

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

---

**С О В Е Т   Ф Е Д Е Р А Ц И И**

**С Т Е Н О Г Р А М М А**

**четыреста семьдесят второго заседания  
Совета Федерации**

**22 января 2020 года**

**Москва**

Исх. № Ст-472 от 22.01.2020

*Зал заседаний Совета Федерации.  
22 января 2020 года. 10 часов 00 минут.*

*Председательствует  
Председатель Совета Федерации  
В.И. МАТВИЕНКО*

**Председательствующий.** Доброе утро, уважаемые члены Совета Федерации! Прошу вас присаживаться и подготовиться к регистрации. Уважаемые коллеги, прошу зарегистрироваться. Идет регистрация.

**Результаты регистрации (10 час. 00 мин. 46 сек.)**

Всего членов СФ	170 чел.	100,0%
Присутствует	159 чел.	93,5%
Отсутствует	11 чел.	6,5%
Решение:	кворум есть	

Кворум имеется. Весенняя сессия 2020 года и четыреста семьдесят второе заседание Совета Федерации объявляются открытыми. *(Исполняется Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.) (Аплодисменты.)*

*Председательствует  
первый заместитель Председателя Совета Федерации  
Н.В. ФЁДОРОВ*

**Председательствующий.** Уважаемые коллеги, слово предоставляется Председателю Совета Федерации Валентине Ивановне Матвиенко.

**В.И. Матвиенко,** Председатель Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти города Санкт-Петербурга.

Уважаемые коллеги! Сегодня мы открываем не только очередную парламентскую сессию, но, по сути, новый этап развития российского государственного строительства и отечественного парламентаризма.

Ровно неделю назад, 15 января, было оглашено Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию. Глава государства четко обозначил ориентиры предстоящей работы, подчеркнув, что величие России заключается в гармонии сильной державы и благосостояния людей. Убеждена, что мы сегодня располагаем всеми ресурсами, необходимыми для достижения этой цели.

Совет Федерации незамедлительно откликнулся на инициативы президента. Нами был оперативно подготовлен перечень поручений по реализации послания. Вчера он был утвержден на заседании Совета палаты. Хочу поблагодарить все комитеты, Николая Васильевича Фёдорова за координацию этой работы. Обращаю внимание, что перечень поручений является для нас главным приоритетом, "дорожной картой", на основе которой должна быть выстроена предстоящая работа Совета Федерации.

Другим важнейшим событием политической жизни страны стало обновление состава правительства. Вчера, как вы знаете, был утвержден новый состав кабинета. Хочу от имени членов Совета Федерации, от всех нас поздравить новых членов правительства, пожелать им больших успехов.

Коллеги, как вы обратили внимание, обновление прошло спокойно, взвешенно, обновление и омоложение состава правительства. Сохраняется при этом преемственность в работе кабинета. И в то же время перед правительством сегодня стоят

новые серьезные вызовы, на которые оно должно эффективно ответить.

Радует, что в составе кабинета люди профессиональные, опытные в самых разных сферах. Это современно мыслящие люди, хорошо образованные, молодые. Председатель правительства Михаил Владимирович Мишустин – опытный, образованный, современно мыслящий человек, с серьезным опытом государственной службы, которого мы хорошо знаем. И хочется искренне пожелать новому кабинету успехов, чтобы те приоритеты, которые были обозначены президентом, – это, конечно же, повышение темпов роста нашей экономики, структурные изменения в экономике, без которых невозможно будет решить те серьезные социальные задачи, которые поставлены, это борьба с бедностью, это повышение уровня жизни наших граждан, их благосостояния, это повышение эффективности здравоохранения, образования, социальной сферы, все те вопросы, которые волнуют наших граждан, – легли в основу его работы. И мы, конечно же, заинтересованы и готовы к конструктивному сотрудничеству с председателем правительства и новым составом кабинета министров.

В понедельник президентом внесен в Государственную Думу проект закона Российской Федерации о поправках в Конституцию, которым серьезно обновляется конструкция взаимоотношений между ветвями власти. Убеждена, что эти изменения отвечают назревшим потребностям внутреннего развития страны, запросам гражданского общества, а также и внешним вызовам.

Поправками повышается роль парламента в нашей политической системе. Совет Федерации получает новые, весьма существенные полномочия. Это, по словам президента, прежде всего означает, что растет уровень нашей ответственности перед

обществом. Мы уже начали обсуждение вопросов реализации новых полномочий Совета Федерации, предложенных президентом. В первую очередь это консультации при назначении руководителей силовых и правоохранительных министерств и ведомств, региональных прокуроров, а также участие в процедуре отрешения от должности судей Конституционного, Верховного судов, кассационных и апелляционных судов.

Прошу профильные комитеты, не затягивая, проработать соответствующие предложения в части механизмов реализации указанных полномочий, а Юрия Леонидовича Воробьёва – взять на себя координацию этой работы.

Отдельно хочу отметить, что президентским законопроектом в правовую систему вводится понятие "сенатор Российской Федерации", которое мы уже много лет используем неформально, и очень важно, чтобы это было закреплено в Конституции. Это не что-то новое для России, это, можно сказать, возвращение к историческим корням.

Еще одна из предложенных главой государства поправок касается запрета на иностранное гражданство или вида на жительство для лиц, занимающих ключевые государственные должности. Давно назревшая проблема, она касается не только лиц, занимающих должности, указанные в Конституции, есть факты получения зарубежного гражданства, вида на жительство в том числе дипломатами. Недостаточное внимание к этой проблеме может дорого обойтись нашему государству, особенно с учетом непростой нынешней международной обстановки. Я считаю, следует подумать над расширением списка должностей, которые не могут занимать лица, имеющие второе гражданство или вид на жительство другого государства.

Прошу Комитет по международным делам, Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству очень внимательно, а главное — взвешенно проработать этот вопрос. Речь должна идти не об "охоте на ведьм", а о надежном обеспечении суверенитета России, устранении малейших лазеек для вмешательства во внутренние дела нашей страны.

Работа над формулировками предстоящих поправок ведется рабочей группой, в состав которой входят пять членов Совета Федерации — наших коллег-сенаторов. Андрей Александрович Клишас является сопредседателем группы от Совета Федерации и одним из представителей президента при рассмотрении указанного законопроекта палатами Федерального Собрания.

Хочу особо подчеркнуть, что президент поручил провести широкое общественное обсуждение изменений в Конституцию, получить поддержку граждан. С этой целью будет организовано общероссийское голосование. Считаю, что это такой истинно демократический подход.

Говоря об отдельных направлениях предстоящих изменений, подчеркну, что для нас особую важность представляет усиление роли субъектов Федерации и губернаторов через придание конституционного статуса Государственному совету. Точные параметры работы Госсовета будут определены отдельным федеральным законом. При этом, как подчеркнул президент, Совет Федерации останется палатой регионов и никакого дублирования функций здесь не будет.

Также принципиальное значение имеет инициатива по созданию единой системы публичной власти. Это значит, что в самое короткое время необходимо будет провести аудит полномочий и на основе такого фундаментального анализа перенастроить

существующие механизмы, укрепив институт местного самоуправления, в том числе и с финансовой точки зрения.

Послание не оставляет ни малейших сомнений в том, что социальная политика остается абсолютным приоритетом государства. Охвачены все ее направления – преодоление демографического спада, поддержка семей, особенно семей с детьми, сокращение масштабов бедности, повышение реальных доходов населения, индексация пенсий, повышение качества образования и медицинской помощи. Ряд социальных гарантий будет вписан непосредственно в Основной Закон. Это позволит нашим гражданам обрести твердую уверенность в будущем, даст им дополнительную мотивацию для создания семей и рождения детей.

Чтобы все предложенные меры заработали в полную силу, необходимо с учетом озвученных в послании инициатив внести коррективы в наши законопроекты о здоровом, безопасном детском питании, о многодетных семьях, об охране здоровья детей в образовательных организациях и целый ряд других.

Прошу все комитеты эту работу провести, а Галину Николаевну Карелову – взять этот вопрос под тщательный личный контроль.

В соответствии с содержанием послания должен быть выстроен новый этап реализации Десятилетия детства, тем более что сейчас готовится план мероприятий по его реализации до 2023 года.

Также темы, поднятые в послании, обязательно найдут отражение в ходе наших предстоящих форумов. Прежде всего это четвертый Форум социальных инноваций регионов, VI Международный гуманитарный Ливадийский форум, Невский международный экологический конгресс и другие значимые мероприятия.

Важнейшее значение для достижения целей социального и экономического развития имеет успешная реализация национальных проектов. Приходится признать: этот процесс оказался более сложным, чем виделось вначале. Анализ проделанной работы показал, что сегодня необходимо свести к минимуму бюрократические процедуры, продолжить изучение и распространение уже накопленного положительного опыта в субъектах Федерации, скорректировать механизмы доведения финансовых потоков до их адресатов. Обязанность нашей палаты, каждого члена Совета Федерации – постоянно держать в поле зрения ситуацию с выполнением национальных проектов в своих регионах и активно включаться в эту работу.

Президент подчеркнул, что для увеличения доходов россиян необходимы структурные изменения экономики. Добиться этого можно только при увеличении объема инвестиций. В связи с этим необходимо ускорить принятие пакета законопроектов о защите и поощрении капиталовложений. Важную роль в привлечении инвестиций будет играть решение о компенсации регионам из федерального бюджета двух третей потерь от введения инвестиционного налогового вычета. Для этого понадобится корректировка федерального бюджета, правил предоставления и распределения межбюджетных трансфертов.

Прошу Николая Андреевича Журавлёва и профильные комитеты оперативно подключиться к этой работе.

Кстати, и Михаил Владимирович Мишустин на первом практически заседании правительства также сделал особый акцент на необходимости новой инвестиционной политики в стране, обратил внимание на необходимость улучшения инвестиционного климата.



Коллеги, обращаю внимание на то, что в экономической части своего послания президент по-новому взглянул на проблему внедрения современных технологий. Подготовленный сенаторами законопроект по коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности во многом позволяет решить эту задачу.

Прошу Комитет по науке, образованию и культуре до апреля обеспечить его принятие.

В послании поставлена задача завершить в этом году реформу контрольно-надзорной деятельности. Уже проделана большая работа — и с нашим непосредственным участием — для отмены устаревших нормативных актов. В оперативные сроки необходимо в тесном контакте с новым составом правительства, коллегами из Государственной Думы принять ключевые законы в этой сфере. Новая система должна стать основой умного контроля с акцентом на профилактику нарушений, а не наказание бизнеса. Уверена, что профессиональный опыт председателя правительства Михаила Владимировича Мишустина будет здесь особенно востребован.

Глава государства подчеркнул, что нам необходимо создавать собственные технологии и стандарты по тем направлениям, которые определяют будущее, в том числе в области искусственного интеллекта и цифровых технологий. На это должна быть нацелена система правового регулирования цифровой среды. Необходимо ускорить принятие внесенных членами палаты законопроектов — о цифровых финансовых активах, о совершенствовании деятельности цифровых платформ и целого ряда других. На них давно есть запрос граждан и бизнеса. Очень важно не заболтать проблему цифровизации экономики, а более быстрыми темпами перейти к конкретной практической работе.

Также в эту сессию мы должны принять важный законопроект, который обеспечивает возможность блокировки сайтов, распространяющих с нарушением законодательства информацию о финансовых услугах. Он подготовлен в Совете Федерации по поручению президента. Отмечу, что этот законопроект ни в коем случае не направлен на борьбу с открытостью интернета, его главная цель – связать руки кибермошенникам.

Президент в послании особенно подчеркнул, что интернет стал сегодня для людей жизненной необходимостью, а Россия – это одна из немногих стран в мире, где есть свои социальные сети, мессенджеры, почтовые и поисковые системы. И наша работа, как законодателей, должна быть, безусловно, направлена не на ограничение, а на развитие отечественных цифровых технологий и сервисов. Принципиальное значение здесь будет иметь проект "Доступный интернет". Андрею Анатольевичу Турчаку, профильному комитету и Совету по развитию цифровой экономики необходимо принять самое деятельное участие в его подготовке.

Коллеги, внешнеполитическая обстановка по-прежнему остается непростой. В этих условиях мы обязаны принимать все меры для защиты нашего суверенитета. Поэтому предложение президента о закреплении верховенства Конституции в российском правовом пространстве, безусловно, крайне своевременно. При этом мы продолжим развивать конструктивное взаимодействие с зарубежными партнерами как в двустороннем формате, так и в рамках межпарламентских организаций. Традиционно это зона ответственности Ильяса Магомед-Саламовича Умаханова.

В нынешнем году Россия председательствует в Шанхайской организации сотрудничества и БРИКС. Это хороший ресурс для расширения наших связей с парламентами государств, входящих в

эти объединения. Мы продолжим укреплять сотрудничество и с партнерами по Евразийскому экономическому союзу. В частности, мы запланировали провести заседание Интеграционного клуба на площадке Евразийской экономической комиссии.

В наступившем году наша страна и весь мир будут праздновать 75-летие Великой Победы. Это самое главное торжество, самый близкий сердцу каждого нашего человека, нашего гражданина праздник. Нами сформирован план мероприятий, каждое из которых, убеждена, будет организовано на самом высоком уровне. Первым таким крупным событием для нас станут Рождественские парламентские встречи на тему "Великая Победа: наследие и наследники", которые состоятся уже 28 января. И я надеюсь, что большинство из вас примут в них участие, и призываю каждого из вас отнестись и к чтениям, и к другим памятным мероприятиям, как мы уже говорили, не формально, а с душой.

К сожалению, в канун великого юбилея продолжаются попытки очернить историю войны, поставить на одну доску советских воинов-освободителей и гитлеровцев. В послании президент объявил о создании крупнейшего комплекса архивных материалов по Второй мировой войне, которые будут доступны не только для наших граждан, но и для всего мира. Это будут объективные архивные исторические документы.

Прошу наш Комитет по международным делам подключиться к этой важной работе, информировать зарубежные парламенты о появлении такого, я бы сказала, глобального источника исторической правды.

Говоря о предстоящем юбилее, хочу напомнить, что ни один ветеран ни в одном регионе не должен остаться без внимания. Любые просьбы ветеранов, любые пожелания должны быть

исполнены. Президент на недавней встрече с ветеранами в Санкт-Петербурге задал тон, произнес проникновенные слова в адрес защитников Родины. Мы обязаны следовать его примеру, и делать это нужно не только 9 мая, а все 365 дней в году. Это наш не столько служебный, сколько человеческий, моральный долг.

Мы не устаем повторять, что все принимаемые законы должны приносить реальную, осязаемую пользу стране и людям. Но не менее важно, чтобы граждане знали о том, какие возможности дают законы, как эти законы защищают их права. Нужно использовать все форматы, чтобы наша работа была понятна людям, чтобы они видели ее результаты в своей жизни, давали свою оценку, высказывали предложения. Такая обратная связь жизненно необходима, и нам нужно (и поручаю это Аппарату сделать – еще раз проанализировать) повысить эффективность наших форматов и, возможно, внедрять новые. По-другому просто невозможно выйти на новые рубежи развития, достичь главной цели всей нашей работы – обеспечение достойной жизни граждан. Я имею в виду не только материальное благосостояние людей, но и их права, их свободы, культурные, духовные, другие общественные запросы.

Все мы видим, что предстоящая сессия не будет обыкновенной. Президентом задан тон, задан высокий темп работы. Жду от каждого из вас полной самоотдачи, высокого профессионализма.

И в заключение хочу поздравить всех нас с началом весенней сессии, пожелать энергичной, творческой работы, новых свершений на благо Отечества, на благо наших граждан. Благодарю вас за внимание. *(Аплодисменты.)*

*Председательствует*  
*Председатель Совета Федерации*  
**В.И. МАТВИЕНКО**

**Председательствующий.** Уважаемые коллеги, продолжаем нашу работу. Приступаем к рассмотрению проекта повестки заседания, который у вас имеется. Предлагаю проект повестки (порядка) четыреста семьдесят второго заседания Совета Федерации принять за основу. Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 25 мин. 09 сек.)**

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, предлагаю провести сегодняшнее заседание без перерыва. Не будет у вас возражений? Нет.

Есть ли какие-либо замечания, уточнения, дополнения к предложенному проекту повестки? Нет.

Предлагаю повестку четыреста семьдесят второго заседания Совета Федерации (документ № 14) утвердить в целом. Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 25 мин. 44 сек.)**

За	162 чел.	95,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	162 чел.	
Не голосовало	8 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Повестка утверждена.

Коллеги, переходим ко второму, очень важному вопросу повестки – об освобождении Чайки Юрия Яковлевича от должности Генерального прокурора Российской Федерации в связи с назначением его на новую высокую должность.

Слово предоставляется полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации Артуру Алексеевичу Муравьеву.

Пожалуйста, Артур Алексеевич.

**А.А. Муравьев.** В соответствии с частью 2 статьи 129 Конституции Российской Федерации и пунктом 1 статьи 12 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" прошу вас рассмотреть вопрос об освобождении действительного государственного советника юстиции Чайки Юрия Яковлевича от должности Генерального прокурора Российской Федерации.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Артур Алексеевич.

Коллеги, есть ли вопросы к полномочному представителю?  
Нет.

Спасибо. Присаживайтесь.

Слово предоставляется Андрею Александровичу Клишасу, председателю Комитета по конституционному законодательству и государственному строительству.

**А.А. Клишас,** председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, уважаемый Юрий Яковлевич! Комитет Совета Федерации на основании части 1 статьи 102 и части 2 статьи 129 Конституции Российской Федерации, статьи 12 Федерального закона

"О прокуратуре Российской Федерации" и в соответствии с положениями Регламента с участием полномочного представителя президента в Совете Федерации Муравьёва предварительно рассмотрел представление Президента Российской Федерации об освобождении действительного государственного советника юстиции Чайки Юрия Яковлевича от занимаемой должности Генерального прокурора Российской Федерации. В итоге комитет принял решение рекомендовать Совету Федерации освободить Чайку Юрия Яковлевича от должности Генерального прокурора Российской Федерации. Комитет принял решение единогласно.

И также, Юрий Яковлевич, единогласно комитет благодарит Вас за активное сотрудничество в весь период Вашей работы в Генеральной прокуратуре.

Уважаемые коллеги, все необходимые материалы представлены, они соответствуют требованиям закона. Предлагается поддержать представление президента и решение комитета.

Уважаемая Валентина Ивановна, предлагается провести по данному вопросу тайное голосование с использованием электронной системы. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы к Андрею Александровичу? Нет.

Благодарю Вас. Присаживайтесь.

Виктор Николаевич Бондарев, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности.

Виктор Николаевич, пожалуйста.

**В.Н. Бондарев**, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кировской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Юрий Яковлевич, уважаемые коллеги! Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности на своем заседании обсудил представление Президента Российской Федерации Путина Владимира Владимировича об освобождении действительного государственного советника юстиции Чайки Юрия Яковлевича от должности Генерального прокурора Российской Федерации и решил рекомендовать Совету Федерации освободить Чайку Юрия Яковлевича от должности Генерального прокурора Российской Федерации.

Комитет также выражает признательность, уважаемый Юрий Яковлевич, за плодотворную работу в процессе Вашей деятельности на столь высоком посту с пожеланиями дальнейших успехов в Вашей работе.

**Председательствующий.** Спасибо, Виктор Николаевич.

Коллеги, есть ли вопросы? Нет, вопросов нет.

Поступило предложение освободить от должности Генерального прокурора Российской Федерации тайным голосованием с использованием электронной системы. Кто за это предложение? Прошу, коллеги, голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (10 час. 30 мин. 17 сек.)**

За	163 чел.	100,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	163 чел.	
Не голосовало	0 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Прошу установить карточки для тайного голосования, проверить, чтобы все они работали.



Коллеги, кто за то, чтобы освободить от должности Генерального прокурора Российской Федерации Юрия Яковлевича Чайку? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты тайного голосования (10 час. 30 мин. 54 сек.)**

За	158 чел.	92,9%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	160 чел.	
Не голосовало	10 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Юрий Яковлевич Чайка освобожден от должности Генерального прокурора Российской Федерации.

Уважаемый Юрий Яковлевич, я хочу от всех нас искренне и сердечно поблагодарить Вас за многолетнюю работу. Ваша работа на высоком и крайне важном, ответственном посту генерального прокурора в течение почти 14 лет стала важной вехой в развитии главного надзорного ведомства страны. Авторитет прокуратуры у нас непререкаем, эффективность ее работы ни у кого не вызывает сомнений. Как я недавно говорила на праздновании Дня работника прокуратуры, в самых непростых ситуациях наши граждане обращаются именно в прокуратуру, зная, что там обязательно помогут, поддержат, остановят беззаконие. Такой высокий и честно заработанный авторитет прокуратуры я считаю, безусловно, и Вашей огромной заслугой, уважаемый Юрий Яковлевич.

Хочу поблагодарить Вас за неизменное конструктивное сотрудничество с Советом Федерации, за то, что Вы всегда были открыты для диалога с парламентариями. Между Советом Федерации и Генеральной прокуратурой сложились доверительные и конструктивные отношения. И я уверена, что эти традиции сохранятся и при новом руководстве ведомства.

Юрий Яковлевич, Вас назначили на очень ответственную должность полномочного представителя президента в Северо-Кавказском федеральном округе. Искренне хочу Вам пожелать успехов на новом месте. Должность полномочного представителя – это знак особого доверия со стороны главы государства, тем более когда речь идет о таком сложном округе, где много сделано, но еще остается очень много острых проблем. Убеждена, что Вы, имея такой колоссальный опыт государственной работы, справитесь со всеми поставленными задачами, опираясь на свой профессионализм, на уникальный опыт и на Вашу порядочность.

В знак искреннего уважения, благодарности за плодотворное сотрудничество с нашей палатой позвольте вручить Вам Почетную грамоту Совета Федерации за многолетнюю безупречную службу и большой вклад в укрепление законности и правопорядка.  
*(Председательствующий вручает Почетную грамоту Совета Федерации. Аплодисменты.)*

**Ю.Я. Чайка.** Добрый день, уважаемые коллеги, уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Я благодарю прежде всего за доверие Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина, Совет Федерации. Для меня было большой честью возглавлять российскую прокуратуру без малого 14 лет, а если вспомнить еще 1999 год, когда я исполнял обязанности, то более 14 лет. Это пятый показатель за всю 300-летнюю историю российской прокуратуры из 53 прокуроров.

Действительно, за этот период времени прокуратура завоевала большой авторитет, была очень эффективна и полезна не только в Российской Федерации, но и на международной арене, это общепризнанный факт. И во многом этому способствовала конструктивная работа с Советом Федерации. Это я говорю

искренне и честно. Потому что все те мои отчеты, которые проходили здесь, в Совете Федерации, и все те постановления, которые принимались по ним, были точками отсчета в дальнейшем формировании позиции прокуратуры по многим вопросам — это вопросы ЖКХ, вопросы защиты прав малообеспеченных граждан, это вопросы борьбы с экстремизмом, терроризмом и многие другие направления нашей деятельности. Мы находили полное понимание и поддержку в Совете Федерации по всем этим вопросам. Нам было комфортно и легко с вами работать (и я за это вам очень благодарен), потому что мы делали одно общее дело и делали это общее дело в интересах нашей страны и нашего народа.

Поэтому я еще раз высказываю вам слова благодарности. Я абсолютно убежден, что такие же отношения сохранятся и дальше между Советом Федерации и прокуратурой России, и думаю, что в принципе это будет как раз способствовать дальнейшему развитию правового государства, которое мы сегодня строим в Российской Федерации. Еще раз благодарю всех вас за нашу совместную конструктивную работу.

Хочу пожелать всего самого доброго своему преемнику — Игорю Викторовичу. Я думаю, у него все получится, все сложится, он из системы прокуратуры, поэтому ему эта система дорога.

Спасибо вам большое за работу. Всего самого доброго!  
*(Аплодисменты.)*

**Председательствующий.** Юрий Яковлевич, спасибо огромное. Спасибо.

Коллеги, прошу установить персональные карточки для продолжения нашей работы, прошу заменить.

Переходим к рассмотрению третьего вопроса — о назначении на должность Генерального прокурора Российской Федерации.

Коллеги, Москалькова Татьяна Николаевна...

**Т.Н. Москалькова**, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации.

Я здесь.

**Председательствующий.** Да. Ну, понятно, к президентской власти поближе. Москалькова Татьяна Николаевна, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, принимает также участие в нашем заседании.

Слово предоставляется полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации Артуру Алексеевичу Муравьеву.

Артур Алексеевич, пожалуйста.

**А.А. Муравьев.** В соответствии с частью 2 статьи 129 Конституции Российской Федерации и пунктом 1 статьи 12 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" прошу вас рассмотреть вопрос о назначении Краснова Игоря Викторовича на должность Генерального прокурора Российской Федерации.

Все необходимые по закону документы прилагаются, полностью соответствуют закону. Кандидатуру, представленную президентом, прошу поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо, Артур Алексеевич.

Коллеги, есть ли вопросы?

Артур Алексеевич, к Вам вопросов нет. Присаживайтесь, пожалуйста.

Слово Андрею Александровичу Клишасу, председателю Комитета по конституционному законодательству и государственному строительству.

**А.А. Клишас.** Уважаемые коллеги, уважаемый Игорь Викторович! Комитет на основании части 1 статьи 102, части 2

статьи 129 Конституции Российской Федерации, статьи 12 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" и в соответствии с главой 25 Регламента Совета Федерации с участием полномочного представителя Президента Российской Федерации в Совете Федерации Муравьёва Артура Алексеевича, с участием Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Татьяны Николаевны (а также, уважаемые коллеги, мы пригласили и представителей юридической общественности на заседание комитета, в частности, на заседании комитета присутствовали и задавали вопросы кандидату на должность генерального прокурора президент Федеральной палаты адвокатов Пилипенко, президент Федеральной нотариальной палаты Корсик, секретарь Общественной палаты Михеева) предварительно рассмотрел представление Президента Российской Федерации о назначении Краснова Игоря Викторовича на должность Генерального прокурора Российской Федерации.

Обсуждение прошло достаточно предметно, проходило публично, с участием большого количества средств массовой информации. Кандидат на должность генерального прокурора давал ответы на все поступающие вопросы, участники нашего заседания высказывали свои пожелания, точки зрения на работу прокуратуры.

В настоящее время Краснов Игорь Викторович занимает должность заместителя Председателя Следственного комитета Российской Федерации, имеет достаточный опыт, как сказал Юрий Яковлевич Чайка, является выходцем из органов прокуратуры, имеет безупречную репутацию.

По итогам рассмотрения наш комитет принял решение рекомендовать Совету Федерации назначить Краснова Игоря

Викторовича на должность Генерального прокурора Российской Федерации.

Уважаемые коллеги, все необходимые материалы представлены, вся информация и все данные говорят о том, что кандидатура полностью соответствует требованиям закона.

Уважаемая Валентина Ивановна, предлагаем также по данному вопросу провести тайное голосование с использованием электронной системы.

**Председательствующий.** Спасибо, Андрей Александрович.

Коллеги, может быть, есть вопросы у кого-то к председателю комитета?

**А.А. Клишас.** *(Микрофон отключен.)* Скорее всего...

**Председательствующий.** Нет, это не к Вам. Это я знаю. Спасибо. Присаживайтесь.

Виктор Николаевич Бондарев, председатель Комитета по обороне и безопасности. Пожалуйста, Вам слово.

**В.Н. Бондарев.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Игорь Викторович, уважаемые коллеги! Комитет также единогласно поддержал представление Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина о назначении Краснова Игоря Викторовича Генеральным прокурором Российской Федерации.

Уважаемые коллеги, прошу поддержать решение комитета.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Виктор Николаевич.

Коллеги, вопросы есть? Нет.

Присаживайтесь, пожалуйста.

На трибуну приглашается Игорь Викторович Краснов.

Игорь Викторович, Вам предоставляется слово.

А затем перейдем к вопросам.

Пожалуйста.

**И.В. Краснов**, кандидат на должность Генерального прокурора Российской Федерации.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации, уважаемые коллеги! За почти 300-летнюю историю прокуратура сформировалась в весьма эффективную систему органов правопорядка, главная задача которой, сформулированная еще при образовании, сохраняет актуальность и поныне, – "ослабить зло, проистекающее из беспорядков в делах, неправосудия, взяточничества и беззакония". Во многом ответственность за благополучие граждан, общества и государства лежит на органах прокуратуры. В свете ожидаемых масштабных преобразований в значимых направлениях для жизни граждан страны роль прокуратуры особенно возрастает. В центре внимания помимо обеспечения верховенства права и закона, единства и укрепления законности по-прежнему остается защита прав и свобод гражданина. Среди наиболее важных остаются защита трудовых прав, в частности прав на вознаграждение за труд, на охрану здоровья и медицинскую помощь. Не менее значимы вопросы государственной поддержки пенсионеров, инвалидов, ветеранов, несовершеннолетних.

Прокуратуре предстоит обеспечить соблюдение нормативных правовых актов, ориентированных на оздоровление социальной сферы, в целях эффективного выполнения анонсированных президентом страны программ и проектов, направленных на поддержание материнства и семьи. Предполагаемые высокие расходы бюджета в этой сфере сопряжены со значительными рисками хищений средств, поэтому в контексте озвученной роли прокуратуры необходимо разработать превентивные меры, обеспечивающие прозрачность правоприменения на каждом его этапе. Среди таких проектов и программ актуализированный

национальный проект "Образование", программа по модернизации первичного звена здравоохранения и другие.

Полагаю, будет правильным, чтобы по тем направлениям, которые государство обозначило в числе приоритетных для развития страны, у прокуратуры был собственный план на случай отступления правоприменителями от предписаний закона. В данной работе важно обеспечить должные оперативность и действенность прокурорского надзора, избежать излишней бюрократизации, нацелив прокуроров на реальное обеспечение прав граждан, а не наполнение статистики. Те же принципы работы должны быть распространены на все остальные направления надзора. Поэтому в организационно-управленческой деятельности необходимо, сохранив лучшее из накопленного опыта прокурорской работы, уделить внимание ее модернизации, в том числе с использованием информационных технологий, с их интегрированием в общероссийскую систему.

В этом направлении сделаны определенные шаги, которые должны быть тем не менее ускорены, чтобы организация работы прокуратуры отвечала современным темпам жизни страны.

К примеру, мы наблюдаем развитие цифровой платформы для работы с обращениями предпринимателей, которая разработана и существует в пилотном режиме во исполнение поручения Президента Российской Федерации. Подобные нововведения все чаще возникают как реакция на бумажную волокиту, как способ повысить прозрачность и понятность работы органов власти и, в частности, органов прокуратуры.

Наряду с обеспечением верховенства закона в условиях объективности и независимости лиц, его применяющих, названные принципы являются ключевыми для зарождения новых взаимоотношений общества и государства. Это видно на примере



выстраивания особого диалога с уже упомянутым предпринимательским сообществом, по результатам которого внедряются новые формы правового регулирования соответствующей деятельности со снижением репрессивных форм воздействия. В связи с этим значимость приобретают вопросы надзора за соблюдением законности в ходе реформы контрольно-надзорной деятельности, запустившей механизм так называемой регуляторной гильотины.

Полагаю, что реализация данного проекта снимет с бизнеса не только легальные организационные и финансовые издержки, но и те, которые связаны с коррупционными факторами, поскольку существенно снижается возможность для чиновников использовать запутанность и противоречивость многочисленных административных предписаний как средство своего личного обогащения.

Коррупция, как одно из проявлений беззакония, также, безусловно, разлагает деловую среду и государство в целом, делая тщетными попытки их развития. Коррупция существует постольку, поскольку существует возможность чиновника распоряжаться не принадлежащими ему ресурсами путем принятия тех либо иных решений. В число таких решений может входить распоряжение бюджетными средствами, государственной и муниципальной собственностью, льготами, государственными заказами и другими. В связи с этим стоит задача максимально ослабить указанное зло за счет оздоровления правовой среды и жесткого реагирования на любые коррупционные проявления, в отношении которых требуется создать атмосферу нетерпимости.

Полагаю, в первую очередь нужно сосредоточиться на отраслях, особо подверженных криминализации. В частности, речь идет о жилищно-коммунальном хозяйстве, состояние которого часто

определяет отношение граждан к государственным структурам и государству в целом. То же утверждение справедливо в отношении обеспечения прав граждан на жилье, в особенности детей-сирот, многодетных семей.

В последние годы, помимо всего прочего, остро обозначились проблемы, касающиеся защиты окружающей среды, вырубki лесов, и иные угрозы, которые становятся все более актуальными в контексте вызовов глобального потепления.

Отмечая требуемый (в хорошем смысле этого слова) консерватизм работы органов прокуратуры, задачи которой, как было сказано мной ранее, в целом не изменились, определенные корректировки необходимы, поскольку диктуются временем. В частности, в связи с новыми задачами, поставленными государством, требуется пересмотреть ключевые точки приложения усилий надзорной деятельности, скоординировав соответствующим образом остальные правоохранительные органы.

Вместе с тем прокуратура, на мой взгляд, должна оставаться на страже закона, следить за его исполнением вне зависимости ни от каких, как сказано президентом в недавнем послании, региональных и иных обстоятельств, идущих вразрез с понятием о России как о правовом государстве.

Как это предусмотрено Конституцией Российской Федерации, Генеральная прокуратура продолжает действовать в интересах народа, держа отчет за свою работу перед Советом Федерации и президентом страны.

Осознаю свою личную ответственность за общее дело в обеспечении правопорядка на территории Российской Федерации. Надеюсь, что очередные доклады на посту генерального прокурора будут наполнены конкретными результатами на тех ключевых

направлениях, которые я отметил в своем кратком выступлении по случаю рассмотрения моей кандидатуры на вышеуказанную должность. Это большое доверие президента. Мы постараемся его оправдать и приложить все усилия на благо нашей страны. Благодарю за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Игорь Викторович. Благодарю Вас.

Коллеги, переходим к вопросам.

Александр Давыдович Башкин, пожалуйста.

**А.Д. Башкин,** заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Астраханской области.

Уважаемый Игорь Викторович! Вчера на объединенном заседании комитетов мы провели заинтересованный разговор о работе прокуратуры, говорили в том числе и о результатах работы. Скажите, пожалуйста, изменится ли система оценки результатов работы органов прокуратуры, в первую очередь ее эффективности? И каковы в этом будут основные приоритеты? Спасибо.

**И.В. Краснов.** В целом могу сказать, что изменения в работе будут направлены на искоренение пороков, свойственных не только прокуратуре, но и иным органам. Речь прежде всего идет об ориентировании прокуроров не на ведомственный результат, а на реальные изменения в жизни граждан путем применения мер прокурорского реагирования. И в связи с этим, как отмечал недавно президент страны, работники прокуратуры, как и остальные служащие, должны обратить свое внимание на запросы граждан,

соизмеряя результаты своей деятельности с их удовлетворенностью образованием, здравоохранением, качеством следствия.

Показатели, по которым оценивается эффективность органов прокуратуры, иногда можно назвать лукавыми только из-за недобросовестного отношения к их формированию со стороны нерадивых сотрудников, на мой взгляд. Планирую наладить эффективную обратную связь с населением, повысив прозрачность деятельности органов прокуратуры, чтобы знать слабые стороны работы, выстраивая ее под нужды общества и государства. Этого будем добиваться.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, желающих задать вопросы много. Просьба кратко, по возможности, формулировать вопросы.

Игорь Викторович, прошу, по возможности, кратко отвечать.

Владимир Казимирович Кравченко, пожалуйста.

Справа зажигается панель.

**В.К. Кравченко**, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Уважаемый Игорь Викторович! Вы коснулись контрольно-надзорной реформы, но хотелось бы еще услышать Вашу позицию с учетом того, что, Вы знаете, разработаны два законопроекта в правительстве, но они должны вступить в силу только в 2021 году. И в рамках временной комиссии, созданной по поручению Валентины Ивановны, которую возглавил наш коллега Вячеслав Тимченко, выезжая в регионы, мы сталкиваемся с тем, что на сегодняшний день малый и средний бизнес говорит о том, что реформа, изменения на сегодняшний день идут очень медленно. И методика в

работе контрольных федеральных органов как была, так и остается палочной. То есть нагрузка и пресс на бизнес не ослабевают. Но при этом все обращают внимание на ведущую роль прокуратуры. В тех регионах, где прокуратура координирует эту работу, ситуация меняется. Поэтому хотелось бы услышать Ваш комментарий и Вашу позицию. Спасибо.

**И.В. Краснов.** Проблема обеспечения защиты прав предпринимателей стоит очень остро. Много сделано для ее решения. На мой взгляд, Вы правы, сейчас необходимо внимательно оценить результаты работы и профессионально подойти к вопросу ее совершенствования.

С моей точки зрения, задача прокуратуры в том, чтобы обеспечить законность при принятии решений о возбуждении уголовных дел в отношении предпринимателей. В каждом случае нужно подходить индивидуально к оценке достаточности оснований принятия подобных решений.

Также существующая система соблюдения контролирующими органами жесткого плана проверок позволяет им осуществлять проверки по сигналам граждан, чьи права были нарушены. Кажется, вроде бы все логично. К примеру, на практике... Пример тому – событие в Кемерове (я имею в виду пожар в торговом центре). Все вроде бы проверяли, но не проверяли ничего.

Поэтому функция прокуратуры не должна заключаться, на мой взгляд, в формальном согласовании актов проверок и в санкционировании инициативных контрольных мероприятий. Прокуроры должны отрегулировать эту систему, заставив проверяющих быть там, где действительно есть проблемы, бить по рукам в тех случаях, когда пытаются найти нарушения фактически на ровном месте.

Более того, полагаю, что надо продолжить усилия, как я уже сказал, по обеспечению прозрачности контрольно-надзорной деятельности государственных органов. Результаты должны быть открытыми для бизнес-сообщества. Люди имеют право знать, насколько эффективно отработали контролирующие органы.

**Председательствующий.** Спасибо.

Людмила Борисовна Нарусова, пожалуйста.

**Л.Б. Нарусова,** член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва.

Уважаемый Игорь Викторович! Президент неоднократно говорил, что в надзорные функции прокуратуры входит, и должна входить, прежде всего проверка, в частности, прокурорские проверки того, как в регионах региональные прокуроры выполняют национальные проекты и решают другие важнейшие задачи.

В связи с этим вопрос: намерены ли Вы в ближайшее время проверить региональных прокуроров на предмет выполнения... скажем, решения проблем в части обеспечения детей-сирот жильем, расселения аварийного жилья? Намерены ли Вы это делать? Потому что не секрет, что бывают региональные прокуроры, которые в этом смысле стоят на стороне не граждан... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Включите микрофон.

Завершайте, Людмила Борисовна.

**Л.Б. Нарусова.** ...а руководителей регионов.

И второе, скорее пожелание (Валентина Ивановна, одну минуту). В этом зале Совет Федерации неоднократно обращался и к Юрию Яковлевичу (и Юрий Яковлевич, насколько мне известно, начал определенную в этом направлении работу), и к Председателю

Верховного Суда с тем, чтобы, соблюдая конституционный принцип презумпции невиновности, в залах заседаний демонтировать клетки и стеклянные ограждения для пока еще подсудимых, ни в чем пока не обвиненных приговором суда. Большая просьба продолжить эту работу и провести по возможности мониторинг того, как уже осуществляются эти решения Совета Федерации.

**Председательствующий.** Спасибо.

Игорь Викторович, пожалуйста, отвечайте кратко.

**И.В. Краснов.** Спасибо.

Я думаю, Вы очень правильный задаете вопрос по клеткам, как Вы их называете. Да, действительно, это проблема, и я полагаю, что ее необходимо решать. Будем этим заниматься.

И то, что касается органов прокуратуры на местах. Необходимо сначала вникнуть в работу, узнать коллектив и делать какие-то выводы уже после этого. Конечно, будет дана оценка работе каждого прокурора субъектов Российской Федерации и каждому работнику прокуратуры. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Олег Викторович Селезнёв, пожалуйста.

**О.В. Селезнёв,** член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Адыгея.

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Уважаемый Игорь Викторович, у меня вопрос скорее практического характера. Кроме надзора за исполнением законов и ряда иных важных задач, возложенных на прокуратуру, есть еще такая задача — координация работы правоохранительных органов в борьбе с преступностью в различных ее проявлениях. Это штрихом прозвучало в Вашем выступлении. У меня вопрос такой: как и в

каком формате Вы видите координационную деятельность органов прокуратуры после Вашего назначения? Спасибо.

**И.В. Краснов.** Несмотря на то что понятие координационной деятельности закреплено в законодательстве, на мой взгляд, в последнее время оно недостаточно полно используется в практической деятельности. Соответствующие такие совещания функционируют в каждом субъекте. Помимо этого, создано большое количество, огромное количество различных форматов – какие-то межведомственные рабочие группы, отдельные совещания. И, на мой взгляд, реальный потенциал координирующих механизмов в настоящее время недостаточно используется, в недостаточной мере.

Почему это происходит? Этому, на мой взгляд, способствует множественность сфер, охватываемых на таких совещаниях. В условиях такой многозадачности, на мой взгляд, отследить процессы, происходящие в результате применения мер реагирования, практически невозможно. В связи с этим, на мой взгляд, необходимо провести ревизию наиболее актуальных для страны вопросов и сосредоточиться на их решении, руководствуясь принципом "лучше меньше, да лучше". Представляется, что необходимо вернуться к классической практике прокурорского надзора – когда прокурор не только требовал, но и добивался изменения реальной ситуации на месте.

Важно по-новому взглянуть на механизмы координации работы прокурора, когда органы прокуратуры не только оценивают работу других ведомств, но еще и понимают свою ответственность за результаты работы координируемых ими ведомств. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо большое.

Владимир Владимирович Полетаев, пожалуйста.



**В.В. Полетаев**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Алтай.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Игорь Викторович, как Вы планируете взаимодействовать со следственными органами, в первую очередь со Следственным комитетом? Будут ли изменения, какие-то принципиальные корректировки во взаимоотношениях двух ведомств? Каково Ваше мнение по данному вопросу? Спасибо.

**И.В. Краснов.** Я могу сказать, что мой опыт работы в Следственном комитете позволит мне по-новому смотреть на работу в том числе Следственного... не в том числе Следственного комитета, а еще и МВД России, искать какие-то общие точки соприкосновения и понимать процесс. Поэтому я не думаю, что будут какие-то кардинальные меры. Необходимо, еще раз повторю, сначала вникнуть в работу, посмотреть, кто как работает, а потом уже, безусловно, определенная настройка механизмов и мер прокурорского реагирования будет.

**Председательствующий.** Спасибо.

Константин Константинович Долгов, пожалуйста.

**К.К. Долгов**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Мурманской области.

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Уважаемый Игорь Викторович, вернусь к очень важной теме защиты законных прав и интересов предпринимателей, которой Вы

уже коснулись. Скажите, пожалуйста, каково Ваше отношение к проведению плановых и внеплановых проверок бизнес-структур, их соотношению? Как известно, многие предприниматели сегодня отмечают и жалуются на то, что плановых-то проверок стало меньше, а вот внеплановых порой становится в разы больше. Ну, естественно, исходя из важности задачи исключения неоправданного давления на предпринимателей. Спасибо.

**И.В. Краснов.** Я, по-моему, об этом уже сказал в своем выступлении. Отвечая на вопрос, повторю лишь, что нужно просто пересмотреть еще раз механизм проведения проверок. Мне кажется, я уже ответил. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, есть предложение дать возможность задать вопрос Светлане Петровне Горячевой, вопросы прекратить и дать возможность выступить сенаторам. Не будет у вас возражений? Нет. Никто не настаивает.

Пожалуйста, Светлана Петровна Горячева.

**С.П. Горячева,** первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Приморского края.

Большое спасибо.

Уважаемый Игорь Викторович, Ваша профессиональная деятельность очень удачно сочетает то, что Вы были работником прокуратуры, а после этого работали еще в Следственном комитете. И, наверное, как никто, Вы видите, что, видимо, стоит усиливать прокурорский надзор за деятельностью следователей на разных стадиях расследования уголовных дел. Почему я об этом говорю? Потому что очень много людей приходит с жалобами как раз на

волокиту, на то, что не вовремя предъявлены какие-то документы и так далее, и тому подобное. Как Вы думаете, стоит это делать или не стоит этого делать? Ну, может быть, не прямо сейчас, но на самом деле нужно усиливать прокурорский надзор за разными стадиями следствия в Следственном комитете? Потому что в МВД и так вы осуществляете этот надзор. Спасибо.

**И.В. Краснов.** Полномочия прокурора, могу сказать, распространяются на все сферы отношений, где реализуются положения Конституции Российской Федерации и законов страны. Поэтому в настоящий момент для меня очевидно, что возможности надзорного органа очень обширны. Мне кажется, потенциал реализации возможностей далеко не исчерпан. Поэтому полагаю, что вместо экстенсивного развития путем расширения функционала целесообразно сосредоточиться на результативности полномочий, которыми прокуратура уже обладает. Тем более сосредоточение, как вы знаете, стольких полномочий, которые вы сейчас, вероятно, имели в виду, в руках одного органа будет разбалансировать систему сдержек и противовесов, которая обеспечивает стабильное функционирование различных ветвей власти и систем ее органов.

**Председательствующий.** Спасибо.

Игорь Викторович, присаживайтесь. Благодарю Вас за ответы.

Коллеги, переходим к выступлениям.

Елена Борисовна Мизулина, пожалуйста.

**Е.Б. Мизулина,** заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Чтобы оценить значимость сегодняшнего события,

полагаю уместным напомнить об одном эпизоде из истории Совета Федерации. Многие из присутствующих в зале коллег помнят, какая борьба по вопросу о конституционности происходила в марте – апреле 1994 года при назначении на должность Генерального прокурора России Ильющенко Алексея Николаевича.

Напомню, что из-за разногласий с Борисом Николаевичем Ельциным, тогдашним президентом, по вопросу об амнистии в отношении участников событий августа 1991 года и осени 1993 года тогдашний генеральный прокурор Казанник Алексей Иванович подал прошение об отставке. Прощение было принято, но Борис Николаевич Ельцин посчитал, что назначен был Казанник по прежней Конституции, поэтому и освобожден должен быть по прежней, и, соответственно, соответствующее представление в Совет Федерации не внес.

Совет Федерации оказался перед выбором политического либо правового решения и встал на защиту Конституции, добился обсуждения вопроса об освобождении Казанника, которое в конце концов состоялось, в соответствии с нынешней Конституцией России. Если бы тогда Совет Федерации пошел на поводу у президента Ельцина, то Россия долгие годы (надо еще учесть ту нестабильную политическую ситуацию, в которой находилась Россия) находилась бы в подвешенном состоянии, потому что у нас было бы два генеральных прокурора: один – остающийся на должности, не освобожденный должным образом по Конституции, и другой, который назначен на неосвободившееся место.

Так вот, это очень хороший был урок, и он позволяет оценить, что происходит сегодня с нынешней процедурой освобождения и назначения. И я очень рада, что сегодня Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин поставил перед нами

вопросы и об освобождении от должности генерального прокурора Чайки Юрия Яковлевича, и о назначении на должность нового генерального прокурора Краснова Игоря Викторовича. Вся процедура соответствует принципам конституционности, правовой преемственности, политической культуры. Какие взаимоотношения и такт! И это уровень, который, я надеюсь, станет традицией в дальнейшей политической истории России.

Я хотела бы обратить внимание на кандидатуру нового генерального прокурора, который, надеюсь, будет назначен сегодня. Вы посмотрите, это человек, у которого действительно безупречная биография. Он прошел путь от следователя районной прокуратуры до заместителя Председателя Следственного комитета Российской Федерации. А что это значит? А это значит, что он досконально знает одно из самых основных направлений надзорной деятельности Генеральной прокуратуры, потому что единственный... *(Микрофон отключен.)* Можно?..

**Председательствующий.** Ваше время истекло.

Включите микрофон.

Завершайте, Елена Борисовна.

**Е.Б. Мизулина.** ...единственный орган в России, отвечающий за качество обвинения, — это именно прокуратура. И сегодня человек, который в совершенстве владеет следствием, раскрытием преступлений, будет осуществлять надзор в том числе за следствием обязательно, за всеми видами следствия. И, соответственно, вы понимаете, что никакие моменты, погрешности здесь от его взора не уйдут. Я буду голосовать за предложенную Президентом России Владимиром Владимировичем Путиным кандидатуру Краснова Игоря Викторовича. Я верю в его профессионализм. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Елена Борисовна.

Елена Владимировна Афанасьева.

**Е.В. Афанасьева**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Оренбургской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, уважаемый Игорь Викторович! Я не сомневаюсь, что сегодня мы поддержим предложение Президента Российской Федерации и Совет Федерации проголосует за назначение генеральным прокурором Игоря Викторовича.

Во-первых, Игорь Викторович – профессиональный следователь, знает следственную работу, в этом его большой плюс, так как важно осуществлять надзор, понимая, что такое следствие.

Во-вторых, безусловно, есть опыт работы, положительный опыт работы как в прокуратуре, так и в следственных органах, есть опыт управленческой работы, что важно для должности Генерального прокурора Российской Федерации.

Вчера на заседании комитета задавался вопрос: "Как Вы думаете, почему так мало оправдательных приговоров?" Я выражаю надежду на то, что прокуратура будет оставаться объективной, потому что в первую очередь именно прокуроры должны помнить, что законность приговора – это не обязательно его обвинительный характер. Я знаю таких прокуроров, которые в суде отстаивают именно законность приговора, не поддерживая только обвинение.

Мы все видели по средствам массовой информации, какие задачи перед Вами поставил Президент Российской Федерации. Уверена, что в поле Вашего зрения останется надзор за реализацией

национальных проектов, за реализацией "мусорной" реформы, долевого строительства.

Также прошу осуществлять Ваш личный надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, особенно в тех вопросах, которые касаются несовершеннолетних детей. Вас, конечно, ждет серьезная кадровая работа, особенно в том числе в связи с поручением президента, которое касается наличия иностранного гражданства, и в вашей сфере, наверное, тоже придется очень внимательно по кадрам посмотреть.

Сегодня доверие к органам прокуратуры у граждан Российской Федерации действительно очень высокое, и все воспринимают прокуратуру как государево око – это очень важно.

У нас есть опыт работы, хороший, положительный опыт совместной работы сенаторов и Генеральной прокуратуры. Надеюсь, что с Вашим приходом мы найдем какие-то новые формы взаимодействия. И вчера на заседаниях комитетов мы обсуждали эти формы, мы Вам сделали некоторые предложения.

Хочу сказать, что, конечно, у Вас есть опыт работы, есть поддержка президента, и сегодня Вы, наверное, получите поддержку членов Совета Федерации. На Вас это возлагает личную ответственность. Думаю, что Вы с этой ответственностью справитесь. Спасибо большое.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Елена Владимировна. Владимир Михайлович Джабаров, пожалуйста.

**В.М. Джабаров**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Еврейской автономной области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Я думаю, что высочайший авторитет, который сейчас имеет Игорь Викторович Краснов, не подвергается никакому сомнению. Вы знаете, что он лично расследовал или руководил расследованием особо важных уголовных дел, как принято говорить – резонансных.

Я просматривал перед нашим заседанием все публикации СМИ, в том числе интернет, который сейчас модно смотреть. И удивительный случай – я не нашел ни одного негативного отзыва в отношении кандидата на должность генерального прокурора. По словам коллег из силовых структур, правоохранительных органов, Игорь Викторович является образцом честного служения Родине и неукоснительного соблюдения российских законов.

Перед ним, как будущим руководителем Генпрокуратуры, стоят очень важные задачи, которые определены и в послании президента (Игорь Викторович сам об этом сказал), – борьба с коррупцией, экстремизмом, терроризмом и одновременно обеспечение законных прав граждан. Очень важная задача стоит перед органами прокуратуры и по защите честного бизнеса от неправомерных действий различных структур, о чем неоднократно также говорил Владимир Владимирович Путин.

Я призываю коллег поддержать кандидатуру Игоря Викторовича Краснова и отдать голоса для назначения его Генеральным прокурором Российской Федерации. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю Вас, Владимир Михайлович.

Коллеги, есть предложение дать возможность выступить Алексею Константиновичу Пушкинову и прекратить выступления.



Если кто-то настаивает или, может быть, против хочет выступить, такая возможность будет предоставлена.

Алексей Константинович Пушкив, пожалуйста.

**А.К. Пушкив**, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пермского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я хотел бы высказаться в поддержку кандидатуры Игоря Викторовича. У меня есть опыт личного взаимодействия с ним, поскольку я вхожу в Общественный совет при Следственном комитете. Я должен сказать, что Игорь Викторович всегда очень оперативно откликался на запросы. В частности, по Пермскому краю мы сотрудничали там в решении некоторых очень непростых вопросов, которые поднимает население и которые действительно требовали реакции Следственного комитета.

Игорь Викторович себя проявил, во всяком случае в этих эпизодах, очень убедительно, оперативно и заинтересованно, что очень важно. И я надеюсь, что эти заинтересованность, оперативность и отзывчивость к интересам граждан нашей страны, которые смотрят на Следственный комитет и на прокуратуру очень часто как на последние инстанции, которые могут попытаться им помочь в некоторых несправедливых, прямо скажем, ситуациях, он сохранит и на своем посту генерального прокурора.

Еще раз хотел бы призвать наших коллег проголосовать за кандидатуру Игоря Викторовича. Спасибо.

**Председательствующий.** Благодарю Вас.

Коллеги, никто не настаивает больше? Настаивает Королёв.

Пожалуйста, Олег Петрович.

**О.П. Королёв**, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Липецкой области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Игорь Викторович в своем кратком, но емком выступлении фактически и прямо признал необходимость усиления надзорных функций прокуратуры. Об этом Юрий Яковлевич Чайка объективно и неоднократно тоже говорил. Но самой системе и им самим, как руководителям, тянуть одеяло на себя неудобно. Что мешает нашей палате выступить с законодательной инициативой по усилению надзорных функций прокуратуры, понимая, что система прокуратуры России – это надежные ножны от карающего меча правоохранительной системы? Если эти ножны ненадежны – порезаться можно, и частенько.

Вношу предложение о рассмотрении возможности выступить палате – Совету Федерации, имеющему компетенцию по рассмотрению вопроса о назначении генерального прокурора, а значит – и несущему ответственность за него, с законодательной инициативой по усилению надзорных функций прокуратуры Российской Федерации. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, мне кажется, Игорь Викторович дал ответ, сказав, что ему надо войти в курс дела, разобраться, сформировать позицию. Давайте мы условимся: весной будет доклад генерального прокурора в Совете Федерации, и надо, чтобы к этому времени Игорь Викторович уже определился со своим видением. И мы, естественно, готовы будем подключиться к этой работе. Давайте дадим время

новому генеральному прокурору осмыслить все и выйти с предложениями.

Я также хотела бы коротко, не повторяясь, сказать... Коллеги, очень важно, что кандидат на должность генерального прокурора — это человек из системы, как у нас говорят, не с "Садового кольца", это не политическое назначение, а человек из системы, человек, который сам себя сделал, прошел путь от рядового следователя из города Холмогоры Архангельской области. Как Ломоносов в свое время тоже из Холмогоров пошел ногами завоевывать Москву, так и Игорь Викторович все эти годы спокойно шел ногами, дошел до заместителя руководителя Следственного комитета, и сегодня его кандидатура предложена на должность генерального прокурора. У него тоже, так же как у Ломоносова, успешно это получилось. Первое — человек из системы. Второе — это человек молодой, незашоренный. Третье — это человек, имеющий большой опыт работы. Действительно, он занимался расследованием очень важных, громких, резонансных дел, и не только этим. И хорошее сочетание работы и в прокуратуре, и в следственных органах — это гарантия того, что будет сбалансированный такой подход. Естественно, это человек, имеющий большой профессиональный опыт и прошедший хорошую школу.

Поэтому мы очень надеемся, Игорь Викторович, что у Вас все получится, надеемся на продолжение нашей конструктивной совместной работы.

И есть одно пожелание (их будет потом много). Мы с Юрием Яковлевичем одно время вели дискуссию и согласились с тем, что не только руководители регионов несут ответственность за деловой и инвестиционный климат, отвечают за успешное экономическое и социальное развитие, но и правоохранительные органы, и

прокуратура должны понимать свою ответственность. Поэтому очень хотелось бы, чтобы стиль работы региональных прокуратур, Генеральной прокуратуры был... чтобы следовали правилу не только "хватать, сажать, не пущать" (прокуратура должна, безусловно, это ее главная обязанность, следить за законностью), но чтобы было больше профилактики, больше предупреждений. Перед нами же стоит задача не посадить больше людей, а предупредить возможное преступление, чтобы были поддержка бизнеса, развитие его в регионе, участие в создании такого благоприятного климата, который во многом зависит от правоохранительных органов. И нужно, чтобы Вы и органы прокуратуры понимали свою ответственность и за это. Иначе нам не добиться никогда эффективной экономики, никогда не добиться того климата, о котором мечтает бизнес. И пожелание нашего президента – не кошмарить бизнес и не кошмарить региональные органы власти, региональных чиновников, в плохом смысле этого слова, по-прежнему остается актуальным. Вот сделайте так, чтобы "не кошмарить" ушло в прошлое. От Вас очень многое будет зависеть, как от генерального прокурора. И уверена, что это даст мощный толчок развитию экономики страны и росту инвестиций.

Коллеги, я также прошу поддержать назначение Краснова Игоря Викторовича на должность генерального прокурора.

Коллеги, кто за то, чтобы назначение на должность генерального прокурора провести тайным голосованием с использованием электронной системы? Прошу проголосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (11 час. 18 мин. 47 сек.)**

За	163 чел.	100,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	163 чел.	
Не голосовало	0 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Теперь прошу установить карточки для тайного голосования, проверить их работу.

Уважаемые члены Совета Федерации, поступило предложение назначить на должность Генерального прокурора Российской Федерации Игоря Викторовича Краснова. Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты тайного голосования (11 час. 19 мин. 22 сек.)**

За	163 чел.	95,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	163 чел.	
Не голосовало	7 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято единогласно. Игорь Викторович Краснов назначен на должность Генерального прокурора Российской Федерации.

Для принесения присяги Генерального прокурора Российской Федерации на трибуну приглашается Игорь Викторович Краснов. В соответствии со статьей 12 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" прошу Игоря Викторовича Краснова принести присягу и удостоверить личной подписью.

Уважаемые члены Совета Федерации, прошу всех встать.

**И.В. Краснов**, Генеральный прокурор Российской Федерации.

Клянусь при осуществлении полномочий Генерального прокурора Российской Федерации свято соблюдать Конституцию

Российской Федерации и законы Российской Федерации, защищать права и свободы человека и гражданина, охраняемые интересы общества и государства.

**Председательствующий.** Пожалуйста, поставьте подпись.

*(Генеральный прокурор Российской Федерации удостоверяет принесение присяги личной подписью.)*

Уважаемые коллеги, позвольте от вашего имени (Игорь Викторович, не уходите пока) поздравить Игоря Викторовича Краснова с назначением на высокую должность Генерального прокурора Российской Федерации. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации.) (Аплодисменты.)*

Уважаемые коллеги, позвольте вручить копию постановления Игорю Викторовичу Краснову, чтобы он уже ушел с уверенностью, что он точно назначен Генеральным прокурором Российской Федерации. *(Председательствующий вручает копию постановления Совета Федерации. Аплодисменты.)*

По ведению, Арсен Сулейманович Фадзаев, хотели что-то, да?

**Из зала.** Случайно нажал.

**Н.В. Фёдоров**, первый заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Чувашской Республики.

Нет, технический сбой.

**Председательствующий.** Да. Следите за экраном.

Коллеги, прошу установить персональные карточки, заменив карточки для тайного голосования.

Мы немножко сбились с регламента, коллеги, но это стоило того. Все-таки утверждение генерального прокурора – это не рядовое событие в нашей работе.

Четвертый вопрос – о досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Волкова Юрия Николаевича.

Вячеслав Степанович Тимченко, пожалуйста.

**В.С. Тимченко**, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кировской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В комитет поступило заявление от Волкова Юрия Николаевича с просьбой прекратить досрочно 22 января этого года его полномочия.

Соответствующий проект постановления у вас имеется. Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Волкова Юрия Николаевича" (документ № 8)? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (11 час. 24 мин. 05 сек.)**

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принято.

Пятый вопрос – об изменениях составов комитетов Совета Федерации.

Пожалуйста, Вячеслав Степанович.

**В.С. Тимченко.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет рассмотрел просьбу члена Совета Федерации Глебовой Любови Николаевны о переводе из комитета по Регламенту в Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству.

Просьба поддержать.

**Председательствующий.** Коллеги, есть ли вопросы, замечания?  
Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" (документ № 5)? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (11 час. 24 мин. 34 сек.)**

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Уважаемые коллеги, переходим ("разминку" мы сделаем после основной повестки) к рассмотрению вопроса "правительственного часа". Александр Александрович Козлов открывает нашу сессию, наши "правительственные часы", представляя уже новый кабинет министров.

Александр Александрович, мы Вас от души поздравляем с переназначением. Мы были уверены в этом. Вы знаете, такой был переходный период, а мы все равно Вас поставили на "правительственный час", зная, что Вы точно будете переутверждены. Поэтому поздравляем, желаем успехов.

Коллеги, сегодня мы рассматриваем вопрос "О приоритетных направлениях социально-экономического развития Дальнего



Востока". Порядок традиционный: 20 минут – министру, аудитор Счетной палаты – до пяти минут, далее выступления, принятие постановления. Нет возражений против предложенного порядка? Нет.

В нашем заседании принимают участие Сергей Александрович Тырцев, первый заместитель Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, Павел Михайлович Волков, статс-секретарь – заместитель министра, Александр Викторович Крутиков, заместитель министра, Константин Анатольевич Цыганов, заместитель министра, Светлана Юрьевна Орлова, аудитор Счетной палаты.

Коллеги, слово предоставляется Министру Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Александру Александровичу Козлову.

Александр Александрович, пожалуйста, Вы приглашаетесь на трибуну.

**А.А. Козлов.** Глубокоуважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены верхней палаты Федерального Собрания! Надеюсь, что наша сегодняшняя работа пройдет на высоком уровне и с отличным результатом.

На V Восточном экономическом форуме, который прошел в сентябре 2019 года, Президент России озвучил новый этап развития Дальнего Востока – конвертация экономических достижений региона в социальный рывок.

Дальневосточный федеральный округ сегодня – большая стройка, итог которой – комфортный и развитый регион, и уже пройден сложный этап – фундамент, который заложили предшественники и, конечно, вы, уважаемые сенаторы.

Два года назад вы дали поручения. Докладываю: часть из них выполнена, часть — в стадии выполнения. Поставленные задачи носили не абстрактные, а конкретные формы создания новых возможностей для жизни и работы граждан.

Так, например, включение в состав Дальневосточного федерального округа Забайкальского края и Республики Бурятия (идейным вдохновителем этого решения были Вы, Валентина Ивановна) — это не географическое решение, это решение о том, чтобы в регионах появился доступ к дальневосточным преференциям.

За год в Бурятии и Забайкалье заработали механизмы, которые отработаны на Дальнем Востоке. Для этого принят 41 нормативно-правовой акт. В две созданные территории опережающего развития уже заявили 12 инвесторов. Сумма соглашений, которую они озвучили, превышает 120 млрд рублей. Будет создано порядка 5 тысяч рабочих мест.

В Забайкалье и Бурятии впервые за долгое время начала строиться и ремонтироваться социальная инфраструктура. Суммарно на два региона по нашей государственной программе, которую администрирует наше министерство, до 2022 года выделено 16 млрд рублей. На эти деньги, к примеру, построят 146 и реконструируют 179 социальных объектов. За прошедший год уже успели возвести 34 объекта (это дома культуры и фельдшерско-акушерские пункты), отремонтировали 86 учреждений социальной сферы.

Россия вступила в сложный демографический период. Президент страны в Послании Федеральному Собранию об этом говорил. По Дальневосточному федеральному округу скажу так: рождаемость снижается, как и в России, но темпы, конечно, ниже. И это происходит за счет повышения показателей рождаемости в

таких республиках, как Бурятия, Якутия, в Чукотском автономном округе.

Удалось снизить миграционный отток. За 10 месяцев прошлого года Дальний Восток покинуло больше 10 тысяч человек (в позапрошлом – свыше 33 тысяч, до этого – 27). За шесть лет численность населения Дальнего Востока сократилась на 1,6 процента, или 129 тысяч человек.

Показатели все – относительные. Надо закрепить, заякорить людей на Дальнем Востоке. В округе 1,5 миллиона человек – это в основном молодые люди (я имею в виду, что 1,5 миллиона из 8 миллионов проживающих – это молодые люди), им нужны широкие возможности, чтобы они оставались на Дальнем Востоке.

Что уже делается в рамках этих полномочий? В 2019 году специально для дальневосточников принят демографический пакет. Что он включает, вы видите на слайде 5. Данные за год буквально накануне мы получили, и общая сумма выплат на первого, второго и третьего ребенка составила почти 6 млрд рублей – это 81 процент от запланированного, когда мы выходили с этой инициативой.

Ипотека под 5 процентов для многодетных – выдано 544 кредита. Тут нужно будет разбираться с отраслевыми ведомствами. Слабо верится, что всего 544 многодетных семьи хотели взять кредит под 5 процентов. Это говорит о низком качестве исполнения задуманного, то есть Федерация механизм дала, а выполнить не получается. Здесь нужно будет рвать бюрократические узлы, потому что это не просто важно, это архиважно – многодетная семья должна стать опорой Дальнего Востока.

Осень 2019 года принесла нам еще одно беспрецедентное решение для молодых семей Дальнего Востока – это ипотека под 2 процента годовых. Семьи, в которых супругам еще не исполнилось

36 лет, могут взять кредит на покупку квартиры или строительство жилья. В городах это первичный рынок, в сельской местности – вторичный в том числе.

Хочу рассказать, почему 2 процента. Когда мы готовили это предложение и озвучили его на Восточном экономическом форуме президенту (это было в половине третьего ночи, когда он закончил встречу с Моди), мы провели анализ. Во-первых, мы запросили до этого у Росстата информацию о доходах молодых семей. Эту разбивку Росстат (спасибо им большое) сделал для нас специально. Во-вторых, мы проанализировали, сколько стоит аренда квартир в каждом муниципальном округе, сколько средств в принципе готовы отдавать квартиросъемщики без ущерба для семейного бюджета, посмотрели кредитные продукты наших банков, которые работают на Дальнем Востоке, и вышли на сумму 16 тыс. рублей – это как раз та разница, которая в принципе подпадает под эту логику – 2 процента.

Кроме этого, в льготную ипотеку включена категория участников программы "Дальневосточный гектар", которые взяли землю под строительство жилого дома. В основном землю берут как раз молодые люди, но, к слову, в этой категории для получения 2-процентной ипотеки возраст как раз непринципиален. Мы вместе с нашими коллегами из Минфина в течение трех месяцев подготовили все документы и с 10 декабря приступили к реализации. На 21 января льготную ипотеку получили уже 440 человек. То есть для сравнения: за месяц мы выдали чуть меньше 2-процентных кредитов, чем 5-процентных ипотек за 12 месяцев.

Но сейчас тот этап, когда необходимо практически в ручном режиме налаживать этот механизм. Например, нужно предупредить необоснованный рост стоимости жилья. На площадке

Минвостокразвития создана межведомственная рабочая группа, которая в ежедневном режиме будет контролировать и координировать ситуацию: помогать региональным властям, направлять кредитные организации, работать со строительными компаниями. Поскольку проблема системная, необходимо повысить объемы строительства жилья, причем оно должно быть максимально доступным. Мы уже начали вести переговоры с крупными застройщиками, прорабатываем разные варианты.

Я хочу отметить, что в двух регионах Дальнего Востока почти нет новостроек в городах, а на сельских территориях нет в принципе – это Магадан и Чукотка. Конечно, молодежь может построить дом (там неограниченное количество территорий), но таких семей все равно меньше, чем желающих приобрести квартиру. Программа только запустилась, будем смотреть, будем корректировать, и если понадобится – корректировать локально.

В детских садах трех регионов мы внедрили спортивно-оздоровительную программу "Маугли", чтобы наши дети росли здоровыми и сильными. Эта программа успешно реализуется в Московской области, мы взяли их опыт, и на Дальнем Востоке пока занимаются 4,5 тысячи малышей. В мае пройдет спартакиада, которая станет своеобразным срезом программы. Приходите, оцените успехи подрастающего поколения.

Через нашу государственную программу развития Дальнего Востока и Байкальского региона выделяем деньги на ремонт и строительство учебных заведений. В рамках так называемой единой субсидии (мы эту строчку так называем) будут построены 26 школ и 13 детских садов, отремонтировано 143 учебных заведения. Даем деньги на модернизацию образовательного оборудования в техникумах и колледжах, новое оборудование – по стандартам

WorldSkills. И такое обновление идет впервые. И результаты налицо — дальневосточники всегда в лидерах WorldSkills.

В целом по этой госпрограмме Дальнему Востоку выделяются деньги на строительство, модернизацию и ремонт социальной инфраструктуры, и именно там, где строятся предприятия, где идет прирост рабочих мест и где местные бюджеты не в состоянии решить вопрос с ремонтом даже таких объектов, как учреждения культуры или поликлиники. До 2022 года 751 социальный объект построят или реконструируют. Федеральный бюджет даст больше 94 млрд рублей на эти цели. Отмечу, что эта сумма была выделена не сразу. В апреле 2018 года было предусмотрено 55 млрд рублей, но мы смогли довести эту сумму до нынешних 94 млрд рублей.

И вернусь немного к образованию. В стране каждый год открываются новые специальности в университетах и колледжах, но подчеркну: только на Дальнем Востоке открывают учебные новинки с учетом перспективного развития экономики. То есть инвестор, который запускает производство в округе, говорит, какие специалисты потребуются. Это своего рода целевой набор. По такому принципу в прошлом году мы открыли 17 новых профессий и специальностей и почти на 1400 мест увеличили контрольные цифры приема по высшему и среднему образованию на иные специальности.

Самый современный вуз Дальнего Востока — это ДВФУ. Здесь учатся 25 тысяч студентов. Ранее Минфин и Минобрнауки поддержали строительство второй очереди университета. Надеюсь, что новый кабинет министров, мои коллеги, также подтвердят это решение. Во второй очереди, помимо прочего, появится специализированный учебно-научный центр для талантливой молодежи.

Кроме того, на острове Русском, где расположен ДВФУ, создадут шесть инжиниринговых и исследовательских центров госкомпаний и госкорпораций, которые трудятся на Дальнем Востоке, а также центр цифрового развития, технопарк и научную установку класса "мегасайенс".

Есть поручение Владимира Владимировича Путина о создании медицинского кластера на острове Русском. Кластер позволит открывать подразделения (филиалы) иностранных клиник, привлекать лучших зарубежных специалистов, использовать лекарства и методики, доказавшие эффективность за рубежом, и, самое главное, не вывозить деньги из нашей страны на лечение (а такая потребность есть, и люди пользуются этой услугой). Для этого нужно внести изменения в уже существующие отдельные законодательные акты (мы делали доклад на имя президента). Просим федеральный закон № 160, который распространяется на "Сколково", распространить и на остров Русский, на отдельную территорию, где мы готовы реализовать это поручение. Ожидаем, что в весеннюю сессию проект соответствующих поправок будет внесен в Государственную Думу.

А еще есть поручение о создании венчурного фонда, то есть получении стартапами финансирования в форме грантов. Его дал Владимир Владимирович на V Восточном экономическом форуме и еще раз уделил этому внимание в Послании Федеральному Собранию. Мы этому рады. Это поможет нам при согласовании этого решения на площадке правительства.

За счет всего перечисленного Дальний Восток станет одним из глобальных центров высоких технологий и компетенций, новых индустрий и отраслей. И, что важно, это отрасли, которые меняют не только судьбу человека, но и судьбы целых регионов. И, помимо

этого, мы должны достичь качественных перемен в здравоохранении, образовании, обустройстве городов и поселков.

Хочу отметить, что для развития социальной сферы вообще не было механизмов и сейчас нужно выйти на системные решения. Мы проанализировали национальные проекты, соглашения, подписанные нашими губернаторами, по ключевым показателям. И, знаете, что получилось? Из 174 показателей по 48 предусмотрено недостижение регионами Дальнего Востока указа № 204. Это особенно касается раздела по медицине. При этом было дано конкретное поручение президентом – не ниже среднероссийского. Мы докладывали об этом в Счетной палате, мы докладывали об этом председателю правительства (еще тогда Дмитрию Анатольевичу Медведеву). Даны все поручения нашим отраслевым коллегам, для того чтобы эти вопросы решить.

Необходимо повысить эффективность дальневосточных разделов. Это одна из задач, которые мы перед собой ставим. Сейчас они сформированы отраслевыми федеральными министерствами без учета задачи опережающего развития Дальнего Востока. И нам предстоит серьезная работа по созданию системы целевых показателей для дальневосточных разделов в отраслевых государственных программах, установить так называемые КРІ для федеральных министров и ведомств по развитию Дальнего Востока. Но хочу обратить ваше внимание на то, что финансовый ресурс дальневосточных разделов увеличился в 2,4 раза за два года. Это 0,5 трлн рублей. И это ресурсы Дальнего Востока.

Еще одна важная задача – новые правила и меры по распределению межбюджетных трансфертов. Сегодня при распределении субсидий дальневосточным регионам применяется единый, общий подход. Например, норматив стоимости оснащения



одного учебного места – 137 тыс. рублей. То есть для Москвы – 137 тыс. рублей, для арктической Чукотки и те же 137 тысяч – для островного Сахалина. То же самое с нормативом строительства школ и детских садов (по Московской области он был рассчитан) и нормативом по километрам дорог. Что в Сочи построить, что в Якутии – цена одна.

Надо сделать применение индекса бюджетных расходов общим правилом при распределении субсидий, чтобы не доказывать каждый раз необходимость учета специфических условий Дальнего Востока. Мы докладывали об этом президенту в сентябре на Восточном экономическом форуме, на заседании президиума Государственного совета, и соответствующее поручение, уверен, должно быть исполнено нашими отраслевыми коллегами.

Очень острая тема – здравоохранение. В 2018 году мы смогли добиться поручения об увеличении предельного уровня индекса бюджетных расходов с 3 до 4,5. В результате рост финансирования для четырех регионов Дальнего Востока составил 6 млрд рублей (также по результатам одного из докладов на заседании Госсовета), что частично решило проблему недофинансирования здравоохранения. Но такой подход основан на перераспределении средств внутри самого ФОМС и коснулся только четырех из 11 дальневосточных регионов, потому что у некоторых, как у Чукотки, индекс бюджетных расходов доходил до 12.

Поэтому мы предлагаем новый подход к финансированию здравоохранения для удаленных и малонаселенных пунктов. Объем финансирования медицинских учреждений на таких территориях, по оценкам специалистов, составляет ежегодно до 50 млрд рублей. Сейчас принцип страховой медицины следующий: финансирование за пролеченного больного. Например, из 48 тысяч коек

круглосуточного стационара 11 тысяч находятся в маленьких городах, которые не выполняют норму.

Я просто хотел бы обратить внимание, что на Дальнем Востоке всего 12 городов с численностью свыше 100 тысяч, основные – это города с населением по 20 тысяч, населенные пункты с численностью 5 тысяч и несколько населенных пунктов с численностью до 50 тысяч. То есть чтобы было понимание уровня населенных пунктов Дальнего Востока.

Но норматив не выполняется, следовательно, работа не оплачивается. Аналогичная ситуация сложилась и по другим направлениям.

Я приведу пример. Скорая помощь: 10 тысяч человек на бригаду. Но в ДФО в среднем на бригаду – от 1,9 до 3, то есть, соответственно, деньги раскидываются пропорционально численности, которая им положена. И в программе госгарантий нет ФАП и фельдшерских пунктов, так как это приставка к поликлинике, то есть они просто не учитываются в балансе финансирования, которое положено в рамках этой программы.

Мы предложим нашим коллегам из Минфина и Минздрава изменить этот подход и ввести для таких медицинских учреждений сметное финансирование. Кстати, такое решение будет необходимо и по Арктической зоне.

Об инвестиционной квоте 7,2 процента. Механизм действует только с июня 2019 года и поэтому еще не заработал в полном объеме. Отмечу, что в семи государственных программах ежегодно не обеспечены установленные расходы, а в 10 госпрограммах таких расходов в отношении Дальнего Востока вообще нет. И уже в 2020 году мы видим среднюю долю: по всем программам таких расходов –

16 процентов, а по отдельным госпрограммам предстоит работать с нашими федеральными коллегами.

И о системе стратегического планирования в отношении Дальневосточного федерального округа. По поручению президента нами с регионами, отраслевыми министерствами, жителями разработана программа территориального развития ДФО до 2024 года и на перспективу до 2035 года (первоначально мы ее называли национальной программой развития Дальнего Востока). Программа обеспечит взаимосвязь государственных программ и национальных проектов по территориальному принципу. Мы внесли ее проект в правительство 20 января. Программа полностью встроена в систему стратегического планирования Российской Федерации. Стратегия развития будет утверждена в декабре 2020 года. Это согласовано с Министерством экономического развития.

Главная сила Дальнего Востока – это талантливая и трудолюбивая молодежь, это новые центры науки и индустриального роста, это богатейшие запасы природных ресурсов. Поэтому наша главная стратегия – отталкиваясь от того, что уже сделано и достигнуто, запускать в регионе крупные инфраструктурные, транспортные, индустриальные проекты и стройки.

Экономической модели Дальнего Востока всего пять лет. Конечно, мы отдаем себе отчет в том, что еще многое предстоит сделать, но и сделано все-таки немало. В регионе созданы уникальные условия для развития экономики – налоговые и административные льготы, строительство дорогой инфраструктуры для бизнеса, меры господдержки, упрощенная процедура получения земли, электронная виза. Благодаря всем мерам поддержки, которые действуют на Дальнем Востоке, начиная с 2014 года инвесторами вложено в экономику региона 870 млрд рублей, введено в строй

292 предприятия, создано 44 тысячи новых рабочих мест. В результате рост промышленного производства на Дальнем Востоке за последние пять лет составил 24,1 процента.

Отмечу, что инвестиционные проекты, которые реализуются в округе, находятся на разных стадиях реализации: какие-то уже работают (больше 200 предприятий, как я сказал), какие-то – на стадии строительства, какие-то – на этапе проектно-сметной документации.

Вернусь к нашим режимам. Безусловно, невозможно что-то придумать раз и навсегда. Мировая практика показывает, что оценить в полной мере успех, неуспех преференциальных режимов можно минимум через восемь лет. Кстати, первые особые экономические зоны в Китае были созданы в 1976 году, и оценить их результаты смогли только через 10 лет, когда экономика начала расти, а у нас прошло всего четыре года.

Сейчас наше министерство проводит глубокий анализ, ведь мерило всех территорий – это все-таки практика. И уже видно, что механизмы необходимо донастраивать. Например, по свободному порту Владивосток и ТОР мы однозначно говорим, что нужно усиливать роль региональных властей. Губернаторы уже возглавили наблюдательные советы на территориях опережающего развития. Мы предлагаем, чтобы так же было сделано и в свободном порте Владивосток, потому что реализация инвестиционных проектов должна учитывать приоритеты экономического развития субъекта, видение на местах. Коллегам, конечно, виднее, они находятся там каждый день.

Также прорабатываем вопрос, чтобы передать на уровень губернаторов и строительство инфраструктуры в ТОР в принципе (это во многом упростит формирование план-графиков создания

инфраструктуры, и строительство будет контролироваться на месте командами губернаторов, в том числе и муниципального уровня, которые в ТОР предусмотрены), и обязательно с финансированием передать.

И самое главное, что мы поняли сегодня, – это то, что не существует идеальной территории. Должны быть ориентация, специализация, отрасли – как хотите назовите это, главное – суть. И суть в том, что нельзя взять кальку и перенести ее на всех. Отрасли на Дальнем Востоке формируются из конкурентности – это рыбная промышленность, это лес, логистика, туризм, сельское хозяйство, то, чем сильна территория. И мы открыто говорим, что необходима отладка отраслевого законодательства.

Например, рыбная промышленность. Дальний Восток – это 65 процентов общероссийской добычи рыбы. Но нам не хватает современных судов – рыболовецких, краболовных, паромов, танкеров, ледокольного класса. Флот старый, его надо обновлять. В регионе сегодня действует 21 судостроительное предприятие. И мы хотим, чтобы большая часть заказов на суда пришла именно на Дальний Восток, чтобы заказчикам было выгодно работать с нашими верфями. Для этого предусмотрен комплекс мер – субсидирование строительства судов рыбопромыслового флота, инвестиционные квоты, крабовые аукционы, за счет которых будут строиться суда-краболовы. И, по сегодняшним (утренним) данным, 14 таких контрактов с нашими дальневосточными верфями уже заключены, два еще в рассмотрении.

Разрабатываем и дополнительный стимул, чтобы заказы на краболовов размещались на дальневосточных верфях. Загрузка верфям необходима. Будем честны: многие из них находятся в тяжелом финансовом состоянии, особенно это видно на примере

Хабаровского края. *(Микрофон отключен.)* Нет проектной документации на строительство краболовов. Ощутима нехватка...

**Председательствующий.** Александр Александрович, Ваше время истекло. Сколько Вам нужно еще времени?

**А.А. Козлов.** Еще минуты четыре, и я закончу.

**Председательствующий.** Да. Завершайте, а то у нас не останется времени на вопросы.

**А.А. Козлов.** И наша задача – поддержать наших коллег.

Внедрение цифрового сервиса в аквакультуру показало, что это действенный механизм. За полтора года работы интернет-сервиса бизнесу было выделено в два раза больше акваторий, чем в предыдущие 20 лет.

Лесопромышленный комплекс – это очень важно, потому что лесные участки до сих пор считаются вручную. Наша однозначная политика в лесной отрасли – это переработка. Мы начали с увеличения ставки вывозной таможенной пошлины на экспорт необработанной древесины дальневосточных хвойных пород, увеличили ее с 25 уже до 60 и видим первые результаты. К сожалению, это пока без Забайкалья и Бурятии.

Сельское хозяйство. Введение в сельхозоборот земельных участков. "Дальневосточный гектар" – это программа не для переселения. Эта программа позволила навести порядок в земельных активах. Мы теперь знаем земли, провели колоссальную работу, и порядка 76 тысяч человек воспользовались этим инструментом.

Очень важные вопросы, которые я хотел бы отразить, остаются у нас – это наши пункты пропуска, потому что они влияют на туристический поток, на оборот продукции на экспорт, а это у нас один из национальных проектов, здесь нужно многое сделать.

И транспортная доступность. Этот вопрос в 2019 году был решен положительно. Мы получили больше 8 млрд рублей (8 миллиардов 100). В этом году, к сожалению, эта сумма не подтверждена.

И мы знаем, что и в прошлом году наши коллеги-сенаторы, Валентина Ивановна, и Вы лично этим вопросом занимались. Просьба в этом году нас тоже поддержать. Мы письмо с Дитрихом Евгением Ивановичем подготовили в адрес председателя правительства. Нам нужно 3 миллиарда 100, чтобы поддержать уровень прошлого года. И тогда больше миллиона пассажиров смогут иметь нормальный доступ к общению с Москвой, с нашими региональными столицами.

Хотел бы сказать о том, что получили поручение по дальневосточной авиакомпании. С Дитрихом Евгением Ивановичем вчера это обсуждали. Будем заниматься этой работой.

В целом хочу сказать, что для развития Дальнего Востока необходим отраслевой принцип, чтобы все поняли, что Дальний Восток – это не кладовка, куда любой может зайти, набрать и уехать, Дальний Восток – это тыл России, это граница. Мой доклад окончен.

Хотел бы слова особой благодарности высказать коллегам, возглавляющим комитеты, Широкову Анатолию Ивановичу, Мельниченко Олегу Владимировичу, Акимову Александру Константиновичу. С вами очень комфортно и приятно работать, в том числе и с коллегами, которые трудятся вместе с вами под председательством Валентины Ивановны.

Большое спасибо. Доклад окончен.

**Председательствующий.** Спасибо, Александр Александрович, за очень содержательный, такой насыщенный фактурой доклад. Благодарю Вас.

Сейчас переходим к вопросам.

Людмила Заумовна Талабаева, пожалуйста.

Панель зажигается у того, кто задает вопрос.

**Л.З. Талабаева,** член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Приморского края.

Мы знаем, что финансирование госпрограммы развития Дальнего Востока существенно выросло за последние годы. Скажите, пожалуйста, Александр Александрович, оказывает ли это влияние на кассовое исполнение? И второй вопрос. Все ли выделяемые на госпрограмму деньги осваиваются? Спасибо.

**А.А. Козлов.** Спасибо. Исполнение нашей госпрограммы на текущий год – 95 процентов, из них отклонение – 0,9 процента. Это рудник № 6 по Забайкалью. Минэкономразвития (администратор) не смогло проплатить аванс, там юридические документы "Росатом" не смог предоставить. Это Краснокаменск – город очень важный. Но предприятие получило больше 1 млрд рублей, 600 миллионов получит в 2020 году, деньги возвратные.

Почти 2 млрд рублей – в рамках точек социально-экономического роста. К сожалению, нас здесь подвел Хабаровский край, почти 1 миллиард 200 миллионов этих денег, это Комсомольск-на-Амуре, дорожная отрасль. Но деньги все по закону могут быть возвращены из резервного фонда председателя правительства. Мы ожидаем возврат из этих 2 миллиардов – 1 миллиард 900 миллионов, 136 миллионов, к сожалению, не вернуть.



В принципе, если возврат произойдет, — в моем понимании, где-то процентов 99 мы выполним. Вот две точки, которые, к сожалению, нас подвели. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Александр Константинович Акимов, пожалуйста.

**А.К. Акимов,** заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Саха (Якутия).

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, уважаемый Александр Александрович! Президент России в своем Послании Федеральному Собранию поручил компенсировать за счет средств федерального бюджета две трети выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации по инвестиционному налоговому вычету, о чем Валентина Ивановна сказала. Вместе с тем субъекты Дальнего Востока несут существенные потери по налогам и льготам участникам региональных инвестиционных проектов. Например, в Якутии с момента введения налоговых льгот объемы потерь бюджета составили около 6 млрд рублей.

Поддерживает ли Минвостокразвития такие инициативы, как, во-первых, увеличение минимального объема инвестиций в 10 раз для участников РИП, во-вторых, распространение механизма компенсаций за счет средств федерального бюджета на выпадающие доходы региональных бюджетов по региональным инвестиционным проектам? Спасибо.

**А.А. Козлов.** Александр Константинович, мы с Вами неоднократно обсуждали этот вопрос. Мы считаем, что компенсация

должна быть равна пропорции самих инвестиций, а не так, что купил один бульдозер за 100 рублей, а получил компенсацию на миллион. Это первое.

Мы выходили на Минэкономразвития, на наших коллег. Мы знаем, что ими подготовлены поправки, для того чтобы урегулировать тот вопрос, который Вы поднимаете. Будем его администрировать и в рамках соответственно нашей совместной работы продолжим эту работу.

**Председательствующий.** Спасибо.

Иван Николаевич Абрамов, пожалуйста.

**И.Н. Абрамов,** член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Амурской области.

Уважаемый Александр Александрович, Вы сказали про ипотеку 2-процентную. Это очень хорошо, с одной стороны. Но, с другой стороны, рынок жилья начинает стремительно расти и стоимость его. И впоследствии это приводит к тому, что люди могут продать квартиру на Дальнем Востоке и купить две в каком-нибудь южном регионе. И, соответственно, мы все понимаем, какие будут последствия.

Вот в связи с этим, может быть, нам пора уже заняться тем, чтобы бюджетные средства направлять на строительство инфраструктуры, чтобы мы вели комплексную застройку? Необходимо, чтобы у нас стоимость квадратного метра на Дальнем Востоке была доступной и привлекательной, тогда мы получим действительно тот эффект, о котором говорим. Вот какие Ваши предложения в связи с этим, для того чтобы уменьшить стоимость жилья на Дальнем Востоке?

**А.А. Козлов.** Прокомментирую. В любом квадратном метре есть себестоимость. Вы правильно сказали, это инфраструктура, ну и, конечно, земельный участок. Мы согласовали с вице-премьером, курирующим нас, Юрием Петровичем Трутневым то, что на территориях опережающего развития резидентами могут быть, в том числе заявляться, и строители, которые готовы строить эти квадратные метры. ТОР позволит получить налоги, ТОР позволит получить за счет государства возможность строительства той инфраструктуры, о которой Вы говорили. Это первое.

Что касается земельных участков, есть законодательство, которое позволяет регионам в лице губернаторов передавать эти земли, не взимая за них деньги, тем самым влияя на стоимость квадратного метра.

Все эти вопросы на совете глав, который проходил в Якутии в ноябре, мы подняли и озвучили. Завтра у нас в 8 часов селекторное совещание с губернаторами, и мы как раз проверим, насколько это исполняется. К сожалению, та информация, которая поступает из регионов, показывает, что не до конца многие руководители понимают, что они могут делать и что они должны делать для того, чтобы стоимость квадратного метра не росла.

Но я хотел бы обратить внимание, что мы попали как раз и в ту ситуацию, когда идут последствия правильного решения относительно эскроу-счетов, они все-таки есть, потому что теперь это некое банковское сопровождение. И мы посмотрели с министрами строительства регионов — в том числе мы видим удорожание где-то от 8 до 15 процентов из-за этого. То есть в данном случае нужно будет тоже это иметь в виду.

Но меня сейчас больше интересует в том числе то, как мы будем решать вопрос с новым жильем. Может быть, стоит

посмотреть такие города, как Тында, север, там много свободных квадратных метров жилья. И люди готовы мигрировать не с Дальнего Востока, а внутри Дальнего Востока. И мы готовим на следующий Восточный экономический форум доклад президенту о выполнении его поручений по году и с рядом предложений, что можно еще сделать в рамках этой программы, может быть, пересмотреть какие-то ранее принятые решения. Но об этом говорить еще рано, пока в работе это все. Подключайтесь, будем рады.

**Председательствующий.** Спасибо.

Иван Николаевич, кстати, не забудьте, что я жду Вашего доклада по началу ремонта в больнице, Вы лично отвечаете за это, для бамовцев. Имейте в виду: лично. Любая инициатива наказуема.

Спасибо.

Александр Иванович Коряков, пожалуйста.

**А.И. Коряков**, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Амурской области.

Уважаемый Александр Александрович, пользуясь случаем, поздравляю Вас с переназначением на должность министра.

И короткий вопрос. Когда правительство внесет в Государственную Думу проект федерального закона, распространяющего режим свободного порта Владивосток на город Благовещенск? Спасибо.

**А.А. Козлов.** Соответствующие документы подготовлены, находятся на согласовании в Министерстве финансов Российской Федерации. Из-за тех процессов, которые вы наблюдали в последнюю неделю, они были немножко приостановлены. У Андрея

Юрьевича Иванова эти документы есть. Там в том числе ТОР, СПВ в Благовещенске и еще Магадан, Чукотка, ряд там... расширение территорий. Мы сейчас ждем подписания документов и соответственно продолжим эту работу. Принципиальных разногласий никаких нет, документы находятся в работе.

**Председательствующий.** Спасибо.

Сергей Владимирович Белоусов, пожалуйста.

**С.В. Белоусов**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Алтайского края.

Спасибо.

Уважаемый Александр Александрович! Вот уже несколько лет подряд урожай зерновых в стране повышается. Алтайский край является в Сибирском федеральном округе лидером по выращиванию высококачественной пшеницы. В последние годы субъект очень успешно продвигает продукцию на экспорт. На сегодняшний день большая часть российского зерна экспортируется через порты Азово-Черноморского бассейна. Вместе с тем важно и Сибирскому федеральному округу, и Дальневосточному открыть восточные зерновые ворота.

Есть и соответствующее поручение президента о строительстве порта на Дальнем Востоке по перевалке зерна мощностью 4 млн тонн. Реализация такого проекта позволит производителям из Сибири и Дальнего Востока транспортировать продукцию для продажи более коротким путем в Юго-Восточную Азию.

На строительство порта заявлялось несколько компаний, постоянно корректировались сроки запуска терминала. На какой

стадии на начало 2020 года все-таки находится реализация проекта по строительству отгрузочного терминала?

**А.А. Козлов.** Я прокомментирую. Кроме решения о строительстве терминала, которое для нас очень важно, мы прорабатывали вопрос государственности этого решения. Объясню почему. Китайские инвесторы очень пытались (есть такой термин в сельском хозяйстве – "банки", ну, в которых хранилища) поставить свои банки на территории Дальнего Востока, при этом скупая все и храня, и пересекая... потому что у них этим занимается одна компания. Мы потратили 2019 год в рамках межправкомиссии (потому что все равно переход границы будет там), для того чтобы эти банки были российскими. Это очень важно. Иначе потом будет диктование условий, за сколько это зерно и многое другое будут покупаться у нас на территории, и сельхозпроизводители наши окажутся в данном случае в заложниках по этому поводу. И параллельно мы вели переговоры с собственниками портов.

Если не возражаете, я уточню и Вам этот вопрос... Я сейчас о текущем статусе Вам не отвечу, это такая узкая специализация. Или мой коллега Тырцев прокомментирует этот вопрос.

**Председательствующий.** Может быть, кто-то из заместителей министра?... Да, Сергей Александрович Тырцев готов прокомментировать.

**С.А. Тырцев,** первый заместитель Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

Я прошу прощения, мы подготовим действительно дополнительную информацию, направим ее. Спасибо.

**Председательствующий.** Вообще заместителям владеть-то надо такими вопросами, это не овощебаза.

Спасибо.

Письменно, пожалуйста, направьте ответ объективный, аргументированный в адрес Сергея Владимировича Белоусова.

**А.А. Козлов.** Сделаем.

**Председательствующий.** Спасибо.

Андрей Анатольевич Шевченко.

**А.А. Шевченко,** первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Оренбургской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Александр Александрович, скажите, пожалуйста, как реализуется комплексный план магистральной инфраструктуры в части строительства или реконструкции аэропортов Дальнего Востока, то, о чем мы вчера говорили? Спасибо.

**А.А. Козлов.** Самая большая задача была перед нами – вернуть в комплексный план эти объекты. И порядка 40 аэропортов были включены в этот план. Мы в Якутии опять же с Нерадько Александром Васильевичем, с Минтрансом проводили совещание с нашими регионами по графикам строительства этих аэропортов и получили в том числе... То есть, первое, я отфиксирую. Мы вернули их, в госпрограмме 40 аэропортов для Дальнего Востока (это порядка 90 с чем-то миллиардов рублей). Там и малые аэропорты, где-то взлетную полосу... Семь из них с хвостиком, которые тянутся условно уже больше 10 лет. Наши коллеги из Росавиации не закончили эту стройку.

В рамках помощи нашим коллегам из Минтранса мы получили поручение разработать предложения в федеральный закон № 44, в нормы строительства, связанные с тем, чтобы помочь

нашим коллегам эти процедуры проходить более быстро и редактировать... Потому что качество проектно-сметной документации – это основная причина, которая была в аэропортовом хозяйстве, почему не шло строительство. Пример – аэропорт города Благовещенска: шесть раз объявлялся конкурс из-за отсутствия нормальной проектно-сметной документации.

Мы такие предложения подготовили, с Якушевым Владимиром Владимировичем я их обсудил. У нас на четверг запланировано на площадке вице-премьера Трутнева совещание по этому поводу, по его итогам мы будем докладывать председателю правительства о предложениях, как это сделать. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Баир Баясхаланович Жамсуев, пожалуйста.

**Б.Б. Жамсуев,** заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Забайкальского края.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Александр Александрович! Вы прекрасно знаете о том, что горнорудная отрасль Забайкалья является основной в структуре экономики, от развития данной отрасли зависят вся экономика и социальная сфера края. Удоканское месторождение меди является не только крупнейшим в Российской Федерации, но и третьим по запасам в мире. Сегодня основным инвестором, как известно, является Байкальская горная компания.

В связи с этим вопрос: как Вы оцениваете уровень государственной поддержки, которая оказывается, реализации данного проекта и есть ли необходимость в принятии новых мер по поддержке данного проекта? Спасибо.



**А.А. Козлов.** Спасибо за вопрос.

В действительности это месторождение очень важное, но на протяжении многих десятилетий так и не приступили к разработке. Акционер – инвестор, который заявился реализовывать это месторождение, господин Усманов (мы с ним встречались, с его командой) стал якорным резидентом территории опережающего развития Забайкальского края. И тех льгот и преференций, которые распространяет ТОР, ему достаточно. Кроме этого, он видит еще в том числе свое участие в социальной жизни региона. Это первое.

Важный вопрос, который он поднимал (это очень важно, потому что доступность этого месторождения – если я не ошибаюсь, поездом надо ехать 2,5 суток, мы тогда это обсуждали), – нужно решить вопрос с аэропортом, то есть как раз то, о чем коллеги говорили, там аэропорт Чара.

Мы решили этот вопрос с Минтрансом (спасибо им большое), они сделали переброску: этот аэропорт с 2023 года у них в планах стоял на реализацию, мы его сдвинули на 2020 год. То есть реализация начнется раньше – синхронно, вместе со строительством по проекту.

Ну и вопрос, который еще не решен, но находится в стадии работы, – это удлинение взлетной полосы. Ее нужно удлинить до 2,1 километра, для того чтобы напрямую с нее осуществлять перевозки, не через Читу. Этот вопрос еще находится на повестке в Минтрансе. Коллега Юрчик этим занимается как раз сейчас.

**Председательствующий.** Спасибо.

Сергей Герасимович Митин, пожалуйста.

**С.Г. Митин,** первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от

исполнительного органа государственной власти Новгородской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Александр Александрович! По закону о рыболовстве мы должны до 2025 года построить 78 вообще судов, в том числе для Дальневосточного бассейна 25 краболовов и 18 рыбопромысловых судов. Вы говорили о 14.

Мы мониторим ситуацию в соответствии с поручением Валентины Ивановны, которое она нам дала. По нашим данным, пока только семь договоров планируется заключить с двумя предприятиями — хабаровским судостроительным и приморским ("Восточная верфь"). Вообще, очень проблематично построить эти суда, если мы не начнем реконструкцию мощнейших судостроительных заводов, прежде всего амурского завода специализированного, одного из самых крупнейших вообще в мире, не только в России. 98 подводных лодок построено, в том числе 57 атомных. Сегодня ни одного заказа ни на краболовов, ни на рыболовецкие суда нет. Если министерство не примет специальных решений, не будет постановления правительства по этому поводу — по компенсации этим заводам... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Продлите время.

Пожалуйста, Сергей Герасимович.

**С.Г. Митин.** ...ничего не получится у нас.

При этом мы только вчера разговаривали с директором амурского завода, он одновременно шесть краболовов может строить. Один завод вместе с хабаровским может построить все суда. Не строит сегодня, потому что огромные затраты в связи с удаленностью. Надо эти вопросы решать.

**Председательствующий.** Пожалуйста, Александр Александрович.

**А.А. Козлов.** Данные по 14 краболовам выверены, и мы получили контракты от всех, это первое. И мы работаем здесь комплексно с Минсельхозом и с Минпромторгом. Я был на этом заводе. И пока Объединенная судостроительная корпорация не примет решение по реструктуризации мощностей этого завода, все так и будет. Потому что все, что там видел (сам работал директором градообразующего предприятия)... Когда вот эти цеха стоят "в стекле" — ну, вы понимаете, какая там себестоимость. Ну и плюс надо с подводными лодками разобраться, которые там стоят, как в гараже, и занимают площади, которые как раз эти шесть краболовов (я с директором разговаривал в этой части) и вместили бы.

Пока Объединенная судостроительная корпорация не примет комплексный план... Мы неоднократно это запрашивали. Мы знали, что эти решения будут приняты, и этот вопрос я задавал в 2018 году еще, летом. До сих пор этих решений, к сожалению, нет. Мы нашим коллегам в правительстве передали (тем, кто курирует эти направления) эту обеспокоенность и говорили о том, что он может остаться неподготовленным.

Есть вопрос об особенных мерах (нам его коллеги во Владивостоке задавали). Наша задача же не только построить, но и обслуживать суда. Это очень важно, потому что там и мотористы появятся, и специалисты, которые, к сожалению, были потеряны, со временем.

Вопрос состоит в том, что мы понимаем, что строительство некоторых начнется впервые — а это еще не серия. И нам дано поручение в том числе посмотреть, поддержать руководителей на предмет того, чтобы те первые краболовы или суда...

Потому что мы и по среднетоннажному флоту тоже получили поручение, и это уже осуществлено, постановление выпущено: на 30 процентов будет субсидироваться среднетоннажный флот, который на Дальнем Востоке будет. Нам тоже с Минпромторгом здесь предстоит большая работа.

Вопрос заключается в том, чтобы поддержать первые суда, которые будут построены, потому что на них ляжет вся себестоимость, которая потом ни на второе, ни на третье суда... Мы этим тоже занимаемся. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Александр Александрович, ну, здесь надо проявить Вам министерскую волю. Судостроительная корпорация – это же не государство в государстве, это подчиненная правительству структура. Она должна откликаться на злобу дня, что называется.

И давайте, Сергей Герасимович, поручим Комитету по экономической политике (Кутепову), с Вашим участием... Давайте мы заслушаем руководителя судостроительной корпорации по этому вопросу. Почему они не шевелятся? Почему они ничего не делают? В том числе и в рамках поручения президента по конверсии. Конверсия затрагивает не только ВПК, но и судостроительные верфи, которые занимаются военными судами, чтобы они расширяли сектор гражданского судостроения.

Поэтому, Николай Андреевич, к Вам просьба, к Кутепову, Митину... Кого еще надо привлечь? Давайте Александра Александровича ресурсы задействуем. Давайте практически этим заниматься.

**Н.А. Журавлёв**, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области.

*(Микрофон отключен.)* В апреле "правительственный час"...

**Председательствующий.** Погромче.

**Н.А. Журавлёв.** У нас в апреле запланирован "правительственный час" как раз с судостроительной корпорацией.

**Председательствующий.** "Правительственный час" — это хорошо, Николай Андреевич.

**Н.А. Журавлёв.** Но до этого мы должны провести эту работу.

**Председательствующий.** Так сложилась практика, что пока системно не подготовим, не рассмотрим организационно, административно, с участием министерств и ведомств... К "правительственному часу" должен быть готов ответ.

У нас даже в статистике разногласия. Вот Александр Александрович говорит: 14 соглашений. Сергей Герасимович с коллегами проехали по заводам — у них другая информация.

Потом, соглашения — это еще не факт начала строительства. Проектов нет, верфи не готовы, стоимость выше мировых цен и так далее. Много вопросов, которые требуют решения, — техническое переоснащение и так далее.

Поэтому давайте предметно займемся этой темой вместе с судостроительной корпорацией. Спасибо.

Юрий Викторович Архаров, пожалуйста.

**Ю.В. Архаров,** член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Сахалинской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Александр Александрович, направляются ли средства, ранее перераспределенные в федеральный бюджет, от проекта "Сахалин-2" Сахалинской области? Если да, то в каком

объеме? И реализуются ли эти мероприятия за счет указанных средств на Курильских островах? Спасибо.

**А.А. Козлов.** Средства от проекта "Сахалин-2"— 398 млрд рублей (округлю: 400). 199 миллиардов направляется на государственную программу Минвостокразвития (то есть половина), 100 миллиардов — в Минфин и 100 миллиардов — на Сахалинскую область.

Из 200 миллиардов (я округлю), которые получает Минвостокразвития, почти 40 миллиардов сразу отдается на точки социально-экономического роста, на Сахалин. В этих 40 миллиардах в том числе "сидят" и Курилы наши, порядка 5 миллиардов — Курилы.

22 миллиарда у нас еще по годам, потому что бюджетный цикл еще есть. Мы договорились с Минфином, они как бы в резерве, потому что вопросы решаются по мере их возникновения. Сейчас мы рассматриваем по Камчатке (больница краевая), Амурской области (город Свободный, где "Газпром" и СИБУР реализуют проекты по двум заводам). Нет элементарного электроснабжения в городе, муниципалитет не справится, это больше 1 млрд рублей. И 140 миллиардов мы распределили в рамках нашей государственной программы. 60 миллиардов из них — это точки социально-экономического роста.

То есть, если пропорции посмотреть, из этих 400 миллиардов примерно 140 миллиардов (не берем федеральный бюджет) получает Сахалинская область. В принципе пропорции такие. Если перевести на душу населения то, что мы администрируем (это точки социально-экономического роста), то Сахалинская область где-то на человека получает 73,5 рубля, Камчатка, Магадан — 10, Приморье, Хабаровск, Бурятия, Якутия — 6,7, ну, Чукотка — 18 (мы отдельным

решением поддержали). Так что на фоне всех остальных регионов здесь очень неплохо Сахалин смотрится.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, сейчас на заседании Совета Федерации присутствуют учащиеся Школы журналистики имени Владимира Мезенцева при Центральном доме журналиста. Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов в учебе. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, в соответствии с регламентом мы должны завершать вопросы. Предлагаю дать возможность задать вопрос Светлане Петровне Горячевой и перейти к выступлениям. Нет возражений? Нет. Принимается.

Светлана Петровна Горячева, пожалуйста, Вам слово.

**С.П. Горячева.** Большое спасибо, Валентина Ивановна. Вы сегодня мне прямо какие-то поблажки делаете.

Уважаемый Александр Александрович! Мы, дальневосточники, рады (вчера слушали с волнением о новом составе правительства), что сохранили министерство по развитию Дальнего Востока. Оно действительно для нас очень важно и очень нужно. Мы констатируем, что работа министерства становится все более и более эффективной. Это правда. Нас очень радует то, что количество субсидируемых авиаперевозок увеличилось в два раза, что они стали круглогодичными, это важно на самом деле.

Но есть еще одна проблема – это проблема малой авиации. Потому что территории огромные, железных и других дорог там не настроишься. Планировалось в Бурятии и в Приморском крае, в городе Арсеньеве, строить самолеты для малой авиации. Скажите, пожалуйста, нет ли здесь проблем? Планируется ли это делать? Может быть, какие-то защищенные статьи бюджета нужно нам

продумать, для того чтобы это все делалось? (*Микрофон отключен.*)  
Потому что это решит многие вопросы.

**Председательствующий.** Продлите время.

Завершайте.

**С.П. Горячева.** Все, я уже завершила.

**Председательствующий.** Пожалуйста, Александр Александрович.

**А.А. Козлов.** Вопрос внутрирегиональных перевозок для нас в действительности очень важен. На примере Якутии: четыре часа можно лететь над одним регионом. Отсюда можно полстраны пролететь до Новосибирска, как коллеги иногда говорят. То есть это приоритет.

Поручение Минтрансу, нам, как администраторам сопровождающим, было дано в Чите во время ее посещения Дмитрием Анатольевичем Медведевым, мы поднимали этот вопрос. И Минтранс сегодня – главный и разрабатывает нормативные документы.

Чего мы от них ожидаем по календарным срокам? Минтранс нам обещал, что к июлю вся нормативка по региональным перевозкам будет разработана, для того чтобы внутри регионов мы тоже получали субсидирование и могли поддержать авиакомпании, которые соизволят это делать. Договоренность сразу была – 50 на 50. Мы примерно посчитали порядок цифр, по году это не более 2 млрд рублей с учетом той маршрутной сетки, которую нужно будет еще развить в этапе времени.

Что касается вопроса о том, на чем мы будем летать, – в действительности это очень важный вопрос, потому что за этим сразу идут вопросы о том, на что они будут приземляться и каково состояние малых аэропортов, которые существуют на Дальнем



Востоке. Тот самолет "Байкал", который сегодня предлагает Бурятия (мы его привозили на Восточный экономический форум, показывали президенту, он его видел лично), и предложения Приморского края, мы уверены, найдут применение в программе Минпромторга. Потому что вся финансовая составляющая на их проектирование была выделена. Наша задача – чтобы Минпромторг не изменил своих решений. Мы будем это администрировать и докладывать, как это будет происходить.

Кроме этого, мы займемся в том числе и межрегиональными перевозками. Дальневосточную компанию, по логике, наверное, правильно будет взять за опору для существующих предприятий. Есть авиакомпания "Якутия", есть авиакомпания "Аврора", которые сегодня уже работают, трудятся на Дальнем Востоке. Их тоже надо рассматривать, потому что у них соответствующие компетенции, штат людей, которые могут это сделать. Решение – это одно, но еще вопрос в том, кто исполнит решение, это тоже очень важно.

**Председательствующий.** Спасибо.

Александр Александрович, благодарю Вас за конкретные ответы на вопросы. Присаживайтесь, пожалуйста.

Переходим к выступлениям.

Слово предоставляется аудитору Счетной палаты Светлане Юрьевне Орловой. А затем – коллеги-сенаторы.

Светлана Юрьевна, пожалуйста, Вам слово.

**С.Ю. Орлова,** аудитор Счетной палаты Российской Федерации.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! На решение задачи по опережающему развитию Дальнего Востока выделяется значительный объем ресурсов. В

рамках госпрограммы 2018–2021 годов заложено 2,3 трлн рублей, из которых 1,3 триллиона – это федеральные средства.

Конечно, в последние годы Министерству по развитию Дальнего Востока и Арктики многое удалось сделать в части создания условий для привлечения инвестиций на Дальний Восток, для развития новых производств. Начата работа по улучшению социальной инфраструктуры. И к 2021 году запланированы создание, реконструкция, модернизация свыше 700 объектов социального назначения.

Но требуется ряд дополнительных системных шагов, о которых сказал в том числе и Александр Александрович, чтобы обеспечить необходимые темпы развития и рост населения дальневосточных регионов.

Необходимо выйти на новое качество управления развитием макрорегиона, увязать приоритеты и финансовые ресурсы, поэтому Минвостокразвития, Минэкономразвития совместно с регионами надлежит создать полноценную систему стратегического управления. Должны быть актуализированы стратегия Дальнего Востока, план по ее реализации, утверждена национальная программа развития Дальнего Востока до 2035 года.

Существующая система управления на Дальнем Востоке пока далека от совершенства. Не согласовано отраслевое и территориальное планирование. В нацпроектах это вот такой ключевой момент, и министерство это знает. Почти треть показателей на 2024 год для регионов Дальнего Востока уже заложена с отставанием от среднероссийского уровня. Например, в 2024 году во всех 11 субъектах ДФО не будут достигнуты целевые среднероссийские показатели снижения смертности мужчин и женщин в трудоспособном возрасте. Продолжает сокращаться

численность населения. Сохраняется отставание по продолжительности жизни. Несущественно снижен уровень бедности.

К 2025 году регионы Дальнего Востока должны выйти на показатели опережающего социального развития. Ключевая задача — улучшение качества жилищных условий. Конечно, это серьезные решения, которые приняты Президентом России. Что касается ставки по ипотеке 2 процента, будет выдано примерно 150 тысяч кредитов на общую сумму 450 миллиардов. Однако мы отмечаем отдельные риски. Заложенные с 2019 года в бюджете ресурсы на решение этой задачи (15 миллиардов — это большая сумма) находятся в составе непрограммных расходов федерального бюджета, без достижения целей какой-либо из госпрограмм по опережающему развитию.

Качество жизни населения, развитие человеческого капитала — это обеспечение высоких стандартов образования и здравоохранения. Не определены плановые показатели по вводу объектов социального назначения. Министр об этом сказал, что нет расчетов затрат бюджетов на создание одного места в детсадах, школах, поликлиниках. Концентрация инвестиций в сферах образования и здравоохранения уменьшается. Если по России это 2 процента или 1,5 процента, то в ДФО — это 1,3 процента. Этого недостаточно для обеспечения гарантированных социальных стандартов для граждан, в том числе коренных малочисленных народов, проживающих на удаленных территориях.

Как отмечено Президентом России Владимиром Владимировичем Путиным в Послании Федеральному Собранию, требуется привлечение специалистов в медицину, образование, в том числе за счет решения их жилищных проблем, включая развитие индивидуального жилищного строительства. Мировая практика, если

говорить об индивидуальном жилищном строительстве, — это 80 процентов. У нас по России — 10. Из 660 миллиардов, которые выданы на всю страну, использовано только 200.

Конечно, особого внимания заслуживают вопросы экологии. Так, существующая инфраструктура в дальневосточных портах не отвечает современным требованиям экологической безопасности. Необходимо ускорить внедрение новых стандартов в промышленное производство, расширить использование газомоторного топлива.

Конечно, ускоренный экономический рост ДФО должен обеспечиваться активным привлечением инвестиций. Но инвестиции в основной капитал ДФО не превышают среднероссийскую динамику, и на слайде вы это все видите.

Проблемы неэффективного управления, инфраструктурные ограничения, один из основных вопросов — энергетика, нет качественного энергобаланса. В законодательстве до сих пор не закреплено продление до 2028 года режима выравнивания тарифов на электроэнергию на Дальнем Востоке. Это мешает долгосрочным инвестпланам.

Значительная часть пунктов пропуска через государственную границу не отвечает современным требованиям, что на фоне роста экспорта не позволяет реализовывать потенциал приграничных регионов, и как результат — предпосылки теневой и криминальной деятельности.

В числе приоритетов развития ДФО — развитие внутренней транспортной логистики, то, о чем говорилось здесь, развитие и малой авиации, и аэропортов. *(Микрофон отключен.)*

Заканчиваю выступление, буквально одну минуту, Валентина Ивановна.

**Председательствующий.** Да. Включите микрофон.

Завершайте, пожалуйста, Светлана Юрьевна.

**С.Ю. Орлова.** Дефицит и диспропорция бюджетов. Но возьмите бюджеты Забайкалья, Бурятии: 10–11 процентов – это то, что касается неработающего населения. Для них это серьезная нагрузка. Бюджет Еврейской автономной области сегодня не может выполнить свои социальные обязательства. Долг бюджетов сегодня всех дальневосточных регионов – 200 миллиардов. Конечно, над этим надо работать. Конечно, развитие Дальнего Востока, макрорегиона, – это существенная, серьезная и долгосрочная задача. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Светлана Юрьевна, за интересный аналитический материал, за Ваши предложения. Благодарю Вас.

Коллеги, к выступающим (у нас осталось пять минут до завершения) просьба: кратко и предложения, если есть.

Людмила Заумовна Талабаева, пожалуйста.

**Л.З. Талабаева.** Уважаемый Александр Александрович, уважаемые коллеги! В связи с прекращением с 2021 года действия единого налога на вмененный доход прогнозируются риски ухудшения предпринимательского климата в Приморском крае. Отмена этого налога повлечет за собой рост налоговой нагрузки на предприятия малого бизнеса, сокращение рабочих мест, рост цен, уход бизнеса в теневой сектор экономики.

С 1 июля 2020 года вводится запрет на применение налога и патентной системы налогообложения предпринимателями, осуществляющими продажу лекарственных препаратов, подлежащих обязательной маркировке. Данный запрет уже сегодня в значительной мере повышает социальную напряженность в регионе и в дальнейшем может привести к снижению обеспеченности

населения Приморского края лекарственными средствами в отдаленных районах.

Учитывая все эти риски, предлагаем сохранить единый налог на вмененный доход для субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных на территориях Дальнего Востока.

Также в целях снижения налоговой нагрузки на объекты малого предпринимательства считаем целесообразным продление действия пункта 4 статьи 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации. Эта норма предоставляет право субъектам Российской Федерации при применении упрощенной системы налогообложения устанавливать налоговую ставку в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу законов субъектов Российской Федерации об установлении указанной ставки и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной, научной сферах, а также в сфере бытовых услуг.

Кроме того, малый бизнес Дальнего Востока несет дополнительные издержки, связанные с региональными условиями труда, компенсационными выплатами, в том числе с северными надбавками. В регионах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях работодатели несут расходы на обязательный проезд сотрудников в отпуск. Эти дополнительные расходы увеличивают стоимость производимой продукции, снижая тем самым конкурентоспособность предприятий малого бизнеса на внутреннем рынке России.

В целях решения вышеуказанной проблемы предлагается, первое, установить пониженные тарифы страховых взносов в

государственные внебюджетные фонды в отношении выплат, обусловленных районным регулированием оплаты труда. Второе – необходимо внести изменения в действующее законодательство, предусмотрев механизм возмещения за счет средств федерального бюджета расходов хозяйствующим субъектам, связанных с предоставлением компенсации расходов на оплату стоимости проезда в пределах территории Российской Федерации к месту отпуска и обратно, посредством представления сведений о произведенных расходах через налоговые органы.

В настоящий момент остро стоит проблема комплексного развития сельских территорий региона, которая связана в том числе с низким объемом выделяемых средств федерального бюджета. На софинансирование расходных обязательств Приморского края в рамках государственной программы "Комплексное развитие сельских территорий" краю на 2020 год распределены средства федерального бюджета в сумме 7,1 млн рублей при потребности в 136 млн рублей.  
*(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Людмила Заумовна, Ваше время истекло.

Включите микрофон.

Завершайте, пожалуйста.

**Л.З. Талабаева.** Да.

Уважаемый Александр Александрович, прошу Вас дать поручение проработать в возглавляемом Вами министерстве эти предложения. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Александр Александрович, я тоже присоединяюсь к просьбе внимательно посмотреть на налоговый режим для Дальнего Востока.

Но я думаю, что вопросы, которые подняла Людмила Заумовна, актуальны и для других регионов.

Поэтому, Николай Андреевич, просьба к Вам, Елена Алексеевна Перминова, к Вам: давайте как-то на заседании комитета отдельно посмотрите эту тему и выработайте рекомендации, чтобы мы этим реформированием, "зудом" таким реформ не навредили. Сейчас очень важно не навредить и не ухудшить положение малого и среднего бизнеса и вообще предпринимателей.

Такое поручение давайте зафиксируем сегодняшним нашим решением. Нет возражений? Принимается.

Иван Николаевич Абрамов.

**И.Н. Абрамов.** Уважаемые коллеги! Несколько предложений. По моему мнению, министерству необходимо сконцентрировать работу на данных вопросах.

Первое – это национальная программа. Мы ее ждем уже полтора года. Несколько сот тысяч людей принимали участие в разработке данной программы, и нужно быстрее ее принять, потому что уже 2020 год. Мы понимаем, финансирование уходит на 2021 год.

Субсидированные авиаперелеты – это давняя проблема. И очень хорошо, что вы ставите этот вопрос в начале года. Потому что мы все понимаем, что где-то в середине средства закончатся, из резервного фонда их добавят, но будет пробел, когда будут заключаться соглашения с авиакомпаниями и, к сожалению, где-то в период двух-трех недель люди не смогут покупать эти билеты. И мы это уже видели – в прошлом году два раза такое происходило.

Дальше, крайне важный вопрос – это газификация Дальнего Востока. Сегодня очень низкие показатели, не доходят до 15 процентов, хотя мы уже газ продаем в Китай, на сопредельную сторону. И, соответственно, наш бизнес становится на самом деле



неконкурентоспособным в этих условиях — когда там уже есть дешевый газ, а у нас его еще нет.

Идем дальше. По льготной ипотеке. Все правильно Вы говорите, механизмы для удешевления стоимости 1 кв. метра есть, земельные участки выдавать... Но все, что можно отдать, уже отдали давным-давно. Я говорил о том, что необходимо за счет средств федерального бюджета предусматривать уменьшение вот этих затрат на инфраструктуру и на земельные участки, — тогда уже стоимость будет снижаться.

Еще один вопрос, который беспокоит дальневосточников, — продажа леса. И в этом зале много критики было по этому поводу. Может быть, пора уже перейти на биржу и торговать им с биржи? Потому что сегодня мы видим, что особенно ценные породы леса вывозятся совершенно по другой стоимости и декларируются совершенно по другой стоимости, — и это, наверное, всем известно.

И, конечно, национальные и федеральные проекты. У вас есть право... Лишь в 30 процентах национальных и федеральных проектов у нас ускоренное развитие. Это, наверное, не очень хорошо, потому что у министерства сегодня есть право не согласовывать эти дальневосточные разделы. Вот я думаю, что надо этим правом, конечно, пользоваться гораздо смелее.

И, конечно, свободный порт Владивосток, закон. Хотим, чтобы Благовещенск все-таки побыстрее обрел этот статус. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Ну что, еще дадим выступить. Только просьба: кратко. Да, коллеги? Мы уже выбились из графика.

Александр Константинович Акимов, пожалуйста.

**А.К. Акимов.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Надо отдать должное, сегодня Министерство по развитию

Дальнего Востока и Арктики проводит достаточно последовательно большую работу. И мы вчера на заседании комитета этот вопрос очень подробно обсудили, Валентина Ивановна, и есть программа, и есть совет по развитию Дальнего Востока и совет по развитию Арктической зоны, который я возглавляю, — мы вместе ведем эту работу. По Арктике — это отдельный вопрос, мы сегодня не рассматривали, но мы вместе с министерством этот вопрос сегодня ведем. И те вопросы, которые мы ставим, сегодня министерство так или иначе решает — и по выравниванию тарифов на электроэнергию, и другие вопросы.

Я хочу обратиться к одному вопросу (сегодня этот вопрос ставили) — по региональным авиаперевозкам. Есть поручение Президента России Владимира Владимировича о создании дальневосточной авиакомпании на основе отечественных воздушных судов. И мы вчера тоже этот вопрос обсуждали и внесли предложение на основе авиакомпании "Якутия" и Объединенной авиастроительной корпорации создать такую дальневосточную авиакомпанию. Я думаю, что сегодня это востребовано, и мы внесем это предложение совместно с Минтрансом (с Александром Александровичем мы вчера этот вопрос обсудили).

Так что я считаю, что есть, конечно, вопросы, которые мы до конца не решили, — особенно это вопросы транспортной доступности и реконструкции аэропортов, модернизации аэропортов. И, конечно, сегодня эти вопросы — не только Минвостокразвития, это межотраслевые вопросы, которые надо сегодня и Правительству Российской Федерации решать немедленно на Дальнем Востоке.

Так что сдвиги есть, и мы пожелаем сегодня успехов министерству вместе с Юрием Петровичем Трутневым, чтобы те

вопросы, которые и мы сегодня в Совете Федерации ставим, и жители ставят, оперативно решались. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Александр Константинович. Коллеги, просьба кратко.

Баир Баясхаланович Жамсуев, пожалуйста.

**Б.Б. Жамсуев.** Спасибо, Валентина Ивановна.

Прежде всего, я хотел бы все-таки воспользоваться возможностью и поблагодарить за ту поддержку, которая была оказана нашими коллегами – членами Совета Федерации, за поддержку распространения полномочий министерства по Дальнему Востоку на Бурятию и Забайкальский край. Мы знаем о том, что...

**Председательствующий.** Да, это правда была инициатива Совета Федерации – чтобы Забайкальский край, Бурятию включили в эту программу. И мы благодарны правительству и Александру Александровичу за поддержку. Теперь эти субъекты такие же полноправные члены Дальнего Востока (я извиняюсь за такую формулировку), полноправные субъекты, которые надо очень активно поддерживать.

**Б.Б. Жамсуев.** Я могу сказать о том, что буквально более чем за год пребывания Забайкальского края в составе Дальнего Востока люди почувствовали те преференции, те экономические рычаги, которые применяются на территории Дальнего Востока. Они реально сказываются. Ярким свидетельством является то, что на выборах губернатора Забайкальского края Осипов Александр Михайлович, а он, как известно, был в свое время первым заместителем министра по Дальнему Востоку, получил практически 90 процентов голосов. И это работа и министерства тоже, которая была проделана по интеграции нашего края в состав Дальнего Востока. Это

замечательно. Это и ТОР, и "дальневосточный гектар", ипотека и дальневосточные субсидии – это все замечательно.

Ну, предложение конкретное. При реализации всех этих проектов, рычагов нужно, конечно же, учитывать специфику региона. Сегодня и вчера мы неоднократно говорили о необходимости газификации наших территорий. И здесь, конечно же, рассматривать эту проблему с точки зрения коммерции или экономической выгоды ни в коем случае нельзя, потому что это путь в никуда. Эта проблема политическая. И я думаю, что мы должны поддержать и министерство по Дальнему Востоку в Совете Федерации в части необходимости газификации регионов Дальнего Востока. Действительно, очень неправильно, когда мы продаем нефть соседней великой стране, а наши территории не газифицированы. Это абсолютно другой уровень жизни. Это первое.

Второе. Конечно, по пунктам пропуска. Действительно, состояние пунктов пропуска на Дальнем Востоке, на территории Забайкальского края... Ну, просто стыдно уже за державу! Посмотрите, как отстроены пункты пропуска на той стороне и в каком состоянии сегодня находятся пункты пропуска на территории того же Забайкальского края. Здесь нужно тоже принимать, наверное, уже политическое решение и исправлять эту ситуацию, учитывая имидж нашей страны.

И последнее. Вы знаете о том, что Дальний Восток – это место традиционного проживания коренных малочисленных народов Дальнего Востока и Севера – со своей уникальной историей, со своей уникальной культурой, языком и традициями. Сегодня, к сожалению (может быть, это не основное направление работы министерства), не звучало о работе именно в этой части, которая учитывала бы специфику. А поддержка традиций и языков, культуры

народов Севера, Дальнего Востока, конечно же, требует совсем другого подхода, исходя из сегодняшних, современных условий.

А так, я хочу пожелать Александру Александровичу, его команде больших успехов, поздравить его с назначением. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Баир Баясхаланович.

Сергей Герасимович Митин, пожалуйста.

**С.Г. Митин.** Спасибо, Валентина Ивановна, большое. Вы дали уже основные указания. Мы постараемся их с коллегами в проекте постановления отразить.

Хочу только одно сказать – что не одно предприятие... не только предприятия Объединенной судостроительной корпорации входят туда. На Дальнем Востоке у нас 70 процентов рыбопромыслового флота, 792 судна. При этом 90 процентов из них более 30 лет эксплуатируются. Их надо ремонтировать не в Японии, не в Китае, не в Корее, а на наших судоремонтных заводах. И весь тот комплекс мероприятий, о которых Вы сказали, мы постараемся в проекте постановления отразить и будем вместе с министерством работать по этому вопросу. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Григорий Борисович Карасин, пожалуйста.

**Г.Б. Карасин,** первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Сахалинской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Несколько серьезнейших проблем по Сахалинской области.

Около 10 процентов общего жилищного фонда является аварийным жильем, что в четыре раза больше, чем в среднем по России. Всего 32 процента муниципальных дорог с твердым

покрытием, что почти в два раза меньше, чем в среднем по России. Срочно необходима новая взлетно-посадочная полоса в Южно-Сахалинске, поскольку нынешняя была построена в 1964 году. 83 процента составляет износ электросетевого комплекса. При тайфунах до 60 процентов населения остается без электричества. Мы понимаем социальные последствия такой ситуации. Это все, кстати, ответственность ПАО "РусГидро".

И хочу поддержать коллег. Газификация является чрезвычайно важным, срочным заданием для всей нашей страны. Уровень газификации в газодобывающей Сахалинской области составляет 14 процентов (в среднем по России – 68). В этой связи, не вдаваясь в детали, мы рассчитываем на то, что министерство будет оказывать содействие в предоставлении Сахалинской области нераспределенного остатка бюджетных ассигнований на нынешний, 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов на софинансирование мероприятий, одобренных Президентом Российской Федерации. Это поможет решению острых проблем региона. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо за конкретное предложение, Григорий Борисович.

Коллеги, я думаю, вы со мной согласитесь, что доклад министра по развитию Дальнего Востока Александра Александровича Козлова, ответы на вопросы подтверждают, что министр погружен, он уже хорошо владеет материалом, он понимает проблемы, он предлагает пути их решения.

И это порадовало, Александр Александрович, за что Вас хочу отдельно поблагодарить. Руководить таким огромным регионом, мегарегионом, не погрузившись в детали, проблемы, не имея знаний, понимания, невозможно. Вы сегодня показали хорошие знания и понимание.

Действительно, уникальный проект для России – ускоренное развитие Сибири и Дальнего Востока. Уникальная государственная программа! Сделано много (и Светлана Юрьевна, как аудитор, об этом говорила), но, коллеги, проблемы не уменьшаются. Главная проблема, которая тревожит, – это продолжающаяся депопуляция Дальнего Востока. Это говорит о том, что те меры, которые, казалось бы, эффективны, их много, пока не работают, они не дают результата. Надо понимать почему.

Второе. Под ускоренным развитием подразумевается, что это должна быть новая экономика, должны быть новые мощные точки роста новой, современной экономики. Такого прорыва тоже пока нет. На Дальнем Востоке нужны прорыв, создание таких условий, чтобы туда зарубежные инвесторы из соседних государств просто стремились, это было бы выгодно и нашему, отечественному бизнесу, не только зарубежному бизнесу. У нас в стране много денег, у нас бизнес готов их вкладывать. Давайте поймем, почему нет активного притока инвестиций, реализации таких крупных, знаковых проектов, инновационных, новых, производства инновационной продукции с большим экспортным потенциалом и так далее. Вот чего хочется. Надо более амбициозные задачи ставить и пытаться их решать.

То, что там сельское хозяйство получает дополнительное развитие, появляются новые проекты, малые и средние, – это все хорошо, но хотелось бы ощущения прорыва там и создания для этого еще дополнительных условий.

Поэтому, Александр Александрович, есть над чем работать. Вы молодой, и региональный опыт у Вас уже есть, и с командой надо быть постороже, чтобы она соответствовала масштабу задач, поставленных президентом.

Посмотрите, какое внимание сегодня уделяется президентом. Сам дальневосточный форум – это уже привлечение внимания международного бизнеса, сообщества, инвесторов, политиков к Дальнему Востоку, это такой карт-бланш дается. Денег много выделяется, реально много. Вот надо добиться, чтобы на каждый государственный рубль приходилось как минимум 2–3 рубля частных инвестиций. Поэтому хочется, чтобы после того, как процесс пошел, запустили программу, дальше она обретала другой масштаб и другие грани. Подчеркну: это должен быть прорывной проект, который не только вытащит этот регион, но и станет драйвером развития экономики всей России. Надо такие планки ставить, надо на это нацеливаться. Для этого у нас есть все возможности. Мы хотим Вам этого пожелать.

Далее. Сегодня состоялось очень содержательное обсуждение. Я попрошу комитет (сейчас я слово дам) учесть все предложения в нашем постановлении.

Коллеги, газификация – вопрос вопросов. Мы неоднократно эту тему поднимали в Совете Федерации. Да, понятно, "Газпром" заинтересован, конечно же, в коммерческой выгоде, как любой бизнес, но нельзя забывать, что "Газпром" – это не только бизнес-компания, а это государственная компания, и она тоже должна принимать участие за счет, может быть, снижения доходов акционерам, других форматов поддержки. Она должна участвовать не только в коммерческой составляющей, но и исходить из понимания государственного значения газификации Дальнего Востока. Давайте мы запишем это в постановление.

Давайте в рамках исполнения постановления вместе с министерством отдельно позанимаемся этим вопросом. Ну, стыдно даже говорить. Действительно, построили такой мощный



газопровод – "Сила Сибири", поставляем газ нашим партнерам за рубеж, экспортные поставки наращиваем. Это хорошо. Но стыдно, когда собственные регионы имеют такой низкий процент газификации. Если уж Дальний Восток – приоритет, то он для всех должен быть приоритетом, в том числе и для "Газпрома".

Давайте смотреть на возможности газификации через поставки сжиженного газа. Но эту задачу надо быстро решать. Надо повысить конкурентоспособность бизнеса на Дальнем Востоке. И это задача ключевая, Александр Александрович, для развития экономики. Без ее решения невыгодно, будет невыгодно.

И прошу, Олег Владимирович, обратить на это особое внимание, так же как и на авиаперевозки, и на все остальное.

По субсидированным авиаперевозкам сенаторы справедливо поднимали вопрос. Давайте его сейчас решать, а не тогда, когда закончатся деньги, в пожарном режиме. Люди должны планировать свою жизнь и понимать, что они в течение года могут воспользоваться этим. Нельзя уменьшать доступность жителей Дальнего Востока к "большой земле", что называется, это тоже не лучшие условия для того, чтобы снижать депопуляцию региона.

В общем, я прошу... И мы будем держать, Александр Александрович, эту тему на контроле. Мы готовы работать вместе с министерством. Мы готовы усиливать, если нужно, законодательное и нормативное обеспечение. Ставьте задачи. Но нога за ногу – дальше не получится, не пойдет, не будут приниматься такие действия.

Реально Вам даны огромные возможности и ресурсы, инструменты. Регион богатейший. Включайте весь интеллектуальный потенциал и действуйте по-новому, двигайтесь к новым, масштабным, амбициозным задачам. Хорошо?

Олег Владимирович Мельниченко, пожалуйста, Вам слово.

**О.В. Мельниченко**, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Нашим комитетом совместно с Минвостокразвития России подготовлен проект постановления Совета Федерации по итогам "правительственного часа".

Понятно, что с учетом сегодняшних выступлений и всего, что здесь было сказано, это абсолютно... Мы разделяем высказанные здесь нашими коллегами подходы, и это нужно будет учесть при доработке проекта постановления. Поэтому я предлагаю его сегодня принять за основу, а в целом подготовить его к принятию 12 февраля 2020 года, чтобы у нас было время еще над ним хорошо, детально поработать. Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо, Олег Владимирович.

Коллеги, кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О приоритетных направлениях социально-экономического развития Дальнего Востока" (документ № 15) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (12 час. 43 мин. 13 сек.)**

За	158 чел.	92,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Прошу сенаторов от дальневосточных регионов еще раз посоветоваться с руководителями органов исполнительной и законодательной власти, направить дополнения к предложенному проекту постановления.

Олег Владимирович, нужно поработать плотно с министерством.

Андрей Владимирович Яцкин, прошу подключиться, потому что это относится не только к компетенции Минвостокразвития, а это межведомственная (правильно говорили) тема. Надо подключать активно другие министерства и ведомства. Постановление должно быть мощным, содержательным, и в течение года по нему надо будет системно работать.

Спасибо Вам, Александр Александрович. Спасибо участникам нашего "правительственного часа", всем присутствующим. Успехов и до новых встреч! Мы расстаемся ненадолго. Обещаю.

Коллеги, переходим к рассмотрению следующего вопроса. Подошло "время эксперта".

Сегодня на нашем заседании выступит доктор химических наук, ректор Открытого экологического университета Московского государственного университета имени Ломоносова Валерий Самсонович Петросян на тему "Первые результаты и проблемы реализации реформы с твердыми коммунальными отходами".

Валерий Самсонович — известный в мире специалист по проблемам химической безопасности, токсикологии окружающей среды.

В 1987 году он создал программу бесплатного дополнительного экологического образования "Открытый экологический университет МГУ", в котором современное экологическое образование получили более 10 тысяч человек. С 1991 по 1998 год в качестве

приглашенного профессора читал лекции в университетах Германии, Италии, Канады, Китая и Чили.

Им опубликовано более 500 научных работ, девять книг, получено 25 патентов и авторских свидетельств. Под его руководством защищено восемь докторских, 32 кандидатские диссертации.

С 2018 года Валерий Самсонович является одним из руководителей проекта "Энергия из отходов", который предусматривает строительство на территории Московской области и в Казани пяти объектов по извлечению энергии в результате термической переработки отходов.

Валерий Самсонович награжден правительственными наградами, ему присвоено почетное звание "Заслуженный работник высшей школы Российской Федерации".

Вот такой уважаемый человек дал согласие сегодня выступить у нас на заседании.

Прошу Вас, Валерий Самсонович, на трибуну. И спасибо, что Вы нашли время для выступления в верхней палате парламента. Благодарю Вас.

**В.С. Петросян**, ректор Открытого экологического университета МГУ имени М.В. Ломоносова.

Глубокоуважаемая Валентина Ивановна, многоуважаемые коллеги! Я благодарю Совет Федерации за желание ознакомиться с ситуацией, которая сложилась в стране (и в Московской области, и в Московском регионе) в связи с необходимостью введения новой системы управления твердыми коммунальными отходами. И сегодня, я обращаю внимание еще раз, мы говорим только о коммунальных отходах, потому что промышленные отходы, которые составляют основную часть этой массы вещества, я бы сказал так, и объектов, и

предметов, — это, конечно же, отдельная тема для разговора. И я думаю, что в ближайшее время эта тема будет поднята, расширена и так далее.

Что касается твердых коммунальных отходов, ситуация во всем в мире, и в России в частности, складывалась в последнее десятилетие очень напряженно (будьте добры, слайд 1).

Я показываю только одну типичную картинку — одна из многих тысяч свалок твердых коммунальных отходов, совершенно независимо от того, в какой стране она расположена или в каком регионе России. Эти свалки, по моему определению, данному еще 23 года назад, являются химическими бомбами замедленного действия. Речь идет о том, что, когда люди выносят свои отходы в контейнеры, стоящие в местах их проживания и работы, и далее эти отходы вывозятся вместе, как это делалось в последнее десятилетие, без разделения их на компоненты, получается вот такая свалка большого количества химических веществ. Они при контактах друг с другом, естественно, вступают в разнообразные химические процессы, и начинаются реакции — как правило, экзотермические, то есть протекающие с выделением тепла. В соответствии с законом шведского химика Аррениуса, установленным более 100 лет назад (за что ему была присуждена Нобелевская премия), при повышении температуры реактора (в данном случае реактором является каждая из свалок) скорость взаимодействия увеличивается в два-три раза и образуются разнообразные продукты — газообразные, жидкие и твердые, значительная часть из которых токсична. И поэтому образование газовых выбросов, образование фильтратов так называемых, которые проходят через тело свалки и оказываются в подземных горизонтах, в подпочвенных, я бы сказал более точно, и путем перколяции (это такое явление, которое гидрогеологи

рассматривают как горизонтальное перемещение жидких отходов с выходом в конце концов в природные водоемы) приводит к загрязнению и атмосферы, и водоемов, что вызывает соответственно другие процессы, которые влияют на здоровье населения, на изменение климата. Это все очень актуальные вопросы, но, конечно, отдельные проблемы. Если будет желание (я занимаюсь этими вопросами, постольку поскольку с 1975 года занимаюсь проблемами химической безопасности, 27 лет являюсь экспертом Организации Объединенных Наций и 25 лет – членом европейского комитета по проблемам химической безопасности), можно будет поговорить об этом отдельно.

Что касается свалок, на сегодняшний день ситуация предельно ясна, и весь развитый мир идет по пути уничтожения этих свалок и недопущения образования новых. Лозунг, по которому живут развитые страны, гласит: "Нет свалок – нет отходов". То есть жители этих стран знают, что судьба собираемых ими отходов совершенно однозначная: отходы будут переработаны. Для них нет места в стране, потому что нет в конце концов свалок и, соответственно, нет негативного воздействия на здоровье человека и окружающую среду.

Очень важно было в связи с этим, когда меня пригласили полтора года назад, как специалиста по проблемам химической безопасности, принять участие в развитии новой системы управления твердыми коммунальными отходами (пожалуйста, следующий слайд), понять, как вообще с точки зрения современной науки, в частности с точки зрения современной науки о химической безопасности, обстоят дела со всеми видами отходов, которые генерирует человек в своей жизни (как в быту, так и на работе), то есть вот с теми самыми твердыми коммунальными отходами, о которых мы с вами сегодня говорим.

Анализ ситуации мировой и российской привел к тому, что мы написали (на сегодняшний день закончили написание) монографию, которая называется... Это будет вот такой толщины книга о новой системе управления твердыми коммунальными отходами. Мы будем рады подарить каждому члену Совета Федерации такую книгу. Она уже готовится к печати, и в этом году, до лета, мы ее планируем выпустить обязательно. Там описаны все виды отходов, проанализирована их научная суть, то есть химический состав, морфология отходов.

И вывод на сегодняшний день у нас получается такой, что все отходы делятся на три категории с точки зрения химии. Первая – это неорганические отходы, когда речь идет о стекле и металле, в частности. Второй вид – это органические отходы, когда речь идет о древесине, из которой изготавливаются бумага и картон, а таких отходов традиционно очень много. И к органическим же отходам относятся и сегодня печально прогремевшие на весь мир пластики. Человек использует в своей жизни и деятельности по крайней мере 10 видов разных пластиков, и только три из них – полиэтилен, полипропилен и полиэтилентерефталат – сегодня наука и инженерное дело позволяют разделять на индивидуальные компоненты. Семь остальных пластиков пока не научился человек разделять, и поэтому они могут перерабатываться только в комплексном виде. И, наконец, третий вид отходов – это биоорганические отходы. Сюда попадают пищевые отходы и растительные отходы, и их тоже очень много, их примерно половина по весу от всех твердых коммунальных отходов, которые генерируют люди в процессе своей жизнедеятельности.

И я хочу в связи с этим показать на примере неорганических отходов в первую очередь, что когда мы из песка получаем стекло, то

происходят некие химические процессы, которые позволяют от первичного природного ресурса перейти к вторичному материальному ресурсу, из которого мы готовим (я имею в виду людей) всевозможные стеклянные предметы – стекла, зеркала, посуду и так далее, и тому подобное. Проходит какое-то время использования этих стеклянных товаров, стеклянных предметов, и они превращаются в стеклянные отходы, которые больше нельзя возить на свалку, надо обязательно замкнуть цикл, как вы видите, который изображен на этой картинке слева (это для стекла), и получить снова вторичный материальный ресурс, то есть стекло, из которого будут получать новые стеклянные товары. И снова запускается этот цикл.

Точно такая же ситуация имеет место быть и с металлическими отходами, потому что металлы как вторичный материальный ресурс мы получаем из первичного природного ресурса – оксидов, сульфидов, металлов и других металлических руд. Дальше из полученного вторичного материального ресурса изготавливаются металлические товары, металлические продукты, они снова через какой-то срок, как видно на рисунке справа, переходят в металлические отходы. И снова их нельзя везти на свалку, мы уже считаем, что не будет свалок в будущем. Мы должны снова эти металлические отходы превратить во вторичный материальный ресурс, то есть в металлы.

Таким образом, мы с вами осуществляем принцип, очень важный принцип, рационального природопользования, то есть минимального расходования популярных природных ресурсов, таких как природный песок, таких как металлические руды.

Пожалуйста, следующий слайд – еще раз по органическим отходам.



То же самое относится к древесине, из которой мы получаем в результате неких химических операций целлюлозу как вторичный материальный ресурс, из которой получаем картон и бумагу. Соответственно мы используем в виде различных товаров эти картонно-бумажные изделия. И дальше речь идет снова о том, что эти картон и бумагу, отходы, нужно обязательно перерабатывать во вторичный материальный ресурс, то есть снова в целлюлозу, из которой будут получаться новые предметы, используемые человеком, из бумаги и картона. То есть и в этом случае цикл замыкается. И мы видим, что эта часть проблемы, о которой я уже сказал, удовлетворяет полностью принципам циклической экономики, или циркулярной экономики, за что, как вы, наверное, знаете, в последние годы несколько раз вручалась Нобелевская премия по экономике, потому что циклическую экономику рассматривают как важнейший путь устойчивого развития любого общества, любого государства.

И дальше мы переходим ко второму виду органических отходов, к пластикам. Мы с вами уже сказали, что разделять мы можем только три пластика — полиэтилен, полипропилен и полиэтилентерефталат. Но я сразу хочу отметить, что эти три пластика дают более 50 процентов всех полимерных отходов, остальные семь пластиков — соответственно, меньше половины пока, но наша далекая цель, я повторяю, — научиться разделять все 10 видов пластика и индивидуально их перерабатывать.

Поэтому на этой картинке (справа) вы видите, что наряду с замыканием циклов для полиэтилена, полипропилена и полиэтилентерефталата появляется вот такая этажерка, как я назвал ее. На первой полке этой "этажерки" находятся вот эти пластики. Дальше они подвергаются термической переработке, которая, как вы

знаете, в соответствии с последним федеральным законом, подписанным президентом страны 27 декабря прошлого года, то есть перед самым Новым годом, была приравнена в правах к технологиям получения вторичных материальных ресурсов или товаров народного потребления. И здесь для этих "этажерок" мы тоже получаем товары народного потребления – речь идет о тепловой или электрической энергии, которую можно продавать потребителям для отопления домов, офисов, парниковых хозяйств и так далее либо перерабатывать в электрическую энергию, которая тоже может продаваться.

Будьте добры, следующий слайд – по биоорганическим отходам еще раз.

И здесь я хочу сразу обратить ваше внимание на то, что пищевые остатки и растительные остатки, конечно же, не могут быть замкнуты в циклическую экономику. Почему? Ну, понятно почему – потому что, когда человек и домашние животные потребляют ту или иную пищу, она переходит уже в совершенно другое качество, которое если подлежит переработке при удачном разделении, при удачном дифференцировании, как мы говорим, биоорганических отходов, то мы из этих биоорганических отходов можем делать органические удобрения – компост. То есть то, что делали наши предки, сегодня делается уже промышленным способом, и строятся уже (и даже функционируют) специальные заводы по получению органических удобрений, то есть компоста, из разделенных биоорганических отходов.

Остальная часть недифференцируемых биоорганических отходов, так же как и неразделенные пластики, отправляется, как и во всем развитом мире, на термическую переработку на новейшие заводы, технологии для которых были созданы только в последние

12–13 лет (и именно эти технологии сегодня взяты на вооружение в Российской Федерации), тоже отправляется на переработку в тепловую и электрическую энергию.

Будьте добры, следующий слайд.

Приведу некоторые цифры, которые вам наверняка знакомы. Я напомним только, что всего, по сведениям Росприроднадзора, последним данным, скапливается у нас порядка 40 млн тонн твердых коммунальных отходов. Около 5 процентов из них перерабатывается, а 95 процентов, к сожалению, пока отправляется на свалки. В расчете на одного жителя страны приходится, таким образом, по разным оценкам, от 250 до 270 килограммов отходов в год.

Первое место по объему образующихся в России отходов занимает Москва (24 млн куб. метров в 2017 году), далее идут Подмосковье (22 млн куб. метров), Краснодарский край (12 миллионов), Санкт-Петербург (11 миллионов), Самарская область (10 миллионов) и Ростовская область (9 млн куб. метров твердых коммунальных отходов). Остальные – меньше.

Следующий слайд, пожалуйста (я просто быстро покажу), – о составе твердых коммунальных отходов в России.

Вот синяя правая большая часть – это, как вы видите, бумага, картон. Здесь оценка идет на уровне 40 процентов. Оранжевая часть (слева внизу) – это пищевые отходы. И дальше идут гораздо меньшие вклады, как вы видите, пластика, стекла и металлов – где-то на уровне 5 процентов в среднем, потому что есть 4,2, 4,3, 6 процентов. А все остальные отходы в сумме (зеленый сегмент) составляют 12,5 процента.

На следующем слайде (я из-за недостатка времени не буду подробно комментировать) показано, сколько произведено отходов в России по годам, начиная с 2007 года, за последние 10 лет (это

верхняя кривая). И нижняя кривая — это сколько отправлено на перерабатывающие заводы. Ну, об этом мы с вами уже говорили.

Какая ситуация сегодня в разных регионах страны? Конечно, у меня нет времени, и вы, наверное, сами, как представители регионов, знаете эту ситуацию лучше, чем я. Я могу только сказать, что лидером сегодня в стране стала Московская область, в которой определены три-четыре (возможно, будет) региональных оператора, которые уже в течение года организовали отдельный сбор отходов населением. Он организован таким образом, что в два типа контейнеров собираются отходы: в контейнеры голубого цвета собираются отходы стекла, металла, древесины, то есть бумага, картон, и пластики — это сухие отходы, и в серо-черные контейнеры собираются влажные отходы так называемые — это биоорганические отходы, то есть пищевые остатки и растительные остатки. Далее отдельные машины, автомобили осуществляют логистику этих отдельно собранных населением отходов в специальные центры комплексной переработки отходов. В Подмосковье их строится сейчас четыре (два из них уже запущены), и до конца первого этапа всероссийской программы, то есть к 2024 году, будет построено восемь таких центров переработки. Они включают в себя приемную часть, куда привозятся отдельно собранные населением отходы. Далее профессионально обученные рабочие разделяют эти, ну, вы понимаете, не очень тщательно отсортированные населением отходы уже более тщательно. И соответствующие предприятия по переработке бумаги, картона, металла, стекла и дифференцируемых пластиков разбирают эти отходы, увозят на свои предприятия и там их уже перерабатывают. Биоорганические отходы здесь же, в этих центрах комплексной переработки, будут перерабатываться в компост, и неразделяемые пока отходы будут перерабатываться на

заводах по термической переработке в тепловую и электрическую энергию.

Вот такая схема, которая, вообще говоря, используется, повторяю, во всем развитом мире. И мы сегодня реализуем эту схему благодаря привлечению новейших научных и технологических знаний. Я хочу с гордостью сказать, что вот это осознание на уровне циклической экономики, на уровне, как я теперь называю, циклов и этажерок получило очень широкое признание. И я имею сейчас приглашения сделать по этой концепции пленарные доклады (в апреле в Риме и в октябре в Вене) на самых известных, самых крупных международных конгрессах по управлению отходами.

Второй момент. Коль скоро мы говорим о первых положительных результатах, то кроме научной базы, которая создана у нас, в России, мы сегодня занимаемся импортозамещением, реализацией этого принципа.

И на следующем слайде показаны элементы, во-первых, новых термических камер, которые сделал по заказу компании "РТ-Инвест" завод имени Орджоникидзе (он сейчас коротко называется "ЗиО-Подольск"). Это завод со столетней историей, который делает атомные котлы для всей России. И из инновационных, композитных материалов они их сделали, и уже осуществлена государственная приемка первых термокамер для вот этих заводов по термической переработке отходов в тепловую и электрическую энергию.

Здесь показан только один из элементов, потому что вся камера примерно как ваш Зал заседаний великолепный, и она тоже по-своему великолепна. Я бывал на этих заводах по всему миру, на всех пяти континентах, и это, конечно, зрелище. Если кто-то из вас еще не видел, то очень рекомендую посетить.

И в правой части показана первая турбина, изготовленная в России, для переработки тепловой энергии на заводах по термической переработке отходов в электрическую энергию. Эту блестящую задачу решил Уральский турбинный завод. И вот эта белоснежная красавица. В честь знаменитой древнегреческой красавицы-блондинки Флавии мы назвали тоже Флавией эту турбину, и для нее тоже осуществлена уже государственная переработка. То есть два ключевых момента, я бы сказал, на заводах уже могут быть решены на уровне отечественной промышленности.

И последний момент, ввиду того что у меня осталось пять минут, точнее, два коротких момента. Это вы видите, как под Барселоной теперь выглядит городской парк, на месте которого была крупная свалка, содержащая около 20 млн тонн твердых коммунальных отходов. Рекультивация этой гигантской свалки обошлась, конечно, бюджету Испании, бюджету Каталонии, Барселоны в 26 млн евро. И теперь это так называемая Долина Джоанн. В Барселоне, когда будете там в первый или в очередной раз, обязательно посетите ее и посмотрите. Теперь это любимое место, кроме Рамблы, для жителей Барселоны, куда они приезжают гулять и дышать свежим воздухом.

И самое последнее. Остается у меня четыре минуты. Я хочу сказать о важности образования и просвещения населения России, ознакомления их с этой новой системой твердых коммунальных отходов.

Валентина Ивановна уже сказала о том, что в 1987 году я создал в МГУ программу бесплатного экологического образования, которая называется "Открытый экологический университет МГУ", все эти годы мне очень помогают и наш ректор многоуважаемый Виктор Антонович Садовничий, и наш новый декан член-

корреспондент РАН Степан Николаевич Калмыков. И новый проект, который начинается 12 февраля, будет состоять из 11 лекций по средам. Среда – мой любимый день. На YouTube у меня есть передача, которая называется "Среда с Петросяном" (имеюсь в виду я, а не Евгений Петросян, как обычно люди привыкли слушать нашего знаменитого юмориста).

И вот в этом образовательном проекте, который будет проходить с 12 февраля по 29 апреля, участвовать смогут, к сожалению, только 600 человек, потому что столько вмещает большая химическая аудитория химического факультета МГУ, на котором я живу (я работаю там 60 лет). С 1959 года, когда я поступил на химический факультет МГУ, вся жизнь моя проходит там. И объявлена уже регистрация вот по этому адресу: [openmgu@gmail.com](mailto:openmgu@gmail.com) (это значит Открытый экологический университет МГУ).

Поэтому, если вы сочтете необходимым или сами прийти... Хотя я, зная вашу занятость, конечно, сомневаюсь, что вы найдете время, но по крайней мере вы можете прислать всех своих коллег, кто будет заинтересован, детей, внуков и заинтересованных людей, для того чтобы ознакомиться с этим.

И я хочу, уже окончательно завершая (осталось полторы минуты), сказать, что в рамках этого проекта, учитывая необходимость масштабного обучения молодежи в первую очередь и детей, конечно, наших школьников, мы будем готовить 30 студентов на базе этого лекционного курса из 11 лекций в Открытом экологическом университете, на базе межфакультетского курса, который я читаю в МГУ уже второй год. Он тоже называется "Новая система управления твердыми коммунальными отходами". И прошлой весной меня слушали студенты 21 факультета МГУ, ну, не

все, а те, кто интересуется этой тематикой. И в этом году мы еще вводим сразу после лекций, которые бывают, как я сказал, по средам в Открытом экологическом университете, и мой межфакультетский курс в четверг. Моя ассистентка, кандидат химических наук Екатерина Анатольевна Шувалова, вместе с которой мы написали два учебника, выиграв президентский грант по химии и токсикологии окружающей среды (а вторая книга называется "Химия: человек и окружающая среда"), будет проводить для избранных 30 студентов... Избранных нами для чего? Для того чтобы, получив вот эту солидную подготовку... *(Микрофон отключен.)*

Я заканчиваю, Валентина Ивановна.

**Председательствующий.** Да-да.

Включите микрофон.

Пожалуйста.

**В.С. Петросян.** ...с 1 сентября начать в 15–20 школах Москвы обучение всех желающих школьников этому комплексному и чрезвычайно важному для нашей страны предмету.

Спасибо большое еще раз, Валентина Ивановна, Вам и всему Совету Федерации. Спасибо вам за внимание. И до новых встреч! *(Аплодисменты.)*

**Председательствующий.** Спасибо огромное, Валерий Самсонович, за очень интересное выступление. Мы убедились, что Вы действительно "штучный", уникальный, высочайший профессионал, специалист в этой сфере. Тема актуальнейшая для России сейчас.

Коллеги, я думаю, что вам было полезно послушать. И, пожалуйста, пользуйтесь этой информацией и отслеживайте, как реформа по утилизации бытовых отходов проходит у вас в субъектах.



И, знаете, что еще меня удивило? Вы сказали, что на рекультивацию свалки в Испании потребовалось всего 26 млн евро. Когда я была губернатором (у нас огромная свалка с советских времен, действительно очень большая), я делала попытку рекультивации. Когда мне назвали сумму, что это не менее 7 млрд рублей (в то время это 200 млн долларов), конечно, таких возможностей у нас не было.

Поэтому надо посмотреть, кто и как определяет цены, и делать это так же, как в Испании, и за такие цены, а не в 100 раз дороже.

Спасибо. Мы будем обязательно учитывать Ваши предложения в нашей работе. Благодарю Вас. Успехов Вам дальнейших!  
*(Аплодисменты.)*

**В.С. Петросян.** Спасибо.

Конечно, все желающие иметь какие-то контакты со мной могут через Алексея Петровича Майорова получить мои координаты – все номера телефонов и электронную почту. Так что я буду рад помогать всем вам.

**Председательствующий.** Спасибо.

Передайте губернаторам координаты, необходимо, чтобы они пользовались всей этой информацией, опытом и наработками.

Спасибо еще раз огромное. Благодарю Вас.

Коллеги, продолжаем работу. Восьмой вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Ангола о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях" – докладывает Олег Викторович Селезнёв.

В нашем заседании участвует Сергей Николаевич Дубик, статс-секретарь — заместитель генерального директора Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос".

Пожалуйста.

**О.В. Селезнёв.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Ангола о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях подписано в Москве 4 апреля в рамках официального визита президента Анголы в Россию.

Сотрудничество России и Анголы включает дистанционное зондирование Земли, спутниковую навигацию, связь и телевидение, радиовещание, космическую медицину и биологию, пилотируемые космические полеты и иные области.

В рамках Соглашения предполагаются сотрудничество по разработке, производству, поставке космических аппаратов и их компонентов и проведению профилактических и ремонтных работ, совместное использование наземного оборудования и систем для осуществления запусков и управления космическими аппаратами.

Ввоз товаров, специально предназначенных для целей этого сотрудничества в рамках Соглашения, подлежит освобождению от таможенных пошлин и налогов, взимаемых таможенными органами.

Ратификация Соглашения отвечает интересам России, позволит активизировать российско-ангольское сотрудничество в области спутниковой навигации — в частности, путем установки на территории Республики Ангола станций системы ГЛОНАСС.

Заключение Правового управления по данному закону положительное. Комитет Совета Федерации по международным делам рекомендует одобрить данный федеральный закон.

Доклад окончен. Благодарю за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Олег Викторович.

Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Ангола о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях". Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 20 мин. 47 сек.)**

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Девятый вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Десятого дополнительного протокола к Уставу Всемирного почтового союза, принятого Чрезвычайным конгрессом Всемирного почтового союза" – докладывает Алексей Юрьевич Русских.

В нашем заседании участвует Олег Владимирович Войтенко, заместитель Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Пожалуйста, Алексей Юрьевич.

**А.Ю. Русских**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете

Федерации от исполнительного органа государственной власти Московской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Цель федерального закона – выражение согласия Российской Федерации на обязательность для нее Десятого дополнительного протокола к Уставу Всемирного почтового союза, принятого Чрезвычайным конгрессом Всемирного почтового союза 7 сентября 2018 года.

Протоколом вносится ряд изменений в Устав Всемирного почтового союза. Протокол вступил в силу 1 июля 2019 года, подлежит ратификации на основании статьи 15 Федерального закона "О международных договорах Российской Федерации".

Комитет по экономической политике рекомендует одобрить федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Алексей Юрьевич.

Вопросы? Замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Десятого дополнительного протокола к Уставу Всемирного почтового союза, принятого Чрезвычайным конгрессом Всемирного почтового союза". Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 21 мин. 56 сек.)**

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Десятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации".

Федерации" – докладывает Елена Алексеевна Перминова. Пожалуйста.

**Е.А. Перминова**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курганской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект закона был разработан членами Совета Федерации и депутатами Государственной Думы.

Как вы знаете, коллеги, в прошлом году мы приняли федеральный закон о расширении территории применения специального налогового режима для самозанятых граждан, в которую включили еще 19 субъектов Российской Федерации. И одновременно было изменено наименование базового федерального закона. В связи с этим данным законом вносятся технические изменения в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации. Также законом сокращается отчетность, представляемая организациями (индивидуальными предпринимателями) в налоговые органы. Теперь сведения о среднесписочной численности работников можно будет включать в состав расчета по страховым взносам.

Комитет по бюджету предлагает одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Елена Алексеевна.

Спасибо сенаторам за проявленную инициативу. Полагаю, что со второй половины этого года, если успешно все пойдет, можно еще расширить, на все остальные субъекты.

Коллеги, замечаний, вопросов нет?

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 23 мин. 23 сек.)**

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Одиннадцатый вопрос – о Федеральном законе "О признании утратившим силу пункта 5 части 4 статьи 28 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" – докладывает Татьяна Алексеевна Кусайко.

В нашем заседании участвует Наталья Николаевна Стадченко, председатель Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Пожалуйста.

**Т.А. Кусайко**, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Мурманской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральным законом предлагается исключить из состава собственных средств страховой медицинской организации отчисления в размере 10 процентов средств, образовавшихся в результате экономии рассчитанного для страховой медицинской организации годового объема средств, определяемого исходя из количества застрахованных лиц в данной страховой медицинской

организации и дифференцированных подушевых нормативов. Страховые организации не оказывают влияния на размер экономии средств, которая может образоваться, к примеру, по причине низкой заболеваемости. Весь объем неизрасходованных средств вернется в систему ОМС и пойдет на оплату медицинской помощи гражданам.

Комитет по социальной политике и комитет-соисполнитель – по бюджету и финансовым рынкам – поддержали данный федеральный закон. Прошу его одобрить.

**Председательствующий.** Спасибо, Татьяна Алексеевна.

Коллеги, выступающие? Вопросы? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О признании утратившим силу пункта 5 части 4 статьи 28 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 24 мин. 47 сек.)**

За	161 чел.	94,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	161 чел.	
Не голосовало	9 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двенадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 161 и 163 Жилищного кодекса Российской Федерации" – докладывает Аркадий Михайлович Чернецкий.

С нами Татьяна Юрьевна Костарева, статс-секретарь – заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Пожалуйста, Аркадий Михайлович.

**А.М. Чернецкий**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Свердловской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Данным федеральным законом закрепляется единый порядок выбора управляющей организации для управления многоквартирными домами, в которых Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию принадлежат либо все 100 процентов, либо большинство помещений (более 50 процентов).

Этим законом устанавливается, что управление указанными домами будет осуществляться на основании договора управления, заключенного с управляющей организацией, выбранной только по результатам открытого конкурса, который проводится органом местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с требованием Жилищного кодекса. При этом заключение договора об управлении многоквартирным домом без проведения открытого конкурса допускается только в случае, если указанный конкурс в соответствии с законодательством признан несостоявшимся.

Правовым последствием принятия данного закона станет обеспечение формирования конкурентной среды на рынке управления многоквартирными домами, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

**Председательствующий.** Спасибо, Аркадий Михайлович.

Вопросы? Замечания? Нет.



Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 161 и 163 Жилищного кодекса Российской Федерации". Идет голосование. Прошу, коллеги, голосовать.

**Результаты голосования (13 час. 26 мин. 33 сек.)**

За	158 чел.	92,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тринадцатый вопрос – об Обращении Совета Федерации к Правительству Российской Федерации по вопросу установления единой отраслевой системы оплаты труда педагогических работников дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных организаций – докладывает Лилия Салаватовна Гумерова.

Пожалуйста, Вам слово.

**Л.С. Гумерова**, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Башкортостан.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин в своем послании 15 января 2020 года заявил о необходимости строгого соблюдения всех параметров по уровню зарплат учителей, заданных еще в майских указах. Однако, коллеги, на сегодняшний день практически каждому члену Совета Федерации поступают сотни обращений от педагогического сообщества, связанных с вопросами заработной платы.

На сегодняшний день средняя заработная плата учителя в России составляет порядка 40 тыс. рублей. Однако в некоторых регионах это 22 тысячи, а, допустим, в школах Чукотки – порядка 100 тыс. рублей. Даже с учетом районных коэффициентов, средней заработной платы в экономике субъектов разница получается существенная.

Что в основном волнует сегодня педагогов России?

Первое. Зачастую для выполнения майских указов применяются такие механизмы повышения уровня оплаты труда, как увеличение рабочей нагрузки, поднятие коэффициента внутреннего совместительства. Не соблюдаются рекомендации Министерства просвещения России, которые были приняты в прошлом году, о том, чтобы базовая часть зарплаты составляла 70 процентов, стимулирующие выплаты – 30 процентов. По итогам мониторинга, который мы проводили вместе с Министерством просвещения, установлено, что более чем в 70 процентах регионов России базовые должностные оклады за норму часов педагогической работы ниже законодательно установленного минимального размера оплаты труда. Таким образом, нет единых подходов к формированию структуры оплаты труда, как, например, это предложено президентом в отношении медицинских работников.

Безусловно, мы не говорим о том, что везде должна быть единая заработная плата. Она однозначно связана со спецификой региона, районными коэффициентами, региональными доплатами. Но подходы, коллеги, к формированию структуры, согласитесь, должны быть общими.

В связи с этим мы предлагаем обратиться к Правительству Российской Федерации. Во исполнение протокольного поручения от 25 сентября 2019 года в комитете подготовлено обращение Совета

Федерации к Правительству Российской Федерации о проработке вопроса установления единой отраслевой системы оплаты труда педагогических работников дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных организаций. Проект обращения, коллеги, имеется у вас у всех, вы имели возможность с ним ознакомиться. Мы проработали его вместе с комитетами-соисполнителями (Комитетом по бюджету и финансовым рынкам и Комитетом по социальной политике), рассмотрели на заседании комитета. Просим вас, коллеги, поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо, Лилия Салаватовна.

Есть вопрос. Сергей Вячеславович Калашников, пожалуйста.

**С.В. Калашников,** первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Брянской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Лилия Салаватовна, я полностью поддерживаю саму идею базового оклада и вообще нашего обращения, но у меня два вопроса.

Упоминается и в названии, и в тексте обращения понятие "отраслевой". Но отраслей нет ни в одном нормативном документе в Российской Федерации. Народное хозяйство прекратилось 29 лет назад, отрасли народного хозяйства – в 1994 году. Почему мы используем термин, которого нет? Это первый вопрос.

И второй вопрос. Вы же прекрасно понимаете, при всей правильности постановки вопроса, по сути дела, вы задаете вопрос правительству: "А не пора ли нам вернуться к тарифной сетке?" Но это вопрос совсем другого уровня.

У меня сомнения. Не получится ли так, что Совет Федерации, по сути дела, заявляет претензию на то, что мы за тарифную сетку?

Сидит Валентина Ивановна, которая эту проблему столько "протягивала" по правительству... (*Микрофон отключен.*)

**Л.С. Гумерова.** Отвечаю на вопросы. Разрешите сразу ответить и на первый, и на второй, совместить?

Речь не идет о возвращении к тарифной сетке ни в коей мере. Более того, все наши формулировки согласованы в режиме работы рабочей группы (она три месяца работала) и с Министерством финансов, и с Министерством просвещения. Не отрасль как законодательное закрепление, а отрасль как педагогические работники в школах и педагогические работники в дошкольных образовательных учреждениях.

Тарифная сетка. Безусловно, мы не ставим такой вопрос, об этом шли дискуссии, много вопросов об этом журналисты задавали. Мы говорим о подходах к формированию структуры, что входит в базовую часть, о том, чтобы однозначно сегодня нагрузка на педагога (норма часов за ставку) составляла 18 часов, а не 36, чтобы, для того чтобы достичь параметров майских указов, он не трудился на 2–2,5 ставки. И речь идет о том (ровно то, о чем говорил президент), чтобы каждый работник понимал, за что выплачивается база (это его гарантия) и что входит в стимулирующие выплаты.

Отрасль здесь подразумевается не как какое-то изменение законодательства, а отрасль в направлении "работники педагогического образования".

**Председательствующий.** Лилия Салаватовна, но Сергей Вячеславович действительно специалист в этой сфере, он работал министром труда и социальной защиты.

А если мы из формулировки "по вопросу установления единой отраслевой системы оплаты труда" уберем, если его это смущает,

слово "отраслевой", это что-то меняет по сути или это принципиально?

**Л.С. Гумерова.** Нет, это не меняет нашу позицию.

**Председательствующий.** То есть это по сути ничего не меняет — если мы уберем слово "отраслевой" и просто напишем "единой системы оплаты труда педагогических работников"?

**Л.С. Гумерова.** Да.

**Председательствующий.** Сергей Вячеславович, это будет лучше?

Пожалуйста, Калашникову включите микрофон.

**С.В. Калашников.** *(Микрофон отключен.)* ...Валентина Ивановна, в статье 129 Трудового кодекса есть определение — это "квалификационные группы". Ну, я думаю, "квалификационные группы" — не очень благозвучно, можно оставить просто "педагоги", и ничего это не меняет. По крайней мере мы не подставляем, не изобретаем новые термины, которых нет нигде.

**Председательствующий.** Да. Сергей Вячеславович, я об этом и говорю: в названии и в тексте "по вопросу установления единой отраслевой системы оплаты труда педагогических работников" слово "отраслевой" уберем. Правильно?

**С.В. Калашников.** Да.

**Председательствующий.** Лилия Салаватовна, не принципиально это?

**Л.С. Гумерова.** Да, мы не возражаем.

И полагаю, что нужно сейчас же "застолбить" такую формулировку, чтобы не возвращаться потом к этому.

**Председательствующий.** Да.

Давайте мы тогда примем предложение Сергея Вячеславовича и уберем слово "отраслевой", а суть от этого не меняется. То, что

нужна единая система, – это правильно. Должна быть гарантирована базовая часть любому педагогу, а не в зависимости от желания руководства школы: "Этому премию дам столько, а этому – столько". Должны быть гарантии определенные. Единая система оплаты дает такие гарантии и стабилизирует ситуацию в сфере образования.

Еще, коллеги, вопросы, замечания есть? Нет.

Ставится на голосование. Кто за то, чтобы с учетом поправки, высказанной Калашниковым, принять постановление Совета Федерации "Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к Правительству Российской Федерации по вопросу установления единой отраслевой системы оплаты труда педагогических работников дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных организаций" (документ № 6) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 34 мин. 11 сек.)**

За	159 чел.	93,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принято.

Четырнадцатый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О внесении изменений в постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 25 января 2012 года № 7-СФ "О Межрегиональном банковском совете при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" – докладывает Мухарбий Магомедович Ульбашев.

Пожалуйста, Вам слово.

**М.М. Ульбашев**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в

Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики.

Уважаемые коллеги! Как вы знаете, в Совете Федерации много лет успешно действует Межрегиональный банковский совет. Постановлением, которое имеется у вас в материалах, предлагается переименовать его в Совет по развитию финансового рынка при Совете Федерации.

Как видно из нового названия, сфера деятельности совета и тематика рассматриваемых им вопросов будут существенно расширены.

Постановлением также предлагается утвердить председателем совета Журавлёва Николая Андреевича.

Комитет просит поддержать.

**Председательствующий.** Коллеги, нет возражений? Нет.

Ставлю на голосование. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О внесении изменений в постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 25 января 2012 года № 7-СФ "О Межрегиональном банковском совете при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (документ № 3) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 35 мин. 14 сек.)**

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятнадцатый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О внесении изменений в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

Вячеслав Степанович Тимченко, пожалуйста.

**В.С. Тимченко.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Предлагаются две новации в Регламент Совета Федерации.

Первая. По взаимной договоренности полномочия между нашим комитетом и комитетом по конституционному законодательству перераспределяются следующим образом: вопросы взаимодействия с гражданским обществом переходят к комитету по конституционному законодательству, а вопросы, касающиеся противодействия коррупции, – к комитету по Регламенту. Это первое.

И второе. Уточняется процедура осуществления контроля за реализацией документов парламентских слушаний и иных мероприятий Совета Федерации.

Просим поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо, Вячеслав Степанович.

Коллеги, кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О внесении изменений в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (документ № 4) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование. Мы вчера на заседании Совета палаты подробно это обсудили.

**Результаты голосования (13 час. 36 мин. 06 сек.)**

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.



Шестнадцатый вопрос – об избрании первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

Андрей Александрович Клишас, пожалуйста.

**А.А. Клишас.** Уважаемые коллеги! В связи с тем решением, которое было принято сейчас по внесению изменений в Регламент, и утром мы приняли решение об изменении составов комитетов (мы обсудили с Валентиной Ивановной Матвиенко, Председателем Совета Федерации), комитет, для того чтобы должным образом исполнять обязанности, возложенные Регламентом, в частности, решать вопросы, связанные с координацией вопросов развития гражданского общества, предлагает избрать первым заместителем председателя комитета по конституционному законодательству Глебову Любовь Николаевну.

Решение комитетом принято единогласно. Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, есть вопросы? Предложение – поддержать решение комитета.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об избрании Глебовой Любови Николаевны первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству" (документ № 16)? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (13 час. 37 мин. 17 сек.)**

За	159 чел.	93,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Любовь Николаевна, поздравляем Вас. Желаем Вам успехов.

Коллеги, дальше у нас идет блок отчетов комитетов Совета Федерации. Это правильно, когда мы по итогам года отчитываемся.

Работа Совета Федерации состоит, естественно, не только из пленарных заседаний. Основная, текущая, рабочая деятельность проходит в комитетах. Комитеты действительно проводят огромную работу. Кроме того, это наши публичные мероприятия, слушания и так далее.

По регламенту мы договорились, что председателям комитетов отводится до пяти минут. Но полный отчет каждого комитета размещен на сайте Совета Федерации. Каждый из вас может с ним ознакомиться (и не только вы, но и наши граждане), высказать свои замечания, пожелания, предложения и так далее.

Начинаем мы заслушивание отчетов об итогах работы за 2019 год с Комитета по конституционному законодательству и государственному строительству. Слово Андрею Александровичу Клишасу.

Пожалуйста, Андрей Александрович.

**А.А. Клишас.** Уважаемые коллеги! Мы разместили полный текст отчета, как сказала Валентина Ивановна, за 2019 год, он есть на сайте Совета Федерации. Я хочу обратить ваше внимание только на несколько моментов.

Достаточно большая была нагрузка у комитета. И мы опять же благодарны и Совету палаты, и вам за то, что у нас введена должность еще одного первого заместителя председателя, потому что нагрузка у нас на всех, исходя из компетенции комитета, достаточно большая.

530 законов мы рассмотрели. Вы очень хорошо знаете, что ряд этих законов был резонансным. Они вызвали в обществе (да и в

парламенте) достаточно живую дискуссию. Мы стараемся отвечать на те запросы, которые посылает нам общество, и отвечать на те вопросы, которые поступают от граждан, вести соответствующую разъяснительную работу о том, в чем содержание тех законов, которые мы принимаем.

Очень важная работа была начата в этом году вместе с правительством. Это работа, связанная с подготовкой нового Кодекса об административных правонарушениях. Тоже огромный массив работы, которую мы с вами вместе делаем здесь, — это постоянные поправки в кодекс. Не могу сказать, что в них нет необходимости (они, конечно же, нужны, они продиктованы и правоприменительной практикой, и теми реалиями нашей жизни, которые есть), но все-таки (все-таки!) кодифицированный акт должен обладать большей стабильностью.

Поэтому я очень благодарен нашим коллегам, в первую очередь Рукавишниковой Ирине Валерьевне, которая непосредственно занимается от комитета вопросами, связанными с подготовкой нового кодекса. Александр Давыдович Башкин тоже в этой работе принимает участие.

Правительство Российской Федерации (по крайней мере прежний состав правительства) планировало эту работу завершить, внести в марте. Я надеюсь, что эти планы останутся и мы с вами новый кодекс... Он в достаточно высокой степени готовности находится, будет внесен, и мы с вами рассмотрим его еще, может быть, и до конца весенней сессии.

Ряд вопросов, которые мы ведем, проистекает из поручений палаты. В частности, это закон о службе в органах принудительного исполнения наказаний, который мы с вами приняли, все, что касается взаимодействия со службой судебных приставов.

Мы воспользовались правом законодательной инициативы 22 раза, имеются в виду коллеги нашего комитета, 17 законов принято. Ряд законов достаточно сложно идет.

Я благодарен коллеге Нарусовой за то, что она подняла сегодня вопрос по клеткам. Мы с правительством тоже достигли полного взаимопонимания по этому вопросу. Сейчас обсуждаются вопросы, только связанные с тем, какой объем финансов для этого необходим и как наилучшим образом организовать работу органов государственной власти, возможно, немного перераспределив функции. Я отдельно Председателю Совета Федерации докладывал, как ведется работа по этому направлению. Поверьте, мы все необходимое от нас делаем. Мы поручение это не забываем, будем стремиться его исполнить.

Сейчас, наверное, из того, на чем я не могу не остановиться, — конечно же, это работа, связанная с изменениями в Конституцию. Валентина Ивановна в своем выступлении в начале нашей весенней сессии уже обратила внимание на то, что несколько членов Совета Федерации вошли в состав рабочей группы по согласованию в соответствии с соответствующим актом президента. Эта работа ведется достаточно активно. Члены Совета Федерации принимают участие во всех заседаниях, которые уже состоялись. Я им очень благодарен. У нас отдельно постоянно идут консультации, и в выходные дни мы работали вместе с коллегами над текстом того проекта закона, который был внесен президентом в Государственную Думу. Я Валентине Ивановне докладывал о результатах этой работы. Мы продолжим эту работу, она будет достаточно интенсивной.

Я буду очень благодарен всем коллегам, если вы также примите в ней участие. Тем более что (я обращаю внимание, это достаточно важный момент) в закон о принятии поправки поправки

вносить можно. Нам совершенно четко Конституция говорит о том, что закон принимается в порядке, предусмотренном для принятия федеральных конституционных законов. И Государственная Дума сейчас уже все необходимые решения приняла, завтра состоится первое чтение. После этого по процедуре и по специальному закону, где тоже оговаривается наличие трех чтений (и эта же позиция утверждена в соответствующем постановлении Конституционного Суда), мы начнем подготовку поправок уже к этому документу.

Из ряда пожеланий, которые были высказаны и Председателем Совета Федерации, в частности, может быть, не самый значимый, но чувствительный момент — появились действительно сенаторы Российской Федерации в проекте закона, который внесен президентом.

Мы сейчас готовы собирать все предложения, дополнения. Вы будете общаться в регионах, поедете, будете с людьми разговаривать, с представителями общественных организаций, с профессиональными объединениями — пожалуйста, тоже учитывайте, что мы готовы все ваши предложения рассмотреть. Вы — субъекты законодательной инициативы. И это все будет обязательно учтено.

*(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Продлите время.

**А.А. Клишас.** Я завершил.

**Председательствующий.** Все, да?

**А.А. Клишас.** Да. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Андрей Александрович. Действительно, комитет огромную работу проводит. Нагрузка большая. Хочу поблагодарить Вас лично, как председателя комитета, членов комитета. Но вопрос по клеткам вы в весеннюю сессию

должны завершить, довести до логического завершения, что хотите делать. Давайте завершайте эту тему.

**А.А. Клишас.** *(Микрофон отключен.)* Переписать Конституцию и принять Советом Федерации...

**Председательствующий.** Вот, Вы знаете, по клеткам труднее принять, чем дополнить Конституцию, по-моему. Работайте, Андрей Александрович.

Людмила Борисовна, а Вы не ослабляйте свой контроль по теме клеток. Вгрызйтесь вместе и двигайте.

Коллеги, предлагаю принять данную информацию к сведению. Нет возражений? Нет.

Следующим отчитывается Олег Владимирович Мельниченко, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

Олег Владимирович, пожалуйста.

**О.В. Мельниченко.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Основные позиции работы комитета в 2019 году изложены в отчете, который размещен на сайте Совета Федерации, и отображены на слайдах. Отмечу только приоритетные направления деятельности комитета за отчетный период.

Прежде всего, комитет работал над реализацией Послания Президента Российской Федерации 2019 года. Здесь мы работали над вопросами сокращения межрегиональных социально-экономических диспропорций, создания территорий опережающего развития на Дальнем Востоке, формирования комфортной городской среды (это была сквозная тема), развития городов и исторических поселений и вопросами совершенствования местного самоуправления. При этом мы сконцентрировались на выработке предложений по системному

решению проблем. Во многом благодаря позиции комитета стратегия пространственного развития включила в себя задачи по сокращению уровня межрегиональных различий.

В прошедшем году комитет продолжил работу по вопросу развития Арктической зоны и Дальнего Востока, обратив внимание на необходимость установления взаимосвязи перспективного плана развития ТОР с документами стратегического и территориального планирования.

В области жилищной политики и градостроительной деятельности приоритетным направлением деятельности комитета стала работа по совершенствованию национального проекта "Жилье и городская среда". Комитет принял активное участие в разработке всех законодательных предложений в этом направлении. В результате этой работы введены новые механизмы переселения граждан из аварийного жилищного фонда, установлена возможность выплаты гражданам – членам ЖСК возмещения за недостроенное жилье и решены многие другие острые вопросы.

Отмечу и принятые законы, направленные на повышение защиты жилищных прав граждан. В частности, введен запрет на использование жилых помещений в качестве гостиниц и закреплены основы формирования обязательной системы страхования жилых помещений.

Из вопросов местного самоуправления следует отметить решение о введении нового вида муниципального образования – муниципального округа. Мы считаем, что эта новация должна способствовать складыванию единой практики территориальной организации местного самоуправления и улучшению финансового положения населенных пунктов.

Отмечу также, что в истекшем году одно из заседаний Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации было посвящено вопросам участия органов местного самоуправления в реализации национальных проектов, что позволило нам выработать предложения по активному вовлечению муниципальных образований в решение задач по достижению целей развития страны.

Отдельно отмечу проведение Дней субъектов Российской Федерации, в 2019 году мы их провели 11. Вы все их видели, слышали, участвовали в презентации регионов. По каждому принято постановление Совета Федерации, они поставлены на контроль комитета. Отмечу, что показатель реализации постановлений у нас составляет около 90 процентов. И здесь мы видим один из важных ресурсов дальнейшего совершенствования работы по исполнению этих постановлений.

Также хочу сказать о том, что мы подготавливали и проводили вместе с нашими коллегами по Совету Федерации VI Форум регионов России и Беларуси, где был заключен 21 документ о сотрудничестве. Считаем это важной задачей в работе комитета. Участвовали в подготовке V Международного гуманитарного Ливадийского форума.

Считаю важным отметить, что в 2020 году комитет будет продолжать работу прежде всего по реализации послания президента — в том числе в части построения эффективной системы взаимодействия между государственными и муниципальными органами власти и создания единой системы публичной власти, а также установления правовых основ инициативного бюджетирования, создания возможностей для активного вовлечения граждан в местное самоуправление.



Продолжится работа по мониторингу всех изменений в жилищное законодательство.

Также в год 75-летия Победы мы запланировали проведение работы по вопросам сохранения исторической памяти о роли народов Советского Союза в освобождении человечества от фашизма и недопущения фальсификации истории Второй мировой войны.

Я хотел бы поблагодарить от имени комитета Валентину Ивановну Матвиенко, нашего куратора Галину Николаевну Карелову, всех членов Совета Федерации, Аппарат, Геннадия Ивановича Голова, полномочного представителя президента в Совете Федерации Артура Алексеевича Муравьева и полномочного представителя правительства Андрея Владимировича Яцкина. Без всех вас работа комитета была бы невозможна. Спасибо вам большое.

**Председательствующий.** Спасибо, Олег Владимирович, Вам, всем членам комитета. За прошедший год как-то комитет набрал обороты, набрал вес, содержательно усилился, звучал информационно очень активно. Так что в таком же ключе работайте и в этом году – активно.

Спасибо, коллеги. Принимаем тоже информацию к сведению. Желаем вам новых успехов. Спасибо.

Девятнадцатый вопрос – отчет Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности о работе за 2019 год.

Виктор Николаевич Бондарев, председатель комитета, пожалуйста.

**В.Н. Бондарев.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В своей деятельности комитет ориентировался на предыдущее Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию по вопросам Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Концепцию

внешней политики России, утвержденную указом президента от 30 ноября 2016 года № 640, а также на положения национального плана противодействия коррупции.

Комитет провел 41 заседание, три из которых являлись выездными, рассмотрел на заседаниях в качестве ответственного исполнителя 46 федеральных законов, в качестве соисполнителя – 62 таких закона. Нами подготовлено около 3 тысяч документов по вопросам деятельности комитета.

В прошлом году я поднимал вопрос о проблемах в законодательстве, регулирующем вопросы медицинского обеспечения личного состава Вооруженных Сил Российской Федерации в условиях ведения боевых действий и в ходе повседневной деятельности. В данной связи хочу доложить: этот пробел устранен. 27 декабря 2019 года вступил в силу федеральный закон № 518, который устанавливает, что медицинские подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов осуществляют свою деятельность без лицензирования.

Также 1 апреля 2019 года вступил в силу федеральный закон № 47, проект которого был внесен членами нашего комитета, устанавливающий ответственность за умышленную порчу, уничтожение либо небрежное хранение документов воинского учета.

В соответствии с протокольным поручением Совета палаты от 27 февраля 2018 года комитет осуществляет мониторинг законодательства об обеспечении ипотечного кредитования военнослужащих. Итогами нашей деятельности является следующее. 27 декабря 2019 года вступил в силу федеральный закон № 506, проект которого был внесен членами нашего комитета, предусматривающий досрочное полное погашение задолженности по

ипотечному кредиту погибшего военнослужащего. Необходимый на военную ипотеку объем финансирования в 2020–2022 годах будет доведен до фактической потребности. Уровень ставок при кредитовании военнослужащих ниже на 1–1,5 процента, чем для иных физических лиц. Значительно увеличено число военнослужащих, участвующих в программе рефинансирования ипотеки.

Комитет продолжит проводить соответствующую работу в этом направлении, и данное Вами указание, Валентина Ивановна, будет исполнено.

11 июня в рамках четыреста шестидесятого заседания Совета Федерации состоялся "правительственный час" с участием министра – главы МЧС России Евгения Николаевича Зиничева по вопросу о состоянии и перспективах обеспечения защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Отдельные пункты постановления Совета Федерации нами уже выполнены. В частности, на период до 2022 года дополнительно предусмотрены существенные бюджетные ассигнования для закупки специальной техники и вооружения, выделены дополнительные средства для повышения денежного довольствия и заработной платы личному составу федеральной противопожарной службы.

В прошедшем году комитетом было уделено серьезное внимание вопросам деятельности оборонно-промышленного комплекса. Опрос более трех десятков ведущих предприятий ОПК позволил выявить наиболее острые проблемы при определении цен на продукцию военного назначения и определить направления совершенствования нормативно-правовой базы, регулирующей процесс ценообразования. Соответствующие рекомендации

направлены в Военно-промышленную комиссию при Правительстве Российской Федерации.

Вчера нами было проведено расширенное заседание комитета с участием заместителя Министра промышленности и торговли Российской Федерации Олега Николаевича Рязанцева и представителей федеральных органов исполнительной власти, интегрированных структур оборонно-промышленного комплекса и кредитно-финансовых учреждений на тему "Правовые и технологические аспекты диверсификации оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации".

Еще в ноябре 2012 года президентом поставлена конкретная задача — увеличить долю гражданской продукции в общем объеме производства предприятий ОПК и довести ее к 2025 году до 30 процентов и к 2030 году — до 50 процентов. Задачу по расширению объемов производства высокотехнологичной, востребованной гражданской продукции нельзя отдавать на откуп предприятиям ОПК. По мнению комитета, ее можно успешно решить только в рамках специально разработанной для этих целей государственной программы диверсификации производства предприятий ОПК на период до 2030 года, тесно увязанной с новой государственной программой вооружения.

Несколько слов о международной деятельности.

Члены нашего комитета побывали с рабочими визитами в республиках Армения и Таджикистан, где посетили ряд военных российских объектов, в ходе которых изучили условия пребывания наших военнослужащих и выполнение ими поставленных задач, содержание учебно-боевой службы, служебной деятельности, состояние вооружения, военной и специальной техники. Кроме того, члены комитета приняли участие в торжественной церемонии

передачи партии военной техники и вооружения армии Таджикистана.

Традиционно дважды в течение года члены нашего комитета выезжали в Сирийскую Арабскую Республику с целью осуществления мониторинга правоприменительной практики пребывания воинских формирований за пределами Российской Федерации, изучения условий несения боевого дежурства и быта военнослужащих. Кроме того, доставка на авиабазу Хмеймим новогодней елки... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Продлите время.

Пожалуйста, завершайте, Виктор Николаевич.

**В.Н. Бондарев.** Есть.

...стала доброй традицией Совета Федерации.

Уважаемые коллеги! В конце года комитетом проведена объемная работа по подготовке предложений к празднованию 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне. При этом отмечу, что большинство наших предложений учтены и вошли в утвержденный решением Совета палаты план.

В рамках Всероссийского гражданско-патриотического проекта "Дети-герои" 1 ноября 2019 года при участии Председателя Совета Федерации с привлечением Федеральной службы войск национальной гвардии проведена шестая торжественная церемония награждения и чествования детей и подростков, проявивших личное мужество в экстремальных ситуациях.

Позвольте выразить искреннюю признательность и благодарность за поддержку проекта лично Вам, Валентина Ивановна, и коллегам-сенаторам за награждение детей в регионах.

Неделю назад Президент России выступил с Посланием Федеральному Собранию. В связи с этим комитет определил

следующие основные задачи: продолжить работу по мониторингу законодательства в сфере разработки и производства вооружения, военной и специальной техники; осуществлять постоянный контроль за состоянием и развитием стратегических ядерных сил; проработать вопрос о состоянии и перспективах нормативно-правового регулирования в этой сфере.

Спасибо за внимание. Доклад окончен.

**Председательствующий.** Спасибо, Виктор Николаевич.

Коллеги, вот даже из коротких, пятиминутных отчетов комитетов мы видим, какая объемная, разносторонняя, разноформатная работа проводится комитетами, о которой мы не догадываемся. Каждый сенатор работает в своем комитете, и вот такой публичный отчет – это хорошее системное подведение итогов нашей работы за прошедший год. Поэтому просьба к сенаторам ознакомиться с отчетами на сайте более подробно.

И спасибо, Виктор Николаевич, Вам, членам комитета за действительно очень полезную, нужную, важную работу. Спасибо. Присаживайтесь.

Предлагаю принять информацию к сведению. Нет возражений?

А сейчас – информация полномочного представителя Совета Федерации в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации о работе за 2019 год.

Николай Васильевич Фёдоров, пожалуйста.

**Н.В. Фёдоров.** Уважаемые коллеги! Смею надеяться, что не будет принципиальных возражений, если предположу, что наша, Совета Федерации, миссия состоит в том, чтобы Россия воспринималась нашими гражданами домом не просто родным, а стала домом уютным и защищенным от всяких потрясений, от всякой непогоды, с царящей в нем доброй и справедливой

атмосферой, домом, в котором хочется жить и творить. Такой подход – это своего рода альфа и омега, то есть суть моей работы в качестве представителя Совета Федерации в Государственной Думе.

Электронная версия письменного отчета с четырьмя приложениями размещена в мобильном рабочем месте каждого сенатора и занимает всего-то 83 страницы. Так что если озвучить все сюжеты моей деятельности на посту полпреда, то придется говорить, как известному киноперсонажу, "коротенько, минут на 40" (я посчитал). Но, чтобы не утомлять вас повторами, я постараюсь сказать только то, что нужно, и не больше, чем нужно.

Итак, по вашим поручениям оперативно рассмотрен в Госдуме пакет социально значимых законов, субъектами законодательной инициативы по которым стали наши коллеги-сенаторы. В частности, это федеральные законы от 3 июля о мерах господдержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам и об освобождении от налогообложения материальной выгоды, полученной при реализации заемщиком права на получение ипотечных каникул. Принят разработанный сенаторами в целях реализации положений послания президента закон от 2 августа, призванный предотвратить неправомерные действия в отношении граждан при осуществлении микрофинансовой деятельности.

Совместно с правительством последовательно решаем вопрос о совершенствовании лекарственного обеспечения лиц, больных орфанными заболеваниями. Инициированный Советом Федерации закон от 27 декабря позволит перевести на финансирование из федерального бюджета еще две нозологии. Продолжим эту работу и в текущем году.

"Мы такие разные, но все-таки мы вместе" – эта ушедшая в народ фраза во многом характеризует наши отношения с коллегами из Государственной Думы. И примером результативного взаимодействия стала оперативная подготовка изменений в законы о государственных и муниципальных унитарных предприятиях и о защите конкуренции. Учтены значимые для регионов наши поправки, в том числе устанавливающие переходный период до пяти лет, позволяющие избежать ликвидации социально значимых ГУП и МУП. Одновременно принято постановление Совета Федерации о необходимости дальнейшего совершенствования законодательного регулирования порядка создания и деятельности унитарных предприятий.

Уважаемые коллеги! В целом за прошлый год на рассмотрение в Госдуму внесено 140 законопроектов, субъектами законодательной инициативы по которым являются наши сенаторы. Из них 30 стали законами, 13 приняты в первом чтении, пять отклонены, сняты с рассмотрения в связи с отзывом субъектом права законодательной инициативы восемь, остальные находятся в работе, на разных стадиях.

В целом за прошлый год Госдума приняла 530 законов, и 71 из них был разработан и внесен членами Совета Федерации. Аналогичные цифры за 2018 год – 67 законов. То есть вполне приличная динамика в пользу активизации и повышения удельного веса законодательных инициатив членов Совета Федерации.

Но стоит сказать еще о том, что сенаторы, при необходимости и с моим участием, активно взаимодействовали с профильными комитетами Госдумы в части разработки и согласования поправок к законопроектам при их рассмотрении во втором чтении. В результате приняты весьма значимые поправки, подготовленные коллегами,



еще к 95 законопроектам. В частности, значительный экономический эффект для регионов имеют сенаторские поправки в Федеральный закон от 29 сентября "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации" о продлении ограничения по переносу прошлых убытков компаний по налогу на прибыль.

В отчетном периоде парламентами субъектов Федерации в Госдуму внесено 205 законопроектов, девять из них приняты, как и, кстати, в 2018 году. Надо признать: такой низкий КПД все-таки обусловлен как слабым уровнем проработки законопроектов, например отсутствием всякого финансово-экономического обоснования, так и их элементарным несоответствием требованиям юридической техники. Нередко они больше напоминают политические заявления. Хотя есть и эталонные примеры, в частности законодательные инициативы Парламента Кабардино-Балкарии, которые в 90 процентах случаев становятся федеральными законами.

В целях информирования членов Совета Федерации мы рассылаем им проекты официальных отзывов и заключений правительства на законодательные инициативы, разработанные представляемыми ими региональными парламентами. За 2019 год направили более 350 материалов по итогам заседаний комиссии. Думаю, что в целом все-таки требуется повышение качества участия коллег-сенаторов в проработке и продвижении законопроектов, инициированных законодательными органами ваших родных регионов. И в этой работе напрашивается известная формула все-таки: лучше меньше, да лучше.

Моя работа на еженедельных заседаниях Совета Госдумы по понедельникам и средам, а иногда и чаще, связана... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Включите микрофон, пожалуйста.

**Н.В. Фёдоров.** ...с необходимостью мониторинга прохождения законопроектов, субъектами законодательной инициативы по которым являются сенаторы и парламенты субъектов Федерации, организации взаимодействия профильных комитетов и субъектов законодательной инициативы в ходе доработки законопроектов, координации участия сенаторов в заседаниях Госдумы и информирования о статусе законопроектов, а также нередко особенностях или определенных нюансах их прохождения по итогам обсуждения на заседаниях Совета Госдумы. На этих заседаниях мной представляются позиции Совета Федерации, Председателя Совета Федерации по законопроектам, а также обеспечивается согласование организационных вопросов, касающихся всей работы как Госдумы, так и Совета Федерации, чтобы было все синхронизировано.

Уважаемые коллеги! Отчет, как правило, представляет собой совокупность цифр и перечисление фактов, но вы знаете, что это лишь внешняя сторона нашей работы, о чем говорила Валентина Ивановна. За рамками остаются весьма непростая работа по согласованию позиций, порой противоположных интересов, подбор аргументов, анализ ситуации, напряженный поиск оптимальных вариантов решения насущных вопросов. Но эта деятельность порой все-таки приносит удовлетворение от получения общественно полезных результатов, приближающих нас к достижению поставленной президентом цели — чтобы Россия была не просто большой, а успешной страной. Благодарю за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Николай Васильевич, за проведенную Вами работу.

Коллеги, координация, сотрудничество, взаимодействие Совета Федерации и Государственной Думы очень важны. Николай Васильевич обратил внимание на необходимость более тесной работы комитетов с профильными комитетами Госдумы, инициаторов законопроектов – также с профильными комитетами, на поддержку законодательных инициатив регионов. То есть нам есть над чем работать по совершенствованию этой совместной работы.

Николай Васильевич, спасибо Вам за проделанную работу.

Коллеги, если у кого-то возникают какие-то вопросы по взаимодействию с Госдумой (либо где-то задерживается, либо недопонимание, недосогласование), конечно, надо использовать ресурс нашего полномочного представителя в лице первого заместителя председателя в Государственной Думе. Активнее это используйте.

Спасибо. И, пожалуйста, продолжайте такую же активную работу. Информацию принимаем к сведению.

Двадцать первый вопрос – информация полномочного представителя Совета Федерации в Правительстве Российской Федерации о работе за 2019 год. Вячеслав Владимирович Наговицын, полномочный представитель Совета Федерации в Правительстве Российской Федерации.

Пожалуйста, Вячеслав Владимирович.

**В.В. Наговицын**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Бурятия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Информация о деятельности полномочного представителя Совета Федерации в правительстве за 2019 год размещена на ресурсах Совета Федерации. Поэтому разрешите кратко проинформировать вас об основных моментах работы.

Деятельность полномочного представителя Совета Федерации в Правительстве Российской Федерации реализуется через участие в заседаниях и мероприятиях, проводимых правительством, в работе Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности, а также в рабочих группах, созданных для контроля за ходом реализации национальных проектов.

За отчетный период состоялось 43 заседания правительства и комиссии правительства по законопроектной деятельности. На заседаниях комиссии было рассмотрено 120 проектов федеральных законов, авторами которых являлись члены Совета Федерации. На 62 законопроекта сенаторов правительством даны положительные заключения. О проектах решений комиссии сенаторы – авторы законопроектов информировались заранее, до принятия соответствующих решений с целью оперативного реагирования и возможного изменения окончательного решения.

Параллельно с деятельностью Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству осуществлялся контроль за реализацией принятых законов, но не обеспеченных подзаконными актами. Было направлено порядка 10 запросов в федеральные органы исполнительной власти, подготовлены и направлены предложения по улучшению работы в данном направлении.

К сожалению, в настоящее время более 60 процентов подзаконных нормативных правовых актов разрабатывается с нарушением установленных сроков. По состоянию на 1 сентября 2019 года накопилось 524 таких нормативных акта.

Данная работа обсуждалась на ежегодном совещании Председателя Совета Федерации Валентины Ивановны Матвиенко со статс-секретарями – заместителями руководителей федеральных органов исполнительной власти в декабре прошлого года и на заседании комиссии правительства по законопроектной деятельности под председательством заместителя председателя правительства Константина Анатольевича Чуйченко.

В 2018 году кандидатура полномочного представителя Совета Федерации в правительстве была включена в состав подгруппы "Общественный контроль" межведомственной рабочей группы при президиуме Совета при президенте по стратегическому развитию и национальным проектам. В 2019 году состоялось два заседания подгруппы "Общественный контроль", на которых были рассмотрены вопросы создания единой системы мониторинга реализации национальных проектов и предложения по повышению эффективности реализации федерального проекта "Культурная среда" и федерального проекта "Современная школа".

Хочу поблагодарить всех членов Совета Федерации за совместную работу в ушедшем году.

Отдельные слова благодарности Андрею Владимировичу Яцкину за помощь и поддержку в работе. Также выражаю надежду на плодотворное сотрудничество и в 2020 году. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Вячеслав Владимирович, за Вашу работу. Теперь надо налаживать контакты с новым составом кабинета, правительства и так же достойно представлять Совет

Федерации в структуре правительства. Спасибо большое. Спасибо Вам за работу. Информацию принимаем к сведению.

Двадцать второй вопрос – информация полномочного представителя Совета Федерации в Счетной палате Российской Федерации о работе за 2019 год.

Сергей Павлович Иванов, полномочный представитель Совета Федерации в Счетной палате, пожалуйста.

**С.П. Иванов**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Магаданской области.

Уважаемые коллеги! Сейчас с учетом установленного регламента остановлюсь только на основных направлениях работы в 2019 году.

Прежде всего, это координация в Совете Федерации законотворческой работы, направленной на совершенствование регулирования в сфере финансового контроля.

Другим важным направлением являлась работа, связанная с изменениями в составе аудиторов Счетной палаты, делегированных от Совета Федерации. Мы знаем, что мы с вами в прошлом году заменили трех аудиторов, поскольку у них заканчивался срок полномочий, и назначили заместителя председателя Счетной палаты.

Следующее направление – это координация взаимодействия комитетов Совета Федерации со Счетной палатой Российской Федерации. За предыдущий год всего представители Счетной палаты приняли участие в 184 мероприятиях, проведенных в Совете Федерации.

Следующим направлением является организация контроля за выполнением Счетной палатой возложенных на нее функций, то есть это отчет Счетной палаты в Совете Федерации, который мы с вами заслушали (докладывал Кудрин Алексей Леонидович). А также мы провели 15 заседаний на площадке подкомитета, на которых были заслушаны аудиторы Счетной палаты.

И, наконец, еще одним важным направлением деятельности является организация работы по формированию предложений Совета Федерации для включения в план работы Счетной палаты. Мы с вами знаем, что формируем полностью, члены Совета Федерации, председатели комитетов... Они сводятся на площадке нашего комитета, и за подписью Валентины Ивановны ежегодно мы отправляем данные предложения.

В заключение я бы хотел поблагодарить все комитеты за сотрудничество, и, конечно, особая благодарность Валентине Ивановне за огромную поддержку в решении возникающих в работе вопросов. Благодарю за внимание.

**Председательствующий.** Сергей Павлович, спасибо большое за проделанную работу.

Нам очень важны связь и постоянные коммуникации со Счетной палатой. Это орган, подотчетный Федеральному Собранию. И там планируется, как вы знаете, много новаций, перемен. Просьба в тесном рабочем контакте постоянно быть, информировать Совет Федерации и, конечно же, чтобы повестка, которую мы формируем, была актуальной — по тем злободневным вопросам, которые поднимают субъекты.

Спасибо Вам за работу. Просьба так же активно ее продолжать.

Двадцать третий вопрос – информация полномочного представителя Совета Федерации в Верховном Суде Российской Федерации о работе за 2019 год.

Елена Борисовна Мизулина, пожалуйста.

**Е.Б. Мизулина.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Основные формы взаимодействия вашего представителя в Верховном Суде Российской Федерации заключаются во взаимодействии в рамках федерального законодательного процесса, особенно по законопроектам, которые инициированы Верховным Судом Российской Федерации, в участии руководства, судей Верховного Суда в мероприятиях, которые проходят в Совете Федерации (это, конечно, прежде всего парламентские слушания, "круглые столы"). Далее – это мое участие в мероприятиях Верховного Суда Российской Федерации, в заседаниях Пленума Верховного Суда, поскольку на них принимаются постановления, связанные с разъяснениями по законам, которые принимает парламент, и очень важно знать о том, какие рекомендации даются судьям, потому что эти постановления являются обязательными для исполнения всеми судьями Российской Федерации. И, конечно, это работа по отдельным протокольным поручениям или обращениям, с которыми вы ко мне обращаетесь, либо Совет Федерации, либо Председатель Совета Федерации Валентина Ивановна Матвиенко дает такого рода поручения.

Так вот, что касается законопроектов, в 2019 году Верховным Судом было внесено семь законопроектов. Один был принят в течение 2019 года, остальные на рассмотрении в Государственной Думе. Если сравнивать с 2018 годом, то, скажу, законопроектная деятельность Верховного Суда была чуть ниже (в 2018 году было внесено 20 законопроектов). Но еще раз напомню, уважаемые



коллеги, что 2019 год — это год, когда велась подготовка к полномасштабному введению в действие процессуальной и судоустройственной реформ, связанных с созданием кассационных и апелляционных судов. Эти реформы полномасштабно, то есть на всей территории Российской Федерации, вступили в силу 1 октября прошлого года. Отсюда были и законотворчество, и деятельность нашего парламента, и Верховного Суда по разработке законопроектов, с тем чтобы дать правовую основу этим реформам.

В 2019 году парламентом России принято 11 законов, инициированных Верховным Судом, проекты которых были внесены в 2017–2019 годах, и средняя продолжительность законодательной процедуры составила в прошлом году по законопроектам Верховного Суда 10 месяцев 28 дней. Обращаю внимание: в 2018 году почти в два раза быстрее рассматривались законопроекты Верховного Суда. Но здесь есть объяснение. Это, во-первых, связано с тем, что в первую очередь принимали прежде всего законы, касающиеся судоустройственной и процессуальной реформ, поэтому этот процесс шел гораздо быстрее. А в прошлом году дошло дело до законопроектов, инициированных Верховным Судом, которые очень важны, относительно ответственности судей. И один из самых главных пакетов — это пакет, касающийся судебного примирения. В прошлом году эти законы были приняты (их три), они очень важны. И я хотела бы обратить ваше внимание еще раз на эти три закона.

С 25 октября прошлого года в России применяется судебное примирение наряду с другими примирительными процедурами (это медиация, переговоры, мировые соглашения), но появился судебный примиритель. 31 октября прошлого года были утверждены список таких судебных примирителей для всей Российской Федерации и Регламент проведения судебного примирения. Это очень хорошая

основа, потому что судебными примирителями могут быть только судьи в отставке, хотя первоначально в законопроекте были еще и сотрудники аппарата, но наш комитет, в частности, в отзыве обращал внимание на то, что нужно внести поправку. Верховный Суд с этим согласился, и Государственная Дума тоже, поэтому судебными примирителями могут быть только судьи в отставке.

На 1 января 2020 года на рассмотрении в Государственной Думе находится 16 законопроектов, внесенных Верховным Судом, внесенных в различные годы, начиная с 2013 года. Я делала анализ еще в прошлом году в отчете тоже относительно того, что задержались прежде всего законопроекты, касающиеся введения специфического вида государственной службы – судебной службы. Это правильно, но пока не удавалось договориться с Правительством Российской Федерации. Я думаю, что это будет сделано и в ближайшее время такие законы будут приняты.

Благодарю свой комитет прежде всего и Андрея Александровича Клишаса за то, что в прошлом году мне была предоставлена бóльшая возможность сопровождения законопроектов, внесенных Верховным Судом. И это облегчает, конечно, такого рода работу. Кроме того... *(Микрофон отключен)*.

**Председательствующий.** Включите микрофон.

Завершайте, пожалуйста, Елена Борисовна.

**Е.Б. Мизулина.** Хотела бы обратить внимание еще вот на что (это очень важно). В декабре этого года состоится X Всероссийский съезд судей Российской Федерации в Москве. И, кроме того, на исполнении в нашем комитете протокольное поручение Совета Федерации о мониторинге того, как у нас начали работать кассационные и апелляционные суды. И мы эту работу ведем, но реально только через год можно будет какие-то выводы делать.

Отчет у вас есть во внутренней электронной системе, он будет опубликован и на сайте Совета Федерации сегодня.

**Председательствующий.** Спасибо, Елена Борисовна.

Мне кажется, очень удачный выбор нашего представителя в Верховном Суде, учитывая и образование, и опыт работы Елены Борисовны, ее активность, инициативность.

Поэтому есть все основания Вам сказать большое спасибо за работу.

Коллеги, и нам тоже необходимо больше возможностей Елены Борисовны использовать для отработки тех или иных вопросов, требующих вмешательства Пленума Верховного Суда, разъяснения, или других вопросов.

Елена Борисовна, спасибо большое. Присаживайтесь.

Коллеги, предлагаю принять информацию к сведению. Нет возражений? Нет. Принимается.

Двадцать четвертый вопрос – отчет Временной комиссии Совета Федерации по осуществлению парламентского контроля за ходом реализации комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года в части транспортной инфраструктуры о работе за 2019 год.

Александр Михайлович Бабаков, пожалуйста.

**А.М. Бабаков**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тамбовской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комиссия была создана в марте прошлого года. Я хотел бы в первую очередь поблагодарить за активную работу членов временной комиссии, а также представителей субъектов Российской Федерации,

на территориях которых осуществляется реализация отдельных федеральных проектов комплексного плана. Также хотелось бы отметить конструктивную работу федеральных органов исполнительной власти – Минтранса, Минфина, Минэкономразвития, Минобороны, Минэнерго, а также ОАО "РЖД", как одного из ключевых и ответственных исполнителей транспортной части комплексного плана.

2019 год стал началом реализации комплексного плана, поэтому наши главные усилия были направлены на повышение информированности субъектов Российской Федерации о целевых показателях и перечне мероприятий федеральных проектов, а также на минимизацию административных барьеров при обсуждении актуальных вопросов реализации комплексного плана, обеспечение в постоянном режиме тесного взаимодействия федеральных структур и субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации транспортной части комплексного плана, для нахождения баланса интересов и предупреждения возможных разногласий. И в этом мы видим основную задачу работы комиссии.

План работы временной комиссии в 2019 году выполнен в полном объеме. Проведено семь заседаний, на которых рассмотрен ход реализации шести федеральных проектов комплексного плана, а именно "Европа – Западный Китай", "Железнодорожный транспорт и транзит", "Транспортно-логистические центры", "Морские порты России", "Коммуникации между центрами экономического роста" и "Высокоскоростное железнодорожное сообщение". По итогам работы нами консолидированы полученные от членов комиссии и субъектов Российской Федерации рекомендации по доработке рассмотренных федеральных проектов. Все рекомендации учтены в протоколах комиссии и направлены в Минтранс России для их предметной

обработки. Вся информация есть в электронном виде. Отдельные предложения субъектов уже учтены Минтрансом России, остальная часть находится в проработке.

Кроме того, поступившие во временную комиссию предложения субъектов Российской Федерации касались включения в федеральные проекты новых мероприятий. И здесь необходимо отметить, что субъектам, инициирующим включение новых мероприятий в комплексный план, надо сделать большую домашнюю работу по подготовке обосновывающих материалов в соответствии с утвержденной методикой отбора проектов для включения в комплексный план. После выполнения субъектами необходимых процедур комиссия возьмет на контроль рассмотрение данных предложений в Минтрансе России и Аналитическом центре при Правительстве России.

Кстати, методика ранжирования отдельных мероприятий, включаемых в федеральные проекты, утверждена правительственной комиссией по транспорту в 2019 году.

Отдельно остановлюсь на вопросах, которые сегодня беспокоят субъекты.

В первую очередь это, конечно, вопросы, касающиеся строительства и реконструкции мостов на автомобильных дорогах регионального и местного значения, а также сроки проектирования и строительства обходов городов.

Второе. В связи с интенсификацией железнодорожных перевозок как пассажиров, так и грузов в регионах остро встает вопрос о ликвидации одноуровневых железнодорожных переездов.

Третье. В ходе заседаний комиссии сенаторами неоднократно поднимались вопросы перспектив развития высокоскоростного железнодорожного сообщения и необходимости синхронизации

развития железнодорожной инфраструктуры с развитием грузообразующих кластеров и портов Дальнего Востока и Северо-Запада. Сенаторов также интересовали перспективы реализации таких крупных инфраструктурных проектов, как строительство второго Северомуйского тоннеля на БАМе и железнодорожной линии Селихин – Ныш с переходом пролива Невельского.

Принимая во внимание то, что бо́льшая часть вопросов находится еще в проработке, контроль за тем, как будут реализовываться подготовленные нами рекомендации, станет приоритетом работы комиссии в 2020 году.

Кроме этого, мы планируем рассмотреть в 2020 году следующие проекты – "Северный морской путь", "Развитие региональных аэропортов и маршрутов", "Внутренние водные пути", а также доработанные с учетом предложенных материалов по федеральным проектам комплексного плана, рассмотренных временной комиссией в 2019 году. И по предложению членов временной комиссии мы решили организовать выезды в регионы для рассмотрения на месте этих проектов.

Доклад окончен. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Александр Михайлович.

Хотела к вам обратиться, коллеги, и к членам Совета Федерации. Комиссия востребована, комиссия нужна, интерес у членов Совета Федерации к ней есть?

Александр Михайлович, Ваше мнение?

**А.М. Бабаков.** *(Микрофон отключен.)* 24 человека.

**Председательствующий.** 24 человека.

То есть мы не просто примем сегодня информацию к сведению, а имеем в виду, что комиссия так же активно будет

продолжать работу и в этом году. Это поддерживается членами Совета Федерации? Да.

Тогда, Александр Михайлович, успехов Вам! Спасибо.

Двадцать пятый вопрос – отчет Временной комиссии Совета Федерации по законодательному регулированию вопросов кибербезопасности, развития и использования цифровых технологий о работе за 2019 год. Владимир Игоревич Кожин, председатель временной комиссии.

Пожалуйста, Владимир Игоревич, Вам слово.

**В.И. Кожин**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти города Москвы.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Временная комиссия по законодательному регулированию вопросов кибербезопасности, развития и использования цифровых технологий создана 11 декабря прошлого года с целью подготовки предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы развития и использования цифровых технологий, взаимодействия Совета Федерации с Правительством Российской Федерации.

Основные задачи, которые мы перед собой ставили, следующие. Первая – сбор и анализ информации о состоянии и проблемах законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы кибербезопасности и использования цифровых технологий. Вторая – мониторинг законодательства Российской Федерации и законодательства иностранных государств, регулирующего вопросы безопасности при использовании цифровых технологий. Третья – подготовка предложений по совершенствованию законодательства

Российской Федерации, регулирующего вопросы развития и использования цифровых технологий, информационной и технологической безопасности. И четвертая — подготовка предложений по совершенствованию государственной политики в сфере цифровых технологий, информационной и технологической безопасности в государственном управлении.

В состав временной комиссии вошли пять членов Совета Федерации. Для участия в работе временной комиссии были приглашены представители Федеральной службы безопасности, Службы внешней разведки, Министерства внутренних дел, Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций, Министерства промышленности и торговли, Росфинмониторинга, Роскомнадзора, госкорпорации "Ростех" и Центрального банка.

За истекший период было проведено шесть заседаний временной комиссии, в ходе которых были заслушаны представители всех вышеперечисленных ведомств.

В течение 2019 года временной комиссией собраны следующие материалы.

Первое. Детальный обзор основных направлений развития законодательства о кибербезопасности в странах Евросоюза, таких как Великобритания, Дания, Испания, Франция, Германия, а также в Норвегии, Индии, Китае, Японии и Южной Корее.

Второе. Проведен анализ российского законодательства на предмет соответствия существующим и вероятным вызовам и угрозам в области цифровых технологий и кибербезопасности.

Третье. С помощью привлеченных экспертов разрабатывается проект базового документа, в котором будет отражена текущая ситуация по данной теме и предложена "дорожная карта", в том числе в виде законодательных инициатив, направленных на



формирование адекватного правового поля в области кибербезопасности. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо, Владимир Игоревич.

Коллеги, тема актуальная, острая.

Поэтому спасибо за работу, Владимир Игоревич. И мы ждем, может быть, каких-то предложений по новому законодательному регулированию, современным методам и подходам. Так что ждем конкретных предложений. Спасибо большое.

Коллеги, принимаем данную информацию к сведению. Нет возражений? Нет.

Двадцать шестой вопрос – отчет Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации о работе за 2019 год. Вячеслав Степанович Тимченко.

Пожалуйста, Вячеслав Степанович.

**В.С. Тимченко.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Озвученная нашим президентом Владимиром Владимировичем Путиным "регуляторная гильотина" стала одним из объектов повышенного внимания Совета Федерации.

В соответствии с Вашим поручением, Валентина Ивановна, решением палаты – Совета Федерации 26 сентября 2018 года была создана данная комиссия.

Предметов ведения комиссии очень много, но основными задачами являются сбор, анализ и обобщение информации о состоянии правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, мониторинг практики применения данного законодательства, взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами

государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления по вопросам разработки и принятия новых нормативных правовых актов в данной сфере.

Для решения поставленных задач временная комиссия тесно сотрудничает с министерствами – Министерством экономического развития, Министерством юстиции, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства, со Счетной палатой, с Общественной палатой Российской Федерации, общественными палатами субъектов Российской Федерации, исполнительными и законодательными органами субъектов Российской Федерации, проводит мероприятия, в ходе которых обсуждаются ход реформы контрольно-надзорной деятельности, проблемы в этой сфере.

За отчетный период членами временной комиссии осуществлены выезды в 29 субъектов Российской Федерации. 11 сентября минувшего года проведен общероссийский семинар-совещание на тему "Совершенствование государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" в режиме видео-конференц-связи со всеми субъектами Российской Федерации. Кроме того, в период осенней сессии были проведены совещания временной комиссии также в режиме видео-конференц-связи со всеми субъектами Российской Федерации в рамках всех федеральных округов.

По результатам заседаний временной комиссии подготовлены материалы с указанием существующих проблем субъектов Российской Федерации, которые были направлены в Правительство Российской Федерации.

В работе временной комиссии в настоящее время принимают участие 37 сенаторов, представляющих все комитеты Совета Федерации. Работа ведется ими достаточно активно.

Формирование новой законодательной базы контрольно-надзорной деятельности перешло в активную стадию. В этой связи поручено провести пилотные эксперименты в 10 регионах по объединению региональных контрольно-надзорных органов. Реформа контрольно-надзорной деятельности включает в себя и корректировку региональной и муниципальной нормативно-правовой базы, которая должна быть завершена до 1 января 2023 года. В связи с этим временная комиссия продолжит свою деятельность в данной сфере.

Благодарю всех членов комиссии и членов Совета Федерации за высокую заинтересованность и активную работу.

Полный отчет о работе комиссии, отражающий нюансы работы комиссии, размещен на сайте. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Вячеслав Степанович.

Вы знаете, коллеги, что руководитель аппарата Константин Анатольевич Чуйченко, который работал в правительстве над реформой контрольно-надзорной деятельности, над "гильотиной", обратился в Совет Федерации с просьбой, чтобы мы приняли активное участие в этой работе.

Благодарю Вас, Вячеслав Степанович, сенаторов, которые подключились. Это очень важно. Имеется в виду, нам не только на федеральном уровне нужно пройтись, что называется, косою, но и на региональном уровне, потому что очень много дури осталось и в регионах, избыточных регулирующих нормативных и иных актов.

*(Оживление в зале.)*

Что, Константин Иосифович, выступить хотите?

Поэтому прошу продолжить работу (она важная, нужная), отслеживать сроки и плотно взаимодействовать с правительством по этой теме.

Спасибо за работу.

Коллеги, предлагаю принять информацию к сведению. Нет возражений? Нет. Принимается.

Двадцать седьмой вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 сентября 2018 года № 404-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации".

Пожалуйста, Вячеслав Степанович.

**В.С. Тимченко.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В соответствии с решением о внесении изменений в составы временных комиссий Совета Федерации, как правило, один раз в год вместе с представлением отчета предлагается провести плановую ротацию состава комиссии в соответствии с волеизъявлением членов Совета Федерации. Соответствующий проект постановления у вас имеется.

Прошу поддержать.

**Председательствующий.** Коллеги, вопросы, замечания есть? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 сентября 2018 года № 404-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации" (документ № 7) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 30 мин. 37 сек.)**

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, двадцать восьмой вопрос. Совет палаты предлагает заслушать на "правительственном часе" следующего заседания вопрос "О стратегических направлениях совершенствования таможенного администрирования в Российской Федерации" и пригласить выступить по данному вопросу руководителя Федеральной таможенной службы Владимира Ивановича Булавина. Такое предложение внес Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

Есть ли у вас возражения, замечания? Нет.

Прошу за данное предложение проголосовать. Идет голосование.

**Результаты голосования (14 час. 31 мин. 23 сек.)**

За	159 чел.	93,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Спасибо.

Прошу, коллеги, тщательно подготовиться к этому "правительственному часу", поинтересоваться в субъектах Федерации, какие там есть вопросы, что так, что не так, какие предложения нужно внести, чтобы у нас получилось профессиональное обсуждение очень важной темы для экономики, для регионов, для всего.

Благодарю вас, коллеги.

Теперь мы переходим к "разминке". Мы уже, правда, хорошо размялись, все в хорошей форме, тем не менее желающим обсудить актуальные социально-экономические, политические и иные вопросы такую возможность предоставляем. Просьба записаться.  
*(Оживление в зале.)*

Мартынов, это не Вам сказали "не надо", перезапишитесь снова. Вы почему исключили себя? *(Оживление в зале.)*

Валерий Владимирович Рязанский, пожалуйста.

**В.В. Рязанский**, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Месяц назад, 23 декабря, я по поручению Валентины Ивановны докладывал вам об опасности распространения в торговых сетях и интернете вновь появившейся некурительной никотиновой продукции, никотинсодержащей продукции (в обиходе ее иногда называют никотиновыми снюсами), подчеркну, особо опасной для детей и подростков в силу того, что это 20–30-кратное превышение предельно допустимых концентраций, и самого способа попадания никотина в организм человека.

Жесткая и оперативная реакция Дмитрия Анатольевича Медведева на наше обращение и по его указанию проверки Роспотребнадзора, МВД, других ведомств (мы подключили к этому палату наших молодых законодателей) фактически остановили эпидемию расползания этой отравы по стране.

Прошло 260 тысяч контрольных и надзорных проверок разного уровня, в том числе совместно с МВД, Следственным комитетом, прокуратурой, заведено 61 уголовное дело, уже наложено 18 миллионов штрафов по тем протоколам, которые рассмотрены, закрыто 37 интернет-площадок торговли, закрыто несколько производств в Тюмени, Ставрополе, изъято из сети более 1 миллиона упаковок готовой к продаже продукции, из которой 90 процентов – это импорт.

Были приняты меры по закрытию каналов из-за рубежа, проведены профилактические мероприятия. Была оперативная реакция членов законодательных собраний регионов и губернаторов (они тоже нас поддержали). Более подробную информацию вы можете узнать на интернет-странице комитета.

Но вот какие выводы и предложения... Хотя мы уже начали получать положительные отзывы родителей, директоров и учителей школ, несмотря на оперативно принятые меры реагирования на наше обращение, это еще не полная победа над злом (многие ушли в тень, выжидают, что дальше будет), ведь мерами контроля удалось добраться пока только до 70 процентов возможных точек реализации.

Значит, контроль необходимо продолжить. И у всех должна быть четкая убежденность в том, что мы сумеем довести дело до законодательно закрепленных решений. Поэтому мы совместно с профильным комитетом Государственной Думы при участии Минздрава, Роспотребнадзора, МВД и экспертов уже подготовили ко второму чтению фактически наш законопроект, который в случае его реализации запретит оборот такой некурительной никотиновой продукции на территории Российской Федерации. А если она будет разрешена, то только для медицинских целей. Тогда это будут другие

требования по ее сертификации, прохождению процедур. Это должно состояться в первой половине февраля.

Ну и, кроме того, я напомню, что есть поручение Дмитрия Анатольевича (оно остается в силе), что в евразийском экономическом нашем пространстве нужно принимать... (*микрофон отключен*) ...соответствующие решения на уровне регионов.

**Председательствующий.** Включите микрофон.

Завершайте, Валерий Владимирович.

**В.В. Рязанский.** Да, я завершаю.

Поэтому прошу эту информацию принять к сведению. Мы продолжаем работу, завершением которой будет принятие нашего закона. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, это как раз тот случай, когда оперативное вмешательство палаты регионов, оперативная реакция дали очень позитивный результат. Я благодарю Валерия Владимировича, всех сенаторов, кто остро ставил эту проблему. Хочу поблагодарить Дмитрия Анатольевича Медведева, правительство, которое отреагировало адекватно.

Вот представляете — изъят миллион упаковок, потенциально миллион детей могли получить эту отраву. Но, Вы правы, успокаиваться нельзя, нужно запретить это законом, должны быть жесткие меры за нарушение закона.

И я хочу обратиться к сенаторам. Просьба в рамках региональной недели, бывая в регионах, работая с коллегами, депутатами региональных парламентов, общественными палатами, общественниками, вести мониторинг и осуществлять жесткий контроль, чтобы эта отравка опять не появилась где-то на прилавках, вместе с правоохранительными органами делать все для



предотвращения нелегального оборота, нелегальной ее продажи. Коллеги, нам нельзя расслабляться, надо довести эту историю до окончательного решения.

Валерий Владимирович, продолжайте эту работу.

Дина Ивановна Оюн, пожалуйста.

**Д.И. Оюн**, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Тыва.

Уважаемая Валентина Ивановна! Пять лет назад здесь, в Совете Федерации, были проведены Дни Республики Тыва, по их итогам были приняты рекомендации. И на сегодня (за эти пять лет) более 80 процентов этих рекомендаций Совета Федерации правительству выполнены, в том числе благодаря Вашей личной поддержке.

Но в числе нерешенных остается очень важный для нашего приграничного региона вопрос – это обеспечение международных авиарейсов, учитывая наше, Тувы, геополитическое положение. Там уже есть подвижки. Благодаря Минтрансу реконструирована взлетно-посадочная полоса, принято постановление правительства о придании международного статуса нашему аэропорту. Но сейчас идет небольшая пробуксовка по координации действий надзорных органов, для того чтобы уже запустить работу по проектированию и обустройству непосредственно пункта пропуска.

У меня большая просьба к Вам дать поручение Комитету по экономической политике помочь в координации действий с надзорными структурами и Минтрансом. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо.

Коллеги, давайте мы поручим тогда Комитету по экономической политике, комитету по федеративному устройству, поскольку не до конца исполнено предыдущее постановление, разобраться, помочь региону на федеральном уровне в развязке этих проблем и доложить, проинформировать Совет Федерации об исполнении. Нет возражений? Принимается.

Елена Геннадьевна Грешнякова, пожалуйста.

**Е.Г. Грешнякова**, член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Хабаровского края.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Сегодня мы заслушали отчет Министерства по развитию Дальнего Востока и Арктики, в котором в ряду приоритетных задач развития дальневосточных территорий обозначена задача формирования благоприятного экономического режима для сохранения действующих предприятий и стимулирования создания новых.

В настоящее время действующие предприятия края – Хабаровский судостроительный завод и Амурский судостроительный завод – находятся в крайне сложном экономическом положении. Накопленные в ходе последних лет убытки не позволяют вести эффективную производственную деятельность по исполнению контрактов, расчетов с предприятиями-поставщиками, исполнению налоговых и социальных обязательств.

В ходе создания рабочей группы по реализации мер по предупреждению банкротства стратегических предприятий и организаций, а также организаций оборонно-промышленного комплекса и подготовке проектов решений о подаче в арбитражный суд заявлений о признании банкротами стратегических предприятий

и организаций Минпромторгом России рассмотрены программы финансового оздоровления, разработанные судостроительными предприятиями – Амурским судостроительным заводом и Хабаровским судостроительным заводом, согласно которым данным предприятиям крайне требуется докапитализация в общем объеме 13,1 млрд рублей.

В адрес Председателя Правительства Российской Федерации и Министра промышленности и торговли Российской Федерации подготовлены и направлены обращения по вопросу принятия решения федеральными органами исполнительной власти о выделении обозначенной суммы на цели докапитализации данных предприятий.

От Министерства промышленности и торговли Российской Федерации получен ответ на обращение, что на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов Минпромторгом заявлена дополнительная потребность в объеме 8 667 380 тыс. рублей на мероприятия по увеличению вноса в уставной капитал АО "Объединенная судостроительная корпорация" в целях последующего осуществления финансового оздоровления Амурского и Хабаровского судостроительных заводов.

Министерство финансов Российской Федерации обозначило свою позицию по данному вопросу и высказало сомнение в целесообразности проведения докапитализации судостроительных предприятий Хабаровского края в связи с тем, что погашение накопленного непокрытого убытка, по их мнению, не приведет к стабильной, безубыточной работе, с чем невозможно согласиться. Также Минфин не согласовал предлагаемые Минпромторгом меры по освобождению АО "ОСК" от выплаты дивидендов за 2018 год и

направлению высвобожденных средств на восстановление платежеспособности судостроительных компаний.

Правительством Хабаровского края в адрес Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Борисова Юрия Ивановича направлено обращение в конце 2019 года о содействии в принятии решения... *(Микрофон отключен.)*

**Председательствующий.** Елена Геннадьевна, простите, Ваше время истекло.

Сергей Александрович Мартынов, пожалуйста.

**С.А. Мартынов**, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Марий Эл.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 27–28 декабря делегация в составе Мартынова, Михайлова Александра Николаевича, членов Комитета по обороне и безопасности, первого заместителя Руководителя Аппарата Совета Федерации Щербакова Льва Андреевича и сотрудника аппарата Комитета по обороне и безопасности Тарараева Владимира Геннадиевича посетила Сирийскую Арабскую Республику, где нанесла визит, скажем так, на авиабазу Хмеймим в провинции Латакия и в пункт базирования Тартус. Целью визита являлся мониторинг правоприменительной практики пребывания воинских формирований Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории России.

При прилете на авиабазу Хмеймим состоялась встреча с командующим российской группировкой войск в Сирийской Арабской Республике генерал-лейтенантом Чайко Александром Юрьевичем и его заместителем, на которой были обсуждены

вопросы организации деятельности группировки, основные результаты, достижения в военном и гуманитарном направлениях.

Также делегация посетила дизель-электрическую подводную лодку в пункте базирования Тартус, где мы повстречались с командой, посетили отсеки, осмотрели вооружение и в кают-компаниях вручили сувенир от Совета Федерации с поздравлениями с наступающим Новым годом.

Также делегация посетила боевое расположение зенитно-ракетного дивизиона С-400 "Триумф" и сторожевой заставы, которые ведут боевое охранение авиабазы Хмеймим, где показал расчет С-400 учебную и боевую работу. Затем в клубе, где была собрана часть личного состава военной группировки, были вручены грамоты и сувениры наиболее отличившимся военнослужащим и переданы поздравления от Совета Федерации с наступающим Новым годом. Вручили также елку, новогодние украшения к елке и, еще раз говорю, поздравили с наступающим Новым годом от Совета Федерации, поскольку это уже вошло в такую традицию.

По результатам рабочего визита делегации можно отметить высокий уровень организации боевой службы подразделений группировки, эффективную политико-воспитательную работу, а также позитивный морально-психологический настрой военнослужащих, несущих боевую службу. Хочу отметить, что именно морально-психологическое состояние наших военнослужащих очень высокое и стабильное, я бы так сказал, потому что чувствуются внутренний настрой, уверенность в том деле, которое они делают, в правоте этого дела. Спасибо за внимание.

**Председательствующий.** Спасибо, Сергей Александрович, Вам, коллеге Михайлову, другим участникам.

Действительно, хорошая традиция сложилась. Мы, члены Совета Федерации, летаем на базу Хмеймим, поздравляем с Новым годом, привозим новогоднюю елку, понимаем на месте, что происходит, в чем нужна поддержка.

Вы мужественные люди, вы молодцы, не боитесь, смело поехали в Сирию. Спасибо организаторам, Виктору Николаевичу Бондареву, Вам, всем коллегам за поездку.

Елена Геннадьевна, без обид, я хочу сказать... Во-первых, регламент надо выдерживать всем. Во-вторых, описывать, кто кому какие письма писал, – ну, не место. На пленарное заседание надо выносить тогда предложения. И предложение должно начинаться с того, а кто допустил такую задолженность, кто позволил, почему министерство промышленности мер не принимало, почему позволительно доводить до банкротства стратегические предприятия и так далее. Деньги выколачивать из федерального бюджета без обозначения, кто виновен, куда делись деньги и что с этим делать, бессмысленно, никакого бюджета не хватит. Поэтому надо в рабочем порядке прорабатывать и тогда вносить, иначе таких лоббистских вопросов по бесхозяйственности на очень многих предприятиях... Мы будем тогда только лоббизмом заниматься.

Таймураз Дзамбекович Мамсуров, пожалуйста.

**Т.Д. Мамсуров**, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Северная Осетия – Алания.

Уважаемые Валентина Ивановна, коллеги! Кто о чем, а мы, естественно, о Кавказе. Как известно, функции упраздненного министерства по делам Северного Кавказа переданы Министерству экономического развития.

Мы здесь на пленарном заседании, как сегодня по Дальнему Востоку, рассматривали работу министерства по делам Северного Кавказа. В целом мы ее одобрили, высказали свои замечания, пожелания. Намеченные проекты в каждом субъекте Северного Кавказа уже на разных стадиях реализации и финансирования.

Поскольку эту работу совместно с руководством субъектов Северного Кавказа вело полнокровное федеральное министерство, ее продолжение и завершение, как мне кажется, логично организационно оформить в виде локального направления по проблемам Северного Кавказа, поскольку ее передали в другое совершенно министерство. И, на наш взгляд, было бы в таком случае уместным для этих целей иметь в структуре Минэкономразвития такое ведомство, например агентство по делам Северного Кавказа, чтобы сделанные, намеченные и уже в какой-то стадии реализованные дела не размазались в огромных проблемах, которые навалятся на Министерство экономического развития, в целом по стране. Хочу, чтобы нас услышали.

**Председательствующий.** Я думаю, что если сенаторы от регионов Северного Кавказа оформят некое обращение в правительство с изложенными предложениями (сейчас будет идти уточнение распределения полномочий, ответственности между вице-премьерами, министерствами), то это будет правительством учтено. Был очень приличный министр, по-моему, он достойный очень человек, но такое решение принято по структуре. Это решение, которое принято новым председателем правительства, поддержано президентом, поэтому возврата к министерству не будет. А как сделать так, чтобы не потерялась эта важная тема, чтобы была обеспечена преемственность по реализации начатых проектов, —

подумайте, сформулируйте такие предложения, и можно обратиться в правительство. Спасибо.

Людмила Борисовна Нарусова, пожалуйста.

**Л.Б. Нарусова.** Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! На исходе прошлого года была введена, на мой взгляд, очень нужная форма общения с министрами – открытый диалог. И первым таким открытым диалогом было общение с министром экономического развития Максимом Орешкиным.

Было сказано сенаторами – представителями регионов очень много вещей, и, насколько я знаю, некоторые из них уже стали реализовываться, во всяком случае по Республике Тыва.

Очень хотелось бы, чтобы в связи с известными переменами в правительстве этот пакет наших пожеланий, а иногда и требований все-таки не положили в долгий ящик или вообще в корзину, а они продолжали дальше реализовываться. Нужно это как-то проконтролировать, равно как и продолжать использовать такую форму общения, как открытый диалог, с другими министрами.

**Председательствующий.** Спасибо. Я согласна, что в тех хороших делах и начинаниях, которые были, надо обеспечить преемственность.

Просьба и к Олегу Владимировичу Мельниченко, и к Андрею Викторовичу Кутепову с профильными вице-преьерами, министрами это обсудить и держать на контроле.

Спасибо.

Константин Иосифович Косачёв, пожалуйста.

**К.И. Косачёв,** председатель Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Марий Эл.



Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! На прошлой неделе в Канберре состоялась очередная сессия Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума. Я далек от того, чтобы вам рассказывать все подробности этой сессии, но привлеку ваше внимание к одному очень важному результату. Нашей делегации удалось в основную резолюцию форума внедрить российскую инициативу, причем в нашей редакции, о признании победы над нацизмом во Второй мировой войне всемирным наследием человечества, а памятников, увековечивающих эту победу, – всемирным мемориалом человечества.

Мы до этого аналогичную формулировку провели в итоговой декларации встречи лидеров Шанхайской организации сотрудничества и в декларации по итогам встречи министров иностранных дел стран – участниц ОДКБ. Так что это третий крупный позитивный результат в реализации инициативы Совета Федерации, и мы эту работу продолжаем. Надеемся выйти на принятие этой формулировки в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН в мае этого года. Она будет посвящена 75-летию окончания Второй мировой войны. Спасибо.

**Председательствующий.** Спасибо. Спасибо за работу, проведенную на АТПФ.

Уважаемые коллеги! В эти дни мы будем отмечать знаменательное, памятное событие для нашей страны: 18 января 1943 года произошел прорыв блокады Ленинграда, а 27 января 1944 года город был полностью освобожден. И мы в эти дни чествуем ветеранов-блокадников, выстоявших, выживших в то страшное время, низко склоняем головы перед бессмертным подвигом защитников Родины, благодарим за самоотверженный труд тружеников тыла. Победа далась нашей стране дорогой ценой, и

забывать об этом никто и никогда не вправе. Память о тяжелых годах блокады Ленинграда должна быть вечной.

Я хочу от всех нас пожелать петербуржцам, ленинградцам, нашим многоуважаемым блокадникам здоровья, душевного тепла, внимания и заботы близких.

Также хочу проинформировать вас (вы об этом знаете): с 20 января по 2 февраля в России проходит Неделя памяти жертв Холокоста. По всей стране организованы мемориальные, культурные, образовательные мероприятия, посвященные Международному дню памяти жертв Холокоста. Он отмечается по всему миру 27 января – в день, когда в 1945 году части Красной армии освободили концлагерь Освенцим.

В России свято чтут память жертв Холокоста. Мы воспринимаем эту трагедию как боль всего нашего многонационального народа, который понес наибольшие потери в годы Второй мировой войны. Эта дата служит всему миру напоминанием о том, к каким чудовищным последствиям могут привести нацизм, национализм, ксенофобия, насильственное разделение народов.

Коллеги, прошу вас принять участие в этих мероприятиях в своих субъектах Российской Федерации.

Также хочу проинформировать вас о том, что указами Президента Российской Федерации от 19 декабря прошлого года награждены орденом "За заслуги перед Отечеством" III степени Алексей Константинович Пушкин, а также Бекетов Владимир Андреевич, член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре. Награды им будут вручены в Кремле.

Коллеги, давайте поздравим наших членов Совета Федерации с высокими наградами. *(Аплодисменты.)*

Вы в одном ряду. Сговорились, что ли, что этот ряд награды государственные получает?

Коллеги, а сейчас позвольте предоставить слово полномочному представителю Правительства Российской Федерации в Совете Федерации Андрею Владимировичу Яцкину.

Андрей Владимирович, пожалуйста, Вам слово.

**А.В. Яцкин.** Спасибо, Валентина Ивановна.

Добрый день, уважаемые коллеги! Традиционно на первом заседании весенней сессии Совета Федерации правительство вручает награды членам Совета Федерации, которые отличились, за работу в 2019 году.

Решением правительства почетной грамотой награждается Перминова Елена Алексеевна, представитель в Совете Федерации от Курганской области, первый заместитель председателя комитета по бюджету. *(Полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Совете Федерации вручает Почетную грамоту Правительства Российской Федерации. Аплодисменты.)*

**Председательствующий.** Подготовиться Фомину.

Поздравляем Вас, Елена Алексеевна, с наградой.

**А.В. Яцкин.** Почетной грамотой награждается Фомин Игорь Вадимович, представитель в Совете Федерации от Ленинградской области, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике. *(Полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Совете Федерации вручает Почетную грамоту Правительства Российской Федерации. Аплодисменты.)*

**Председательствующий.** Поздравляем Вас. Успехов!

**А.В. Яцкин.** Коллеги, и благодарности.

Благодарностью правительства награждается Важенин Юрий Иванович, представитель в Совете Федерации от Ханты-

Мансийского автономного округа. *(Полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Совете Федерации вручает Благодарность Правительства Российской Федерации. Аплодисменты.)*

Благодарностью Правительства Российской Федерации награждается Горячева Светлана Петровна, представитель в Совете Федерации от Приморского края, первый заместитель председателя Комитета по Регламенту и организации парламентской деятельности. *(Полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Совете Федерации вручает Благодарность Правительства Российской Федерации. Аплодисменты.)*

Благодарностью Правительства Российской Федерации награждается Зубарев Игорь Дмитриевич, представитель в Совете Федерации от Республики Карелия. *(Полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Совете Федерации вручает Благодарность Правительства Российской Федерации. Аплодисменты.)*

Благодарностью Правительства Российской Федерации награждается Клишас Андрей Александрович, представитель в Совете Федерации от Красноярского края, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству. *(Полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Совете Федерации вручает Благодарность Правительства Российской Федерации. Аплодисменты.)*

**Председательствующий.** Бурные и горячие аплодисменты.

**А.В. Яцкин.** Благодарностью Правительства Российской Федерации награждается Кондратьев Алексей Владимирович, представитель в Совете Федерации от Тамбовской области, член Комитета Совета Федерации по международным делам. *(Полномочный представитель Правительства Российской Федерации в*

*Совете Федерации вручает Благодарность Правительства Российской Федерации. Аплодисменты.)*

Благодарностью Правительства Российской Федерации награждается Митин Сергей Герасимович, представитель в Совете Федерации от Новгородской области, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию. *(Полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Совете Федерации вручает Благодарность Правительства Российской Федерации. Аплодисменты.)*

**Председательствующий.** Поздравляем.

**А.В. Яцкин.** И Благодарностью Правительства Российской Федерации награждается Шатохин Дмитрий Александрович, представитель в Совете Федерации от Республики Коми, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам. *(Полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Совете Федерации вручает Благодарность Правительства Российской Федерации. Аплодисменты.)*

**Председательствующий.** Андрей Владимирович, спасибо Вам и благодарность правительству за высокую оценку работы членов Совета Федерации. Нам это очень приятно. Готовы к дальнейшему конструктивному взаимодействию, а также к новым наградам. Спасибо.

Коллеги, я также хочу проинформировать, что Благодарностью Председателя Совета Федерации награждена Татьяна Алексеевна Кусайко, сенатор от Мурманской области, член Комитета Совета Федерации по социальной политике. *(Председательствующий вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Коллеги, также давайте поздравим с прошедшими, наступившими днями рождения наших коллег.

29 декабря день рождения был у Майорова Алексея Петровича.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

У Александра Аркадьевича Жукова. Поздравляем.  
*(Аплодисменты.)*

У Анатолия Ивановича Широкова. Поздравляем.  
*(Аплодисменты.)*

1 января – у Емельянова Геннадия Егоровича.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

У Пономарёва Михаила Николаевича. Поздравляем.  
*(Аплодисменты.)*

И у Фёдорова Юрия Викторовича. Также сердечно поздравляем. *(Аплодисменты.)*

4 января – у Барахоева Мухарбека Ойбертовича.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

5 января – у Горнякова Сергея Васильевича.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

10 января – у Сергея Юрьевича Фабричного. Также сердечно поздравляем. *(Аплодисменты.)*

13 января – у Ахмата Анзоровича Салпагарова. Поздравляем.  
*(Аплодисменты.)*

А также у Алексея Владимировича Сеницына. *(Аплодисменты.)*

15 января юбилей был у Татьяны Алексеевны Кусайко.

Еще раз Вас сердечно поздравляем. *(Аплодисменты.)*

20 января был день рождения у Сулеймана Садулаевича Геремеева. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

И сегодня день рождения у Маргариты Николаевны Павловой. Поздравляем. Вручаем цветы. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, с дисциплиной сегодня очень хорошо. Спасибо вам большое.

Может быть, у кого-то что-то есть в "Разном"? Пожалуйста. Нет.

Мы сегодня очень эффективно поработали, очень грамотно, профессионально, насыщено. Всех и каждого из вас искренне благодарю за активную работу.

Вопросы повестки дня исчерпаны. Очередное заседание состоится, напоминаю, 30 января, поскольку у нас Рождественские чтения 28–29 января. Коллеги, 30 января – очередное заседание.

Четыреста... *(Оживление в зале.)*

А Вы не могли еще попозже поднести мне это? Нормально?

Голов, почему не включили в повестку?

**Н.В. Фёдоров.** Включили. Пропустили. Есть в повестке.

**Председательствующий.** Покажите, где в повестке есть. Если пропустили, то Вы, Николай Васильевич, не я.

**Н.В. Фёдоров.** Да, это я.

**Председательствующий.** Да, хорошо. На этом...

Коллеги, хорошо, что не объявила заседание закрытым. Следующий "правительственный час". О приглашении руководителя Федеральной таможенной службы...

**Ю.Л. Воробьёв,** заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Вологодской области.

Мы уже рассмотрели. Приняли решение. *(Оживление в зале.)*

**Председательствующий.** Мы, по-моему, рассмотрели. Я не понимаю. Булавина...

Чего Вы сбиваете с толку-то, Людмила Петровна? Что Вас заклинило-то? Что случилось?

**Н.В. Фёдоров.** Увлёклись.

**Председательствующий.** Проголосовали, я тоже помню.

**Из зала.** Да.

**Председательствующий.** Хорошо. Это первое заседание, организационное...

**Н.В. Фёдоров.** Перегрелись.

**Председательствующий.** Чуть-чуть перегрелись, да.

Поэтому четыреста семьдесят второе заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Спасибо.