



**ОБЗОР ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ПЕРИОД ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2018 ГОДА
АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД**



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ОБЗОР ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД
ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2018 ГОДА**

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
§ 1. Ключевые задачи Совета Федерации в период весенней сессии 2018 года	5
§ 2. Основные направления деятельности Совета Федерации.....	10
2.1. Государственное строительство и развитие гражданского общества	10
2.2. Экономическая политика государства.....	15
2.3. Финансовая и бюджетная политика государства.....	24
2.4. Социальная политика государства.....	33
2.5. Национальная безопасность.....	37
2.6. Международная и межпарламентская деятельность.....	43
§ 3. Работа с законодательными инициативами Совета Федерации и членов Совета Федерации	47
§ 4. Работа с законодательными инициативами и предложениями субъектов Российской Федерации.....	52
§ 5. Обзор основных мероприятий, планируемых к проведению Советом Федерации в период весенней сессии 2018 года.....	57
Заключение	61

ВВЕДЕНИЕ

В докладе представлена информация об основных направлениях деятельности Совета Федерации в период весенней сессии 2018 года. Ряд стоящих перед палатой ключевых задач определен в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (далее – Послание Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года), а также на встрече Президента Российской Федерации В.В. Путина с руководством палат Федерального Собрания 25 декабря 2017 года. Кроме того, в ходе сессии палате предстоит оперативно выработать комплекс необходимых законодательных мер по итогам Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, оглашение которого запланировано в первом квартале текущего года.

Перед Советом Федерации стоит важнейшая задача – обеспечить в условиях экономических санкций и внешнеполитического давления социальную стабильность в период президентской избирательной кампании, старт которой был дан Советом Федерации на 425-м заседании палаты в декабре 2017 года. Продолжится также выработка мер, направленных на поддержку отдельных социальных групп населения страны.

В сфере государственного строительства традиционно в центре внимания палаты находятся вопросы, связанные с реализацией государственной региональной политики и исполнением принятых в этой приоритетной для Совета Федерации сфере базовых документов. Планируется также совершенствование действующей в Российской Федерации системы государственного и муниципального контроля.

Важнейшей задачей в сфере экономической политики остается правовое обеспечение процесса цифровизации экономики и других сфер жизни страны. Продолжится проведение парламентских мероприятий, посвященных вопросам стратегического планирования.

В финансовой сфере в ходе работы над будущим бюджетом палате предстоит выработать предложения по совершенствованию межбюджетных отношений и повышению финансовой устойчивости субъектов Российской Федерации.

§ 1. КЛЮЧЕВЫЕ ЗАДАЧИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2018 ГОДА

Работа Совета Федерации в ходе весенней сессии 2018 года будет направлена на решение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в его программных выступлениях – посланиях Федеральному Собранию, а также на встрече с руководством палат Федерального Собрания 25 декабря 2017 года. Деятельность палаты будет насыщенной и многовекторной, ориентированной на реализацию внешних и внутренних приоритетов развития Российского государства.

18 марта 2018 года пройдут выборы Президента Российской Федерации. Задача палаты – в рамках своих полномочий способствовать обеспечению неукоснительного соблюдения законодательства о выборах.

Достижение успехов в социально-экономическом развитии страны во многом зависит от эффективной законодательной деятельности. На начало весенней сессии в плане законопроектной деятельности Федерального Собрания Российской Федерации 655 законопроектов¹, из них 139 – приоритетные².

В фокусе внимания палаты будут находиться вопросы социальной политики государства. В 2018 году стартует новый масштабный проект, инициированный Советом Федерации, – Десятилетие детства³. В настоящее время идет работа по подготовке проекта плана его реализации⁴. Палата до 1 марта подготовит предложения по созданию органа общественного контроля за реализацией плана мероприятий в рамках Десятилетия детства. Другая важнейшая задача в социальной сфере – это контроль за реализацией в субъектах Российской Федерации «демографического пакета» Президента Российской Федерации. Под особым контролем палаты в весеннюю сессию будет также находиться реализация Национальной стратегии действий в интересах женщин.

В связи с объявлением по инициативе Президента Российской Федерации 2018 года Годом добровольца⁵ будет ускорено принятие закона, направленного на повышение эффективности института добровольчества (волонтерства)⁶.

Совет Федерации традиционно будет участвовать в выработке предложений по формированию концепции будущего федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020–2021 годов, которые будут отражены в ежегодном специальном постановлении Совета Федерации⁷. Палата последовательно выступает за совершенствование регулирования системы

межбюджетных отношений. Действующая система не полностью соответствует новым реалиям и вызовам. Совместно с Министерством финансов Российской Федерации, Счетной палатой Российской Федерации и Государственной Думой Совет Федерации будет работать над мерами по повышению финансовой устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации⁸.

Регионы необходимо освободить от жесткой зависимости от федерального бюджета, дать им больше постоянных источников доходов при соответствующем контроле федеральных властей. В связи с этим большое значение для всей системы государственного управления, для общества и бизнес-структур приобретает проект федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»⁹, работа над которым будет вестись в течение сессии. Кроме того, палата уделит внимание вопросам государственного регулирования производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также табачной продукции¹⁰.

Наступивший год будет не менее напряженным и сложным в части международной обстановки. Несмотря на давление извне, Россия продолжает проводить самостоятельный и независимый внешнеполитический курс, который продиктован ее национальными интересами. Это станет определяющим фактором при формулировке международной повестки палаты. Межпарламентская деятельность Совета Федерации в течение сессии будет охватывать широкий спектр вопросов. Запланировано проведение IV Международного Ливадийского форума¹¹, VII Парламентского форума «Историко-культурное наследие России»¹² и конференции на тему «Культурное пространство народов России и Донбасса». Стартовала подготовка к намеченному на сентябрь 2018 года в Санкт-Петербурге второму Евразийскому женскому форуму¹³, к Пятому форуму регионов Беларуси и России¹⁴, а также к межпарламентской конференции о роли «верхних» палат парламентов в современном мире, проведение которой запланировано на период осенней сессии 2018 года¹⁵.

В целях дальнейшего укрепления обороноспособности страны Совет Федерации уделит значительное внимание вопросам совершенствования нормативно-правового регулирования материально-технического обеспечения военнослужащих (сотрудников) при выполнении служебно-боевых задач в 2018 году; нормативно-правового обеспечения функционирования Сил

специальных операций Вооруженных Сил Российской Федерации; нормативно-правового регулирования противодействия экстремизму и нелегальной миграции в приграничных субъектах Российской Федерации; проблемам нормативно-правового регулирования и обеспечения пограничной безопасности Российской Федерации на российско-украинской границе; правовых и технологических аспектов развития авиационной отрасли в сфере оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации¹⁶.

С учетом нарастания попыток ослабить влияние и роль России в мире Совет Федерации будет противостоять любым действиям, направленным на дестабилизацию обстановки в стране. Временная комиссия Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации в течение сессии представит итоговый доклад и системные предложения по совершенствованию законодательства, в том числе регулирующего институт некоммерческих организаций и средств массовой информации, выполняющих функции иностранных агентов.

Особое внимание Совета Федерации будет уделено решению вопросов, связанных с правовым обеспечением реализации программы «Цифровая экономика Российской Федерации»¹⁷. Основная задача в этой сфере – это устранение административных барьеров, а также создание современного законодательства для формирования цифровой экономики и обеспечения информационной безопасности.

В рамках парламентского контроля, проводимого Советом Федерации, будет осуществляться мониторинг выполнения рекомендаций, изложенных в постановлении Совета Федерации от 15 декабря 2017 года № 527-СФ «О реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года». В частности, во исполнение поручения Совета Федерации от 29 ноября 2017 года Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера в первом квартале 2018 года будет проведено расширенное заседание комитета, на котором будет заслушана информация о деятельности Министерства экономического развития Российской Федерации в сфере реализации государственной политики регионального развития Российской Федерации¹⁸. При этом предполагается рассмотреть состояние работы,

осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, по разработке проекта стратегии пространственного развития Российской Федерации.

Кроме того, в течение сессии палата будет продолжать осуществлять мониторинг реализации рекомендаций Отчета о состоянии и основных направлениях законодательства в сфере государственной региональной политики, уделит большое внимание реализации государственной политики в Арктике, социально-экономическому развитию районов Крайнего Севера и Дальнего Востока.

В весеннюю сессию палата продолжит конструктивно взаимодействовать с субъектами Российской Федерации в различных форматах. В 2018 году Совет законодателей Российской Федерации будет действовать на площадке Совета Федерации. В период весенней сессии планируется проведение выездного заседания Совета законодателей Российской Федерации (Санкт-Петербург, апрель 2018 года) и двух заседаний его Президиума. В соответствии с планом работы Совета законодателей Российской Федерации и его Президиума на 2018 год¹⁹ в весеннюю сессию будут рассмотрены вопросы контроля качества и безопасности медицинской помощи; совершенствования законодательной базы системы сельскохозяйственного страхования; противодействия преступлениям экономической направленности; законодательного регулирования создания и деятельности жилищных и жилищно-строительных кооперативов граждан; сохранения и достойного содержания находящихся за рубежом воинских захоронений и мест погребения, имеющих для России историко-мемориальное значение, а также региональные аспекты цифровой экономики.

¹ Проект программы законопроектной работы комитетов Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (по состоянию на 10 января 2018 года).

² Примерная программа законопроектной работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2018 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению (постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 10 января 2018 года № 3262-7 ГД).

³ Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства».

⁴ По информации, озвученной Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец на заседании Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы (28 ноября 2017 года), в настоящее время Правительство Российской Федерации осуществляет работу по подготовке проекта плана реализации программы «Десятилетие детства», который должен быть согласован и вынесен на утверждение к 1 июня 2018 года.

⁵ Указ Президента Российской Федерации от 6 декабря 2017 года № 583 «О проведении в Российской Федерации Года добровольца (волонтера)».

-
- ⁶ Законопроект № 313759-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)» внесен Правительством Российской Федерации 14 ноября 2017 года.
- ⁷ Проект постановления Совета Федерации «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».
- ⁸ В частности, Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам в июне – июле 2018 года запланировано проведение «круглого стола» на тему «Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».
- ⁹ Законопроект № 332053-7 внесен Правительством Российской Федерации 5 декабря 2017 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 12 декабря 2017 года.
- ¹⁰ Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам запланирован ряд мероприятий по данной тематике. Кроме того, продолжается рассмотрение законопроекта № 119575-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».
- ¹¹ г. Ялта, 5–6 июня 2018 года.
- ¹² г. Владимир, июнь 2018 года.
- ¹³ 20–21 сентября 2018 года.
- ¹⁴ Республика Беларусь, 26–28 сентября 2018 года.
- ¹⁵ В соответствии с Планом мероприятий, посвященных 25-летию Совета Федерации, Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству и Комитет Совета Федерации по международным делам организуют проведение Межпарламентской конференции «Роль «верхних» палат парламентов в современном мире: правовой статус и место в системе органов государственной власти» (г. Санкт-Петербург, ноябрь – декабрь 2018 года).
- ¹⁶ По информации Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности.
- ¹⁷ Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 года № 1632-р утверждена программа «Цифровая экономика Российской Федерации», определены центры компетенций и руководители рабочих групп по каждому из направлений программы.
- ¹⁸ Выписка из протокола № 547/4 заседания Совета Федерации 29 ноября 2017 года «К вопросу «правительственного часа» 424-го заседания Совета Федерации «О реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года».
- ¹⁹ Решение Президиума Совета законодателей Российской Федерации от 18 декабря 2017 года.

§ 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

2.1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

В период весенней сессии планируется рассмотреть важнейший для всей системы государственного управления, для граждан и бизнес-структур законопроект **«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»²⁰**, разработанный в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 30 декабря 2015 года № Пр-2724. Законопроект определяет правовые и организационные основы системы государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации, принципы осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля²¹ и защиты прав граждан и организаций при его осуществлении. В нем устанавливаются перечень основных понятий²², а также иерархия нормативных правовых актов в данной сфере, предусмотрены обязательность принятия положений о каждом виде государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также правило о невозможности его проведения при отсутствии утвержденного положения и соответствующего административного регламента. Законопроектом определяются органы государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, вводится определение обязательных требований, соблюдение которых является предметом государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Законопроект вводит общие подходы к оценке результативности и эффективности государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. В части упрощения доступа хозяйствующих субъектов на рынок и гарантий прав предпринимателей законопроектом предусмотрен уведомительный порядок осуществления отдельных видов деятельности.

Законопроект закрепляет систему управления рисками при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. При использовании систем управления рисками органы государственного контроля (надзора) и муниципального контроля при планировании и осуществлении контроля (надзора) должны будут учитывать степень тяжести негативных последствий, которые могут наступить в результате несоблюдения организациями и гражданами обязательных требований. Практическим результатом введения

системы управления рисками станет уход от «плоской», недифференцированной шкалы проверок всех субъектов вне зависимости от их индивидуальных характеристик или от отраслевых особенностей. Оценка рисков позволит органам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля сосредоточить усилия и ресурсы на проведении плановых мероприятий контроля (надзора) на объектах, нарушение обязательных требований на которых несет наибольшую угрозу охраняемым законом интересам. Основным инструментом снижения избыточного давления на добросовестный бизнес будет переориентация государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на объекты повышенного риска, граждан и организации, которые систематически допускают грубые нарушения законодательства. Система управления рисками позволит увеличить сроки между проверками и создаст для бизнеса возможность перехода на более низкие категории риска в случае добросовестного поведения и хорошей истории проверок.

В период сессии Совет Федерации продолжит работу, направленную на **совершенствование местного самоуправления**. Будут рассмотрены законопроекты, направленные на определение полномочий, прав, обязанностей муниципальных органов власти при организации газоснабжения²³, а также оптимизацию процедуры принятия муниципальных правовых актов в муниципалитетах, где полномочия представительных органов осуществляются сходами граждан²⁴.

В центре внимания палаты остается работа по **совершенствованию антикоррупционного законодательства**. Так, на весеннюю сессию запланировано рассмотрение законопроекта²⁵, направленного на формирование института государственной защиты лиц, уведомивших работодателя, органы прокуратуры или другие государственные органы о коррупционных правонарушениях. Устанавливается, что решение об увольнении, о переводе на иную должность, привлечении к дисциплинарной ответственности может быть принято в отношении указанного лица только после рассмотрения данного вопроса на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов или иного коллегиального органа, образованного работодателем. К участию в таком заседании обязательным является приглашение прокурора. Также законопроект содержит меры защиты в отношении указанных лиц.

В весеннюю сессию будет продолжена работа по **совершенствованию законодательства об обеспечении прав коренных малочисленных народов Российской Федерации**. В частности, планируется совместная работа Комитета по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера с Федеральным агентством по делам национальностей по выработке предложений о внесении изменений в действующее законодательство, направленных на решение проблем беспрепятственного осуществления гражданами из числа коренных малочисленных народов традиционной хозяйственной деятельности. Кроме того, планируется обсудить предложения Федерального агентства по делам национальностей по совершенствованию перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности.

В продолжение темы участия региональных общественных палат в наблюдении за выборами, поднятой на 423-м заседании Совета Федерации²⁶, запланировано проведение «круглого стола» на тему «Роль региональных общественных палат в формировании активной гражданской позиции».

В рамках анализа практики применения законодательства Российской Федерации в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации²⁷ запланированы парламентские слушания «20 лет участия Российской Федерации в Конвенции о защите прав человека и основных свобод: выводы и перспективы».

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации по итогам встречи с представителями социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительных организаций и волонтерского движения, состоявшейся 26 июля 2017 года, планируется рассмотреть закон, направленный на формирование единого подхода к регулированию отношений в сфере добровольчества (волонтерства)²⁸.

Миграция

В сфере миграции планируется наделить МВД России полномочием по определению порядка депортации иностранных граждан и лиц без гражданства, согласованного с заинтересованными федеральными органами

исполнительной власти²⁹, ратифицировать Протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об использовании миграционной карты единого образца от 5 октября 2004 года³⁰.

В части реализации государственной политики в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, планируется провести выездное заседание Комитета Совета Федерации по международным делам на тему «О ходе реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, в субъектах Российской Федерации, признанных приоритетными территориями заселения».

В рамках деятельности Совета по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации запланировано проведение заседания на тему «Актуальные вопросы организации научного, экспертного, методического и кадрового обеспечения реализации государственной национальной политики Российской Федерации».

²⁰ Законопроект № 332053-7 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» внесен Правительством Российской Федерации 5 декабря 2017 года, Советом Государственной Думы назначен ответственный комитет 12 декабря 2017 года.

²¹ В их числе принципы законности, результативности, стратегической направленности, эффективности, межведомственной ответственности, объективности, независимости, компетентности, пропорциональности, превентивной направленности, стимулирования добросовестности, разграничения полномочий, информационной открытости и ответственности органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль.

²² В законопроекте определяются понятия государственного контроля (надзора), муниципального контроля, общественно значимого результата их проведения, устанавливаются перечни видов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также требования к процедуре введения новых видов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

²³ Законопроект № 313281-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» рассмотрен Советом Государственной Думы 23 ноября 2017 года.

²⁴ Законопроект № 271617-7 «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принят в первом чтении 22 декабря 2017 года.

²⁵ Законопроект № 286313-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «О противодействии коррупции» в части защиты лиц, уведомивших о коррупционных правонарушениях» принят в первом чтении 13 декабря 2017 года.

²⁶ Выступление полномочного представителя Совета Федерации в Общественной палате Российской Федерации Л.Н. Боковой на 423-м заседании Совета Федерации.

²⁷ Постановление Совета Федерации от 14 июня 2017 года № 171-СФ «О докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2016 год».

²⁸ Законопроект № 313759-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)» внесен Правительством Российской Федерации 14 ноября 2017 года.

²⁹ Законопроект № 323133-7 «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» внесен Правительством Российской Федерации 24 ноября 2017 года.

³⁰ Законопроект № 336464-7 «О ратификации Протокола о внесении изменений и дополнений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об использовании миграционной карты единого образца от 5 октября 2004 года» внесен Правительством Российской Федерации 9 декабря 2017 года.

2.2. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

В весеннюю сессию 2018 года особое внимание будет уделяться работе по законодательному сопровождению реализации программы **«Цифровая экономика Российской Федерации»**³¹. Правительством Российской Федерации утвержден перечень федеральных законов и актов Правительства Российской Федерации, которые необходимо разработать и принять в целях реализации программы. В частности, должны быть внесены изменения в ряд нормативных правовых актов³² в части регулирования оборота криптовалют, определения статуса цифровых технологий, применяемых в финансовой сфере, и их понятий.

Законопроект³³, направленный на создание условий формирования «умной энергетики», готовится к процедуре второго чтения. Кроме того, во втором чтении будет рассмотрен законопроект, совершенствующий правовое регулирование электронной коммерции³⁴.

Продолжится формирование государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса³⁵.

В ходе проведения большого количества мероприятий Совета Федерации будет затронута тема цифровизации экономики. Так, например, запланированы «правительственный час» на тему «Об актуальных вопросах развития сферы связи и информационных технологий в Российской Федерации в условиях формирования цифровой экономики в Российской Федерации» с участием Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Н.А. Никифорова, парламентские слушания «Нормативное регулирование как ключевой институт развития цифровой экономики Российской Федерации»³⁶, «круглый стол» на тему «О поддержке отечественных производителей оборудования и программного обеспечения для отраслей топливно-энергетического комплекса»³⁷, заседание Экспертного совета при Комитете Совета Федерации по экономической политике, посвященное созданию основ цифровизации экономики. Кроме того, будут обсуждаться перспективы развития электроэнергетики³⁸, в частности, в связи с развитием цифровой экономики в стране и интеллектуальных сетей³⁹. В течение сессии также будет проведено заседание Совета законодателей по вопросу «Цифровая экономика: региональный аспект».

Продолжится **модернизация регулирования рынка электроэнергетики**. Членами Совета Федерации планируется рассмотреть законопроекты,

предусматривающие особенности регулирования отношений в сфере электроэнергетики при присоединении одной электроэнергетической системы к другой⁴⁰, ужесточение регулирования инвестиционной деятельности монополий⁴¹ и введение лицензирования энергосбытовой деятельности⁴². Особое внимание членов Совета Федерации будет уделено вопросам энергосбережения⁴³. Запланировано проведение рабочего совещания с Министром энергетики Российской Федерации А.В. Новаком по вопросу стимулирования потребителей электроэнергии к перераспределению длительно неиспользуемых резервов сетевых мощностей или отказу от них.

В связи с тем что накопился значительный опыт функционирования **особых экономических зон** (ОЭЗ), возникает необходимость оценить эффективность их функционирования. В весеннюю сессию планируется проведение выездного заседания Комитета Совета Федерации по экономической политике по этому вопросу⁴⁴.

Накопилось также множество проблем в области регулирования несостоятельности (банкротства). Обсудить эту проблематику планируется на «круглом столе»⁴⁵, который проведет Комитет Совета Федерации по экономической политике. Кроме того, Совет Федерации планирует рассмотреть ряд законопроектов, касающихся данной сферы⁴⁶.

Правительством Российской Федерации внесен законопроект, направленный на совершенствование законодательства в сфере **государственно-частного партнерства**⁴⁷.

Продолжится работа по созданию благоприятных правовых условий для **импортозамещения**. Планируется проведение «круглого стола» на тему «Обязательная сертификация как эффективный инструмент развития импортозамещения (на примере отрасли производства отопительных приборов)»⁴⁸.

В течение сессии будут проведены парламентские слушания «О мерах по усилению защиты прав потребителей»⁴⁹.

Планируется рассмотреть блок законопроектов, посвященных **развитию транспорта** и вопросам транспортной безопасности⁵⁰. В течение предстоящей сессии Советом Федерации в рамках парламентских слушаний планируется обсудить проблемы правового регулирования железнодорожных перевозок⁵¹.

Особое внимание в Совете Федерации уделяется **вопросам регионального развития**. В частности, планируется заседание президиума Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации на тему «О новых механизмах привлечения инвестиций в крупные инфраструктурные проекты в Арктической зоне Российской Федерации»⁵². В Магадане планируется проведение выездного совещания на тему «Новая региональная политика на Дальнем Востоке: опыт и перспективы»⁵³.

Кроме того, в Совете Федерации будут проведены «правительственные часы» на темы: «О мерах по реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018–2020 годы», «О транспортном обеспечении проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года» и «О состоянии промышленной, энергетической, ядерной и радиационной безопасности в Российской Федерации и мерах по повышению защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от аварий на производственных объектах».

В центре внимания Совета Федерации будут вопросы развития **агропромышленного комплекса**. В весеннюю сессию запланировано проведение парламентских слушаний «О совершенствовании механизмов государственной поддержки агропромышленного комплекса Российской Федерации»⁵⁴, «Актуальные вопросы развития мясного и молочного скотоводства в Российской Федерации»⁵⁵, «Тенденции и проблемы развития земельного законодательства»⁵⁶, «О разработке долгосрочной стратегии развития агропромышленного комплекса Российской Федерации»⁵⁷. Планируются к рассмотрению законопроект, направленный на развитие аквакультуры⁵⁸, а также законопроект о регулировании любительского рыболовства⁵⁹. Высокую актуальность сохраняют вопросы законодательного регулирования в сфере органического земледелия.

Продолжится работа по законодательному обеспечению развития лесопромышленного комплекса, включая его транспортную и производственную инфраструктуру⁶⁰. Значительные изменения законодательства в этой сфере предусматривает корректировка Лесного кодекса⁶¹.

В период весенней сессии будет продолжена работа по совершенствованию законодательства **в сфере рекламы**⁶² и **связи**⁶³.

Планируется завершить работу над законопроектами о почтовой связи⁶⁴, внесенными Правительством Российской Федерации.

Будет продолжена работа над законопроектами в сфере **средств массовой информации**⁶⁵. Планируется завершить работу над законопроектом, регулирующим вопросы социальных гарантий для журналистов, осуществляющих профессиональную деятельность в особых условиях (в зонах вооруженных конфликтов, проведения контртеррористических операций, военных действий)⁶⁶.

Совет Федерации продолжит работу по мониторингу реализации принятых законов. В течение сессии планируется проведение «круглого стола» на тему «Правоприменительная практика в сфере развития малого и среднего предпринимательства»⁶⁷.

Профильными комитетами Совета Федерации будет осуществляться мониторинг разработки нормативных правовых актов, необходимых для эффективной реализации норм законодательства о стратегическом планировании. В частности, особое внимание будет уделено разработке стратегии социально-экономического развития Российской Федерации и стратегии пространственного развития Российской Федерации.

Экология

В **сфере экологии** будет уделено внимание вопросам сохранения и рационального использования водных ресурсов России. Запланировано проведение «круглых столов» на темы «Формирование диверсифицированной политики в области требований к качеству очистки сточных вод», «Актуальные вопросы законодательного регулирования охраны Онежского и Ладожского озер», «Региональный опыт организации мероприятий в сфере экологического просвещения, в том числе природоохранных социально-образовательных проектов «Эколята – дошколята», «Эколята», «Молодые защитники природы».

Совет Федерации продолжит работу по мониторингу ситуации с организацией работы по выстраиванию современной системы обращения с отходами в регионах. С этой целью будет проведено совещание на тему «Реализация государственной политики в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в Ямало-Ненецком автономном округе: проблемы и пути их решения».

В постановлении Совета Федерации⁶⁸ отмечалась необходимость создания системы экологических фондов в целях финансирования мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду и обеспечению экологической безопасности. Вопрос «О ходе работы по формированию экологических фондов в Российской Федерации» будет рассмотрен на совещании Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Совет Федерации продолжит работу по совершенствованию законодательства в **сфере жилищной политики и жилищно-коммунального хозяйства**. Планируется урегулировать отношения по переустройству и (или) перепланировке нежилых помещений в многоквартирных домах (далее – МКД)⁶⁹, а также обеспечить переход к новым договорным отношениям между собственниками помещений в МКД и ресурсоснабжающими организациями⁷⁰. Кроме того, будут установлены меры административной ответственности за осуществление предпринимательской деятельности по управлению МКД с грубым нарушением лицензионных требований⁷¹ и за нарушение требований законодательства об участии в долевом строительстве МКД и (или) иных объектов недвижимости⁷². Продолжится мониторинг реализации федеральных законов, направленных на определение размеров расходов граждан на оплату коммунальных ресурсов, потребляемых на общедомовые нужды в МКД, оснащенных приборами учета⁷³, и на совершенствование положений о капитальном ремонте общего имущества в МКД⁷⁴.

Также будет продолжена работа над проектами федеральных законов, направленных на совершенствование механизмов перехода от долевого к проектному финансированию жилищного строительства. В частности, планируется внесение изменений в законы о регистрации недвижимости, о страховании вкладов физических лиц, о банкротстве и Налоговый кодекс Российской Федерации.

Основное внимание Совет Федерации будет уделять проектам федеральных законов, направленных на реализацию поручения Президента Российской Федерации о создании постоянно действующих механизмов переселения граждан из аварийного жилищного фонда, а также на решение

вопроса о создании государственного финансового института развития жилищно-коммунального хозяйства в целях обеспечения финансирования инфраструктурных проектов в отрасли.

В период весенней сессии запланировано проведение целого ряда мероприятий по тематике жилищной политики и жилищно-коммунального хозяйства.

Так, будет проведено заседание Совета по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса при Совете Федерации на тему «Модернизация систем и объектов жилищно-коммунального хозяйства: законодательные и правоприменительные аспекты», а также совещание «Проблемы модернизации жилищно-коммунального хозяйства на основе концессионных соглашений и пути дальнейшего совершенствования законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях».

Вопросам законодательного регулирования реализации региональных программ капитального ремонта общего имущества в МКД и формирования комфортной городской среды в субъектах Российской Федерации будут посвящены «круглые столы» Комитета Совета Федерации по экономической политике. В рамках проведения «круглого стола» Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера планируется также рассмотреть проблемы развития инфраструктуры в моногородах.

³¹ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 года № 1632-р.

³² В частности, Гражданский кодекс Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации, федеральные законы «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», «О банках и банковской деятельности», «О национальной платежной системе», «О бухгалтерском учете», «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

³³ Законопроект № 139989-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учета электрической энергии (мощности) в Российской Федерации».

³⁴ Законопроект № 126869-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» (в части усиления защиты прав потребителей, приобретающих товары (услуги) через Интернет).

³⁵ Законопроект № 175593-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса» (в части уточнения определения интеграционного сегмента ГИС ТЭК и дополнения перечня видов информации, подлежащей включению в ГИС ТЭК).

³⁶ Пункт 3.1 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2018 года (далее – План мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года).

³⁷ Пункт 4.27 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года.

- ³⁸ В соответствии с пунктом 4.36 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года, планируется проведение «круглого стола» на тему «Государственное регулирование цен (тарифов) в электроэнергетике».
- ³⁹ В соответствии с пунктом 4.22 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года, планируется проведение «круглого стола» на тему «Об экономической эффективности использования электросетевого комплекса: проблема резервов сетевой мощности и развитие интеллектуальных сетей».
- ⁴⁰ Законопроект № 279800-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» в части законодательного регулирования отношений при присоединении электроэнергетической системы к другой электроэнергетической системе».
- ⁴¹ Законопроект № 50224-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О естественных монополиях» и статью 29 Федерального закона «Об электроэнергетике» (в части законодательного регулирования отношений, связанных с осуществлением субъектами естественных монополий инвестиционной деятельности).
- ⁴² Законопроект № 62442-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации, связанных с лицензированием энергосбытовой деятельности».
- ⁴³ Законопроекты: № 141506-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части совершенствования требований к разработке, утверждению и актуализации схем теплоснабжения); № 313281-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» (в части определения полномочий, прав, обязанностей органов местного самоуправления при организации газоснабжения); № 1158419-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части корректировки требований по ежегодному снижению совокупного потребления энергетических ресурсов организациями бюджетной сферы с учетом их фактического потенциала энергосбережения); № 285955-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства или муниципального образования».
- ⁴⁴ Пункт 2.5.1 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года.
- ⁴⁵ Пункт 4.28 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года.
- ⁴⁶ Законопроекты: № 239932-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части процедуры реструктуризации долгов в делах о банкротстве юридических лиц»; № 340620-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в части совершенствования регулирования защиты прав работников, бывших работников должника в ходе дела о банкротстве».
- ⁴⁷ Законопроект № 125581-7 «О внесении изменений в статьи 5 и 8 Федерального закона «О концессионных соглашениях» (о предоставлении федеральному государственному учреждению здравоохранения возможности участвовать в концессионном соглашении на стороне концедента).
- ⁴⁸ Пункт 4.29 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года.
- ⁴⁹ Пункт 3.11 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года.
- ⁵⁰ Законопроекты: № 262341-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек»; № 290675-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения уровня безопасности дорожного движения» (об аудите безопасности дорожного движения); № 300249-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения объектов инфраструктуры воздушного и железнодорожного транспорта, относящихся к особо опасным, технически сложным объектам»; № 555182-6 «О внесении изменений в статью 83 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (о невозвратных билетах); № 203948-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (об обеспечении правовых оснований для компенсации затрат перевозчика); № 750871-6 «О внесении изменений в Федеральный закон

- «О транспортной безопасности» (о поэтапной реализации требований по обеспечению транспортной безопасности).
- ⁵¹ В соответствии с пунктом 3.9 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года, планируется проведение парламентских слушаний «Об актуальных вопросах законодательного регулирования железнодорожных перевозок».
- ⁵² Пункт 2.5.1 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года.
- ⁵³ Пункт 2.5.11 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года.
- ⁵⁴ Пункт 3.6 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года.
- ⁵⁵ Пункт 3.7 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года.
- ⁵⁶ Пункт 3.8 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года.
- ⁵⁷ Пункт 3.10 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года.
- ⁵⁸ Законопроект № 268764-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».
- ⁵⁹ Законопроект № 200303-6 «О любительском рыболовстве и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
- ⁶⁰ Пункт 4.49 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года, планируется проведение «круглого стола» на тему «Состояние и перспективы развития транспортной и производственной инфраструктуры лесного комплекса».
- ⁶¹ Законопроекты: № 140177-7 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования регулирования использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и особо защитных участков лесов»; № 176153-7 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования регулирования отношений, связанных с использованием лесов»; № 125723-7 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»; № 116620-7 «О внесении изменений в статью 32 Лесного кодекса Российской Федерации» (в части отношения валежника к недревесным лесным ресурсам).
- ⁶² Законопроекты: № 152717-7 «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О рекламе» (в части выдачи разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций) внесен Правительством Российской Федерации 18 апреля 2017 года, принят в первом чтении 20 июля 2017 года; № 227130-7 «О внесении изменений в статьи 14 и 15 Федерального закона «О рекламе» (в части уточнения порядка распространения рекламы в теле- и радиопередачах) внесен группой депутатов Государственной Думы 17 июля 2017 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 17 октября 2017 года.
- ⁶³ Законопроекты: № 1081140-6 «О внесении изменений в статьи 22 и 24 Федерального закона «О связи» (в части уточнения порядка прекращения действия разрешений на использование судовых радиостанций) внесен членами Совета Федерации Л.Н. Боковой, О.Л. Тимофеевой, О.В. Цепкиным 24 мая 2016 года, принят в первом чтении 24 ноября 2017 года; № 302504-7 «О внесении изменений в статью 71 Федерального закона «О связи» (в части уточнения порядка ввоза и вывоза радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств в Российскую Федерацию) внесен членами Совета Федерации Л.Н. Боковой, О.Л. Тимофеевой, О.В. Цепкиным 1 ноября 2017 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 5 декабря 2017 года; № 207005-7 «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «О связи» (в части уточнения порядка использования радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств) внесен Правительством Российской Федерации 23 июня 2017 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 23 июня 2017 года; № 211158-7 «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О связи» (в части осуществления услуг связи по единому тарифу в пределах территории Российской Федерации) внесен группой депутатов Государственной Думы 28 июня 2017 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 19 сентября 2017 года; № 221146-7 «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О связи» (в части уточнения порядка оплаты услуг связи) внесен группой депутатов Государственной Думы 10 июля 2017 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 19 сентября 2017 года.
- ⁶⁴ Законопроекты: № 418707-6 «О почтовой связи» принят в первом чтении 12 марта 2014 года; № 418736-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О почтовой связи» принят в первом чтении 12 марта 2014 года.

- ⁶⁵ Законопроекты: № 409435-6 «О внесении изменений в статью 34 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» (в части уточнения срока хранения материалов радио- и телепередач) внесен группой депутатов Государственной Думы 16 декабря 2013 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 6 октября 2016 года; № 259853-6 «О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» и в статью 13.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части недопустимости злоупотребления свободой массовой информации при размещении в средствах массовой информации объявлений об оказании услуг сексуального характера) внесен группой депутатов Государственной Думы 15 апреля 2013 года, принят в первом чтении 2 июля 2013 года.
- ⁶⁶ Законопроект № 560373-6 «О внесении изменений в статьи 47 и 49 Федерального закона «О средствах массовой информации» принят в первом чтении 20 февраля 2015 года. Наименование законопроекта в новой редакции к рассмотрению в первом чтении: «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».
- ⁶⁷ Пункт 4.35 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года.
- ⁶⁸ Постановление Совета Федерации от 24 мая 2017 года № 134-СФ «О мерах по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года».
- ⁶⁹ Законопроект № 107661-7 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации (в части переустройства и (или) перепланировки нежилых помещений в многоквартирном доме)».
- ⁷⁰ Законопроект № 207460-7 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации (о переходе к новым договорным отношениям между собственниками помещений в многоквартирных домах и ресурсоснабжающими организациями)».
- ⁷¹ Законопроект № 269843-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (об установлении административной ответственности за осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с грубым нарушением лицензионных требований)».
- ⁷² Законопроект № 322973-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части усиления административной ответственности за нарушение требований законодательства об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости)».
- ⁷³ Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 258-ФЗ «О внесении изменений в статьи 154 и 156 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 12 Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
- ⁷⁴ Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 257-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации».

2.3. ФИНАНСОВАЯ И БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

В 2017 году удалось обеспечить переход экономики к стадии уверенного роста⁷⁵. Для стимулирования экономики в 2018 году необходимо внести определенные коррективы в финансовую и бюджетную политику и, соответственно, в регламентирующую их нормативно-правовую базу.

В период весенней сессии в центре внимания Совета Федерации будут вопросы **федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов**. Будут подготовлены предложения по внесению изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», а также постановление Совета Федерации «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Совет Федерации традиционно будет участвовать в выработке предложений по формированию концепции будущего федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020–2021 годов, которые отразятся в ежегодном специальном постановлении Совета Федерации. Как всегда, одной из ключевых задач бюджетной политики и построения бюджета будет являться обеспечение макроэкономической стабильности и бюджетной устойчивости, устойчивости региональных финансов. Предполагается совместно с Правительством Российской Федерации и Государственной Думой осуществить ряд мер по повышению устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации, в том числе подготовить предложения по совершенствованию методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

В ходе весенней сессии Совету Федерации предстоит работа над законопроектами по исполнению федерального бюджета в 2017 году и исполнению бюджетов государственных внебюджетных фондов за 2017 год⁷⁶.

В рамках деятельности трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений в период весенней сессии предполагается разработать по согласованию с субъектами Российской Федерации и утвердить в первом квартале 2018 года методику распределения дотаций в целях стимулирования роста налогового потенциала по налогу на прибыль, рассмотреть

усовершенствованную методику распределения грантов в форме дотаций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, достигших наилучших результатов по социально-экономическому развитию территорий.

В 2017 году по инициативе Президента Российской Федерации В.В. Путина была разработана и принята **программа реструктуризации задолженности субъектов Российской Федерации**. Реализация программы начинается с 1 января 2018 года. Программа реструктуризации будет проводиться путем предоставления должнику рассрочки по погашению задолженности на 7 лет. Регионы, которые обеспечат рост налоговой базы не ниже инфляции, получают отсрочку не на 7, а на 12 лет. Эти меры должны высвободить значительные средства, которые регионы направят на оздоровление финансов и развитие. Совет Федерации будет внимательно следить за осуществлением данной программы и в случае необходимости будет поставлен вопрос о внесении изменений в нормативно-правовую базу, регламентирующую процесс реструктуризации задолженности регионов.

Совет Федерации планирует принять участие в подготовке **пакета законодательных актов, регламентирующих использование цифровых технологий в финансовой сфере**⁷⁷. Президент Российской Федерации В.В. Путин поручил Правительству Российской Федерации совместно с Банком России до 1 июля 2018 года обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих определение статуса цифровых технологий, применяемых в финансовой сфере.

Реализация программы развития цифровой экономики, о необходимости которой говорилось в Послании Президента Российской Федерации на 2017 год, влечет за собой разработку принципов налогообложения новой сферы – криптовалют и операций с ними.

Работа в области развития законодательства о налогах и сборах будет продолжена в рамках задачи, которую поставил Президент Российской Федерации, – не повышать налоговую нагрузку по крайней мере до конца 2018 года⁷⁸.

Пристального внимания законодателей потребует дальнейшее упорядочивание налоговых льгот, оценка их эффективности и принятие решений об отмене или продлении сроков их действия. Продолжают сохранять остроту

проблемы, связанные с функционированием консолидированных групп налогоплательщиков. В ходе весенней сессии будет продолжена работа над законопроектами, которые направлены на урегулирование статуса индивидуального предпринимателя без права найма и позволят сократить неформальную занятость населения⁷⁹.

Одним из наиболее значимых изменений законодательства о налогах и сборах станет введение нового налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (далее – НДД)⁸⁰. Он позволит стимулировать инвестиции в добычу углеводородного сырья, включая добычу трудноизвлекаемых ресурсов углеводородного сырья и разработку новых месторождений. Предполагается, что НДД может не взиматься вплоть до полной окупаемости капитальных затрат. Это позволит более равномерно распределить налоговую нагрузку по стадиям проекта и увеличить количество рентабельных месторождений. Однако введение НДД потребует контроля уровня рыночных цен на реализуемое углеводородное сырье и уровня затрат нефтегазовых компаний на разработку месторождений углеводородного сырья. Проведение апробации НДД в отдельных регионах позволит оценить эффективность применения новой системы налогообложения. Введение нового налога повлечет за собой внесение изменений в Закон Российской Федерации от 21 мая 1993 года № 5003-1 «О таможенном тарифе»⁸¹.

Будет продолжена доработка налоговых правил⁸², поддержка хозяйствующих субъектов в различных отраслях экономики⁸³ и совершенствование налогового администрирования⁸⁴.

Ряд законопроектов, которые Совету Федерации предстоит рассмотреть в весеннюю сессию 2018 года, **направлен на дальнейшее совершенствование законодательного регулирования финансово-кредитной сферы**. Развитие получит законодательство о потребительском кредитовании в части изменения порядка погашения задолженности при недостаточности платежа для полного исполнения обязательств по договору потребительского кредита (займа)⁸⁵.

Предстоит рассмотреть законопроект о противодействии хищению денежных средств, который позволит операторам по переводу денежных средств (кредитным организациям, в том числе банковским и небанковским, и Внешэкономбанку) блокировать счета и карты пользователей в ситуациях, когда возникает подозрение на кражу с них денежных средств⁸⁶. Планируется отменить требование о согласовании центральным депозитарием и оператором по приему

платежей правил внутреннего контроля в целях противодействия легализации и отмыванию доходов, полученных преступным путем, с Банком России и Росфинмониторингом⁸⁷. Кроме того, предполагается установить запрет на выдачу наличных денежных средств с неперсонифицированных предоплаченных карт⁸⁸, что усложнит финансовое обеспечение противоправной и преступной деятельности с использованием неперсонифицированных электронных средств платежа.

Советом Федерации будут рассмотрены законодательные меры, направленные на установление правового механизма противодействия финансированию распространения оружия массового уничтожения, а также приведение законодательства Российской Федерации в соответствие с международными стандартами в данной сфере⁸⁹.

Планируется рассмотреть норму⁹⁰, согласно которой Банк России в случаях, предусмотренных законодательством, будет оказывать Федеральному казначейству и его территориальным органам услуги по передаче финансовых сообщений. Введение указанной нормы позволит Федеральному казначейству и его территориальным органам осуществлять обмен информацией с банками при осуществлении операций по казначейскому обеспечению обязательств при банковском сопровождении госконтрактов.

Предстоит работа по совершенствованию правового регулирования эмиссии ценных бумаг, в том числе упрощение процедуры и сокращение сроков эмиссии долговых и иных эмиссионных ценных бумаг, а также оптимизации требований к раскрытию информации эмитентами⁹¹. Это положительно отразится на развитии российского финансового рынка за счет снятия излишних административных барьеров при эмиссии ценных бумаг.

Продолжится работа над законопроектом, разработанным членами Совета Федерации Н.А. Журавлевым, В.В. Полетаевым, направленным на развитие законодательства в сфере аудита, включая передачу полномочий Банку России по регулированию, контролю и надзору в сфере аудиторской деятельности, введение требований к оказанию аудиторских услуг общественно значимым организациям⁹². Это будет способствовать повышению стабильности функционирования российского финансового рынка.

Совет Федерации планирует рассмотреть законопроект, который обеспечивает защиту интересов микропредприятий и малых предприятий при

банкротстве банков⁹³, а также законопроект, регламентирующий вопросы страхования инвестиций физических лиц на индивидуальных инвестиционных счетах⁹⁴. Планируется завершить работу над законодательными нормами о финансовом омбудсмене⁹⁵, направленными на создание действенной, эффективной и оперативной системы досудебного урегулирования споров между потребителями финансовых услуг – физическими лицами и финансовыми организациями.

Продолжится работа по дальнейшему **развитию законодательства, регулирующего страховую деятельность**. Совет Федерации рассмотрит закон, регламентирующий порядок санации страховых организаций с участием Банка России⁹⁶.

В весеннюю сессию Совет Федерации уделит внимание совершенствованию **законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**.

Палата рассмотрит изменения в законодательство, которые позволят снизить стоимость банковских гарантий для поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и тем самым высвободить дополнительные финансовые ресурсы⁹⁷. Другие поправки освободят участников закупки от чрезмерной нагрузки при подготовке обоснований и документов, подтверждающих предлагаемую им цену контракта⁹⁸.

Также будут рассмотрены изменения, касающиеся закупок **товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц**. Будет рассмотрен законопроект, устанавливающий исчерпывающий перечень документов, которые заказчики вправе потребовать в составе заявки от участников закупки, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства⁹⁹. Это позволит исключить произвольное установление заказчиками требований к составу и содержанию заявок участников, являющихся субъектами МСП.

В период весенней сессии 2018 года Совет Федерации продолжит тесное сотрудничество с экспертным сообществом и деловыми кругами. Палатой и ее комитетами запланированы многочисленные тематические мероприятия.

Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам совместно с другими комитетами Совета Федерации запланировано проведение «круглых столов» на темы: «Гарантии адвокатской деятельности:

профессиональный и социальный аспекты» (совместно с Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству), «Проблемы развития инфраструктуры в моногородах» (совместно с Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера).

Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам планирует провести заседание выездного «круглого стола» в Свердловской области на тему «Влияние изменений бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах на исполнение бюджетов субъектов Российской Федерации на примере Свердловской области».

В период весенней сессии Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам планирует провести ряд «круглых столов» на темы: «О государственном регулировании производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции»; «О совершенствовании законодательства в сфере защиты прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности»; «Актуальные вопросы реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» в рамках исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»; «О правовом регулировании деятельности физических лиц, оказывающих отдельные виды услуг без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя»; «О государственном регулировании производства и оборота табачной продукции»; «Влияние внедрения модельного бюджета на сбалансированность бюджетов субъектов Российской Федерации»; «Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»; «Актуальные вопросы применения контрольно-кассовой техники с фискальными накопителями».

Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам запланировал проведение семинара-совещания на тему «Налоговые льготы и преференции: их влияние на доходы бюджетов субъектов Российской Федерации». Проведение данного мероприятия запланировано совместно с Финансовым университетом при Правительстве Российской Федерации.

Кроме того, комитет проведет совещание на тему «Нормативно-правовое регулирование персонифицированного учета в сфере обязательного медицинского страхования», а также совещание по вопросам финансового обеспечения реализации мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях.

Будет продолжена деятельность рабочей группы по подготовке предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего деятельность Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований с привлечением контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

В период весенней сессии 2018 года заместителем Председателя Совета Федерации Е.В. Бушминым совместно с Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам запланировано проведение двух заседаний Межрегионального банковского совета при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

⁷⁵ Пресс-конференция Президента Российской Федерации В.В. Путина 14 декабря 2017 года.

⁷⁶ Бюджеты Пенсионного фонда Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, Фонда социального страхования Российской Федерации. Проект плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2018 год.

⁷⁷ Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания по вопросам использования цифровых технологий в финансовой сфере от 27 октября 2017 года № Пр-2132.

⁷⁸ Пресс-конференция Президента Российской Федерации В.В. Путина 14 декабря 2017 года.

⁷⁹ Проекты федеральных законов, разработанные Межведомственной рабочей группой (создана Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в рамках поручения Президента Российской Федерации от 28 апреля 2015 года № Пр-837): «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с созданием условий для деятельности самозанятых»; «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с созданием условий для деятельности самозанятых»; «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с созданием условий для деятельности самозанятых».

⁸⁰ Законопроекты: № 325651-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации» (в части введения налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья) рассмотрен Советом Государственной Думы 7 декабря 2017 года; № 249505-7 «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части совершенствования налогового администрирования) принят в первом чтении 6 декабря 2017 года.

⁸¹ Законопроект № 325232-7 «О внесении изменений в статьи 3.1 и 35 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» (об освобождении в отдельных случаях от вывозных таможенных пошлин нефти сырой, нефтегазоконденсатной смеси и об уточнении применения предельной ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую) рассмотрен Советом Государственной Думы 7 декабря 2017 года.

⁸² Законопроекты: № 273403-7 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части налогообложения операций по предоставлению финансового обеспечения) принят в первом чтении 25 октября 2017 года; № 327296-7 «О внесении изменений в статью 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации» (о банковских гарантиях, выдаваемых банками, в отношении которых утвержден план участия Банка России в осуществлении мер по предупреждению банкротства) рассмотрен Советом Государственной Думы 21 декабря 2017 года.

- ⁸³ Законопроект № 329222-7 «О внесении изменений в статью 427 Налогового кодекса Российской Федерации» (об установлении пониженных тарифов страховых взносов для организаций индустрии анимационного кино) рассмотрен Советом Государственной Думы 7 декабря 2017 года.
- ⁸⁴ Законопроект № 249505-7 «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части совершенствования налогового администрирования) принят в первом чтении 6 декабря 2017 года.
- ⁸⁵ Законопроект № 287844-7 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О потребительском кредите (займе)» (в части изменения порядка погашения задолженности при недостаточности платежа для полного исполнения обязательств по договору потребительского кредита (займа)) рассмотрен Советом Государственной Думы 7 ноября 2017 года.
- ⁸⁶ Законопроект № 296412-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части противодействия хищению денежных средств) рассмотрен Советом Государственной Думы 14 ноября 2017 года.
- ⁸⁷ Законопроект № 299919-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу исключения требования о согласовании правил внутреннего контроля» рассмотрен Советом Государственной Думы 14 ноября 2017 года.
- ⁸⁸ Законопроект № 287876-7 «О внесении изменений в статьи 7 и 10 Федерального закона «О национальной платежной системе» (в части совершенствования контроля за платежами, осуществляемыми с использованием неперсонифицированных электронных средств платежа) рассмотрен Советом Государственной Думы 7 ноября 2017 года.
- ⁸⁹ Законопроект № 298156-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» в части противодействия финансированию распространения оружия массового уничтожения» рассмотрен Советом Государственной Думы 14 ноября 2017 года.
- ⁹⁰ Законопроект № 261689-7 «О внесении изменения в статью 461 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (о предоставлении возможности оказания Банком России услуг по передаче финансовых сообщений Федеральному казначейству и его территориальным органам) принят в первом чтении 22 ноября 2017 года.
- ⁹¹ Законопроект № 319413-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования осуществления эмиссии ценных бумаг» рассмотрен Советом Государственной Думы 5 декабря 2017 года.
- ⁹² Законопроект № 273179-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части наделения Банка России полномочиями в сфере аудиторской деятельности) принят в первом чтении 14 декабря 2017 года.
- ⁹³ Законопроект № 194162-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части распространения системы страхования вкладов на микропредприятия и малые предприятия) принят в первом чтении 27 сентября 2017 года.
- ⁹⁴ Законопроект № 76910-7 «О страховании инвестиций физических лиц на индивидуальных инвестиционных счетах» (в части создания в Российской Федерации системы страхования инвестиций, размещенных гражданами на индивидуальных инвестиционных счетах) принят в первом чтении 21 июня 2017 года.
- ⁹⁵ Законопроекты № 517191-6 «О финансовом уполномоченном по правам потребителей услуг финансовых организаций», № 517203-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О финансовом уполномоченном по правам потребителей услуг финансовых организаций» приняты в первом чтении 1 июля 2014 года.
- ⁹⁶ Законопроект № 311128-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части санации страховых организаций» принят в первом чтении 13 декабря 2017 года.
- ⁹⁷ Законопроект № 197556-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в части установления возможности уменьшения размера обеспечения исполнения контракта) принят в первом чтении 20 сентября 2017 года.
- ⁹⁸ Законопроект № 32913-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд» (в части антидемпинговых мер при проведении конкурса и аукциона) принят в первом чтении 10 февраля 2017 года.

⁹⁹ Законопроект № 301875-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в части установления требований к содержанию и составу заявки на участие в закупке, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства) рассмотрен Советом Государственной Думы 9 ноября 2017 года.

2.4. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

Вопросы социальной политики традиционно входят в число приоритетов Совета Федерации.

Начало весенней сессии Совета Федерации будет ознаменовано проведением VI Рождественских парламентских встреч в рамках XXVI Международных Рождественских образовательных чтений на тему «Нравственные ценности и будущее человечества»¹⁰⁰.

Большое внимание будет уделено **совершенствованию законодательства в сфере семейных отношений и защиты прав детей**. Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству в рамках парламентских слушаний будут рассмотрены вопросы защиты детей от посягательств на половую неприкосновенность¹⁰¹, а также усиления государственных гарантий поддержки многодетных семей¹⁰². В рамках «круглого стола» планируется обсудить проблемы законодательного регулирования государственной регистрации заключения брака¹⁰³.

Выездная конференция будет посвящена общественно-государственному партнерству в развитии гражданского образования и воспитании детей и молодежи¹⁰⁴.

Комитет Совета Федерации по социальной политике на «круглом столе» обсудит вопросы эффективности норм семейного законодательства Российской Федерации в части алиментных обязательств родителей и детей и дополнительных мер воздействия на должников¹⁰⁵.

Планируется внести изменения в законодательные акты, касающиеся совершенствования деятельности органов и учреждений, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений¹⁰⁶.

Вопросам развития системы детского отдыха будут посвящены «круглые столы» Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству – «Реализация права граждан на доступную среду: роль некоммерческих организаций в организации детского отдыха»¹⁰⁷ и «Государственно-частное партнерство в системе детского отдыха и оздоровления»¹⁰⁸.

В области развития здравоохранения в число приоритетных направлений законотворческой деятельности войдут вопросы

персонифицированного учета в сфере обязательного медицинского страхования¹⁰⁹, а также изменения законодательства в сфере обращения лекарственных средств в части осуществления государственной регистрации лекарственных препаратов¹¹⁰.

В период весенней сессии в центре внимания Комитета Совета Федерации по социальной политике будут вопросы доступности и качества медицинской помощи. Запланировано проведение парламентских слушаний на тему «Доступность и качество медицинской помощи как основа для оценки эффективности реализации территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи»¹¹¹. Будут проведены выездные «круглые столы», посвященные вопросам развития санитарной авиации как фактора обеспечения доступности медицинского обслуживания в условиях Крайнего Севера¹¹², а также состоянию, перспективам и законодательному обеспечению развития первичного звена здравоохранения в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа¹¹³.

Актуальным аспектам развития науки будут посвящены парламентские слушания Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре «О проекте федерального закона «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Российской Федерации»¹¹⁴. Также Комитетом запланированы парламентские слушания, посвященные состоянию и перспективам развития сельской школы в Российской Федерации¹¹⁵.

Значительное внимание будет уделено развитию культуры. Запланировано проведение VII Парламентского форума «Историко-культурное наследие России»¹¹⁶, IV Международного Ливадийского форума¹¹⁷, конференции «Культурное пространство народов России и Донбасса»¹¹⁸.

Условия и механизмы реализации государственной культурной политики в контексте регионального опыта¹¹⁹, а также механизмы и меры поддержки развития исторических поселений¹²⁰ будут рассмотрены в рамках парламентских слушаний и «круглого стола», запланированных Комитетом Совета Федерации по науке, образованию и культуре.

Развитию социальной сферы села будут посвящены форум «Социальное развитие села – основа территориального развития Российской Федерации»¹²¹

и встреча Председателя Совета Федерации с тружениками социальной сферы села¹²².

Внедрение альтернативных механизмов обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации путем предоставления целевого сертификата будет рассмотрено в рамках «круглого стола» Комитета Совета Федерации по социальной политике¹²³.

Вопросам включения во Всероссийский реестр объектов спорта объектов спорта, построенных в рамках подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу, будут посвящены ежемесячные расширенные заседания и «круглый стол» Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности¹²⁴.

Запланировано проведение двух заседаний Совета по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации, одно из которых будет посвящено теме «Проектный подход в решении социальных проблем»¹²⁵. Также состоятся заседание Совета по делам инвалидов при Совете Федерации¹²⁶, заседание Совета по проблемам профилактики наркомании при Совете Федерации¹²⁷.

Совет Федерации продолжит работу по совершенствованию законодательной базы в сфере **интеллектуальной собственности**. В период весенней сессии планируется продолжить работу над законопроектом, направленным на решение проблемы правового регулирования передачи прав на результаты интеллектуальной деятельности, созданных за счет бюджетных средств¹²⁸.

В период весенней сессии 2018 года планируется проведение заседания Совета по вопросам интеллектуальной собственности при Совете Федерации¹²⁹.

¹⁰⁰ Пункт 4.64 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года.

¹⁰¹ Пункт 3.2 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года.

¹⁰² Пункт 3.3 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года.

¹⁰³ Пункт 4.1 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года.

¹⁰⁴ Пункт 2.5.8 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года.

¹⁰⁵ Пункт 4.61 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года.

¹⁰⁶ Законопроект № 300343-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», а также о признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) РСФСР и Российской Федерации» внесен Правительством Российской Федерации 31 октября 2017 года.

¹⁰⁷ Пункт 4.14 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года.

¹⁰⁸ Пункт 4.57 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года.

¹⁰⁹ Законопроект № 231364-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам персонализированного учета в сфере обязательного

- медицинского страхования» внесен Правительством Российской Федерации 20 июля 2017 года, принят в первом чтении 22 сентября 2017 года.
- ¹¹⁰ Законопроект № 327290-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» (в части осуществления государственной регистрации лекарственных препаратов) внесен Правительством Российской Федерации 29 ноября 2017 года.
- ¹¹¹ Пункт 3.12 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года.
- ¹¹² Пункт 2.5.15 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года.
- ¹¹³ Пункт 2.5.9 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года.
- ¹¹⁴ Пункт 3.14 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года.
- ¹¹⁵ Пункт 3.15 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года.
- ¹¹⁶ Пункт 2.5.14 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года.
- ¹¹⁷ Пункт 2.5.12 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года.
- ¹¹⁸ Пункт 4.66 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года.
- ¹¹⁹ Пункт 3.13 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года.
- ¹²⁰ Пункт 4.65 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года.
- ¹²¹ Пункт 4.53 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года.
- ¹²² Пункт 4.24 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года.
- ¹²³ Пункт 4.59 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года.
- ¹²⁴ Пункты 4.54 и 4.62 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года.
- ¹²⁵ Пункты 4.55 и 4.60 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года.
- ¹²⁶ Пункт 4.56 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года.
- ¹²⁷ Пункт 4.58 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года.
- ¹²⁸ Законопроект № 47538-6/11 «О внесении изменений в части вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации» внесен Президентом Российской Федерации 3 апреля 2012 года.
- ¹²⁹ Пункт 4.67 Плана мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года.

2.5. НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

В весеннюю сессию продолжится работа по реализации стратегических национальных приоритетов – обороны страны, обеспечения государственной и общественной безопасности.

Профильный Комитет Совета Федерации ведет работу над проектами федеральных законов в сфере **военного строительства и исполнения государственного оборонного заказа**, разрабатывает и реализует ряд законодательных инициатив в этой области. В частности, будут рассмотрены вопросы усиления уголовной и административной ответственности за преступления и правонарушения в сфере государственного оборонного заказа¹³⁰. На войска национальной гвардии Российской Федерации планируется возложить задачи по обеспечению безопасности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации¹³¹.

Правительством Российской Федерации готовятся законодательные изменения, касающиеся вопросов организации функционирования и обустройства пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации¹³².

В сфере расширения **военного сотрудничества** ожидается ратификация Соглашения между Россией и Южной Осетией о порядке вхождения отдельных подразделений Вооруженных Сил Республики Южная Осетия в состав Вооруженных Сил Российской Федерации¹³³.

В своей работе члены Совета Федерации уделяют особое внимание вопросам **противодействия международному терроризму** и мирного урегулирования конфликтов¹³⁴. В декабре 2017 года **Президент Российской Федерации В.В. Путин** в ходе посещения авиабазы в Сирии отметил, что угроза террористических проявлений во всем мире еще очень высока¹³⁵.

В настоящее время одним из важнейших направлений деятельности палаты является формирование эффективной международной правовой базы для противодействия терроризму и экстремизму. Принятый в 2017 году федеральный закон о ратификации **Конвенции Совета Европы** о выявлении и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма¹³⁶ позволит более оперативно выявлять террористические организации и отсекаать их от финансовых подпиток¹³⁷. Работа по **синхронизации** положений Конвенции с нормами российского законодательства уже началась и будет продолжена¹³⁸.

Среди других аспектов работы – совершенствование законодательства в сфере **общественной безопасности и правопорядка**. Актуальными для законодателей остаются вопросы безопасности в ходе проведения предстоящих выборов Президента России, а также чемпионата мира по футболу FIFA 2018.

Вносятся изменения в Положение о **службе в органах внутренних дел** Российской Федерации, они касаются порядка увольнения со службы сотрудников уголовно-исполнительной системы¹³⁹.

Продолжается совершенствование Федерального закона «**Об оружии**». Уточняется перечень обстоятельств, при наличии которых выданное юридическому лицу разрешение на хранение, использование оружия и патронов к нему может быть аннулировано уполномоченным органом в административном порядке¹⁴⁰.

Планируется оптимизировать порядок уведомления **судебного пристава-исполнителя** о реквизитах счетов, арестованных на основании постановления¹⁴¹.

Будет уделено внимание вопросам **промышленной безопасности**, в частности вопросам уголовной ответственности за нарушение правил безопасности при ведении строительных или иных работ, а также требований промышленной безопасности опасных производственных объектов¹⁴². Кроме того, вносятся изменения в ряд законодательных актов в части регулирования вопросов безопасности при использовании атомной энергии¹⁴³.

Среди важных инициатив Правительства Российской Федерации – внесение изменений в части защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера¹⁴⁴.

В связи с ростом числа резонансных дорожно-транспортных происшествий, повлекших гибель людей¹⁴⁵, в зоне повышенного внимания законодателей будут вопросы обеспечения безопасности **дорожного движения**, в том числе в части усиления административной ответственности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за нарушение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при оказании услуг по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом¹⁴⁶.

Также на повестке дня законопроекты о поэтапной реализации требований по обеспечению транспортной безопасности¹⁴⁷, об аудите безопасности дорожного движения¹⁴⁸.

Среди актуальных проблем – новые вызовы и угрозы в **информационно-телекоммуникационном пространстве**, рост числа IT-преступлений (киберпреступлений)¹⁴⁹. Законодателям предстоит в сжатые сроки принять соответствующие правовые решения, в том числе усилить ответственность руководителей государственных структур за информационную безопасность; постепенно осуществить переход на отечественное программное обеспечение. Кроме того, необходимо выстроить новую, современную систему подготовки профессиональных кадров в сфере информационной безопасности.

Как всегда, в зоне особого внимания законодателей находятся проблемы **социального обеспечения военнослужащих** и членов их семей. Планируется подготовить изменения в законодательство в части обеспечения жильем граждан, подлежащих переселению из закрытых военных городков, а также граждан, изъявивших желание выехать из военных городков, утративших статус закрытых¹⁵⁰.

На весеннюю сессию **Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности запланированы «круглые столы»** на темы: «О нормативно-правовом регулировании деятельности экстренных оперативных служб»; «Основные стратегические задачи и системные решения в рамках судебной реформы и реформы уголовного законодательства в экономической сфере»; «О состоянии правового обеспечения и перспективах развития производства парашютной техники и парашютных систем военного назначения».

Состоятся **совещания** по вопросам: о состоянии и совершенствовании нормативно-правового регулирования материально-технического обеспечения Министерства внутренних дел Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации; о ходе исполнения постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 сентября 2015 года № 355-СФ «Об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации»; о санаторно-курортном обеспечении граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей: нормативно-правовые аспекты; о нормативно-правовом обеспечении функционирования Сил специальных операций Вооруженных Сил Российской Федерации; об участии Российской Федерации в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности; о нормативно-правовом обеспечении строительства и развития инженерных войск Вооруженных

Сил Российской Федерации; о ходе выполнения Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении.

Запланированы **выездные заседания**: в Белгородскую область – на тему «Нормативно-правовое регулирование противодействия экстремизму и нелегальной миграции в приграничных субъектах Российской Федерации»; в Мурманскую область (г. Североморск) – на тему «Состояние и проблемы нормативного правового регулирования военно-шефской работы в Вооруженных Силах Российской Федерации: региональный аспект».

На 433-м заседании Совета Федерации в рамках «правительственного часа» будет заслушан Министр внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцев с докладом на тему «О мерах Правительства Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров».

По отдельным планам продолжают свою работу Совет по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества при Совете Федерации, Совет по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей при Совете Федерации, а также Совет по Арктике и Антарктике при Совете Федерации¹⁵¹.

¹³⁰ Законопроекты: № 4979-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за правонарушения в сфере государственного оборонного заказа» рассмотрен Советом Государственной Думы 1 ноября 2016 года; № 5198-7 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части усиления ответственности за преступления в сфере государственного оборонного заказа» рассмотрен Советом Государственной Думы 1 ноября 2016 года.

¹³¹ Законопроект № 305423-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (в части возложения на войска национальной гвардии Российской Федерации задач по обеспечению безопасности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации) внесен Президентом Российской Федерации, принят в первом чтении 20 декабря 2017 года.

¹³² Согласно Плану законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2018 год, запланирована разработка законопроекта «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О государственной границе Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части организации функционирования и обустройства пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации) (март – сентябрь).

¹³³ Законопроект № 330432-7 «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о порядке вхождения отдельных подразделений Вооруженных Сил Республики Южная Осетия в состав Вооруженных Сил Российской Федерации» рассмотрен Советом Государственной Думы 12 декабря 2017 года.

- ¹³⁴ 12 апреля 2017 года на 410-м заседании Совета Федерации было принято Заявление Совета Федерации в связи с противоправным применением США вооруженной силы против Сирийской Арабской Республики. Совет Федерации призвал парламенты иностранных государств решительно осудить противоправное применение вооруженных сил США против суверенного государства, а также поддержать усилия по содействию урегулированию конфликта исключительно на основе резолюций Совета Безопасности ООН // Постановление Совета Федерации от 12 апреля 2017 года № 87-СФ.
- ¹³⁵ 11 декабря 2017 года Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Российской Федерации В.В. Путин приказал Министру обороны Российской Федерации и начальнику Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации приступить к выводу российской группировки войск из Сирии в пункты постоянной дислокации.
- ¹³⁶ Федеральный закон от 26 июля 2017 года № 183-ФЗ «О ратификации Конвенции Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма».
- ¹³⁷ 12 декабря 2017 года председатель Национального антитеррористического комитета (НАК), директор ФСБ России А.В. Бортников сообщил о предотвращении в 2017 году 61 террористического преступления, в том числе 18 терактов. Пресечена также деятельность 56 законспирированных террористических ячеек. Более 1 тысячи боевиков задержано, 78 ликвидировано. Реализован комплекс мер, по итогам выполнения которого задержаны 1 018 и нейтрализованы 78 бандитов и их пособников. В этом году более 17,5 тысячи иностранных граждан, подозреваемых в причастности к террористической деятельности, не были допущены в Россию. Предотвращен выезд за рубеж 80 лиц, попавших под влияние вербовщиков международных террористических организаций и планировавших участие на стороне террористов. Председатель НАК заявил, что после освобождения территории Сирии террористы ищут способы продолжения своей деятельности, в том числе в России.
- ¹³⁸ На рассмотрение в Государственную Думу внесен ряд законопроектов. Среди них законопроект № 240027-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (в части регулирования обмена и использования информации, полученной при проведении идентификации, для организаций, входящих в банковскую группу или банковский холдинг)» внесен Правительством Российской Федерации, принят в первом чтении 16 ноября 2017 года. В дальнейшем потребуются внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных нарушениях.
- ¹³⁹ Законопроект № 289749-7 «О внесении изменений в Положение о службе в органах внутренних дел Российской Федерации» принят в первом чтении 14 декабря 2017 года.
- ¹⁴⁰ Законопроект № 897418-6 «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «Об оружии» (в части уточнения перечня обстоятельств, при наличии которых выданное юридическому лицу разрешение на хранение, использование оружия и патронов к нему может быть аннулировано уполномоченным органом в административном порядке)» принят в первом чтении 15 декабря 2015 года.
- ¹⁴¹ Законопроект № 295951-7 «О внесении изменения в статью 81 Федерального закона «Об исполнительном производстве» (об оптимизации порядка уведомления судебного пристава-исполнителя о реквизитах счетов, арестованных на основании постановления)» рассмотрен Советом Государственной Думы 14 ноября 2017 года.
- ¹⁴² Законопроект № 303395-7 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам уголовной ответственности за нарушение правил безопасности при ведении строительных или иных работ, а также требований промышленной безопасности опасных производственных объектов и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» рассмотрен Советом Государственной Думы 13 декабря 2017 года.
- ¹⁴³ Законопроект № 313278-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов безопасности при использовании атомной энергии» принят в первом чтении 21 декабря 2017 года.
- ¹⁴⁴ Согласно Плану законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2018 год запланировано внесение законопроекта «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (март – июнь).
- ¹⁴⁵ В целом в первом полугодии 2017 года статистика по ДТП имеет отрицательную динамику, число тяжких ДТП сократилось по сравнению с 2016 годом. Однако на 16% возросло число ДТП с особо тяжкими последствиями. Среди крупнейших резонансных аварий 2017 года: 11 июня

в Забайкальском крае пассажирский автобус опрокинулся в кювет на участке трассы, где проводились ремонтные работы, всего в автобусе находился 51 человек, погибли 11 человек; 2 июля в Республике Татарстан в результате столкновения пассажирского автобуса и грузовика погибли 14 человек, пострадали 15 человек.

¹⁴⁶ Законопроект № 721264-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за нарушение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при оказании услуг по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом» принят в первом чтении 21 декабря 2017 года.

¹⁴⁷ Законопроект № 750871-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» (о поэтапной реализации требований по обеспечению транспортной безопасности) принят в первом чтении 24 апреля 2015 года.

¹⁴⁸ Законопроект № 290675-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения уровня безопасности дорожного движения» (об аудите безопасности дорожного движения) рассмотрен Советом Государственной Думы 9 ноября 2017 года.

¹⁴⁹ Число киберпреступлений в России с 2013 года увеличилось в шесть раз. Об этом сообщил в августе 2017 года Генеральный прокурор Российской Федерации Ю.Я. Чайка на встрече генеральных прокуроров стран БРИКС в Бразилии. В 2013 году этот показатель составлял 11 тыс. В 2016 году было зафиксировано 66 тыс. IT-преступлений. Значительный их рост наблюдался и в 2017 году (+26%, 40 тыс.). По его словам, в 2016 году в России две трети преступлений экстремистской направленности и каждое девятое преступление террористического характера совершены с использованием компьютерных сетей. По сообщению председателя Национального антитеррористического комитета, директора ФСБ России А.В. Бортникова, в 2017 году пресечено функционирование свыше 2 тыс. террористических и экстремистских ресурсов, ограничен доступ к 1,5 тыс. интернет-сайтов. Такие меры существенно затрудняют террористам возможности для вербовки и координации деятельности.

¹⁵⁰ Данный вопрос обсуждался на совещании Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности на тему «Состояние и перспективы выполнения федеральной целевой программы на 2015–2020 годы «Жилище» в части переселения граждан из закрытых военных городков», состоявшемся 9 октября 2017 года.

¹⁵¹ Запланированы: заседания Совета по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей при Совете Федерации на темы: «О состоянии и мерах по совершенствованию правового регулирования социального обеспечения сотрудников, имеющих специальные звания, проходящих службу в Федеральной службе исполнения наказаний и Федеральной службе судебных приставов», «О состоянии и мерах по совершенствованию правового регулирования социального обеспечения сотрудников (работников) Федеральной службы исполнения наказаний и Федеральной службы судебных приставов»; заседание Совета по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества при Совете Федерации на тему «Правовые и технологические аспекты развития авиационной отрасли в сфере оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации»; заседание Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации на тему «О законодательном обеспечении сохранности многолетнемерзлых грунтов при хозяйственном освоении Арктической зоны Российской Федерации».

2.6. МЕЖДУНАРОДНАЯ И МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Одним из ключевых направлений в период весенней сессии станет работа по продвижению внешнеполитического курса Президента Российской Федерации. В условиях непростой международной обстановки и снижения эффективности традиционных каналов межгосударственных контактов **возрастает значимость парламентской дипломатии** как важного фактора международных отношений.

Важнейшими задачами межпарламентской деятельности Совета Федерации являются разъяснение и отстаивание российской внешнеполитической позиции, обсуждение острых вопросов, объективно требующих совместных действий, а также формирование конструктивной повестки дня.

Парламентская дипломатия должна быть направлена на снижение негативного эффекта от антироссийских санкций и иных враждебных действий против России, а также на предотвращение усиления санкционного давления на нее со стороны Запада. Необходимо эффективно противостоять попыткам пересмотра и ревизии основ международного права на площадках международных парламентских организаций, подготавливать убедительную аргументацию против проектов антироссийских резолюций, укреплять сотрудничество с конструктивно настроенными парламентариями.

Приоритетным направлением межпарламентской деятельности палаты по-прежнему будет сотрудничество с партнерами Российской Федерации по **Евразийскому экономическому союзу (ЕАЭС) и Содружеству Независимых Государств (СНГ)**.

Предстоит обеспечить многогранной работы по сближению законодательств государств – участников СНГ в различных областях, в том числе в рамках **Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств**, а также по координации позиций парламентов государств Содружества на международной арене.

Особое внимание потребует поддержка деятельности по углублению интеграционных процессов в государствах **ЕАЭС**, работа по укреплению правовых механизмов его функционирования в целях становления этого крупнейшего рынка на пространстве СНГ.

Повышается значимость работы в **Парламентской Ассамблее Организации Договора о коллективной безопасности (ПА ОДКБ)**, приоритетными задачами которой являются разработка документов, направленных на противодействие так называемым гибридным угрозам, распространению терроризма и экстремистской деятельности, нелегальной миграции. На апрель запланировано заседание ПА ОДКБ.

Члены Совета Федерации продолжают работу в двусторонних межпарламентских комиссиях по сотрудничеству с парламентами государств – участников СНГ. 12–13 апреля в Санкт-Петербурге состоятся пленарное заседание и заседание Совета **Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств**.

Также в период весенней сессии будет осуществляться подготовка к проведению **Пятого форума регионов Беларуси и России**¹⁵² и **VI Межпарламентского форума «Россия – Таджикистан: потенциал межрегионального сотрудничества»**.

Продолжит работу **Интеграционный клуб при Председателе Совета Федерации**. На начало весенней сессии запланировано проведение презентации Ежегодного доклада Интеграционного клуба за 2017 год на тему «Евразийский вектор – интеграция будущего».

Значимым вектором межпарламентской деятельности Совета Федерации является оказание **содействия субъектам Российской Федерации** в осуществлении международного межрегионального и приграничного сотрудничества, в том числе в рамках форумов российских регионов с регионами **Белоруссии, Казахстана, Азербайджана, Киргизии, Узбекистана, Армении** и других стран, сотрудничества с регионами таких стран, как **Сербия, Япония, Иран, Вьетнам** и других, а также на таких международных площадках, как **Конгресс местных и региональных властей Совета Европы**.

В ходе весенней сессии делегации Совета Федерации примут участие в важных мероприятиях международных парламентских организаций, в том числе **26-й сессии Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума** (январь, Ханой, Вьетнам), зимней и летней сессиях **Парламентской ассамблеи ОБСЕ** (февраль, Вена, Австрия и июль, Берлин, ФРГ) и других.

В условиях современной глобальной политической турбулентности **Межпарламентский союз (МПС)** становится важной площадкой для продвижения

российских подходов к внутренним и международным делам, консолидации вокруг России представителей тех стран, которые выступают с единых или близких позиций. Участие в **138-й Ассамблее Межпарламентского союза** (март, Женева, Швейцария) и других мероприятиях этой организации позволит закрепить достигнутые в 2017 году российские позиции в МПС, использовать парламентскую дипломатию в целях содействия урегулированию региональных конфликтов, национальному и межконфессиональному примирению.

Предстоит большая работа по подготовке **второго Евразийского женского форума** в Санкт-Петербурге (20–21 сентября 2018 года), а также других значимых мероприятий. В этом контексте большое значение имеет взаимодействие с представителями МПА СНГ, а также парламентами государств **БРИКС** и государств – членов **Шанхайской организации сотрудничества (ШОС)** по таким направлениям, как противодействие терроризму, борьба с наркоугрозой, распространением оружия массового уничтожения, урегулирование конфликтов, противостояние силовому давлению и односторонним санкциям.

Будут продолжены контакты на двустороннем уровне и обмены визитами с парламентами иностранных государств, расширится география межпарламентского сотрудничества, получат дальнейшее развитие связи по линии сотрудничества с зарубежными парламентами (верхними палатами парламентов).

Продолжится поиск возможностей восстановления эффективного межпарламентского взаимодействия с парламентами **европейских стран, США, Канады, Австралии**.

Особое значение имеет дальнейшее развитие межпарламентского сотрудничества с **Китайской Народной Республикой**, в том числе проведение в Пекине четвертого заседания российско-китайской межпарламентской комиссии под сопредседательством Председателя Совета Федерации и Председателя Постоянного Комитета ВСНП КНР.

Отношения со странами **Азиатско-Тихоокеанского региона** останутся важным направлением международной деятельности Совета Федерации. В рамках многосторонних и двусторонних встреч будут продолжены консультации по мирному разрешению проблемы **Корейского полуострова**.

Совет Федерации продолжит активную деятельность в целях достижения мира и стабильности в странах **Ближнего Востока**, прежде всего достижения межсирийского согласия.

Будут приняты меры по развитию сотрудничества с парламентами стран **Африки и Латинской Америки**, оказанию парламентского содействия укреплению взаимовыгодных связей с этими странами в политической, экономической, культурной и гуманитарной сферах.

Продолжит работу **Временная комиссия Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации**. В период весенней сессии будет представлен доклад по итогам работы комиссии, который в дальнейшем предполагается сделать ежегодным.

Продолжит свою деятельность созданный в 2014 году **Комитет общественной поддержки жителей Юго-Востока Украины**.

Большое внимание будет уделено работе по поддержке наших **соотечественников за рубежом**. В мае 2018 года Комитет Совета Федерации по международным делам в рамках подготовки к VI Всемирному конгрессу соотечественников проведет **«круглый стол» на тему «О совершенствовании механизмов защиты прав и законных интересов российских соотечественников, проживающих за рубежом»**. В работе «круглого стола» предполагается участие членов Всемирного координационного совета соотечественников, проживающих за рубежом.

Планируется продолжить реализацию гуманитарного проекта по направлению в Республику Таджикистан российских учителей для работы в общеобразовательных учреждениях, а также учебной литературы на русском языке.

¹⁵² Сентябрь – октябрь, г. Могилев, Республика Беларусь.

§ 3. РАБОТА С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ ИНИЦИАТИВАМИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ И ЧЛЕНОВ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

На рассмотрении в Государственной Думе находится **181** законопроект, внесенный членами Совета Федерации в период с 2007 по 2018 год, в том числе совместно с депутатами Государственной Думы, законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации¹⁵³, из них **1** – зарегистрирован и направлен Председателю Государственной Думы; **29** – направлены Председателем Государственной Думы в профильные комитеты для подготовки их к рассмотрению на заседании Совета Государственной Думы; **116** – рассмотрены Советом Государственной Думы; **34** – приняты в первом чтении; **1** – принят во втором чтении.

Примерной программой законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению¹⁵⁴, предусмотрено рассмотрение **5** законопроектов, внесенных членами Совета Федерации, в том числе совместно с депутатами Государственной Думы и законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Из **655** законопроектов, которые комитеты Государственной Думы планируют рассмотреть в период весенней сессии, **74** законопроекта внесены членами Совета Федерации, в том числе совместно с депутатами Государственной Думы и законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации¹⁵⁵, **36** из них внесены в 2017 году.

Законодательные инициативы членов Совета Федерации направлены на совершенствование законодательства в различных сферах общественных отношений.

Существенное внимание уделяется решению актуальных вопросов экономической политики государства. Члены Совета Федерации внесли в Государственную Думу, в частности, законопроекты, направленные на развитие хозяйственных обществ, являющихся организациями потребительской кооперации¹⁵⁶; продление срока существования особых экономических зон¹⁵⁷; дальнейшее совершенствование государственного регулирования производства и оборота этилового спирта¹⁵⁸.

На рассмотрении в Государственной Думе также находятся законопроекты, предусматривающие финансирование региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергоэффективности за счет привлечения внебюджетных средств¹⁵⁹; освобождение от обязанности применения контрольно-кассовой техники организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими продажу хлеба и хлебобулочных изделий¹⁶⁰; упрощение порядка предоставления права пользования участками недр местного значения¹⁶¹.

В области финансовой политики актуальными для членов Совета Федерации являются вопросы защиты прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности¹⁶²; усиления административной ответственности в сфере предоставления потребительских займов¹⁶³; унификации специальных банковских счетов, открываемых платежными агентами¹⁶⁴; а также вопросы наделения Банка России полномочиями в сфере аудиторской деятельности¹⁶⁵.

На контроле у членов Совета Федерации находится решение вопросов социальной направленности. Внесены законопроекты, направленные на совершенствование правового регулирования отношений в сфере санаторно-курортного лечения¹⁶⁶; образования¹⁶⁷; маркировки гомеопатических лекарственных препаратов¹⁶⁸.

Члены Совета Федерации также внесли на рассмотрение в Государственную Думу законопроекты, касающиеся вопросов распространения массовой информации иностранными СМИ¹⁶⁹; установления ответственности за нарушение порядка деятельности иностранного СМИ¹⁷⁰; запрета пропаганды криминальной субкультуры¹⁷¹.

На рассмотрение Государственной Думы членами Совета Федерации также внесены законопроекты, направленные на совершенствование государственного управления в сфере миграции и в сфере внутренних дел¹⁷² и медиативной практики¹⁷³.

¹⁵⁹ По данным СОЗД на 11 января 2018 года.

¹⁵⁴ Примерная программа законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению (постановление Государственной Думы от 10 января 2018 года № 3262-7 ГД).

¹⁵⁵ Проект Программы законопроектной работы комитетов Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (по состоянию на 10 января 2018 года).

¹⁵⁶ Законопроект № 270221-7 «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»

- (о хозяйственных обществах, являющихся организациями потребительской кооперации) внесен членами Совета Федерации В.И. Харламовым, А.П. Майоровым, И.Т. Ахметзяновым, И.А. Гехт, А.Н. Кондратенко, В.А. Лебедевым, Т.Р. Лебедевой 21 сентября 2017 года.
- ¹⁵⁷ Законопроект № 231602-7 «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о предоставлении возможности продления срока существования особых экономических зон) внесен членами Совета Федерации А.В. Кутеповым, А.П. Майоровым 21 июля 2017 года.
- ¹⁵⁸ Законопроекты: № 336427-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части регулирования производства и оборота стеклянной потребительской тары для алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 28 процентов объема готовой продукции) внесен членами Совета Федерации Е.В. Бушминым, С.Н. Рябухиным, В.Б. Шубой, А.В. Кутеповым, депутатом Государственной Думы П.И. Пимашковым 9 декабря 2017 года; № 320393-7 «О внесении изменения в статью 23 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части расширения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере контроля за розничной продажей алкогольной продукции) внесен членами Совета Федерации Е.В. Бушминым, В.Б. Шубой, С.Н. Рябухиным, депутатами Государственной Думы П.И. Пимашковым, А.В. Чернышевым, А.И. Воеводой 21 ноября 2017 года.
- ¹⁵⁹ Законопроект № 232992-7 «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части финансирования региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергоэффективности за счет привлечения внебюджетных средств, учтенных в регулируемых ценах на энергетические ресурсы и услуги по их передаче) внесен членами Совета Федерации Д.А. Шатохиным, А.Д. Башкиным, В.В. Полетаевым, А.В. Костюковым, О.А. Казаковцевым, А.П. Майоровым, депутатами Государственной Думы О.В. Савастьяновой, И.В. Медведевым, М.С. Шереметом, Н.Ю. Петруниным 24 июля 2017 года.
- ¹⁶⁰ Законопроект № 274232-7 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа» (об освобождении от обязанности применения контрольно-кассовой техникой организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими продажу хлеба и хлебобулочных изделий) внесен членами Совета Федерации М.П. Щетининым, И.А. Гехт, А.Н. Кондратенко, депутатом Государственной Думы С.В. Бессарабом 28 сентября 2017 года.
- ¹⁶¹ Законопроект № 237272-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части упрощения порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования» внесен членами Совета Федерации С.В. Шатириным, А.Н. Лавриком, М.Н. Пономаревым, А.П. Майоровым, И.В. Панченко, В.В. Рогоцким, В.С. Тимченко, В.И. Долгих, А.В. Беляковым, В.К. Кравченко, Ю.И. Важениным, В.Н. Шверикасом, А.Г. Дмитриенко, А.В. Коротковым 28 июля 2017 года.
- ¹⁶² Законопроект № 339044-7 «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» внесен членом Совета Федерации Л.Н. Боковой, депутатами Государственной Думы К.Г. Слыщенко, А.Г. Кобилевым, М.С. Шереметом, П.И. Пимашковым 13 декабря 2017 года.
- ¹⁶³ Законопроект № 237560-7 «О внесении изменений в статьи 3.5, 4.1.1 и 14.56 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности в сфере предоставления потребительских займов) внесен депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским, С.А. Вострецовым, Е.Б. Шулеповым, А.Н. Изотовым, В.Н. Карамышевым, Д.А. Беликом, А.Г. Литовченко, М.В. Романовым, членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым 28 июля 2017 года.

- ¹⁶⁴ Законопроект № 261732-7 «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О национальной платежной системе» в части унификации специальных банковских счетов, открываемых платежными агентами, банковскими платежными агентами (субагентами) внесен депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским, С.А. Вострецовым, Е.Б. Шулеповым, А.Н. Изотовым, М.В. Гулевским, О.А. Николаевым, В.Н. Карамышевым, Д.А. Беликом, Д.С. Скривановым, М.В. Романовым, А.В. Канаевым, членом Совета Федерации Н.А. Журавлевым 6 сентября 2017 года.
- ¹⁶⁵ Законопроект № 273179-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части наделения Банка России полномочиями в сфере аудиторской деятельности) внесен депутатами Государственной Думы А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским, О.А. Николаевым, Н.Н. Гончаром, М.А. Мукабеновой, Ф.С. Сибгатуллиним, А.Н. Хайруллиним, Е.Б. Шулеповым, А.Н. Изотовым, М.В. Гулевским, П.И. Пимашковым, А.В. Лященко, членами Совета Федерации Н.А. Журавлевым, В.В. Полетаевым 27 сентября 2017 года.
- ¹⁶⁶ Законопроект № 345947-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» внесен членом Совета Федерации М.А. Афанасовым 20 декабря 2017 года.
- ¹⁶⁷ Законопроекты: № 325944-7 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона от 5 мая 2014 года № 84-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части особенностей проведения государственной итоговой аттестации и приема на обучение в организации, осуществляющие образовательную деятельность» внесен членами Совета Федерации О.Ф. Ковитиди, В.В. Куликовым, О.Л. Тимофеевой, С.П. Цековым, депутатами Государственной Думы Р.И. Бальбеком, К.М. Бахаревым, Д.А. Беликом, А.Д. Козенко, Н.В. Поклонской, С.Б. Савченко, М.С. Шереметом 28 ноября 2017 года; № 349057-7 «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона от 5 мая 2014 года № 84-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» внесен членами Совета Федерации О.Ф. Ковитиди, В.В. Куликовым, О.Л. Тимофеевой, С.П. Цековым, депутатами Государственной Думы Р.И. Бальбеком, К.М. Бахаревым, Д.А. Беликом, А.Д. Козенко, Н.В. Поклонской, С.Б. Савченко, М.С. Шереметом 23 декабря 2017 года.
- ¹⁶⁸ Законопроект № 277552-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» и Федеральный закон «О рекламе» (в части установления дополнительных требований к маркировке гомеопатических лекарственных препаратов и ограничений на их рекламу) внесен членом Совета Федерации А.В. Беляковым 4 октября 2017 года.
- ¹⁶⁹ Законопроект № 345523-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» и Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (в части уточнения порядка распространения информации) внесен депутатами Государственной Думы П.О. Толстым, Л.Л. Левиным, В.А. Крупенниковым, П.И. Пимашковым, М.Г. Кудрявцевым, членами Совета Федерации А.А. Клишасом, Л.Н. Боковой, Б.А. Невзоровым 19 декабря 2017 года.
- ¹⁷⁰ Законопроект № 326908-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (об установлении ответственности за нарушение порядка деятельности иностранного средства массовой информации) внесен членом Совета Федерации А.А. Клишасом, депутатом Государственной Думы П.В. Крашенинниковым 29 ноября 2017 года.
- ¹⁷¹ Законопроект № 318286-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части запрета пропаганды криминальной субкультуры» внесен членом Совета Федерации А.В. Беляковым 20 ноября 2017 года.
- ¹⁷² Законопроект № 342510-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в сфере миграции и в сфере внутренних дел» внесен членом Совета Федерации Л.Н. Боковой, депутатом Государственной Думы П.И. Пимашковым 15 декабря 2017 года.

¹⁷³ Законопроект № 290871-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования медиативной практики» внесен членом Совета Федерации Л.Н. Боковой 19 октября 2017 года.

§ 4. РАБОТА С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ ИНИЦИАТИВАМИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯМИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Совет Федерации уделяет пристальное внимание сопровождению на федеральном уровне законодательных инициатив субъектов Российской Федерации. В ходе весенней сессии 2018 года эта работа продолжится.

В настоящее время на рассмотрении находятся **239** законодательных инициатив, внесенных законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации¹⁷⁴, из которых **2** – зарегистрированы и направлены Председателю Государственной Думы; **42** – направлены Председателем Государственной Думы в профильные комитеты для подготовки их к рассмотрению на заседании Совета Государственной Думы; **166** – рассмотрены Советом Государственной Думы; **24** – приняты в первом чтении; **1** – принят во втором чтении.

Примерной программой¹⁷⁵ законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению, не предусматривается рассмотрение законопроектов субъектов Российской Федерации.

В то же время комитеты Государственной Думы планируют рассмотреть в ходе весенней сессии более **110** законопроектов¹⁷⁶, внесенных законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе совместно с другими субъектами законодательной инициативы, что составляет около 20% от общего числа планируемых комитетами к рассмотрению законопроектов.

Субъектами Российской Федерации на рассмотрение в Государственную Думу внесен ряд законопроектов в сфере государственного строительства. Так, предлагается продолжить работу по совершенствованию законодательства в сфере регулирования полномочий местного самоуправления¹⁷⁷, формирования общественных палат субъектов Российской Федерации¹⁷⁸, организации судебной системы¹⁷⁹, а также уточнения порядка рассмотрения поправок к принятым Государственной Думой в первом чтении законопроектам, предусматривающих изменение расходных обязательств субъектов Российской Федерации¹⁸⁰.

Кроме того, регионы уделяют внимание вопросам совершенствования антикоррупционного законодательства¹⁸¹, альтернативной гражданской службы¹⁸², участия граждан в охране общественного порядка¹⁸³.

Одним из ключевых направлений законотворческой деятельности субъектов Российской Федерации является законодательное обеспечение экономической политики государства.

На рассмотрении в Государственной Думе находятся законодательные инициативы, направленные на совершенствование лицензирования отдельных видов деятельности¹⁸⁴, защиту прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля¹⁸⁵, а также на уточнение требований к застройщикам¹⁸⁶ и упрощение порядка предоставления права пользования участками недр местного значения¹⁸⁷.

В поле зрения субъектов Российской Федерации – вопросы законодательного обеспечения государственного регулирования производства и оборота этилового спирта¹⁸⁸, улучшения взаимодействия владельцев инженерных коммуникаций и владельцев автомобильных дорог¹⁸⁹, создания регионального реестра недобросовестных перевозчиков¹⁹⁰.

Ряд законодательных инициатив регионов касается вопросов совершенствования контрактной системы¹⁹¹, повышения качества проведения экспертизы проектной документации объектов капитального строительства¹⁹²; а также применения контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа¹⁹³.

Субъекты Российской Федерации также внесли в Государственную Думу ряд законопроектов социальной направленности, среди которых важные законопроекты в сфере защиты прав инвалидов¹⁹⁴, социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей¹⁹⁵; государственного пенсионного обеспечения¹⁹⁶.

На рассмотрении Государственной Думы находятся законопроекты субъектов Российской Федерации, направленные на усиление уголовной ответственности за организацию или систематическое представление помещений для потребления наркотических средств¹⁹⁷; уточнение порядка предоставления

осужденному отсрочки отбывания наказания¹⁹⁸; установление общего правового режима для всех городов федерального значения¹⁹⁹.

На контроле регионов находятся также проблемы охраны окружающей среды²⁰⁰; особо охраняемых природных территорий²⁰¹; атмосферного воздуха²⁰².

Продолжится работа с законодательными инициативами субъектов Российской Федерации в рамках Совета законодателей Российской Федерации. Так, за время работы в Совет законодателей Российской Федерации было внесено **917** проектов законодательных инициатив²⁰³; завершена работа по рассмотрению **842** проектов законодательных инициатив. За период осенней сессии²⁰⁴ в Совет законодателей Российской Федерации было внесено **137** проектов законодательных инициатив от **40** законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации; завершена работа по рассмотрению **66** проектов законодательных инициатив. Законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации за указанный период внесено в Государственную Думу **45 законопроектов**, прошедших предварительное рассмотрение в Совете законодателей Российской Федерации.

¹⁷⁴ По данным СОЗД на 11 января 2018 года.

¹⁷⁵ Примерная программа законопроектной работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2018 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению (постановление Государственной Думы от 10 января 2018 года № 3262-7 ГД).

¹⁷⁶ Проект Программы законопроектной работы комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2018 года (по состоянию на 10 января 2018 года).

¹⁷⁷ Законопроект № 330172-7 «О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части расширения круга субъектов инициативы проведения публичных слушаний) внесен Государственным Собранием – Курултаем Республики Башкортостан, депутатами Государственной Думы И.М. Гусевой, А.Н. Изотовым, Р.Р. Ишсариным, И.В. Сапко, И.Н. Сухаревым 2 декабря 2017 года, рассмотрен Советом Государственной Думы 9 января 2018 года.

¹⁷⁸ Законопроект № 305802-7 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» (в части уточнения порядка формирования общественных палат субъектов Российской Федерации) внесен Парламентом Кабардино-Балкарской Республики 6 ноября 2017 года.

¹⁷⁹ Законопроект № 329677-7 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» внесен Законодательным Собранием Амурской области 1 декабря 2017 года.

¹⁸⁰ Законопроект № 305999-7 «О внесении изменения в статью 26-4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части уточнения порядка рассмотрения поправок к принятым Государственной Думой в первом чтении законопроектам, предусматривающих изменение расходных обязательств субъектов Российской Федерации) внесен Законодательной Думой Хабаровского края 7 ноября 2017 года.

- ¹⁸¹ Законопроекты: № 347708-7 «О внесении изменений в статью 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» и статью 2 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» внесен Законодательным Собранием Кировской области 21 декабря 2017 года; № 328707-7 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (об уточнении содержания понятия антикоррупционной экспертизы) внесен Тюменской областной Думой 1 декабря 2017 года.
- ¹⁸² Законопроект № 340453-7 «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «Об альтернативной гражданской службе» внесен Законодательным Собранием Краснодарского края 14 декабря 2017 года.
- ¹⁸³ Законопроект № 271947-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» (в части регулирования участия граждан в охране общественного порядка в городе федерального значения Севастополе) внесен Законодательным Собранием города Севастополя 26 сентября 2017 года.
- ¹⁸⁴ Законопроект № 346521-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» внесен Самарской Губернской Думой 20 декабря 2017 года.
- ¹⁸⁵ Законопроект № 330037-7 «О внесении изменений в статьи 20 и 196 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внесен Законодательным Собранием Ростовской области 1 декабря 2017 года.
- ¹⁸⁶ Законопроект № 321589-7 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения требований к застройщикам) внесен Архангельским областным Собранием депутатов 23 ноября 2017 года.
- ¹⁸⁷ Законопроект № 332355-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части упрощения порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию гидротехнических сооружений» внесен Магаданской областной Думой 5 декабря 2017 года.
- ¹⁸⁸ Законопроекты: № 304204-7 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочием по установлению дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания) внесен Самарской Губернской Думой 2 ноября 2017 года; № 304116-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части установления дополнительных ограничений и запрета на розничную продажу алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания) внесен Государственным Советом Республики Татарстан 2 ноября 2017 года; № 344476-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» внесен Московской областной Думой 19 декабря 2017 года.
- ¹⁸⁹ Законопроекты: № 343389-7 «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесен Курской областной Думой 18 декабря 2017 года; № 337094-7 «О внесении изменений в статьи 16 и 19 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесен Самарской Губернской Думой 11 декабря 2017 года.
- ¹⁹⁰ Законопроект № 288898-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений

- в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о региональном реестре недобросовестных перевозчиков) внесен Московской областной Думой 18 октября 2017 года.
- ¹⁹¹ Законопроекты: № 340960-7 «О внесении изменения в статью 29 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» внесен Законодательным Собранием Вологодской области 14 декабря 2017 года; № 337662-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» внесен Самарской Губернской Думой 11 декабря 2017 года.
- ¹⁹² Законопроект № 275648-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» (в целях повышения качества проведения экспертизы проектной документации объектов капитального строительства) внесен Алтайским краевым Законодательным Собранием 2 октября 2017 года.
- ¹⁹³ Законопроект № 280221-7 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа» (об отнесении административных центров районов, являющихся единственным населенным пунктом района, к отдаленным или труднодоступным местностям) внесен Законодательным Собранием Камчатского края 9 октября 2017 года.
- ¹⁹⁴ Законопроект № 283770-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части введения определения понятия «квота для приема на работу инвалидов») внесен Законодательным Собранием Вологодской области 12 октября 2017 года.
- ¹⁹⁵ Законопроект № 275626-7 «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части предоставления субъектам Российской Федерации права на сокращение сроков заключения договоров найма специализированных жилых помещений, предоставляемых детям-сиротам) внесен Народным Собранием Республики Ингушетия 2 октября 2017 года.
- ¹⁹⁶ Законопроект № 266017-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» и Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (в части отнесения бывших несовершеннолетних узников концлагерей к ветеранам Великой Отечественной войны и предоставления права на одновременное получение двух пенсий) внесен Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 13 сентября 2017 года.
- ¹⁹⁷ Законопроект № 306666-7 «О внесении изменений в статью 232 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» внесен Волгоградской областной Думой 7 ноября 2017 года.
- ¹⁹⁸ Законопроект № 330499-7 «О внесении изменения в статью 177 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации» внесен Законодательной Думой Хабаровского края 4 декабря 2017 года.
- ¹⁹⁹ Законопроект № 313717-7 «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (в части установления общего правового режима для всех городов федерального значения) внесен Законодательным Собранием города Севастополя 14 ноября 2017 года.
- ²⁰⁰ Законопроект № 277789-7 «О внесении изменения в статью 68 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (в части осуществления общественного экологического контроля) внесен Законодательным Собранием Челябинской области 4 октября 2017 года.
- ²⁰¹ Законопроект № 214493-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и статьи 5 и 6 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (в части устранения внутренних противоречий) внесен Законодательным Собранием Вологодской области 1 июля 2017 года.
- ²⁰² Законопроект № 277779-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» (в части нормирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух) внесен Законодательным Собранием Челябинской области 4 октября 2017 года.
- ²⁰³ По состоянию на 12 января 2018 года.
- ²⁰⁴ С 1 сентября по 31 декабря 2017 года.

§ 5. ОБЗОР ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, ПЛАНИРУЕМЫХ К ПРОВЕДЕНИЮ СОВЕТОМ ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2018 ГОДА

В соответствии с Планом мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года предусматривается проведение более 120 различных мероприятий, в том числе 16 парламентских слушаний, 46 «круглых столов» (в том числе 3 выездных «круглых стола»), 5 выездных заседаний комитетов, 3 выездных совещаний, выездной конференции²⁰⁵, 4 семинаров-совещаний, интернет-конференции²⁰⁶.

Состоятся также IV Международный Ливадийский форум (г. Ялта, июнь 2018 года); VII Парламентский форум «Историко-культурное наследие России» (г. Владимир, июнь – июль 2018 года); турнир по футболу на Кубок Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, посвященный 73-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов (май 2018 года); встреча руководства палат Федерального Собрания Российской Федерации с ветеранами Великой Отечественной войны, посвященная 73-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов; конференция на тему «Культурное пространство народов России и Донбасса» (Москва, апрель 2018 года).

В период весенней сессии продолжится работа экспертных и консультативных органов при Совете Федерации и при Председателе Совета Федерации по актуальным вопросам законодательного обеспечения развития России.

В рамках «правительственного часа» будут рассмотрены следующие вопросы:

о подготовке к проведению в 2018 году весенних полевых работ (докладчик – Министр сельского хозяйства Российской Федерации **А.Н. Ткачев**);

о мерах по реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018–2020 годы (докладчик – руководитель Федеральной антимонопольной службы **И.Ю. Артемьев**);

о транспортном обеспечении проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года (докладчик – Министр транспорта Российской Федерации **М.Ю. Соколов**);

об актуальных вопросах развития сферы связи и информационных технологий в условиях формирования цифровой экономики в Российской

Федерации (докладчик – Министр связи и массовых коммуникаций Российской Федерации **Н.А. Никифоров**);

о новой модели культурной политики в Российской Федерации (докладчик – Министр культуры Российской Федерации **В.Р. Мединский**);

о мерах Правительства Российской Федерации по регулированию производства и оборота табачной продукции (докладчик – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации **А.Г. Хлопонин**);

о мерах Правительства Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (докладчик – Министр внутренних дел Российской Федерации **В.А. Колокольцев**);

состояние и перспективы принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц (докладчик – директор Федеральной службы судебных приставов – главный судебный пристав Российской Федерации **Д.В. Аристов**);

Развитие внутреннего и въездного туризма как фактор экономического роста Российской Федерации (докладчик – руководитель Федерального агентства по туризму **О.П. Сафонов**);

о взаимодействии уполномоченных органов в борьбе с экстремизмом и терроризмом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (докладчик – руководитель Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций **А.А. Жаров**);

использование информационных технологий для обеспечения исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и финансовой деятельности публично-правовых образований (докладчик – руководитель Федерального казначейства (Казначейства России) **Р.Е. Артюхин**);

о состоянии промышленной, энергетической, ядерной и радиационной безопасности в Российской Федерации и мерах по повышению защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от аварий на производственных объектах (докладчик – руководитель Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору **А.В. Алешин**);

о мерах по реализации мероприятий в рамках Десятилетия детства (докладчик – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации **О.Ю. Голодец**).

В качестве резерва запланировано рассмотреть в рамках «правительственного часа» следующие вопросы:

о приоритетах реализации основных направлений государственной пограничной политики Российской Федерации (докладчик – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации, руководитель Государственной пограничной комиссии **Д.О. Рогозин**);

о перспективах развития ракетно-космической отрасли в Российской Федерации (докладчик – генеральный директор Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» **И.А. Комаров**).

В период весенней сессии 2018 года планируется проведение Дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации: Дни Республики Бурятия (30–31 января); Дни Республики Мордовия (27–28 февраля); Дни Забайкальского края (20–21 марта); Дни Мурманской области (17–18 апреля); Дни Ивановской области (29–30 мая); Дни Ярославской области (26–27 июня); Дни Чеченской Республики (12–13 июля).

Продолжится работа Совета законодателей Российской Федерации. В апреле 2018 года в Санкт-Петербурге состоится заседание Совета законодателей Российской Федерации, посвященное Дню российского парламентаризма, на котором планируется рассмотреть вопросы:

о контроле качества и безопасности медицинской помощи;
цифровая экономика: региональный аспект.

На рассмотрение Президиума Совета законодателей Российской Федерации в апреле 2018 года вынесены следующие вопросы:

о совершенствовании законодательной базы системы сельскохозяйственного страхования;

о состоянии и проблемах действующего законодательства и правоприменительной практики в области противодействия преступлениям экономической направленности в Российской Федерации.

В июле 2018 года на заседании Президиума Совета законодателей Российской Федерации будут обсуждаться вопросы:

законодательное регулирование создания и деятельности жилищных и жилищно-строительных кооперативов граждан;

о дополнительных мерах государственного правового регулирования, направленных на ресоциализацию лиц, отбывающих (отбывших) наказание, связанное с лишением свободы;

вопросы сохранения и поддержания находящихся за рубежом воинских захоронений и мест погребения, имеющих для Российской Федерации историко-мемориальное значение.

Также планируется провести семинар-совещание для руководителей законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации – членов Совета законодателей Российской Федерации.

²⁰⁵ «Общественно-государственное партнерство в развитии гражданского образования и воспитании детей и молодежи», г. Анапа (на базе детского санаторно-оздоровительного комплекса «Жемчужина России»).

²⁰⁶ «О совершенствовании законодательного регулирования местного самоуправления на малонаселенных, отдаленных и труднодоступных территориях: практика Республики Коми, Республики Саха (Якутия), Камчатского края, Красноярского края, Архангельской области, Магаданской области, Мурманской области, Ненецкого автономного округа, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Чукотского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Законодательная повестка Совета Федерации в период весенней сессии 2018 года чрезвычайно насыщена.

Совет Федерации рассмотрит большое количество законодательных инициатив, первоочередному рассмотрению из которых в соответствии с примерной программой законопроектной работы Государственной Думы подлежат 139 законопроектов. Основная часть из них регулирует правоотношения в сферах экономической политики (53), государственного строительства и конституционных прав граждан (40), бюджетного, налогового и финансового законодательства (21).

Палате также предстоит рассмотреть законопроекты, внесение которых в парламент предусмотрено планами законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2017 и 2018 год. В период весенней сессии планируется разработать и внести в Государственную Думу соответственно 9 и 13 плановых правительственных законопроектов.

Планом мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2018 года предусмотрено проведение более 120 различных мероприятий: парламентских слушаний, «круглых столов», выездных заседаний комитетов и других мероприятий по актуальным проблемам развития государства и общества. Запланировано проведение IV Международного Ливадийского форума, VII Парламентского форума «Историко-культурное наследие России».

Будет проведен ряд парламентских мероприятий, приуроченных к 25-летию Совета Федерации.

Продолжится тесное взаимодействие Совета Федерации с субъектами Российской Федерации, в том числе с использованием площадки Совета законодателей Российской Федерации.



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

ОБЗОР ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД
ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2018 ГОДА

Издание подготовлено Аналитическим управлением
Аппарата Совета Федерации
совместно со структурными подразделениями
Аппарата Совета Федерации

Оригинал-макет подготовлен
Издательским отделом Управления делами
Аппарата Совета Федерации

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Подписано в печать 16.01.2018. Формат 60x84 1/16. Усл. печ. л. 3,2.
Тираж 220 экз. Заказ № и-3.