

**Управление государственной службы и кадров  
Аппарата Совета Федерации**

## **ПАМЯТКА**

**государственному гражданскому служащему  
о поведении, которое может быть воспринято  
как согласие принять взятку  
или как просьба о даче взятки**

**2021**

## **I. Общие положения**

Памятка подготовлена Управлением государственной службы и кадров Аппарата Совета Федерации для оказания помощи государственным гражданским служащим структурных подразделений Аппарата Совета Федерации, помощникам сенаторов Российской Федерации при выполнении ими требований федерального законодательства, регламентирующих вопросы противодействия коррупции.

## **II. Международные документы и действующее законодательство Российской Федерации в области противодействия коррупции, криминализации обещания дачи взятки или получения взятки, предложения дачи взятки или получения взятки**

Сложившиеся на международном уровне антикоррупционные стандарты государственного управления распространяются на различные сферы правового регулирования, одной из которых является ответственность за коррупционные правонарушения.

Анализ международного опыта показывает, что на сегодняшний день широкое распространение получил подход, в соответствии с которым меры уголовной ответственности применяются не только за получение и дачу взятки, но и *за обещание и предложение взятки*, а также *за просьбу о даче взятки и согласие ее принять*. Соответствующие положения закреплены в «антикоррупционных» конвенциях и национальном законодательстве ряда зарубежных стран.

В соответствии со статьей 3 Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года, вступившей в силу для Российской Федерации с 1 февраля 2007 года, Россия взяла на себя обязательство признать в качестве уголовного правонарушения прямое или косвенное преднамеренное испрашивание или получение публичными должностными лицами неправомерного преимущества для себя или иных лиц, или принятие предложений или обещаний такого преимущества, с тем, чтобы эти должностные лица, совершили действия или воздержались от их совершения при осуществлении своих функций.

Изменения, направленные на решение концептуальных проблем в области борьбы с коррупцией, были внесены в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 97-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» (далее - *Федеральный закон № 97-ФЗ*).

Уголовный кодекс Российской Федерации (*далее - УК РФ*), предусматривает уголовную ответственность:

- *за коммерческий подкуп, дачу взятки, получение взятки и посредничество во взяточничестве*, по которой устанавливаются штрафы в размере до 100-кратной суммы коммерческого подкупа или взятки, но не менее 25 тысяч рублей и не более 500 миллионов рублей, что является основным видом санкции за преступления коррупционной направленности;

- *за посредничество во взяточничестве*, где расширено содержание предмета коммерческого подкупа и взятки за счет «предоставления иных имущественных прав», а также содействия достижению соглашения между взяткодателем и взяткополучателем или в реализации такого соглашения (статья 291.1 УК РФ);

- *по новым дополнительным отягчающим обстоятельствам* с дифференцированием ответственности в зависимости от размера взятки, пропорциональной значимости используемых полномочий и характеру принимаемых решений (статьи 204, 290, 291 УК РФ);

- *за обещание или предложение посредничества во взяточничестве*, которые признаются более опасными, нежели собственно посредничество (статья 291.1.5 УК РФ);

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (*далее - КоАП РФ*), устанавливает административную ответственность:

- за незаконную передачу, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица либо в интересах связанного с ним юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации денег, ценных бумаг или иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера либо предоставление ему имущественных прав (в том числе в случае, если по поручению должностного лица, лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранного должностного лица либо должностного лица публичной международной организации деньги, ценные бумаги или иное имущество передаются, предлагаются или обещаются, услуги имущественного характера оказываются либо имущественные права предоставляются иному физическому либо юридическому лицу) за совершение в интересах данного юридического лица либо в интересах связанного с ним юридического лица должностным лицом, лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации действия (бездействие), связанного с занимаемым им служебным положением (**статья 19.28 КоАП РФ**).

### III. О поведении и манере общения

*Поведение, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки*, является неприемлемым для государственных гражданских служащих структурных подразделений Аппарата Совета Федерации и помощников сенаторов Российской Федерации (далее – *гражданские служащие*), поскольку заставляет усомниться в их объективности и добросовестности, наносит ущерб репутации системы государственного управления в целом.

Для предупреждения подобных негативных последствий лицам, замещающим должности гражданской службы в Аппарате Совета Федерации и помощников сенаторов Российской Федерации, следует уделять пристальное внимание манере своего общения с коллегами, представителями организаций, иными гражданами и, в частности, воздерживаться от поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки.

В целях устранения ситуации, при которой поведение может быть воспринято как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки, либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки, гражданским служащим необходимо соблюдать следующие рекомендации:

1. При взаимодействии с гражданами воздерживаться от употребления выражений, жестов, которые могут быть восприняты окружающими как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки.

К числу таких выражений относятся, например: *«вопрос решить трудно, но можно», «спасибо на хлеб не намажешь», «договоримся», «нужны более веские аргументы», «нужно обсудить параметры», «ну что делать будем?» и т.д.*

2. Не обсуждать темы, которые могут восприниматься как просьба о даче взятки, с представителями организаций и гражданами, особенно из числа тех, чья выгода зависит от их решений и действий.

К числу таких тем относятся, например:

- *недовольство уровнем заработной платы и нехватка денежных средств на реализацию тех или иных нужд;*
- *желание приобрести то или иное имущество, получить ту или иную услугу, отправиться в туристическую поездку;*
- *отсутствие работы у родственников;*
- *необходимость поступления детей в детский сад, образовательные учреждения и т.д.*

3. Не делать определенных предложений представителям организаций и гражданам, чья выгода зависит от их решений и действий, так как они могут восприниматься как просьба о даче взятки.

Это возможно даже в том случае, когда такие предложения продиктованы благими намерениями и никак не связаны с личной выгодой работника.

К числу таких предложений относятся, например, предложения:

- *помощи трудоустроить родственника на работу;*
- *о возможности заключения договора с конкретной организацией и т.д.*

4. Не совершать действия, которые могут восприниматься как согласие принять взятку или просьба о даче взятки.

К числу таких действий относятся, например:

- *регулярное получение подарков стоимостью менее 3000 рублей;*
- *посещения ресторанов совместно с представителями организации, которая извлекает, извлекает или может извлечь выгоду из решений или действий (бездействия) работника регионального отделения.*

#### **IV. Косвенные признаки склонения к получению взятки и её вымогательства**

**1. Косвенные признаки склонения к получению взятки в ходе визита посетителя к должностному лицу, гражданскому служащему:**

- посетитель стремится остаться в помещении один на один;
- после разъяснения сути своего обращения он меняет темп и тембр речи, а потом произносит иносказательные двусмысленные фразы о возможной благодарности (*дарение предметов, передача денег, недвижимости*) с его стороны (или лиц, которых он представляет) в случае положительного решения обсуждаемого вопроса;

- в ходе разговора посетитель беспричинно проводит руками по передней части верхней одежды и проверяет содержимое карманов, а также пытается исследовать наличие и содержимое емкостей для бумаг или имущества;

- посетитель склоняет к разговору о том, что в силу специфики его работы, он способен оказать определенные компенсационные услуги за оказанное содействие;

- при разговоре могут делаться ссылки на якобы имеющийся опыт положительных решений аналогичных обращений с другими должностными лицами, гражданскими служащими за определенное вознаграждение за оказанную ими помощь и содействие;

- на рабочий стол могут немотивированно хаотично выкладываться папки, пакеты, конверты и другие предметы;

- после ухода посетителя из помещения на столе, на тумбе стола, в корзине для бумаг или в других емкостях могут оказаться «случайно» оставленные предметы и вещи.

## **2. Некоторые косвенные признаки вымогательства взятки должностным или иным публичным лицом, обладающим правом принятия какого-либо решения, в ходе визита к нему:**

- разговор о возможной взятке носит иносказательный характер с употреблением слов, заменяющих слово "деньги" на другие слова ("*зелень*", "*зелёные*", "*деревянные*" и т.п.);

- речь состоит из односложных предложений, не содержащих открытых заявлений о получении денег или оказания каких-либо услуг, без употребления каких-либо "опасных" выражений, но с применением оборотов или "крылатых выражений" ("*спасибо на хлеб не намажешь*", "*от разговоров сыт не будешь*", "*это можно, но сложно*" и т.п.);

- в ходе беседы при официальном отказе решить тот или иной вопрос ("*не смогу помочь*", "*это незаконно*", "*это очень проблематично*", "*у меня нет таких возможностей*") жестами или мимикой предлагается обсудить возможность решения рассматриваемого вопроса в другой обстановке (в другое время, в другом месте);

- в ходе разговора делаются намеки на возможность положительного решения вопроса при условии, что "*кто-то хорошо подумает*" или "*примет правильное решение*", при этом сумма взятки не озвучивается, а пишется на бумаге (*салфетке, ладони и т.п.*) или набирается на калькуляторе (*экране планшета, монитора компьютера*) с последующей демонстрацией потенциальному взяткодателю;

- в ходе разговора находится благовидный предлог временно покинуть посетителя, оставив его одного в кабинете наедине с открытым ящиком служебного стола, дверцей шкафа, расстегнутым портфелем или папкой с документами;

- разговор неожиданно переадресовывается для дальнейшего продолжения другому человеку, напрямую не связанному с решением вопроса по данной теме (*при этом употребляются выражения: "попробуйте решить вопрос ним... или через него", "он не может, но поможет" и т.п.*).

## **V. Действия при вымогательстве взятки**

В случае, если у гражданского служащего вымогают взятку, необходимо:

- вести себя крайне осторожно, вежливо, без заискивания, не допуская опрометчивых высказываний, которые могли бы вымогателем трактоваться либо как готовность, либо как категорический отказ дать взятку или совершить подкуп;

- внимательно выслушать и точно запомнить поставленные условия (*размеры сумм, наименование товаров и характер услуг, сроки и способы передачи взятки, форма коммерческого подкупа, последовательность решения вопросов*);

- постараться перенести вопрос о времени и месте передачи взятки до следующей беседы или перенести встречу в другое место;

- поинтересоваться у собеседника о гарантиях решения вопроса в случае дачи взятки или совершения подкупа;
- в ходе разговора предоставить инициативу потенциальному взяткополучателю, больше «работая на прием информации», позволяя ему «выговориться» и сообщить как можно больше информации;
- после разговора незамедлительно сообщить о факте вымогательства взятки представителю нанимателя или в правоохранительные органы по месту жительства.