

РЕШЕНИЕ № 7
Совета по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики
при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
на тему "Социальная инфраструктура Арктической зоны
Российской Федерации: состояние и перспективы развития"

город Москва

23 ноября 2023 года

Заслушав и обсудив доклад и выступления членов Совета по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) и участников заседания на тему "Социальная инфраструктура Арктической зоны Российской Федерации: состояние и перспективы развития", Совет отмечает следующее.

Согласно Основам государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года¹ одним из важнейших национальных интересов России в этом макрорегионе является обеспечение высокого качества жизни и благосостояния населения Арктической зоны.

Качество жизни населения напрямую зависит от развитости и возможностей качественного функционирования объектов социальной инфраструктуры, к которым относятся объекты в сферах здравоохранения, образования, культуры и спорта.

Вместе с тем, развитие отраслей социальной сферы (здравоохранение, образование, культура, спорт) в Арктической зоне Российской Федерации пока остается неравномерным, пространственное распределение кадрово-инфраструктурных ресурсов неоднородным. Социальные услуги в значительной степени сконцентрированы в административных центрах регионов. Такая "очаговость" в условиях крайне низкой транспортной доступности и изолированности в значительной части поселений снижает доступность социальных услуг для жителей большинства арктических поселений.

Для преодоления указанных барьеров в социальной сфере принимаются меры по обеспечению доступности медицинской помощи населению, повышению качества работы системы образования, созданию условий для развития строительства, формированию комфортной и безопасной среды для жизни.

¹ Утверждены Указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2020 года № 164.

В частности, с октября 2022 года Правительство Российской Федерации начало финансировать реализацию планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации (программа "Единая субсидия")².

Указанный механизм позволит построить больше объектов социальной инфраструктуры, обновить системы жилищно-коммунального хозяйства, построить новое жилье и благоустроить городские территории.

Так, например, за счет средств "Единой субсидии" будут построены: фельдшерско-акушерский пункт в селе Колва Республики Коми, детский сад в поселке Калевала Республики Карелия, многофункциональный спортивный зал в селе Жиганск Республики Саха (Якутия), два жилых дома для работников социальной сферы в городе Мурманске Мурманской области.

По инициативе Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики был разработан и запущен такой механизм поддержки, как дальневосточная и арктическая концессия.

У арктической концессии имеются свои особенности. В первую очередь, она направлена на компенсацию затрат по созданию инфраструктуры в объеме до 100 процентов сметной стоимости. Для этого требуется полноценная проработка концепции проекта и его социально-экономических эффектов.

Это серьезная работа, эффективность которой зависит, в том числе от оказания соответствующей методической поддержки арктическим регионам.

Строительство объектов социальной инфраструктуры в Арктической зоне сдерживает ряд факторов, в том числе: низкая доля собственного производства строительных материалов и конструкций, ограниченность номенклатуры выпускаемых материалов и дефицит отдельных групп строительной продукции; ограниченный период завоза строительных материалов и высокая стоимость их доставки до строительных площадок; невозможность использовать проектную документацию подготовленную для реализации проектов по строительству объектов социальной

² Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2022 года № 1694 действие постановления Правительства Российской Федерации от 14 марта 2018 года № 254 и утвержденных им Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, распространяются и на территории Арктической зоны.

инфраструктуры в других субъектах Российской Федерации по причинам более высоких требований к теплоизоляционным характеристикам строительных материалов и нормам проектирования в северных условиях.

Для решения указанных проблем требуется принятие комплексных мер как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Принимая во внимание предложения участников заседания, **Совет решил рекомендовать:**

1. Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики оказывать органам государственной власти субъектов Российской Федерации, территории которых входят в состав Арктической зоны Российской Федерации, методическую поддержку по вопросам участия в программе "Арктическая концессия".

2. Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территории которых входят в состав Арктической зоны Российской Федерации проработать вопросы:

1) о дополнительных стимулах привлечения рабочих кадров в субъекты Российской Федерации, территории которых входят в состав Арктической зоны Российской Федерации, и о разработке отдельной программы "Специалист Арктики" (по аналогии с программами "Земский учитель" и "Земский врач");

2) о стимулировании создания в субъектах Российской Федерации, территории которых входят в состав Арктической зоны Российской Федерации, объектов социальной инфраструктуры с привлечением внебюджетных источников, в том числе хозяйствующими субъектами, осуществляющими свою деятельность на указанных территориях;

3) о подготовке предложений по внесению изменений в условия программы "Дальневосточная и арктическая ипотека", утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 года № 1609, в части исключения для педагогических и медицинских работников ограничений по минимальному сроку осуществления трудовой деятельности на территории субъекта Российской Федерации, входящего в

состав Дальневосточного федерального округа, или на сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации.

3. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:

1) рассмотреть вопрос о внесении изменений в Методику определения норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации³, распространив особые условия, предусмотренные для субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, на субъекты Российской Федерации, территории которых входят в состав Арктической зоны Российской Федерации;

2) рассмотреть возможность разработки комплекса мероприятий по восстановлению эксплуатационных характеристик многоквартирных домов жилищного фонда, включающих выполнение работ по усилению и восстановлению несущих конструкций под многоквартирными домами, расположенными в городах и населенных пунктах Арктической зоны Российской Федерации, а также определить источники финансирования указанных мероприятий;

3) рассмотреть вопрос о разработке типовой проектной документации по строительству в Арктической зоне Российской Федерации объектов учреждений социального обслуживания стационарного, полустационарного и нестационарного типа, в том числе с использованием технологий деревянного и модульного домостроения.

4. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с Министерством спорта Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территории которых входят в состав Арктической зоны Российской Федерации проработать вопрос о разработке нормативных требований или методических рекомендаций к застройщикам по устройству плоскостных спортивных сооружений и иных объектов спортивной

³ Утверждена приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 18 августа 2021 года № 584/пр.

инфраструктуры при формировании проектов комплексной застройки жилых районов городов и населенных пунктов, расположенных в Арктической зоне Российской Федерации, исходя из нормативов обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры.

5. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации проработать вопрос развития производства строительных материалов и конструкций в Арктической зоне Российской Федерации в целях удовлетворения потребностей строительства (в том числе объектов образования) на указанных территориях.

6. Министерству здравоохранения Российской Федерации:

1) рассмотреть возможность установления повышенного размера единовременной компенсационной выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек, расположенные на территории Арктической зоны Российской Федерации;

2) рассмотреть вопрос об установлении возможности осуществления в субъектах Российской Федерации, территории которых входят в состав Арктической зоны Российской Федерации, авиационных работ в целях оказания медицинской помощи (скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи), с применением самолетов Ан-24, Ан-26;

3) рассмотреть возможность включения в Программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи подушевых нормативов финансирования выездной медицинской помощи в малочисленных, труднодоступных населенных пунктах, расположенных на территории Арктической зоны Российской Федерации;

4) принять необходимые меры для подготовки медицинских кадров, обеспечивающих оказание медицинской помощи на судах, работающих в акватории Северного морского пути.

7. Министерству науки и высшего образования Российской Федерации рассмотреть возможность корректировки для образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Арктической зоны Российской Федерации, критериев отбора для участия в программе "Приоритет-2030".

8. Министерству науки и высшего образования Российской Федерации совместно с Российской академией наук проработать вопрос о развитии сети круглогодичных научных баз и стационаров для выполнения масштабных исследований в интересах безопасности Российской Федерации, развития Северного морского пути, Восточной Арктики и Дальнего Востока, а также проведение модернизации, капитального ремонта существующих научных стационаров, находящихся за Полярным кругом.

9. Министерству просвещения Российской Федерации:

1) ускорить разработку нормативных правовых актов, закрепляющих особенности организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного и начального общего образования для обучающихся, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущим кочевой (или) полукочевой образ жизни, в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности⁴;

2) рассмотреть вопрос о расширении сферы действия государственной программы Российской Федерации "Развитие образования"⁵, в части включения в ее состав мероприятий, аналогичных федеральной программе "Модернизация школьных систем образования", предусматривающих предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на капитальный ремонт зданий организаций среднего профессионального образования, в том числе студенческих общежитий, в целях ликвидации дефицита кадров рабочих специальностей в

⁴ В соответствии с частью 12 статьи 13 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" особенности организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного и начального общего образования для обучающихся, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущим кочевой и (или) полукочевой образ жизни, в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования."

⁵ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642.

субъектах Российской Федерации, территории которых входят в состав Арктической зоны Российской Федерации;

3) рассмотреть возможность разработки комплекса мероприятий, направленных на восстановление и строительство объектов отдыха детей и их оздоровления в субъектах Российской Федерации, территории которых входят в состав Арктической зоны Российской Федерации.

10. Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, Министерству просвещения Российской Федерации рассмотреть возможность развития в Арктической зоне Российской Федерации учебных баз и полигонов прохождения практик учебных заведений различного профиля, готовящих кадры для работы в Арктике.

11. Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации рассмотреть вопрос об увеличении количества действующих на высокоэллиптических орбитах космических аппаратов обеспечения спутникового широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе на территориях Арктической зоны и Дальнего Востока.

12. Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий совместно с Министерством финансов Российской Федерации рассмотреть вопрос о выделении дополнительных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий, предусматривающих создание в узловых точках Северного морского пути (п. Сабетта Ямало-Ненецкого автономного округа, г. Певек Чукотского автономного округа, пгт. Диксон Красноярского края, пгт. Тикси Республики Саха (Якутия) специализированных комплексных объектов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий для размещения арктических поисково-спасательных формирований, арктических авиационно-спасательных звеньев, арктических подразделений органов повседневного управления.

13. Министерству культуры Российской Федерации рассмотреть вопрос о разработке федеральной программы "Земский работник культуры",

предусмотрев возможность предоставления единовременной компенсационной выплаты специалисту культуры, прибывшему (переехавшему) на работу в сельские населенные пункты, в том числе Арктической зоны Российской Федерации.

14. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территории которых входят в состав Арктической зоны Российской Федерации:

1) продолжить работу по созданию центров опережающей профессиональной подготовки, завершив работы по созданию таких центров в Камчатском и Приморском краях, Ненецком, Ямало-Ненецком и Чукотском автономных округах, Сахалинской и Архангельской областях до конца 2024 года;

2) рассмотреть вопрос о расширении применения деревянного домостроения при строительстве многоквартирных малоэтажных жилых домов, а также объектов социальной инфраструктуры с использованием проектно-сметной документации проектов – победителей открытого всероссийского конкурса на разработку типовых проектов жилых домов и социально-культурных объектов из деревянных несущих строительных конструкций;

3) использовать предназначенные для реализации в арктических условиях типовые проекты по строительству школ, обеспечивающие более эффективное соотношение затрат на создание одного школьного места, с учетом инновационных методов строительства;

4) обеспечить проведение анализа эффективности реализуемых мер социальной поддержки медицинских работников, молодых специалистов, студентов, заключивших договор о целевом обучении, а также проработать вопрос о расширении категорий получателей и перечня указанных мер, исходя из принципов адресности и приоритетности;

5) проводить совместно с отраслевыми образовательными организациями высшего образования Федерального агентства морского и речного транспорта активную профориентационную работу среди молодежи с целью их поступления на специальности подготовки плавательных составов морских судов, судов внутреннего водного плавания, судов рыбопромыслового флота;

б) обеспечить принятие необходимых правовых актов, направленных на стимулирование инвесторов к созданию объектов социальной инфраструктуры.