

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
**КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

28 июля 2023 г. № 3.6-01/3143@

РЕШЕНИЕ

**по итогам интернет-конференции на тему «О реализации комплексного плана
по повышению объемов утилизации золошлаковых отходов
V класса опасности»**

27-30 июня 2023 года

Совет Федерации

Комитетом Совета Федерации по экономической политике в период с 27 по 30 июня 2023 года проведена интернет-конференция на тему «О реализации комплексного плана по повышению объемов утилизации золошлаковых отходов V класса опасности».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2022 года № 1557-р утверждён Комплексный план по повышению объёмов утилизации золошлаковых отходов V класса опасности (далее – Комплексный план), принятый в рамках реализации Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года, где установлен целевой показатель по увеличению доли утилизируемых золошлаков тепловых электростанций и котельных (продуктов сжигания твёрдого угольного топлива) от годового объёма образования — 15% к 2024 году и 50% к 2035 году.

В рамках реализации пункта 1 комплексного плана, приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 15 августа 2022 года № 819 «О межведомственной рабочей группе по повышению объемов утилизации золошлаковых отходов V класса опасности», образована межведомственная рабочая группа по повышению объемов утилизации золошлаковых отходов V класса опасности. Основной задачей межведомственной рабочей группы является подготовка предложений, направленных на повышение объемов утилизации золошлаковых отходов угольных тепловых электростанций и котельных, в том числе по вопросам проработки организационно-правовых механизмов, необходимых для повышения объемов утилизации золошлаковых отходов, применения в хозяйственной деятельности золошлаковых отходов, подходов к стимулированию транспортировки золошлаковых отходов или вторичного сырья, полученного путем утилизации золошлаковых материалов, проработки организационно-правовых

механизмов по финансированию инвестиционных проектов в области утилизации золошлаковых отходов или использования золошлаковых материалов.

Согласно пункту 2 комплексного плана, предполагается внесение изменений в информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям (далее – ИТС НДТ) ИТС 15-2021 «Утилизация и обезвреживание отходов (кроме термических способов)» (далее – ИТС 15-2021), утвержденный приказом Росстандарта от 22 декабря 2021 г. № 2964, предусматривающих включение наилучших доступных технологий (далее – НДТ), применяемых при утилизации отходов, с целью расширения возможности получения государственной поддержки для предприятий, внедряющих НДТ в области утилизации отходов. В соответствии с поэтапным графиком актуализации ИТС НДТ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2022 г. № 1537-р, актуализация ИТС 15-2021 запланирована на 2025 год.

В части исполнения пункта 8 Комплексного плана Министерством промышленности и торговли Российской Федерации разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечней видов продукции (товаров), работ, услуг, производство, выполнение и оказание которых осуществляются с использованием определенной доли вторичного сырья в их составе и в отношении которых осуществляется стимулирование деятельности по их производству и выполнению», срок вступления в силу 1 марта 2024 года.

Распоряжением Росавтодора от 23 января 2023 г. № 62-р в целях реализации мероприятий Комплексного плана, а также дорожно-строительных технологий и материалов с их использованием утверждён план мероприятий по расширению применения золошлаковых материалов, а также дорожно-строительных технологий и материалов с их использованием в дорожной деятельности.

Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 343-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступает в силу с 1 сентября 2023 года), предусмотрена возможность использования золошлаковых отходов V класса опасности для ликвидации горных выработок и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, рекультивации земель, в соответствии с проектом ликвидации горных выработок и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, или проектом рекультивации земель, получившими положительное заключение государственной экологической экспертизы. В связи с этим, использование золошлаковых отходов V класса опасности отходов для ликвидации горных выработок и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, рекультивации земель, будет являться их утилизацией.

В соответствии с пунктом 9 Комплексного плана в 10 субъектах Российской Федерации осуществляется мониторинг реализации региональных проектов, включая следующие проекты по использованию вторичного сырья, полученного путем переработки отходов:

- формирование изолирующего слоя на объектах размещения твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) за счет послышной пересыпки ТКО (Новосибирская область);

- рекультивация нарушенных земель, неудобий и горных выработок (Иркутская область, Кемеровская область - Кузбасс);

- высокотехнологичная переработка отходов на Северской теплоэлектростанции (Томская область), Артемовской ТЭЦ, Приморской ГРЭС, Владивостокской ТЭЦ-2 (Приморский край);

- формирование производства автоклавного ячеистого бетона (Красноярский край);

- рекультивация объекта накопленного вреда окружающей среде (Республика Саха (Якутия), Республика Хакасия);

- организация производства цемента с использованием отходов (Иркутская область);

- строительство автомобильных дорог (не менее 5 субъектов Российской Федерации, включая Алтайский край, Омскую область и Ростовскую область).

На территории Иркутской области пилотными проектами по использованию вторичного сырья, полученного путем переработки золошлаковых отходов, предусмотренных Комплексным планом, являются проекты ООО «Байкальская энергетическая компания»: «Применение золошлакового материала для технического этапа рекультивации земель и вертикальной планировки», «Применение золошлакового материала ООО «Байкальская энергетическая компания» для земляного полотна автомобильных дорог». Министром транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области утверждены и согласованы «Методические указания применения золошлаковых смесей в земляном полотне автомобильных дорог Иркутской области». В настоящее время требуется разработка, экспертиза и согласование в установленном порядке соответствующего нормативного документа «Применение золошлакового материала для возведения слоев дорожной одежды автомобильных дорог из укрепленных грунтов».

Кузбасским филиалом ООО «Сибирская генерирующая компания» на территории Кемеровской области – Кузбасса продолжается реализация мероприятий по использованию золошлаковых материалов: рекультивация горных отвалов ликвидированной шахты «Байдаевская» с использованием золошлаковых материалов АО «Кузнецкая ТЭЦ», рекультивация не эксплуатируемого

золоотвала № 1 Ново - Кемеровской ТЭЦ. Также в настоящее время на территории региона ООО «Шахта Алардинская» и ПАО «Южный Кузбасс используют золошлаковые отходы V класса опасности для рекультивации нарушенных земель. На сегодняшний день разделы региональной программы повышения объемов утилизации золошлаковых отходов V класса опасности сформированы и включены в комплексную региональную программу «Обращение с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Кемеровской области – Кузбасса» на 2023-2030 годы.

Распоряжением Администрации Томской области от 27.01.2023 года № 45-ра утверждена Региональная программа повышения объемов утилизации золошлаковых отходов V класса опасности в Томской области. В ходе реализации программы проведены работы по коммерциализации получаемых на площадке золошлаковых материалов тепловой электростанции в строительной и дорожной отраслях, а также выработаны предложения по изменению нормативных правовых актов по утилизации отходов и их использования в качестве вторичного сырья. Программа предусматривает использование золошлаковых отходов и продуктов их переработки в различных отраслях региональной экономики на объектах организаций, расположенных в 130-ти километровой зоне от построенного завода по переработке золошлаковых отходов и золоотвалов. В сфере дорожного хозяйства ведется подготовка к применению золошлаковых отходов и продуктов их переработки как основания дорожной одежды в крупных проектах строительства автомобильных дорог, а также при капитальном ремонте дорог. Кроме того, ведутся мероприятия по лабораторным и опытно-промышленным испытаниям золошлаковых отходов и продуктов их переработки - минерального порошка для асфальтобетонных смесей.

На территории Приморского края обезвреживание и обработка, образуемых тепловыми электростанциями золошлаковых отходов путем уменьшения массы отходов, изменения их состава, физических и химических свойств (включая сжигание и (или) обеззараживание на специализированных установках) не производится. Основными перспективными направлениями утилизации золошлаковых отходов на территории Приморского края являются: использование в производстве строительных материалов (сухие строительные смеси, железобетонные изделия, растворы и бетоны, производство кирпичей); использование в дорожном строительстве (насыпь земляного полотна автодорог); использование в качестве техногенного грунта при эксплуатации, консервации и рекультивации полигонов твердых коммунальных отходов. Основным барьером утилизации золошлаковых отходов на региональном уровне является отсутствие рынка сбыта продукции, получаемой из золошлаков и недостаточная нормативно-

техническая база. Самая крупная ТЭЦ Приморского края – в г. Лучегорске расположена в достаточной отдаленности от крупных промышленных центров. В связи с длинным транспортным плечом доставки золошлаков до потенциальных потребителей делает их вовлечение в экономическую деятельность не эффективным ввиду значительного удорожания золошлаковых отходов в качестве сырья.

В целях рассмотрения возможности применения золошлаковых отходов для производства строительных материалов на территории Республики Саха (Якутия) и подготовки предложений, необходимо произвести комплексные исследования золошлакового материала и бетонных смесей, изготовленных с его использованием. Приказом Министерства ЖКХ и энергетики Республики Саха (Якутия) № 261-ОД от 20.06.2023 года утверждена межведомственная рабочая группа по созданию Региональной программы повышения объемов утилизации отходов V класса опасности. Межведомственной рабочей группой планируется проведение работы по данным направлениям. Официально учтенный объем золошлаков, размещенных в специализированных объектах размещения отходов (золошлакоотвалах) составляет более 14 млн тонн. При этом 98% размещено на золошлакоотвалах Нерюнгринской ГРЭС и Чульманской ТЭЦ. Работа по созданию Региональной программы повышения объемов утилизации отходов V класса опасности будет продолжена в рамках рабочей группы.

На территории Республики Хакасия накоплено более 1 млн м³ золошлаковых отходов (1067,409 тыс. м³), из которых большая часть (1054 тыс. м³) приходится на АО «Абаканская ТЭЦ», получившее положительные заключения санитарно-эпидемиологической и экологической экспертизы на золошлаковые материалы, а также сертификат соответствия указанных материалов. Золошлаковые материалы АО «Абаканская ТЭЦ» могут быть использованы при рекультивации территорий (объектов размещения отходов, оврагов, карьеров и иных территорий техногенного и природного происхождения), что подтверждается соответствующими письмами Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия и Енисейского межрегионального управления Росприроднадзора. В План рекультивации включено 8 объектов, из которых срок реализации в настоящее время определен только по одному объекту: карьер с лигнином, расположенный в районе очистных сооружений рп. Усть-Абакан. Ликвидация данного объекта запланирована на 2023 год. Однако в настоящее время по информации Администрации Усть-Абаканского поссовета данный участок сформирован под строительство зоопарка и передается в собственность Республики Хакасия, в связи с этим Администрацией Усть-Абаканского поссовета не планируются мероприятия по рекультивации данной территории. Остальные объекты включены в План рекультивации предварительно, подтверждение намерения их ликвидации с использованием золошлаковых

материалов и установление сроков их ликвидации будет осуществляться в конце 2023 года. Во исполнение п. 10 Комплексного плана мероприятия по повышению объемов утилизации золошлаковых отходов V класса опасности с учетом информации, предоставленной Енисейским филиалом ООО «Сибирская генерирующая компания», включены в подпрограмму «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории Республики Хакасия».

В 2023 году Енисейским филиалом ООО «Сибирская генерирующая компания» реализовано мероприятие в рамках показателей, установленных программой – 150 тыс. тонн золошлаковых материалов вывезено в рамках инженерной подготовки территории для размещения (строительства и эксплуатации) объектов капитального строительства в пределах земельного участка с кадастровым номером 19:01:170102:93. В текущем году запланировано мероприятие по реализации золы уноса для отрасли строительных материалов 20 тыс. тонн. Также Енисейским филиалом ООО «Сибирская генерирующая компания» запланированы мероприятия по использованию золошлаковых материалов в 2024, 2025 годах.

В рамках реализации в Алтайском крае положений комплексного плана мероприятий по повышению объемов утилизации золошлаковых отходов V класса опасности подготовлен проект постановления Правительства Алтайского края о внесении изменений (на текущий год) в государственную программу Алтайского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства Алтайского края». Подведомственной организацией КГКУ «Алтайавтодор» на подготовительном этапе научно-технического сопровождения строительства автомобильной дороги «Обход г. Славгорода» с применением золошлаковых отходов ТЭЦ МУП «ЯТЭК» были выполнены исследования укрепления грунта и золошлаковых отходов. Также на стадии согласования документы по теме НИР «Разработка технологического регламента по применению золы-уноса Барнаульской ТЭЦ-3» для укрепления конструктивных слоев дорожной одежды с устройством опытных участков на объекте ремонта автомобильной дороги «Павловск-Колыванское-Ракиты-Топчиха».

В рамках исполнения пункта 12 комплексного плана внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2019 года № 541 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным в рамках реализации инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий, и (или) на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных

организациях, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российская Федерация, на реализацию инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий» Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2022 года № 2058 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2019 № 541». Аппарат Правительства Российской Федерации письмом от 2 февраля 2023 года № П51-5567 сообщил о снятии с контроля пункта 12 комплексного плана.

По информации ООО «Сибирская генерирующая компания» основными векторами эффективного применения золошлаковых отходов являются развитие системы отбора и отгрузки золы-уноса и широкое вовлечение золошлаков в дорожное строительство, рекультивацию и иные отрасли за счет их дополнительной переработки. Также ООО «Сибирская генерирующая компания» проводит масштабную работу развитию/модернизации систем отбора и отгрузки золы-уноса на электростанциях Кемеровская ГРЭС, Новосибирская ТЭЦ-5, Новосибирская ТЭЦ-3, Красноярская ТЭЦ-1, Красноярская ТЭЦ-2, Приморская ГРЭС, а также взаимодействует с крупнейшими ВУЗами страны и научно-производственными компаниями в рамках проведения научно-исследовательских работ по вопросам изучения использования золошлаков в новых сферах или получения продуктов на их основе. По итогам 2022 года объем реализации золы-уноса с электростанций ООО «Сибирская генерирующая компания» составил 585 тыс. тонн.

По итогам проведения интернет-конференции Комитет Совета Федерации по экономической политике **рекомендует**:

1. Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность сокращения срока актуализации информационно-технического справочника по наилучшим доступным технологиям ИТС 15-2021 «Утилизация и обезвреживание отходов (кроме термических способов)».

2. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации усилить работу с федеральными органами исполнительной власти при рассмотрении проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечней видов продукции (товаров), работ, услуг, производство, выполнение и оказание которых осуществляются с использованием определенной доли вторичного сырья в их составе и в отношении которых осуществляется стимулирование деятельности по их производству и выполнению».

3. Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации рассмотреть возможность применения золошлаковых отходов для рекультивации земель, расположенных на землях лесного фонда.

4. Комитету Совета Федерации по экономической политике продолжить мониторинг реализации Комплексного плана по повышению объёмов утилизации золошлаковых отходов V класса опасности с целью эффективного внедрения технологий применения золошлаковых отходов и продуктов их переработки в различных сферах экономики.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00E963B8B57690E61D7F3F9191FEF4F1CC
Владелец **Кутепов Андрей Викторович**
Действителен с 15.11.2022 по 08.02.2024

А.В. Кутепов