

**Заседание Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации на тему
"Актуальные вопросы обеспечения экологического благополучия населения
в Арктической зоне Российской Федерации"**

город Москва
24 ноября 2020 года

Решение № 3 Совета по Арктике и Антарктике

Заслушав и обсудив доклады и выступления представителей органов государственной власти, членов Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Совет) и других участников заседания на тему "Актуальные вопросы обеспечения экологического благополучия населения в Арктической зоне Российской Федерации", Совет отмечает следующее.

В силу своего геополитического расположения, огромного ресурсного потенциала и экологического значения для всей Земли Арктика сегодня является регионом особых стратегических интересов для многих стран мира, включая Российскую Федерацию.

Наряду с комплексным социально-экономическим развитием, развитием науки и технологий, международным сотрудничеством в Арктике, обеспечением национальной безопасности, защитой и охраной государственной границы, одним из приоритетных направлений деятельности в Арктической зоне является обеспечение экологической безопасности.

Из-за суровых климатических и природных условий, а также трудной доступности отдельных территорий население Арктической зоны Российской Федерации (далее - Арктическая зона) остро нуждается в дополнительных гарантиях соблюдения и защиты своих прав, в том числе права на благоприятную окружающую среду, закрепленного в статье 42 Конституции Российской Федерации.

Стратегической целью государственной политики в области экологического развития является решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, реализацию права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепление правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Вопросы обеспечения экологической безопасности и экологического благополучия населения Арктической зоны отражены в ряде нормативных правовых актов Российской Федерации, в частности в Стратегии развития Арктической зоны и обеспечения национальной безопасности до 2035 года¹, которая была утверждена 26 октября 2020 года, и решаются в рамках национального проекта "Экология" и государственной программы "Охрана окружающей среды"².

В рамках национального проекта "Экология" реализуются 11 федеральных проектов. В состав данного национального проекта входят федеральные проекты "Чистая страна", "Чистая вода", "Чистый воздух", "Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма" и другие, которые содержат мероприятия, направленные на повышение экологической безопасности и улучшения качества окружающей среды в арктических регионах.

В частности, реализуются мероприятия по рекультивации объектов накопленного экологического вреда, по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух

¹ Указ Президента РФ от 26.10.2020 № 645 "О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года"

² постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 326

(например, в городе Норильске), по повышению качества питьевого водоснабжения, лесовосстановлению и лесоразведению.

В рамках реализации федерального проекта "Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма" на территории Арктической зоны был создан национальный парк "Кыталык"³ и государственный природный заповедник "Медвежьи Острова"⁴.

До 2024 года в Арктической зоне запланировано создание заказников федерального значения "Долина реки Ворьема" (Мурманская область, 2020 год) и "Лаптевоморский" (Республика Саха (Якутия), 2021 год), национального парка "Терский берег" (Мурманская область, 2021 год).

Кроме этого, на территории Арктической зоны запланированы мероприятия по сохранению и восстановлению белого медведя, осуществляется подготовка Стратегии сохранения белого медведя в Российской Федерации. Разработаны дорожные карты по сохранению и восстановлению других редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира Арктики, например, овцебыков и бизонов в Республике Саха (Якутия).

Тем не менее, остается много нерешенных проблем, что обусловлено большой уязвимостью арктических экосистем. Это связано, в том числе, с тем, что в условиях сверхнизких температур, экранирующего эффекта многолетнемерзлых пород загрязняющие вещества, как местного происхождения, так и привнесенные в результате трансграничных загрязнений, не разлагаются, а накапливаются, надолго сохраняя возможность негативного влияния на здоровье человека, состояние северной флоры и фауны.

В Арктической зоне существуют проблемы ликвидации свалок бочкотары с остатками горюче-смазочных материалов, очистки прибрежных акваторий от брошенных и затонувших плавсредств, военных полигонов и т.п., нерешенными остаются задачи восстановления нарушенных нефтезагрязненных земель. Ввиду особенностей распространения техногенных радионуклидов для арктических территорий является актуальным радиационное загрязнение.

В настоящее время особенно остро стоят проблемы, связанные с глобальным изменением климата на планете. Необходимо отметить, что экология Арктики подвержена климатическим изменениям наиболее сильно, например, в Якутии за последние 50 лет температура воздуха повысилась более чем на 2 градуса.

В первую очередь это касается изменения температурного режима многолетнемерзлых грунтов (вечной мерзлоты). Их таяние приводит к риску аварийных ситуаций: потере устойчивости или разрушению оснований и фундаментов зданий и сооружений.

В частности, территории, относящиеся к Федеральному государственному бюджетному учреждению "Объединенная дирекция заповедников Таймыра", до сих пор переживают экологическую катастрофу, вызванную разливом дизельного топлива на ТЭЦ-3 акционерного общества "Норильско-Таймырская энергетическая компания" и попаданием нефтепродуктов в реки Амбарная и Далдыкан, которые связаны с водными системами Путоранского заповедника. По информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в качестве наиболее вероятной версии аварии рассматривается проседание свай фундамента из-за таяния грунтов основания, приведшее к разгерметизации одного из резервуаров для хранения дизельного топлива⁵.

³ постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2019 г. №1807

⁴ постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 г. №954

⁵ Письмо Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства № 46997-ДВ/08 от 19.11.2020 г.

Поэтому очень важно на постоянной основе осуществлять геотехнический мониторинг, который позволит своевременно выявлять риски и проводить планово-предупредительные мероприятия, обеспечивающие безопасную эксплуатацию зданий и сооружений.

Отдельно необходимо отметить проблемы, связанные с организацией деятельности по обращению с отходами на территории Арктической зоны.

Населенные пункты Арктической зоны характеризуются большой удаленностью друг от друга, плохо развитой инфраструктурой по обращению с отходами, зачастую отсутствием транспортной доступности в межсезонье. В этой связи деятельность по сбору и транспортировке твердых коммунальных отходов является нерентабельной.

Климатические особенности и хрупкая экосистема территорий, расположенных в арктическом регионе, требует особого подхода к организации деятельности в области обращения с отходами (особых требований к проектированию и строительству объектов в данной области).

Кроме этого, в отдельных арктических регионах наблюдается снижение базовых показателей обеспеченности качественной питьевой водой (например, Архангельская область). Это обусловлено, в первую очередь, высокой степенью изношенности объектов водоснабжения.

Одним из механизмов сохранения хрупкой арктической природы является развитие экологического туризма в Арктике. Однако необходимо констатировать низкие темпы развития этого направления, что обусловлено суровыми климатическими условиями, удаленностью от крупных городов и транспортными хабов, особенностями местного природного ландшафта для развёртывания полноценной туристской инфраструктуры.

Учитывая высказанные участниками заседания Совета предложения по обеспечению экологического благополучия населения в Арктической зоне Российской Федерации, Совет решил:

1. Принять к сведению доклады и выступления по рассмотренному вопросу.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации рассмотреть вопросы:

об ускорении разработки и утверждения федерального проекта "Комплексная система мониторинга качества окружающей среды";

о расширении системы прибрежных и морских особо охраняемых природных территорий в Арктической зоне;

об обеспечении регулярного проведения научных экспедиционных исследований морской части Арктической зоны;

о стимулировании развития фундаментальных и прикладных научных исследований, обеспечивающих устойчивое развитие Арктической зоны и снижение возможного ущерба от природных и техногенных катастроф;

о выделении в 2021-2024 годах дополнительных средств федерального бюджета на реализацию объектов капитального строительства в целях сохранения установленных значений целевых показателей обеспеченности качественной питьевой водой для субъектов Российской Федерации, расположенных в Арктической зоне;

о включении в Государственную программу Российской Федерации "Охрана окружающей среды" и национальный проект "Экология" мероприятий по очистке внутренних вод Российской Федерации от затопленного, затонувшего имущества (судов и иных объектов);

о создании межрегионального северного лесопожарного центра;

об увеличении группировки сил и средств Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России) путем дополнительного создания в узловых точках Северного морского пути

комплексных объектов МЧС России для размещения арктических подразделений МЧС России в п. Сабетта, г. Певек, пгт. Диксон, пгт. Тикси;

о создании арктической авиационной группировки МЧС России на базе вертолетов Ми-8 и Ми-38;

о строительстве многофункциональных морских спасательных судов ледового класса Arc 5 для мониторинга подводных потенциально опасных объектов в Арктической зоне Российской Федерации.

3. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации рассмотреть вопросы:

о создании комплексной системы мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды в Арктической зоне;

о разработке проектов федеральных законов, направленных на охрану и рациональное использование вечной мерзлоты, в том числе запрещающих размещение в многолетнемерзлых грунтах необезвреженных опасных химических и биологических отходов;

об увеличении срока накопления твердых коммунальных отходов на площадках временного накопления отходов, расположенных в Арктической зоне;

о введении особого порядка формирования земельных участков в целях создания объектов обращения с отходами на территории Арктической зоны в части упрощения процедуры и сокращения сроков оформления земельного участка под строительство объектов обращения с отходами;

об оказании государственной поддержки, направленной на создание объектов инфраструктуры по обращению с отходами, объектов термической обработки отходов, а также возмещение затрат, связанных с эксплуатацией объектов по обращению с отходами на территории Арктической зоны;

о возможности использования в труднодоступных районах Арктической зоны в качестве транспортных средств, используемых для транспортировки твердых коммунальных отходов, "вездеходов" и/или "самоходных машин";

о проведении инвентаризации объектов накопленного экологического ущерба в Арктической зоне;

об отнесении объектов накопленного вреда окружающей среде, расположенных в Арктической зоне, к приоритетным объектам, на которых накопленный вред окружающей среде подлежит ликвидации в первоочередном порядке;

о разработке комплексной программы обеспечения радиэкологической безопасности арктических территорий, включающей мероприятия по проведению радиэкологических исследований, радиэкологического мониторинга населенных пунктов и мест ведения хозяйственной деятельности, составлению кадастра выявленных загрязненных объектов и территорий;

о возможности применения уровня софинансирования мероприятий по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, расположенных в Арктической зоне, исходя из критериев 90% федеральный бюджет и 10% бюджет субъекта Российской Федерации при реализации федерального проекта "Чистая страна";

о расширении практики применения наилучших доступных технологий при ликвидации объектов накопленного экологического вреда с целью стимулирования внедрения на территории Арктической зоны инновационных и экологически чистых технологий, направленных на снижение негативного воздействия на окружающую среду, в том числе путем разработки информационно-технического справочника наилучших доступных технологий в указанной области;

о стимулировании использования хозяйствующими субъектами, осуществляющими свою деятельность в Арктической зоне, вторичного сырья, в том числе путем разработки программ повышения экологической эффективности, направленных на снижение негативного воздействия объектов промышленности, агропромышленного комплекса и жилищно-коммунального хозяйства на окружающую среду;

о разработке механизма экологического страхования;

о разработке проектов нормативных правовых актов, направленных на установление особого порядка лесо-, недро-, водопользования в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

о создании объединенной дирекции арктических особо охраняемых природных территорий федерального значения.

4. Рекомендовать Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики:

ускорить начало реализации мер по замещению на изолированных и труднодоступных территориях Арктической зоны неэффективной дизельной генерации электроэнергии генерацией на базе сжиженного природного газа, возобновляемых источников энергии и местного топлива;

ускорить разработку программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов;

ускорить создание государственной системы мониторинга состояния и предупреждения негативных последствий деградации многолетнемерзлых грунтов;

рассмотреть возможность разработки типовых проектных решений для создания региональных экотехнопарков.

5. Рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:

рассмотреть вопрос о возможности строительства судов "река-море" смешанного ледового плавания для обслуживания пассажирских рейсов и речных круизов по маршрутам, включающим Арктическую зону, для увеличения срока навигации, надежности движения в условиях Арктики и расширения возможностей арктического туризма.

6. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

рассмотреть возможность размещения для общего ознакомления сведений, содержащихся в заключениях Росрыболовства о согласовании планируемой хозяйственной деятельности, наносящей ущерб водным биологическим ресурсам и среде их обитания.

7. Рекомендовать Федеральному агентству по туризму:

рассмотреть вопрос о разработке единых критериев оценки туристического потенциала и рекреационной емкости территорий, сформировать единый перечень особо охраняемых природных территорий Арктической зоны, приоритетных для развития экологического туризма;

рассмотреть возможность предоставления грантов на реализацию приоритетных проектов по развитию экологического туризма на особо охраняемых природных территориях, расположенных в Арктической зоне, предусматривающих создание инновационных объектов размещения, туристских комплексов с использованием эко-технологий, систем обеспечения замкнутого цикла в Арктической зоне.

8. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации, территории которых входят в состав Арктической зоны:

рассмотреть вопрос о создании региональных центров для сбора и первичной обработки данных о состоянии многолетней мерзлоты, последующей оценке текущей геокриологической обстановки;

рассмотреть вопрос о возможности ведения постоянного мониторинга состояния многолетней мерзлоты в ее естественных условиях с передачей данных в региональные центры;

обеспечить своевременный эксплуатационный контроль, обследование и мониторинг технического состояния фундаментов и оснований инженерных сооружений, зданий, в том числе относящихся к жилищному фонду, с целью получения достоверных данных о соответствии таких зданий требуемому уровню безопасности в условиях современных и ожидаемых изменений климата;

осуществлять на постоянной основе подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов и руководителей в области охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности, рационального природопользования в целях их дальнейшей деятельности в указанной области на территории Арктической зоны;

при формировании контрольных цифр приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования по профессиям и специальностям в области экологии за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации уделять особое внимание учету потребности региональных экономик в профессиональных кадрах на среднесрочную и долгосрочную перспективу, стратегических ориентиров развития сферы образования, возможностей образовательных организаций, в том числе потребностей подготовки кадров для предприятий малого и среднего предпринимательства;

оказывать поддержку проведению ежегодного Всероссийского урока "Арктика и Антарктика", иных массовых мероприятий для детей по туристско-краеведческой тематике;

оказывать поддержку коренным малочисленным народам, проживающим на территории Арктической зоны, в том числе путем создания территорий традиционного природопользования.

9. Органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных в зоне многолетнемерзлых грунтов:

обеспечить своевременное определение перечня зданий и сооружений, подлежащих капитальному ремонту или реконструкции, после проведения технического обследования состояния несущих строительных конструкций.