

Информация
к рекомендациям, «круглого стола» Федерального Собрания
Российской Федерации Комитета Совета Федерации по бюджету
и финансовым рынкам содержащимся в постановлении на тему:
«О финансовом обеспечении региональных дорожных
фондов в 2018 – 2020 годах», состоявшегося от 15 ноября 2018 г.

По подпункту 1 пункта 1 Рекомендаций: *«осуществление поддержки проектов в области дорожной деятельности с применением механизмов государственно-частного партнерства»*

В настоящее время в Российской Федерации в целях развития дорожной инфраструктуры с использованием привлеченного внебюджетного финансирования сформирован институт государственно-частного партнерства, разработаны механизмы и контрактные схемы, внесены существенные поправки в действующее законодательство.

К работе привлечены крупнейшие банки, такие, как Сбербанк, Газпромбанк, ВТБ, крупнейшие инвестиционные фонды, включая российский РФПИ, а также ряд крупных зарубежных инвесторов. Возврат и обслуживание заемных средств осуществляется на этапе эксплуатации за счет доходов от сбора платы. Таким образом, снижается нагрузка на федеральный бюджет и повышается эффективность проектов в целом.

Кроме средств инвесторов в проекты государственно-частного партнерства привлекаются облигационные займы, в том числе выкупаемые за счет средств Фонда национального благосостояния.

Необходимо отметить, что Общенациональный план содержит крупные инвестиционные проекты и мероприятия, реализация которых целесообразна с использованием средств Фонда национального благосостояния.

В частности, в настоящее время прорабатывается вопрос привлечения средств Фонда национального благосостояния в размере 150 млрд рублей в целях реализации проекта строительства М-12 «Строящаяся скоростная автомобильная дорога Москва – Нижний Новгород – Казань», что позволит обеспечить размещение средств Фонда национального благосостояния в объеме, достаточном для реализации мероприятий по строительству автомобильной дороги в соответствии с установленными сроками.

Вместе с тем в настоящее время проводится соответствующая работа по утверждению правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на покрытие ключевой ставки по кредитам, выданным подрядным организациям на досрочное исполнение контрактов по объектам капитального строительства, по льготной ставке.

Кроме того, Минтранс России совместно с Федеральным дорожным агентством прорабатывается вопрос о предоставлении межбюджетных трансфертов ТЗ в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2016 г. № 329 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение

дорожной деятельности в рамках ведомственной целевой программы «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» в целях реализации проектов:

Строительство сети платных автомобильных дорог «Солнцево – Бутово – Видное – Каширское шоссе – Молоково – Андреевское – Лыткарино – Томилино – Красково – Железнодорожный»;

Строительство мостового перехода через р. Лена в районе г. Якутска.

По подпункту 2 пункта 1 Рекомендаций: *«сокращение сроков реализации плана Минтранса России по приему-передаче автомобильных дорог из одной формы собственности в другую».*

В целях развития устойчивых транспортных коммуникаций и формирования сети федеральных автомобильных дорог на заседании Правительственной комиссии по транспорту 13 апреля 2018 года был одобрен подготовленный Минтрансом России План по приему-передаче автомобильных дорог из одной формы собственности в другую (далее – План) со сроком реализации 2031 год.

Минтрансом России совместно с высшими органами государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках реализации Плана была проведена работа по его актуализации в том числе в части изменения сроков передачи ряда автомобильных дорог, предусмотренных Планом, а также включения в План новых автомобильных дорог.

В ранее одобренный План были вовлечены 53 субъекта Российской Федерации, в актуализированном Плате их количество увеличилось до 68, также сокращены сроки реализации Плана с 2031 года до 2029 года.

Актуализированный План одобрен и утвержден протоколом заседания Правительственной комиссии по транспорту от 10 декабря 2019 г. № 4.

В соответствии с Планом в период 2018–2029 годы планируется:

– принять в собственность Российской Федерации – 21,97 тыс. км автомобильных дорог иных форм собственности;

– передать на иной уровень публичной собственности – 2,05 тыс. км участков федеральных автомобильных дорог, утрачивающих федеральное значение.

Таким образом, **общий прирост** протяженности автомобильных дорог общего пользования федерального значения к **2029 году** составит **19,9 тыс. км.**

В рамках реализации Плана в федеральную собственность за период **2018-2019** годы принято **3831,5 км** (в 2018 г. – 1028,3 км, в 2019 г. – 2 803,2 км).

В **2020** году в федеральную собственность в соответствии с Планом планируется принять автомобильные дороги, общей протяженностью **4 727,0 км**, из которых по состоянию на 1 октября 2020 г. **принято** в федеральную собственность ориентировочно **3 265,4 км.**

В части финансового обеспечения реализации Плана.

В целом на реализацию Плана к 2029 году потребуются **114,9 млрд руб.**

Статья 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации устанавливает механизм формирования Федерального дорожного фонда, в том числе его

предельного объема, который не зависит от протяженности сети федеральных автомобильных дорог.

Следовательно, прием в федеральную собственность автомобильных дорог, предусмотренных Планом, в соответствии с Бюджетным кодексом не повлечет за собой соответствующее увеличение объема средств федерального бюджета Российской Федерации, требуемого на формирование Федерального дорожного фонда.

Вместе с тем реализация Плана может повлечь необходимость в дополнительных объемах бюджетных ассигнований федерального бюджета на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог Плана.

Финансово-экономические обоснования планируемого индивидуального решения в отношении каждой автомобильной дороги Плана и соответствующие бюджетные заявки о представлении дополнительных бюджетных ассигнований в Федеральный дорожный фонд (*при необходимости*) будут подготавливаться дополнительно.

В настоящее время Минтранс России рассматривается возможность актуализации Плана.

Проект актуализированного Плана предлагается рассмотреть на заседании Правительственной комиссии по транспорту в ноябре 2020 г.

По подпункту 3 пункта 1 Рекомендаций: *«внесение изменений в Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части уточнения положений о прокладке, переустройстве, переносе инженерных коммуникаций в границах полос отвода и придорожных полос при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте автомобильных дорог».*

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части совершенствования правоотношений, возникающих между владельцами автомобильных дорог и владельцами инженерных сооружений» (далее – законопроект) внесен в Правительство Российской Федерации письмом от 3 октября 2019 г. № ИА-Д2-11/16156.

Письмом от 21 июля 2020 г. № АС-Д2-22/13831 Министерство транспорта Российской Федерации направило в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации предложение о включение в План работы Рабочей группы Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации по вопросам, связанным с переустройством (переносом) инженерных коммуникаций для строительства (далее – Рабочая группа) вопроса о рассмотрении законопроекта.

По итогам заседания Рабочей группы, которое состоялось 8 октября 2020 г., отмечена важность законопроекта и необходимость его скорейшего согласования

членами Рабочей группы с целью рассмотрения в Правительстве Российской Федерации, а также принято решение о подготовке членами Рабочей группы замечаний и конкретных предложений по формулировкам в законопроект для обсуждения на заседаниях Рабочей группы, периодичность которых установлена еженедельно по четвергам.

23 октября 2020 г. Департаментом государственной политики в области дорожного хозяйства Министерства транспорта Российской Федерации проведено совещание с членами Рабочей группы по обсуждению редакции законопроекта, замечаний и предложений к нему.

С учетом решений, принятых по итогам проведенного совещания, участникам Рабочей группы необходимо представить в Минтранс России замечания и предложения, по итогам рассмотрения которых законопроект будет доработан.

По подпункту 4 пункта 1 Рекомендаций: *«реализация мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» предусмотреть предоставление финансовых ресурсов на приведение в нормативное состояние мостовых сооружений», находящихся в аварийном состоянии»*

По результатам работы, проведенной совместно с субъектами Российской Федерации с учетом исполнения части первой подпункта «а» и подпункта «б» пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 17 июля 2019 г. № Пр-1381ГС, Росавтодором были обобщены предложения о реализации на сети автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения мероприятий по реконструкции, капитальному ремонту и ремонту находящихся в аварийном и предаварийном состоянии искусственных сооружений.

Обобщенные предложения субъектов Российской Федерации суммарной стоимостью порядка 625 млрд рублей предусматривают реализацию мероприятий по приведению в нормативное состояние 5 673 искусственных сооружений, выявленных в ходе подготовки данных предложений, общей протяженностью 338 тыс. пог. м.

В результате проработки вопросов, связанных с обеспечением комплексной реализации указанных мероприятий, был сформирован подход, предполагающий их приоритетное выполнение в рамках федерального проекта «Дорожная сеть» в составе национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» с финансовым обеспечением в основном за счет дополнительных доходов региональных бюджетов, планируемых в связи с поэтапным доведением в период по 2024 год норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на нефтепродукты до 100 процентов (сверх предусмотренного объема финансирования мероприятий региональных проектов в составе национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», направленных на достижение целевых показателей национального проекта).

Соответствующий вопрос в настоящее время прорабатывается в рамках структурирования национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2030 года.

Исходя из возможного финансового обеспечения указанных мероприятий предусматривается в период по 2024 год осуществить реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт находящихся в аварийном и предаварийном состоянии искусственных сооружений общей протяженностью порядка 115 тыс. пог. м.

Письмом Росавтодора от 24 марта 2020 г. № 01-25/12357 в субъекты Российской Федерации были направлены предварительные предложения по распределению соответствующих средств и показателей, сформированные с учетом доли протяженности на территории субъектов Российской Федерации в общей протяженности искусственных сооружений на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального и местного значения, а также с учетом соотношения показателей стоимости и мощности заявленных к реализации мероприятий в целом по Российской Федерации.

Данные предварительные предложения поддержаны большинством субъектов Российской Федерации.

С учетом положений Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусматривается, что приоритизация и планирование данных мероприятий будут осуществляться непосредственно органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе во взаимодействии с органами местного самоуправления.

По подпункту 5 пункта 1 Рекомендаций: *«расширение на региональных дорогах сети пунктов весогабаритного контроля работающих в автоматическом режиме»*

Разделом 4.2 (федеральный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства») паспорта национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», утвержденного протоколом президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 г. № 16, предусмотрено размещение 366 автоматических пунктов весогабаритного контроля на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального и местного значения в 75 субъектах Российской Федерации.

В настоящее время установлено 140 автоматических пунктов весогабаритного контроля на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального и местного значения.

По подпункту 6 пункта 1 Рекомендаций: *«разработка и внесение проекта федерального закона, закрепляющего в законодательстве о градостроительной деятельности нормативный статус понятия «улично-дорожная сеть»*

В соответствии с подпунктом «д» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации Д.А. Медведева от 28 октября 2010 г. № Пр-3242 по итогам совещания по проблемам дорожного движения, пунктом 12 протокола от 23 мая 2011 г. № 5 расширенного заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления в г. Пскове под председательством Председателя Правительства Российской Федерации, председателя президиума Совета В.В. Путина и пунктом 2 протокола от 30 мая 2011 г. № ВП-П9-29пр совещания у Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина в г. Твери по вопросу эффективности строительства и эксплуатации автомобильных дорог в Российской Федерации Минтрансом России разработан проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в части установления нормативного понятия «улично-дорожная сеть») с целью придания нормативного статуса понятию «улично-дорожная сеть».

Законопроект внесен в Правительство Российской Федерации письмом Минтранса России от 14 июля 2017 г. № ЕД-10/10075.

С учетом замечаний Государственно-правового управления Президента Российской Федерации, а также проведенного 5 октября 2018 г. совещания в Минтрансе России с участием представителей правительства Москвы, правительства Санкт-Петербурга, ГАУ «Институт Генплана Москвы», Росавтодора, Государственной компании «Автодор», ФАУ «РОСДОРНИИ», Ассоциации «РАДОР» доработанный законопроект представлен в Правительство Российской Федерации письмом Минтранса России от 16 ноября 2018 г. № ИА-10/17027.

По результатам рассмотрения вопроса о закреплении термина «улично-дорожная сеть» в нормативных правовых актах Российской Федерации на совещании у заместителя Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации А.А. Кириенко (28 августа 2019 г.) и в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2019 г. № ВМ-П9-7596 Минтрансом России письмом от 12 сентября 2019 г. № АС-Д2-22/14862 направлены в Минстрой России предложения в проект акта Правительства Российской Федерации, предусматривающий включение пункта 3.37 СП 42.13330.2016 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*», которым определен термин «улично-дорожная сеть», в перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1521.

Пункт 3.37 СП 42.13330.2016 включен в перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий

и сооружений», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 г. № 985.

«3.37 улично-дорожная сеть; УДС: Система объектов капитального строительства, включая улицы и дороги различных категорий и входящие в их состав объекты дорожно-мостового строительства (путепроводы, мосты, туннели, эстакады и другие подобные сооружения), предназначенные для движения транспортных средств и пешеходов, проектируемые с учетом перспективного роста интенсивности движения и обеспечения возможности прокладки инженерных коммуникаций. Границы УДС закрепляются красными линиями. Территория, занимаемая УДС, относится к землям общего пользования транспортного назначения.»