

РЕШЕНИЕ

Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему "Опыт проведения и перспективы развития Всероссийского конкурса "Лучшая муниципальная практика". Совершенствование регулирующего полномочий органов местного самоуправления"

город Москва

29 апреля 2019 года

Заслушав и обсудив доклады и выступления членов Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) и других участников заседания на тему "Опыт проведения и перспективы развития Всероссийского конкурса "Лучшая муниципальная практика". Совершенствование регулирующего полномочий органов местного самоуправления", Совет отмечает следующее.

Важная роль в решении задачи по повышению уровня жизни граждан, созданию комфортных условий для их проживания, условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека отведена органам местного самоуправления. Реализация масштабных инфраструктурных мероприятий, предусмотренных национальными проектами, во многом зависит от качества решения вопросов местного значения.

В настоящее время органами местного самоуправления накоплен успешный опыт повышения эффективности муниципального управления на основе внедрения новых управленческих технологий и инноваций, развития "обратной связи" с населением и поддержки общественных инициатив.

Работа по выявлению, обобщению и распространению примеров лучшей муниципальной практики приобрела системный характер с момента принятия в августе 2016 года Правительством Российской Федерации решения об организации Всероссийского конкурса "Лучшая муниципальная практика" (далее – конкурс).

Конкурс проводится ежегодно с 2017 года. В конкурсе участвуют городские округа и городские поселения (I категория), а также сельские поселения (II категория).

В 2017 и 2018 годах победителем конкурса стало 41 муниципальное образование, в которых проживает в общей сложности 5,67 млн. человек. Победители получают денежные премии, общий размер которых в 2018 году составил 40 млн. руб. Денежные премии являются важным стимулом к повышению заинтересованности муниципальных образований к участию в конкурсе.

Участники заседания констатируют, что практика проведения конкурса в целом показывает успешные результаты. При этом отмечаются следующие сложности:

- недостаточно высокая активность субъектов Российской Федерации по участию в конкурсе (за прошедшие годы около 20% субъектов Российской Федерации не принимали участия в конкурсе);

- расширение перечня номинаций конкурса при сохранении общего объема денежных премий;

- общий объем денежных премий для муниципальных образований I категории существенно превышает соответствующий объем средств для муниципальных образований II категории;

- недостаточно высокое качество подготовки конкурсных материалов органами местного самоуправления сельских поселений;

- низкая конкурентоспособность городских поселений по отношению к городским округам в рамках I категории;

- описание ряда муниципальных практик не в полной мере соотносится с критериями и показателями, по которым проводится их оценка, в некоторых практиках отсутствует новизна в подходах к достижению заявленных результатов.

В части совершенствования регулирования полномочий органов местного самоуправления участники заседания Совета отмечают следующее.

Ключевым фактором, влияющим на эффективность органов местного самоуправления, является обеспечение баланса между полномочиями (правами и обязанностями) органов местного самоуправления и материально-финансовыми ресурсами, находящимися в их распоряжении.

В последние годы доминирующей тенденцией являлся рост объема расходных полномочий муниципальных образований, предусмотренных, в частности, подзаконными актами. В этой связи в настоящее время федеральными органами исполнительной власти ведется работа по решению данной проблемы. В частности, работу по инвентаризации полномочий проводят Минфин России – в целях расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, и Минэкономразвития России – в рамках выполнения поручений по оптимизации исполнения отдельных полномочий и сокращению их избыточного регулирования на федеральном уровне.

Анализ деятельности субъектов Российской Федерации в части совершенствования регулирования полномочий органов местного самоуправления показал, что наиболее распространенными способами повышения эффективности исполнения полномочий являются перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, передача отдельных вопросов местного значения от поселений муниципальному району по заключенным соглашениям, образование единой местной администрации муниципального района и поселения – его административного центра, распространение практики заключения концессионных соглашений с коммерческими организациями по содержанию объектов тепло-, водоснабжения, водоотведения в границах муниципальных образований, развитие институтов территориального общественного самоуправления и самообложения.

Участники заседания констатируют, что работа по оптимизации полномочий органов местного самоуправления осложняется следующим:

- невысокая бюджетная обеспеченность муниципальных образований, приводящая к недостаточному финансированию мероприятий по решению вопросов местного значения;

- отнесение к вопросам местного значения масштабных отраслевых вопросов, предполагающих создание и содержание дорогостоящих объектов инфраструктуры;

- направление большей части средств местных бюджетов на исполнение текущих расходных обязательств в ущерб перспективному развитию муниципальных образований.

Принимая во внимание предложения, содержащиеся в докладах и выступлениях участников заседания, Совет **решил:**

1. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

ускорить рассмотрение проектов федеральных законов № 680571-7 "О внесении изменений в статью 12¹ Федерального закона "О противодействии коррупции" (в части упрощения порядка декларирования доходов депутатов сельских поселений, осуществляющих полномочия на непостоянной основе) и № 680572-7 "О внесении изменений в статью 40 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

при подготовке предложений по внесению изменений в федеральный бюджет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов рассмотреть вопрос об увеличении общего объема бюджетных средств, предназначенных для премирования победителей конкурса, и учитывать необходимость его сохранения либо дальнейшего увеличения в последующие годы;

рассмотреть возможность разделения I категории муниципальных образований, принимающих участие в конкурсе, на категорию, предусматривающую участие городских округов (городских округов с внутригородским делением), и категорию, предусматривающую участие городских поселений, в связи с различиями в бюджетной обеспеченности и квалификации муниципальных кадров указанных муниципальных образований;

рассмотреть вопрос о возможности участия в конкурсе муниципальных районов и муниципальных округов;

рассмотреть вопрос о целесообразности дальнейшего совершенствования системы премирования победителей конкурса, в том числе увеличения объема средств, направляемых на премирование победителей II категории, по отношению к победителям I категории (в целях увеличения размера премий, направляемых победителям конкурса – сельским поселениям);

рассмотреть возможность увеличения количества призовых мест в каждой номинации конкурса в целях стимулирования органов местного самоуправления к участию в конкурсе;

рассмотреть целесообразность сокращения срока определения победителей конкурса до 1 сентября каждого года в целях расширения возможностей победителей конкурса по использованию соответствующих денежных премий в текущем финансовом году;

рассмотреть вопрос о введении правила, согласно которому нормативные правовые акты Российской Федерации, наделяющие органы местного самоуправления дополнительными обязанностями, вступают в силу с начала очередного финансового года;

рассмотреть вопрос об установлении нормативов отчислений в местные бюджеты от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

3. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации, Министерству юстиции Российской Федерации, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Федеральному агентству по делам национальностей:

проводить информационно-разъяснительные мероприятия для субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – участников конкурса в целях повышения качества подготовки конкурсных заявок;

продолжить практику формирования сборников лучших практик по результатам конкурса и направлять их в субъекты Российской Федерации либо обеспечивать свободный доступ к ним в сети Интернет;

продолжить практику применения нематериальных поощрений участников конкурса, не ставших победителями (призерами), но при этом представивших заявки, удостоенные высокой экспертной оценки;

обобщать типовые ошибки, допускаемые органами местного самоуправления при оформлении конкурсных заявок, и направлять указанную сводную информацию для ознакомления в субъекты Российской Федерации.

4. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации:

синхронизировать работу по совершенствованию регулирования (оптимизации) и инвентаризации полномочий органов местного самоуправления и оценке затрат, необходимых на реализацию соответствующих полномочий, проводимую каждым федеральным органом исполнительной власти, в целях представления комплексных, взаимоувязанных предложений в рассматриваемой сфере;

рассмотреть вопрос об исключении из показателей конкурсной заявки по номинации "Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами" такого показателя, как доля сотрудников,

работающих в финансовом органе муниципального образования более 10 лет (в связи с низкой информативностью показателя);

рассмотреть возможность увеличения максимального количества баллов, выставляемых по разделу I "Описание практик муниципального образования" конкурсной заявки по номинации "Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами", в целях дополнительной поддержки муниципальных образований, использующих уникальные новаторские практики, но при этом не обладающих высоким уровнем бюджетной обеспеченности.

5. Рекомендовать Министерству юстиции Российской Федерации и Федеральному агентству по делам национальностей:

рассмотреть вопрос об исключении из формы конкурсной заявки и формы сведений о значениях показателей для оценки конкурсной заявки по номинациям "Обеспечение эффективной "обратной связи" с жителями муниципальных образований, развитие территориального общественного самоуправления и привлечение граждан к осуществлению (участию в осуществлении) местного самоуправления в иных формах" и "Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне" требований об их обязательном визировании высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации.

6. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

принимать дополнительные меры в целях повышения активности, заинтересованности и более широкого привлечения муниципальных образований к участию в конкурсе;

готовить и направлять в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти предложения по дополнению перечня номинаций конкурса с соответствующим обоснованием с учетом сфер деятельности, в которых лучшие муниципальные практики приобрели наибольшую распространенность;

доводить до сведения органов местного самоуправления информацию о типовых ошибках, допускаемых органами местного самоуправления при оформлении конкурсных заявок;

при рассмотрении вопроса о перераспределении полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления проводить предварительные консультации с органами местного самоуправления и учитывать их мнение по данному вопросу в целях исключения нарушения баланса полномочий и, как следствие, снижения эффективности реализации соответствующих полномочий;

содействовать освещению проведения конкурса в региональных средствах массовой информации.

7. Рекомендовать органам местного самоуправления:

принимать более активное участие в конкурсе;

обращаться к сборникам лучших практик по результатам конкурса, формируемым уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, интегрировать лучшие практики в систему муниципального управления;

использовать практику передачи полномочий по решению вопросов местного значения от поселений муниципальным районам посредством заключения соответствующих соглашений;

содействовать освещению проведения конкурса в муниципальных средствах массовой информации.

8. Рекомендовать Национальной ассоциации развития местного самоуправления:

проводить работу по популяризации конкурса среди муниципальных образований;

оказывать содействие органам местного самоуправления в решении возникающих проблем в процессе подготовки конкурсных заявок;

проводить работу по изучению и тиражированию лучших муниципальных практик.

Председатель Совета
по местному самоуправлению
при Совете Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации,
заместитель Председателя
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.А. ТУРЧАК