

Предложения представителей предпринимательского сообщества

Ассоциация кластеров, технопарков и ОЭЗ России

Суть инициативы

В текущем году Министерство финансов Российской Федерации обратилось в адрес высших исполнительных органов субъектов РФ с целью получения позиции по законопроекту. В частности, были инициированы серьезные изменения, которые включают:

1. Ограничение налоговых льгот: Теперь сумма налоговых льгот будет ограничена объемом фактических капитальных вложений и расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР) с 2025 года.

2. Новые обязательства резидентов: Для получения налоговых льгот резиденты должны будут выполнять дополнительные обязательства, которые будут дополнительно установлены Правительством РФ. Недостижение показателей, параметры которых неизвестны в настоящий момент, ограничит резидентов в доступе к льготам.

3. Отчетность: Налоговые льготы можно будет применять только в случае отсутствия задолженности по сдаче бухгалтерской (финансовой) отчетности в налоговые органы. Резиденты должны будут предоставлять документы, подтверждающие выполнение обязательств, в соответствующие органы до 10 марта каждого года. Эти органы, в свою очередь, будут передавать информацию в налоговые органы до 25 марта.

Последствия инициативы

Изменения коснутся только тех резидентов, которые получили статус после 1 января 2025 года. Несмотря на заявленные цели повышения эффективности и контроля использования налоговых льгот, а также стимулирования бизнеса к выполнению капитальных вложений и НИОКР, данные меры могут привести к серьезным негативным последствиям, включая снижение привлекательности ОЭЗ для потенциальных резидентов, увеличение административной нагрузки на резидентов, а также возможное замедление развития ОЭЗ из-за дополнительных ограничений и обязательств.

В текущей редакции проекта ФЗ речь идет о существенных рисках ухудшения условий для бизнеса и дополнительной административной нагрузке на резидентов, управляющие компании, администрации режимов и ФНС. Важно учитывать, что ухудшая инструмент, регионы и администраторы режимов в лице Минэка, Минвостока, Минстроя, управляющих компаний не освобождаются от взятых на себя обязательств по привлечению инвестиций, созданию рабочих мест и т.д. В свою очередь, 1 ноября 2023 года Президент поручил Правительству (№ Пр-2190, пункт 4) принять меры, направленные на недопущение ухудшения условий осуществления деятельности в преференциальных территориях, а инициатива Минфина в этом смысле губительна и вот почему.

Во-первых, согласно мировой практике в рамках ОЭЗ/СЭЗ предоставляются льготы без каких-либо дополнительных условий и ограничений по суммам капитальных вложений, а также с минимальной бюрократической нагрузкой на самих резидентов. В связи с чем, инициатива может привести к значительному снижению конкурентоспособности российских ОЭЗ в отношении ОЭЗ/СЭЗ других стран, что не способствует достижения целей привлечения прямых иностранных инвестиций и налаживания кооперационных связей с дружественными государствами.

Во-вторых, проект ФЗ делит резидентов на «старых» и «новых», которым предлагается работать на одной площадке на разных условиях и с разной административной нагрузкой. «Новых» проверяют ежегодно и лишают льгот при недостижении дополнительных показателей, «старых» проверяют только если имеются весоные основания подозревать нарушения. Неравные условия будут негативно влиять на инвестиционный климат в регионе присутствия ОЭЗ, а ежегодные проверки с лишением льгот могут подтолкнуть инвестора к выбору альтернативных площадок. Возврат льгот и так предусмотрен при лишении статуса резидента за невыполнение условий, а в предлагаемой модели в префрежиме нагрузка на бизнес будет больше, чем за его пределами.

В-третьих, введение дополнительных контролируемых показателей само по себе считаем избыточной надстройкой, потому что каждый режим создан для своих целей, которые определены ФЗ, раскрываются в показателях резидентских соглашений и контролируются везде по своей процедуре примерно на одинаковых принципах.

Кроме того, Минфин в своем докладе в Правительство отмечал, что многие регионы поддержали проект ФЗ, в том числе при условии его доработки. Однако на запрос Минэкономразвития России относительно конкретизации позиций регионов так и не ответил. Это важно, потому что ранее на оценке регулирующего воздействия было >200 негативных отзывов от регионов, профильных ФОИВ, комитетов Госдумы, Совфеда, Госссоветов.

Российский союз промышленников и предпринимателей

Для выполнения цели национального развития по обеспечению роста инвестиций в основной капитал к 2030 году должны создаваться и поддерживаться благоприятные регуляторные условия, в первую очередь, стабильность, предсказуемость и конкурентоспособность налоговой системы, ключевым элементом которой является наличие фискальных стимулов для инвестиций.

РСПП предлагает следующие ключевые вопросы для обсуждения и включения в проект рекомендаций в рамках мероприятия:

1. Донастройка действующего «регионального» режима ИНВ (ст. 286.1 НК РФ)

В связи с повышением ставки налога на прибыль с 20% до 25% (за счет увеличения ставки налога на прибыль в федеральный бюджет и мобилизации дополнительных доходов федерального бюджета от повышения ставки налога на прибыль) предлагается пересмотреть пропорцию зачета инвестиций (сейчас она 10/90, где 10 это федеральная часть, а 90 - региональная) в сторону увеличения федеральной части вычета.

Предлагается установить пропорцию вычета 20/80, где 20 - федеральная часть, а 80 - региональная часть. Это укладывается в логику дифференциации нагрузки для активно инвестирующих компаний.

При данных параметрах пропорция позволит более эффективно использовать механизм ИНВ для активно инвестирующих компаний за счёт равного соотношения между долями инвестиций и ставками налога, к которым применяется ИНВ (а именно: 20% / 80% инвестиций и 3 / 12 п.п. налога).

Реализация данного предложения не приведёт к дополнительным выпадающим доходам консолидированного бюджета РФ и при этом позволит обеспечить более

справедливое распределение выпадающих доходов между федеральным и региональными бюджетами.

Внесение данной поправки позволит сгладить негативные эффекты повышения налоговой нагрузки для налогоплательщиков, которые продолжат применять общий режим ИНВ в рамках действующих региональных законов.

Такое перераспределение также позволит стимулировать регионы, активно применяющие механизмы ИНВ, сохранять данный инструмент поддержки инвестиционной активности.

2. Продление срока действия режима РИП после 2029 года

В рамках обсуждения параметров налоговой реформы с 2025 г. РСПП последовательно выступал за снятие ограничений по срокам действия режима региональных инвестиционных проектов (РИП),

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 12.07.2024 N 176-ФЗ, принятого в рамках проведенной налоговой реформы, внесены изменения в статью 4 Федерального закона от 23 мая 2016 года N 144-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации" в части снятия ограничения на срок действия режима РИП.

Вместе с тем, в положениях пунктов 4-5 статьи 284.3-1 НК РФ и пункта 3 статьи 342.3-1 НК РФ осталось указание на конечный срок действия режима РИП.

Для продления срока действия режима РИП за пределы 2029 года необходимо внести соответствующие корреспондирующие изменения в статьи части второй НК РФ, в частности, исключив пункты 4-5 статьи 284.3-1 НК РФ, пункт 3 статьи 342.3-1 НК РФ.

Данные изменения позволят исключить непоследовательность правового регулирования действующих преференциальных налоговых режимов.

3. Расширение режима РИП на инвестиционные проекты, связанные с оказанием услуг/выполнением работ

Действующие положения НК РФ предусматривают возможность получения статуса участника РИП только для проектов по производству товаров. В целях стимулирования инвестиционной деятельности в отраслях, оказывающих услуги, прежде всего в транспортной/стивидорной деятельности предлагается распространить режим РИП на проекты, направленные на оказание услуг, выполнение работ с объемом капитальных вложений не менее 500 млн. рублей.

4. Снятие ограничение на применение налоговых льгот в рамках преференциальных режимов ТОР, Свободный порт Владивосток, режим Арктической зоны, реестровый РИП) для налогоплательщиков, имеющих обособленные подразделения

Предлагается снять ограничения на применение режимов ТОР, СПВ, АЗ, РИП (реестр), для организаций, имеющих обособленные подразделения.

Необходимо внесение изменений в соответствующие положения налогового кодекса, в частности, в подпункт 2 пункта 1 статьи 284.4 НК РФ для резидентов ТОР, СПВ, АЗ, в абз. 3 подпункта 1 пункта 1 статьи 25.9 НК РФ для участников РИП.

Распространение льготных ставок по налогу на прибыль в отношении инвестиционных проектов, реализуемых обособленными подразделениями в соответствии с соглашением об осуществлении деятельности на соответствующих территориях, будет способствовать улучшению инвестиционной привлекательности данных территорий развития, росту налоговой базы в результате реализации

инвестиционных проектов и реинвестирования высвобождающихся средств в развитие необходимой инфраструктуры территорий.

5. Расширение положений о фискальной стабильности в режимах СПИК и ТОР, СПВ на любые фискальные платежи с бизнеса

Непредсказуемость фискальной политики государства является одним из сдерживающих факторов для новых инвестиций.

Практика последних лет показала, что положения о фискальной стабильности для инвестиционных режимов СПИК, ТОР, СПВ не покрывает существенный пласт фискальных платежей - акцизы, НДС, налог на сверхприбыль и т.п. Появление новых фискальных изъятий существенным образом может негативно изменить всю экономику по реализуемым инвестиционным проектам.

РСПП предлагает расширить стабилизационные оговорки, предусмотренные в рамках преференциальных режимов СПИК и ТОР, СПВ на любые фискальные платежи с бизнеса (включая НДС, экспортные пошлины и новые налоги и сборы).