

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

15 апреля 2025 г. № 3.6-09/1706@

УТВЕРЖДЕНЫ
на заседании Комитета
Совета Федерации по
экономической политике
15 апреля 2025 года

РЕКОМЕНДАЦИИ
«круглого стола» на тему «О состоянии и мерах по укреплению платежной
дисциплины потребителей энергетических ресурсов»

Москва, Совет Федерации

Комитет Совета Федерации по экономической политике провел 11 марта 2025 года «круглый стол» на тему «О состоянии и мерах по укреплению платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов».

Вопрос соблюдения договорных условий между поставщиками и потребителями на сегодняшний день является актуальным, а роль своевременного исполнения обязательств возрастает пропорционально уровню стоимости заемных средств и инфляции. Необходимость укрепления платежной дисциплины, прежде всего, касается предприятий жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ), ресурсоснабжающих организаций и так называемых неотключаемых потребителей, а также населения.

Минэнерго России проводит постоянный мониторинг ситуации с платежами за ресурсы и по его итогам регулярно вносятся изменения в профильное законодательство. Действует ряд принятых мер, которые дают заметный эффект: в правоприменительную практику вошли законная неустойка, возможность ограничения потребителей за неоплату, гражданско-правовая и административная ответственность за безучетное, бездоговорное потребление. Кроме того, изменились правила проведения конкурсов на статус гарантирующих поставщиков.. В свою очередь, Советом рынка на постоянной основе ведется мониторинг финансовой дисциплины и показателей финансового состояния гарантирующих поставщиков с целью своевременного выявления проблем и лишения статуса тех из них, кто недобросовестно ведет себя в плане оплаты.

В настоящее время задолженность потребителей на розничном рынке электроэнергии составляет около 340 млрд рублей, возрастаая с каждым годом (рост

за 2024 год составил 20 млрд рублей). Отмечается, что более 99% от общей суммы составляет просроченная задолженность. При этом задолженность может варьироваться в зависимости от региона и не транслироваться на рынок оптовой генерации и сетевой инфраструктуры. По сути, энергосбытовые организации остаются своеобразным финансовым буфером для неплатежей. В целом уровень оплаты составляет порядка 99%, однако на общем фоне в худшую сторону выделяются республики Северного Кавказа (на них приходится 91% от всей суммы неплатежей), а также неоднородная ситуация складывается в новых субъектах Российской Федерации. С целью избавления от задолженности перед оптовым рынком и перед генерацией было принято решение об увеличении резерва по сомнительным долгам для гарантировавших поставщиков на 10%.

Кроме того, заметное влияние на ситуацию с задолженностью оказывает и такая категория новых потребителей, как майнеры. Наибольший удельный вес таких потребителей отмечается в Республике Дагестан и Иркутской области. В соответствии с недавно принятыми законодательными изменениями энергетики получили возможность отключать потребителей, которые занимаются майнингом, но далеко не все из них включены в реестр майнеров. Это потенциально очень действенная мера, однако правоприменительная практика по ней пока только нарабатывается.

В настоящее время ведется работа над уточнением критериев и порядка отнесения к категориям неотключаемых потребителей в связи с участившимися злоупотреблениями, равно как в части установления субсидиарной ответственности учредителя, так и возможности внесудебного взыскания с организаций в форме государственных унитарных и муниципальных унитарных предприятий (ГУП/МУП), к которым, как правило, относятся организации сферы ЖКХ, и отключить которые невозможно. Предприятия ЖКХ, на которые приходится основная задолженность, при доле потребления от суммарного по энергосистеме и в электроэнергетике в 3,6% имеют долю в задолженности выше 22%.

Основной причиной формирования задолженности группы потребителей из числа предприятий ЖКХ участники «круглого стола» называют недостаточность тарифов в сфере тепло-, водоснабжения и водоотведения, критическое состояние соответствующей инфраструктуры, следствием чего являются, с одной стороны, ненормативные потери, а с другой – отвлечение средств, которые в том числе в рамках тарифа получаются на иные цели, а не на платежи энергоснабжающим организациям, и, соответственно, увеличивают нагрузку потребителей. Также отмечается недостаточность контроля со стороны муниципальных и региональных органов управления за ситуацией с объектами ЖКХ.

Отдельную проблему представляет собой формирование списков неотключаемых абонентов, которое осуществляют руководители субъектов Российской Федерации. Одним из предложений Минэнерго России является внесение в показатели эффективности работы глав регионов, в том числе и составление таких списков, и работу с неотключаемыми абонентами. Другой проблемой с неотключаемыми потребителями является составление актов аварийной и технологической брони, где тоже бывают злоупотребления, так как если такой акт не оформляется, то суды, как правило, расценивают это как запрет на ограничения в принципе.

Задолженность, числящаяся на оптовом рынке за субъектами электроэнергетики составляет 71 млрд рублей, из которых только 14% относится к задолженности действующих участников рынка. С точки зрения сетевых расчетов за услуги по передаче ситуация за последние годы стабилизировалась – наблюдается уровень расчетов выше 100%, а текущая среднерасчетная оборачиваемость задолженности находится в пределах месяца.

Решить вопрос может проведение эксперимента по взысканию дебиторской задолженности в цифровом виде в рамках экспериментальных режимов, то есть за счет интеграции государственных информационных систем (ГИС ЖКХ и ГАС «Правосудие»), а также единый портал государственных услуг. При этом необходимо проработать вопросы работы с персональными данными граждан и их защиты. Кроме того, реализация Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 218-ФЗ «О кредитных историях», дают право поставщикам жилищно-коммунальных услуг, энергоресурсов передавать информацию о злостных неплательщиках и должниках, чей долг подтвержден судом, в бюро кредитных историй.

В связи с вышеизложенным, участники «круглого стола» **рекомендуют:**

Правительству Российской Федерации:

- 1) ускорить принятие проекта постановления Правительства Российской Федерации о взыскании долгов за поставленные ресурсы в экспериментальном режиме с использованием государственных информационных систем;
- 2) рассмотреть возможность приостановки до конца 2025 года действия положений Гражданского-процессуального кодекса Российской Федерации об обязанности направлять должнику в досудебном порядке копию заявления о вынесении судебного приказа;
- 3) разработать и ввести в ключевые показатели эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов

местного самоуправления, показатели, учитывающие, в том числе, своевременность оплаты предприятиями ЖКХ и потребителями, деятельность которых финансируется за счет средств регионального или местного бюджетов, потребленных энергетических ресурсов;

4) рассмотреть возможность внесения в нормативные правовые акты в части:

- введения обязанности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления учреждать предприятия ЖКХ в случае признания конкурса на право заключения договоров аренды или концессионного соглашения в отношении соответствующих объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения несостоявшимся, только в форме казенного предприятия;

- закрепления особенностей процедуры банкротства предприятий ЖКХ, позволяющих органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления оказывать финансовую поддержку таким предприятиям путем погашения их накопленной задолженности за потребленные энергетические ресурсы;

- ужесточения административной ответственности за нарушение порядка полного и (или) частичного ограничения режима потребления энергоресурсов, а также за нарушение установленного порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате энергоресурсов, сопряженное с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по их оплате.

Министерству энергетики Российской Федерации совместно с профильными федеральными органами исполнительной власти:

1) рассмотреть возможность внесения изменений в нормативные правовые акты, предусматривающие:

- исключение случаев отнесения к объектам потребителей, ограничение режима потребления которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям, объектов, функционирование которых не критично для выполнения основной функции потребителя;

- исключение случаев расширительного правоприменения в отношении перечня потребителей электрической энергии, ограничение режима потребления которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям, утверждаемого высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации;

- повышение мер административной ответственности потребителей электрической энергии, ограничение режима потребления которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям за непринятие мер,

направленных на обеспечение возможности полного или частичного ограничения поставки энергоресурса, а также предоставления финансовых гарантий;

- повышение уровня нормативов потребления коммунальной услуги по электроснабжению и нормативов потребления электрической энергии (коммунального ресурса) на общедомовые нужды;

- повышение платежной дисциплины перепродавцов электрической энергии;

- расширение перечня возможных способов обеспечения исполнения обязательств по оплате поставленных энергетических ресурсов организациями, созданными в организационно-правовой форме государственных и муниципальных унитарных предприятий, осуществляющими водоснабжение и водоотведение или теплоснабжение населенных пунктов («неотключаемыми» потребителями), для выбора этими потребителями без возможности отказа гарантировавшего поставщика от выбранного потребителем способа обеспечения;

- введение возможности полного отсоединения потребителя-неплательщика от электрической сети в случае неоднократного нарушения обязательств по оплате поставленной электрической энергии после установки должнику автономного источника электроснабжения инициатором такого отсоединения, с последующим возмещением соответствующих расходов инициатора за счет неплательщика;

- установление необходимости при наличии обстоятельств и соблюдении условий, предусмотренных Правительством Российской Федерации, перечисления субсидий на оплату коммунальных услуг непосредственно на счета ресурсоснабжающих организаций;

2) активизировать детализацию норм по борьбе с незаконными майнерами и уточнить их правоприменение на уровне федеральных органов исполнительной власти, в том числе доработать процедуру включения участников в соответствующий реестр;

3) проработать вопрос введения нормы, обязывающей управляющие компании при получении паспортов готовности к отопительному сезону предоставлять документы об отсутствии задолженности перед энергоснабжающими организациями, применяя такую норму также к исполнителям коммунальных услуг при получении лицензий на управление новыми домами;

4) рассмотреть возможность разрешить гарантировавшим поставщикам в случае наличия у некоммерческих объединений граждан (СНТ, ОНТ) задолженности и ее постоянного роста отказываться в одностороннем порядке от договора энергоснабжения с такими объединениями и переводить жителей на прямые расчеты;

5) рассмотреть возможность законодательного закрепления обязательной передачи информации о злостных неплательщиках в сфере ЖКХ в бюро кредитных историй.

Руководителям высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации рассматривать на регулярной основе вопросы о расчетах функционирующих на соответствующих территориях предприятий ЖКХ за потребленные энергетические ресурсы и их финансово-экономическом состоянии в целях недопущения возникновения оснований для банкротства указанных предприятий.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 37671DDD911EB5FF633A3BE512BEE99E
Владелец **Кутепов Андрей Викторович**
Действителен с 04.12.2024 по 27.02.2026

А.В. Кутепов