

Об основных параметрах проекта Федерального бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов¹ (информационно-аналитический материал)

1. Основные характеристики проекта федерального бюджета

Подготовленный Правительством Российской Федерации **проект федерального бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов** (далее – законопроект) сформирован с учетом реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21 апреля 2021 года, мероприятий по достижению национальных целей развития, заданных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474).

По оценке Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина, бюджет ориентирован на то, чтобы исполнить в полной мере все обязательства государства перед гражданами².

Законопроект сформирован на основе «базового» варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Основными предпосылками базового прогноза являются:

снижение влияния на экономическую активность распространения новой коронавирусной инфекции в результате активизации процесса массовой вакцинации;

активный восстановительный рост мировой экономики. Прогнозируется, что в 2021 году рост мирового ВВП составит 6%, в 2022 году – 4,6%, в 2023 году – 3,3%, в 2024 году – 3,2%;

сохранение на протяжении всего прогнозного периода ограничительных мер, принятых иностранными государствами в отношении России;

цена на нефть прогнозируется на уровне 66 долларов США за баррель в 2021 году, 62,2 долларов США за баррель в 2022 году, 58,4 долларов США за баррель в 2023 году и 55,7 долларов за баррель в 2024 году.

Ожидается, что валовый внутренний продукт (ВВП) России в 2021 году вырастет на 4,2%, в 2022 – 2024 годах прогнозируется ежегодный рост на 3%³. По прогнозу Банка России темп роста ВВП будет несколько ниже 4-4,5% в 2021 году и 2-3% в последующие годы⁴.

¹ Данный материал основывается на материалах к заседанию Правительства Российской Федерации 21 сентября 2021 года № МП-532-м «О проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (пояснительная записка, материалы, проект федерального закона). // Интранет-сайт Совета Федерации.

² Заседание Правительства. // Сайт Правительства Российской Федерации. Новости, 21 сентября 2021 года.

³ Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. // Материалы к 508-му заседанию Совета Федерации 22 сентября 2021 года.

⁴ Банк России. Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2022 год и период 2023 и 2024 годов. Проект от 1 сентября 2021 года. // Материалы к заседанию Правительства Российской Федерации 21 сентября 2021 года № МП-522-м.

Прогнозируется, что по итогам 2021 года инфляция составит 5,8%, а далее, в 2022 – 2024 годах, выйдет на уровень 4%⁵. По прогнозу Банка России уровень инфляции в 2021 году составит 5,7 – 6,2%, в 2022 году – 4 – 4,5%, в 2023 и 2024 годах – 4%⁶.

По мнению Счетной палаты Российской Федерации, **наиболее вероятным является реализация «консервативного», а не «базового» варианта Прогноза социально-экономического развития**. В соответствии с данным вариантом, темп роста ВВП России должен составить в 2021 году 3,9%, в 2022 году - 2,5%, в 2023 году - 2,6%, в 2024 году - 2,7%. Инфляция прогнозируется на уровне 6% в 2021 году, 3,6% в 2022 году и 4% в 2023 и 2024 годах⁷.

Данные параметры показывают, что в 2022 – 2024 годах не в полной мере будет достигнут установленный Указом № 474 целевой показатель обеспечения темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности⁸. Президент Российской Федерации В.В. Путин особо подчеркнул, что «рост экономики – это залог успешной реализации государственных планов и проектов, достижения национальных целей развития. Уверенная, позитивная экономическая динамика нужна для создания новых, хорошо оплачиваемых рабочих мест, для повышения доходов наших граждан, благополучия российских семей»⁹.

В 2022 и в 2023 году федеральный бюджет будет профицитным. Профицит бюджета в 2022 году составит 1411,7 млрд рублей (1,1% ВВП), в 2023 году – 434,7 млрд рублей (0,3% ВВП). В 2024 году предполагается дефицит бюджета в объеме 315,3 млрд рублей (0,2% ВВП).

В 2022-2024 годах ожидается рост государственного долга Российской Федерации. По итогам 2022 года объем государственного долга составит 25 839,9 млрд рублей (19,4% ВВП), 2023 года – 28 540,1 млрд рублей (20,1% ВВП), 2024 года – 31 501,8 млрд рублей (20,8% ВВП). То есть, уже в 2023 году объем государственного долга незначительно превысит 20%-й уровень, обозначенный как один из индикаторов обеспечения долгосрочной устойчивости бюджетной системы страны¹⁰. Тем не менее, уровень государственного долга на всем прогнозируемом периоде будет оставаться невысоким, что сохранит возможность привлекать заемные средства на внутреннем и внешних рынках.

Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета будет снижаться с 35,6% в 2021 году до 33,2% в 2024 году. Это повысит устойчивость бюджета к колебанию нефтяных котировок.

⁵ В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, уровень инфляции в 2021 году составит 6%, в 2022 году - 4,3%, в 2023 и 2024 годах – 4%. //Материалы 508-го заседания Совета Федерации 22 сентября 2021 года.

⁶ Банк России. Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2022 год и период 2023 и 2024 годов. Проект от 1 сентября 2021 года. // Материалы к заседанию Правительства Российской Федерации 21 сентября 2021 года № МП-522-м.

⁷ Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. //Материалы к 508-го заседанию Совета Федерации 22 сентября 2021 года

⁸ Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

⁹ Совещание по экономическим вопросам. //Сайт Президента Российской Федерации. События, 21 сентября 2021 года.

¹⁰ Государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков». Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320. //Официальный сайт Минфина России.

2. Доходы федерального бюджета

Прогнозируется рост доходов федерального бюджета в номинальном выражении с 23,8 трлн рублей в 2021 году до 25 трлн рублей в 2022 году (+5,2% увеличение доходов в номинальном выражении к 2021 году), 25,5 трлн рублей в 2023 году (+2,1% к 2022 году) и 25,8 трлн рублей в 2024 году (+1,1% к 2023 году).

На фоне роста ВВП и снижения нефтегазовых доходов по отношению к ВВП доходы сократятся с 19,1% ВВП в 2021 году до 18,8% ВВП в 2022 году, до 18% в 2023 году и 17% ВВП в 2024 году.

Доходы федерального бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, млрд рублей

| Показатель | 2021 год (оценка) | Законопроект | | |
|--|----------------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| | | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Доходы, всего | 23 782,3 | 25 021,9 | 25 540,2 | 25 831,8 |
| %% к ВВП | 19,1 | 18,8 | 18,0 | 17,0 |
| в том числе: | | | | |
| Нефтегазовые доходы | 8 466,3 | 9 542,6 | 9 194,6 | 8 564,6 |
| %% к ВВП | 6,8 | 7,2 | 6,5 | 5,7 |
| Ненефтегазовые доходы | 15 316,1 | 15 479,3 | 16 345,7 | 17 267,2 |
| %% к ВВП | 12,3 | 11,6 | 11,5 | 11,4 |
| Доля в общем объеме доходов, % | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Нефтегазовые доходы | 35,6 | 38,1 | 36,0 | 33,2 |
| Ненефтегазовые доходы | 64,4 | 61,9 | 64,0 | 66,8 |
| Темпы прироста доходов в номинальном выражении к предыдущему году, % | +27,0 | +5,2 | +2,1 | +1,1 |

Снижение нефтегазовых доходов по отношению к ВВП с 6,8% ВВП в 2021 году до 5,7% ВВП к 2024 году связано с прогнозируемым постепенным снижением цен на нефть, а также с изменением структуры добычи в пользу льготных режимов налогообложения, что приведет к снижению доли нефтегазовых доходов в общих поступлениях доходов федерального бюджета с 35,6% в 2021 году до 33,2% в 2024 году.

Структура и объем ненефтегазовых доходов в рассматриваемом периоде достаточно стабильны – после разового увеличения доли ненефтегазовых доходов по отношению к ВВП до 12,3% в 2021 году, связанного, преимущественно, с временным всплеском оборотных налогов на фоне роста внутреннего потребления с учетом сдержанного объема зарубежных поездок и разовых выплат населению, а также с рядом разовых поступлений.

На протяжении 2022-2024 годов динамика поступлений нефтегазовых доходов будет в целом соответствовать динамике ВВП, их доля по отношению к ВВП будет составлять 11,6%-11,4%. В реальном выражении нефтегазовые доходы вырастут на 1,1% по отношению к 2021 году. Прогнозируемое увеличение нефтегазовых доходов обусловлено ростом поступлений основных внутренних налогов (НДС, налог на прибыль организаций) в связи с ожидаемым улучшением экономической динамики, отдельными изменениями законодательства, направленными на мобилизацию доходов и мерами, принимаемыми в части улучшения администрирования и увеличения собираемости. Доля нефтегазовых доходов в доходах федерального бюджета вырастет с 64,4% в 2021 году до 66,8% в 2024 году.

Как отметил Министр финансов Российской Федерации А.Г. Силуанов, Правительство России обещало не менять ключевые налоговые ставки до 2024 года, однако **отдельные вопросы налогообложения, все-таки, требуют корректировки**. В рамках проактивной налоговой политики можно и нужно перераспределять нагрузку между отраслями, не меняя в целом налоговый режим¹¹.

В налоговой системе предлагается ряд мер, содействующих положительным структурным изменениям – обелению экономики и созданию условий для конкуренции за счет роста собираемости налогов, а также повышение справедливости распределения природной ренты при добыче отдельных твердых полезных ископаемых¹².

В 2022-2024 годах ожидается поступление дополнительных доходов федерального бюджета за счет принятия ряда решений: корректировка режима налогообложения ряда добывающих отраслей, выравнивание условий обложения акцизами отдельных видов табачной продукции, централизация части акцизов на нефтепродукты. На доходы также будут оказывать влияние изменения законодательства, принятые в 2021 году.

В части налоговой политики на 2022-2024 годах среди прочего предусмотрено следующее:

внесены изменения в расчет отдельного коэффициента¹³, оказывающего влияние на ставку налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) при добыче нефти, а также в порядок расчета ставки НДПИ на нефть, добываемую на участках недр, облагаемых НДД¹⁴;

в 2024 году предусмотрена индексация ставок акцизов на автомобильный бензин и дизельное топливо на уровне прогнозируемой инфляции¹⁵;

с 1 мая 2021 года отменена дальневосточная надбавка на моторное топливо в демпфирующей компоненте акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку¹⁶;

изменены значения условных цен оптового рынка на моторное топливо, используемых при расчете демпфирующей компоненты акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку¹⁷;

¹¹ Из выступления на Петербургском международном экономическом форуме, 3 июня 2021 года. // Сайт РБК, ПМЭФ-2021, 3 июня 2021 года.

¹² Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (проект).

¹³ Коэффициента Кабдт, используемого при расчете показателя, характеризующего особенности добычи нефти.

¹⁴ Федеральный закон от 2 июля 2021 года №305-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №305-ФЗ).

¹⁵ Федеральный закон №305-ФЗ.

¹⁶ Федеральный закон №305-ФЗ.

¹⁷ Федеральный закон №305-ФЗ.

увеличена ставка НДС на нефть на участках недр, облагаемых НДС, на коэффициент К_{абдт}, влияющая на величину налоговых расходов, уменьшающих налоговую базу по НДС¹⁸;

с 1 января 2022 года предусмотрено освобождение от налогообложения налогом на добавленную стоимость (НДС) услуг общественного питания¹⁹;

планируется внесение изменений в налоговое законодательство в части акцизов на табак (табачные изделия), предназначенный для потребления путем нагревания, на электронные системы доставки никотина и устройства для нагревания табака, на никотинсодержащие жидкости;

в 2024 году предусмотрена индексация ставок акцизов на подакцизную продукцию, кроме прямогонного бензина, бензола, параксилола, ортоксилола, средних дистиллятов, авиационного керосина, с учетом уровня инфляции²⁰;

предусмотрено сохранение на уровне 2021 года норматива зачисления в федеральный бюджет в 2022-2024 годах акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла, производимые на территории Российской Федерации, в размере 25,1% (против ранее установленных: в 2022 г. – 16,1%, в 2023 г. – 8,4%, в 2024 г. – 0%). Дополнительные доходы федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов будут направлены субъектам Российской Федерации в 2022-2024 годах на финансовое обеспечение мероприятий по строительству (реконструкции), капитальному ремонту и ремонту искусственных дорожных сооружений в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги»²¹;

законопроектом о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ) предусматривается передача с 1 января 2022 года дополнительно 50% доходов от акцизов на средние дистилляты, производимые на территории Российской Федерации, ранее поступавших в бюджеты субъектов Российской Федерации, в федеральный бюджет в связи с их высокой зависимостью от цен на нефть;

законопроектом о внесении изменений в БК РФ предусматривается снижение норматива зачисления в федеральный бюджет акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин, винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), производимую на территории Российской Федерации, с 20% до 16% с 1 января 2022 года в целях компенсации возможных выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с передачей 50% акцизов на средние дистилляты в федеральный бюджет;

¹⁸ Федеральный закон №305-ФЗ.

¹⁹ Федеральный закон №305-ФЗ.

²⁰ Федеральный закон №305-ФЗ.

²¹ Федеральный закон от 1 июля 2021 года №247-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

в части НДС на прочие полезные ископаемые планируется корректировка условий налогообложения ряда отраслей экономики, связанных с добычей твердых полезных ископаемых;

предусмотрено повышение ставок вывозной таможенной пошлины на некоторые зерновые культуры²²;

предусмотрено временное повышение ставок вывозной таможенной пошлины на масло подсолнечное с 1 сентября 2021 года до 31 августа 2022 года²³;

в части иных доходов – введение государственной пошлины за совершение уполномоченным федеральным органом исполнительной власти действий при предоставлении, переоформлении и подтверждении разрешения на применение незарегистрированного медицинского изделия для диагностики *in vitro*;

в части иных доходов – продление на 2024 год оснований для зачисления доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния в федеральный бюджет.

Совокупный эффект от вышеуказанных и прочих изменений на доходы федерального бюджета в 2022-2024 годы соответственно оценивается в размере: 246,9 млрд рублей; 238,7 млрд рублей; 465 млрд рублей.

По мнению Счетной палаты Российской Федерации, **существуют потенциальные резервы дополнительных поступлений доходов в федеральный бюджет**. Так, дополнительные поступления могут быть обеспечены принятием более действенных мер по погашению имеющейся задолженности по налогам, пошлинам и сборам²⁴, взысканию доначисленных платежей по результатам контрольной работы, совершенствованию контроля за достоверным декларированием таможенной стоимости товаров, сокращению неэффективных налоговых льгот и освобождений.

Резервом дополнительных доходов в федеральный бюджет является работа по устранению условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам федерального бюджета, предусматривающая системные меры по повышению эффективности работы всех главных администраторов доходов федерального бюджета²⁵.

Одним из резервов увеличения доходов федерального бюджета является повышение качества таможенного контроля.

²² Постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2021 года №117 «О ставках вывозных таможенных пошлин на зерновые культуры, вывозимые из российской Федерации за пределы государств – участников соглашений о Таможенном союзе».

²³ Постановление Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2021 года №547 «О внесении изменений в ставки вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств – участников соглашений о Таможенном союзе».

²⁴ По состоянию на 1 января 2021 года совокупная задолженность по федеральным налогам и сборам с учетом пеней и штрафов, таможенным платежам составила 1 139 млрд рублей. // Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2020 год. Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 27 августа 2021 г. № 57К (1500)).

²⁵ По состоянию на 1 января 2021 года дебиторская задолженность по доходам, которая включает задолженность по неналоговым доходам, увеличилась по сравнению с 1 января 2020 года на 47,3 млрд рублей или на 1,2% и составила 3 857,9 млрд рублей. // Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2020 год. Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 27 августа 2021 г. № 57К (1500)).

3. Расходы федерального бюджета

Общий объем расходов федерального бюджета в 2022 году составит 23,6 трлн руб. (снижение на 1,9% в номинальном выражении к 2021 году²⁶), в 2023 году – 25,11 трлн руб. (рост на 6,3% к 2022 году), в 2024 году – 26,15 трлн руб. (рост на 4,1% к 2023 году).

По отношению к ВВП расходы в 2022 году составят 17,7% (в 2020 году – 21,1%), в 2022 году – 17,7%, в 2023 году – 17,3%. **В течение всего прогнозируемого периода доля расходов бюджета в ВВП будет меньше, чем в 2021 году (19,3%)**. Относительное сокращение бюджетных расходов обусловлено тем, что по мере восстановления экономики предусматривается постепенное прекращение мер поддержки, принятых во время пандемии, и выход, начиная с 2022 года, на обычные параметры «бюджетного правила»²⁷.

В 2022 и 2023 годах Законом **расходы федерального бюджета устанавливаются на более высоком уровне, чем это предусмотрено Федеральным законом от 8 декабря 2020 года № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**. Законом объем расходов на 2022 год установлен на уровне 21,89 трлн рублей (превышение должно составить 1,72 трлн рублей), на 2023 год – на уровне 23,67 трлн рублей (превышение должно составить 1,44 трлн рублей).

По оценке Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова, общий объем бюджетных ассигнований на достижение национальных целей развития Российской Федерации в 2022 году составит 3,6 трлн рублей, в 2023 году – 3,9 трлн рублей, в 2024 году – 4 трлн рублей²⁸.

Совет Федерации рекомендовал Правительству Российской Федерации обеспечить финансирование в полном объеме мероприятий, включенных в перечень поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года²⁹. **На реализацию Послания Президента Российской Федерации в проекте федерального бюджета предусмотрены дополнительные ассигнования** в объеме: на 2022 год – 151,8 млрд рублей, на 2023 год – 162,3 млрд рублей, на 2024 год – 170,6 млрд рублей³⁰.

3.1. Национальные проекты

Одним из основных инструментов достижения национальных целей развития Российской Федерации являются национальные проекты. Всего в настоящее время реализуется 13 национальных проектов и Комплексный план модернизации и расширения

²⁶ Предполагается, что объем расходов федерального бюджета в 2021 году составит 24,06 трлн руб. // Пояснительная записка к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (проект).

²⁷ В соответствии с Бюджетным кодексом (п.3 ст.199) общий объем расходов федерального бюджета не может превышать сумму базовых нефтегазовых доходов, расходов на обслуживание государственного долга, нефтегазовых доходов и расчетного объема в 0,59 трлн рублей ежегодно в 2022 и 2023 годах и 0,58 трлн рублей в 2024 году.

²⁸ Заседание Правительства. // Сайт Правительства Российской Федерации. Новости, 21 сентября 2021 года.

²⁹ Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 2 июня 2021 года № 273-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

³⁰ Информация о ходе реализации постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 2 июня 2021 г. № 273-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (по состоянию на 10 сентября 2021 года). Письмо заместителя Министра финансов Российской Федерации И.А. Окладникова от 13.09.2021 № 01-02-04/16-73797.

магистральной инфраструктуры. В 2021 году начата реализация нового национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства», в состав которого входят 3 федеральных проекта.

В течение всего прогнозируемого периода расходы на реализацию национальных проектов растут: в 2022 году на 16,1% по отношению к 2021 году, в 2023 году на 5,1% по отношению к предшествующему году, в 2024 году – на 3,1%.

Параметры финансового обеспечения национальных проектов (млрд рублей)³¹

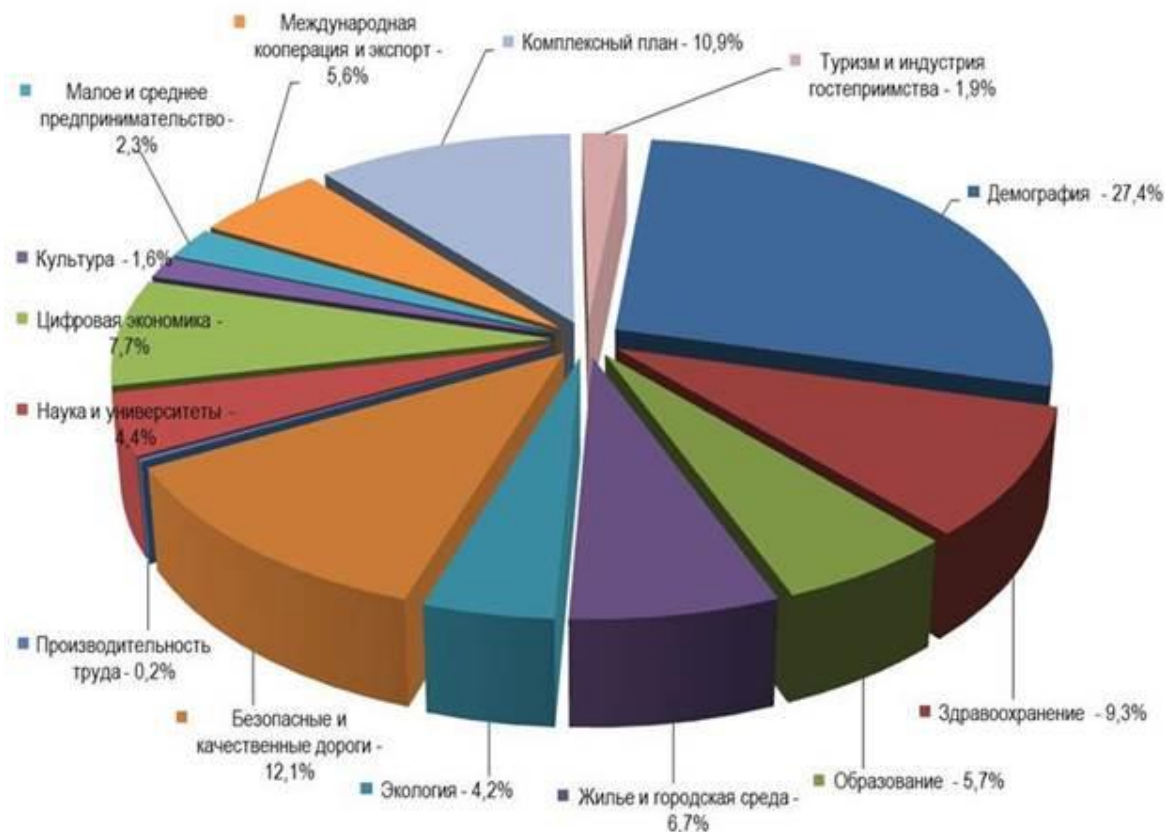
| Наименование проекта | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|---|---------------|---------------|---------------|---------------|
| ВСЕГО | 2361,5 | 2741,3 | 2876,2 | 2973,0 |
| Демография | 650,2 | 751,5 | 881,3 | 957,3 |
| Здравоохранение | 255,1 | 254,4 | 215,6 | 217,8 |
| Образование | 158,4 | 156,8 | 173,6 | 187,6 |
| Жилье и городская среда | 145,9 | 183,8 | 189,6 | 165,7 |
| Экология | 81,6 | 115,6 | 125,2 | 99,5 |
| Безопасные и качественные дороги | 329,7 | 331,7 | 445,8 | 544,8 |
| Производительность труда | 5,0 | 5,5 | 5,8 | 6,8 |
| Наука и университеты | 100,0 | 121,0 | 150,4 | 139,1 |
| Цифровая экономика Российской Федерации | 156,7 | 210,7 | 190,5 | 188,8 |
| Культура | 22,9 | 43,2 | 42,2 | 43,9 |
| Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы | 65,7 | 64,1 | 75,5 | 75,6 |
| Международная кооперация и экспорт | 89,8 | 152,5 | 176,8 | 199,7 |
| Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры | 275,9 | 297,7 | 146,0 | 89,0 |
| Туризм и индустрия гостеприимства | 24,7 | 52,8 | 57,8 | 57,4 |

Объем финансовых ассигнований на реализацию национальных проектов и Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в 2021 году должен составить 10,3% всех расходов федерального бюджета, в 2022 году - 11,6%, в 2023 году – 11,5%, в 2024 году – 11,4%.

В 2022 году сократятся затраты на национальные проекты «Здравоохранение», «Образование», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Наибольший рост ассигнований предусмотрен по проектам «Туризм и индустрия гостеприимства» (рост на 113,8% по отношению к 2021 году), «Культура» (рост на 88,6% по отношению к 2021 году), «Международная кооперация и экспорт» (рост на 69,8% по отношению к 2021 году).

³¹ Приложение №8 к пояснительной записке к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (проект).

Структура финансирования национальных проектов в 2022 году (в %)³²



Анализ распределения в 2022 году средств по национальным проектам показывает, что наиболее ресурсоемкими являются национальные проекты: «Демография» (27,4% всех ассигнований на национальные проекты), «Безопасные и качественные дороги» (12,1%), Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (10,9%), «Здравоохранение» (9,3%). На реализацию данных проектов направляется более половины всех ассигнований на национальные проекты.

3.2. Государственные программы

Государственные программы являются одним из инструментов достижения приоритетов и целей социально-экономического развития страны³³.

Совет Федерации рекомендовал Правительству Российской Федерации **обеспечить синхронизацию подходов к разработке и управлению государственными программами и национальными (федеральными) проектами** в целях реализации Указа № 474³⁴. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 года №786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» утверждено «Положение о системе управления государственными программами

³² Приложение №8 к пояснительной записке к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (проект).

³³ Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

³⁴ Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 2 июня 2021 года № 273-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Российской Федерации». Тем самым обеспечивается переход на новую систему управления государственными программами, которая предусматривает синхронизацию подходов к разработке и реализации государственных программ и национальных проектов, перевод государственных программ на проектные принципы управления, обособление проектных и процессных мероприятий³⁵. По оценке Счетной палаты Российской Федерации и Министра экономического развития Российской Федерации М.Г. Решетникова, эти подходы должны позволить сфокусировать государственные программы на достижении национальных целей развития Российской Федерации, повысить их эффективность³⁶. Ответственным исполнителям государственных программ поручено в течение 2021 года обеспечить корректировку программ в соответствии с новым Положением³⁷.

**Группировка и финансирование государственных программ Российской Федерации
по направлениям (млрд рублей)³⁸**

| Программы по направлениям | 2021³⁹ | 2022 | 2023 | 2024 |
|---|--------------------------|----------------|----------------|----------------|
| Расходы на реализацию госпрограмм, всего | 18839,3 | 18574,7 | 19041,7 | 19377,0 |
| <i>в том числе</i> | | | | |
| 1. Сохранение населения, здоровья и благополучия людей (5 программ) | 3870,0 | 3414,8 | 3562,7 | 3750,2 |
| 2. Возможности для самореализации и развития талантов (4 программы), без закрытой части | 575,9 | 660,1 | 674,2 | 689,5 |
| 3. Комфортная и безопасная среда для жизни (7 программ), без закрытой части | 3061,9 | 3144,6 | 3261,1 | 3226,1 |
| 4. Достойный эффективный труд и успешное предпринимательство (8 программ) | 2740,0 | 2656,5 | 2716,6 | 2883,9 |
| 5. Развитие науки, промышленности и технологий (8 программ), без закрытой части | 1885,0 | 2025,2 | 2087,9 | 2134,0 |
| 6. Цифровая трансформация (2 программы) | 288,9 | 381,1 | 360,8 | 354,1 |
| 7. Сбалансированное региональное развитие (6 программ) | 1209,6 | 1198,1 | 1265,8 | 1228,0 |
| 8. Обеспечение национальной безопасности и международного сотрудничества (9 программ), без закрытой части | 2013,0 | 2065,3 | 2292,4 | 2280,4 |

³⁵ Информация о ходе реализации постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 2 июня 2021 г. № 273-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (по состоянию на 10 сентября 2021 года). Письмо заместителя Министра финансов Российской Федерации И.А. Окладникова от 13.09.2021 № 01-02-04/16-73797.

³⁶ Оперативный доклад об исполнении федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов. Январь – июнь 2021 года. // Сайт Счетной палаты Российской Федерации; Выступление Министра экономического развития Российской Федерации М.Г. Решетникова на 508 заседании Совета Федерации. // Стенограмма 5408 заседания Совета Федерации (оперативный вариант).

³⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 года № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации».

³⁸ Пояснительная записка к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (проект). // Материалы к заседанию Правительства Российской Федерации 21 сентября 2021 года № МП-532-м. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2021 года № 1689-р утвержден новый перечень направлений реализации государственных программ, который начнет действовать с 1 января 2022 года. Данные в таблице приведены в рамках нового перечня.

³⁹ В расходах на реализацию государственных программ в 2021 году учтены затраты на финансирование завершенной государственной программы «Развитие внешнеэкономической деятельности» в размере 95,2 млрд рублей.

| | | | | |
|---|--------|--------|--------|--------|
| Расходы на реализацию государственных программ (закрытая часть) | 3099,7 | 3029,0 | 2820,3 | 2830,8 |
|---|--------|--------|--------|--------|

Доля программных расходов федерального бюджета в 2021 году должна составить 78,3%, в 2022 году – 78,7%, в 2023 году – 75,8%, в 2024 году – 74,1%.

Наибольший объем финансирования в 2022 году предусмотрен на программы, входящие в состав направлений «Сохранение населения, здоровья и благополучия людей», «Комфортная и безопасная среда для жизни», «Достойный эффективный труд и успешное предпринимательство». Объем финансирования данных программ составляет более половины всех программных расходов федерального бюджета.

В 2022 году предусмотрено сокращение по сравнению с 2021 годом затрат по программам, входящим в состав направлений «Сохранение населения, здоровья и благополучия людей», «Достойный эффективный труд и успешное предпринимательство», «Сбалансированное региональное развитие».

3.3. Структура расходов федерального бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов

Структура расходов федерального бюджета в 2022 - 2024 годах по сравнению с 2021 годом меняется незначительно. По сравнению с 2021 годом, в 2022 году предполагается рост доли расходов на национальную безопасность и правоохранительную деятельность (на 1,7 п.п.), национальную оборону (на 0,5 п.п.), обслуживание государственного долга (1 п.п.), охрану окружающей среды (0,4 п.п.), образование (0,3 п.п.), жилищно-коммунальное хозяйство (0,1 п.п.). Несмотря на то, что объем расходов в проекте федерального бюджета значительно превышает объем расходов, предусмотренных Федеральным законом от 8 декабря 2020 года № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» не предусматривается увеличение доли расходов на развитие и модернизацию экономики.

Расходы федерального бюджета в 2020-2023 годах по разделам классификации расходов бюджетов (млрд рублей)⁴⁰

| Наименование разделов | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|---|----------------|----------------|----------------|---------------|
| Всего | 23431,9 | 23610,2 | 25105,5 | 2147,1 |
| Общегосударственные вопросы | 1903,0 | 1876,9 | 1762,1 | 1728,6 |
| <i>в общем объеме расходов, %</i> | <i>8,1</i> | <i>7,9</i> | <i>7,2</i> | <i>7,02</i> |
| Национальная оборона | 3381,4 | 3510,4 | 3557,2 | 3811,8 |
| <i>в общем объеме расходов, %</i> | <i>14,4</i> | <i>14,9</i> | <i>14,5</i> | <i>15,3</i> |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 2384,4 | 2818,9 | 2918,9 | 3021,1 |
| <i>в общем объеме расходов, %</i> | <i>10,2</i> | <i>11,9</i> | <i>11,9</i> | <i>12,2</i> |
| Национальная экономика | 3613,8 | 3384,1 | 3458,1 | 3526,7 |
| <i>в общем объеме расходов, %</i> | <i>15,4</i> | <i>14,3</i> | <i>14,1</i> | <i>14,2</i> |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 455,1 | 463,0 | 545,3 | 398,5 |
| <i>в общем объеме расходов, %</i> | <i>1,9</i> | <i>2,0</i> | <i>2,2</i> | <i>1,6</i> |
| Охрана окружающей среды | 379,9 | 479,6 | 448,1 | 420,0 |
| <i>в общем объеме расходов, %</i> | <i>1,6</i> | <i>2,0</i> | <i>1,8</i> | <i>1,7</i> |
| Образование | 1147,4 | 1235,5 | 1269,6 | 1312,7 |

⁴⁰ Пояснительная записка к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

| | | | | |
|--|--------|--------|--------|--------|
| в общем объеме расходов, % | 4,9 | 5,2 | 5,2 | 5,3 |
| Культура, кинематография | 155,0 | 152,2 | 151,4 | 153,1 |
| в общем объеме расходов, % | 0,7 | 0,6 | 0,6 | 0,6 |
| Здравоохранение | 1362,3 | 1243,5 | 1210,8 | 1237,9 |
| в общем объеме расходов, % | 5,8 | 5,3 | 4,9 | 5,0 |
| Социальная политика | 6208,8 | 5837,9 | 6264,3 | 6166,6 |
| в общем объеме расходов, % | 26,5 | 24,7 | 25,6 | 24,8 |
| Физическая культура и спорт | 81,4 | 73,0 | 53,8 | 51,7 |
| в общем объеме расходов, % | 0,3 | 0,3 | 0,2 | 0,2 |
| Средства массовой информации | 110,1 | 109,2 | 107,7 | 107,9 |
| в общем объеме расходов, % | 0,5 | 0,5 | 0,4 | 0,4 |
| Обслуживание государственного (муниципального) долга | 1156,9 | 1401,0 | 1691,1 | 1837,0 |
| в общем объеме расходов, % | 4,9 | 5,9 | 6,9 | 7,4 |
| Межбюджетные трансферты общего характера | 1092,3 | 1025,0 | 1039,4 | 1066,1 |
| в общем объеме расходов, % | 4,7 | 4,3 | 4,2 | 4,3 |

В течение всего прогнозируемого периода наибольший объем расходов будет направляться на финансовое обеспечение задач в области социальной политики, национальной обороны, национальной экономики, национальной безопасности и правоохранительной деятельности.

В течение всего прогнозируемого периода будут расти расходы на обслуживание государственного долга, как в абсолютном выражении, так и их доля в общем объеме расходов федерального бюджета.

3.4. Прогноз объема Фонда национального благосостояния

Прогнозируется, что по итогам 2021 года объем **Фонда национального благосостояния** (ФНБ, Фонд) составит 13,9 трлн руб. или 11,2% ВВП.

Основные показатели Фонда национального благосостояния, млрд руб.⁴¹

| Показатели | 2020 год (отчет) | 2021 год (оценка) | 2022 год | | | 2023 год | | | 2024 год | |
|------------------------------|---------------------|----------------------|-----------------|----------|---------------|----------------|----------|---------------|----------|----------------------------|
| | | | Закон № 385-ФЗ* | Проект | Δ к закону, % | Закон № 385-ФЗ | Проект | Δ к закону, % | Проект | Δ к Проекту на 2023 год, % |
| Объем ФНБ на начало года | 7 773,1 | 13 545,7 | 12 487,3 | 13 888,9 | 111,2 | 12 638,2 | 16 478,0 | 130,4 | 20 102,9 | 122,0 |
| % к ВВП | 7,3 | 10,9 | 10,8 | 10,4 | - | 10,2 | 11,6 | - | 13,3 | - |
| Пополнение ФНБ | 3 349,9 | 31,6 | 0,0 | 2 551,0 | - | 712,3 | 3 473,5 | - | 2 751,5 | - |
| в том числе: | | | | | - | | | - | | - |
| за счет нефтегазовых доходов | 2 956,8 | 32,7 | 0,0 | 2 573,0 | - | 702,7 | 3 397,7 | - | 2 710,8 | - |
| за счет курсовой разницы | 393,1 | -1,1 | 0,0 | -22,1 | - | 9,6 | 39,8 | - | 40,7 | - |
| Использование средств ФНБ | 293,5 | 14,1 | 3,8 | 3,2 | 84,2 | 3,8 | 3,2 | 84,2 | 3,1 | 96,9 |

⁴¹ Пояснительная записка к проекту Федерального закона «О проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (проект).

| | | | | | | | | | | |
|---------------------------------------|----------|----------|----------|----------|-------|----------|----------|-------|----------|-------|
| Курсовая разница и переоценка активов | 2 716,2 | 325,7 | 154,7 | 42,3 | 27,3 | 127,7 | 190,6 | 149,3 | 416,1 | 218,3 |
| Объем ФНБ на конец года | 13 545,7 | 13 888,9 | 12 638,2 | 16 478,0 | 130,4 | 13 474,4 | 20 102,8 | 149,2 | 23 267,4 | 115,7 |
| % к ВВП | 12,7 | 11,2 | 10,9 | 12,4 | - | 10,8 | 14,2 | - | 15,4 | - |

В 2022-2024 годах не предполагается использование средств ФНБ на финансирование дефицита федерального бюджета.

В 2022 году на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, рассчитывается направить средства в размере 3,2 млрд рублей. В 2022 году планируется увеличение средств Фонда национального благосостояния с 13,9 трлн рублей до 16,5 трлн рублей, в том числе за счет перечисления дополнительных нефтегазовых доходов, полученных в 2021 году.

В 2023 и 2024 годах планируется увеличение средств ФНБ за счет перечисления дополнительных нефтегазовых доходов, полученных в 2022-2023 годах. В результате к концу 2024 года планируется увеличения средств Фонда национального благосостояния до 23,3 трлн рублей.

На софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, предусматривается направить средства в 2023-2024 годах в размере 3,2 и 3,1 млрд рублей соответственно.

Совет Федерации рекомендовал Правительству Российской Федерации при формировании проекта федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов представить палатам Федерального Собрания Российской Федерации предложения по размещению средств Фонда в целях реализации инфраструктурных проектов, в том числе транспортных, для предварительного обсуждения целесообразности реализации этих проектов за счет указанных средств⁴².

Правительством Российской Федерации совместно с Банком России выработаны общие подходы по объемам инвестирования средств Фонда (порядка 350-400 млрд рублей ежегодно). Указанные объемы позволяют ограничить влияние выделения средств ФНБ на параметры денежно-кредитной политики и устойчивость бюджета.

Также разработаны предложения по лимитным подходам к распределению средств ФНБ, которые учитывают необходимость обеспечения ресурсами мероприятий стратегических направлений: 50% указанного общего объема средств предлагается направить на цели финансирования наиболее крупных самокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых в том числе по поручениям Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации; оставшиеся 50% указанного общего объема средств ФНБ предлагается направить на финансирование проектов, включенных в стратегию социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030

⁴² Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 2 июня 2021 года № 273-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

года.

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации о разработке перечня инфраструктурных проектов, финансирование которых будет осуществляться с привлечением средств ФНБ⁴³, на площадке Правительства Российской Федерации ведется работа по рассмотрению перечня самокупаемых инфраструктурных проектов, в состав которых включены наиболее капиталоемкие проекты, такие как: развитие восточной части БАМа, развитие железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла, строительство скоростных автомобильных дорог М-12 «Москва-Нижний Новгород-Казань», «Казань-Екатеринбург» и другие.

Окончательное решение по проектам будет приниматься по результатам финансового анализа и оценки социально-экономических эффектов проектов.

Кроме того, перечнем поручений Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 21.07.2021 № ММ-П13-9786 по итогам состоявшегося 15 июля 2021 года совещания по рассмотрению новых инициатив социально-экономического развития Российской Федерации, одобрены предельные средства ФНБ, которые могут быть привлечены на возвратной основе на реализацию самокупаемых инфраструктурных проектов в рамках указанных инициатив⁴⁴.

4. Сбалансированность бюджета

В 2022-2023 годах исполнение бюджета ожидается с профицитом – 1,1% ВВП в 2022 году и 0,3% ВВП в 2023 году. В 2024 году прогнозируется дефицит федерального бюджета в размере 0,2% ВВП. За этот период **ненефтегазовый дефицит будет снижен до 5,9% ВВП в 2024 году (на 1,1 процентный пункт ВВП относительно 2021 года).**

Дефицит федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (млрд рублей)

| Наименование | 2020 год (отчет) | 2021 год (оценка) | 2022 год | | | 2023 год | | | 2024 год | |
|---------------------------------------|---------------------|----------------------|-----------------------|------------------|---------------------|-----------------------|------------------|----------------------|------------------|--|
| | | | Закон № 385– ФЗ | Законоп роект | Δ к закону, % | Закон № 385– ФЗ | Законоп роект | Δ к закон у, % | Законо проект | Δ к Законопрое кту на 2023 год, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | $6=5/4*100$ | 7 | 8 | $9=8/7*100$ | 10 | $11=10/8*100$ |
| Дефицит (-) / Профицит (+) | -4102,5 | - 275,7 | -1247,5 | 1411,7 | | -1408,6 | 434,7 | | -315,3 | -72,5 |
| %% к ВВП | 3,8 | 0,2 | 1,0 | 1,1 | | 1,1 | 0,3 | | 0,2 | |
| Ненефтегазовый дефицит | -9337,7 | -8741,9 | -8131,8 | -8131,0 | 99,99 | -8898,4 | -8759,8 | 98,4 | -8879,9 | 101,4 |
| %% к ВВП | 8,7 | 7,0 | 6,5 | 6,1 | | 6,7 | 6,2 | | 5,9 | |

⁴³ Подпункт «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 09.04.2021 № Пр-562 по итогам совещания Президента Российской Федерации с представителями деловых кругов по вопросам повышения инвестиционной активности.

⁴⁴ Информация о ходе реализации постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 2 июня 2021 г. № 273-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (по состоянию на 10 сентября 2021 года). Письмо заместителя Министра финансов Российской Федерации И.А. Окладникова от 13.09.2021 № 01-02-04/16-73797.

Основными источниками покрытия дефицита в 2022-2024 годах будут являться **государственные заимствования**, преимущественно выпуск государственных ценных бумаг Российской Федерации.

5. Межбюджетные отношения должны работать на увеличение финансовой самодостаточности российских регионов, создавать стимулы для их самостоятельного развития. В Постановлении Совета Федерации от 2 июня 2021 года № 273-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Правительству Российской Федерации рекомендовано подготовить предложения **по обеспечению долгосрочной устойчивости консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, созданию условий для повышения финансовой достаточности регионов.**

Данный вопрос рассматривался на заседаниях Консультативной комиссии Государственного Совета в июне и июле 2021 года, по результатам которой членами комиссии сформированы предложения, которые находятся на проработке в Правительстве Российской Федерации. Планируется, что системные подходы к дальнейшему совершенствованию межбюджетных отношений, будут рассмотрены на одном из **ближайших заседаний Государственного Совета Российской Федерации**⁴⁵.

Проект федерального бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов **не предусматривает существенных изменений в системе межбюджетных отношений.** Предполагается лишь увеличить с 80% до 84% норматив отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации доходов от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов. В обмен на это 50% доходов на средние дистилляты, поступавших в бюджеты субъектов Российской Федерации, будут переданы в федеральный бюджет. **Предполагается, что данный обмен источниками доходов между федеральным и региональными бюджетами будет эквивалентным**, так как они обеспечивают примерно равный доход – 9-10 млрд рублей.

Между тем, проблема **обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации** остается по-прежнему актуальной. На 1 августа 2021 года **государственный долг субъектов Российской Федерации увеличился по сравнению с началом года на 0,55%** (на 13,9 млрд рублей) и составил 2 509,9 млрд рублей. Относительно 1 августа 2020 года задолженность регионов увеличилась на 15,6% или на 339 млрд рублей⁴⁶.

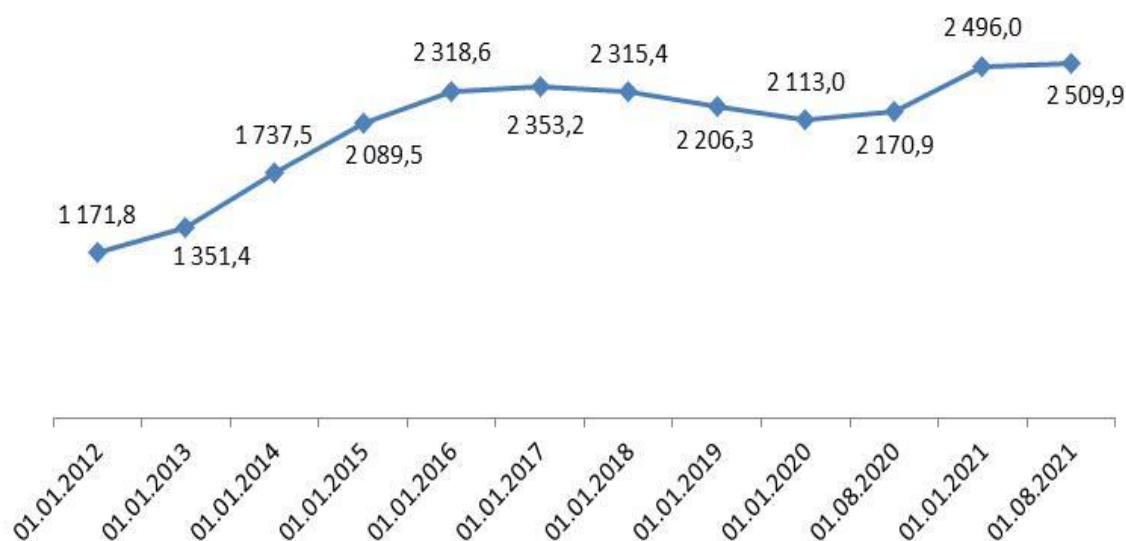
В 2018–2020 годах соотношение долга и налоговых и неналоговых доходов регионов составляет, соответственно: 25,3%; 22,5% и 27,3%. На 1 января 2021 года такое соотношение составило 27,2%⁴⁷.

⁴⁵ Информация о ходе реализации постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 2 июня 2021 г. № 273-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (по состоянию на 10 сентября 2021 года). Письмо заместителя Министра финансов Российской Федерации И.А. Окладникова от 13.09.2021 № 01-02-04/16-73797.

⁴⁶ По данным Минфина России.

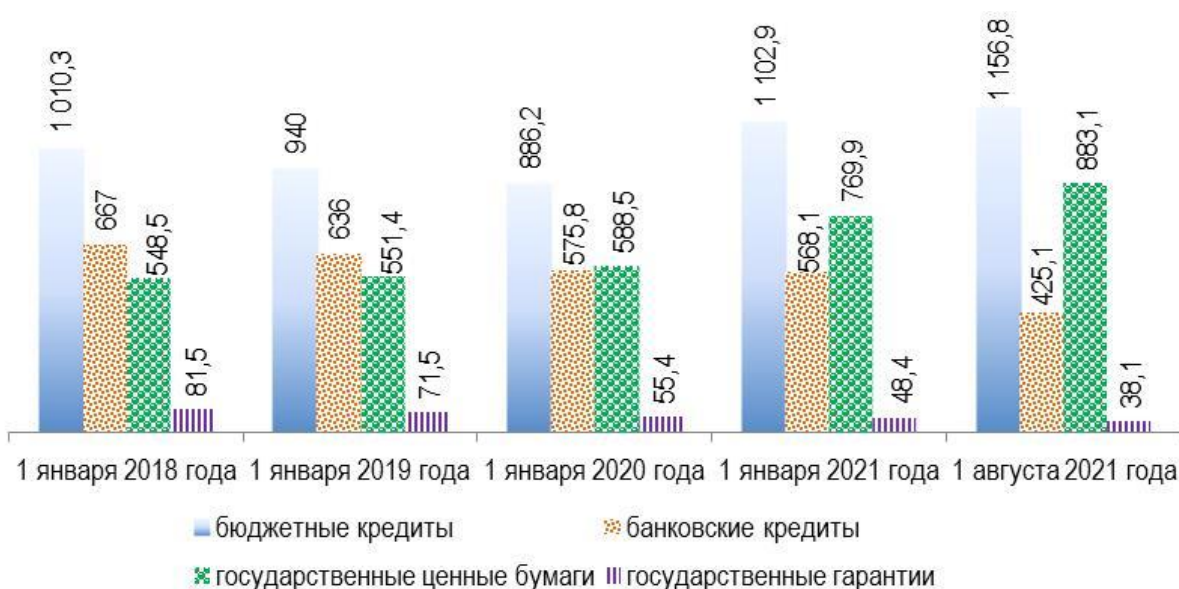
⁴⁷ Рассчитано по данным Федерального казначейства и Минфина России.

Динамика государственного долга субъектов Российской Федерации, млрд рублей⁴⁸



Государственный долг субъектов Российской Федерации является дифференцированным и на 1 августа 2021 года состоит из бюджетных кредитов (46,1%), государственных ценных бумаг (35,2%), банковских кредитов (16,9%), государственных гарантий (1,5%). **За период с начала 2021 года регионам удалось снизить долю банковских кредитов на 25,2%**⁴⁹, что положительно влияет на величину расходов на обслуживание долга.

Изменение структуры государственного долга субъектов Российской Федерации по видам долговых обязательств, млрд рублей⁵⁰



⁴⁸ По данным Минфина России.

⁴⁹ По данным Минфина России.

⁵⁰ По данным Минфина России.

В Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина⁵¹ был определен ряд мер поддержки регионов. В частности, были предложены **реструктуризация коммерческих кредитов регионов**, а также применение нового инструмента развития в виде инфраструктурных бюджетных кредитов.

Инфраструктурные кредиты будут выделяться регионам на 15 лет под 3% годовых. На данные средства можно будет построить дороги, инженерные сети, подводящую инфраструктуру к местам, где создаются рабочие места, подводящую инфраструктуру к жилым проектам и социальным объектам. **До конца 2023 года на эти цели планируется выделить 500 млрд рублей, а до 2026 года - 1 трлн рублей**⁵². При этом режим наибольшего благоприятствования получают регионы с наименьшей задолженностью по государственным (муниципальным) ценным бумагам и банковским кредитам. Предоставление инфраструктурных кредитов будет производиться под контролем Федерального казначейства после прохождения экспертизы на федеральном уровне⁵³.

По состоянию на 22 сентября 2021 года одобрены заявки лишь 13 субъектам Российской Федерации на общую сумму около 100 млрд рублей. Еще около 40 регионов подали заявки на 300 млрд рублей (на рассмотрении). Таким образом, более 30 регионов еще не подали заявки, при этом конечный срок подачи заявок – 1 октября 2021 года⁵⁴.

В Постановлении Совета Федерации от 2 июня 2021 года № 273-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Правительству Российской Федерации даны соответствующие рекомендации, направленные среди прочего на обеспечение **устойчивости региональных бюджетов**. Например, рекомендовано рассмотреть возможность превышения предельных показателей дефицита бюджета и объема государственного долга субъекта Российской Федерации, установленных соответствующим соглашением о реструктуризации задолженности субъекта Российской Федерации по бюджетному кредиту, предоставленному из федерального бюджета.

Минфином России разработан и 6 сентября 2021 года внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления из федерального бюджета бюджетных кредитов и проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам», **предусматривающий дополнительное расширение возможностей превышения по итогам 2021 года и в последующих отчетных**

⁵¹ Послание Президента Федеральному Собранию. 21 апреля 2021 года. // Официальный сайт Президента России.

⁵² Парламентская газета, «На систему развития инфраструктуры в регионах выделяют 2 трлн рублей», 2 августа 2021 года.

⁵³ Предоставление инфраструктурных кредитов субъектам Российской Федерации регулируется Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 года № 1189 «Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 года № 1190 «Об утверждении Правил предоставления использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов».

⁵⁴ Согласно информации Министра экономического развития М.Г. Решетникова и заместителя Председателя Совета Федерации Н.А. Журавлева. // Стенограмма пятьсот восьмого заседания Совета Федерации (оперативный вариант) 22 сентября 2021 года.

периодах предельных размеров показателей дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, объема государственного долга субъекта Российской Федерации, а также объема задолженности по рыночным заимствованиям в связи с предоставлением бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов из федерального бюджета и проведением в 2021 году реструктуризации задолженности бюджетных кредитов⁵⁵.

5.1. Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации

В проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» **запланировано увеличение объемов финансовой помощи регионам**. Так, предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 385-ФЗ⁵⁶, в 2022 году увеличены на 368,6 млрд рублей, в 2023 году на 433,8 млрд рублей, в 2024 году по сравнению с объемами, предусмотренными законопроектом на 2023 год, на 50,8 млрд рублей.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2021-2024 гг. (млрд рублей)⁵⁷

| Наименования | 2021 год (оценка*) | 2022 год | | | 2023 год | | | 2024 год | |
|--|-----------------------|------------------|---------------|---------------|----------------|---------------|---------------|---------------|-----------------------------------|
| | | Закон № 385-ФЗ** | Законо-проект | Δ к закону, % | Закон № 385-ФЗ | Законо-проект | Δ к закону, % | Законо-проект | Δ к Законо-проекту на 2023 год, % |
| Межбюджетные трансферты | 3 496,8 | 2 832,9 | 3 201,5 | 113 | 2 906 | 3 339,7 | 114,9 | 3 390,5 | 101,5 |
| <i>на реализацию национальных проектов</i> | 819 | 741,7 | 848,2 | 114,4 | 680,8 | 938,7 | 137,9 | 1 022,7 | 108,9 |
| <i>в том числе:</i> | | | | | | | | | |
| дотации | 1 005,8 | 911,8 | 957,4 | 105 | 925,1 | 970,6 | 104,9 | 990,1 | 102 |
| субсидии, <i>в том числе:</i> | 1 249,4 | 1 024,9 | 1 444,6 | 140,9 | 1 090,1 | 1 573,5 | 144,3 | 1 744 | 110,8 |
| <i>на реализацию национальных проектов</i> | 474,6 | 396,3 | 556,9 | 140,5 | 410,2 | 648,5 | 158,1 | 830,1 | 128 |
| субвенции, <i>в том числе:</i> | 550,5 | 559,9 | 448,8 | 80,2 | 566,1 | 463,9 | 81,9 | 549,7 | 118,5 |
| <i>на реализацию национальных проектов</i> | 164,3 | 162,8 | 165,6 | 101,7 | 171,6 | 180,1 | 105 | 192,6 | 106,9 |
| иные межбюджетные трансферты, <i>в том числе:</i> | 691,2 | 336,3 | 350,7 | 104,3 | 324,7 | 331,7 | 102,2 | 106,7 | 32,2 |

⁵⁵ Информация о ходе реализации постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 2 июня 2021 г. № 273-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (по состоянию на 10 сентября 2021 года). Письмо заместителя Министра финансов Российской Федерации И.А. Окладникова от 13.09.2021 № 01-02-04/16-73797.

⁵⁶ Федеральный закон от 8.12.2020 № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

⁵⁷ Пояснительная записка к проекту Федерального закона «О проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

| | | | | | | | | | |
|-------------------------------------|-------|-------|-------|------|----|-------|-------|------|------|
| на реализацию национальных проектов | 180,1 | 182,5 | 125,7 | 68,8 | 99 | 110,1 | 111,2 | 26,7 | 24,3 |
|-------------------------------------|-------|-------|-------|------|----|-------|-------|------|------|

*показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2021 года.

**Федеральный закон от 8.12.2020 № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

В Постановлении Совета Федерации от 2 июня 2021 года № 273-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Правительству Российской Федерации рекомендовано рассмотреть вопрос о ежегодной индексации общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации не ниже уровня инфляции.

По данным Минфина России, в параметрах проекта федерального бюджета на 2022-2024 годы заложено увеличение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в 2022 году на 5,6% к 2021 году (что выше уровня инфляции), в 2023 году на 1,7% к 2022 году, в 2024 году на 2,5% к 2023 году⁵⁸.

5.2. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета направляются в бюджеты трех государственных внебюджетных фондов – Пенсионному фонду Российской Федерации (ПФР), Фонду социального страхования Российской Федерации (ФСС), Федеральному фонду обязательного медицинского страхования Российской Федерации (ФФОМС).

Традиционно наиболее значительным является трансферт Пенсионному фонду Российской Федерации (ПФР).

Объем бюджетных ассигнований по подразделу «Пенсионное обеспечение», направляемых в бюджет ПФР, составит в 2022 году 2 402,7 млрд рублей (84,7% к уровню, утвержденному Законом № 385-ФЗ⁵⁹), в 2023 году 2 385,6 млрд рублей (84,0% к уровню, утвержденному Законом № 385-ФЗ), в 2024 году 2 310,4 млрд рублей (96,8% к показателям, установленным рассматриваемым законопроектом на 2023 год).

Межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2022-2024 годы, млрд рублей

| | 2021 (оценка) | 2022 | | | 2023 | | | 2024 | |
|--------------|------------------|---------|--------|-------|---------|--------|-------|---------|------------|
| | | 385-ФЗ | проект | Δ,% | 385-ФЗ | проект | Δ,% | проект | Δ к 2023,% |
| ПФР | 3 742,8 | 3 887,1 | 3622,3 | 93,2 | 4 014,8 | 3740,7 | 93,2 | 3 760,9 | 100,5 |
| ФСС | 401,7 | 148,4 | 143,0 | 96,4 | 156,1 | 150,3 | 96,3 | 157,9 | 105,1 |
| ФФОМС | 293,1 | 293,5 | 328,6 | 111,9 | 295,5 | 338,0 | 114,4 | 333,5 | 102,7 |

⁵⁸ Информация о ходе реализации постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 2 июня 2021 г. № 273-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (по состоянию на 10 сентября 2021 года). Письмо заместителя Министра финансов Российской Федерации И.А. Окладникова от 13.09.2021 № 01-02-04/16-73797.

⁵⁹ Федеральным законом от 8 декабря 2020 года № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

| | 2021 (оценка) | 2022 | | | 2023 | | | 2024 | |
|--------------|------------------|--------|--------|------|--------|--------|------|--------|-------|
| Итого | 4437,6 | 4329,0 | 4083,3 | 94,3 | 4466,3 | 4216,8 | 94,4 | 4252,2 | 100,8 |

6. Государственный долг

В 2022 - 2024 годах ожидается **рост объема государственного долга** Российской Федерации. По итогам 2022 года его объем составит 25,8 трлн руб., 2023 года – 28,5 трлн руб. и 2024 года – 31,5 трлн руб.

В общем объеме государственного долга Российской Федерации в последние годы будет **преобладать государственный внутренний долг** в связи с преимущественным выпуском государственных ценных бумаг, выраженных в валюте Российской Федерации. Так, в общем объеме государственного долга Российской Федерации доля внутреннего долга составит 80,2% в 2022 году, 81,6% в 2023 году и 82,2% в 2024 году.

Объем государственного долга Российской Федерации в 2022-2024 годах ожидается на уровне близком к 20% ВВП. При этом на 2022 и 2023 годы параметры государственного долга по отношению к ВВП **планируются ниже в сравнении с прогнозными значениями, заложенными в проекте Федерального закона № 385-ФЗ.**

Поступательное увеличение доли государственного внутреннего долга в структуре государственного долга Российской Федерации и снижение доли государственного долга в ВВП будут способствовать **повышению устойчивости бюджетной системы Российской Федерации к внешним экономическим и политическим шокам.**

На обслуживание государственного долга Российской Федерации в 2022 году будет направлено 1,4 трлн рублей, в 2023 году – 1,69 трлн рублей и в 2024 году – 1,84 трлн рублей. Несмотря на значительный рост данных расходов в абсолютном выражении **объем таких расходов по отношению к ВВП практически не изменится** и составит 1,1% в 2022 году и 1,2% в 2023 и 2024 годах.

Исп.: Гуринов С.Н., тел. 8(495) 697-60-14; Никологорский Д.Ю., тел.: 8 (495) 697-61-85; Ципко В.А., 8(495) 697-50-28; Семенов М.Д., тел. 8 (495) 697-41-54