ренты и пожизненного содержания с иждивением;
- в) удостоверение соглашений об уплате алиментов;
- г) удостоверение завещаний;
- д) удостоверение согласий законных представителей, опекунов, попечителей на выезд несовершеннолетних детей за границу;
- е) выдача свидетельств о праве на наследство;
- ж) выдача свидетельств о праве собственности пережившему супругу.

Взимание платы за оказание услуг правового и технического характера, не указанных в прилагаемом к указанному Порядку приложению, не допускается. Нотариальные палаты вправе установить градацию размеров платы за оказание услуг правового и технического характера в зависимости от сложности и объема подготавливаемого документа (количество лиц, обратившихся за совершением нотариального действия, количество листов изготавливаемого документа, количество объектов в свидетельстве (сделки) в

пределах, не превышающих предельные размеры платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера.

Следовательно, нотариус не вправе самостоятельно изменять установленный нотариальной палатой размер подлежащей взиманию платы за оказание услуг правового и технического характера в сторону уменьшения либо увеличения.

При этом региональные нотариальные палаты могут устанавливать льготы, предоставляемые нотариусами отдельным категориям граждан и юридическим лицам при оказании услуг правового и технического характера. О таких льготах нотариус обязан информировать обратившихся к нему клиентов, в том числе путем открытого размещения информации на стендах в нотариальной конторе. Согласно указанному Порядку участники и инвалиды Великой Отечественной войны полностью освобождаются от взимания платы за оказание услуг правового и технического характера (п. 2.4 Порядка), инвалиды I группы - на 50% (п. 2.5 Порядка), несовершеннолетние при удостоверении договоров об отчуждении ими недвижимого имущества - полностью, но пропорционально участию несовершеннолетних в договоре (п. 2.6 Порядка). Не взимается плата за услуги правового и технического характера при удостоверении тождественности собственноручной подписи инвалида по зрению с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи (п. 2.7 Порядка).

Важным является положение Порядка, устанавливающее право нотариуса взимать плату за оказание услуг правового и технического характера в том случае, если услуги правового и технического характера были выполнены, а нотариальное действие не было совершено (п. 2.9 Порядка). В связи с этим в письме Федеральной нотариальной палаты от 17 ноября 2016 года № 4341/03-16-3 было обращено внимание на то, что при подготовке заявлений о принятии наследства и об отказе от наследства без

свидетельствования подлинности подписи на них нотариус имеет право взимать плату за оказание услуг правового и технического характера в размере, который предусмотрен за оказание услуг правового и технического характера при свидетельствовании подлинности подписи на документе. В таком случае факт взимания платы подтверждается записью в реестре регистрации нотариальных действий без присвоения реестрового номера.

На официальном сайте Федеральной нотариальной палаты¹ утверждены предельные размеры платы за услуги правового и технического характера на 2019 год (пример указан в Приложении № 3).

Нотариус, занимающийся частной практикой, вправе иметь контору, нанимать и увольнять работников, распоряжаться поступившим доходом, (статья 8 Основ).

Согласно пункту 2 статьи 54 Налогового кодекса Российской Федерации частнопрактикующие нотариусы исчисляют налоговую базу по итогам каждого налогового периода на основе данных учета доходов и расходов и хозяйственных операций в порядке, определяемом Минфином России. Соответствующим актом является Приказ Минфина России и МНС России от 13 августа 2002 года № 86н/БГ-3-04/430, которым утвержден Порядок учета доходов и расходов и хозяйственных операций для индивидуальных предпринимателей. Согласно пункту 4 названного Порядка учет доходов и расходов и хозяйственных операций ведется индивидуальными предпринимателями путем фиксирования в Книге учета доходов и расходов и хозяйственных операций индивидуального предпринимателя операций о полученных доходах и произведенных расходах в момент их совершения на основе первичных документов позиционным способом; в указанной Книге учета отражается имущественное положение индивидуального предпринимателя, а также результаты предпринимательской деятельности за налоговый период.

¹ <https://notariat.ru>

Обязательными платежами для нотариусов, занимающихся частной практикой, являются налоги, страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Основами предусмотрено внесение нотариусами, занимающимися частной практикой, таких расходов, как уплата страховых взносов по договорам страхования гражданской ответственности нотариуса при осуществлении им нотариальной деятельности, а также уплата членских взносов и других платежей членов нотариальной палаты, необходимых для выполнения ее функций.

Нотариус, занимающийся частной практикой, в соответствии с Основами несет полную имущественную ответственность за вред, причиненный по его вине, а также за вред, виновно причиненный его работниками или лицом, временно замещающим нотариуса, при исполнении ими обязанностей, связанных с осуществлением нотариальной деятельности, имуществу гражданина или юридического лица (статья 17). В этих целях он обязан заключить договор страхования гражданской ответственности нотариуса. К тому же в качестве дополнительной гарантии нотариальная палата субъекта Российской Федерации в целях обеспечения имущественной ответственности нотариусов - членов нотариальной палаты также заключает договор страхования их ответственности.

Государство, органы государственной власти не несут ответственность за вред, причиненный действиями (бездействием) нотариуса, занимающегося частной практикой, но государство несет ответственность за вред, причиненный действиями (бездействием) нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, в соответствии со статьей 1069 Гражданского кодекса Российской Федерации («Ответственность за вред,

причиненный государственными органами, органами местного самоуправления, а также их должностными лицами»). Согласно указанной статье вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежит возмещению. Вред возмещается за счет соответственно казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования.

Правовое управление
Аппарата Совета Федерации

Исполнители:

отдел конституционного и международного права: А.А.Сафонова (697-62-45), Е.И.Россоха (697-94-70);

отдел гражданского права: А.В.Фадеева (697-96-04);

отдел финансового законодательства: М.А.Люляева (697-52-04)