

**СОВЕТ
ПО ВОПРОСАМ РАЗВИТИЯ СИБИРИ
ПРИ ПРЕДСЕДАТЕЛЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел./факс 692-66-32

«___» _____ 2024 г.

№ _____

РЕШЕНИЕ

на тему "Об актуальных вопросах реализации Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года"

город Москва

22 октября 2024 года

Заслушав и обсудив доклад и выступления членов Совета по вопросам развития Сибири при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) и участников заседания на тему "Об актуальных вопросах реализации Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года", Совет отмечает следующее.

Субъекты, входящие в состав Сибирского федерального округа, обладают уникальным потенциалом и возможностями устойчивого поступательного социально-экономического развития, обусловленными сочетанием богатства природных ресурсов, выгодного географического положения, накопленных знаний и навыков населения обширной территории.

В Сибири сконцентрированы внушительные запасы природных ресурсов, в том числе золота, драгоценных металлов, меди, никеля, угля, нефти, газа и древесины. Благодаря имеющимся водным ресурсам здесь созданы уникальные гидроэнергетические объекты.

Сибирский федеральный округ играет особую роль с точки зрения связанности Дальнего Востока, Арктической зоны Российской Федерации и Урала с европейской частью страны.

В ряде сибирских регионов расположены современные образовательные и научные центры, деятельность которых способствует формированию и укреплению кадрового потенциала.

Основные направления устойчивого развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, определены в Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года (далее – Стратегия)¹.

Стратегия учитывает современное состояние и тенденции развития экономики, инфраструктуры, культуры, социальной сферы и человеческого капитала субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, экономики Российской Федерации, глобальной экономики и перспективы их развития.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2023 года № 2846-р утвержден план реализации Стратегии (далее – План реализации Стратегии), который включает в себя свыше 150 мероприятий, обеспечивающих достижение целевых показателей социально-экономического развития Сибирского федерального округа, сгруппированных в рамках нескольких направлений. Их реализация создаст условия для экономического развития регионов и появления новых рабочих мест, что в свою очередь, даст возможность повысить уровень жизни людей.

Вместе с тем, для достижения указанных целей предстоит ещё решить ряд задач, таких как создание условий для масштабного привлечения в Сибирский федеральный округ частных инвестиций; формирование индустриальных кластеров; снятие инфраструктурных ограничений за счет

¹ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2023 года № 129-р.

строительства социальной, транспортной и инженерной инфраструктур; обеспечение роста численности населения за счет создания экономических стимулов и возможностей для самореализации, создания новых рабочих мест, повышения качества жизни в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, и улучшения экологической ситуации.

Принимая во внимание предложения участников заседания, **Совет решил рекомендовать:**

1. Профильным комитетам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации уделить приоритетное внимание рассмотрению проектов федеральных законов, направленных на решение задач социально-экономического развития Сибирского федерального округа.

2. Правительству Российской Федерации:

1) при доработке проекта Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года рассмотреть вопрос о согласовании ее положений в части направлений развития Сибирского федерального округа и положений Стратегии;

2) рассмотреть возможность проведения стратегической сессии по вопросам реализации Стратегии и исполнению мероприятий, включенных в План реализации Стратегии, а также по вопросу о возможной корректировке указанного Плана;

3) рассмотреть возможность учета при разработке паспортов новых национальных проектов предложений субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, в части основных направлений и задач развития Сибирского федерального округа и

соответствующих целевых показателей, а также предложений по дополнению Плана реализации Стратегии;

4) рассмотреть вопрос о координации мер по реализации проектов кластерного развития, включенных в План реализации Стратегии, в том числе в части мероприятий, обеспечивающих реализацию проектов кластеров (включая создание и развитие особых экономических зон, подготовку предложений по стимулированию производства продукции с высокой добавленной стоимостью);

5) в рамках парламентского контроля ежегодно направлять в Совет информацию о ходе реализации мероприятий, входящих в План реализации Стратегии.

3. Министерству экономического развития Российской Федерации:

1) обеспечивать координацию взаимодействия между федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями, компаниями с государственным участием — исполнителями мероприятий Плана реализации Стратегии в целях эффективного распределения ответственности и выработки совместных решений в случае возникновения проблемных вопросов;

2) учитывать при корректировке Плана реализации Стратегии изменения конъюнктуры рынков, внешнеполитических факторов, а также новые инвестиционные проекты, направленные на достижение целевых показателей социально-экономического развития Сибирского федерального округа;

3) оказывать органам государственной власти субъектов Российской Федерации, входящим в состав Сибирского федерального округа, информационную, организационную и методическую поддержку по исполнению мероприятий, включенных в План реализации Стратегии.

4. Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящими в состав Сибирского федерального округа, Сибирским отделением Российской академии наук и Советом рассмотреть вопрос о создании межведомственной рабочей группы по анализу Стратегии, повышению эффективности и актуализации мероприятий, входящих в План реализации Стратегии, и определения дополнительных механизмов их реализации, а также по анализу и повышению эффективности мер государственной поддержки инвестиционных проектов в сфере недропользования на территории Сибирского федерального округа.

5. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотреть возможность расширения мер поддержки жилищного строительства в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа (в том числе разработки программы поддержки жилищного строительства по аналогии с Дальневосточным федеральным округом).

6. Министерству транспорта Российской Федерации:

1) при возможной корректировке Плана реализации Стратегии рассмотреть вопрос об ускорении реализации перспективных проектов развития железнодорожной сети Сибирского федерального округа, включая развитие центров мультимодальных перевозок и необходимых логистических мощностей;

2) рассмотреть возможность включения в документы стратегического планирования Российской Федерации и (или) федеральные проекты мероприятий:

по строительству Северной широтной автомобильной дороги "Пермь — Ивдель — Ханты-Мансийск — Сургут — Нижневартовск — Томск";

по созданию Северо-Сибирской железнодорожной магистрали (от Нижневартовска до Белого Яра);

по строительству железной дороги "Элегест — Кызыл — Курагино" с выходом на Монголию;

по созданию маршрута для экспорта продукции предприятий, расположенных в Сибирском федеральном округе, предусматривающего транспортировку грузов по реке Енисей и далее по Северному морскому пути через порт Диксон;

3) рассмотреть вопрос о внесении в федеральный проект, направленный на развитие региональных аэропортов, изменений, обеспечивающих ускоренное развитие авиа-транспортной доступности для населения Сибири.

7. Министерству энергетики Российской Федерации рассмотреть возможность корректировки документов стратегического планирования Российской Федерации в сфере энергетики в целях обеспечения ускоренной газификации субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, учитывая, в частности, планы развития производств перерабатывающей промышленности.

8. Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

1) рассмотреть вопрос о дополнительных мерах по стимулированию геологического изучения недр на территории Сибирского федерального

округа и о включении соответствующих мероприятий в федеральный проект "Геология: возрождение легенды";

2) уделить особое внимание сохранению и систематизации знаний, полученных в ходе геологического изучения недр на территории Сибирского федерального округа (создание кернохранилищ и центров данных с необходимой инфраструктурой современного доступа к ним).

9. Министерству культуры Российской Федерации:

1) рассмотреть возможность расширения мер поддержки учреждений культуры, расположенных в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа;

2) рассмотреть вопрос об интенсификации работ по реконструкции и восстановлению памятников истории и архитектуры в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа.

10. Российской академии наук рассмотреть вопрос о формировании современной информационно-аналитической основы для анализа оценки проектов социально-экономического развития, реализуемых на территории Сибирского федерального округа.

11. Министерству здравоохранения Российской Федерации совместно с Правительством Иркутской области и хозяйствующими субъектами, осуществляющими предпринимательскую деятельность на территории города Братска Иркутской области, уделить особое внимание исполнению рекомендаций Совета Федерации, содержащихся в постановлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 4 октября 2022 года № 438-СФ "О государственной поддержке социально-экономического развития Иркутской области" и протокольном поручении Совета Федерации

Федерального Собрания Российской Федерации от 23 октября 2024 года (выписка из протокола № 700/2) в части обеспечения строительства акушерского реанимационного корпуса областного государственного автономного учреждения здравоохранения "Братский перинатальный центр" в том числе на условиях государственно-частного партнерства.

12. Правительству Иркутской области во взаимодействии с хозяйствующими субъектами, осуществляющими предпринимательскую деятельность на территории города Братска Иркутской области, уделить особое внимание завершению строительства школы в 26 микрорайоне города Братска на 1275 мест.

13. Совету по вопросам развития Сибири при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

1) совместно с Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, а также с участием органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, и Российской академии наук осуществлять мониторинг реализации Стратегии и при необходимости вносить предложения по ее совершенствованию и (или) по дополнению Плана реализации Стратегии;

2) рассматривать результаты мониторинга на заседаниях Совета, в том числе по отдельным отраслям и (или) направлениям развития Сибирского федерального округа.

**14. Председателю Совета по вопросам развития Сибири при
Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации А.В. Уссу:**

- 1) определить основные направления деятельности Совета;
- 2) рассмотреть вопрос о необходимости создания рабочих органов
Совета по отдельным направлениям его деятельности.

Председатель Совета

А.В. УСС

ПРОГРАММА
заседания Совета по вопросам развития Сибири
при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации на тему "Об актуальных вопросах реализации
Стратегии социально-экономического развития
Сибирского федерального округа до 2035 года"

22 октября 2024 года
16.00

Совет Федерации
Б. Дмитровка, д. 26, зал 700

Вступительное слово

МАТВИЕНКО Валентина Ивановна

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

УСС Александр Викторович

председатель Совета по вопросам развития Сибири
при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по
федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и
делам Севера

Доклад

ВАХРУКОВ Дмитрий Сергеевич

заместитель Министра экономического развития Российской Федерации

Выступления

ТРАВНИКОВ Андрей Александрович

Губернатор Новосибирской области

КОБЗЕВ Игорь Иванович

Губернатор Иркутской области

ДУБРОВИН Александр Сергеевич

Мэр города Братска (Иркутская область)

ВКС

КРЮКОВ Валерий Анатольевич

директор Института экономики и организации промышленного производства
Сибирского отделения Российской академии наук

ГРИГОРЬЕВ Сергей Александрович

заместитель Генерального директора – директор по связям и коммуникациям
общества с ограниченной ответственностью "СИБКОР"

БЕЗДЕНЕЖНЫХ Елена Степановна

вице-президент акционерного общества "РУСАЛ Менеджмент"

УТКИН Николай Николаевич

первый Вице-президент — руководитель Блока по взаимодействию с органами власти Публичного акционерного общества "Горно-металлургическая компания "Норильский никель"

ГУСЕЛЬНИКОВ Геннадий Геннадьевич

председатель Исполнительного комитета Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации "Сибирское соглашение"

Выступления с мест (обсуждение, обмен мнениями)

Подведение итогов заседания Совета

С Т Е Н О Г Р А М М А

**заседания Совета по вопросам развития Сибири
при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации "Об актуальных вопросах реализации
Стратегии социально-экономического развития
Сибирского федерального округа до 2035 года"**

22 октября 2024 года

В.И. МАТВИЕНКО

Добрый день, уважаемые коллеги! Я рада приветствовать вас на первом заседании Совета по вопросам развития Сибири при Председателе Совета Федерации.

Смотрю на зал и понимаю, что правильный мы совет создали: полный аншлаг и огромный интерес к этой теме.

Совет Федерации, как палата регионов, постоянно ищет новые формы взаимодействия с субъектами. Для этого в том числе мы используем возможности наших консультативных советов. Хочу подчеркнуть, что заседания таких советов — это не только площадка для диалога, для обмена мнениями. В рамках дискуссии мы формулируем конкретные предложения, многие из которых затем находят отражение в федеральных законах и документах стратегического планирования.

Данный формат себя хорошо уже зарекомендовал, и, учитывая значение Сибирского федерального округа для нашей страны, формирование профильного совета мы считали особенно своевременным и актуальным.

Наш совет — это такой новый консультативный орган высокого уровня, объединяющий сенаторов, представителей федеральных министерств и ведомств, экспертов и, конечно, глав сибирских

регионов, многие из которых сегодня принимают участие в нашей работе.

Коллеги, хочу отдельно вас поблагодарить, что вы нашли возможность лично поучаствовать в нашем заседании.

Совет является таким единственным специализированным парламентским органом по развитию уникального стратегического макрорегиона Сибири. Координировать его работу поручено коренному сибиряку, бывшему губернатору Красноярского края, сегодня заместителю председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике и делам Севера Александру Викторовичу Уссу, который в теме, который много времени потратил на изучение проблематики, на развитие Сибири. Человек не случайный, именно ему поручено координировать работу.

Сибирь можно назвать подлинным местом силы нашей страны, гордостью России. Это не только бескрайняя природная кладовая, но и крупные научные, образовательные, промышленные, туристические центры. На весь мир известны университеты Томска, Новосибирский Академгородок, крупные индустриальные кластеры Красноярского края и Кузбасса, промышленные предприятия Омской и Иркутской областей, Саяно-Шушенская ГЭС в Хакасии, алтайские производители сельхозпродукции, тувинские заповедники и многие-многие другие богатства и достижения Сибири.

Огромную роль Сибирь сегодня играет с точки зрения транспорта и логистики. Здесь именно проходит газопровод "Сила Сибири", коридоры Восточного полигона и БАМ, работает один из крупнейших аэропортов страны Толмачёво. И, конечно, Сибирь, как отмечал наш президент, знаменита своим особым характером, особым духом. Сибиряки — это всегда люди закаленные, крепкие, хозяйственные, искренние, любящие свою землю, настоящий золотой фонд России. И весь тот колоссальный экономический, логистический, инвестиционный потенциал, которым обладает Сибирь, должен в

первую очередь воплощаться в росте качества жизни проживающих там наших граждан.

Хочу подчеркнуть, что для Совета Федерации вопросы, связанные с развитием Сибири, — это традиционно важная часть парламентской повестки. Сенаторы активно участвуют в возрождении Норильска, держат на контроле тему ликвидации накопленного вреда в Усолье-Сибирское (именно сенатор в свое время поднял эту тему), содействуют переселению людей из аварийного жилья в районе Байкало-Амурской магистрали. Можно еще долго перечислять, все эти направления обязательно найдут отражение также в рамках работы нашего совета.

Сегодня заседание мы решили посвятить реализации Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года. Подробнее о ней расскажет представитель Министерства экономического развития. Важно, чтобы реализация этого документа приносила реальную пользу сибирским регионам, учитывала интересы и потребности их жителей. Стратегия — это хорошо, это замечательно, но важно и со стороны нашего парламентского угла контролировать, следить, мониторить ситуацию с реализацией этой стратегии.

Кроме того, стратегия должна быть увязана и по смыслам, и по целям со стратегией пространственного развития Российской Федерации, новая редакция которой сейчас готовится в правительстве.

Для такого обширного макрорегиона, как Сибирь, а это более четверти всей территории России, особое значение имеет гармоничное, продуманное, пространственное развитие с учетом экономической специализации региона, расположения транспортных магистралей, особенностей расселения. Мы не можем допустить обезлюживания этой уникальной, богатейшей земли, которую на протяжении веков своим трудом в непростых условиях обустривали наши предки. И считаю, что вопросы демографического благополучия Сибири должны занять одно из ведущих мест в повестке нашего совета.

Вопросов для обсуждения действительно немало. Сибирь безгранична и необъятна. Также необъятны возможности, которые она в себе таит. Я уверена, что сегодня состоится профессиональная живая дискуссия, по итогам будут сформулированы конкретные рекомендации.

По итогам каждого совета мы будем принимать итоговый документ, который будем направлять в правительство, министерства, ведомства, соответствующие структуры, следить за тем, какая будет реакция на наши рекомендации, как они будут реализовываться.

Учитывая такой представительный состав участников, как сегодня, рассчитываем, что наш совет станет, как принято говорить, настоящим мозговым центром и координационным штабом по дальнейшему развитию всех регионов Сибири. Я благодарю вас за внимание. Давайте продолжим работу.

Я хотела бы предоставить слово Александру Викторовичу Уссу, председателю совета по вопросам развития Сибири.

Не буду перечислять все Ваши регалии. Пожалуйста, Вам слово. Вам 10 минут.

Коллеги, далее по регламенту по пять минут, поэтому готовьтесь, самое важное и нужное — уложиться в регламент, чтобы все желающие выступить имели такую возможность.

Александр Викторович, пожалуйста, Вам слово.

А.В. УСС

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги!

Прежде всего от имени сибиряков, наверное, и не только их я хочу поблагодарить Вас, Валентина Ивановна, за создание совета, старт которому Вы сегодня даете.

Как известно, Сибирью традиционно называли огромную территорию от Урала до Тихого океана. Как предвидел еще Ломоносов, это фраза известна всем, именно Сибирь стала одним из источников

российского могущества. Это утверждение в полной мере актуально и сейчас, поскольку здесь расположены производственные мощности целого ряда крупнейших отечественных компаний, наших флагманов, научные и образовательные центры, сосредоточены богатейшие запасы ископаемых, природных ресурсов, леса, пресной воды, что серьезно влияет на глобальные климатические изменения и экономическую ситуацию в мире.

В Азиатско-Тихоокеанском регионе формируется новый центр силы, все это делает сибирские территории важнейшим плацдармом российского продвижения в будущее.

Именно такой вектор и такой масштаб задал президент нашей страны Владимир Владимирович Путин еще в 2013 году. При этом по понятным причинам особый акцент сделан на Дальнем Востоке, где уже достигнуты впечатляющие результаты.

Сейчас наступает время регионов Сибирского федерального округа. Реализация принятых порядка года назад документов (я имею в виду стратегию и соответствующий план) началась, и нам необходимо определить здесь свою роль. Предварительные консультации с членами совета (а они прошли еще летом) позволяют предложить следующие форматы работы в парламентском измерении.

Первое — это мониторинг и парламентский контроль. Информация, которую представит сегодня Министерство экономического развития, — это как раз тот самый шаг в этом направлении.

Второе — законодательное обеспечение. В особо значимых, я бы сказал, особо чувствительных для Сибири сферах есть немало острых проблем, преодоление которых требует нормативных решений, причем быстрых решений. В частности, это увеличение темпов и масштаба геологоразведки (замечу, что по некоторым стратегически важным видам полезных ископаемых подтвержденные запасы иссякают уже через 30 лет, а это критически мало), разработка дополнительных

стимулов для участия добывающих компаний в развитии смежных производственных отраслей. Конечно, это лишь отдельные примеры, и их перечень можно продолжать.

Третье — совершенствование стратегии развития Сибири и плана ее реализации. Как и любые документы, рассчитанные на перспективу, они нуждаются в уточнении с учетом меняющихся условий. Уже сейчас есть предложение совместить их с мероприятиями по достижению национальных целей. Ставится вопрос об использовании элементов дальневосточного опыта. Об этом, кстати, шла речь на одном из наших пленарных заседаний.

Высказываются мнения о необходимости дополнительного управленческого импульса за счет создания специальной структуры — типа корпорации развития. А на этапе обсуждения проекта стратегии предлагалось сделать ее в хорошем смысле слова более амбициозной, по-настоящему прорывной. Идеи на сей счет есть у региональных властей, представителей бизнеса, в научном сообществе. Все это, конечно, может и должно обсуждаться, в том числе и здесь, в палате регионов. Естественно, необходимо принимать во внимание другие стратегические приоритеты страны и финансовые возможности, которыми мы располагаем.

Задач в Сибири, и общих, и частных, великое множество, поэтому наряду с определением своих форматов нам следует выделить и так называемые базовые предметные области, то есть круг вопросов, на которых необходимо сосредоточиться в первую очередь. К их числу я бы отнес прежде всего тему комплексного, а значит, более рационального освоения природных ресурсов. Именно они, природные ресурсы, являются главным конкурентным преимуществом сибирских территорий.

Добывающий сектор может быть ядром инновационных обрабатывающих производств, развития машиностроения, науки и создавать тем самым предпосылки для фронтального экономического

подъема. В связи с курсом на технологическую независимость эта задача становится особенно актуальной. Среди членов нашего совета есть те, кто готов предложить новые организационно-правовые модели, которые позволят трансформировать ресурсную экономику гораздо более высокими темпами.

Инфраструктурная поддержка. Она включает, в частности, вопросы газификации, энергетики, транспорта, регионального авиасообщения, речного и морского судоходства, реконструкции автомагистрали Москва — Владивосток, чего, кстати говоря, сибиряки уже давно ждут, и, конечно, железнодорожную составляющую — Восточный полигон, Севсиб, магистраль Кызыл — Курагино, которая открывает путь на юг — к странам мирового большинства.

При этом я хотел бы подчеркнуть один важный момент — укрепление транспортного каркаса должно быть не только направлено на экспорт из Сибири или транзит через нее, но и призвано обеспечивать внутреннюю связанность наших регионов, открывать дополнительные возможности для кооперационных связей и доступа к неосвоенным территориям, которых у нас, по счастью, наверное, очень и очень много.

Неотъемлемым условием ускоренного социально-экономического развития (а задача ставится именно так — ускоренное развитие) является человеческий капитал.

К сожалению, в большинстве сибирских регионов отток населения продолжается. Возникает вопрос: а можно ли эту тенденцию переломить? Обозначение восточного вектора как важнейшего стратегического ориентира вызвало к жизни разные идеи — и о строительстве новых городов, и о переносе сюда российской столицы, центральных офисов крупных компаний, о других, я бы сказал, неординарных шагах, объединенных общим девизом — похода к великому океану. Столь масштабные планы требуют, естественно,

фундаментальной проработки и если и станут реальностью, то, судя по всему, лишь в будущем.

В то же время, на мой взгляд, добиваться закрепления населения на перспективных территориях вполне реально — реально уже сейчас. Подтверждением тому служит Красноярский край, который по понятным причинам я знаю хорошо. С момента проведения предыдущей переписи его население не сократилось, а в краевой столице увеличилось с 1 миллиона до 1,2 миллиона человек. Здесь сработало несколько факторов, я назову некоторые из них. Прежде всего, это решение нашего президента о создании первого в стране федерального университета в Красноярске, проведение здесь Всемирной зимней универсиады и, конечно же, старт комплексного инвестиционного проекта "Енисейская Сибирь" с заявленным объемом финансирования, включая нефтяников, "Восток Ойл", порядка 14 трлн рублей. Это гигантская сумма. Сегодня он находится в одном ряду с такими проектами мирового уровня, как "Большой Меконг", в части Дунайского макрорегиона и другими.

Конечно, для разворота демографической волны необходимы изменение внешнего облика наших городов и весей, комфортные условия для жизни людей, льготная ипотека, разумная миграционная политика и многое-многое другое. И все же, не углубляясь в известный спор о курице и яйце, я рискну предположить, что наличие трудовых ресурсов, с одной стороны, и то, для чего они требуются, с другой, — это вещи взаимосвязанные. Люди, особенно молодые, едут за мечтой, едут за своим будущим, а говоря более приземленно, едут за возможностью нормально зарабатывать, созидать и интересно жить. А это значит, нам нужны прежде всего крупные, вдохновляющие начинания и их подтверждение в наших решениях и практических делах.

Уважаемая Валентина Ивановна, сегодня первое, установочное заседание совета, и уверен, что в ходе обсуждения и после него будут

высказаны новые идеи и предложения как содержательного, так и организационного плана. После Вашего одобрения они лягут в основу нашей работы. Спасибо. (*Аплодисменты.*)

В.И. МАТВИЕНКО

Спасибо, Александр Викторович. Присаживайтесь.

Коллеги, в нашей работе участвуют более 100 человек, у нас второй зал тоже подключен, так что действительно очень представительный состав. Благодарю всех за участие.

15 минут мы предоставим заместителю Министра экономического развития Российской Федерации Дмитрию Сергеевичу Вахрукову по стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа.

Пожалуйста, Дмитрий Сергеевич. Вам слово.

Д.С. ВАХРУКОВ

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые Андрей Владимирович, Александр Викторович, уважаемые сенаторы, коллеги! Сегодня Сибирский федеральный округ вносит существенный вклад в экономику России, составляя более 10 процентов от валового регионального продукта, обеспечивает не только связанность территории и единство экономического пространства, но и уже сейчас играет важнейшую роль в достижении технологического суверенитета, производстве новых видов продукции — от нефтегазохимии до машиностроения, в АПК, фармацевтике, микроэлектронике, оборонно-промышленном комплексе.

В Сибири, как уже было сказано, сосредоточено огромное количество полезных ископаемых — 80 процентов запасов угля, около 40 процентов запасов нефти, газа, более трети запасов древесины, основная доля запасов драгоценных и цветных металлов. Ну и, конечно, на фоне разворота внешней торговли на восток, активного развития экономики предложения география экономического роста будет меняться, открывая новые возможности, прежде всего для регионов

восточнее Урала. Все это с учетом мощного научного потенциала, развитой системы образовательных центров позволяет говорить о том, что Сибирь в ближайшие десятилетия будет играть одну из ключевых ролей в развитии всей страны, в достижении национальных целей, которые поставил перед нами президент.

Начну с текущей ситуации в экономике. По большинству социально-экономических показателей регионы Сибири в последние годы показывают положительную динамику. Так, безработица сократилась в 2,5 раза, достигнув среднероссийских значений, реальные доходы населения в Сибири растут в среднем на 4 процента ежегодно, а в отдельных регионах — в полтора-два раза быстрее: например, в Туве — на 8 процентов, в Республике Алтай — почти на 6, в Новосибирской области — тоже почти 6 процентов ежегодно. Растут обрабатывающие производства на 1,5 процента каждый год. Наибольший рост в Алтайском крае, Новосибирской, Томской областях. Тем не менее экономика округа по-прежнему ориентирована в основном на сырьевой сектор. Производство тяготеет к первичной переработке сырья. В 2023 году доля добывающей промышленности составила более 20 процентов, обработки — 16,5, но почти 60 дают металлургия, химия и нефтехимия в обработке. За 10 лет инвестиции в основной капитал увеличились вдвое. Это связано с реализацией крупных, капиталоемких проектов в добывающей, металлургической отраслях, а реализация крупных проектов — конечно, следствие инфраструктурного развития.

Завершается второй этап расширения БАМа и Транссиба. В следующем году начнется строительство третьего. Это увеличение к 2030 году пропускной способности до 210 млн тонн.

За пять лет в шести аэропортах уже модернизирована, реконструирована инфраструктура (Новосибирск, Красноярск, Томск, Кемерово, Норильск, Кызыл). В этом году завершается реконструкция взлетно-посадочной полосы аэропорта Богашёво в Томской области. В этом же году введен в эксплуатацию участок взлетно-посадочной

полосы Кемерово. Все это говорит о том, что и государственные, и частные вложения активно работают на развитие инфраструктуры.

Активно ведется и дорожное строительство, строятся обходы городов. До конца года ожидаем ввода Северо-Западного обхода Кемерово, выхода из экспертизы Северного обхода Омска. В проработке регионов важные проекты Южного обхода Иркутска, обход Маймы в Республике Алтай. До конца года в планах завершить строительство мостового перехода через реку Обь в Новосибирске.

В шести регионах созданы точки экономического роста в виде особых экономических зон, где реализуются 113 инвестиционных проектов в высокотехнологичных отраслях с объемом инвестиций свыше 117 млрд рублей.

В рамках реструктуризации бюджетных кредитов, которые Федерация предоставляла в 2020–2024 годах, регионами реализуются и поддерживаются 85 новых инвестиционных проектов с объемом инвестиций в 1 трлн рублей. Еще 1,2 трлн рублей — это инвестиции в жилищное строительство, ЖКХ, транспорт, которые поддерживаются за счет инфраструктурных бюджетных кредитов.

Помимо общих инструментов в округе реализуется программа социально-экономического развития. Три индивидуальных программы по решению президента реализуются сейчас (это Республика Алтай, Алтайский край, Республика Тыва). По поручению президента продлеваем их до 2030 года и добавляем четвертый регион — индивидуальная программа разработана по Хакасии. В Кузбассе реализуется отдельная программа социально-экономического развития, она тоже продлевается до 2030 года. И по Байкальску с прошлого года реализуем программу социально-экономического развития с объемом федеральных средств 9 млрд рублей. Очевидно, что в основном направляем их на ликвидацию накопленного вреда от работы ЦБК.

По поручению президента мы утвердили стратегию социально-экономического развития до 2035 года, план ее реализации. В рамках

дальнейшей работы определили шесть основных направлений развития Сибири, которые согласованы регионами, полпредством и курирующим вице-премьером.

Первое ключевое направление — это обеспечение устойчивого роста численности населения и улучшение качества его жизни. Безусловно, ключевым вызовом для округа остается отток населения. На сегодня привлекательны крупнейшие агломерации — Новосибирск, Красноярск. Необходимо повышать уровень материального благосостояния жителей за счет эффективной занятости, роста производительности труда, обеспечивать достойный уровень здравоохранения, образования, культуры, новое качество жизни, качество городской среды. Все это в фокусе внимания стратегии. Мы по рекомендации как раз Совета Федерации проводили большой "круглый стол" два года назад в Комитете по экономической политике, и все эти разделы нашли свое отражение в стратегии именно потому, что действительно это были предложения регионов, которые через площадку Совета Федерации нам удалось сюда включить.

Регионы до конца года утвердят программу по стабилизации численности населения. А программы по обеспечению модернизации ЖКХ, улучшению жилищных условий регионами уже утверждены. Это тоже пункт стратегии.

Важнейший вопрос — экология. В стратегии предусмотрена модернизация производства алюминиевой промышленности, перевод котельных на более экологичные виды топлива и многое другое.

Второй приоритет — развитие производств высоких переделов. Сибирь должна стать центром производства изделий из алюминия. Здесь у нас цель (и мы понимаем, как ее достичь) — увеличить к 2030 году на 27 процентов производство и на 38 процентов внутреннее потребление переработанного алюминия. Планом предусмотрена инфраструктурная поддержка соответствующих производств.

Последние семь лет наблюдался рост нефтегазодобычи, по газу рост составил 50 процентов. И, соответственно, под рост ресурсной базы необходимы проекты в нефтегазохимии. Цель — обеспечение объема производства крупнотоннажных полимеров в объеме не менее 1,5 млн тонн, что на 63 процента больше, чем сейчас.

В округе сосредоточена большая часть общего запаса древесины страны, как я уже сказал, ресурсный потенциал позволяет развивать глубокий передел. К 2030 году стратегией предусмотрено увеличение в 1,5 раза выпуска бумаги и картона, на 58 процентов ДСП, на 53 процента целлюлозы. Здесь важно, что большинство проектов локализовано в труднодоступных районах, что понятно для лесных проектов, необходимо создание транспортной инфраструктуры. Эти мероприятия в плане реализации стратегии также есть.

В сельском хозяйстве определили целевой индекс роста производства сельскохозяйственной продукции — 117 процентов, пищевой продукции — 107 процентов. И цель, конечно, — развитие глубокой переработки. В округе продолжается реализация крупных инвестиционных проектов в этом секторе: завершено строительство животноводческого комплекса в Красноярском крае, до конца года будет введен соответствующий комплекс в Алтайском крае, строится крупный мясоперерабатывающий комплекс в Иркутской области.

Ну и, конечно, Сибирь в числе лидеров по добыче золота и серебра. Здесь цель — нарастить добычу и переработку. К 2030 году предусмотрен рост добычи до 127 млн тонн, фактически удвоение от того, что есть сейчас. Стратегией предусмотрено строительство и модернизация семи ГОК с общими инвестициями 602 млрд рублей.

Еще одно приоритетное направление и, наверное, основное — это снятие инфраструктурных ограничений для обеспечения трансграничных и межрегиональных связей. Необходимо привести в нормативное состояние опорную сеть не только федеральных, но и региональных дорог, реконструировать железнодорожные магистрали,

Восточный полигон, построить и реконструировать аэропорты. Все эти задачи также отражены в мероприятиях стратегии. Сейчас у нас 36 аэропортов на территории округа, в плане предусмотрено строительство и реконструкция 15 из них, то есть почти половины. Обходы городов и ремонт ключевых участков, комплексная работа по реконструкции пунктов пропуска — также запланированные стратегией мероприятия, которые необходимо реализовать.

Ряд крупных инфраструктурных проектов еще предстоит оценить. Это и автомобильные коридоры в Китай, Северо-Сибирская железная дорога и другие. Мы включили их в периметр стратегии, чтобы фокус на них сохранялся и чтобы мы действительно понимали тот момент, когда эти проекты действительно выйдут на эффективность исходя из той грузовой базы, которая будет вокруг них появляться.

Четвертое направление — обеспечение устойчивого роста газификации, электроснабжения для растущих потребностей бизнеса и населения. Реализация проектов по развитию газотранспортной, энергетической системы позволит обеспечить необходимые мощности для новых инвестиционных проектов и, конечно же, повысит качество жизни населения.

Скорректированы генеральные схемы газа в Красноярском крае, Томской, Омской, Новосибирской областях, до конца года будут утверждены корректировки в схемы остальных регионов. Это тоже мероприятие, которое должно завершиться в этом году, предусмотренное соответствующей стратегией.

В стратегию также включены мероприятия по предотвращению дефицита электроэнергии в юго-восточной части Сибири, включая строительство объектов генерации, магистральных сетей, а также по развитию электросетевого комплекса для новых потребителей. Есть индивидуальные меры для отдельных регионов. Уже разработана программа повышения надежности электросетевого комплекса

Алтайского края. И такая же программа разрабатывается по Республике Тыва, она уже на самом деле частично в стадии реализации.

Пятое важное направление — реализация научного, образовательного и кадрового потенциала. Для обеспечения роста кадрового потенциала, обеспечения экономики кадрами необходимо сбалансировать систему высшего образования под потребности рынка труда.

Очень важно содействовать занятости, повышать востребованность молодых кадров без опыта на рынке труда. На решение этих задач направлены мероприятия стратегии.

В рамках национального проекта "Наука и университеты" строятся кампусы мирового уровня в Томске, Новосибирске, охватывая такие важные научные сферы, как IT, медицина, химия, биология, генетика, микроэлектроника и системы связи. Реализуются мероприятия по профобучению, дополнительному профобразованию граждан, по повышению престижа рабочих профессий, увеличению договоров на целевое обучение по программам высшего и среднего профессионального образования.

Шестое направление развития округа — это развитие приоритетных туристических территорий, включенных в стратегию. Сибирь действительно все больше привлекает туристов. И если по итогам прошлого года Сибирь находилась на пятом месте по количеству туристов среди федеральных округов, которые посещают, то одновременно она была на втором месте по динамике роста туристического потока в регион. И мы видим потенциал удвоения количества туристов к 2030 году. Для этого мы в стратегии предусмотрели соответствующие мероприятия, а национальным проектом "Туризм и индустрия гостеприимства" соответствующие меры поддержки. У нас строится и "Шерегеш", и "Манжерок", и ряд других проектов, одним ключевым из которых является реализуемый по поручению президента проект "Пять морей и озеро Байкал", который

предусматривает развитие особой экономической зоны туристической "Ворота Байкала" в Иркутской области.

Как двигаться дальше? Вместе с тем, чтобы достичь обозначенных целей по развитию Сибири, преодолеть вызовы развития, стратегии и планы, на наш взгляд, этого недостаточно. Необходимо выстроить систему работы региональных управленческих команд вместе с федеральными, между собой и вместе с бизнесом. В руках регионов сегодня есть рабочие инструменты, которые коллеги давно и активно используют. Но в условиях бюджетных ограничений нужна концентрация ресурсов.

Мы совместно с губернаторами определили 294 опорных населенных пункта на территории Сибирского федерального округа, из которых 42 региона подтвердили статус новых точек роста. Это значит, что там будут крупнейшие проекты. Отмечу, что это пятая часть всех точек роста, которые сегодня определены перечнем опорных населенных пунктов в России. На этих точках необходимо концентрировать ресурсы. Это будет делать Федерация. Считаем, что это должны делать и регионы.

Поддерживаем также инициативы по созданию особых экономических зон в Тыве и Новосибирске с фокусом на логистике, в Хакасии на развитии алюминиевого кластера, в Шерегеше для развития туризма. Проект постановления по созданию особой экономической зоны туристической в Шерегеше уже внесен в правительство.

Готовые производственные помещения сегодня высоко востребованы у бизнеса. Президент поручил перезапустить программу создания промышленных парков. Коллеги, нужно готовиться к участию в новых отборах. На это есть и ресурсы, и все возможности, чтобы здесь победить.

При работе с крупными инвесторами необходимо, и, на наш взгляд, есть все перспективы в Сибири, применять механизм поощрения и защиты капиталовложений. Сегодня уже девять

соглашений более чем на 220 млрд рублей в семи субъектах Сибирского федерального округа заключены. Поэтому опыт у коллег есть. Те гарантии и те дополнительные экономии, которые несет ЗПК, инвесторам известны, поэтому этот механизм точно нужно тиражировать.

В рамках нового цикла инфраструктурного меню регионам Сибирского федерального округа будет по решению президента списан 141 млрд рублей задолженности по бюджетным кредитам при условии целевого направления этих средств на развитие бизнеса и инфраструктуры. Нужно сейчас подбирать проекты для того, чтобы эти средства пошли на рост налогового потенциала Сибирского федерального округа.

Уважаемая Валентина Ивановна, мы активно включены в повестку развития Сибирского федерального округа. Большое спасибо за возможность сегодня рассказать о том, как и в каких направлениях мы работаем, какие задачи предстоит решить теперь уже, безусловно, с Советом по развитию Сибири. Мы всегда готовы не только к диалогу, но и к критике, когда она заслужена. Поэтому мы уверены, что совместными усилиями развитие Сибири обязательно состоится.

Спасибо.

В.И. МАТВИЕНКО

Спасибо, Дмитрий Сергеевич, благодарю Вас за обстоятельный доклад. Но хотелось бы теперь отдельно подчеркнуть, что легкой жизни у Вас теперь не будет.

Совет по развитию Сибирского федерального округа будет регулярно мониторить, как достигаются цели, поставленные, обозначенные в стратегии, как реализуется план по реализации этой стратегии. Теперь вы будете под таким жестким парламентским контролем. И почему я об этом говорю? Иногда (не иногда, а часто) принимаются программы и стратегии, не выполняются, год заканчивается — их корректируют в сторону уменьшения. И вот такое

все время движение не в ту сторону вместо того, чтобы наращивать темпы.

В данном случае, учитывая важность вопроса, который мы рассматриваем, важность этого региона, я хочу сказать, что мы будем регулярно с вами в диалоге контролировать, как реализуется стратегия и план по ее реализации с участием членов совета. Это первое. Второе. Действительно, цели определены правильно (наверное, никто здесь не будет спорить), они правильные, они предметные. Тем не менее прошло полтора года (уже чуть больше даже), как мы утвердили стратегию, а жизнь очень активно продвигается, и тем более с учетом поворота на Восток, значение этого макрорегиона российского возрастает втрое.

Как вы считаете, может быть, стоит с участием членов совета пересмотреть показатели или актуализировать их, сделать более амбициозными, добавить больше прорывных идей с участием руководителей регионов, входящих в этот округ? Подумайте, пожалуйста. Мы вернемся к этой теме. Мне кажется, по истечении полутора лет (а уже практически два скоро будет) у нас есть возможность не только подвести итоги в рутинном режиме, но и подумать, как актуализировать эти важнейшие правительственные документы.

И давайте мы в решение запишем, Александр Викторович, такое предложение: в рамках совета с участием академии наук, сибирской академии наук создать группу вместе с Министерством экономического развития, проанализировать эти документы и подумать, что нужно добавить, актуализировать. Может быть, участники сегодняшней нашей встречи, члены совета также выскажутся, что бы вы хотели еще видеть, дополнить, обновить в стратегии и в документе.

И поэтому я желаю Вам успехов, Дмитрий Сергеевич, поскольку, я так понимаю, Вы в министерстве отвечаете за это. Вы — наш прямой партнер. Я вчера разговаривала с министром, и мы договорились, что мы будем работать в конструктивном ключе. На самом деле надо

плотно заниматься развитием Сибирского региона, и это общеправительственная, общероссийская задача, естественно, и наша парламентская. Спасибо Вам большое. Присаживайтесь, пожалуйста.

Травников Андрей Александрович, губернатор Новосибирской области. Пожалуйста, Вам слово. Подготовиться Кобзеву.

А.А. ТРАВНИКОВ

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Еще раз напомним, что в июне 2019 года на Петербургском международном экономическом форуме наш президент предложил разработать стратегию развития Сибири, такого документа раньше в истории не было, и по его поручению в январе 2023 года правительством страны эта стратегия была утверждена. Да, я и мои коллеги высказывали недовольство по поводу слабой вовлеченности регионов и научного сообщества Сибири в процесс разработки этой стратегии, но при этом мы очень активно включились в создание плана мероприятий на площадке Межрегиональной ассоциации "Сибирское соглашение" под эгидой аппарата полномочного представителя президента в Сибирском федеральном округе. И считаем, что разработанный план мероприятий в прошлом году, достаточно полный, подробный. Но при этом, уважаемая Валентина Ивановна, конечно же, мы обращаемся за поддержкой к Федеральному Собранию в первую очередь, к палате регионов, к Совету Федерации, потому что, первое (Вы правильно сказали), любая стратегия — это не мертвый документ, она требует актуализации формулировок с учетом опыта текущего момента. Второе, план мероприятий было бы правильно дополнить еще и инструментами, необходимыми для решения самых острых для этого макрорегиона проблем.

Я их вслед за коллегами еще раз повторю: это народосбережение, это обеспечение транспортной конкурентоспособности путем снижения логистических затрат как финансовых, так и организационных, и это ликвидация энергодефицита в ряде регионов Сибири.

По проблеме народосбережения. Я, наверное, дополнительно подсвечу остроту сегодняшнюю и завтрашнюю этой проблемы. Благодаря дальновидности нашего президента, руководства страны мы видим, за последние годы действительно серьезные результаты достигнуты в развитии Дальнего Востока и очень своевременно. Эти результаты нам нужны в момент геополитического разворота. Но для Сибири риск в том, что к традиционному западному дрейфу, к оттоку молодежи в европейскую часть (Санкт-Петербург, Москва и Краснодар), может добавиться восточный дрейф — отток в сторону всё более привлекательного Дальнего Востока. И было бы правильным те инструменты удержания, привлечения специалистов, которые показали себя хорошо в программе развития Дальнего Востока, рассмотреть, применить и к стратегии развития Сибирского федерального округа.

Это касается в том числе и размещения производительных сил. Мне кажется, более такие конкретные активные или, может быть, агрессивные формулировки можно заложить в новую стратегию пространственного развития страны, потому что последние 30 лет мы развивали производительные силы экспортно-ориентированные преимущественно в европейской части. Понятно, для нас приоритет экспорта был в те десятилетия — Западное полушарие.

Сегодня после разворота на Восток мы (имеется в виду вся страна), по моему мнению, несем дополнительные неэффективные транспортные издержки, перевозя экспортные товары из-за Урала, ну, для нас из-за Урала, с европейской части в сторону дальневосточных портов и границы с Китаем фактически через всю страну. Это в том числе нивелирует остроту проблемы по транспортной неконкурентоспособности по сравнению с приближенным к портам регионам Сибири.

На что попросили бы мы обратить внимание по второй, вот по этой проблеме?

Конечно, необходимо актуализировать или, может быть, разработать новый транспортный каркас центра нашей страны по всем видам транспорта. Да, сегодня очень много мероприятий, практически каждое пятое мероприятие в плане реализации стратегии (предложено регионами) касается транспортной инфраструктуры.

Но, наверное, только Правительство Российской Федерации и Минтранс может расставить приоритеты и учесть интересы не отдельных субъектов, а интересы всего макрорегиона и всей страны и определить, например, маршрут Среднесибирской железнодорожной магистрали. Сегодня как минимум два варианта предлагается: актуальность железной дороги на Китай через Курагино и некоторые другие проекты, которые, еще раз хотелось бы отметить, нужны не только для отдельных сибирских регионов и даже всего Сибирского федерального округа, а в целом для страны.

Далее попросили бы правительство под контролем Совета Федерации более четко расставлять приоритеты при планировании сроков реализации подобных проектов. Как пример: конечно, мы очень позитивно воспринимаем заявления, которые делаются в последние годы, о том, что в стране в ближайшее десятилетие появится новый транспортный коридор, автомобильный транспортный коридор — Москва — Казань и так далее до Владивостока. Но тут же задаемся вопросом: а почему с Запада это идет? Москва, Казань, Тюмень, Екатеринбург, Тюмень и только после этого Сибирь притом, что даже такие мегапроекты, как Транссибирская железнодорожная магистраль и БАМ, строились встречно. И, казалось бы, более эффективно сегодня и этот мегапроект реализовывать путем первоочередной расшивки узких мест.

В частности, Дмитрий Сергеевич упомянул обходы городов, это как раз на этом коридоре находится, но мы знаем, что реализация этих проектов сегодня, темпы реализации этих проектов искусственно сдерживаются из-за недостатка финансирования. И при более

оптимальном, по нашему мнению, расставлению приоритетов можно было бы достичь большего эффекта при реализации этого долгосрочного проекта — транспортного коридора через всю страну.

Из-за нехватки времени по регламенту не буду обозначать третью проблему (она известна). В Сибири не хватает газа и даже для социальной догазификации... Ну, наверное, открою страшный секрет: через год, через два мы построим трубопроводы, в который не сможем пустить газ, потому что лимита газа не хватает. В Иркутской области Игорь Иванович, наверное, о своей проблеме с энергодефицитом тоже расскажет. Сдерживается жилищное и социальное строительство уже сегодня.

Поэтому, конечно же, требуется приближение реализации инвестпрограмм не только в рамках федеральных программ, но и в рамках государственных и частных корпораций и сетевых компаний. Спасибо.

В.И. МАТВИЕНКО

Спасибо, Андрей Александрович.

Я все время говорю членам правительства, что, коллеги, вы не министры Садового кольца, вы — министры всей большой страны, и, пожалуйста, прислушивайтесь к мнению губернаторов, привлекайте при разработке документов.

Андрей Александрович предметные вещи и стратегические такие, геополитические... Поэтому первое — надо обязательно вместе с губернаторами работать. Второе. Многое зависит от качества профессиональных команд, и здесь есть над чем работать регионам нашим уважаемым. Если рассчитывать только на федеральный бюджет, возможности федерального бюджета, даже не относительно сегодняшнего дня, ничего не получится. Вы правильно сказали: нужны новые инструменты, те, которые себя оправдали на Дальнем Востоке, инструментарий для того, чтобы приходили инвесторы, участвовали в

развитии, в крупных проектах. Ну, много чего, не буду углубляться... И, конечно, мы ждем предметных предложений от субъектов.

И хотела бы предложить, Вадим Александрович, мы напишем обращение к председателю правительства... очень хороший формат — стратегические сессии, где обсуждается та или иная тема и вырабатываются конкретные решения. Давайте подготовим такое обращение. Выбрать время и провести отдельную стратегическую сессию в правительстве по реализации стратегии развития Сибири. Мне кажется, это могло бы подтолкнуть многие вещи и по-новому... имея в виду и логистику, и транспорт, и связанное с регионом многое другое.

Андрей Владимирович, пожалуйста, подготовьте с Вадимом Александровичем. И было бы хорошо... и наш совет поучаствует в подготовке, и, конечно, руководители регионов.

Игорь Иванович Кобзев, пожалуйста, губернатор Иркутской области.

И.И. КОБЗЕВ

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы, уважаемые коллеги! Я сегодня представляю Иркутскую область и понимаю, что очень важное направление, которое сегодня дает стратегическое развитие не только Дальнего Востока, но и сибирских регионов, которые в целом формируют будущее социально-экономическое развитие нашей страны.

В план реализации стратегии социально-экономического развития включено (второй слайд, если можно) 23 инвестиционных проекта Иркутской области с объемом инвестиций 2,5 трлн рублей. В рамках этих проектов будет создано более 35 тысяч высокооплачиваемых рабочих мест.

В целом в Иркутской области исполняется 126 мероприятий (третий слайд, если можно), проектов и объектов стратегии со сроком реализации до 2035 года.

Как Вы уже правильно сказали, региональные команды уже созданы, утверждены моим решением, план мероприятий, установлены индикаторы развития, определены ответственные исполнители.

Сегодня идет работа в соответствии с графиками, мы рисков по неисполнению не видим. 23 мероприятия мы планируем завершить в этом году.

На четвертом слайде... Позвольте коротко, наверное, напомнить о некоторых проектах Иркутской области, которые вошли в стратегию развития Сибири. С уверенностью можно сказать, что они имеют общенациональное значение.

Менее двух недель назад я доложил президенту Владимиру Владимировичу Путину о работе целлюлозно-картонного комбината группы компаний "Илим", которые в этом году запустили в городе Усть-Илимске свое производство.

Комбинат выпускает картон из чистой целлюлозы на самой мощной в стране производственной установке. В 2025 году проектная мощность составит более 650 тыс. тонн чистоцеллюлозного тарного картона в год, и уже сегодня по объемам производства данной продукции комбинат занимает третье место в мире.

Самое крупное региональное нефтедобывающее предприятие "Иркутская нефтяная компания" в первом квартале 2025 года завершит строительство завода полимеров в городе Усть-Куте с общим объемом или мощностью более 65 тыс. тонн полиэтилена. Сегодня ввоз полимеров идет из стран Азии. Новый завод в значительной мере решит вопрос импортозамещения и закроет потребности страны в полимерных материалах. Наш завод будет одним из самых современных в мире.

На слайде № 5 компания "РУСАЛ". В первом квартале 2025 года она завершит строительство единого промышленного комплекса, состоящего из Тайшетского алюминиевого завода и анодной фабрики. Это позволит компании полностью отказаться от импортного сырья, а

тайшетский алюминий будет активно использоваться в машиностроении, авиа и космической отраслях.

На слайде № 6 показано, как в сфере золотодобычи (сегодня коллеги утверждали) компанией "Высочайший" реализуются проекты по строительству горно-обогатительных комбинатов месторождений "Светловское" и "Красное". Запуск горно-обогатительного комбината "Светловский" запланирован на сентябрь 2025 года. Предприятие будет производить более 3 тонн золота ежегодно.

В целях разработки и освоения одного из крупнейших золоторудных месторождений "Сухой Лог" компания "Полюс" в 2025 году приступает к возведению золотоизвлекательной фабрики. Общий уровень переработки составит 30 млн тонн горной массы в год. Объем инвестиций — более 360 млрд рублей. Мы планируем создать 1500 новых рабочих мест.

И это все вопросы, которые включены в стратегическое развитие Сибирского федерального округа.

Сегодня я хотел бы обозначить несколько значимых для нас проблемных вопросов.

Сегодня уже говорили, первый сдерживающий фактор — это крайне низкий уровень газификации. Среднероссийский уровень газификации составляет более 75 процентов, по регионам Сибири он составляет порядка 30, и, конечно, в Иркутской области уровень газификации составляет около двух процентов.

Конечно, вопрос газификации региона Восточной Сибири очень важен, и мы понимаем, что этот вопрос требует детальной проработки. Мы предложили создать на федеральном уровне отдельную рабочую группу. Я благодарен здесь Алексею Борисовичу Миллеру, который поддержал нашу инициативу. Мы всегда в конструктивном диалоге, понимаем все сегодня проблемы и видим по крайней мере пути их решения. И в экономической энергетической стратегии до 2035 года мы

видим, что движение в этом направлении будет идти. Конечно, для нас это будет самый главный вопрос.

Промышленная газификация — это путь к экономическому росту, и следует отметить, что этот газ нужен не только для развития производственных и социальных задач, но и экологических. Восемь наших городов вошли в федеральный проект "Чистый воздух". Это означает, что выбросы вредных веществ в атмосферу к 2036 году должны быть снижены в два раза. Эффективно эту задачу можно решить, конечно, за счет повсеместного внедрения экономически выгодного магистрального газа.

Второй вопрос — это энергодефицит. Я не буду говорить, мы сегодня обратились в Правительство Российской Федерации. Сегодня Министерство энергетики поддержало нас в том, чтобы исключить так называемый майнинг, который сегодня формирует как бы экономическую отрасль, и на территории Иркутской области сформировать ту подоснову из объемов соответствующей энергетики, которая имеется у нас, и создать новые виды производства и другие направления.

В целом я хотел бы доложить, что мы сегодня развиваем и туристическое направление, экспортный потенциал, ну а самое главное, я хотел бы сегодня заострить внимание на мастер-планировании городов.

Сегодня говорили про пространственное развитие. У нас 46 населенных пунктов попали в это направление. Единственное, Валентина Ивановна, я хотел бы сегодня доложить о городе Братске. Здесь работала большая группа — делегация Андрея Владимировича Яцкина и сенаторов. Я хотел бы выразить слова благодарности команде сенаторов и Андрею Владимировичу. Мы эффективно и плодотворно поработали, много объектов рассмотрели. Для нас было очень ценным получить профессиональные рекомендации и экспертную оценку.

Братск — очень важный для страны город, в котором производится алюминий, целлюлоза и многое другое. К сожалению, город пока не включен в перечень опорных населенных пунктов, и мы, конечно, хотели бы, чтобы он все-таки был включен. На него, в общем-то, есть у нас серьезные амбиции, планы — это опорная промышленная территория Иркутской области. Я бы хотел, чтобы здесь поддержали нас.

В целом мы точно будем вовлечены в процесс совета. Мы будем активными участниками и всегда найдем поддержку со стороны вас, и с нашей стороны мы точно все будем исполнять. Спасибо.

В.И. МАТВИЕНКО

Спасибо.

Коллеги, очень приятно было слышать, сколько крупных, такого высокого передела предприятий, сколько реализуется инвестпроектов в Иркутской области. Это, конечно, заслуга и губернатора, и вашей команды. И условия, которые вы создали, — это здорово.

Но что касается газификации, будем заниматься вместе. Такая страна газодобывающая, как Россия... ну, это никуда не годится — когда у нас 20 процентов...

И.И. КОБЗЕВ

2 процента. Иркутская область.

В.И. МАТВИЕНКО

Два. Иркутская... Но в целом... То есть это вообще никуда не годится. Понятно, что есть разные причины, объяснения этому. Но тем не менее их надо преодолевать и газификацией мы тоже будем плотно заниматься, не только социальной, как мы это делаем, но в целом газификацией региона. Спасибо Вам большое.

Вы говорили о Братске. Коллеги, я хочу поприветствовать от всех нас участников нашего совета, которые работают с нами в режиме ВКС, и предоставить слово Александру Сергеевичу Дубровину, мэру города Братска.

Пожалуйста, Александр Сергеевич.

А.С. ДУБРОВИН

Добрый день, уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Благодарю за возможность выступить на первом заседании Совета по вопросам развития Сибири.

На прошлой неделе у нас в городе с рабочим визитом были представители пяти комитетов Совета Федерации во главе с первым заместителем Председателя Совета Федерации Андреем Владимировичем Яцкиным.

Валентина Ивановна, хочу поблагодарить Вас и Ваших коллег за проявленный интерес и готовность оказать поддержку. Благодаря труду братчан наш город — один из самых экономически развитых в Восточной Сибири. На долю Братска в Российской Федерации приходится 12,5 процента выпуска электроэнергии от ГЭС, 30 процентов первичного алюминия, 22 процента товарной целлюлозы, 16 процентов ферросилиция. В городе реализуются крупные инвестиционные проекты по созданию нового алюминиевого производства, реконструкции Братского лесопромышленного комплекса, строительству фармацевтического завода. Запланирована модернизация аэропортового комплекса, жилищное строительство, строительство литейного и стеклотарного заводов. Активно ведется газификация жилого сектора, запланировано подключение промышленных потребителей газа. Общий инвестиционный портфель города насчитывает проектов на сумму более 130 млрд рублей. Цель, которую мы видим перед собой, решая общегосударственные задачи, — через развитие братской агломерации дать толчок развитию всего севера Иркутской области.

Конечно, этой цели не достигнуть без развития социальной инфраструктуры. Сегодня перед нами стоят два острых вопроса.

Первый — это строительство нового корпуса перинатального центра, который будет обслуживать дополнительно восемь районов области в радиусе до 500 километров от Братска.

Второй — это строительство новой школы, возведение которой уже начато. В Братске это первая школа, новая школа за последние 30 лет. И нам нужна поддержка федерального центра во включении ее в новый национальный проект. Перед городом стоит первоочередная задача сокращения оттока молодежи и строительство этих двух объектов в том числе напрямую поможет нам решить его.

Кроме того, мы формируем план по развитию общественных городских пространств: парков и скверов, спортивных и детских площадок и даже (несмотря на то, что у нас Сибирь) набережных, которых в городе просто нет. Комфортная и интересная жителям городская среда — это то, на что мы делаем ставку сегодня.

Братск — один из первых участников национального проекта "Экология". Сегодня мы поэтапно решаем вопросы сокращения выбросов в атмосферу. Однако экологическому восприятию города мешают и места хранения золошлаковых материалов. Благодаря визиту сенаторского корпуса мы получили возможность решить этот вопрос через пилотный проект нового национального проекта "Экологическое благополучие". Это также решает вопрос создания новых производств, новых рабочих мест и уменьшения себестоимости строительства.

Еще одна глобальная задача для города — поиск решений по выносу федеральной автотрассы за пределы жилых районов и строительство железнодорожного участка БАМа и автомобильного моста через Ангару для снижения нагрузки на плотину Братской ГЭС. Для этого важно, чтобы эти объекты попали в Транспортную стратегию Российской Федерации и схему территориального планирования Российской Федерации.

Кроме того, на совещании с Яцкиным Андреем Владимировичем достигнуты договоренности с федеральным Минтрансом о передаче

участка автомобильной дороги, идущей по телу плотины в федеральное ведение, что позволит решить вопрос поддержания этой дороги в надлежащем состоянии.

Для комплексной увязки названных мной проектов необходима подготовка мастер-планов. В этом году президентом страны поручено определить перечень из 200 городов, в которых будет обеспечено утверждение мастер-планов. Рассчитываем, что город Братск войдет в список таких городов, учитывая, что на его территории сосредоточены стратегически важные производства и реализуются крупные проекты, способствующие укреплению технологического суверенитета нашей страны. Нам крайне важна опережающая динамика социально-экономического развития. Мы видим, что при славном прошлом, что было у города, нам все же необходим новый импульс, который обеспечит баланс развития производств, социальной сферы, городской инфраструктуры.

Благодарю Вас, уважаемая Валентина Ивановна за возможность принять участие в сегодняшнем мероприятии. Прошу Вашей поддержки в реализации важнейших для нашего города проектов. Даю слово, что мы не подведем и доблестную историю города Братска, созданного нашими отцами, мы сможем укрепить.

Спасибо за внимание.

В.И. МАТВИЕНКО

Александр Сергеевич — молодой мэр, он только недавно был избран в конкурентной борьбе. Александр Сергеевич, поэтому я хочу пожелать Вам успехов.

Коллеги, мы говорим о народосбережении, о высоких материях, но можно себе представить, чтобы в городе Братске (в Советском Союзе это был город-сад) за 30 лет не построили ни одной школы. Я вообще такого представить не могу. И говорит, что отток молодежи. Да, конечно, отток молодежи.

Не обижайтесь, пожалуйста, Александр Сергеевич, и уважаемый губернатор Игорь Иванович, впечатление... Мы, готовясь к нашему совету, поехали в регионы, как положено. Впечатление от Братска осталось очень тяжелое. Не буду все перечислять, вы это знаете: и что касается благоустройства, внутригородских дорог, вообще каких-то общественных пространств для людей. И меня это в большей степени еще возмущает потому, что в Братске работают крупнейшие компании – "РУСАЛ", группа "Илим", "Транснефть-Восток", "Иркутскэнерго", "Мечел" и так далее (не буду всех перечислять). Это хорошие компании, они – молодцы, они инвестиции вкладывают, новые предприятия открывают, рабочие места создают. Но они не должны забывать о своей социальной ответственности, что те люди, которые работают, зарабатывают им деньги на этих предприятиях, они живут в этом городе, они должны дышать чистым воздухом. Они должны строить школы, они должны помочь региону построить перинатальный центр. Понятно, что они платят налоги. Они выполняют свои обязательства. Но кроме этого еще есть и социальная ответственность.

Мэрия города Братска заключила соглашение с пятью крупными компаниями. Ну, вот по соглашению: 100 миллионов, 4 миллиона, 9 миллионов эти компании в рамках этого соглашения. Ну, конечно, за это ни школу не построишь, ни перинатальный центр не построишь.

Надо Вам обязательно, Александр Сергеевич, поработать и с теми компаниями, которые работают в Братске, и призвать их к ответственности. И мы со своей стороны будем этим заниматься.

И, безусловно, нужен план развития Братска. Нужно очень много сделать. Мы за Норильск взяли вместе: просто движение такое, которого не было последние 30 лет. Мы сейчас и Братск будем поддерживать. Надо, чтобы люди жили в человеческих условиях. Я не знаю ни одного города, где за 30 лет не построено ни одной школы (ну, в Норильске тоже было). Ну, как это может быть? Я уже не говорю про ремонт, переоснащение и так далее.

Поэтому эти вопросы, они для людей имеют очень важное значение. Если мы хотим, чтобы люди оставались, работали, давайте позаботимся, чтобы они жили в достойных условиях.

Все Ваши предложения мы записали. Будем оказывать содействие, отразим их в решении. Но надеемся, что Вы приложите также все усилия при поддержке и помощи губернатора и измените облик Братска. Он этого заслуживает. И люди, которые там живут и работают, они заслуживают жить в красивом, благоустроенном городе, каким он был в советское время. Верните былую славу. Взялся за гуж — вперед! Мы будем помогать и поддерживать. Покажите, что Вы не просто боролись, а Вы можете реализовать те идеи, которые Вы выдвигали на выборах.

Игорь Иванович, Вы что-то...

И.И. КОБЗЕВ

Если можно, кратко.

Конечно, мы не бросаем город Братск. И с прошлого года мы дополнительно из областного бюджета, сверх лимитов добавляем 1 млрд рублей для того, чтобы коллеги сами формировали повестку, что им в первую очередь нужно: общественное пространство, вопросы жилищно-коммунального хозяйства. Мы договорились, что у нас два города — Ангарск и Братск — дополнительно из федерального бюджета получают финансирование в размере 1 млрд рублей ежегодно.

И в этом году уже в рамках бюджета запланировали второй миллиард. И так это будет до конца, по крайней мере мы видим, что действительно школу мы начали строить, школу большой комплектности — 1 275 мест.

В.И. МАТВИЕНКО

А почему они не включались в национальный проект "Образование"?

И.И. КОБЗЕВ

К сожалению, проекта тогда не было, в 2018 году. К сожалению, не вошли. Мы проект только сформировали к 2023 году... вернее, к 2022 году. С 2023-го, 2024-го, 2025 года строим школу. Школа действительно большой комплектности. Нет такой школы в Братске. Но это новый микрорайон, новое обустройство.

В.И. МАТВИЕНКО

Я обращаюсь публично и к компаниям, которые работают в Братске, пусть они возьмут на себя ответственность, еще одну школу построят (или сколько нужно построят). Ну, так нельзя относиться к своим работникам. В общем, мы с ними тоже пообщаемся (мягко скажу).

Коллеги, у меня, к сожалению, следующее мероприятие. Продолжит Александр Викторович.

Сейчас я предоставляю слово Крюкову Валерию Анатольевичу, директору Института экономики и организации промышленного производства Сибирского отделения Российской академии наук.

Вы меня извините, просто график такой, что не все успеваю. Извините.

В.А. КРЮКОВ

Уважаемая Валентина Ивановна, жалко, что Вы уходите. Хотел поделиться с Вами наболевшими мыслями и соображениями.

Я представляю научно-образовательное сообщество Сибири. (Поставьте презентацию, пожалуйста.) Тот совет, который мы сегодня открываем, которому даем старт, — это та идея, которая выстрадана не одним поколением исследователей-сибиряков. Вот слайд: 1915 год... Семенов-Тан-Шанский всем известен. Посмотрите: Западная Сибирь — это некоторый скреп, который обеспечивает связанность, целостность и устойчивость всей российской государственности. И вот так она рассматривалась и рассматривается сибиряками, промышленниками, исследователями. И то что мы обсуждаем — это чрезвычайно актуально с точки зрения решения общегосударственных вопросов.

Но вот то, на что мы сегодня перешли, что обсуждаем сейчас социальные вопросы, они, к сожалению, говорят и вопиют о том, что те подходы и те принципы реализации проектов и экономической активности на территории Сибири, они неадекватны, не отвечают современным условиям. Вопрос не только в школах. Вопрос в двух обстоятельствах важнейших. Первое, большинство проектов, о которых говорилось и которые предлагаются, представляются, они основаны на эффекте экономии на масштабе. То есть крупный проект, низкие издержки, высокая эффективность, обусловленная чисто природными факторами и обстоятельствами. Это вчерашний день. Эффективность проектов обеспечивают организация, институциональная среда и научно-технологическая основа. К сожалению, с этим у нас дела обстоят не лучшим образом. Это первое обстоятельство.

Второе обстоятельство. К сожалению, это прозвучало и с выступлении уважаемого коллеги из Минэкономразвития, и в предыдущем выступлении, — это не только и не столько дело компаний, сколько дело тех подходов и тех механизмов освоения природоресурсного потенциала, которые реализуются, которые основаны на реализации изолированных проектов. Надо переходить от изолированных проектов к цепочкам создания добавленной стоимости, ценности, о чем говорил Александр Викторович. И это можно сделать, и это играет, и это обеспечивает синергию и новое качество экономического развития. Это та идея, которая остро необходима, которую следует внести в тот вариант стратегии развития Сибири, который мы хотим разработать, который мы хотим предложить, который даст нам новое качество.

И в современной экономике социальные вопросы, конечно, важны. Школы важны в текущем плане. Но в долгосрочном плане главный результат экономического развития — это создание высокотехнологичных рабочих мест. Это другое качество жизни, это другой спрос, это другие люди, это все другое. Через модернизацию,

через формирование новых связей мы обеспечиваем другое качество социально-экономического роста.

Вот что мы имеем в настоящее время в Сибири: снижение жизненного уровня, слабая освоенность, низкая эффективность и так далее.

Что нам надо? Обеспечить взаимодействие экономики различных территорий и на базе этого получить синергию. Это не просто пожелание компаниям. Это вопрос государственной политики, связанной с освоением и использованием природно-ресурсного потенциала. Получил право пользования недрами, получил доступ к территориям, пожалуйста, с участием территорий, с участием науки (наука к этому готова) мы обсуждаем условия, на которых вы реализуете эти условия и на которых вы реализуете движение. Это мировая практика. К сожалению, лет 30 назад (здесь очень много ветеранов парламентской и политической жизни России) у нас было соглашение о разделе продукции. Записали 70 процентов локального контента и на этом бросили. Никто так не делает. Начинается step by step с маленьких объемов. Это постоянная систематическая работа, которая должна свести... И мы предлагаем поэтому импульсные проекты, крупные структуры, определяющие проекты, которые обеспечивают связь Сибири, но которые перекрыты горизонтальными взаимодействиями по науке, по кадрам, по производственной кооперации.

Здесь говорилось о крупнотоннажной химии. Здесь приводились цифры по Иркутской области. Крупнотоннажка. Ну, опять же у НК это не только и не столько полимеры для российской экономики, это крошка, которая пойдет в Китай. Российская экономика мало что получит, потому что нет следующих цепочек. И не только цепочки переделные от добычи, а цепочки на входе в проекты очень важны. Это наука, это кадры, это локальный контент. Посмотрите, какой локальный контент у нас реализуется в проектах в области машиностроения, в области кадров и в области патентов. Вы

ужаснетесь. Патентная в основном деятельность, которая обеспечивает реализацию этих проектов, — это в основном перлюстрация реализованных и уже осуществленных проектов в других странах мира. Своих там патентов очень мало. Это надо реализовывать, это надо понимать и этим надо управлять.

Поэтому вместо заключения — кропотливая, целеустремленная работа и современное понимание роли и места государства в регулировании экономических процессов. Надо переходить в случае новых проектов на гражданско-правовые отношения. Обязательства компаний, обязательства государства и процедуры согласования, процедуры обсуждения и реализация пошагово этой деятельности. Основные слова сказаны, шаг за шагом совместными усилиями, я думаю, мы этот путь преодолеем. Еще раз спасибо за совет. Сибирь этого достойна. Спасибо, Валентина Ивановна.

Я хочу подарить выстраданную книгу "Экономика России". Я писал ее 15 лет. *(Аплодисменты.)*

В.И. МАТВИЕНКО

Спасибо Вам за участие. У Вас теперь работы тоже добавиться.

В.А. КРЮКОВ

Всегда было много. Спасибо.

В.И. МАТВИЕНКО

Спасибо.

Коллеги, еще раз меня извините. Следующее мероприятие.

Александр Викторович, пожалуйста.

А.В. УСС

Уважаемые коллеги, позвольте мне еще раз поблагодарить Валентину Ивановну и за совет, и за то, что она нашла возможность дать ему такой реальный старт, уделив свое время.

Здесь много говорилось, конечно, о регионах как таковых, но при этом упоминалось совершенно справедливо, что в основе всего лежит экономика. Поэтому следующий блок выступающих — это у нас три

человека, все представители крупных системообразующих компаний, которые во многом являются локомотивами сибирской экономики. И от того, как они работают и как выполняют свои социальные обязательства, во многом зависит жизнь на этом огромном континенте под названием "Сибирь".

Первым я предоставляю слово Сергею Александровичу Григорьеву, заместителю генерального директора — директора по связям и коммуникациям общества с ограниченной ответственностью "СИБКОР".

С.А. ГРИГОРЬЕВ

"СИБКОР" — это у нас как бы не публично, мы "СУЭК" были и есть. Поэтому когда пишут "СИБКОР" — это документы для внутреннего пользования, а мы гордимся, что мы "СУЭК" были, есть и будем.

Я постараюсь много времени не занимать. Я согласен с Андреем Александровичем, который сказал, что очень много у нас действительно стратегий есть и хороших стратегий, они обсуждаются.

Мы в нашей сегодняшней работе, то, о чем мы говорили с Александром Викторовичем, когда готовились, должны обсуждать все-таки какие-то вещи, я бы сказал, гораздо более, наверное, в это время тяжелое, практического характера. Какие самые наболевшие проблемы, которые есть у нас? От чего страдают компании, которые при этом не снижают своих социальных обязательств?

Первое — это, конечно, проблема Восточного полигона. Ну, стоит железная дорога, уголь не едет, уже останавливаются предприятия, останавливаются шахты в Хакасии, в Кузбассе, выживают только сильные, как мы, у которых есть запас прочности. Сейчас меры принимаются, но для этого надо что-то делать, потому что, в общем, как вы помните, все катаклизмические изменения в нашей стране начинались и заканчивались тем, что шахтеры стучали касками. Очень хочется этого избежать и очень хочется, чтобы мы отрасль все-таки не

поставили в такое тяжелое положение, где мы тоже несем свою долю ответственности.

Вторая проблема, которая крупнейшая и важнейшая, — это кадровый вопрос. Причем кадровый вопрос не только на уровне того, кто будет работать, но и кадровый вопрос на уровне руководителей. Я как-то помню (это было 10 лет назад), был День российского бизнеса, который проводит РСПП, и там выступал, тогда был проректор Высшей школы экономики, Якобсон. Он дал прогноз: через 10 лет самая острая проблема, с которой наша страна столкнется, — это проблема кадрового дефицита на руководящем уровне в регионах. Как-то, может, все забыли, но я сидел в президиуме, в телефоне было неудобно что-то читать, и я это все услышал и запомнил. И вот сейчас, конечно, это очень большая проблема — найти квалифицированных руководителей, которые могли бы на высоком уровне работать и компании, я бы сказал, двигать вперед. Я думаю, что это относится к нашим друзьям и партнерам губернаторов, у них тоже наверняка периодически такие проблемы возникают.

Другая проблема — кадровая общая. Часть народа (в общем, мы этим гордимся, это часть нашей жизни) ушли на СВО. Часть народа ушли на оборонку, просто потому что предприятия активизировались, оборонка действительно работает, но там и платят хорошо. Но у нас вопрос стоит: а пополнение кадровых ресурсов? В общем, это острейшая сейчас тема, где брать людей, и как можно было бы вот таким образом работать? Вот сейчас мы в Приморском крае столкнулись, еле-еле успели договориться с губернатором. Законодательное Собрание Приморского края уже готовило решение о том, что трудовым мигрантам надо запретить работать в области энергетики. А у нас Приморская ГРЭС, а у нас там три блока только работают, а есть решение срочно в интересах увеличения подачи энергии все девять блоков запустить. А кто их будет запускать? А у нас там работают и таджики, и узбеки. И мы даже думаем о корейцах. Ну,

вот к этому надо как-то разумно и бережно относиться, потому что нет у нас других трудовых ресурсов. Люди из Федеральной миграционной службы очень многие квалифицированные, профессиональные, помогают, надо им сказать спасибо, это правда. Но из-за того, что там у них иногда периодически бывают какие-то волны негатива, не надо их всех винить в том, что они идут бизнесу навстречу, потому что рабочих рук не хватает. И это не только разнорабочие, это и квалифицированные рабочие, это люди, которые работают в энергетике. Это абсолютно серьезный вопрос, который следует поднимать.

Еще один вопрос, о котором мы начали говорить, вот я увидел сейчас и Александра Викторовича, с которым мы это дело начинали, и Михаила Михайловича, — это развитие углехимии. Мы начали делать наши бездымные брикеты, мы начали все это дело запускать. Совершенно очевидно, что когда была универсиада, мы взяли под козырек, мы советские люди, мы понимали, что нам надо идти на какие-то не только материальные, но и другие издержки, с тем чтобы все прошло на очень высоком уровне. Но сейчас опять вопрос стоит: если это развивать, то без господдержки развивать тяжело, потому что себестоимость этого брикета оказывается слишком высокой, а рядом бабушка стоит и продает ведро с отвала угля, которое стоит три копейки. Народ покупает, а потом мы говорим: а вот кругом черная... А вот оно и поэтому тоже бывает.

Еще два практических вопроса, два предложения.

Первое. Я думаю, что это моего любимого Красноярского края и вами тоже любимого касается. Конечно, нужно создание нового транспортного маршрута для экспорта и для перевозки товаров через Енисей до Диксона. Вопрос этот прорабатывается, но он стоит. Загрузка минимальная, но можно это все возить и зимой, возить по льду. Почему мы этим маршрутом не пользуемся? И почему это не внедряется и в жизнь не идет, мы не знаем. Это неправильно.

И еще один вопрос. Здесь тоже присутствуют наши партнеры и старшие товарищи, губернаторы. Смотрите, надо как-то продумать вопрос цифровизации. Сейчас это модно и правильно. Но это система мониторинга окружающей среды.

Что происходит в регионах? Существует отдельные лаборатории Росприроднадзора, Роспотребнадзора, Росгидромета, лаборатории, которые существуют при правительствах, в том числе и при местных органах власти, лаборатории предприятий. Они все работают по разным методикам. У нас у всех голова от этого идет кругом. Наверное, наше государство даже и сэкономит приличные деньги, если сможет все-таки каким-то образом все это унифицировать, выработать единую нормальную систему, чтобы мы все понимали, что, если мы смотрим в компьютер и видим данные, мы знаем, что эти данные достоверные, а не полез в одну систему, там одни цифры, полез в другую, там другие. Неправильно это.

Ну и, в-третьих, я хотел бы сказать, заканчивая, что, с моей точки зрения (очень много здесь уже говорилось, я еще раз скажу), самое главное, конечно, залог успеха всех наших планов — это тесное сотрудничество бизнеса и власти. Мы эту поддержку чувствуем. Но мы считаем, что (главное) сейчас мы находимся на стадии, когда мы должны заниматься внедрением. Хорошие стратегии есть. Многие планы разработаны. Но сейчас надо заниматься именно реализацией тех задач конкретных, которые перед нами стоят каждый день. Спасибо. Извините, пожалуйста, что время отнял.

А.В. УСС

(Микрофон отключен.) Спасибо за информацию, за конкретные предложение и поблагодарить за сотрудничество в том числе с Красноярским краем, о чем мы хорошо знаем. Во многом, благодаря вашей активной позиции, та самая универсиада, которую Вы упомянули, была признана одной из лучших в истории универсиад. Спасибо.

Елена Степановна, прошу Вас. Вице-президент акционерного общества "РУСАЛ Менеджмент".

Е.С. БЕЗДЕНЕЖНЫХ

Добрый день, уважаемые коллеги! Я представляю группу компаний "РУСАЛ", в которой работает более 70 тысяч человек. В основном это в небольших городах и поселках Сибири.

Перед нами также стоит остро проблема оттока кадров из Сибири. И для того чтобы снизить остроту, "РУСАЛ" и EN+ развивают инфраструктуру, повышаем качество жизни людей в регионах нашей ответственности.

В разгар пандемии мы за полгода построили и укомплектовали техникой и персоналом семь госпиталей. В них были спасены более 30 тысяч жизней.

Сегодня мы строим целую сеть центров спортивных единоборств. Спасибо, *(неразборчиво)*.

Дальше. У нас шесть из них уже работают. Шелехов, Братск, о котором только что говорили, Тайшет, Ачинск, Саяногорск, а в 2025 году сдадим еще в пяти городах.

Для наших работников мы уже построили десятки домов и возводим целые миниполисы, аэропорты, семейные центры, школы, детские сады, предоставляем квартиры учителям и врачам, в том числе в Братске, благоустраиваем парки, набережные, другие общественные пространства.

Я думаю, так же, как и другие предприятия, недропользователи, мы как перерабатывающая промышленность берем на себя действительно большие обязательства и их выполняем.

Мы развиваем среднее техническое, высшее образование (представители университетов сейчас здесь), вкладываемся в науку.

Хочу обратить внимание на четыре актуальных задачи, которые, как мы считаем, стоят перед Сибирью и предприятиями там работающими.

Сейчас в мировой экономике, как уже говорили выступающие, все большую роль играет транспортная инфраструктура и логистика. И неслучайно главный проект национального развития Китая называется "Пояс и путь". Он направлен на то, чтобы соединить экономическим коридором 30 стран.

Сибирь, которая является естественным мостом между Европой и Азией, обладает богатейшим природным запасом, и пока она не просто слабо интегрирована в международное сообщество, она даже и в Российской Федерации, слабо интегрирована в России. Мы порой, чтобы добраться из одного сибирского города в другой, вынуждены лететь в Москву, чтобы прилететь оттуда обратно в Сибирь.

Сибири и Уралу требуется свой пояс и путь, вдоль которого будут строиться территориальные отраслевые кластеры, о которых говорил Валерий Анатольевич, потому что научные, образовательные, инновационные центры без дороги невозможны, а для этого в первую очередь нужны эти дороги, речные порты, железнодорожные хабы и аэропорты.

Из конкретного: считаем, что специальная программа развития авиаперевозок в Сибири, такая же, как программа действующая развития аэропортов в ДФО, позволила бы продвинуться в этом направлении. Три года назад, когда мы разрабатывали (Игорь Иванович знает) стратегию развития Сибири, давали свои предложения, мы обозначали эту программу развития аэропортов как приоритетную.

Второе. Необходимо газифицировать, этот путь мы все знаем, но самое интересное, что вопрос цены и сроков такой газификации для нас очень актуален. Очень важно, чтобы газ был доступен не только физически, но и экономически, потому что стоимость этого газа будет запредельная при тех программах, которые существуют сейчас, как для промышленности, так и для населения. Если мы не сбалансируем стоимость этого газа, то мы опять получим перекрестное субсидирование, опять мы получим кучу недовольных и опять мы

получим сдвигку сроков по освоению месторождению и развитию переделов высоких производств.

Что же касается жилья, это третье, появление в Сибири программы, подобной "Дальневосточной ипотеке", мы с вами знаем эту программу, кредит там под 2 процента на покупку жилья на территории ДФО, это обеспечило бы приток кадров в Сибирь, в том числе в промышленность, что в свою очередь привело бы к увеличению поступлений в бюджет.

И четвертое. Всем известна фраза: "Сибирь — кладовая России". "РУСАЛ" отказался от сырьевой модели развития. Даже в условиях санкционного давления мы не только не закрываем заводы, а построили два современных завода, о которых только что говорили, — это Тайшет и Богучаны, в процессе возведения вновь экологичные производства в Красноярске и Братске. Сегодня более половины выпускаемой предприятиями "РУСАЛ" продукции — это продукты глубокой переработки с высокой добавленной стоимостью. Это порошки, это сплавы для космоса, строительной отрасли, для судостроения.

Российская алюминиевая ассоциация, хотелось бы обратить внимание, не много таких ассоциаций на самом деле в нашей стране. Она помогает эффективно продвигать и на внутреннем рынке, и на внешних рынках нашу продукцию, но не только алюминий, а продукцию высоких переделов, поддерживая тем самым малые производства в стране. Мы призываем всех коллег следовать этому примеру и такому сотрудничеству предприятий, которое, безусловно, требует государственного участия (я здесь поддерживаю коллег) и политической воли. Мы, весь трудовой коллектив нашей группы, готовы идти по пути.

Спасибо.

С.А. ГРИГОРЬЕВ

Елена Степановна, можно я секундочку добавлю? Я тут волновался и один свой тезис не озвучил. Вы его озвучили, но я хочу

дополнить. Это то, что у нас начинает исчезать льготная ипотека. Когда мы говорим о том, что надо задерживать людей в наших городах в первую очередь, у нас нет никакого строительства сейчас в малых и средних городах, строительство не ведется вообще. И мы теряем на этом людей, которые хотят создавать семьи, работать, которым нужно качество жизни.

Е.С. БЕЗДЕНЕЖНЫХ

Андрей Владимирович, большая просьба...

А.В. УСС

Уважаемые коллеги, при всей демократичности сложившейся здесь атмосферы я думаю, что у нас будет возможность для того, чтобы отдельные, но важные вопросы обсудить еще.

С.А. ГРИГОРЬЕВ

Принято.

А.В. ЯЦКИН

Коллеги, Александр Викторович ведет, он — председатель совета, а я буду следить за регламентом, если вы позволите. Меня специально оставили здесь наблюдать за регламентом.

Елена Степановна, Вы уложились. Но у Валентины Ивановны прозвучал вскользь вопрос, Вы кратко его прокомментировали. Просьба обратить внимание на Братск, раз уж прозвучало у Валентины Ивановны.

Пожалуйста, Александр Викторович.

А.В. УСС

Спасибо.

Коллеги, у нас завершает блок выступающих от бизнеса Николай Николаевич Уткин, который представляет Горно-металлургическую компанию "Норильский никель", вице-президент.

Николай Николаевич, прошу Вас.

Н.Н. УТКИН

Уважаемый Александр Викторович, уважаемые коллеги, добрый вечер! Что прозвучало о Норильске, действительно ведется строительство гражданское, чему мы все рады, надеюсь. Тем не менее "Норникель" (представлю вкратце) – ведущий мировой производитель цветных и драгоценных металлов (никель, медь, кобальт, палладий, платина, другие металлы с низким углеродным следом). Если окунаться, скажем так, до такого масштабного санкционного давления, до 2023 года, то "Норникель" формировал 33 процента бюджета консолидированного Красноярского края. Также за последние 10 лет озвученную нам ранее стратегию, по факту мы ее выполняем и вложили свыше 1 400 млн рублей.

Но тем не менее, на сегодня и на рынке металлов платиновой группы, на рынке цветных металлов для нас сложилась сложная, критичная ситуация. Это и недружественные страны, которые ввели для нас полный запрет торговли российскими металлами на западных торговых площадках, это металлы платиновой группы, которые лишены сегодня статуса Good Delivery, инструменты торгового финансирования, хеджирования стали для нас недоступны. Происходит накопление запасов на российскую продукцию. И сегодня накопленные запасы вынужденные компании – свыше 23 тонн только палладия. А палладий в принципе для нас генерил 40 процентов выручки до 2022 года, если брать долю в прибыли. Конечно же, это приводит к снижению налогов на прибыль. Я уже назвал цифру по палладию – 24 тонны это 10 млрд рублей налогов, которые мы сегодня могли бы доплатить.

Иностранные партнеры в одностороннем порядке разрывают контракты. Усложнились логистические схемы. В общем-то, все эти негативные условия привели к значительному падению выручки компании.

Сегодня мы, если сравнивать с 2021 годом, как я сказал, до санкционного давления 2022 года, это свыше 50 процентов потери *...(неразборчиво)*. И конечно, мы действуем, реагируем. И наша

стратегия развития компании, несмотря на обозначенные вызовы, берет курс на создание новой технологической платформы, которая нам как раз позволит реализовать потенциал роста объемов добычи медно-никелевых руд как в самом Норильском промышленном районе... У нас заявлена цифра: к 2030 году мы прирастем на 10 млн тонн по руде и это составит 30–32 млн тонн. Сегодня 20 млн тонн мы добываем. Собственно, потребует от нас строительства новых обогатительных мощностей, развитие территории Норильского промышленного района.

Но и кроме этого мы как раз уходим еще и в создание вертикально-интегрированных предприятий, о чем как раз говорили и ученые, о том, что надо думать о хвосте своей продукции, где ее использовать. И как раз проект освоения Колмозерского литиевого месторождения в Мурманской области совместно с "Росатомом" это первое в Российской Федерации производство никельсодержащих катодов(?), активных материалов для литий-ионных батареек. Совместно с "Росатомом" также строительство завода горячекатаного и холоднокатаного плоского проката из нержавеющей стали в Волгоградской области совместно с Трубной металлургической компанией. Все эти новые производства позволяют нам решать задачи импортозамещения, обеспечить внутренние потребности страны.

И совокупный спрос(?) налоговых платежей, в случае реализации данной стратегии, позволяет компании за пять лет увеличить выплату налогов на 190 млрд рублей и создать свыше 4,5 тысяч дополнительных рабочих мест. При этом еще и грузооборот по Северному морскому пути в рамках стратегической задачи страны — освоение Арктики — вырастит у нас на 1,5 млн тонн относительно текущего уровня.

Также, конечно, мы занимаемся отдельной проблемой палладия. Как я говорил, для нас это основной металл. Конечно, сегодня компания работает над расширением применения этого палладия — это зеленая энергетика, водород, солнечная энергетика, это пищевая промышленность. Как раз 15 октября в рамках поручения правительства

состоялось совещание на площадке Минпромторга России с участием компании и Сибирского отделения Российской академии наук по данному вопросу.

Также не забываем про социальную ответственность. Конечно, с 2021 года основная социальная ответственность, нагрузка компании — это совместный с администрацией города и с краевой администрацией, это как раз Совет Федерации, Александр Викторович непосредственно... Наша программа реновации Норильска, которая составляет 120 млрд рублей, где из них 81,3 млрд рублей финансирование... вложение компании.

Можно посмотреть — за эти 2,5 года у нас возведена и пожарная часть, у нас делаются капитальные ремонты, введены первые дома. В этом году заканчиваем строительство еще четырех домов, продолжаем ремонты коллекторов. И кроме реализации этих мероприятий мы строим дополнительные объекты. Один из них мы уже ввели в том году — это ледовая арена "Айсберг" в Талнахе, это дом на 90 квартир для молодых специалистов. И тут мы, конечно, являясь лауреатом первой степени первой национальной премии Российского союза промышленников и предпринимателей "Лидеры ответственного бизнеса", говорим о том, что всё это обещанное нами мы выполняли, и будем выполнять.

И конечно, наш флагман — это свыше 200 миллиардов инвестиций. Мы в этом году запустили, буквально в середине октября, в середине октября вторую линию на Надеждинском заводе "серного проекта", которая нам...

С уверенностью теперь уже можно сказать о том, что все газы с завода мы забираем в рамках "серного проекта" и выходим в рамках национальной задачи с утилизацией CO₂ в этом году 377 тысяч и уже 2025 год это свыше 800 тысяч, что позволит нам уже в этом году выполнить и цели по нацпроекту. Это свыше 20 процентов утилизации

выбросов, а следующий год снизит нагрузку на селективную зону риска свыше 45 процентов.

Поэтому, коллеги, у нас безопасность, экология, социальное развитие там, где работают наши предприятия, это поддержка федеральных и региональных инициатив. Все это является обязательно нашим атрибутом современного бизнеса и нашей стратегии. Поэтому у людей запрос, у нас есть желание. Мы, считаю важно, что не сворачиваем, а наращиваем нашу амбициозность в рамках стратегических проектов. И, безусловно, в рамках реновации в социальном аспекте все взятые, обещанные обязательства выполняли и будем выполнять.

Спасибо за внимание.

А.В. УСС

Спасибо, Николай Николаевич. Мы все, я имею в виду даже страну в целом, с надеждой смотрим и на социальные функции "Норникеля" (это действительно базовое предприятие), а самое главное — на те перспективы, которые связаны с Норильском в части развития перерабатывающих производств в стране. Спасибо.

Уважаемые коллеги, в основном списке выступающих у нас есть Геннадий Геннадьевич Гусельников, "Сибирское соглашение". А затем будем советоваться, как принято говорить, учитывая то, что лимит времени, отведенный на заседание совета, истекает через пять минут.

Пожалуйста, прошу Вас Геннадий Геннадьевич.

Г.Г. ГУСЕЛЬНИКОВ

Уважаемый Александр Викторович, уважаемые члены совета! Наш председательствующий поручил доложить совету о том, как организовано управление ходом реализации стратегии в Сибирском федеральном округе. Мы буквально несколько дней назад проводили заседание совета нашей ассоциации (большинство губернаторов присутствуют здесь) и в режиме ВКС мы отметили крайнюю важность и

эффективность принятого решения Валентиной Ивановной о создании совета.

Переключите, пожалуйста, следующий слайд.

Мы, как отметил, Андрей Викторович, общими усилиями сформировали план реализации стратегии, его структура здесь заложена. В общем-то, не удовлетворившись самой стратегией, как документом, но решив, что нам нужно создать условия, для того чтобы обеспечить развитие инвестиционной инфраструктуры, организацию производств, направленных на переделы четвертый и выше, мы создали решения, которые позволяют сдвинуться в сторону повышения качества и уровня наших инвестиционных проектов.

Следующий слайд.

Для координации и мониторинга хода исполнения плана на базе нашей ассоциации создан оперативный штаб. В него вошли уполномоченные решения высших должностных лиц регионов, руководителей, а также представителя аппарата уполномоченного представителя, исполнительного комитета ассоциации Сибирского отделения Российской академии наук. Штабам разработана и внедрена система мониторинга, которая позволяет выявлять проблемы реализации и принимать управленческие решения. Мы ежеквартально рассматриваем ход исполнения стратегии по результатам мониторинга и особое внимание уделяем тем мероприятиям, где видим риски неисполнения. По каждому из них принимается специальное решение, регионы, реализуя эти решения, постепенно достигают роста объемов выполнения.

В то же время проблемы внешнего характера обычно лежат за пределами компетенций регионов. К ним относятся: финансовые, инфраструктурные, правовые ограничения, устранить их без федерального участия невозможно. Такие проблемы штаб передает на уровень межведомственной рабочей группы при Минэкономразвития или отраслевых рабочих групп. В основном они решаются, но есть ряд

проблем, в решении которых мы рассчитываем опереться на силы совета по развитию Сибири.

Следующий слайд, пожалуйста.

Уважаемые члены совета, на слайде мы видим кратко итоги исполнения за первое полугодие. Мы движемся достаточно хорошо. Прошлый год мы закончили с переносом только двух мероприятий плана по совершенно объективным обстоятельствам — неготовности нормативной базы, не буду комментировать, тем более что цифры уже на сегодняшний момент несколько отличаются от того, что вы видите на экране.

Самое важное, что основная проблема — по 53 пунктам, которые требуют решения в этом году, мы имеем ряд системных затруднений, которые сопровождают исполнение этих мероприятий.

Следующий слайд.

Основные проблемы реализации здесь указаны, то есть мы затевали всю эту систему, исходя из того, что план реализации содержит мероприятия, по которым нужно находить решения, их реализовывать и, таким образом, подходить к тому, чтобы в обозримой перспективе в следующем бюджетном цикле мы решали вопросы инфраструктуры, социальные вопросы и так далее.

На сегодняшний момент из-за межведомственного противоречия такие мероприятия, как указаны примеры, просто отодвигаются в сторону, потому что нет денег. Не делая, не готовя обоснований, мы никогда эти деньги не предусмотрим, хотя, например, по опорным железным дорогам, указанным здесь, "Сибирское соглашение" сделали предварительно технико-экономическое обоснование силами сибирских ученых. Мы показали, что обе эти дороги эффективны и окупаемы в горизонте 17 лет. Есть грузовая база, есть перспективы, и, самое главное, расширяется проблема, которая находится сегодня в стратегии пространственного развития.

Дмитрий Сергеевич, я думаю, совершенно точно подтвердит, что Восточный полигон не предназначен для вывоза такого количества угля, которое нужно вывозить из Сибири. Мы не повезем, потому что будет отдан приоритет высокомаржинальным грузам, значит, наша дорога на Север, на Северный морской путь. Надо искать пути движения здесь.

Кроме того, есть ряд проблем, связанный с правовой базой. Мы говорили уже здесь о газификации, но самая большая проблема, которая непосредственно относится к компетенции нашего совета, Совета Федерации, — это несбалансированность стратегии округа и других планов, документов Правительства Российской Федерации. Федеральный закон № 172... У нас нарушена последовательность принятия решений. Сегодня у нас ряд мероприятий заложен, но в предыдущих документах отраслевых эти мероприятия отсутствуют, значит, они не будут исполнены, и мы не сможем достичь исполнения тех проектов, которые заложены.

Не буду перечислять те предложения, которые мы передали в аппарат ваш для включения в протокол, много уже здесь увидел. Единственное, что хотел бы сказать, что создана федеральная площадка, для сибиряков имеет еще институциональное значение. Именно здесь мы готовы представлять свои предложения, а существующая экосистема "Сибирского соглашения", в которую входит более 900 экспертов по 16 отраслевым направлениям, готова на этом поприще трудиться, и мы рассчитываем на совместный эффективный результат. Спасибо за внимание. *(Аплодисменты.)*

А.В. УСС

Спасибо, спасибо Вам, Геннадий Геннадьевич.

Мы практически уложились в отведенный лимит времени.

Коллеги, я сформулирую вопрос так. Есть ли в этом зале те, кто особо настаивает на коротком выступлении, до трех минут?

Пожалуйста, Виктор Мельхиорович.

Зал смотрит на Вас противоречиво.

Пожалуйста.

В.М. КРЕСС

(Микрофон отключен.) ...что пункт стратегии, которая была доложена Минэкономразвития, надо убрать там, где говорится об опорных населенных пунктах, 348, по-моему.

С МЕСТА

(Говорит не в микрофон. Не слышно.)

В.М. КРЕСС

Сколько?

С МЕСТА

298.

В.М. КРЕСС

Или 298.

У нас сегодня несколько тысяч, шесть—семь тысяч, наверное, населенных пунктов в Сибири. То, что должно отмереть, отомрет само собой. Зачем нам сверху это указывать? Через 15—20 лет останется в Сибири 298 населенных пунктов, я в этом убежден. Спасибо.

А.В. УСС

Понятно.

Итак, уважаемые коллеги...

Людмила Борисовна, пожалуйста, предельно...

С МЕСТА

Александр Викторович.

А.В. УСС

Да-да, одну минутку.

Людмила Борисовна Нарусова, прошу Вас.

Л.Б. НАРУСОВА

Уважаемые коллеги! Сенатор от Республики Тыва, самой дотационной, самой бедной республики в Сибири. Хочу сказать следующее. Я почти 30 лет парламентарий, на своем веку слышала, видела и обсуждала очень много стратегий.

Хочу обратить ваше внимание, что в последнее время исчезли из всех стратегий упоминания, которые были, на мой взгляд, очень необходимы, — выравнивание социально-экономических уровней разных регионов.

Сейчас больше внимания сосредоточено на кластерах, хабах крупных городов, но те регионы, которые были нищими, были дотационными, такими и остаются. И их финансирование, естественно, по какому-то даже не остаточному уровню, а совершенно низкому. Я считаю это положение совершенно неправильным, и выравнивание социально-экономических уровней разных регионов, в данном случае Сибири, должно быть первое вообще, во главу угла.

Второе. Вот только что мы видели, господин Гусельников нам демонстрировал таблицу, какие проекты были заморожены или вообще от них отказались, в том числе железная дорога Кызыл — Курагино.

Буквально займу секунду. Республика Тыва — это новый регион, сейчас слово очень модное. И мы знаем, какие сосредоточены средства на новые регионы в центральной части Российской Федерации. Но Республика Тыва для Сибири — новый регион, потому что это последний по времени регион, который вошел в состав Советского Союза в 1944 году, и тогда обещал там построить железную дорогу глава Советского Союза, который готовил плацдарм для разгрома японской Квантунской армии. С тех пор обещание забыто.

В 2000-х годах Президент России Владимир Путин подписал указ о строительстве железной дороги. Позже в 40-градусный мороз он приехал в республику, вбил костыль на то место, где она должна строиться, а потом мы видим... И строиться она должна была на условиях государственно-частного партнерства, то есть тех бизнесменов, которые разрабатывали ресурсы Тывы, а там практически вся таблица Менделеева, и Дерипаска, и Мордашов, и Прохоров — все хотят там работать. Но вот про частное партнерство почему-то упустили, и оказалось, как я сейчас увидела, что железная дорога... Прекратился

этот проект из-за отсутствия бюджетного финансирования. А где вторая часть финансирования? Его нет. И это благополучно (я обращаюсь сейчас к представителю Министерства экономического развития) заморожено, заморожено до 2025 года, а он через три месяца наступит.

Поэтому я настаиваю на том, чтобы в разделе 6 страница 5, где решение нашего совета, Министерству транспорта Российской Федерации рассмотреть возможность включения стратегического планирования... строительство северной автомобильной дороги, создание Северо-Сибирской железнодорожной магистрали, а также прошу добавить возобновление проекта железной дороги Кызыл — Курагино. Без этого республике не выйти из униженного дотационного положения, без этого никакие месторождения не смогут там быть разработаны в промышленных масштабах, а это необходимо.

Вот только что президент наш Владимир Владимирович Путин посетил Тыву, там найдены месторождения богатейшие лития, которые переданы для разработки... Это импортозамещение необходимо, это аккумуляторы, чипы и так далее. Но в чемоданах вывозить никто не будет: инфраструктуры нет, дорог нет. Поэтому я считаю, что внесение этого дополнительного пункта необходимо, тем более что после Тывы он побывал в Монголии, где также шли разговоры о необходимости и целесообразности вот этой ветки, не Кызыл — Курагино только, а ветка, которая продолжалась бы до Монголии. Я считаю, что Министерство экономического развития должно обратить на это внимание и разморозить замороженный им вместе с РЖД проект и отнести к нему с бóльшим вниманием, чем к первому, начальному проекту, потому что только что (заканчиваю, спасибо) представитель академии наук говорил, что эффективность проектирования задается, как удешевить проект...

Эффективность (здесь не могу не возразить), эффективность проектирования... При этом должны руководствоваться интересами населения, проживающими на этой территории. Потому что когда

прошлый проект нам Минэкономразвития представил только грузоперевозки Кызыл — Курагино, а люди, естественно, спрашивают: "А где пассажирские перевозки?". Нет, это будет дорого. Так вот не дешевизной, а благосостоянием и подъемом уровня развития республики или какого-то иного региона должна определяться эффективность проекта.

А.В. УСС

Спасибо большое за этот принципиальный вопрос. Его давно ждет не только Тыва, но и страна в целом, коль скоро это действительно ворота на Юг, на Восток.

Спасибо.

Александр Викторович, я одну секунду всего. Действительно, Валентина Ивановна (я обращаюсь сейчас к Вам и к Андрею Владимировичу) попросила провести Дмитрия Сергеевича стратсессию правительственную. Мы туда вынесем эти вопросы. Кто не выступил из губернаторов, там есть серьезные вопросы, которые требуют вашей поддержки, это и дороги, и все остальное. Спасибо.

А.В. УСС

Спасибо.

Уважаемые коллеги...

А.В. ЯЦКИН

Дорогие друзья, мне кажется, мы высказались все. Больше полутора часов работать бесперспективно, все устали.

Дмитрий Сергеевич, готовы к тем предложениям, которые были озвучены сегодняшние в рамках нашего обсуждения первого заседания совета? Пожалуйста.

Д.С. ВАХРУКОВ

Спасибо, Андрей Владимирович, за возможность сказать в конце. Мы не впервые слышим все эти предложения (будем откровенны). И на самом деле был у нас действительно сложный процесс подготовки плана реализации и поиска, скажем так, формулировок, для того чтобы

ряд направлений просто не были забыты навсегда. Поэтому за рядом направлений таких, как подготовка предложений или разработка ТЭО, по этим ключевым мегапроектам транспорта, все-таки кроется наше желание их сохранить. Я уже об этом говорил.

Вопрос разморозки или заморозки, это все-таки на сегодняшний момент вопрос из двух частей. Первая, это всем понятные бюджетные ограничения. Вторая, это финансово-экономические модели и, в общем и целом не до конца определенное конъюнктурное будущее тех товаров, которые могут по этим дорогам поехать. Поэтому поскольку мы готовы ответить...

А.В. ЯЦКИН

Давайте, вот тут Вам подсказка была от Владимира Владимировича. Минэкономразвития в лице министра готовы инициировать рассмотрение на стратсессии правительства комплекс вопросов по реализации стратегии развития Сибирского федерального округа. Точка. Готовы или не готовы.

Д.С. ВАХРУКОВ

(Говорят одновременно. Неразборчиво.)

А.В. ЯЦКИН

Все. Собственно говоря, давайте мы сформулируем решение нашего совета. Да, Александр Викторович?

А.В. УСС

Да.

А.В. ЯЦКИН

В соответствующие сроки подготовим. Собственно говоря, это и был запрос Валентины Ивановны.

Д.С. ВАХРУКОВ

Так точно.

А.В. ЯЦКИН

Давайте на этом завершим.

А.В. УСС

Спасибо.

Коллеги, давайте завершать. Несколько слов в итоге. Во-первых, всем спасибо. И президиуму во главе с Валентиной Ивановной, и всем присутствующим. (Одну минутку).

Хочу обратить ваше внимание на простую вещь: совет только начинает свою работу, и я очень надеюсь, что сегодняшнее и обсуждение, и встреча, и какой-то просто обмен мнениями в кулуарах (как принято говорить) послужит серьезным импульсом для определения того, как и чем мы будем заниматься. Поэтому говоря о том, что будет подготовлен план, я сказал это осознанно и убедительно прошу вас, если будут предложения после того, как мы покинем этот зал, направлять их сюда, в Совет Федерации, и в частности в аппарат нашего комитета. Мы на основе этого будем строить нашу работу. Мы будем проводить совет два раза в год. Но при этом между заседаниями совета, естественно, будут функционировать рабочие группы, в том числе законопроектные, будут проводиться выездные сессии и использоваться другие форматы, для того чтобы на совет, такое публичное обсуждение большое, мы выходили уже с глубокой степенью проработки тех вопросов, которые нам нужны.

И совсем уже в завершение. На мой взгляд, Валентина Ивановна сказала действительно очень вдохновляющие слова о том, что, с одной стороны, совет должен контролировать исполнение тех документов, которые приняты, а с другой стороны, у нас есть морально-политическое право теперь при ее поддержке вносить серьезное, обоснованное и значимое предложение по развитию этой программы.

Поэтому я надеюсь, что именно между советами мы организуем нашу деятельность таким образом, чтобы всем это было интересно — и представителям региональной власти, и бизнесу, и, конечно, представителям науки, которые сегодня присутствуют здесь в зале.

Поэтому еще раз вам спасибо, и, как говорил классик: "За работу, товарищи". (*Аплодисменты.*)



*Совет по вопросам развития Сибири
при Председателе Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации*

МАТЕРИАЛЫ

к заседанию

"Об актуальных вопросах реализации
Стратегии социально-экономического
развития Сибирского федерального округа
до 2035 года"

Москва • 2024 год

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

**Об актуальных вопросах реализации
Стратегии социально-экономического
развития Сибирского федерального
округа до 2035 года**
(информационно-правовой материал)

Основные направления устойчивого развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, определены в Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года (далее — Стратегия)¹.

Сибирский федеральный округ обеспечивает транспортную, экономическую и социально-культурную связность Дальнего Востока, Арктической зоны Российской Федерации и Урала.

В состав Сибирского федерального округа входят Республика Алтай, Республика Тыва, Республика Хакасия, Алтайский и Красноярский края, Иркутская, Новосибирская, Омская и Томская области, а также Кемеровская область — Кузбасс.

Экономика большинства субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, ориентирована на добычу и обработку полезных ископаемых, развитие крупнотоннажной химии и электроэнергетики.

На фоне реализации крупных инфраструктурных проектов — расширение пропускной способности, развитие и обновление инфраструктуры Байкало-Амурской магистрали, трубопроводов до границы

¹ Утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2023 года № 129-р

с Китаем и другими азиатскими странами — ожидается поэтапное освоение отдельных территорий в ближайшей перспективе.

Особенно важным фактором, способствующим развитию промышленности Сибирского федерального округа, является наличие электроэнергии, получаемой с гидроэлектростанций за счет использования энергетического потенциала рек.

Важнейшими природными богатствами Сибирского федерального округа являются леса, земли, каменный уголь, золото и редкие металлы, нефть, газ, железные и полиметаллические руды, а также нерудные минералы.

Согласно Стратегии (Раздел II) целью социально-экономического развития Сибирского федерального округа является создание условий для повышения конкурентоспособности экономик субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, обеспечение их экономического роста и, как следствие, повышение уровня и качества жизни населения.

Для достижения стратегической цели должны решаться следующие задачи:

опережающее развитие экономики за счет создания условий для масштабного привлечения в Сибирский федеральный округ частных инвестиций, формирования индустриальных кластеров;

снятие инфраструктурных ограничений, сдерживающих экономическое развитие территории Сибирского федерального округа, за счет строительства социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры по стандартам, обеспечивающим конкурентоспособность с ведущими мировыми городами, развития инфраструктуры для обеспечения индустриальных кластеров, расширения сетей передачи электроэнергии, автомобильных и железных дорог;

обеспечение устойчивого роста численности населения Сибирского федерального округа за счет создания экономических стимулов и возможностей для самореализации, создания новых рабочих мест, повышения качества жизни в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, и улучшения экологической ситуации;

внедрение современных технологий производства и рационального использования природных ресурсов.

Согласно Разделу IV Стратегии приоритетами социально-экономического развития Сибирского федерального округа, в частности, являются:

выравнивание социально-экономического положения и условий реализации прав граждан с территориями европейской части Российской Федерации;

развитие базовых бюджетообразующих отраслей, обеспечивающих максимальный вклад в экономику субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа;

вовлечение в оборот дополнительных экологически чистых пашен и увеличение урожайности, в том числе органической сельскохозяйственной продукции с минимальным углеродным следом, направленной на бережное землепользование, улучшение состояния окружающей среды, в том числе состояния почв, растений и животных.

Ключевыми долгосрочными возможностями для развития Сибирского федерального округа являются:

достижение полноты вовлечения в хозяйственную деятельность природных ресурсов округа, учитывая ограничения экономической целесообразности и предельного уровня воздействия на окружающую среду и принимая во внимание риски для занятости, сопряженные с ростом производительности труда;

создание предприятий, опирающихся на существующие элементы производственной специализации и человеческого капитала в округе и ориентированных на экспорт услуг и товаров с нулевой или низкой долей транспортных затрат в полной себестоимости.

Развитие Сибирского федерального округа предполагается осуществлять исходя из следующих принципов организации экономического развития:

использование существующей сырьевой базы как основы для построения производственных цепочек (переделов продукции);

максимизация длины возможных производственных цепочек с целью максимизации создания добавленной стоимости в рамках округа;

обеспечение экономической целесообразности каждого из индивидуальных проектов в составе производственных цепочек;

обеспечение технологически взаимосвязанных производств для снижения затрат на создание общей инфраструктуры и снижения транзакционных издержек, обеспечение возможности использования общего пула квалифицированных работников и поддерживающей их инфраструктуры;

диверсификация создаваемых производственных цепочек в целях снижения негативного воздействия неблагоприятной ценовой конъюнктуры в одной из них на экономическое развитие Сибирского федерального округа в целом.

В Разделе V Стратегии установлено, что достижение цели социально-экономического развития Сибирского федерального округа предполагается в направлениях экономического, инфраструктурного и социального развития, и его планируется осуществить за счет реализации инвестиционных и инфраструктурных проектов.

Направление экономического развития включает в себя:

интеграционное развитие экономики субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, на основе реализации кластерной политики и усиления кооперационных связей базовых отраслей с другими отраслями экономики;

интенсивное развитие традиционных отраслей экономики на базе их модернизации с использованием современных эффективных технологий;

устойчивое развитие агропромышленного комплекса на основе реализации проектов по развитию животноводства и растениеводства, а также по развитию объектов инфраструктуры агропромышленного комплекса;

развитие приоритетных туристских территорий, включая развитие туристской инфраструктуры, коммунальной и транспортной инфраструктуры, развитие объектов индустрии туризма;

создание комплексов по глубокой переработке древесины путем строительства целлюлозно-бумажных комбинатов закрытого цикла;

наращивание производства продуктов металлопереработки.

К направлению инфраструктурного развития относятся:

приведение опорной сети федеральных дорог, формирующей основные транспортные коридоры и обеспечивающей межрегиональные связи субъектов округа, в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние;

развитие транспортной, инженерной и коммунальной инфраструктуры, способной повысить комфортность проживания в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, и мобильность населения, ускорить экономический рост, увеличить конкурентоспособность продукции, производимой в округе;

реализация проектов по развитию железнодорожного транспорта;

реализация проектов по развитию аэропортовых комплексов;

реализация крупномасштабных транспортных проектов, обеспечивающих разработку месторождений полезных ископаемых в районах добычи;

реализация проектов, направленных на улучшение жилищных условий граждан, обеспечение доступности и качества социальной инфраструктуры, ликвидацию ветхого и аварийного жилья, а также на обеспечение рекультивационных работ на загрязненных территориях и промышленных объектах после вывода их из эксплуатации;

реализация проектов, направленных на развитие межрегиональных и межмуниципальных автомобильных транспортных связей, учтенных в стратегиях социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа;

реализация проектов по обеспечению устойчивого энергоснабжения и растущих потребностей бизнеса и населения в электроэнергии на основе использования возобновляемых источников энергии.

К направлению социального развития отнесены:

обеспечение материального благосостояния жителей округа на базе эффективной занятости населения и структурных сдвигов в региональных экономиках с увеличением доли квалифицированного труда и высокопроизводительных рабочих мест;

обеспечение населения доступным и качественным жильем, комфортными условиями жизни;

реализация мер, направленных на улучшение состояния окружающей среды и обеспечение экологической безопасности территорий интенсивного промышленного освоения и высокой концентрации населения;

обеспечение доступности для граждан культурной деятельности, культурных ценностей и благ;

сохранение и развитие исторических и национально-культурных традиций.

Разделом VI Стратегии для обеспечения устойчивости экономического развития Сибирского федерального округа для ключевых предприятий округа предполагается кластерный подход.

Индустриальными кластерами «Лес, лесопереработка и лесохимия», «Переработка алюминия», «Драгоценные металлы», «Цветные и редкоземельные металлы», «Туризм», «Сельское хозяйство и пищевая промышленность», «Нефть и газ» и «Уголь» предлагается сгруппировать предприятия, объединенные общей производственной цепочкой на базе того или иного источника природных ресурсов на территории Сибирского федерального округа.

К 2030 году с учетом реализации инвестиционных проектов в Сибири будет создано более 500 тысяч новых рабочих мест с учетом смежных отраслей и привлечено более 16 трлн. рублей инвестиций.

Выход кластеров на проектную мощность возможен начиная с 2026 года, а их полное развертывание предполагается в период 2030 - 2035 годов.

Согласно Разделу VIII реализация Стратегии осуществляется в 3 этапа.

Первый этап (2023 – 2025 годы) предусматривает реализацию наиболее проработанных, находящихся в высокой стадии готовности инвестиционных и инфраструктурных проектов, в том числе проектов, отобранных Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, координирующим государственную политику в области комплексного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, и одобренных Председателем Правительства Российской Федерации для дальнейшей проработки в рамках института кураторства федеральных округов заместителями Председателя Правительства Российской Федерации.

В рамках первого этапа предусмотрены реализация мер по подготовке проектно-сметной документации и поиску дополнительных источников финансирования для реализации масштабных проектов второго и третьего

этапов, а также осуществление мероприятий по формированию прогноза кадровой потребности Сибирского федерального округа в профессионально-квалификационном разрезе по срокам ввода рабочих мест, что позволит организовать превентивную работу по кадровому обеспечению.

Второй этап (2026 – 2030 годы) направлен на обеспечение масштабных трансформаций социально-экономического развития Сибирского федерального округа в связи с реализацией крупных инфраструктурных проектов.

Третий этап (2031 – 2035 годы) предусматривает выход экономики Сибирского федерального округа на более высокий уровень самодостаточности, снижение доли бюджетных инвестиций в инвестиционных проектах и повышение роли частных инвесторов, местных социальных и предпринимательских инициатив в реализации новых инвестиционных проектов.

В рамках Стратегии формируются два основных сценария – базовый и целевой.

Базовый сценарий основан на сохранении действующих направлений политики в сфере социально-экономического развития, завершении реализации уже запущенных инвестиционных и инфраструктурных проектов.

Целевой сценарий ориентируется на достижение национальных целей развития Российской Федерации, предполагает максимальное достижение социально-экономических эффектов, а также значительное увеличение финансирования за счет средств федерального бюджета в целях реализации мер государственной поддержки, прежде всего поддержки инфраструктурных проектов на территории Сибирского федерального округа.

Реализация инвестиционных проектов на территории Сибирского федерального округа за счет средств инвесторов дополнительно к

существующим мерам государственной поддержки предполагает реализацию целевого сценария Стратегии. Планируется, что объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) составляет:

на 2023 – 2030 годы (плановое значение по инвестиционным проектам) – 6685 млрд. рублей;

на 2023 – 2030 годы (прогноз по Сибирскому федеральному округу) – 30258 млрд. рублей.

Реализация Стратегии обеспечивается согласованными действиями Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, органов местного самоуправления, а также государственных корпораций и компаний с государственным участием (в соответствии с планом реализации Стратегии).

Основными механизмами реализации Стратегии станут:

национальные и федеральные проекты;

отраслевые государственные программы Российской Федерации, реализуемые на территории Сибирского федерального округа;

государственные программы субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа;

инвестиционные программы естественных монополий, реализуемые на территории Сибирского федерального округа;

инвестиционные программы частных инвесторов, реализуемые на территории Сибирского федерального округа (Раздел IX Стратегии).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2023 года № 2846-р утвержден план реализации Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года (далее – План).

Исполнительным органам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, и организациям, ответственным за реализацию Плана, рекомендовано принять меры по его выполнению с представлением в Минэкономразвития России ежегодно, не позднее 31 января года, следующего за отчетным годом, сведений о ходе реализации плана.

Высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться положениями Плана при разработке и реализации стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и иных документов стратегического планирования.

Планом предусмотрено проведение следующих мероприятий:

I. Повышение качества жизни (мероприятия, направленные на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»: «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей», «Комфортная и безопасная среда для жизни», «Возможности для самореализации и развития талантов»).

II. Развитие науки и образования, кадровое обеспечение (мероприятия, направленные на достижение национальной цели развития «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство»).

III. Инфраструктурное развитие (мероприятия, направленные на достижение национальных целей развития «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство», «Комфортная и безопасная среда для жизни», «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей»).

IV. Кластерное развитие.

1. Кластер «Лес, лесопереработка и лесохимия» (ответственные – Минпромторг России и Рослесхоз).

2. Кластер «Переработка алюминия» (ответственный – Минпромторг России).

3. Кластер «Драгоценные металлы» (ответственные – Минпромторг России и Минфин России).

4. Кластер «Цветные и редкоземельные металлы» (ответственные – Минпромторг России и Минприроды России).

5. Кластер «Туризм» (ответственный – Минэкономразвития России).

6. Кластер «Сельское хозяйство и пищевая промышленность» (ответственный – Минсельхоз России).

7. Кластер «Нефть и газ» (ответственные – Минэнерго России и Минприроды России).

8. Кластер «Уголь» (ответственный – Минэнерго России).

Планом, в частности, предусмотрено, что Минстрой России, исполнительные органы субъектов Российской Федерации в 2026 году в форме доклада в Правительство Российской Федерации обязаны разработать предложения по увеличению поддержки региональных адресных программ субъектов Российской Федерации по переселению граждан из аварийного жилого фонда за счет дополнительных источников финансирования, в том числе по привлечению внебюджетных средств с использованием механизма комплексного развития территорий с целью сокращения доли населения, проживающего в аварийном жилье, до уровня ниже среднероссийского уровня, повышения интенсивности процессов переселения граждан из аварийного жилья.

Исполнительные органы субъектов Российской Федерации Межрегиональная ассоциация экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» обязаны в 2024 году направить доклад в Минтруд России о разработке и внедрении

технологических комплектов малых производств для организации трудовой деятельности лиц с ограниченными возможностями, в том числе в рамках социального контракта с целью социальной адаптации и повышению доходов лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также увеличения количества вовлеченных лиц с ограниченными возможностями.

Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Минприроды России, Правительство Иркутской области к 2030 году обязаны направить в Правительство Российской Федерации доклад с информацией о создании эко технопарка «Восточная Сибирь» (город Усолье-Сибирское Иркутской области).

Минприроды России, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» должны ежегодно направлять в Правительство Российской Федерации доклад о ликвидации накопленного экологического вреда в результате производства химической продукции в городе Усолье-Сибирское Иркутской области.

К 2027 году Планом предусмотрено приведение Правительством Республики Алтай, акционерным обществом «Аэропорт Горно-Алтайск» и Минтранс России аэропортового комплекса города Горно-Алтайска Республики Алтай в соответствие с установленными требованиями для международных полетов и установление в нем воздушного пункта пропуска, увеличение пропускной способности аэропорта до 0,8 млн. пассажиров в год.

К 2030 году запланировано разрешение на ввод в эксплуатацию реконструируемого аэропортового комплекса (город Красноярск) с реализацией объекта «Сооружения — перроны ВС и площадка перронной механизации. Реконструкция перрона в аэропорту Красноярск (Емельяново), 2-й этап», расширение площади перрона до 254,5 тыс. кв. метров, увеличение количества мест стоянок воздушных судов (ответственные — Минтранс России, Росавиация, Правительство

Красноярского края, федеральное казенное учреждение «Ространсмодернизация»).

В рамках реализации Плана распоряжением Минсельхоза России от 1 августа 2023 года № 71-р (с изм. от 30.08.2023) предусмотрено создание Межведомственной рабочей группы по формированию раздела проекта плана реализации Стратегии по кластеру «Сельское хозяйство и пищевая промышленность».

Рабочая группа формируется из лиц, являющихся федеральными государственными гражданскими служащими Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, других федеральных органов исполнительной власти, а также представителей аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» и иных организаций (по согласованию).

Приказом Минсельхоза России от 27 июня 2024 года № 360 предусмотрено создание межведомственной рабочей группы по мониторингу плана реализации Стратегии по кластеру «Сельское хозяйство и пищевая промышленность».

Основной задачей рабочей группы является мониторинг плана реализации Стратегии, в том числе выявление проблемных вопросов в части достижения целевых показателей, соблюдения сроков реализации приоритетных инвестиционных проектов, выполнения мероприятий, обеспечивающих реализацию проектов Плана, необходимости внесения изменений в План, а также рассмотрение иных вопросов, связанных с мониторингом Плана.

Упомянутая выше Межрегиональная ассоциация экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» (далее – МАСС) была учреждена 10 июля 1992 года в городе Улан-Удэ как

добровольное объединение экономического взаимодействия субъектов учредительного договора в производственном, экономическом, научно-техническом и социальном развитии Сибири на основе программ и проектов.

Согласно Уставу² МАСС является некоммерческой организацией, действующей на добровольной основе по решению высших исполнительных и законодательных органов следующих субъектов Российской Федерации: Республика Алтай; Республика Бурятия; Республика Тыва; Республика Хакасия; Алтайский край; Забайкальский край; Красноярский край; Иркутская область; Кемеровская область; Новосибирская область; Омская область; Томская область; Тюменская область; Ханты-Мансийский автономный округ – Югра.

Предметом деятельности МАСС является содействие межрегиональной интеграции и социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, входящих в Ассоциацию.

Целями и задачами МАСС, в частности, являются:

обеспечение необходимых условий для эффективного взаимодействия субъектов Российской Федерации, входящих в МАСС, в вопросах социально-экономического развития на основе объединения материальных, финансовых и интеллектуальных ресурсов;

стабилизация экономического положения и социальная защита населения;

совершенствование методов управления хозяйствующими субъектами в условиях рыночных отношений;

обеспечение взаимодействия субъектов Российской Федерации, входящих в МАСС, по организационному, экономическому, научно-техническому и социальному развитию регионов;

² Утв. в новой редакции решением 97-го заседания общего собрания членов МАСС (протокол от 02 марта 2023 года, город Красноярск).

участие в установленном порядке в разработке и реализации совместных программ и проектов, в том числе федерального значения;

оптимальное размещение производительных сил;

развитие производственной и социальной инфраструктуры, коммуникаций;

содействие заключению взаимовыгодных экономических соглашений между субъектами Российской Федерации, входящих в МАСС;

подготовка предложений по бюджетно-финансовым вопросам;

подготовка предложений по вопросам реализации региональных инвестиционных программ и проектов;

изучение рынка труда в целях разработки совместных мер по обеспечению максимальной занятости населения, дополнительного профессионального образования кадров;

подготовка предложений по вопросам совершенствования законодательства субъектов Российской Федерации, органы государственной власти которых входят в МАСС.

Правовое управление Аппарата Совета Федерации

Исполнители:

отдел конституционного и международного права:

М.Б.Милославская, А.А.Сафонова, А.Б.Никольский;

отдел гражданского права: А.Р.Шебаршина;

отдел социального законодательства и законодательства о государственной службе: Ю.В.Серьёзов;

отдел финансового законодательства: Е.К.Караулова

3.2-11/3439@

Информационно-аналитический материал на тему «Об актуальных вопросах реализации Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года»

1. Стратегия социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года (далее – Стратегия) утверждена Правительством Российской Федерации в январе 2023 года¹. Документ определяет основные направления устойчивого развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа (далее также – СФО).

Стратегия учитывает современное состояние и тенденции развития экономики, инфраструктуры, культуры, социальной сферы и человеческого капитала субъектов Российской Федерации, входящих в состав СФО, экономики Российской Федерации, глобальной экономики и перспективы их развития. В документе отражены основные тенденции социально-экономического развития СФО и входящих в его состав российских регионов, в числе которых: **Республика Алтай, Республика Тыва, Республика Хакасия, Алтайский и Красноярский края, Иркутская, Новосибирская, Омская и Томская области, а также Кемеровская область – Кузбасс.**

В Стратегии констатируется, что Сибирский федеральный округ обладает уникальными конкурентными преимуществами и потенциалом развития, обусловленными сочетанием богатства природных ресурсов, выгодного географического положения и накопленного высококвалифицированного трудового ресурса. При этом в документе отмечается, что территория округа характеризуется неравномерностью развития. Стратегия на основе развёрнутой социально-экономической характеристики регионов округа отмечает ориентированность их экономики, в основном, на добычу и обработку полезных ископаемых, развитие крупнотоннажной химии и электроэнергетики. Согласно документу, обеспечение стратегической устойчивости округа требует создания нескольких источников экономического роста, не ограниченных сырьевым потенциалом округа.

Поэтапное освоение отдельных территорий в ближайшей перспективе ожидается на фоне реализации крупных инфраструктурных проектов – расширение пропускной способности, развитие и обновление инфраструктуры Байкало-Амурской магистрали, трубопроводов до границы с Китаем и другими азиатскими странами. Значительная доля производств высоких переделов, кадровая обеспеченность, расположение отдельных наукоемких предприятий позволяют обеспечить развитие производственных цепочек на всех этапах передела, от добычи ископаемого или выращивания сырья до отдельных видов производства сложной продукции. Также немаловажное значение для построения производственных цепочек максимально возможной длины имеет относительная удалённость СФО от основных рынков сбыта, что требует максимизации стоимости производимой продукции с целью сохранения низкой доли транспортных затрат в полной себестоимости. Развитие судоходства по р. Енисей и по Северному морскому пути, создание новых транспортно-логистических

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 января 2023 года № 129-р.

маршрутов и средств их обслуживания являются одними из нескольких путей развития межрегиональных и международных экономических связей.

Ключевыми особенностями развития современного промышленного производства являются продолжение роста производительности труда и сокращение доли оплаты труда в добавленной стоимости. Особенно важным фактором, способствующим развитию промышленности СФО, является наличие электроэнергии, получаемой с гидроэлектростанций за счёт использования энергетического потенциала рек. Сибирские регионы также обладают огромным потенциалом развития всех видов туризма, что позволит создать дополнительные рабочие места, увеличить доходы их бюджетов и повысить благосостояние населения округа в целом.

Стратегия перечисляет **основные проблемы и вызовы** социально-экономического развития Сибири, в числе которых:

- низкая глубина переработки. Так, например, доля ключевых видов промышленного производства, относящихся к высоким переделам, в общем объёме промышленной продукции округа составляет только около 24% (по Российской Федерации порядка 50%);
- низкий уровень развития транспортной и логистической инфраструктуры, удалённость ряда сибирских регионов от основных транспортных узлов и рынков сбыта продукции, что способствует повышению транспортных издержек для экспортирующих предприятий и сроков доставки грузов;
- уровень денежных доходов населения ниже среднероссийского;
- низкое качество среды для жизни, в том числе в силу накопленных экологических проблем, связанных с сохранением угольной генерации в качестве основного источника энергетического баланса в регионе, и нерешённых проблем с выбросами в атмосферу загрязняющих веществ ряда производств;
- низкое качество городской среды в сибирских городах;
- сокращение населения. Так, за последние 30 лет население Сибири сократилось на 8,6% или на 1,8 млн человек;
- низкая плотность населения (1,8 человека на 1 кв. км), неравномерность размещения и изолированность городов, которые являются следствием не только климатических условий, но и экономического уклада СФО. Относительно низкая трудоёмкость производств низких переделов и их привязка к географическому положению ресурсов привели к тому, что города находятся на значительном удалении друг от друга и от административных центров.

Стратегия определяет **цель** социально-экономического развития СФО – создание условий для повышения конкурентоспособности экономик субъектов Российской Федерации, входящих в состав округа, обеспечение их экономического роста и, как следствие, повышение уровня и качества жизни населения.

Достижение цели социально-экономического развития округа планируется осуществить за счёт реализации инвестиционных и инфраструктурных проектов.

Для достижения стратегической цели должны решаться следующие **задачи**:

- опережающее развитие экономики за счёт создания условий для масштабного привлечения в СФО частных инвестиций, формирования индустриальных кластеров;

- снятие инфраструктурных ограничений, сдерживающих экономическое развитие территории СФО, за счёт строительства социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры по стандартам, обеспечивающим конкурентоспособность с ведущими мировыми городами, развития инфраструктуры для обеспечения промышленных кластеров, расширения сетей передачи электроэнергии, автомобильных и железных дорог;

- обеспечение устойчивого роста численности населения СФО за счёт создания экономических стимулов и возможностей для самореализации, создания новых рабочих мест, повышения качества жизни в субъектах Российской Федерации, входящих в состав СФО, и улучшения экологической ситуации;

- внедрение современных технологий производства и рационального использования природных ресурсов.

Стратегия определяет **приоритеты** социально-экономического развития СФО:

- выравнивание социально-экономического положения и условий реализации прав граждан с территориями европейской части Российской Федерации;

- развитие базовых бюджетообразующих отраслей, обеспечивающих максимальный вклад в экономику регионов, входящих в состав СФО;

- вовлечение в оборот дополнительных экологически чистых пашен и увеличение урожайности, в том числе органической сельскохозяйственной продукции с минимальным углеродным следом, направленной на бережное землепользование, улучшение состояния окружающей среды, в том числе состояния почв, растений и животных;

- восстановление привлекательности Сибири для внутренней и международной миграции, включая привлечение высококвалифицированных специалистов, а также устранение существующих причин миграционного оттока населения с территории округа, в том числе совершенствование системы охраны окружающей среды и улучшение здоровья населения.

Выявлены ключевые долгосрочные **возможности** для развития СФО:

- достижение полноты вовлечения в хозяйственную деятельность природных ресурсов округа, учитывая ограничения экономической целесообразности и предельного уровня воздействия на окружающую среду и принимая во внимание риски для занятости, сопряжённые с ростом производительности труда;

- создание предприятий, опирающихся на существующие элементы производственной специализации и человеческого капитала в округе и ориентированных на экспорт услуг и товаров с нулевой или низкой долей транспортных затрат в полной себестоимости.

Развитие СФО предполагается осуществлять исходя из следующих **принципов** организации экономического развития:

- использование существующей сырьевой базы как основы для построения производственных цепочек (переделов продукции);

- максимизация длины возможных производственных цепочек с целью максимизации создания добавленной стоимости в рамках округа;

- обеспечение экономической целесообразности каждого из индивидуальных проектов в составе производственных цепочек;

- обеспечение технологически взаимосвязанных производств для снижения затрат на создание общей инфраструктуры и снижения транзакционных издержек, обеспечение возможности использования общего пула квалифицированных работников и поддерживающей их инфраструктуры;

- диверсификация создаваемых производственных цепочек в целях снижения негативного воздействия неблагоприятной ценовой конъюнктуры в одной из них на экономическое развитие СФО в целом.

Для обеспечения устойчивости экономического развития СФО для ключевых предприятий округа предполагается **кластерный подход**. Индустриальными кластерами «Лес, лесопереработка и лесохимия», «Переработка алюминия», «Драгоценные металлы», «Цветные и редкоземельные металлы», «Туризм», «Сельское хозяйство и пищевая промышленность», «Нефть и газ» и «Уголь» предлагается сгруппировать предприятия, объединённые общей производственной цепочкой на базе того или иного источника природных ресурсов на территории округа.

Стратегия предусматривает, что к 2030 году с учётом реализации инвестиционных проектов в Сибири будет создано более 500 тысяч новых рабочих мест с учётом смежных отраслей и привлечено более 16 трлн рублей инвестиций. Выход кластеров на проектную мощность возможен начиная с 2026 года, а их полное развёртывание предполагается в период 2030 – 2035 годов.

Стратегия отмечает, что существенным **фактором** устойчивого социально-экономического развития территории СФО является развитие транспортной и энергетической инфраструктуры. На территории округа предполагается реализация перспективных инфраструктурных проектов, которые окажут существенное влияние на его социально-экономическое развитие и позволят повысить уровень жизни населения.

2. Реализация Стратегии осуществляется в 3 этапа:

Первый этап (2023 – 2025 годы) предусматривает реализацию наиболее проработанных, находящихся в высокой стадии готовности инвестиционных и инфраструктурных проектов². В рамках первого этапа предусмотрены реализация мер по подготовке проектно-сметной документации и поиску дополнительных источников финансирования для реализации масштабных проектов второго и третьего этапов, а также осуществление мероприятий по формированию прогноза кадровой потребности СФО в профессионально-квалификационном разрезе по срокам ввода рабочих мест, что позволит организовать превентивную работу по кадровому обеспечению.

Второй этап (2026 – 2030 годы) направлен на обеспечение масштабных трансформаций социально-экономического развития СФО в связи с реализацией крупных инфраструктурных проектов.

Третий этап (2031 – 2035 годы) предусматривает выход экономики СФО на более высокий уровень самодостаточности, снижение доли бюджетных инвестиций в инвестиционных проектах и повышение роли частных инвесторов,

² В их число входят, в том числе, проекты, отобранные Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, координирующим государственную политику в области комплексного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, и одобренные Председателем Правительства Российской Федерации для дальнейшей проработки в рамках института кураторства федеральных округов заместителями Председателя Правительства Российской Федерации.

местных социальных и предпринимательских инициатив в реализации новых инвестиционных проектов.

Стратегия должна быть актуализирована в 2030 году с учётом оценки достижения национальных целей развития Российской Федерации на территории СФО, оценки результатов реализации государственных программ Российской Федерации на территории округа, а также с учётом изменений социально-экономической ситуации в СФО.

В рамках Стратегии формируются 2 основных **сценария** – базовый и целевой. Базовый сценарий основан на сохранении действующих направлений политики в сфере социально-экономического развития, завершении реализации уже запущенных инвестиционных и инфраструктурных проектов.

Целевой сценарий ориентируется на достижение национальных целей развития Российской Федерации, предполагает максимальное достижение социально-экономических эффектов, а также значительное увеличение финансирования за счёт средств федерального бюджета в целях реализации мер государственной поддержки, прежде всего поддержки инфраструктурных проектов на территории СФО.

Целевые показатели социально-экономического развития СФО рассчитаны в соответствии с целевым сценарием Стратегии и отражают вклад от реализации инвестиционных проектов в достижение прогнозных показателей развития СФО.

В Стратегии **определено всего два целевых показателя** для достижения поставленных задач. В период 2023-2030 годов **планируется привлечь инвестиции объёмом 30 258 млрд рублей и дополнительно создать 377,6 тыс. рабочих мест.**

Реализация Стратегии обеспечивается согласованными действиями Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, органов местного самоуправления, а также государственных корпораций и компаний с государственным участием (в соответствии с **планом реализации Стратегии**).

Основными **механизмами** реализации Стратегии станут: национальные и федеральные проекты; отраслевые государственные программы Российской Федерации, реализуемые на территории СФО; государственные программы субъектов Российской Федерации, входящих в состав СФО; инвестиционные программы естественных монополий, реализуемые на территории СФО; инвестиционные программы частных инвесторов, реализуемые на территории СФО.

3. На площадке Сибирского федерального университета 1-3 марта 2023 года в комбинированном офлайн- и онлайн-форматах прошёл **Красноярский экономический форум (КЭФ)**, основной темой обсуждения деловой программы которого стала реализация Стратегии развития Сибири до 2035 года.

В рамках форума обсуждались вопросы разворота «на Восток», импортозамещения, развития Арктики, цифровизации, развития креативных индустрий, экологии и туризма, сотрудничества со странами Юго-Восточной Азии. В КЭФ приняли участие представители 24 субъектов Российской Федерации,

70 иностранных государств, 16 международных организаций³. В ходе дискуссии на КЭФ обсуждены вопросы реализации имеющегося потенциала Сибири и создания условий для экономического рывка, определения отраслей экономики, которые могут стать новыми точками роста для региона. Кроме этого, состоялась презентация инвестиционных проектов СФО⁴.

На пленарном заседании «Время Сибири» КЭФ председатель Совета Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» (МАСС), Губернатор Кемеровской области – Кузбасса (на тот момент) С.Е. Цивилев сообщил о подготовке плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года. Рабочая группа подготовила свыше 500 предложений, в неё вошли представители всех сибирских регионов. В первую очередь учитывались конкурентные преимущества и экономическая интеграция каждого региона. Все мероприятия и проекты сгруппированы в 3 блока, соответствующие ключевым векторам развития в стратегии: социальный, экономический и инфраструктурный. Также в план включены: разработка профильных государственных программ, создание единых информационных систем, снижение административных барьеров, применение адресных схем льготного финансирования и другие предложения. Все регионы указывали на необходимость укрепления международных связей со странами Азии, прежде всего с Китаем⁵.

6 июня 2023 года состоялось **заседание Комитета Совета Федерации по экономической политике**, в ходе которого обсуждалась подготовка плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года. Заместитель Министра экономического развития Российской Федерации Д.С. Вахруков сообщил сенаторам о разработке в тесном взаимодействии с представителями регионов, бизнеса, экспертным сообществом перечня, включающего 185 инвестиционных проектов с объёмом инвестиций порядка 15 трлн рублей и созданием 184 тысяч рабочих мест⁶.

4. План реализации Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года (далее – план), разработанный Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и институтами развития, утверждён Правительством Российской Федерации в октябре 2023 года⁷.

Документ включает в себя свыше 150 мероприятий, обеспечивающих достижение целевых показателей социально-экономического развития СФО и сгруппированных в рамках нескольких направлений. Их реализация создаст условия для экономического развития регионов и появления новых рабочих мест, что в свою очередь, даст возможность повысить уровень жизни людей.

³ «КЭФ-2023 посетят около 70 представителей иностранных государств» // Официальный портал Красноярского края, 22 февраля 2023 года.

⁴ «Стратегию развития Сибири обсудят на КЭФ в Красноярске» // РИА Новости, 1 марта 2023 года.

⁵ «Сергей Цивилев: скоро мы представим дорожную карту развития СФО» // Сайт Администрации Правительства Кузбасса, 2 марта 2023 года.

⁶ «Сенаторы обсудили план мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года» // Официальный сайт Совета Федерации, 6 июня 2023 года.

⁷ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 октября 2023 года № 2846-р.

Так, мероприятия направления *«Повышение качества жизни»* предполагают разработку и реализацию планов развития санитарной авиации, строительства, реконструкции и оснащения объектов здравоохранения, по переселению граждан из аварийного жилья и модернизации объектов жилищно-коммунального хозяйства, а также создание экотехнопарков, ликвидацию свалок и снижение вредных выбросов.

Направление *«Развитие науки и образования, кадровое обеспечение»* подразумевает ввод образовательных кампусов в Томске и Новосибирске, а также разработку проектов кампусов в Иркутске, Горно-Алтайске и Кемерове. Кроме того, в наукограде Кольцово Новосибирской области планируется запуск научной установки класса «мегасайенс» – синхротрона «Сибирский кольцевой источник фотонов».

В рамках направления *«Инфраструктурное развитие»* планируется модернизировать аэропорты в Горно-Алтайске, Красноярске, Братске, Кемерове, Новокузнецке, Новосибирске и других городах. Также в плане прописаны мероприятия по строительству и реконструкции дорог, обновлению пограничных пунктов пропуска, строительству железных дорог и логистических центров. Среди других приоритетных задач, отражённых в документе, разработка новых транспортно-логистических коридоров, газификация сибирских территорий, развитие энергетического комплекса.

Направление *«Кластерное развитие»* позволит привлечь частные инвестиции в экономику регионов. Инвестиционные проекты будут реализовываться предприятиями, входящими в состав предусмотренных Стратегией восьми индустриальных кластеров, ориентированных на добычу природных ресурсов. В числе этих проектов – создание новых предприятий по переработке древесины, строительство и модернизация алюминиевых заводов и горно-обогатительных комбинатов, разработка новых месторождений нефти, газа, угля, цветных и редкоземельных металлов, строительство новых и развитие существующих туристических объектов, заводов по переработке мяса и молока, создание тепличных комплексов⁸.

5. В Министерстве экономического развития Российской Федерации 29 марта 2024 года состоялось заседание **межведомственной рабочей группы по реализации Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года**. В состав рабочей группы вошли представители федеральных органов исполнительной власти, аппарата Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, губернаторы сибирских регионов и специалисты исполкома Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (МАСС). В ходе заседания были обсуждены вопросы строительной политики, развития жилищно-коммунального комплекса, транспортной инфраструктуры, сельского хозяйства, энергоснабжения, добычи полезных ископаемых, кадрового обеспечения экономики сибирских регионов и другие вопросы.

В ходе разработки плана губернаторы изначально настаивали на включении в него девятого кластера – *научно-образовательного*, но им было отказано вследствие того, что в нём сложно определить показатели результативности. Несмотря на отказ, работа по подготовке документов для формирования кластера

⁸ «Правительство утвердило план реализации Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года» // Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 23 октября 2023 года.

была продолжена⁹. В ходе заседания межведомственной рабочей группы Председатель исполнительного комитета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» Г.Г. Гусельников заявил, что одна из ключевых задач Стратегии – создать сибирский научно-образовательный кластер, реализовать на практике «треугольник Лаврентьева», что позволит синхронизировать развитие науки, производств и кадровую обеспеченность¹⁰.

6. В связи с необходимостью решения задач, определённых **Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»**, в настоящее время ведётся работа по обновлению основных инструментов государственной поддержки социально-экономического развития территорий – национальными и федеральными проектами Российской Федерации, а также государственных программ Российской Федерации. В связи с этим **значения заложенных в Стратегии целевых показателей должны быть актуализированы**. Также было бы целесообразно рассмотреть возможность **расширения системы показателей** с целью обеспечения определения эффективности реализации задач, определённых Стратегией.

7. При доработке Стратегии должны быть учтены проектировки документов стратегического планирования более высокого уровня. Так, в **проекте Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года** (далее – проект СПР) определены следующие основные направления развития СФО:

- обеспечение устойчивого роста численности населения и улучшение качества жизни, в том числе за счёт эффективной занятости населения, реализации новых инвестиционных и инфраструктурных проектов, модернизации производств угольной промышленности и цветной металлургии, модернизации коммунальной инфраструктуры и перевода котельных на более экологичные виды топлива, улучшения качества городской среды;

- развитие производств высоких переделов и формирование производственных цепочек, в том числе за счёт создания промышленных кластеров, ориентированных на использование местной сырьевой базы (в первую очередь, древесины, угля, алюминия и иных цветных металлов, сельскохозяйственного сырья);

- снятие инфраструктурных ограничений в целях обеспечения трансграничных и межрегиональных связей в СФО, в том числе за счёт приведения в нормативное состояние опорной сети федеральных дорог, развития и реконструкции железнодорожных магистралей, включая Восточный полигон РЖД, строительства и реконструкции аэропортовых комплексов;

- обеспечение устойчивого роста газификации и электроснабжения для растущих потребностей производств и населения, а также разработка сбалансированной ценовой политики в отношении энергоёмких потребителей (в первую очередь, майнеров цифровых валют), стимулирование энергетической эффективности и экономически обоснованной низкоуглеродной генерации;

⁹ «Как Стратегия развития Сибири изменит жизнь в регионах» // Российская газета, 21 декабря 2023 года.

¹⁰ «Томский губернатор обсудил Стратегию развития Сибири» // РИА Новости, 30 марта 2024 года.

- реализацию научного, образовательного и кадрового потенциала, в том числе за счёт реализации мероприятий, направленных на повышение качества высшего образования и производительности труда, содействие занятости, создание новых рабочих мест и снижение неформальной занятости;

- развитие приоритетных туристических территорий СФО, в том числе вовлечение в туристическую деятельность Кемеровской области – Кузбасса, Республики Хакасия, Республики Тыва и создание туристической инфраструктуры.

В целях решения установленной проектом СПР задачи «Создание условий для обеспечения устойчивости системы расселения на территории Российской Федерации, включая условия для сокращения и прекращения оттока постоянно проживающего населения из регионов Сибири, Дальнего Востока и Арктики» предусмотрено сохранение в период 2024-2036 годов значения **показателя «Отношение численности постоянно проживающего населения на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в СФО, к общей численности постоянного населения Российской Федерации»** на неизменном уровне – 11,3%.

В целях решения задачи «Обеспечение стратегической роли развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, Сибирского федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации» предлагается обеспечить увеличение значения **показателя «Темпы роста совокупного ВРП субъектов Российской Федерации, входящих в СФО, в сравнении с темпами роста совокупного ВРП субъектов Российской Федерации»**. В период 2017-2022 годов данный показатель был на 25% ниже среднего значения по Российской Федерации (1,5%, Российская Федерация – 2%). В связи с этим установлено, что в 2030 и 2036 годах данный показатель должен быть на уровне не ниже среднего значения по Российской Федерации.

В целях решения задачи «Развитие догазификации и экономически эффективной газификации опорных населённых пунктов, в первую очередь, в регионах Восточной Сибири и Дальнего Востока» значение **показателя «Уровень газификации населения в СФО»** должно быть увеличено с 29,8% в 2023 году до 39,0% в 2030 году и до 49,0% в 2036 году.

8. При доработке Стратегии должна быть проработана возможность реализации ряда новых перспективных инвестиционных проектов, которые поддерживают регионы, входящие в СФО.

Президент Российской Федерации В.В. Путин в начале октября 2023 года поручил Правительству Российской Федерации совместно с Правительством Кемеровской области – Кузбасса, федеральным государственным бюджетным учреждением «Российская академия наук» и ОАО «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД») рассмотреть вопрос о строительстве Северо-Сибирской железнодорожной магистрали¹¹. План реализации Стратегии также предусматривает оценку целесообразности создания Севсиба с подготовкой до 2025 года доклада Минтранса России, ОАО «РЖД» и руководителей органов исполнительной власти соответствующих регионов в Правительство Российской Федерации.

¹¹ Пункт 6 перечня поручений Президента Российской Федерации от 3 октября 2023 года №Пр-2005 по итогам совещания с членами Правительства Российской Федерации, состоявшегося 16 августа 2023 года. // Сайт Президента Российской Федерации, 3 октября 2023 года.

*По данным помощника Президента Российской Федерации И.Е. Левитина, строительство Северо-Сибирской железной дороги (Севсиба) позволит **перераспределить нагрузку на Восточном полигоне и соединить Транссибирскую магистраль с Северным морским путем**. Данная железная дорога должна пройти от Нижневартовска (ХМАО) через Белый Яр (Томская область) и Таштагол (Кемеровская область) до Урумчи (Китай), что создаст **дополнительный транспортный коридор для экспорта угля** из Кемеровской области – Кузбасса и других регионов СФО¹².*

Проблемы и перспективы транспортной инфраструктуры СФО в современных экономических условиях обсуждались в Совете Федерации в феврале 2024 года на посвящённом этой теме «круглом столе». По его итогам отмечалось, что в Плане реализации Стратегии предусмотрено 88 мероприятий в сфере инфраструктурного развития. В 2024 году заканчивают действие нацпроект «Безопасные качественные дороги», а также комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры. Им на смену должен прийти национальный проект «Транспорт», который должен вобрать в себя все основные элементы предыдущих проектов, сейчас идёт активное наполнение этого нацпроекта.

*В Сибирском государственном университете путей сообщения в течение ряда лет велись научные исследования по реализации проекта Северо-Сибирской магистрали. Продолжение Северо-Сибирской магистрали до порта Сабетта на севере страны и развитием южного направления от Белого Яра через Томск, Новокузнецк, Таштагол до Горно-Алтайска с выходом на Урумчи, обеспечит **экономическое развитие Кузбасса, Урала и Дальнего Востока**.*

В связи с этим **Минтрансу России было рекомендовано** рассмотреть возможность расширения проекта Северо-Сибирской железнодорожной магистрали в северном направлении до порта Сабетта и в южном направлении от Белого Яра через Томск, Новокузнецк, Таштагол до Горно-Алтайска с выходом на Урумчи¹³.

9. В Стратегии должны быть учтены и уже действующие инструменты по преодолению отставания наименее развитых в социально-экономическом отношении регионов, входящих в СФО. К таковым относятся, например, **индивидуальные программы социально-экономического развития**. В СФО данные программы в 2020-2024 годы реализуются в **Республике Тыва, Республике Алтай и Алтайском крае**.

Президент Российской Федерации В.В. Путин поручил Правительству Российской Федерации до 1 октября 2024 года утвердить индивидуальные программы социально-экономического развития на 2025 – 2030 годы для 10 субъектов Российской Федерации с наиболее низким уровнем социально-экономического развития, не имеющих финансовой поддержки за счёт средств федерального бюджета в рамках отдельных государственных программ Российской Федерации, направленных на сбалансированное развитие субъектов Российской Федерации, входящих в состав приоритетных территорий, предусмотрев выделение дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета в размере

¹² «Левитин: Северосибирская желдорога должна связать Транссиб и Севморпуть» // Интерфакс, 6 октября 2023 года.

¹³ Рекомендации «круглого стола» «Проблемы и перспективы транспортной инфраструктуры СФО в современных экономических условиях», 20 февраля 2024 года. Утверждены на заседании Комитета Совета Федерации по экономической политике 2 апреля 2024 года.

не менее 10 млрд рублей ежегодно¹⁴. При этом Минэкономразвития России предлагает в период 2025-2030 годы **начать реализацию индивидуальной программы и в Республике Хакасия, одновременно продлив их действие в Республике Тыва, Республике Алтай и Алтайском крае**¹⁵.

Совет Федерации держит на постоянном контроле реализацию индивидуальных программ. Так, в предложениях по формированию концепции федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов палата рекомендовала Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос о сохранении на весь период реализации индивидуальных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации (в том числе в случае их продления) предельного уровня софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, установленного на 2024 год¹⁶.

Перспективы реализации данных обновлённых программ в 2025-2030 годах обсуждались в сентябре 2024 года на **«правительственном часе» с участием Министра экономического развития Российской Федерации М.Г. Решетникова**¹⁷.

10. При доработке Стратегии должен также учитываться положительный опыт реализации в регионах СФО комплексных проектов, направленных на улучшение качества городской среды в крупнейших индустриальных центрах макрорегиона.

Примером такого проекта является совместная работа Совета Федерации, Правительства Российской Федерации, органов исполнительной власти региона, органов местного самоуправления, а также ПАО ГМК «Норильский Никель» по исполнению **Постановления Совета Федерации от 3 ноября 2020 года № 476-СФ «О социально-экономическом развитии города Норильска Красноярского края»** (далее – Постановление № 476-СФ).

Город Норильск – одна из опорных территорий Красноярского края. Норильск входит в число лидеров среди городов Арктической зоны Российской Федерации по важнейшим макроэкономическим показателям, является одним из пяти самых северных городов мира с численностью населения более 100 тыс. человек.

Экономика города монопрофильна. На долю Заполярного филиала ПАО «ГМК «Норильский никель» приходится более 80% объемов всего промышленного производства. Одним из наиболее важных вопросов является **расширение участия ПАО ГМК «Норильский никель»** в развитии социальной и коммунальной инфраструктур города Норильска, а также в реализации мероприятий по модернизации производств и снижению их негативного воздействия на окружающую среду.

Важными вопросами для города, требующими решения, являются **развитие нового жилищного строительства**, переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда, модернизация объектов жилищно-коммунального хозяйства, капитальный ремонт многоквартирных домов, утилизация или приведение в надлежащий вид расположенных на территории Красноярского края неиспользуемых

¹⁴ Перечень поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию. // Сайт Президента Российской Федерации, 30 марта 2024 года.

¹⁵ Путин поручил утвердить программы развития 10 регионов. // РБК, 22 мая 2024 года.

¹⁶ Постановление Совета Федерации от 3 июля 2024 года № 203-СФ.

¹⁷ Стенограмма 575-го заседания Совета Федерации, 25 сентября 2024 года.

объектов ПАО ГМК «Норильский никель», в том числе производственных цехов и оборудования, благоустройство территорий.

В целях создания благоприятных условий для жизни людей требуется **развитие социальной инфраструктуры города**. Необходимо реализовать мероприятия по строительству, капитальному ремонту, реконструкции и переоснащению объектов образования, здравоохранения, культуры, спортивных и других объектов.

Во исполнение Постановления № 476-СФ Правительство Российской Федерации утвердило **Комплексный план социально-экономического развития Норильска до 2035 года** (далее – Комплексный план)¹⁸. По поручению **Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко** реализация данного плана находится на особом контроле сенаторов Российской Федерации¹⁹, они регулярно приезжают в город²⁰. В феврале 2024 года В.И. Матвиенко в рамках рабочей поездки в Красноярский край на месте ознакомились с ходом строительства объектов и реализацией мероприятий Комплексного плана. По итогам поездки **Председатель Совета Федерации** отметила, что благодаря усилиям федеральных, региональных и местных властей в партнёрстве с компанией «Норильский никель» сделаны первые ощутимые шаги в преобразовании города, повышении качества жизни норильчан²¹.

11. Качество воздуха – одна из наиболее острых экологических проблем региона²². Этот вопрос особенно актуален в сибирских промышленных центрах, которые вошли в **федеральный проект «Чистый воздух»**²³. Сибирские города в отопительный сезон сжигают огромные объёмы угля, как правило, наиболее токсичного бурого, который остаётся основным ресурсом в регионе для ТЭЦ и повсеместно используется для обогрева домов. Масштабная газификация сибирских регионов и постепенный отказ от угля – один из самых эффективных способов справиться с проблемой. Но сегодня уровень газификации невысок, по СФО жилой фонд обеспечен газом на 16,8% (в целом по Российской Федерации – 71,5%)²⁴. В информационном центре МАСС отмечают актуальность перевода частного сектора на электроотопление для тех регионов, где нет «якорных» потребителей газа, и, соответственно, прокладка магистральных газопроводов в ближайшие годы не планируется. Так, 26 сибирских городов инвестируют в проект «Чистый воздух» 12 млрд рублей²⁵, здесь возводят и реконструируют электрические подстанции, к которым будут подключены частные домовладения²⁶.

¹⁸ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2021 года № 3528-р.

¹⁹ Н. Журавлев: Своевременная реализация комплексного плана развития Норильска обеспечит повышение качества жизни норильчан. // Сайт Совета Федерации, 22 июля 2024 года.

²⁰ В феврале 2024 года в ходе поездки в г. Норильск В.И. Матвиенко посетила Надеждинский металлургический завод, ознакомились с ходом реализации «Серной программы» компании «Норильский никель».

²¹ В. Матвиенко: Сенаторы окажут содействие в реализации проектов развития Норильска. // Сайт Совета Федерации, 14 февраля 2024 года.

²² Службой специальной связи и информации ФСО России в марте 2024 года проведено социологическое исследование с целью изучить мнение населения о состоянии окружающей среды. Среди экологических проблем население в большей степени беспокоит загрязненность водных ресурсов и атмосферного воздуха (51,8 и 48% опрошенных соответственно), а также высокий уровень накопления отходов (37% респондентов).

²³ Большинство участников проекта – это сибирские и дальневосточные города.

²⁴ «Черное небо: откуда берется смог в сибирских городах и что с ним делать» // IZ.RU, 31 января 2022 года.

²⁵ «Энергетики Сибири реализуют программы по сокращению выбросов» // Интернет-портал «Российской газеты», 8 октября 2024 года.

²⁶ Так, например, разработаны варианты электроотопления в Абакано-Черногорской агломерации, перевод на него затронет около 16 тысяч домовладений. В Красноярске планируется перевести почти 3 тысячи домовладений в микрорайоне Покровка. В процессе решения вопрос и в Минусинске.

В связи с особенностями основного производства **Норильск** входит в список российских городов с наибольшим уровнем загрязнения атмосферного воздуха, поэтому уменьшение выбросов загрязняющих веществ крайне актуально. «Норникель» вкладывает серьезные средства в реализацию «Серной программы»²⁷.

Болевыми точками для экологии региона долгие годы были прибайкальские города **Усолье–Сибирское**²⁸ и **Байкальск**²⁹ с объектами накопленного вреда, оставшимися ещё с советских времен. Понадобились срочные меры, чтобы не допустить экологической катастрофы. С участием Совета Федерации был инициирован процесс ликвидации накопленного вреда в г. Усолье-Сибирское³⁰, к 2030 году там должен быть создан экотехнопарк «Восточная Сибирь», способный переработать 50 тыс. т отходов I и II классов опасности в год, а также новые высокотехнологичные производства³¹. Байкальск станет центром экологического туризма, экогородом на берегу Байкала³².

12. Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Патрушев 4 октября 2024 года провёл в Новосибирске совещание по вопросам социально-экономического развития СФО и реализации инвестиционных проектов. В мероприятии приняли участие полномочный представитель Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе А.А. Серышев, главы всех 10 сибирских регионов, Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации А.А. Козлов, заместитель Министра экономического развития Российской Федерации Д.С. Вахруков, генеральный директор Агентства стратегических инициатив С.В. Чупшева.

В ходе совещания было отмечено, в Сибири сконцентрированы внушительные запасы природных ресурсов, в том числе золота, драгоценных металлов, меди, никеля, угля, нефти, газа и древесины. Благодаря имеющимся водным ресурсам здесь действуют крупнейшие в России мощности в сфере гидроэнергетики. Укреплению кадрового потенциала способствует деятельность образовательных

²⁷ Первый этап проекта запущен в октябре 2023 года, второй планируется запустить осенью 2024 года.

²⁸ 30 июля 2020 года Президент России провел совещание «Об экологической ситуации в г. Усолье-Сибирское Иркутской области», после чего в срочном порядке начались работы в г. Усолье-Сибирское. На территории муниципального образования «город Усолье-Сибирское» с 9 октября 2020 года введен режим чрезвычайной ситуации с региональным уровнем реагирования. В 2020-2021 годах комплекс неотложных мер по ликвидации и приведению в безопасное состояние наиболее сложных объектов на промышленной площадке ООО «Усольехимпром» был реализован.

²⁹ В 2021 году на территории бывшего Байкальского целлюлозно-бумажного комбината (далее - БЦБК) был введен режим ЧС в связи с риском перелива надшламовых вод. Это могло привести к разрушению гидротехнических сооружений, попаданию значительных объемов шлам-лигнина на рельеф и загрязнению озера. По поручению Правительства Российской Федерации и в соответствии с принятыми решениями комиссии Иркутской области по чрезвычайным ситуациям ФГУП «ФЭО», определенное исполнителем работ по ликвидации накопленного вреда на территории БЦБК, организовало работы по понижению уровня надшламовых вод на полигонах «Солзанский» и «Бабхинский». В октябре 2022 года завершена откачка и очистка надшламовых вод из карт-накопителей полигонов «Солзанский» и «Бабхинский» бывшего БЦБК. Заключены два государственных контракта: на ликвидацию отходов центральных очистных сооружений комбината с самым опасным веществом – чёрным щёлоком (его накоплено 290 тыс. кубометров), а также на ликвидацию отходов Бабхинского полигона. В 2023 году на ликвидацию отходов БЦБК Правительством Российской Федерации выделено 6,6 млрд рублей. Для сокращения нагрузки на озеро строятся и реконструируются очистные сооружения в населённых пунктах Байкальской природной территории.

³⁰ Рабочая группа по мониторингу реализации федерального проекта «Инфраструктура для обращения с отходами I–II классов опасности» контролирует ход ликвидации крупных объектов накопленного вреда окружающей среде. В том числе территории «Усольехимпрома», и Байкальского целлюлозно-бумажного комбината.

³¹ План реализации Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года.

³² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 года № 4344-р «Об утверждении программы социально-экономического развития Байкальского муниципального образования до 2040 года».

и научных центров мирового уровня, расположенных в ряде сибирских субъектов. Д.Н. Патрушев также отметил крепкие позиции СФО в сферах АПК и туризма: «На Сибирь традиционно приходится примерно 70% всей гречихи в нашей стране. Округ является одним из лидеров в России по производству круп, мукомольной и молочной продукции. Наконец, ваша уникальная природа способствует активному развитию внутреннего туризма. В настоящее время активно открываются новые объекты, в том числе в Иркутской области, Алтайском крае, республиках Алтай и Тыва».

Вице-премьер напомнил, что в рамках Стратегии предполагается до 2030 года привлечь более 6,5 трлн рублей инвестиций и создать порядка 200 тыс. рабочих мест. Помимо этого, на уровне Правительства по округу отобран 41 приоритетный проект. В их реализацию уже вложено более 1 трлн рублей инвестиций и создано 20 тыс. рабочих мест. Сейчас по поручению Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина перечень инвестпроектов уточняется и актуализируется.

Подводя итоги совещания, Дмитрий Патрушев указал на ряд первоочередных задач. **На площадке полпредства необходимо аккумулировать все важные инициативы и предложения регионов по развитию СФО и после проработки направить их в Правительство Российской Федерации. Необходимо провести аудит инвестпроектов и до 9 октября направить в Минэкономразвития России и Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации предложения по корректировке перечня. Минэкономразвития России до 11 октября предстоит обобщить представленную регионами информацию и направить её в Правительство Российской Федерации, а также актуализировать Стратегию и скорректировать план её реализации с учётом обозначенных Президентом Российской Федерации национальных целей.**

Кроме того, Д.Н. Патрушев выступил с инициативой отразить в Стратегии проекты кураторства и индивидуальных программ развития. В частности, он отметил, что по таким направлениям, как экология и АПК, завершается формирование новых нацпроектов. Войти в них смогут регионы, которые обеспечат региональное софинансирование и привлечение внебюджетных средств³³.

13. Итоги социально-экономического развития СФО в 2023 году в условиях внешних санкций были в целом хуже, чем в среднем по Российской Федерации.

Индексы промышленного производства, обрабатывающего производства и в добыче полезных ископаемых в округе по сравнению с предыдущим годом составили соответственно 98,6%, 99,7% и 97,5%, тогда как в целом для Российской Федерации данные показатели составили, соответственно 103,5%, 107,5% и 98,7%. Наиболее высокий индекс обрабатывающего производства среди регионов СФО имел место в Новосибирской области (108,5%), Республике Хакасия (107,1%) и Томской области (106,7%), наиболее низкий – в Красноярском крае (93,2%), Иркутской области (95,9%) и Республике Алтай (96,2%).

Индекс инвестиций в основной капитал в 2023 году по сравнению с предыдущим годом в СФО составил 103,0%, тогда как для Российской Федерации – 109,8%. Среди регионов СФО наиболее высоким данный показатель был в Республике Алтай (129,2%), Томской области (111,0%) и Красноярском крае (109,6%),

³³ «Дмитрий Патрушев обозначил важнейшие точки роста Сибирского федерального округа» // Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 4 октября 2024 года.

наиболее низким – в Иркутской области (97,6%), Кемеровской области (98,0%) и Омской области (98,5%).

Денежные доходы на душу населения в среднем в месяц в СФО в 2023 году составили 40,35 тыс. рублей, в Российской Федерации в целом – 50,27 тыс. рублей. Наиболее высоким среди регионов СФО данный показатель был в Красноярском крае (47,33 тыс. рублей), Новосибирской области (46,31 тыс. рублей) и Иркутской области (39,65 тыс. рублей), наиболее низким – в Республике Тыва (26,24 тыс. рублей), в Республике Алтай (31,46 тыс. рублей) и Республике Хакасия (32,66 тыс. рублей)

Среднемесячная зарплата в СФО в 2023 году росла немногим быстрее, чем в целом по России – 115,1% и 114,1% соответственно. Наиболее высокими темпами зарплата росла в Алтайском крае (117,4%), Республике Алтай (117,2%) и Омской области (116,8%), наиболее низкими – в Республике Тыва (111,5%), Красноярском крае (112,5%) и Республике Хакасия (113,2%)³⁴.

По итогам I квартала 2024 года данная тенденция сохранялась.

Так, **индексы промышленного производства, обрабатывающего производства и в добыче полезных ископаемых** в округе по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года составили соответственно 102,4%, 103,3% и 99,8%, тогда как в целом для Российской Федерации данные показатели составили, соответственно 105,6%, 108,8% и 101,1%. Наиболее высокий индекс обрабатывающего производства среди регионов СФО имел место в Новосибирской области (113,6%), Омской области и Алтайском крае (107,9%) и Томской области (107,2%).

Индекс инвестиций в основной капитал по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года в СФО составил 109,3%, в Российской Федерации – 114,5%. Среди регионов СФО наиболее высоким данный показатель был в Республике Тыва (в 2,3 раза), Республике Хакасия (179,1%), Новосибирской области (153,1%).

Денежные доходы на душу населения в среднем в месяц в СФО в I квартале 2024 года составили 38,7 тыс. рублей, в Российской Федерации в целом – 51,84 тыс. рублей. Наиболее высоким данный показатель был в Красноярском крае (44,87 тыс. рублей), Новосибирской области (44,02 тыс. рублей) и Иркутской области (40,04 тыс. рублей), наиболее низким – в Республике Тыва (23,55 тыс. рублей), в Республике Алтай (28,69 тыс. рублей) и Республике Хакасия (32,30 тыс. рублей).

Среднемесячная зарплата в СФО росла темпами, сопоставимыми со средними показателями по Российской Федерации – 119,2% и 119,5% соответственно. Наиболее высокими темпами зарплата росла в Красноярском крае (121,0%), Иркутской области (120,3%) и Новосибирской области (120,0%)³⁵.

14. Экспертное мнение

Заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера А.В. Усс считает, что Сибири требуется отойти от инерционного сценария развития: «Нам нужен рывок, сопоставимый со столыпинскими реформами. Речь идёт о переходе от сырьевой направленности

³⁴ Социально-экономическое положение Сибирского федерального округа в 2023 году, Москва, 2024 год.

³⁵ Социально-экономическое положение Сибирского федерального округа в I квартале 2024 году, Москва, 2024 год.

региона к созданию большого количества обрабатывающих высокотехнологических производств». При этом, по его мнению, драйверами этого перехода должны стать крупные предприятия – сырьевые лидеры экономики. Он заявил, что от Сибири ожидается взрывное развитие, это необходимо не только для людей, которые здесь живут, это общенациональная задача: «именно от того, насколько быстро мы сможем продвигаться в восточном направлении, зависит будущее нашей страны»³⁶.

Председатель Сибирского отделения Российской академии наук В.Н. Пармон заявил, что Стратегия была подготовлена Минэкономразвития России без участия специалистов из Сибири, а упущенные в принятом документе моменты нужно заложить при разработке дорожной карты по её выполнению. Для создания запланированных в документе 300-400 тысяч дополнительных рабочих мест необходимо сделать Сибирь привлекательной для проживания. По его мнению, важно объединить все изолированные друг от друга регионы, а для этого нужна чёткая координация, которую будет осуществлять МАСС. Сибирское отделение Российской академии наук как член МАСС будет выполнять роль координатора и экспертного органа³⁷.

Председатель исполнительного комитета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» Г.Г. Гусельников высказал мнение, что Стратегия плохо учитывает мнение сибиряков. Сибирские учёные считают, что основная угроза для региона – не отсутствие инвестиций, рабочих мест, а дефицит человеческих ресурсов, снижение количества экономически активного населения. Поэтому ключевая задача для Сибири – улучшение качества жизни, формирование комфортной среды проживания. Ещё одна серьёзная проблема – в результате инвестиционной деятельности бенефициаров, как правило, зарегистрированных за пределами СФО, сибирские регионы ничего не получают в свои бюджеты и не имеют доходов для своего развития. В связи с этим было предложено разработать план реализации Стратегии, который дополняет основной документ тем, чего в нём нет – это развитие социальной сферы, науки, образования, инфраструктуры. Он отметил, что план, как и Стратегия, изначально был разработан федеральными министерствами, при этом сибирскими регионами было подготовлено более 600 предложений для включения в проект плана. При доработке проекта совместно с Правительством Российской Федерации регионы настояли на том, чтобы все объекты инфраструктуры, необходимые для развития территорий, остались. Это даёт возможность заложить средства на них в федеральный бюджет на ближайшие три года. В настоящее время требуется координация работы по реализации плана. Среди предложений, на кого возложить эту функцию – МАСС, федеральное министерство (наподобие Минвостокразвития России), штаб (встроенный в межведомственную рабочую группу, формируемую Минэкономразвития России). Г.Г. Гусельников считает, что у МАСС недостаточно полномочий, поскольку она является общественной организацией. Целесообразнее координировать работу в формате штаба, в состав которого включить высших должностных лиц и специальных представителей сибирских регионов, сотрудников аппарата Полномочного представителя Президента

³⁶ «Как Сибирь поможет развернуть российскую экономику на Восток» // РБК, 13 марта 2023 года.

³⁷ «В РАН заявили, что разработка дорожной карты позволит дополнить стратегию развития Сибири» // ТАСС, 31 января 2023 года.

Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, исполкома МАСС и, по согласованию, федеральных кураторов координационных советов МАСС³⁸.

Губернатор Новосибирской области А.А. Травников назвал Стратегию неактуальной: «Свою оценку стратегии в прошлом году я давал на площадке Сибирского транспортного форума. К сожалению, могу констатировать, что она принципиально не поменялась, потому что в стратегию принципиальных изменений не внесено. Такое ощущение, что судьба Сибири – это копать недра и переплавлять их в металлы на первом этапе передела»³⁹. По результатам работы над планом по реализации Стратегии он отметил, что губернаторам сибирских регионов и МАСС удалось более точно очертить границы кластеров, наполнить их содержанием, но самое главное – вовлечь в эту дискуссионную работу федеральные органы исполнительной власти: «Сегодня в диалоге практически все федеральные министерства». Он отметил, что ряд принципиальных долгосрочных, стратегических вопросов требует проработки прямо сейчас. В частности, среди них развитие транспортной инфраструктуры⁴⁰. В июле 2024 года А.А. Травников сообщил, что Новосибирская область участвует в 62 отраслевых и 16 кластерных мероприятиях плана, на территории региона реализуются 3 приоритетных инвестпроекта. Он заявил о необходимости актуализировать план Стратегии в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» и в связи с запуском новых национальных проектов. Эта работа уже ведётся – первое предложение уже внесено, оно содержит проекты, которые дают эффект не только для Сибири, но и носят общестрановой или межрегиональный характер. В их числе Южный транзит (обеспечение пропускной способности новосибирского транспортного узла) и центр БиоКатТех (производство отечественных катализаторов и ферментов)⁴¹.

Научный руководитель Института региональных проблем Д.А. Журавлев считает, что не стоит путать Стратегию с планом: «Стратегия – это, скорее, картинка, тоже очень нужная, но нужно понимать, что она именно приоритеты описывает. Те, кто её критикует, исходят из советской традиции, что стратегия – это план, обязательный к выполнению». Он также отметил, что понимает, почему в Стратегии делается упор на сырьевую базу: «Экспорт сырья гораздо легче осуществлять, чем экспорт готовой продукции. И тут идут путём наименьшего сопротивления. Рядом Китай, Китай наше сырьё купит, и нам думать особо не потребуется». При этом специалист согласен с тем, что Стратегия, возможно, не будет способствовать созданию большого количества новых рабочих мест в СФО: «Сырьевая экономика не требует много работников. Включить в экономический процесс большое количество людей не удастся, если мы базируемся на сырье»⁴².

³⁸ «Как Стратегия развития Сибири изменит жизнь в регионах» // Российская газета, 21 декабря 2023 года.

³⁹ «В РАН заявили, что разработка дорожной карты позволит дополнить стратегию развития Сибири» // ТАСС, 31 января 2023 года.

⁴⁰ «Сибирские губернаторы обсудили план реализации Стратегии развития Сибири до 2035 года» // Официальный сайт Правительства Новосибирской области, 11 сентября 2023 года.

⁴¹ «Реализацию стратегии развития Сибири обсудили на международном форуме «Россия» // Государственный интернет-канал «Россия», 2 июля 2024 года.

⁴² «Планы на Сибирь» // Интерфакс, 10 февраля 2023 года.

Губернатор Томской области В.В. Мазур в ходе совместного заседания Совета при Полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Совета МАСС 2 июля 2024 года заявил, что продолжается работа по созданию Сибирского научно-образовательного кластера: «Определяя целевую модель кластера, мы ориентируем его на подготовку и переподготовку высококвалифицированных кадров с учётом требований к производительности труда в приоритетных отраслях экономики, в достижении технологического суверенитета». По его мнению, площадкой выработки стратегических решений должен стать Съезд инженеров. Этот функционал на себя может взять томский форум молодых учёных и предпринимателей «U-novus», который по предложению Министра науки и высшего образования Российской Федерации В.Н. Фалькова расширяется до форума молодых учёных, инженеров и предпринимателей, – предложил губернатор⁴³.

Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев поблагодарил Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе А.А. Серышева за инициативу создания Стратегии: «Это новый уровень управления и взаимодействия с Правительством Российской Федерации. От Иркутской области в Стратегию вошли более 50 мероприятий, инвестиции на 2,5 триллиона рублей, предусмотрено создание более 35 тысяч новых рабочих мест. Важно эти проекты, которые вошли в Стратегию, реализовать на федеральном уровне в полном объёме»⁴⁴. Для решения инфраструктурных проблем крупных инвестиционных проектов, в том числе по освоению Сухого лога и Зашихинского месторождения, в план включены мероприятия по реконструкции и строительству аэропортов на севере области в городах Братске, Усть-Куте, Тайшете, Бодайбо, Киренске, Усть-Илимске, селе Ербогачен. Для обеспечения бесперебойного функционирования угольной и лесоперерабатывающей отраслей план дополнен проектом по созданию портово-логистического кластера в городе Усть-Кут. Кроме того, учтены предложения области по созданию Иркутского межвузовского кампуса мирового уровня, комплексных туристических проектов «Байкальская слобода», Международного центра водных ресурсов, Федерального центра химии в Усолье-Сибирском⁴⁵.

Глава Республики Тыва В.Т. Ховалыг заявил, что «Тува должна и может заявить о себе практически по всем индустриальным кластерам, которые вошли в Стратегию социально-экономического развития Сибири, а по некоторым и вовсе занять ведущие позиции. Лес, металлы, туризм, сельское хозяйство и многие другие направления»⁴⁶. В ходе встречи с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, куратором Сибирского федерального округа (на тот момент) В.В. Абрамченко он обсудил общие вопросы комплексного социально-экономического развития Тувы, перспективы реализации Стратегии и коррективы, необходимые

⁴³ «Губернатор Владимир Мазур обсудил создание Сибирского научно-образовательного кластера на совместном заседании Совета при полпреде Президента и Совета МАСС» // Официальный интернет-портал Администрации Томской области, 2 июля 2024 года.

⁴⁴ «Губернатор Приангарья утвержден заместителем председателя Совета МАСС» // РИА Новости, 2 июля 2024 года.

⁴⁵ «В Стратегию развития Сибири включено 46 проектов и 48 мероприятий от Иркутской области» // Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области, 11 сентября 2023 года.

⁴⁶ «Разногласия на годы вперед» // Коммерсантъ, 1 февраля 2023 года.

для внесения в программу развития республики с учётом утверждённой Стратегии⁴⁷. По прогнозу главы региона, к 2030 году в республику будет привлечено более 250 млрд рублей инвестиций, будет создано более 10 тысяч новых рабочих мест, а в республиканский бюджет поступит дополнительно 36,5 млрд рублей⁴⁸. Новые проекты на территории региона, представленные в Стратегии, связаны, прежде всего, с освоением месторождений драгоценных, цветных и редкоземельных металлов⁴⁹. По республике планом запланировано 26 мероприятий, направленных на реализацию экономических проектов, и 5 мероприятий в социальной сфере.

⁴⁷ «Владислав Ховалыг провел рабочую встречу с вице-премьером, куратором Сибирского федерального округа Викторией Абрамченко» // Официальный портал Республики Тыва, 31 января 2023 года.

⁴⁸ «Ховалыг заявил, что в Туву намерены привлечь более 250 млрд рублей инвестиций к 2030 году» // ТАСС, 21 ноября 2023 года.

⁴⁹ Республика Тыва предложила включить в стратегию 41 проект. Среди инвестиционных предложений, в том числе, создание ОЭЗ «Хандагайты», освоение месторождений ценных, драгоценных металлов и угля. Наиболее высоким ресурсным потенциалом обладают Тастыгское месторождение лития, Улуг-Танзекское месторождение редкоземельных металлов, Кызык-Чадское золото-молибденовое и Солчурское месторождение свинцово-цинковых руд. Общий объём капиталовложений в Улуг-Танзекское месторождение приблизительно оценивается в 25 млрд рублей. Запасы Кызык-Чадского золото-молибденового месторождения составляют 2,4 млн тонн. Запасы Солчурского месторождения свинцово-цинковых руд оцениваются 1,8 млн тонн. Капиталовложения, по предварительной оценке, составляют около 17 млрд рублей («Минэкономразвития РФ включит предложения Тувы на КЭФ-2023 в план реализации стратегии социально-экономического развития Сибири до 2035 года» // Официальный портал Республики Тыва, 7 марта 2023 года).

УПРАВЛЕНИЕ БИБЛИОТЕЧНЫХ ФОНДОВ
(ПАРЛАМЕНТСКАЯ БИБЛИОТЕКА)



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

БИБЛИОДОСЬЕ

ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА ПО ВОПРОСАМ РАЗВИТИЯ СИБИРИ
ПРИ ПРЕДСЕДАТЕЛЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

ОБ АКТУАЛЬНЫХ ВОПРОСАХ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА ДО 2035 ГОДА

по информационно-библиографическим
ресурсам Управления библиотечных фондов
(Парламентской библиотеки)

Москва,
октябрь, 2024

СОДЕРЖАНИЕ*

ОФИЦИАЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ, ИНТЕРВЬЮ

Материалы пленарного заседания Петербургского международного экономического форума 7 июня 2024 г.	3
Из вступительного слова Председателя Правительства Российской Федерации на оперативном совещании с вице-премьерами 23 октября 2023 г.	5
Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации провел рабочую встречу с полномочным представителем Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе (12 августа 2024 г.)	5
Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации обсудил с главами регионов Сибири вопросы социально-экономического развития Сибирского федерального округа (4 октября 2024 г.)	6
Гусельников Г.Г. Как Стратегия развития Сибири изменит жизнь в регионах	7

СТАТИСТИЧЕСКАЯ И СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Основные итоги социально-экономического положения Сибирского федерального округа в I полугодии 2024 года (данные Федеральной службы государственной статистики)	10
Ситуация в экономике регионов Сибирского федерального округа остается стабильной	23
Рейтинг социально-экономического положения регионов по итогам 2023 года (Сибирский федеральный округ)	24

АКТУАЛЬНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ

Результаты мониторинга исполнения Плана реализации Стратегии социально-экономического развития СФО до 2035 года в 1 квартале 2024 года обсудили на заседании оперативного штаба	25
Республика Тыва, Красноярский край, Иркутская и Новосибирская области – лидеры исполнения плана реализации Стратегии социально-экономического развития СФО до 2035 года в первом квартале 2024 года	26
Решетникова Н. Сибирские регионы подписали на ПМЭФ соглашения на сумму свыше триллиона рублей	28
Котов А.В. Пространственные вызовы и проекты развития для усиления стратегической роли Сибири в социально-экономическом развитии Российской Федерации	30
Ганченко Д.Н. Особенности развития экономики Сибирского федерального округа	33

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК 39

Ответственный за выпуск: А.М. Мелехов (консультант отдела библиотечно-информационного обслуживания УБФ (ПБ), telekhov@duma.gov.ru)

* В соответствии с законодательством Российской Федерации в части, касающейся соблюдения авторских прав, публикации, представленные в библиодосье, не предназначены для тиражирования, размещения в Интернет и распространения. В материалах, использованных для подготовки библиодосье, сохранены оригинальные тексты источников опубликования.

ОФИЦИАЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ, ИНТЕРВЬЮ

МАТЕРИАЛЫ ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ ПЕТЕРБУРГСКОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ФОРУМА*

7 июня 2024 г.

(...)

С.А. Караганов, научный руководитель факультета мировой экономики и мировой политики Высшей школы экономики, модератор:

(...) Владимир Владимирович, я обращаюсь к восьмому пункту Вашей программы (...). В восьмом пункте программы Вы говорили о территориальном развитии, но не назвали одного направления, которое мне кажется стратегически важным.

Мы завершили свое западное путешествие, оно очень было полезно, много нам принесло. Совершенно понятно, что в нынешних мировых обстоятельствах и в условиях долгой вражды с Западом – дай бог, она не перейдет в совсем яростную форму, – но главное, из-за того что мы обратились к другому миру, который поднимается, нам нужно сдвигать центры своего духовного, экономического и частично политического развития к Сибири и Дальнему Востоку.

Когда-то Вы провозгласили «восточный поворот», но этот «восточный поворот» шел только за счет сначала Дальнего Востока, потом к нему присоединили Северный морской путь. На выступлении на нашем форуме в 2019 году Вы упомянули необходимость развития крупных научно-производственных центров в Центральной Сибири. Потом, конечно, у нас случился ковид, потом военная операция, и как-то эту историю забыли.

Может быть, вернемся? Ведь нам действительно нужно сдвигать туда всю страну, «сибиризировать» Россию. Вы упомянули Минусинскую котловину. Может быть, будем там создавать новые индустриальные центры по глубочайшей переработке цветных металлов, по новой энергетике, особенно по новому энергетическому машиностроению? А поближе к Байкалу – центры по выработке всей лесохимии. Может быть, все-таки разработаем новую стратегию развития всей Сибири – «сибиризации» России? Почему мы не решаемся на это? Был у нас, конечно, проект развития Сибирского округа – я его изучал, насколько я знаю, он Вам тоже не понравился. Но развитие Сибири нужно, по-моему, обязательно начать как можно скорее, всей Сибири.

В.В. Путин, Президент Российской Федерации:

Согласен с Вами в том, что нам нужно развивать восточные регионы: и Западную Сибирь, и Восточную, и Дальний Восток.

Мы начали с того, что было наиболее не просто востребованным, а наиболее горячим, что ли, с точки зрения сохранения территорий и их развития – начали с Дальнего Востока. Потому что шла большая депопуляция, и мы не могли себе позволить, чтобы этот процесс продолжался. Надеюсь, что заметно, что сделано за последнее десятилетие, за последние десять лет по поводу развития Дальнего Востока. Сейчас не буду всего перечислять, но у нас достаточно большая программа.

То же самое касается и Сибири в целом, повторяю, и Западной, и Восточной. Западная Сибирь традиционно развивается еще с советских времен, имея в виду те минеральные ресурсы, которыми пользуется вся страна до сих пор. Но постепенно эти центры экономического развития сдвигаются все восточнее и севернее. Если раньше говорили, и известно, кто сказал, что Россия будет прирастать Сибирью, то теперь можно сказать, что Россия будет прирастать и Арктикой, потому что основные минеральные ресурсы у нас там – так получается. Они еще сложны и дорогостоящи по разработке, но тем не менее это очень большие перспективы.

А на самом деле мы так и делаем. Сейчас только говорил о развитии Восточного полигона железной дороги. Но мы же начали эту работу давно. Вообще, Россия когда начала эту работу, Трансиб когда прокладывался? Еще перед Русско-японской войной. А потом и БАМ – в советское время. И мы уже в новейшей истории тоже ставили перед собой цели развития этого направления.

* Пленарное заседание Петербургского международного экономического форума 7 июня 2024 г. // Официальный сайт Президента Российской Федерации – <http://www.kremlin.ru/events/president/news/74234> (дата обращения: 08.10.2024). – Материалы приводятся выборочно.

Мы допустили некоторые просчеты в работе – думали, что не будет такой загрузки, Правительство так считало, поэтому немножко сдвинуло вправо развитие Восточного полигона. Но тем не менее оно было, оно продолжалось, может быть, не в тех объемах, которые мы первоначально планировали. Мы, конечно, будем это делать.

Но в современных условиях это нельзя сделать так, как это делали в советское время. И даже нельзя делать так, как это делали при Столыпине. Столыпин просто раздал землю. Почему? Потому что тогда главным средством производства была земля, а теперь главное средство производства – мозги. Нам нужно развивать технологии, строить университеты и готовить соответствующие кадры. И это мы тоже делаем.

Когда говорил о кампусах в 40 университетах, когда говорил о развитии науки, образования, когда говорил о необходимости использования роботизации, искусственного интеллекта, это в значительной степени будет развиваться как раз в Сибири. Мы так и делаем и будем переносить туда соответствующие наши крупные компании. Тоже, к сожалению, нельзя сделать это совсем чисто административным способом.

Упоминал о компании, которая и так работает в Сибири, – «РусГидро». Это одна из крупнейших, если не крупнейшая, гидроэнергетических компаний мира. Более того, я, когда назначал руководителя компании, сказал ему: «При условии, что переедешь в Сибирь, что штаб-квартира переедет в Красноярск. Согласен?» Он говорит: «Согласен» – «Семья с тобой поедет?» – «Поедет».

Вы знаете, это же не просто построить здание, надо ведь специалистов набрать. Он готов был сразу уехать. Но набрать специалистов – непростая история. На месте надо набрать. Кто-то хочет переезжать, кто-то не хочет, кого-то невозможно потерять. Это процесс, и этот процесс должен быть органичным. Но это, безусловно, цель – здесь я с Вами полностью согласен. Постепенно надо туда двигаться. Имею в виду, что центры мирового развития там, и, конечно, нужно быть ближе к этим центрам.

Когда-то Петр I прорубал окно в Европу – почему? Да потому что основное развитие там было – это понятно, центры развития были там. Центры мирового развития сегодня смещаются в Азию – это без всяких сомнений. И, конечно, надо быть ближе к этим центрам развития. Вы правы.

(...)

**ИЗ ВСТУПИТЕЛЬНОГО СЛОВА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ОПЕРАТИВНОМ СОВЕЩАНИИ
С ВИЦЕ-ПРЕМЬЕРАМИ ***

23 октября 2023 г.

М.В. Мишустин, Председатель Правительства Российской Федерации: (...) Президент особо отмечал необходимость делать акцент на развитии Сибири в интересах всей страны. Это одна из стратегических задач государства на будущий период.

В начале года Правительство приняло стратегию социально-экономического развития этого федерального округа до 2035 года, главная цель которой – обеспечение устойчивого роста экономики и улучшение качества жизни граждан макрорегиона.

Теперь утвержден план ее реализации. Документ сформирован на основе предложений российских субъектов и профильных ведомств в соответствии с национальными целями, поставленными Президентом. Он включает свыше 150 мероприятий, направленных в том числе на создание и модернизацию инфраструктуры, на повышение транспортной доступности.

Это реконструкция и увеличение пропускной способности более десятка аэропортов, приведение в надлежащее состояние крупных участков авто-мобильных дорог. Это очень важно, учитывая растущую популярность туристических мест Алтая и Иркутской области.

В ряде регионов округа уже сформирована прочная образовательная и научно-исследовательская база, которую необходимо совершенствовать для достижения технологического суверенитета нашей страны. В ближайшие годы завершится проект по созданию Сибирского кольцевого источника фотонов. Для университетов Томска и Новосибирска будут построены два кампуса мирового уровня.

Особый акцент в плане сделан на создании условий для масштабного привлечения частных капиталовложений с применением кластерного подхода. Будут реализованы инвестиционные и инфраструктурные проекты в ключевых секторах макрорегиона – горнодобывающей и обрабатывающей промышленности, в сельском хозяйстве, нефтегазовом комплексе, а также в сфере туризма.

Реализация предусмотренных мероприятий позволит обеспечить опережающий рост экономики этих регионов, повысить ее конкурентоспособность, создать новые рабочие места. (...)

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОВЕЛ РАБОЧУЮ ВСТРЕЧУ С ПОЛНОМОЧНЫМ ПРЕДСТАВИТЕЛЕМ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В СИБИРСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ ****

Дмитрий Патрушев провел рабочую встречу с полпредом Президента в Сибирском федеральном округе Анатолием Серышевым.

Обсуждались вопросы реализации Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года. Документ принят Правительством в 2023 году и предусматривает, в частности, проведение 147 отраслевых мероприятий и создание 8 производственных кластеров по основным секторам экономики.

Стороны также обсудили ход работ по ликвидации Байкальского целлюлозно-бумажного комбината и объекта накопленного вреда окружающей среде на территории города Усолья-Сибирского.

Кроме того, Анатолий Серышев проинформировал Дмитрия Патрушева о ситуации с энергоснабжением и мерах по утилизации твердых коммунальных отходов на территории субъектов, входящих в СФО.

* Оперативное совещание с вице-премьерами 23 октября 2023 г. // Официальный сайт Правительства Российской Федерации – <http://government.ru/news/49860/> (дата обращения: 02.10.2024). – Материалы приводятся выборочно.

** Дмитрий Патрушев провел рабочую встречу с полпредом Президента в Сибирском федеральном округе Анатолием Серышевым // Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 12 августа 2024 г. – <http://government.ru/news/52360/> (дата обращения: 02.10.2024).

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБСУДИЛ С ГЛАВАМИ РЕГИОНОВ СИБИРИ ВОПРОСЫ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА*

Совещание под председательством зампреда Правительства России состоялось в Правительстве Новосибирской области.

В нем приняли участие Полномочный представитель Президента России в Сибирском федеральном округе Анатолий Серышев, Губернатор Новосибирской области Андрей Травников, главы регионов Сибири, Министр природных ресурсов и экологии РФ Александр Козлов, заместитель Министра экономического развития Дмитрий Вахруков, генеральный директор Агентства стратегических инициатив Светлана Чупшева.

Вице-премьер напомнил, что Правительством России была принята Стратегия развития Сибири и утвержден план ее реализации. «В рамках Стратегии предполагается до 2030 года привлечь более шести с половиной триллионов рублей инвестиций и создать порядка 200 тысяч рабочих мест. Помимо этого, на уровне Правительства по округу отобран 41 приоритетный проект. В их реализацию уже вложено более триллиона рублей инвестиций и создано 20 тысяч рабочих мест. Сейчас по поручению Председателя Правительства перечень инвестпроектов уточняется и актуализируется», – сообщил Заместитель Председателя Правительства.

Полпред Анатолий Серышев подчеркнул, что роль и значение Сибирского федерального округа возрастает в современных условиях: «Сегодня округ является опорной территорией для геополитического разворота на восток, а также пространством сосредоточения науки, промышленности, уникальных природных, человеческих ресурсов, которые вносят свой вклад в глобальную конкурентоспособность Российской Федерации, поэтому важно обеспечить масштабное и ускоренное развитие округа. Сибирь наделена транзитными возможностями, является неотъемлемой частью новой глобальной логистики для эффективного перемещения наших грузов и наращивания внешнеэкономической интеграции. Новые транспортные коридоры позитивно скажутся и на развитии агропромышленного комплекса, продукция которого востребована на внешних рынках», – отметил Анатолий Серышев.

Андрей Травников в ходе совещания обратил внимание на задачи, которые касаются сразу нескольких регионов Сибири. Их решение поможет ускорить социально-экономическое развитие не только Новосибирской области, но и ее соседей.

Новосибирская область участвует в 62 отраслевых и 16 кластерных мероприятиях плана реализации Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года. Приоритетными для Новосибирской области являются проекты инфраструктурного развития, связанные с реконструкцией аэропорта «Толмачево», развитием транзитного коридора Москва – Казань – Новосибирск – Монголия – Китай, строительством Восточного обхода Новосибирска, реконструкцией железнодорожной инфраструктуры на направлении Новосибирск – Барнаул с учетом роста грузооборота, а также меры комплексного развития СО РАН, Сибирского научно-образовательного кластера, в том числе в части реализации программы «Академгородок 2.0».

Подводя итоги совещания, Дмитрий Патрушев обозначил ряд первоочередных задач. Необходимо провести аудит инвестпроектов и до 9 октября направить в Минэкономразвития и Аналитический центр предложения по корректировке перечня. Министерству экономического развития предстоит до 11 октября обобщить представленную регионами информацию и направить ее в Правительство РФ, а также актуализировать Стратегию развития Сибири и скорректировать план ее реализации с учетом обозначенных Президентом национальных целей.

Кроме того, Дмитрий Патрушев выступил с инициативой отразить в Стратегии проекты кураторства и индивидуальных программ развития. В частности, он отметил, что по таким направлениям, как экология и АПК, завершается формирование новых нацпроектов. Войти в них смогут регионы, которые обеспечат региональное софинансирование и привлечение внебюджетных средств, напомнил вице-премьер.

*Вице-премьер Дмитрий Патрушев обсудил с главами регионов Сибири вопросы социально-экономического развития Сибирского федерального округа // Официальный сайт Правительства Новосибирской области, 4 октября 2024 г. – <https://www.nso.ru/news/67395?ysclid=m1ulziq63f888165763> (дата обращения: 04.10.2024).

Г.Г. Гусельников, председатель исполнительного комитета
Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение»

В октябре 2023 года правительство России утвердило «План реализации Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года». Документ предусматривает более 150 мероприятий. О том, что даст реализация стратегии регионам СФО, рассказал председатель исполнительного комитета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (МАСС) Геннадий Гусельников.

– Геннадий Геннадьевич, зачем потребовалось отдельно принимать план реализации стратегии?

– У всех федеральных округов есть утвержденные правительством страны стратегии. Что касается СФО, то документ был принят в январе этого года, но он плохо учитывал мнения сибиряков. Развернулась дискуссия, мы предложили разработать план реализации стратегии, в котором будет то, чего нет в основном документе, – это развитие социальной сферы, науки, образования, инфраструктуры.

К сожалению, с планом вышло так же, как со стратегией – проект нам спустили сверху, из федеральных министерств. У нас же на тот момент было подготовлено более шестисот предложений. Ни в каком другом федеральном округе столько не появилось.

На совещании под руководством вице-премьера Виктории Абрамченко, курирующей Сибирский федеральный округ, было решено взять наши предложения в работу. Мы провели их инвентаризацию и защитили каждую позицию на федеральном уровне. Там логика была простой – не включать в план мероприятия, не обеспеченные финансами. Нет денег на строительство детских садов, мостов – убираем их из документа.

Но мы настояли на том, чтобы все объекты инфраструктуры, необходимые для развития территорий, в стратегии остались. Это дает возможность заложить средства на них в федеральный бюджет на ближайшие три года. Поэтому в плане есть железная дорога «Кызыл – Курагино», Северо-Сибирская железная дорога, автотрассы, транспортный коридор «Абакан – Бийск», социальные объекты.

– План утвержден. Что дальше?

– Нужна координация работы. На Восточном экономическом форуме губернаторы предложили поручить эту функцию МАСС. Но «Сибирское соглашение» – общественная организация, и у нее недостаточно полномочий.

Есть мнение, что необходимо создать федеральное министерство, наподобие министерства по развитию Дальнего Востока и Арктики. На мой взгляд, целесообразнее организовать штаб. Предложение поддержал координационный совет МАСС по экономике и инвестициям.

Штаб будет встроен в межведомственную рабочую группу, которую формирует Министерство экономического развития РФ. В него предложено включить высших должностных лиц и специальных представителей субъектов РФ в СФО, сотрудников аппарата полпреда президента России в СФО, исполкома МАСС и, по согласованию, федеральных кураторов координационных советов МАСС, назначенных вице-премьером Викторией Абрамченко. Создание такой структуры запланировано обсудить на предстоящем заседании совета МАСС в ноябре 2023 года.

Начинаем решать задачи. Все нужно сделать четко и быстро, потому что первые отчеты исполнителей должны поступить в минэкономразвития России уже в январе 2024 года.

– А чего не хватало в самой стратегии?

– В процессе подготовки предложений для стратегии ученые СО РАН провели исследование, выявив ключевые проблемы Сибири. И это не отсутствие инвестиций, рабочих мест, а дефицит человеческих ресурсов.

Основная угроза – экономически активного населения становится меньше. На это есть объективные демографические причины. Но если не будут комфортных условий для жизни и работы, точек притяжения, мы стремительно потеряем тех, кто сейчас учится в школах, вузах –

* Гусельников Г.Г. Как Стратегия развития Сибири изменит жизнь в регионах / Г.Г. Гусельников, беседовала Н. Решетникова // Сайт «Российской газеты», 21 декабря 2023 г. – <https://rg.ru/2023/12/21/reg-sibfo/kak-strategiia-razvitiia-sibiri-izmenit-zhizn-v-regionah.html> (дата обращения: 02.10.2024)

они просто уедут. Эту проблему нельзя игнорировать, надо, в первую очередь, создавать условия, чтобы молодежь оставалась в Сибири. Если мы этого не сделаем, все остальное - пустой разговор.

Исходя из этого, наши предложения направлены на решение ключевой задачи - улучшение качества жизни, формирование комфортной среды проживания. А это развитие инфраструктуры, сфер здравоохранения, образования, транспортной доступности - малой авиации, железных и автомобильных дорог.

Еще одна серьезная проблема, на которую обратили внимание ученые, связана с тем, что в результате инвестиционной деятельности бенефициаров, как правило, зарегистрированных за пределами СФО, регионы Сибири ничего не получают в свои бюджеты. Налоги уходят в Москву, Санкт-Петербург. Возникает вопрос: а как нам решать задачу по удвоению ВРП, увеличению количества высокооплачиваемых рабочих мест, не имея доходов?

– *Сколько средств потребуется для реализации плана?*

– Три с половиной - пять триллионов рублей. Но цифра эта не конечная. Пока не посчитаны затраты на строительство Северо-Сибирской железной дороги, социальных и других объектов.

Мы видим, что правительство страны считает необходимым исполнение плана. Поручениями президента РФ подкреплены фундаментальные проекты. Прежде всего это создание двух транспортных коридоров в КНР - Северо-Сибирской железнодорожной магистрали (Севсиба) и так называемой Тувинской, которая свяжет Курагино и Кызыл и пойдет далее - на юг, до границы России и Монголии, потом - через погранпереход «Цаган - Толгой - Арс-Сурь».

Ответственные за эти проекты - федеральные министерства, РЖД и органы власти регионов. Понятно, что в региональных бюджетах средства на такие капиталоемкие проекты не предусмотрены.

Мы солидарны с минэкономразвития в том, что на данном этапе нужно показать образ будущего. Как изменится жизнь в той же Туве? Железная дорога даст увеличение ВРП, налогооблагаемой базы, транзитного потенциала, покупательской способности, повлияет на деловую активность, появление новых видов деятельности.

Тувинская железная дорога вместе с Севсибом сформируют каркас, обеспечивающий дружественным нам государствам выход к Северному морскому пути.

В рамках стратегии мы говорим о фундаментальных вещах, экономические последствия которых оценить сложно, но недооценивать нельзя. В то же время наша задача - по максимуму добиться конкретных результатов от каждого мероприятия.

– *Планом предусмотрено создание восьми кластеров. На первый взгляд, все они ориентированы на добычу природных ресурсов.*

– Губернаторы настаивали на включении в план девятого кластера - научно-образовательного. Но здесь сложно определить показатели результативности. Поэтому нам в этом пока отказано, но мы продолжаем готовить документы для формирования кластера.

Остальные восемь - это «Лес, лесопереработка и лесохимия», «Переработка алюминия», «Драгоценные металлы», «Цветные и редкоземельные металлы», «Туризм», «Сельское хозяйство и пищевая промышленность», «Нефть и газ», «Уголь». Их выход на проектную мощность запланирован на 2026 год, а полное развертывание - на 2030-2035 годы. Указаны конкретные предприятия, инвесторы, готовые работать в рамках кластеров.

На координационном совете МАСС по экономике и инвестициям мы обсудили инструменты господдержки инвестпроектов. Они есть в каждом регионе и успешно применяются.

Например, как сообщила заместитель министра экономики и регионального развития Красноярского края Олеся Ардасова, в регионе реализуется более 180 инвестиционных проектов на общую сумму свыше пятнадцати триллионов рублей, и из них 38 включено в план реализации стратегии. В крае действует несколько механизмов региональной поддержки инвесторов - налоговые преференции, субсидии, стимулирующие налоговые условия, инфраструктурная поддержка и другие. В Новосибирской области, по словам министра экономического развития региона Льва Решетникова, ежегодно на господдержку инвесторов в виде налоговых льгот и субсидий выделяется более пяти миллиардов рублей.

Так что в кластерном развитии уже есть большой задел. Задача - выйти на глубокую переработку, выпуск товаров с высокой добавленной стоимостью. Таких проектов пока немного. Возьмем кластер «Лес, лесопереработка и лесохимия». Здесь нужны как меры господдержки, так и прозрачный рынок. По оценке экспертов, один рубль, заработанный на лесозаготовке, дает шестнадцать рублей ВРП в других отраслях, три рубля налогов. Это приличные цифры.

Вместе с минпромторгом РФ мы отстаивали создание окружной программы развития рынка деревянного домостроения. Надо развивать спрос на такое жилье, возводимое застройщиками. Чтобы были гарантии качества, стабильности. Деревянный строительный материал научились так обрабатывать, что он стал пожаробезопасным и долговечным.

Из дерева можно строить ФАПы, дома культуры, типовые отели. Все это вполне укладывается в программу комплексного развития сельских территорий, направленную на повышение качества жизни в селе.

То же самое - кластер «Уголь». У Кузбасса колоссальные наработки в этой сфере. Экономика Сибири по-любому будет связана с угледобычей. Но мы должны научиться использовать уголь необременительным для природы способом.

Несколько лет назад МАСС разработала программу использования золошлаковых материалов. Это было в новинку, а сейчас ЗШМ применяют в разных отраслях хозяйства. Следующий шаг - более активно развивать экологичное направление.

– В кластер «Туризм» вошли не все регионы Сибири - например, Новосибирская область там вообще не представлена. Почему?

– К сожалению, о туризме в Сибири знают по нескольким местам - это Байкал, Алтай, Шерегеш, Горная Шория. Когда мы на заседаниях рабочей группы говорили, что в Хакасии есть горнолыжный курорт «Гладенькая», в Новосибирской области - водохранилище (Обское море) и так далее, многие удивлялись. Можно зайти на сайт «Посети Сибирь», разработанный по инициативе «Сибирского соглашения», и увидеть немало крупных проектов, каждый из которых достоин статуса национального туристского маршрута.

С другой стороны, надо признать, что вклад сферы туризма в ВРП в ряде регионов невысок. Мало где эта отрасль представляет собой определяющее значение, как, например, на Алтае.

Но опять же мы говорим: нельзя эту сферу сбрасывать со счетов, так как на одно рабочее место в туризме приходится пять мест в смежных областях. Борьба за турпоток влечет за собой развитие инфраструктуры.

Меры поддержки туристской сферы приняты во всех регионах, они работают в том числе на увеличение въездного потока. В регионах знают свои сильные стороны. Сейчас стоит задача уменьшить влияние сезонности на турпоток. Этому способствует единый событийный календарь, где указаны мероприятия, которые будут проводиться в Сибири и которые могут быть привлекательны для туристов.

В целом при подготовке плана и формировании кластера регионы слабо заявили свои проекты. Бизнес крайне неохотно в этом участвует из-за больших рисков.

Я считаю, что эту работу можно проводить в рамках бренда «Большая Сибирь». Он уже стал узнаваемым. На Восточном экономическом форуме к стенду «Большая Сибирь», объединившем все регионы СФО, подошла делегация КНР. И у нас появилась идея в следующем году подготовить стенд «Большая Сибирь - Китай». Мост дружбы».

СТАТИСТИЧЕСКАЯ И СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА В I ПОЛУГОДИИ 2024 ГОДА *

Федеральная служба государственной статистики представляет статистический обзор о социально-экономическом положении Сибирского федерального округа.

Оборот организаций федерального округа по всем видам деятельности в I полугодии 2024 г. составил 14,2 трлн рублей, или 112,3% к уровню соответствующего периода предыдущего года.

Индекс промышленного производства по видам экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» по сравнению с I полугодием 2023 г. составил 101,4%.

Индекс цен производителей промышленных товаров¹⁾ составил 103,0%.

Индекс производства продукции сельского хозяйства по сравнению с I полугодием 2023 г. составил 97,6%.

Удельный вес Сибирского федерального округа в общем **объеме производства продукции сельского хозяйства** всех сельхозпроизводителей России (сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, хозяйства населения) в I полугодии 2024 г. составил 10,2%.

Индекс цен производителей сельскохозяйственной продукции¹⁾ составил 96,2%.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в I полугодии 2024 г. составил 722,3 млрд рублей, или 109,9% к уровню I полугодия 2023 года. Доля округа в общероссийском объеме работ, выполненных собственными силами по строительству, составила 11,3%.

В I полугодии 2024 г. предприятиями и организациями всех форм собственности введено 4,9 млн кв. метров общей площади **жилых помещений во введенных в эксплуатацию жилых и нежилых зданиях, жилых домах**, что к уровню I полугодия 2023 г. составило 100,3%.

Индекс цен производителей на строительную продукцию¹⁾ составил 105,2%.

Оборот розничной торговли в I полугодии 2024 г. увеличился в товарной массе по сравнению с соответствующим периодом 2023 г. на 11,6% и составил 2443,2 млрд рублей. В расчете на душу населения было реализовано товаров на 147,1 тыс. рублей (в среднем по России – на 176,6 тыс. рублей).

В I полугодии 2024 г. населению было оказано **платных услуг** на 715,7 млрд рублей, индекс физического объема по сравнению с соответствующим периодом 2023 г. составил 102,7%.

Индекс потребительских цен¹⁾ составил 103,4%, в том числе: на продовольственные товары – 103,4%, непродовольственные товары – 101,9%, услуги – 105,4%.

Оборот оптовой торговли организаций оптовой торговли в I полугодии 2024 г. составил 3,7 трлн рублей и увеличился по сравнению с I полугодием 2023 г. на 3,5% в сопоставимых ценах.

На развитие экономики и социальной сферы Сибирского федерального округа в I полугодии 2024 г. использовано 1 494 млрд рублей **инвестиций в основной капитал**, или 112,5% к уровню соответствующего периода предыдущего года.

Объем инвестиций в округ составил 10,4% всех инвестиций России. Удельный вес инвестиций за счет собственных средств составил 63,2%, привлеченных средств 36,8%, из которых 3,7% – средства федерального бюджета.

Общий объем **финансовых вложений** в I квартале 2024 г. составил 4 359,2 млрд рублей. В структуре финансовых вложений, поступивших в Сибирский федеральный округ за истекший период, 89,7% составляют краткосрочные финансовые вложения.

Консолидированный бюджет субъектов²⁾ Сибирского федерального округа в I полугодии 2024 г. исполнен с дефицитом 10,3 млрд рублей. Расходы составили 1 024,0 млрд рублей, доходы – 1 013,7 млрд рублей.

* Социально-экономическое положение Сибирского федерального округа в I полугодии 2024 года // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. – https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/sibir_fo_2k-2024.pdf (дата обращения: 02.10.2024). – Материалы приводятся выборочно.

По данным ФНС России, по Сибирскому федеральному округу поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей в I полугодии 2024 г. по сравнению с соответствующим периодом 2023 г. увеличилось на 19,0% и составило 1 619,8 млрд рублей. Совокупная задолженность по налогам и сборам, страховым взносам, пеням, налоговым санкциям и процентам в бюджетную систему Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2024 г. в целом по округу составила 195,1 млрд рублей.

В целом по округу число умерших превысило число родившихся в 1,7 раза; коэффициент естественной убыли населения составил -5,4‰. Миграционный отток населения составил -9,4 тыс. человек.

Численность рабочей силы в возрасте 15 лет и старше по данным выборочного обследования рабочей силы во II квартале 2024 г. составила 8,3 млн человек, или 61,3% от общей численности населения округа соответствующей возрастной группы.

Не имели занятия, но активно его искали 236,0 тыс. человек, или 2,9% общей численности рабочей силы (в соответствии с методологией Международной организации труда они классифицируются как безработные). В органах службы занятости населения в качестве безработных на конец июня 2024 г. было зарегистрировано 58,2 тыс. человек, или 0,7% рабочей силы.

Уровень благосостояния населения определяется, прежде всего, **денежными доходами населения**, которые в расчете на душу населения³⁾ в целом по Сибирскому федеральному округу составили 45 294 рубля в месяц (в целом по России – 55 295 рублей в месяц).

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций в I полугодии 2024 г. составила 73 990 рублей и возросла по сравнению с I полугодием 2023 г. на 17,9%, **реальная начисленная заработная плата** увеличилась на 8,4%.

¹⁾ Июнь 2024 г. к декабрю 2023 года.
²⁾ По данным Федерального казначейства.
³⁾ Предварительные данные.

**ИНДЕКСЫ ПРОИЗВОДСТВА
в I полугодии 2024 года**

в % к соответствующему периоду предыдущего года

	Индекс промышленного производства ¹⁾	в том числе по видам экономической деятельности			
		добыча полезных ископаемых	обраба- тывающие производства	обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондициониро- вание воздуха	водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений
Российская Федерация	105,0	99,8	109,0	103,7	101,3
Сибирский федеральный округ	101,4	100,0	101,9	104,6	101,9
Республика Алтай	100,4	102,6	95,4	106,4	93,9
Республика Тыва	80,6	77,8	91,6	98,4	98,2
Республика Хакасия	102,3	99,6	98,8	115,1	80,6
Алтайский край	106,3	117,1	106,9	97,1	105,8
Красноярский край	98,3	96,3	99,2	103,2	89,6
Иркутская область	112,5	115,4	107,4	111,8	101,5
Кемеровская область	93,8	92,2	94,1	96,9	114,2
Новосибирская область	105,0	87,5	110,3	97,5	96,7
Омская область	102,4	119,4	102,3	102,8	101,8
Томская область	98,8	97,6	99,5	100,8	95,1
1) Агрегированный индекс производства по видам экономической деятельности "Добыча полезных ископаемых", "Обрабатывающие производства", "Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха", "Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений".					

**ИНДЕКСЫ ЦЕН
ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ПРОМЫШЛЕННЫХ ТОВАРОВ¹⁾**
в I полугодии 2024 года

конец периода, в % к концу предыдущего периода

	<i>I полугодие 2024 г.</i>	<i>Справочно</i>	
		<i>I квартал</i>	<i>II квартал</i>
Российская Федерация	103,8	101,9	101,9
Сибирский федеральный округ	103,0	102,7	100,4
Республика Алтай	102,8	102,4	100,4
Республика Тыва	104,7	102,4	102,3
Республика Хакасия	110,0	110,2	99,8
Алтайский край	103,5	103,3	100,3
Красноярский край	103,3	103,6	99,8
Иркутская область	104,6	104,1	100,5
Кемеровская область	96,8	101,1	95,7
Новосибирская область	106,3	102,1	104,1
Омская область	103,2	100,2	102,9
Томская область	103,6	103,1	100,5
<i>1) На товары, предназначенные для реализации на внутреннем рынке.</i>			

**ИНДЕКСЫ ЦЕН ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ**
в I полугодии 2024 года

конец периода, в % к концу предыдущего периода

	<i>I полугодие 2024 г.</i>	<i>Справочно</i>	
		<i>I квартал</i>	<i>II квартал</i>
Российская Федерация	96,8	99,5	97,3
Сибирский федеральный округ	96,2	99,7	96,5
Республика Алтай	101,1	101,9	99,2
Республика Тыва	100,9	100,7	100,2
Республика Хакасия	99,3	99,7	99,6
Алтайский край	97,3	100,1	97,2
Красноярский край	99,8	99,8	100,1
Иркутская область	99,9	101,9	98,1
Кемеровская область	90,3	96,8	93,2
Новосибирская область	90,5	96,6	93,7
Омская область	99,5	102,5	97,1
Томская область	101,8	105,6	96,4

**ОБЪЕМ ВЫПОЛНЕННЫХ РАБОТ
ПО ВИДУ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ "СТРОИТЕЛЬСТВО"
в I полугодии 2024 года**

	<i>Млрд рублей</i>	<i>В % к</i>	
		<i>I полугодию 2023 г.</i>	<i>итогу</i>
Российская Федерация	6 414,4	103,9	100
Сибирский федеральный округ	722,3	109,9	11,3
Республика Алтай	12,4	105,3	0,2
Республика Тыва	4,3	135,6	0,1
Республика Хакасия	15,5	111,3	0,2
Алтайский край	38,6	101,1	0,6
Красноярский край	208,5	113,8	3,3
Иркутская область	111,2	98,6	1,7
Кемеровская область	93,4	96,8	1,5
Новосибирская область	149,7	135,9	2,3
Омская область	49,6	89,1	0,8
Томская область	39,1	122,3	0,6

**СТРОИТЕЛЬСТВО ЖИЛЫХ ДОМОВ
в I полугодии 2024 года**

	<i>Введено с учетом жилых домов, построенных на земельных участках для ведения садоводства</i>		<i>в том числе индивидуальными застройщиками с учетом жилых домов, построенных на земельных участках для ведения садоводства</i>	
	<i>тыс. кв. м общей площади жилых помещений</i>	<i>I полугодие 2024 г. в % к I полугодию 2023 г.</i>	<i>тыс. кв. м общей площади жилых помещений</i>	<i>I полугодие 2024 г. в % к I полугодию 2023 г.</i>
Российская Федерация, млн кв. м общей площади жилых помещений	53,4	102,5	37,9	124,6
Сибирский федеральный округ	4 949,0	100,3	3 325,1	126,7
Республика Алтай	138,5	130,2	125,0	126,3
Республика Тыва	156,9	135,7	136,4	165,6
Республика Хакасия	222,7	114,8	134,8	109,2
Алтайский край	560,1	113,6	368,8	120,0
Красноярский край	643,4	94,4	445,7	117,7
Иркутская область	854,3	112,3	738,1	133,0
Кемеровская область	384,7	123,8	287,3	128,0
Новосибирская область	1 323,6	80,7	591,1	127,5
Омская область	441,3	120,3	375,3	144,4
Томская область	223,4	84,3	122,4	93,2

ИНДЕКСЫ ЦЕН ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ НА СТРОИТЕЛЬНУЮ ПРОДУКЦИЮ
в I полугодии 2024 года

конец периода, в % к концу предыдущего периода

	<i>I полугодие 2024 г.</i>	<i>Справочно</i>	
		<i>I квартал</i>	<i>II квартал</i>
Российская Федерация	103,5	101,3	102,2
Сибирский федеральный округ	105,2	102,5	102,6
Республика Алтай	107,0	106,3	100,7
Республика Тыва	105,1	102,0	103,1
Республика Хакасия	104,7	102,9	101,8
Алтайский край	103,9	101,5	102,3
Красноярский край	105,7	101,9	103,7
Иркутская область	105,0	102,6	102,3
Кемеровская область	105,0	102,6	102,4
Новосибирская область	106,2	102,5	103,6
Омская область	104,6	102,5	102,0
Томская область	105,1	102,8	102,3

ОБОРОТ РОЗНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ
в I полугодии 2024 года

	<i>Млн рублей</i>	<i>В % к</i>		<i>На душу населения, рублей</i>
		<i>I полугодию 2023 г.</i>	<i>итогу</i>	
Российская Федерация, млрд рублей	25 842,0	108,8	100	176 638
Сибирский федеральный округ	2 443 179,5	111,6	9,5	147 122
Республика Алтай	24 670,9	105,7	0,1	117 053
Республика Тыва	24 171,4	116,1	0,1	71 639
Республика Хакасия	72 185,2	112,5	0,3	136 403
Алтайский край	273 362,5	107,7	1,1	128 755
Красноярский край	431 038,8	112,4	1,7	151 463
Иркутская область	362 728,4	114,0	1,4	155 181
Кемеровская область	325 648,2	109,0	1,3	127 308
Новосибирская область	515 188,0	112,5	2,0	184 530
Омская область	256 504,0	109,5	1,0	140 544
Томская область	157 682,1	116,2	0,6	150 497

ИНДЕКСЫ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ЦЕН НА ТОВАРЫ
в I полугодии 2024 года

конец периода, в % к концу предыдущего периода

	<i>I полугодие 2024 г.</i>	<i>Справочно</i>	
		<i>I квартал</i>	<i>II квартал</i>
Российская Федерация	103,0	101,6	101,4
Сибирский федеральный округ	102,7	101,7	101,0
Республика Алтай	103,5	101,9	101,6
Республика Тыва	102,8	101,8	101,0
Республика Хакасия	102,3	101,4	100,9
Алтайский край	102,6	101,2	101,3
Красноярский край	102,7	101,7	101,0
Иркутская область	102,4	101,9	100,5
Кемеровская область	102,3	101,6	100,7
Новосибирская область	103,3	101,8	101,5
Омская область	102,7	102,0	100,7
Томская область	102,7	101,6	101,1

ИНДЕКСЫ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ЦЕН И ТАРИФОВ НА УСЛУГИ
в I полугодии 2024 года

конец периода, в % к концу предыдущего периода

	<i>I полугодие 2024 г.</i>	<i>Справочно</i>	
		<i>I квартал</i>	<i>II квартал</i>
Российская Федерация	106,0	102,7	103,2
Сибирский федеральный округ	105,4	102,6	102,7
Республика Алтай	106,7	102,7	103,9
Республика Тыва	105,6	102,7	102,8
Республика Хакасия	103,8	102,8	100,9
Алтайский край	106,4	103,2	103,2
Красноярский край	104,8	102,5	102,2
Иркутская область	105,0	102,4	102,6
Кемеровская область	106,7	102,7	103,9
Новосибирская область	104,5	103,2	101,3
Омская область	105,8	102,1	103,7
Томская область	105,6	102,5	103,0

**ОБЪЕМ ПЛАТНЫХ УСЛУГ НАСЕЛЕНИЮ
в I полугодии 2024 года**

	<i>Млн рублей</i>	<i>В % к</i>	
		<i>I полугодию 2023 г.</i>	<i>итогу</i>
Российская Федерация, млрд рублей	8 220,8	103,8	100
Сибирский федеральный округ	715 717,4	102,7	8,7
Республика Алтай	7 172,0	120,8	0,1
Республика Тыва	7 974,7	103,9	0,1
Республика Хакасия	16 080,7	95,2	0,2
Алтайский край	80 722,7	101,5	1,0
Красноярский край	146 749,4	103,1	1,8
Иркутская область	89 522,5	102,6	1,1
Кемеровская область	97 818,3	98,9	1,2
Новосибирская область	157 937,3	104,7	1,9
Омская область	76 356,7	104,1	0,9
Томская область	35 383,1	103,0	0,4

**ОБОРОТ ОПТОВОЙ ТОРГОВЛИ
ОРГАНИЗАЦИЙ ОПТОВОЙ ТОРГОВЛИ
в I полугодии 2024 года**

	<i>Млн рублей</i>	<i>В % к</i>	
		<i>I полугодию 2023 г.</i>	<i>итогу</i>
Российская Федерация, млрд рублей	56 517,6	108,4	100
Сибирский федеральный округ	3 735 836,3	103,5	6,6
Республика Алтай	20 650,7	49,7	0,04
Республика Тыва	4 984,9	103,5	0,01
Республика Хакасия	48 483,2	99,0	0,1
Алтайский край	352 084,3	106,0	0,6
Красноярский край	634 605,2	105,5	1,1
Иркутская область	459 970,6	106,4	0,8
Кемеровская область	700 480,1	99,8	1,2
Новосибирская область	1 007 550,4	102,7	1,8
Омская область	304 089,0	98,7	0,5
Томская область	202 937,8	130,4	0,4

ИНВЕСТИЦИИ В ОСНОВНОЙ КАПИТАЛ
в I полугодии 2024 года

	Млн рублей	В % к		Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования ¹⁾ , в % к общему объему			
		I полу- годню 2023 г.	итогу	собст- венные средства	привле- ченные средства - всего	из них бюджетные средства	из них средства федерального бюджета
Российская Федерация, млрд рублей	14 370,4	110,9	100	59,4	40,6	13,9	6,6
Сибирский федеральный округ	1 493 558,2	112,5	10,4	63,2	36,8	8,3	3,7
Республика Алтай	24 016,8	159,9	0,2	88,5	11,5	6,5	4,0
Республика Тыва	11 360,4	149,7	0,1	21,0	79,0	27,9	24,2
Республика Хакасия	33 311,2	137,2	0,2	82,1	17,9	13,3	9,5
Алтайский край	83 353,1	124,1	0,6	48,0	52,0	24,5	14,7
Красноярский край	436 661,1	106,8	3,0	69,3	30,7	4,2	1,4
Иркутская область	372 990,5	109,9	2,6	46,6	53,4	4,6	2,3
Кемеровская область	170 855,4	95,0	1,2	74,6	25,4	13,0	4,2
Новосибирская область	203 146,2	142,4	1,4	65,5	34,5	15,8	6,7
Омская область	83 803,0	103,7	0,6	75,6	24,4	12,8	5,5
Томская область	74 060,5	121,8	0,5	73,2	26,8	8,4	4,4
1) Без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами.							

ФИНАНСОВЫЕ ВЛОЖЕНИЯ¹⁾
в I квартале 2024 года

млн рублей

	Поступило	в том числе по видам	
		долгосрочные	краткосрочные
Российская Федерация	144 754 581	8 832 104	135 922 477
Сибирский федеральный округ	4 359 194	449 941	3 909 253
Республика Алтай	310 321	1 440	308 881
Республика Тыва	12 739	784	11 955
Республика Хакасия	49 321	276	49 045
Алтайский край	197 508	23 498	174 010
Красноярский край	1 657 255	148 066	1 509 189
Иркутская область	567 382	195 662	371 720
Кемеровская область	447 001	14 511	432 490
Новосибирская область	644 369	51 298	593 071
Омская область	205 617	1 352	204 265
Томская область	267 681	13 054	254 627
1) По данным организаций, предоставивших статистическую отчетность, без учета субъектов малого предпринимательства, кредитных организаций, государственных (муниципальных) учреждений, некредитных финансовых организаций.			

**ИСПОЛНЕНИЕ КОНСОЛИДИРОВАННЫХ БЮДЖЕТОВ
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
в I полугодии 2024 года
(по данным Федерального казначейства)**

тыс. рублей

	<i>Доходы</i>	<i>Расходы</i>	<i>Профицит, дефицит (-)</i>
Российская Федерация, млн рублей	11 132 266	10 276 419	855 848
Сибирский федеральный округ	1 013 684 028	1 024 001 933	-10 317 905
Республика Алтай	21 380 569	20 940 095	440 473
Республика Тыва	27 469 859	28 959 286	-1 489 427
Республика Хакасия	25 495 846	26 835 788	-1 339 942
Алтайский край	95 803 103	92 105 505	3 697 598
Красноярский край	238 893 763	226 352 272	12 541 492
Иркутская область	157 608 267	166 371 988	-8 763 721
Кемеровская область	137 929 315	158 621 606	-20 692 291
Новосибирская область	163 216 705	156 912 920	6 303 785
Омская область	86 336 689	86 433 549	-96 861
Томская область	59 549 912	60 468 924	-919 012

**ПОСТУПЛЕНИЕ НАЛОГОВ, СБОРОВ И ИНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ПЛАТЕЖЕЙ
В КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
в I полугодии 2024 года
(по оперативным данным Федеральной налоговой службы)**

	<i>Поступило</i>		<i>в том числе</i>			
	<i>млн рублей</i>	<i>в % к итогу</i>	<i>в федеральный бюджет</i>		<i>в консолидированные бюджеты субъектов</i>	
			<i>млн рублей</i>	<i>в % к общему объему поступлений</i>	<i>млн рублей</i>	<i>в % к общему объему поступлений</i>
Российская Федерация, млрд рублей	20 034,0	100	11 655,3	58,2	8 378,7	41,8
Сибирский федеральный округ	1 619 759,2	8,1	850 678,5	52,5	769 080,7	47,5
Республика Алтай	5 095,2	0,0	208,0	4,1	4 887,2	95,9
Республика Тыва	6 974,6	0,0	1 631,9	23,4	5 342,7	76,6
Республика Хакасия	13 618,1	0,1	-1 475,2		15 093,3	
Алтайский край	78 911,4	0,4	26 918,3	34,1	51 993,1	65,9
Красноярский край	461 519,7	2,3	274 219,0	59,4	187 300,8	40,6
Иркутская область	385 050,1	1,9	249 441,7	64,8	135 608,4	35,2
Кемеровская область	105 159,8	0,5	11 604,9	11,0	93 554,9	89,0
Новосибирская область	187 701,5	0,9	57 929,9	30,9	129 771,6	69,1
Омская область	169 851,3	0,8	62 677,6	36,9	107 173,7	63,1
Томская область	205 877,6	1,0	167 522,5	81,4	38 355,0	18,6

**ПОКАЗАТЕЛИ ЕСТЕСТВЕННОГО ДВИЖЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ
в I полугодии 2024 года**

	Человек			На 1000 человек населения		
	родившиеся	умершие	естественный прирост (+), убыль (-)	родившиеся	умершие	естественный прирост (+), убыль (-)
Российская Федерация	599 630	921 148	-321 518	8,3	12,7	-4,4
Сибирский федеральный округ	68 757	113 887	-45 130	8,4	13,8	-5,4
Республика Алтай	1 228	1 255	-27	11,7	12,0	-0,3
Республика Тыва	2 676	1 559	+1 117	15,9	9,3	+6,6
Республика Хакасия	2 333	3 607	-1 274	8,9	13,7	-4,8
Алтайский край	7 693	16 467	-8 774	7,3	15,7	-8,4
Красноярский край	12 392	18 501	-6 109	8,8	13,1	-4,3
Иркутская область	11 031	16 240	-5 209	9,5	14,0	-4,5
Кемеровская область	8 608	18 746	-10 138	6,8	14,8	-8,0
Новосибирская область	12 112	18 601	-6 489	8,7	13,4	-4,7
Омская область	7 011	12 480	-5 469	7,8	13,8	-6,0
Томская область	3 673	6 431	-2 758	7,1	12,4	-5,3

**ОБЩИЕ ИТОГИ МИГРАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ
в I полугодии 2024 года**

	Число прибывших, человек	В % к I полугодию 2023 г.	Число выбывших, человек	В % к I полугодию 2023 г.	Миграционный прирост (+), убыль (-), человек
Российская Федерация	1 716 604	92,9	1 651 926	96,0	+64 678
Сибирский федеральный округ	185 795	87,9	195 216	92,8	-9 421
Республика Алтай	4 431	89,9	4 384	92,8	+47
Республика Тыва	4 631	90,4	4 432	86,4	+199
Республика Хакасия	8 438	91,2	8 206	94,1	+232
Алтайский край	24 491	89,0	25 578	91,2	-1 087
Красноярский край	51 376	87,9	52 319	96,2	-943
Иркутская область	17 757	79,2	20 767	89,8	-3 010
Кемеровская область	20 798	83,2	23 080	91,7	-2 282
Новосибирская область	28 959	88,3	27 551	91,7	+1 408
Омская область	15 383	92,8	17 410	91,5	-2 027
Томская область	9 531	102,9	11 489	95,5	-1 958

**ПОТРЕБНОСТЬ В РАБОТНИКАХ, ЗАЯВЛЕННАЯ РАБОТОДАТЕЛЯМИ
В ОРГАНЫ СЛУЖБЫ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
на конец июня 2024 года
(по данным Федеральной службы по труду и занятости)**

	<i>Человек</i>	<i>В % к июню 2023 г.</i>
Российская Федерация	2 124 293	106,2
Сибирский федеральный округ	252 525	93,9
Республика Алтай	2 212	114,1
Республика Тыва	1 246	76,3
Республика Хакасия	6 522	90,0
Алтайский край	28 552	122,0
Красноярский край	55 466	86,0
Иркутская область	39 470	85,8
Кемеровская область	45 457	100,7
Новосибирская область	44 461	92,3
Омская область	16 820	88,2
Томская область	12 319	103,9

**ЧИСЛЕННОСТЬ НЕЗАНЯТЫХ ГРАЖДАН, СОСТОЯЩИХ НА УЧЕТЕ
В ОРГАНАХ СЛУЖБЫ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
В ЦЕЛЯХ ПОИСКА ПОДХОДЯЩЕЙ РАБОТЫ
на конец июня 2024 года
(по данным Федеральной службы по труду и занятости)**

	<i>Численность незанятых трудовой деятельностью граждан, тыс. человек</i>	<i>В % к</i>		<i>Из них зарегистрированные безработные</i>	
		<i>июню 2023 г.</i>	<i>итогу</i>	<i>тыс. человек</i>	<i>в % к итогу</i>
Российская Федерация	438,6	72,7	100	368,7	100
Сибирский федеральный округ	67,6	77,0	15,4	58,2	15,9
Республика Алтай	2,1	86,5	0,5	1,9	0,6
Республика Тыва	4,5	77,3	1,0	4,3	0,9
Республика Хакасия	2,1	67,7	0,5	1,9	0,5
Алтайский край	10,3	89,4	2,4	9,3	2,7
Красноярский край	10,8	87,7	2,5	9,2	2,4
Иркутская область	7,7	73,2	1,8	6,1	1,7
Кемеровская область	8,2	73,2	1,9	6,9	1,9
Новосибирская область	9,0	62,0	2,1	7,7	2,3
Омская область	9,0	81,5	2,0	7,7	1,9
Томская область	3,8	73,8	0,9	3,2	0,9

**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ,
ХАРАКТЕРИЗУЮЩИЕ УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ
в I полугодии 2024 года¹⁾**

в среднем за месяц, в расчете на душу населения, рублей

	<i>Денежные доходы</i>	<i>Потребительские расходы</i>
Российская Федерация	55 295	44 924
Сибирский федеральный округ	45 294	36 010
Республика Алтай	35 188	29 213
Республика Тыва	28 198	21 377
Республика Хакасия	37 383	31 944
Алтайский край	37 480	30 374
Красноярский край	54 007	39 140
Иркутская область	47 312	35 894
Кемеровская область	40 930	31 071
Новосибирская область	51 226	44 276
Омская область	42 695	35 665
Томская область	43 765	37 881
<i>1) Предварительные данные.</i>		

**СРЕДНЕМЕСЯЧНАЯ НАЧИСЛЕННАЯ ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА
РАБОТНИКОВ ОРГАНИЗАЦИЙ
в I полугодии 2024 года**

	<i>Номинальная</i>		<i>Реальная, в % к I полугодию 2023 г.</i>
	<i>рублей</i>	<i>в % к I полугодию 2023 г.</i>	
Российская Федерация	83 582	118,1	109,4
Сибирский федеральный округ	73 990	117,9	108,4
Республика Алтай	58 766	119,0	109,4
Республика Тыва	66 084	115,0	104,4
Республика Хакасия	67 918	114,3	104,3
Алтайский край	51 384	118,1	108,4
Красноярский край	90 759	117,6	108,2
Иркутская область	83 834	119,5	109,5
Кемеровская область	74 407	117,3	107,9
Новосибирская область	71 168	118,9	109,4
Омская область	61 190	117,7	109,1
Томская область	74 100	115,0	106,3

**НАЗНАЧЕННЫЕ ПЕНСИИ
в I полугодии 2024 года**

	<i>Средний размер назначенных пенсий</i>		<i>Реальный размер назначенных пенсий, в % к соответствующему периоду предыдущего года</i>
	<i>рублей</i>	<i>в % к соответствующему периоду предыдущего года</i>	
Российская Федерация	20 877	107,6	99,7
Сибирский федеральный округ	20 872	107,8	99,1
Республика Алтай	18 413	107,8	99,1
Республика Тыва	19 836	109,3	99,2
Республика Хакасия	20 707	107,8	98,4
Алтайский край	19 220	107,4	98,6
Красноярский край	22 324	107,7	99,2
Иркутская область	21 556	107,9	98,9
Кемеровская область	21 030	107,8	99,2
Новосибирская область	20 525	107,7	99,2
Омская область	19 700	107,6	99,7
Томская область	22 839	108,0	99,9

**СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА
ПО ОПЛАТЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ
в I квартале 2024 года**

	<i>Численность граждан, пользующихся социальной поддержкой, тыс. человек</i>	<i>Среднемесячный размер социальной поддержки на одного пользователя, рублей</i>
Российская Федерация	30 828,6	1 042
Сибирский федеральный округ	3 747,1	1 122
Республика Алтай	51,2	1 756
Республика Тыва	42,7	735
Республика Хакасия	125,0	904
Алтайский край	430,1	1 266
Красноярский край	680,3	1 846
Иркутская область	518,8	773
Кемеровская область	614,3	820
Новосибирская область	726,8	875
Омская область	385,2	1 086
Томская область	172,5	1 212

СИТУАЦИЯ В ЭКОНОМИКЕ РЕГИОНОВ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА ОСТАЕТСЯ СТАБИЛЬНОЙ*

По итогам первого полугодия 2024 года ситуация в экономике регионов Сибирского федерального округа оценивается как стабильная. Объем промышленного производства в регионах Сибири составил 101,7%, в целом в Российской Федерации – 104,4%.

В округе лидерами по индексу промышленного производства являются Республика Алтай – 106%, Алтайский край – 107,4%, Иркутская область – 111,7%. В обрабатывающей промышленности объем производства увеличился до 102,8%. В частности, положительная динамика отмечена в пищевой промышленности, розничной торговле, общественном питании, производстве электроэнергии. Самые высокие индексы обрабатывающих производств по отношению к показателю прошлого года отмечены в Алтайском крае – 107,7%, Иркутской – 108,7% и Новосибирской областях – 109,5%.

Объем инвестиций в основной капитал в округе увеличился до 109,3%. Увеличение показателя отмечается в семи регионах. Лидерами по привлечению инвестиций являются республики Тыва и Хакасия, которые демонстрируют прирост в 2,3 и 1,8 раза соответственно.

Кроме того, в регионах Сибирского федерального округа по итогам первого полугодия 2024 года сохраняется рост в сфере жилищного строительства. Прошедший год для Сибири стал рекордным по темпам роста ввода жилья – всего было построено 10 миллионов квадратных метров, соотношение к 2022 году составило 120,7% при среднероссийском значении показателя в 107,5%.

В январе-июне 2024 года в субъектах Федерации округа объемы жилищного строительства продолжают увеличиваться. Построено 4,9 миллиона квадратных метров жилья, что на 0,3% превышает показатель высокой базы прошлого года. Лидерами в сфере жилищного строительства являются Новосибирская, Иркутская области, Красноярский край.

Ускоренными темпами в регионах округа реализуются программы расселения аварийного жилья: с 2019 по 2024 годы жилищные условия улучшены для 76,5 тысячи сибиряков, расселено 1,3 миллиона квадратных метров аварийного жилья. Досрочно граждане из аварийного жилья расселены в Алтайском крае и Новосибирской области, в 2024 году работы предполагают завершить в Республике Хакасия, Красноярском крае, Иркутской области и Кемеровской области-Кузбассе.

Темп роста цен на товары и услуги в округе сохраняется более низкий по сравнению со среднероссийским показателем. С начала года цены на товары и услуги по округу выросли на 4,89%. В целом по стране инфляция с начала года составила 5,06%.

Стабильная экономическая ситуация позитивно отражается на поступлении доходов консолидированных бюджетов регионов округа. По итогам 7 месяцев текущего года их объем составил 101,5% к аналогичному периоду 2023 года.

Социально-экономическая ситуация в регионах Сибири находится на постоянном контроле аппарата полномочного представителя в Сибирском федеральном округе. Особое внимание уделяется реализации основных направлений экономической политики страны, динамике в приоритетных отраслях, мониторингу роста цен на социально значимые товары, улучшение жилищных условий граждан.

*Ситуация в экономике регионов Сибирского федерального округа остается стабильной // Официальный сайт полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, 28 августа 2024 г. – <http://sfo.gov.ru/press/novosti/12251/> (дата обращения: 02.10.2024).

РЕЙТИНГ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ РЕГИОНОВ ПО ИТОГАМ 2023 ГОДА*

Эксперты агентства РИА Рейтинг выяснили социально-экономическое положение регионов России по итогам 2023 года. (...)

Место	Регион	Интегральный рейтинг по итогам 2023 года, баллы	Интегральный рейтинг по итогам 2022 года, баллы	Место по итогам 2022 года
(...)				
10	Красноярский край	70,386	64,868	10
(...)				
18	Новосибирская область	60,967	57,002	22
19	Иркутская область	60,850	58,437	18
(...)				
22	Кемеровская область	58,439	58,821	17
(...)				
39	Алтайский край	47,114	43,824	41
(...)				
41	Омская область	46,438	44,260	40
(...)				
52	Томская область	41,608	38,609	52
(...)				
71	Республика Хакасия	31,161	31,913	66
(...)				
80	Республика Алтай	19,483	17,399	82
(...)				
85	Республика Тыва	14,961	15,844	84

Методика

Исследование подготовлено экспертами РИА Рейтинг по данным Росстата, Минфина, Казначейства и Центробанка. Методика основана на агрегировании показателей, характеризующих социально-экономическое положение регионов.

Отобранные показатели были разделены на четыре группы:

- Показатели масштаба экономики — объем производства товаров и услуг, доходы консолидированного бюджета, численность занятых в экономике, оборот розничной торговли.
- Показатели эффективности экономики — объем производства товаров и услуг на душу населения, инвестиции в основной капитал на душу населения, доля прибыльных предприятий, доля просроченной кредиторской задолженности в суммарном объеме кредиторской задолженности, доля просроченной задолженности по кредитам, предоставленным юридическим лицам — резидентам и индивидуальным предпринимателям в суммарном объеме такой задолженности.
- Показатели бюджетной сферы — доходы консолидированного бюджета на душу населения, доля налоговых и неналоговых доходов в суммарном объеме доходов консолидированного бюджета, отношение госдолга к налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета, отношение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета к расходам консолидированного бюджета.
- Показатели социальной сферы — отношение доходов населения к стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг, уровень безработицы, ожидаемая продолжительность жизни при рождении, уровень младенческой смертности, смертность населения трудоспособного возраста, доля населения с доходами ниже границы бедности.

На первом этапе был рассчитан рейтинговый балл субъекта Федерации по каждому показателю, на втором — рейтинговый балл региона по группе факторов, на третьем — интегральный рейтинг.

Рейтинговый балл субъекта РФ по каждому показателю варьировал в диапазоне от 1 до 100. Регионы с лучшим значением показателя получали рейтинговый балл 100, с худшим — 1. Рейтинговый балл по группе факторов определялся путем агрегирования рейтинговых баллов всех входящих в группу показателей. Интегральный рейтинг (итоговое значение рейтингового балла, по которому производилось ранжирование регионов) рассчитывался как среднее геометрическое рейтинговых баллов всех анализируемых групп факторов. Максимально возможное значение итогового рейтингового балла — 100, минимально возможное — 1.

При расчете рейтинга по итогам 2023 года методику актуализировали в связи с изменением набора данных Росстата. В целях корректного сопоставления результатов 2022 и 2023 годов информация по итогам 2022 года приведена на основе расчетов по актуальной методике.

* Рейтинг социально-экономического положения регионов по итогам 2023 года // Сайт РИА Рейтинг, 10 июня 2024 г. — <https://ria.ru/20240610/rejting-1951499062.html> (дата обращения: 02.10.2024). — Материалы приводятся выборочно.

РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ИСПОЛНЕНИЯ ПЛАНА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СФО ДО 2035 ГОДА В 1 КВАРТАЛЕ 2024 ГОДА ОБСУДИЛИ НА ЗАСЕДАНИИ ОПЕРАТИВНОГО ШТАБА*

В его работе в формате видеоконференцсвязи приняли участие члены Оперативного штаба – заместители глав сибирских регионов, руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации округа, отвечающие за экономическое развитие, представители аппарата полномочного представителя Президента РФ в СФО, руководства Исполнительного комитета МАСС и Сибирского отделения Российской академии наук. Созданный в 2023 году Оперативный штаб по координации исполнения Плана реализации Стратегии развития Сибири сформирован на площадке МАСС. Координатором реализации Плана была определена Межрегиональная ассоциация экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение».

Начальник департамента по инвестиционной политике и территориальному развитию аппарата полномочного представителя Президента РФ в СФО Иван Гончаров, обращаясь к коллегам, отметил необходимость разработки предложений, которые будут отвечать обновленными национальным целям, и включению их в План реализации Стратегии. Как подчеркнул Иван Гончаров, Координационные советы МАСС будут являться экспертной площадкой для первичного рассмотрения и приоритизации предложений перед вынесением их на федеральный уровень. Напомним, 7 мая Президент России Владимир Путин подписал Указ о национальных целях развития России до 2030 года и на перспективу до 2036 года. Всего их семь, и каждая цель призвана «повышать благосостояние, качество жизни российских семей».

Главная тема сегодняшнего заседания Оперативного штаба – проблемные вопросы исполнения Плана в 1 квартале 2024 года, и предложения по их решению. Председатель Исполнительного комитета МАСС, заместитель руководителя Оперативного штаба Геннадий Гусельников напомнил: в 2024 году План предполагает реализацию 95 мероприятий и проектов с участием регионов. По итогам проведенного мониторинга исполнения Плана в первом квартале текущего года было выделено несколько блоков проблемных вопросов, которые требуют решения. Участники заседания подробно остановились на тех мероприятиях, которые находятся в зоне риска по исполнению, и обсудили возможные пути решения проблемных вопросов их реализации. Также в ходе заседания выступил Первый заместитель председателя Сибирского отделения Российской академии наук, академик РАН Дмитрий Маркович с докладом «О разработке долгосрочного прогноза научно-технологического развития Сибири и необходимой экспертной поддержке». По его словам, задача документа – стать обоснованием для региональных программ развития. Для завершения прогноза планируется провести опрос экспертов – примерно 150 от науки и 150 – от реального сектора экономики. Итоговый документ будет содержать ряд факторов, влияющих на экономику Сибири, приоритетные направления и группы технологий.

По итогам заседания было решено оказать содействие Аналитическому центру СО РАН в разработке Прогноза и направить в Исполнительный комитет МАСС предложения по кандидатурам экспертов. Что касается вопросов исполнения Плана реализации Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года: их предметное обсуждение планируется провести в рамках совместного заседания Совета при полномочном представителе Президента РФ в СФО и Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» в начале июля на площадке Международной выставки-форума «Россия» на ВДНХ.

См. также:

На Международной выставке-форуме «Россия» состоялось совместное заседание Совета при полномочном представителе и Совета МАСС // Официальный сайт полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, 2 июля 2024 г. – <http://sfo.gov.ru/press/novosti/12192/> (дата обращения: 02.10.2024).

*Результаты мониторинга исполнения Плана реализации Стратегии социально-экономического развития СФО до 2035 года в 1 квартале 2024 года обсудили на заседании оперативного штаба // Сайт Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение», 26 июня 2024 г. – <https://sibacc.ru/publications/publication/1032/426450/> (дата обращения: 02.10.2024).

**РЕСПУБЛИКА ТЫВА, КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ, ИРКУТСКАЯ И НОВОСИБИРСКАЯ
ОБЛАСТИ – ЛИДЕРЫ ИСПОЛНЕНИЯ ПЛАНА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СФО ДО 2035 ГОДА
В ПЕРВОМ КВАРТАЛЕ 2024 ГОДА***

Об этом сказал Председатель исполнительного комитета МАСС Геннадий Гусельников в ходе заседания Координационного совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» по экономике и инвестициям. Заседание состоялось в режиме ВКС под руководством первого заместителя губернатора Красноярского края – Председателя Правительства Красноярского края, председателя КС МАСС по экономике и инвестициям Сергея Верещагина.

«С прошлого заседания прошло только полугодие, но это было время значимых для нас событий: пройден первый рубеж исполнения плана реализации Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года, во всех наших регионах подведены итоги минувшего года, а Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин напутствовал нас новыми стратегическими ориентирами развития страны, которые будут воплощены в работе каждого из нас», – отметил Сергей Верещагин, открывая заседание.

Директор Департамента регионального развития Министерства экономического развития Российской Федерации Виталий Алтабаев подчеркнул, что сейчас идет активная фаза работы над Планом реализации Стратегии, формируется система мониторинга, на регулярной основе проводятся обсуждения текущих вопросов с регионами СФО.

Председатель Исполнительного комитета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» Геннадий Гусельников отметил: «Мы с вами занимаемся не только сопровождением Стратегии, но и не менее важными задачами – формирования новых видений исходя из стратегических документов главы государства. Сегодняшняя повестка сориентирована в этом направлении».

Первый вопрос повестки дня – «О предложениях по ускоренному развитию Сибири в современных макроэкономических и геополитических условиях». С основным докладом выступил ведущий научный сотрудник Центра пространственной экономики Института прикладных экономических исследований Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, заведующий сектором экономики ФРГ Отдела страновых исследований Института Европы РАН Александр Котов.

«Постепенно центр глобального экономического влияния сдвигается в направлении азиатского ядра развития (Китай, страны АСЕАН). Для Сибирского федерального округа это будет означать непосредственные эффекты ввиду переплетения торгово-экономических и инвестиционных связей, расширения обменов потоками капитала, миграции, научно-технологическими партнерствами», – считает Александр Котов. Он представил коллегам сценарии пространственного развития по типам регионов, регионально-отраслевой разрез текущих инвестиционных проектов на территории округа, а также отметил, что для Сибири ключевым процессом следует считать усиление наукоемкости освоения природно-ресурсного сектора.

В частности, речь идет о модернизации и технологическом перевооружении добывающих отраслей традиционной специализации промышленного производства, электроэнергетики, черной и цветной металлургии, отдельных отраслей машиностроения, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности. В условиях санкционных ограничений Сибирь становится мостом для торговли со странами Северо-Восточной и Центральной Азии и получает импульс к глубокой переработке природного сырья, чтобы торговать товарами с повышенной добавочной стоимостью в условиях общестранового снижения экспортных доходов. Эксперт обозначил пять ключевых векторов развития Сибири в соответствии с установками, данными каждому федеральному округу Председателем Правительства Российской Федерации Михаилом Мишустиним.

Заседание продолжилось выступлением заместителя директора Ассоциации кластеров, технопарков и особых экономических зон России по проектно-аналитической работе и международному сотрудничеству Евгения Кравченко, который рассказал о предложениях по решению задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 29 февраля 2024 года, по увеличению валовой добавленной

* Республика Тыва, Красноярский край, Иркутская и Новосибирская области – лидеры исполнения плана реализации Стратегии социально-экономического развития СФО до 2035 года в первом квартале 2024 года // Сайт Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение», 17 апреля 2024 г. – <https://sibacc.ru/publications/publication/1032/425335/> (дата обращения: 02.10.2024).

стоимости обрабатывающих производств на территории Сибири, в том числе в рамках кластерного подхода. Он подробно остановился на концепции промышленных кластеров и возможностях их создания на территории округа, требованиям к ним, нормативной базе, мерах поддержки и методологии работы. Локомотивом в реализации кластерной политики Евгений Кравченко назвал Омскую область, где уже созданы промышленные кластеры по отраслям экономики. В целом в округе создано 13 промышленных кластеров, 9 из них – в Омской области.

Директор Аналитического центра Сибирского отделения Российской академии наук Иван Благодарь и главный аналитик центра Юрий Аникин рассказали о создании Аналитического центра СО РАН и научно-технологическом сопровождении Плана реализации Стратегии Сибири и синхронизации с ним комплексного плана развития СО РАН.

Председатель Исполнительного комитета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» Геннадий Гусельников представил коллегам результаты мониторинга исполнения Плана реализации Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года в 1-м квартале 2024 года. Он напомнил, что функции мониторинга исполнения Плана реализации Стратегии на федеральном уровне исполняет Министерство экономического развития России, на окружном уровне – оперативный штаб, который был создан по совместному решению Совета при полномочном представителе Президента РФ в СФО и Совета МАСС в декабре прошлого года. В него вошли уполномоченные высшими должностными лицами представители регионов, аппарата полномочного представителя Президента России в Сибирском федеральном округе, Сибирского отделения РАН, Исполнительного комитета МАСС.

Штаб разработал и утвердил алгоритм мониторинга в виде набора опросных листов по каждой контрольной точке исполнения плана в 2024 году. «Таких точек четыре. На данный момент все регионы представили свои опросные листы за 1 квартал 2024 года. По итогам анализа сводная картина выглядит следующим образом: из 95 мероприятий и проектов, предусмотренных в 2024 году, 19 можно считать выполненными по параметрам, которые определил штаб», – отметил Геннадий Гусельников.

По итогам первого квартала, по представленной информации, обозначились два лидера – Республика Тыва и Иркутская область. Высокие показатели готовности также у Новосибирской области и Красноярского края. «Названные 4 региона обеспечивают всю положительную статистику за первый квартал, это флагманы нашей работы», – сказал Геннадий Гусельников.

Председатель Исполнительного комитета МАСС особо подчеркнул необходимость устранения возможных причин рисков неисполнения пунктов Плана. «Для этого существует множество способов: и профильные площадки Координационных советов МАСС, которые в этом году всецело посвящены теме реализации Стратегии, и воссоздаваемые рабочие группы по направлениям и кластерам Стратегии при федеральных органах исполнительной власти, и Межведомственная рабочая группа при Минэкономразвития России, которая призвана способствовать решению трудных вопросов. Коллеги, призываю быть активными и настойчивыми. Уверен, объединив усилия на всех уровнях, мы справимся», – такими словами закончил свое выступление Геннадий Гусельников.

Следующий вопрос повестки – «О предложениях по использованию современных технологий визуализации данных для принятия управленческих решений по ключевым направлениям социально-экономического развития регионов, входящих в МАСС». Исполнительный директор управления развития инструментов управленческой и регуляторной отчетности ПАО «Сбербанк» Денис Забелин выступил с докладом о потенциале использования в региональной управленческой практике анализа больших данных отечественного программного продукта «Навигатор». К обсуждению присоединился руководитель направления по аналитическим продуктам для клиентов государственного сектора ООО «Технологии отраслевой трансформации» Денис Пушкарев и рассказал о возможностях применения информационно-аналитической панели «Мониторинг Эффективности региона» для комплексной оценки реального экономического состояния субъектов Российской Федерации на основе больших данных.

Данные информационные продукты будут предложены регионам в демонстрационном режиме, чтобы оценить их потенциальную значимость для принятия оперативных управленческих решений на региональном уровне.

По итогам заседания Координационного совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» по экономике и инвестициям все прозвучавшие предложения будут обобщены в протоколе заседания для последующего представления в Министерство экономического развития России и все заинтересованные федеральные органы государственной власти.

СИБИРСКИЕ РЕГИОНЫ ПОДПИСАЛИ НА ПМЭФ СОГЛАШЕНИЯ НА СУММУ СВЫШЕ ТРИЛЛИОНА РУБЛЕЙ*

Н. Решетникова

Петербургский международный экономический форум (ПМЭФ) 2024 года по традиции стал местом подписания крупных инвестиционных соглашений. Сибирские регионы продемонстрировали потенциал на единой площадке «Большая Сибирь» и не только не затерялись на фоне других российских регионов, но и оказались в числе лидеров.

Рейтинг субъектов федерации по финансовому объему подписанных соглашений рассчитал портал «Сделано в России». По его подсчетам, в топ-5 попали сразу три региона СФО. На втором месте, уступив только хозяевам площадки (Санкт-Петербургу) и опередив Москву, расположилась Томская область с показателем в шестьсот миллиардов рублей. На четвертом месте находится Иркутская область (380 миллиардов), а сразу за ней - Кемеровская область (296 миллиардов рублей).

Губернатор Томской области Владимир Мазур оценил объем инвестиций, согласно подписанным соглашениям, в 613,4 миллиарда рублей. Большая часть этой суммы приходится на томский агропромышленный холдинг «Сибagro», который на этот раз взялся за комплексное освоение новой территории на левом берегу Томи. За десять лет он намерен построить город «Элеонор Emerald smart city». Проект предусматривает вложения в 500 миллиардов рублей и создание десяти тысяч рабочих мест. Его результатом станет появление на площади более 900 гектаров населенного пункта, рассчитанного на проживание 250 тысяч человек.

Для сравнения, позволяющего понять масштаб задуманного: население Томска составляет сегодня примерно 545 тысяч человек, а годовой бюджет Томской области - 110 миллиардов рублей. И это не единственный проект жилищного строительства в Томской области, о котором стало известно на ПМЭФ-2024. Так, 97 миллиардов рублей намерена вложить в комплексное развитие территории федеральная группа «Самолет».

Инвестиционный пакет форума у Иркутской и Кемеровской областей оказался более диверсифицированным. Первая из них подписала в общей сложности 27 соглашений. Как рассказал губернатор Игорь Кобзев, крупнейшим из них стало соглашение с холдингом «Эн+» о строительстве трех блоков электростанции общей мощностью 690 мегаватт. «Это позволит покрыть дефицит мощности и энергии на юге Приангарья с учетом экологических требований», - считают в иркутском правительстве.

Группа «Илим», согласно другой документально оформленной договоренности, планирует модернизировать Братский целлюлозно-картонный комбинат. Общий объем инвестиций в проект составит 16,3 миллиарда рублей. Меморандумом о сотрудничестве между правительством Иркутской области и компанией «Сибирское стекло» (актив РАТМ Холдинга), заключенным также в дни экономического форума, предусмотрено развитие инфраструктуры переработки ТКО и их вовлечение в хозяйственный оборот.

У Кемеровской области самым финансово емким стало соглашение с компанией «Азот», в котором говорится о создании к 2032 году производства гранулированного карбамида и аммиака на территории ОЭЗ промышленно-производственного типа «Кузбасс». «В создание и развитие производства инвестор намерен вложить не менее двухсот миллиардов рублей. Предполагается создание свыше шестисот рабочих мест», - привели основные показатели проекта в администрации правительства региона.

Масштабными могут стать и кузбасские проекты в агропромышленной сфере. Так, группа «Русагро» построит комплекс по переработке масличных культур за 21 миллиард рублей. Его мощность составит один миллион тонн рапса и шестьсот-семьсот тысяч тонн масла в год. Комплекс запланирован к вводу в эксплуатацию в 2027 году.

В свою очередь в планах компании «Ваганово» - построить крупнейший в России животноводческий комплекс молочного направления на 8 200 коров и 9 700 голов молодняка крупного рогатого скота. А уже упоминавшаяся компания «Сибagro» обязалась инвестировать в строительство завода по глубокой переработке зерна до 42,5 миллиарда рублей.

* Решетникова Н. Сибирские регионы подписали на ПМЭФ соглашения на сумму свыше триллиона рублей / Н. Решетникова // Сайт «Российской газеты», 14 июня 2024 г. – <https://rg.ru/2024/06/14/reg-sibfo/sibirskie-regiony-podpisali-na-pmef-soglasheniia-na-summu-svyshe-trilliona-rublej.html> (дата обращения: 02.10.2024).

В большом числе документов, подписанных властями Омской области, выделяется концессионное соглашение с «Аэропортами регионов». Оно предусматривает строительство аэропорта Омск-Федоровка, способного обслуживать более 3,5 миллиона пассажиров в год. А крупнейшим для соседней Новосибирской области стал проект строительства автомобильного завода в Новосибирском районе. Партнером региональных властей по соответствующему соглашению стала компания «Тренд».

Главной задачей автозавода инвестор назвал выпуск широкой линейки транспортных средств грузоподъемностью от двух до пятнадцати тонн. На первом этапе планируется запуск малотоннажных моделей, а также формирование круга поставщиков узлов и компонентов с максимальным снижением доли импортных комплектующих. По сообщению правительства Новосибирской области, общий объем инвестиций составит 19,9 миллиарда рублей. Выход предприятия на проектную мощность запланирован в 2033 году, когда завод сможет выпускать четырнадцать тысяч единиц автомобилей в год. Первую модель - пятитонный грузовик - обещают выпустить уже в 2027 году.

Другие сибирские регионы также отметились в Санкт-Петербурге крупными инвестиционными соглашениями. Так, губернатор Красноярского края Михаил Котюков подписал соглашение о сотрудничестве с гендиректором ППК «Российский экологический оператор» Денисом Буцаевым. Стороны договорились о создании к 2030 году семи экотехнопарков, использующих твердые коммунальные отходы. Механизм концессий должен обеспечить привлечение для реализации этих планов около двадцати миллиардов рублей.

В Республике Хакасия, как сообщил ее глава Валентин Коновалов, «Русал» вложит более 27 миллиардов рублей в расширение производства ленты и фольги. В результате производство фольги и холоднокатаной ленты увеличится до 46,2 тысячи тонн в год.

- Совместно с «Русалом» продолжается работа по созданию особой экономической зоны - Хакасской технологической долины, развитию сельского хозяйства и туристической сферы республики, - также отметил губернатор региона.

Правительство Республики Тыва и компания «Эльбрусметалл-Литий» заключили инвестиционное соглашение, касающееся разработки Тастыгского месторождения лития. Объем капиталовложений в освоение месторождения, рассчитанное на тридцать лет, оценивается в двадцать миллиардов рублей.

Разворот российского экспорта на Восток привел к увеличению числа логистических проектов. Например, в этом году в Новоалтайске Алтайского края по подписанному на ПМЭФ соглашению новосибирская компания «НАДстрой» приступит к созданию крупного современного логистического комплекса. Объем инвестиций составит 4,2 миллиарда рублей. Как пояснил губернатор Виктор Томенко, этот комплекс должен отвечать потребностям федеральных ретейлеров, маркетплейсов, а также подойдет для нужд малого и среднего бизнеса.

Новосибирская и Иркутская области договорились с компанией FESCO о сотрудничестве в сфере транспорта и логистики. В частности, в Новосибирской области будут развивать мощности контейнерного терминала FESCO. «Для нас это важно. Мы не раз говорили, что транспорт и логистика - это один из приоритетов и конкурентных преимуществ нашей экономики», - подчеркнул губернатор Андрей Травников. В Иркутской области проработают вопрос создания портово-логистического кластера в Усть-Куте для централизации доставки топлива в рамках северного завоза.

Прямая речь

Геннадий Гусельников, председатель исполкома Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение»:

- Уже стало традицией, когда регионы Сибирского федерального округа на крупнейших форумах представляют свой экономический и инвестиционный потенциал единой коллективной экспозицией «Большая Сибирь». Площадь двухэтажного павильона в этом году составила рекордные 430 квадратных метров. В дни проведения ПМЭФ-2024 на площадке «Большой Сибири» представители регионов провели десятки деловых встреч и подписали не менее сотни соглашений.

ПРОСТРАНСТВЕННЫЕ ВЫЗОВЫ И ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ ДЛЯ УСИЛЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ РОЛИ СИБИРИ В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ*

А.В. Котов, кандидат экономических наук
(Институт Европы РАН; Центр пространственной экономики
РАНХиГС при Президенте Российской Федерации)

Основные возможности и угрозы социально-экономического развития СФО в современных макроэкономических и геополитических условиях

- Использование «сибирского ресурсного дивиденда», вместо дрейфа в рамках адаптационной пространственной политики с неизбежной поляризацией переосмыслить проведенную политику и сконцентрироваться на активной пространственной политике и возврате «пространственного долга» Сибири
- Разлом в мировой экономике на техно-экономические блоки и подступает предел эффективности использования имеющихся технологий в производственных процессах. Это вызывает в разных регионах необходимость реиндустриализации или новой индустриализации, но уже с качественно иным ядром технологий
- Постепенно центр глобального экономического влияния сдвигается в направлении азиатского ядра развития (Китай, АСЕАН). Для СФО это будет означать непосредственные эффекты ввиду переплетения торгово-экономических и инвестиционных связей, расширения обменов потоками капитала, миграции, научно-технологическими партнерствами
- Сибирь на фоне глобальных климатических и антропогенных изменений будет улучшать свое природно-климатическое положение. Тем не менее, есть угроза сопряжения этих позитивных тенденций с рисками ухудшения состояния инфраструктуры в зонах многолетних мерзлых грунтов, что повлечет вынужденную разработку программ адаптации.

Сценарии пространственного развития по типам регионов

ТИПЫ РЕГИОНОВ / СЦЕНАРИЙ	СЦЕНАРИЙ «НОВАЯ ИНТЕГРАЦИЯ»	СЦЕНАРИЙ «СТРУКТУРНОЕ ОТСТАВАНИЕ»	СЦЕНАРИЙ «СНЕЖНЫЙ КОМ»	СЦЕНАРИЙ «ХРУПКОЕ ДЕСЯТИЛИТИЕ»
индустриально-диверсифицированные Новосибирская, Томская область	Модернизация обрабатывающего ядра региональных экономик на вновь разработанных технологиях	Незначительный рост (лишь компенсирующий износ собственных основных фондов) традиционной промышленности	Растет дефицит промышленных площадок и обостряется межрегиональная конкуренция за размещение немногих обрабатывающих производств	Исчерпание ресурсов повышения производительности труда. Рассогласование усилий по развитию перспективных специализаций.
индустриальные ресурсоперерабатывающие Республика Хакасия, Красноярский край, Иркутская область, Кемеровская область, Омская область	Углубление переработки ресурсов и создание пространственно-распределенных цепочек добавленной стоимости	Сокращение количества отраслевых приоритетов до бюджетообразующих отраслей специализации	Консервация региональных экономических структур за счет умеренного роста мировых цен на ресурсы	Быстрое снижение инвестиционной привлекательности ресурсоперерабатывающих отраслей из-за навеса технологических проблем по модернизации.
аграрно-индустриальные Алтайский край	Развитие агропромышленных центров роста, специализирующихся на высокоэффективном производстве	Сокращение «эффекта масштаба» местных центров общего и сельхозмашиностроения	Усиление закрежденности организаций АПК и промышленности.	Опора на преимущественно аграрно-индустриальную специализацию окажется демпфером в период глубокого структурного кризиса
бюджетно-полисервисные Республика Тыва	Благоприятная внешняя конъюнктура позволит активнее развиваться внешнеэкономической деятельности	Хронически депрессивное, зависимое от федерального бюджета состояние региональных экономик сохранится.	Структурные сдвиги минимальны. Получают развитие лишь крупные проекты в добывающей промышленности.	Сохраняется дотационность региональных экономик и важность поддержки как геостратегических территорий

* Котов А.В. Пространственные вызовы и проекты развития для усиления стратегической роли Сибири в социально-экономическом развитии Российской Федерации: [материалы к заседанию координационного совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» по экономике и инвестициям] / А.В. Котов // Сайт Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение», 17 апреля 2024 г. – <https://sibacc.ru/1.%20Котов%20А.В.%20РАНХиГС.pdf> (дата обращения: 02.10.2024).

*Регионально-отраслевой разрез текущих инвестиционных проектов
на территории Сибирского федерального округа (млрд рублей)*

	Республика Алтай	Алтайский край	Иркутская область	Кемеровская область	Красноярский край	Новосибирская область	Омская область	Томская область	Республика Тыва	Республика Хакасия
Добыча и переработка	6,3	145	1500	515	5470	190	382	528	334	359
Строительные материалы	1,7	3,64	3,88	19,7	43,1	64	4,65	1,85	0,4	4,09
Машиностроение	0,4	24,1	290	9	82,6	111	10,2	49,5	0,26	1
АПК	5,7	155	22,7	63,4	112	154	101	23,4	0,513	16,9
Металлообработка		1,78	25,7	105	230	21,1	41,3	1,75		3,47
Химическая промышленность		41,5	388	189	15,2	55,8	488	69	1,64	0,568
Деревообработка	0,2	12,6	215	25,4	697	39,5	51,4	111	0,989	0,65
Инфраструктура	11,9	70,4	985	210	394	452	180	50,6	133	41,8
Энергетика	5,1	89,2	198	149	655	48,7	26,2	50	3,31	41,2
Легкая промышленность		16,8	8,34	0,908		8,21		0,85	0,32	
Коммерческие объекты	20,6	93	109	347	143	118	34	15,2	2,56	29,2
Фармацевтическая промышленность	1,4	4,64	53	1,32	0,159	33,2		3,38		
Пищевая промышленность	4,6	102	28,1	11,7	42,3	127	53,7	9,63	0,487	3,86
Переработка отходов	1,8	1,4	48,3	22,2	20,8	14,3	26,7	51,9	4,1	4,7
Медицинские объекты	2,6	19,8	41,4	31	61,4	94,9	13,4	40,3	2,01	1,98
Спортивные объекты	18,2	7,82	13,7	29,5	31,7	45,2	44,8	11,9		2,59
Жилые объекты	4,5	252	192	320	400	663	79,5	130	13,4	39,2
Инженерные сети	1,9	6,26	69,8	33,3	43,3	21,3	4,81	12,6	0,328	0,678
Суда и корабли			4,09			0,2	0,36	5,52		
Автодороги и мосты	19,4	58,7	91,9	160	81,6	196	78,3	96,8	5,87	2,38

Источник: данные платформы «Инвестиционные проекты России». (дата обращения 01.03.2024)

Активная пространственная политика / Умный пространственный протекционизм

- Контролирование ключевых технологий по пространственнораспределенным цепочкам внутри страны
- Создание пространственных зон временной защиты новых отраслей промышленности / новых продуктов для мирового рынка
- Усиление пространственной интеграции и насыщения внутреннего рынка качественными промышленными товарами
- Стимулирование межрегиональных связей с критерием максимума реально «выращиваемых» инвестиционно-промышленных проектов для достижения технологического суверенитета
- Переток социально-экономических и финансовых эффектов к местам генерации прибыли и увеличение социальной отдачи на капиталовложения

Подходы к выбору ключевых направлений социально-экономического развития федеральных округов

В каждом федеральном округе может быть выделена проектная идея-лейтмотив, вокруг которой может собираться комплекс крупных пространственных проектов. Для Сибирского федерального округа ключевым процессом следует считать усиление наукоемкости процесса освоения природно-ресурсного сектора:

- модернизация и технологическое перевооружение (а в некоторых случаях – о воссоздании) добывающих отраслей традиционной специализации промышленного производства, электроэнергетики, черной и цветной металлургии, отдельных отраслей машиностроения (в том числе транспортного и технологического машиностроения, приборостроения), деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности.
- в условиях санкционных ограничений Сибирь становится мостом для торговли со странами СевероВосточной и Центральной Азии и получает импульс к глубокой переработке природного сырья (включая нефте-, газо- и лесопереработку, нефте-, газо- и лесохимию), чтобы торговать товарами с повышенной стоимостью в условиях общестранового снижения экспортных доходов.

Сибирский вариант: подходы к выбору ключевых направлений перспективного развития макрорегиона

- углубление отношений ресурсных корпораций, находящихся на мировом технологическом фронтире, с территориями генерации доходов;
- ускоренное развитие базовых отраслей (лесопромышленный, рыбопромышленный, химический комплексы, строительство, горнопромышленная отрасль);
- постепенное повышение «этажей» преобразования ресурсов формирование новых региональных рынков для применения передовых комплексных северных технологий (производственных и экологических), обеспечивающих не только низкоуглеродное развитие промышленности, но и высокие экологические стандарты качества жизни

РЕИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ - в пространстве Сибири означает качественное увеличение и усложнение базового сектора промышленности, становление сибирской модели экономики инноваций - взаимосвязи ресурсных отраслей с зелеными и цифровыми технологиями и развитием межрегиональных взаимодействий.

РЕЛОКАЛИЗАЦИЯ - постепенное нарастание использование технологий «дома», запуск основных обеспечивающих производств у себя во взаимосвязи с национальным технологическим заделом, стратегию не тотального, но «умного» импортозамещения ключевых продуктов, которые могут стать мультипликаторами для развития обрабатывающей промышленности.

РЕЗИЛИЕНТНОСТЬ (шокоустойчивость) - с технологической точки зрения будет означать укрепление технологического суверенитета, развитие на базе низкотурбулентной базы – запасы энергетических, водных, лесных и др. распределенных ресурсов, высокого качества человеческого капитала

Д.Н. Ганченко, кандидат экономических наук
(Кузбасский гуманитарно-педагогический институт
Кемеровского государственного университета)

В статье рассмотрены особенности развития экономики региона, сформированные административными и территориальными преобразованиями, стратегическим потенциалом и ролью региона в экономике страны, а также изменением структуры экономики. Определены особенности развития экономики первого и второго порядка.

Пространство национальной экономики России включает в себя разнородные территориальные образования, отличающиеся уровнем экономического развития, доминирующей отраслевой специализацией, определенным природно-географическим потенциалом. Сибирский федеральный округ (далее — СФО) занимает особое положение в экономике страны. Он исторически формировался как регион с ресурсным типом (Левин, 2015; Крюков и др., 2017; Бозо, 2018; Курбатова и др., 2019) экономики. Этот аспект стал определяющим, как в формировании концепции экономического развития территории в целом, так и её экономической базы.

Одной из первых особенностей в развитии экономики СФО выступают административно-территориальные преобразования, которые можно условно разделить на три подгруппы. Первые из них связаны с изменением административных границ на территории СФО. Так, при образовании округа в 2000 г. его состав был определен 16-ю субъектами РФ. После административно-территориальных преобразований 2007–2008 гг. по укрупнению регионов РФ в состав округа входило 12 субъектов.

Последние изменения 2018 г. привели к переводу двух субъектов РФ (Республика Бурятия и Забайкальский край) в состав Дальневосточного федерального округа. Вторая подгруппа определяется не связанностью трансформации административных границ СФО с реальными экономическими образованиями территории. Так, несмотря на то, что административно-территориальные преобразования были проведены более пяти лет назад, трансформации экономических образований взаимодействия субъектов территории не произошло. Напр., межрегиональная ассоциация «Сибирское соглашение» (Сибирское соглашение..., 2023), созданная ещё в 1990 г., функционирует в составе 14-ти субъектов РФ (включает участников современного СФО и 4-х субъектов РФ других федеральных округов: Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ, Забайкальский край и Республика Бурятия).

С одной стороны, такой состав создает определенные сложности в установлении реального вклада каждого региона в экономику страны, с другой — глобальная задача межрегиональной интеграции и создания условий для социально-экономического развития регионов России, поставленная перед ассоциацией в далеких 1990-х годах, сегодня является как никогда актуальной. Экономическое взаимодействие рыночных субъектов при участии органов власти различного уровня позволяет реализовывать мультипрофильные проекты по развитию территорий в условиях ограниченности ресурсов и сверхинтенсивного развития технологий и условий функционирования.

Аналогичная ситуация наблюдается и в функционировании Ассоциации сибирских и дальневосточных городов (далее — АСДГ), основу которой составляют муниципальные образования СФО. Организация, созданная в 1986 г. в целях содействия социально-экономическому развитию муниципалитетов и межмуниципальному сотрудничеству к настоящему времени практически не претерпела территориальных изменений. Представители муниципальных образований, входящих в состав АСДГ, ведут активную деятельность (Ассоциация..., 2023) по обеспечению прироста благосостояния данных территорий при использовании административно-управленческого механизма системы муниципального управления в России.

Иная ситуация наблюдается при районировании территории. Согласно классификатору (Общероссийский классификатор..., 1995) на территории СФО выделено два экономических

* Ганченко Д.Н. Особенности развития экономики Сибирского федерального округа / Д.Н. Ганченко // Региональная экономика: технологии, экономика, экология и инфраструктура: Материалы IV-й Международной научно-практической конференции, посвященной Десятилетию науки и технологий в Российской Федерации, 300-летию Российской академии наук, Году педагога и наставника в Российской Федерации и Году народной сплоченности в Республике Тыва, Кызыл, 19–20 октября 2023 года. — Кызыл, 2023. — С. 64–70

района: Западно-Сибирский (девять субъектов РФ) и Восточно-Сибирский (четыре субъекта РФ). При этом три субъекта РФ в составе Западно-Сибирского экономического района входят в Уральский федеральный округ (далее — УФО) (их хозяйственная деятельность преимущественно связана с топливно-энергетическим комплексом). От предыдущих образований экономические районы отличает отсутствие органов управления и выполнение ими функций экономико-статистического учета трендов развития территорий.

Не меньшую роль в развитии экономики СФО играют территориальные образования, ориентированные на стимулирование развития экономики путем точечно-целевой интенсификации развития (табл. 1). Основной период создания таких территорий в Сибири приходится на середину и вторую половину 2010-х годов.

Таблица 1. Территориальные образования СФО по стимулированию экономического развития по состоянию на 01.01.2023 г.

Территория	Разновидность	Кол-во	Территории СФО	Россия
ТОСЭР	Моногород	13	Респ. Хакасия — 1 (Абазы); Алтайский кр. — 2 (Новоалтайск, Заринск); Иркутская обл. — 4 (Саянск, Тулун, Усолье-Сибирское, Черемхово); Кемеровская обл. – Кузбасс — 4 (Юрга, Анжеро-Судженск, Новокузнецк, Прокопьевск); Новосибирская обл. — 2 (Линёво, Горный)	84
	ЗАТО	2	Красноярский кр. — 1 (Железногорск); Томская обл. — 1 (Северск)	8
ОЭЗ	Промышленно-производственные	3	Омская обл. — 1 (Авангард); Кемеровская обл. – Кузбасс — 1 (Кузбасс); Красноярский кр. — 1 (Красноярская технологическая долина)	31
	Технико-внедренческие	1	Томская обл. — 1 (Томск)	7
	Туристско-рекреационные	2	Иркутская обл. — 1 (Ворота Байкала); Алтайский кр. — 1 (Бирюзовая Катунь)	10

Примечание. ТОСЭР — территории опережающего социально-экономического развития; ЗАТО — закрытые административно-территориальные образования; ОЭЗ — особые экономические зоны. Составлено автором по данным Министерства экономического развития РФ.

Данные образования внутри СФО ориентируют на развитие несырьевого сектора экономики региона. Так, законодательно регламентируется предоставление значимых преференций для введения соответствующего бизнеса в рамках данных территорий. За счет повышения деловой активности и наращивания капитала несырьевого сектора провести трансформацию структуры экономики. Однако данный способ на практике сталкивается со сложностями в аккумулировании капитала по реализации проектов в таких территориях.

Следующая особенность обусловлена стратегическим значением СФО для страны. Ключевыми характеристиками региона, по мнению экспертов (Об утверждении..., 2023) по стратегическому развитию, формирующими особенности его экономики выступают:

- обеспечение транспортной, экономической и социально-культурной связности территории страны благодаря особенностям географического положения;
- площадь региона составляет четвертую часть страны при численности населения 11,6 % от общей численности населения страны;
- сосредоточение общероссийских запасов: платины — 96 %, угля — 80 %, никеля — 73 %, марганцевых руд — 51 %, меди — 43 %, свинца — 40 %, золота — 40 %, молибдена — 17 %, серебра — 17 % и цинка — 16 %;
- возможность организации трансарктических авиасообщений между Северной Америкой, странами Юго-Восточной Азии и Индией;
- общие границы с Казахстаном, Монголией и Китаем, позволяющие налаживать приграничное сотрудничество и другие.

Располагая данными характеристиками стратегическое значение СФО претерпело значительные изменения по комплексу параметров, определенных в стратегических документах (табл. 2).

Таблица 2. Трансформация параметров стратегий развития СФО

Параметр	2002	2010	2023
Цель	Совершенствование законодательной деятельности и повышение эффективности институциональных преобразований	Обеспечение устойчивого повышения уровня и качества жизни населения	Создание условий для повышения конкурентоспособности экономик субъектов РФ в составе СФО
Критерии	Приоритетность решаемой задачи (экономической социальной, демографической)	Национальная безопасность, динамичность и сбалансированность развития экономики, инновационность	Экономический рост, повышение уровня и качества жизни населения
Приоритеты	– обеспечение развития сырьевых производств и притока финансовых средств – развитие высокотехнологичных наукоемких отраслей и производств – развитие транспортной инфраструктуры – повышение энергоэффективности экономики региона – оптимизация системы расселения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях	– IT-технологии, нанопромышленность, биотехнологии – машиностроение, авиастроение, производство медицинского оборудования и точное приборостроение – добывающая и перерабатывающая промышленность – геологоразведочные работы – агропромышленный комплекс – энергетический комплекс – инфраструктура всех видов транспорта – промышленность строительных материалов – строительство комфортного социального жилья – прикладная наука и научное сопровождение отраслей экономики – высококачественные услуги транспорта, финансового сектора, образования, туристско-рекреационной сферы, здравоохранения и культуры	– выравнивание социально-экономического положения и условий реализации прав граждан с территориями европейской части РФ; – развитие базовых бюджетобразующих отраслей, обеспечивающих максимальный вклад в экономику субъектов РФ в составе СФО; – вовлечение в оборот дополнительных экологически чистых пашен и увеличение урожайности; – восстановление привлекательности СФО для миграции населения
Механизмы и инструменты	– федеральные целевые программы «Энергоэффективная экономика», «Модернизация транспортной системы России», «Электронная Россия», «Экология и природные ресурсы России», «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов РФ» и др.; – программно-целевой подход на региональном уровне; – ранжирование проектов; – реструктуризация и модернизация экономики; – сокращение дифференциации отдельных регионов Сибири по уровню их экономического развития	– комплексное, системное и синхронное взаимодействие государства, бизнеса и общества на принципах ГЧП – зоны опережающего развития: городских агломераций, территориально-производственных и туристско-рекреационных комплексов – программирование: федеральное целевое, региональное, муниципальное и частное программирование (по комплексному развитию СФО) – инвестиционное проектирование; – модельное управление (акцент на малое и среднее предпринимательство, жилищную политику и рынок труда) – зоны с особыми условиями ведения хозяйственной деятельности (в т. ч. зоны территориального развития, ОЭЗ, ТПК, технопарки, бизнес-инкубаторы и т. д.)	– интеграционное развитие экономики субъектов РФ в составе СФО (кластерная политика и кооперация) – интенсивное развитие традиционных отраслей путём модернизации с использованием современных эффективных технологий – устойчивое развитие агропромышленного комплекса (проектный подход) – развитие приоритетных туристских территорий – создание комплексов по глубокой переработке древесины – инвестиционно-инфраструктурное проектирование

Примечание. Составлено автором по данным: О проекте..., 2002; Об утверждении..., 2010, 2023.

Очевидна постепенная трансформация стратегической значимости территории.

Произошел переход от решения отдельных социально-экономических задач развития территории в начале 2000-х годов, через выстраивание взаимосвязей между властью и бизнесом с точечным стимулированием экономики в 2010-х годах, к системно-комплексному построению экономических связей территории, направленных на интенсификацию развития за счет: модернизации промышленной базы традиционных отраслей, развития трудовых ресурсов и альтернативных отраслей экономики территории.

Таблица 3. Динамика значений рейтинга социально-экономического развития регионов СФО

Регион	2010		2015		2022	
	место	значение	место	значение	место	значение
Новосибирская обл.	24	51,930	30	47,443	23	55,591
Красноярский кр.	7	62,600	14	57,420	10	64,886
Омская обл.	26	51,550	28	48,324	37	44,253
Томская обл.	30	47,780	29	48,132	50	38,397
Кемеровская обл.–Кузбасс	21	52,430	36	46,143	16	59,603
Иркутская обл.	31	47,110	25	50,719	18	58,569
Алтайский кр.	40	43,530	46	41,952	40	43,088
Респ. Хакасия	62	33,040	73	27,753	65	31,282
Респ. Алтай	77	16,900	82	16,756	82	16,455
Респ. Тыва	78	16,800	85	12,295	83	15,262
г. Москва (справочно)	1	82,360	1	82,114	1	89,671

Примечание. Составлено автором по данным: Рейтинг социально-экономического ..., 2011, 2016, 2023.

Третья особенность состоит в специфике оценки уровня развития экономики, на основе которой принимаются решения по развитию экономики. В настоящем исследовании рассмотрим две из них. Первая заключается в составлении комплексного рейтинга развития территории по социально-экономическим параметрам (табл. 3).

На протяжении нескольких лет лидером рейтинга является Красноярский край. Этот регион отличается наиболее мощной производственной базой и инфраструктурой, трудовым, научным и ресурсным потенциалом, отвечающим требованиям современной экономики. Второе место занимает Кемеровская область–Кузбасс, третье и четвертое место делят Иркутская и Новосибирская области. Эта группа регионов характеризуется не только изменением места в российском рейтинге, но и приростом интегрального показателя. Два региона (Омская и Томская области) уступают позиции в рейтинге, а Алтайский край на протяжении всего периода сохраняет своё положение в рейтинге. При этом необходимо отметить постоянство положения замыкающих рейтинг регионов — республик Хакасия, Алтай и Тыва.

Вторая характеристика особенностей экономики оценивается по группе показателей (рис. 1), отражающих реальные изменения экономических параметров.

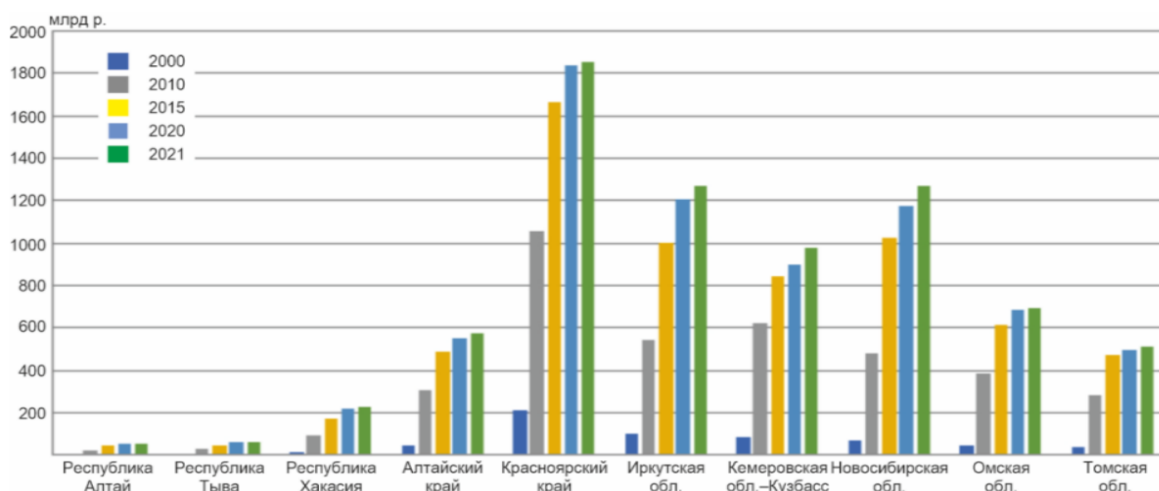


Рисунок 1. ВРП субъектов РФ СФО в 2000–2021 гг.
(в текущих ценах; составлено автором по данным Росстата)

Очевидно, что в исследуемом периоде лидером по производству ВРП в СФО выступает Красноярский край. Второе и третье место делят Новосибирская и Иркутская область, а четвертое место занимает Кузбасс. Эти три позиции отличаются от итогов рейтинга (см. табл. 3). Остальные субъекты РФ занимают позиции как в рейтинге выше. Следует отметить, что при увеличении объема ВРП СФО за весь период в 11,8 раз (с учетом ценового фактора), произошло снижение доли ВРП округа в общем его объеме по России с 11,04 % в 2000 г. до 9,02 % в 2021 г. Данное изменение стало возможно в виду изменения структуры экономики региона, представленной на рисунке 2.

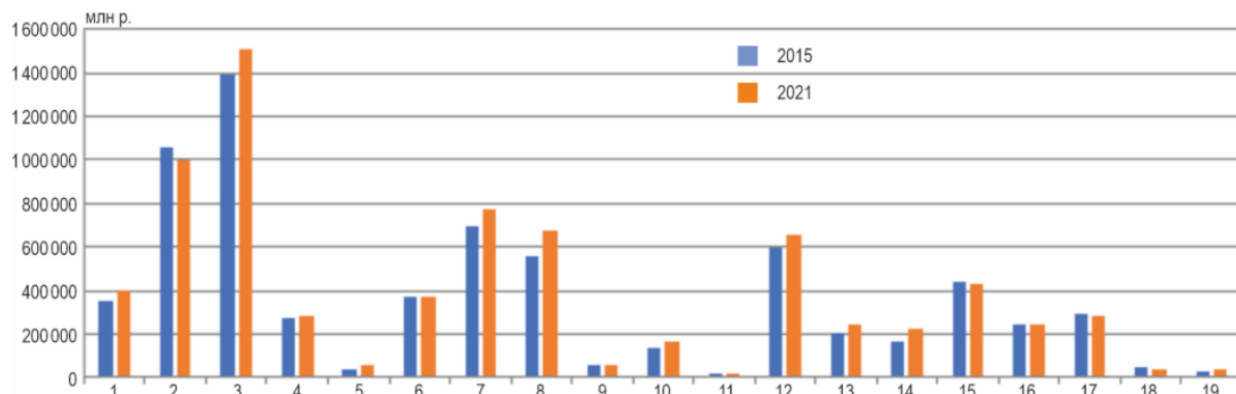


Рисунок 2. Изменение в структуре экономики СФО в 2015–2021 годах
(составлено автором по данным Росстата)

Условные обозначения к рис. 2 1 — сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство; 2 — добыча полезных ископаемых; 3 — обрабатывающие производства; 4 — обеспечение электроэнергией, газом и паром, кондиционирование воздуха; 5 — водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений; 6 — строительство; 7 — торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов; 8 — транспортировка и хранение; 9 — деятельность гостиниц и предприятий общественного питания; 10 — деятельность в области информации и связи; 11 — деятельность финансовая и страховая; 12 — деятельность по операциям с недвижимым имуществом; 13 — деятельность профессиональная, научная, техническая; 14 — деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги; 15 — государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное обеспечение; 16 — образование; 17 — деятельность в области здравоохранения и социальных услуг; 18 — деятельность в области культуры, спорта, организация досуга и развлечений; 19 — предоставление прочих видов услуг.

Данные свидетельствуют о приросте доли таких отраслей экономики как обрабатывающее производство, оптовая и розничная торговля, сектор услуг по транспортировке и хранению, IT-технологии, операции с недвижимостью, научная и профессиональная деятельность, сельское хозяйство. Это свидетельствует о результативности предпринимаемых мер по развитию региона. При этом наблюдается существенный спад в сфере добычи полезных ископаемых. Данная ситуация стала следствием не только заложенной диверсификации экономики в стратегии развития региона, но и проблем с экспортом. Поэтому угольный бизнес вынужден был сократить добычу.

В 2022 г. данная тенденция сохранилась. Более того, в 2022 г. основной объем экспорта цветной металлургии поставляли по долгосрочным действующим контрактам, но это не исключало случаев отказа от производимых в Сибири металлов, снижения спроса и роста запасов готовой продукции.

Таким образом, ключевой особенностью развития СФО на современном этапе является организация движения от ресурсного типа экономики к диверсифицированному типу. Особенности второго порядка следует считать, с одной стороны, географическое положение, формирующим ресурсный потенциал региона, с другой — характер последовательно реализуемой экономической политики. Результатами которой становятся: административно-территориальные изменения, изменение структуры экономики, образование и развитие институциональной инфраструктуры, способной не только кооперироваться с другими образованиями, но интегрироваться в различные системы взаимодействия (в т. ч. между бизнесом и властью), генерировать проектно-инвестиционную деятельность с целью повышения эффективности экономических отношений на территории региона.

Литература

- Ассоциация сибирских и дальневосточных городов [Электрон. ресурс]. – Новосибирск, 2023. – Режим доступа: <https://www.asdg.ru/mo/>, свободный.
- Бозо Н.В. Диверсификация сырьевых регионов на инновационный путь развития (на примере Сибирского федерального округа) // Интерэкспо Гео-Сибирь. – 2018. – Т. 2. – № 3. – С. 14–23.
- Крюков В.А., Севастьянова А.Е., Токарев А.Н., Шмат В.В. Современный подход к разработке и выбору стратегических альтернатив развития ресурсных регионов // Экономика региона. – 2017. – Т. 13. – № 1. – С. 93–105. – DOI: 10.17059/2017-1-9.
- Курбатова М.В., Левин С.Н., Каган Е.С., Кислицын Д.В. Регионы ресурсного типа в России: определение и классификация // Terra Economicus. – 2019. – Т. 17. – № 3. – С. 89–106. – DOI: 10.23683/2073-6606-2019-17-3-89-106.
- Левин С.Н., Каган Е.С., Саблин К.С. Регионы «Ресурсного типа» в современной российской экономике // Журн. институциональных исследований. – 2015. – Т. 7. – № 3. – С. 92–101. – DOI: 10.17835/2076-6297.2015.7.3.092-101.
- О проекте Стратегии экономического развития Сибири: Распоряжение Прав. РФ № 765-р от 07.06.2002 г. [Электрон. ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/901819867>, свободный.
- Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года: Распоряжение Прав. РФ № 1120-р от 05.07.2010 г. (ред. от 26.12.2014) [Электрон. ресурс]. – 2010. – Режим доступа: <https://rulaws.ru/government/Rasporyazhenie-Pravitelstva-RF-ot05.07.2010-N-1120-r/>, свободный.
- Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года: Распоряжение Прав. РФ № 129-р от 26.01.2023 г. [Электрон. ресурс]. – 2023. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/1300730660>, свободный.
- Общероссийский классификатор экономических регионов. ОК 024-95: Пост. Госстандарта России от 27.12.1995 № 640) (ред. от 21.06.2023) [Электрон. ресурс]. – 1995. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_115583/0ea00b4142e612de60c5290a5a547b654573e76d/, свободный.
- Рейтинг социально-экономического положения регионов по итогам 2022 г. // Регионы России. РИА Рейтинг [Электрон. ресурс]. – М., 2023. – Режим доступа: <https://riarating.ru/infografika/20230515/630241787.html>, свободный.
- Рейтинг социально-экономического положения субъектов РФ по итогам 2015 года [Электрон. ресурс]. – М., 2016. – Режим доступа: https://riarating.ru/files/ratings/rating_regions_2016.pdf, свободный.
- Рейтинг социально-экономического положения субъектов РФ: Итоги 2010 года // Центр экономических исследований [Электрон. ресурс]. – М., 2011. – Режим доступа: https://riarating.ru/files/ratings/rating_regions_2011.pdf, свободный.
- Сибирское соглашение. Межрегиональная ассоциация [Электрон. ресурс]. – Новосибирск, 2023. – Режим доступа: <https://sibacc.ru/mass/>, свободный.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

2023-2024 гг.

Акимов И. Большие планы на Сибирь: кто поможет России прорубить «окно в Азию». Эксперты обсудили роль предпринимателей в развитии Сибири / И. Акимов // Сетевое издание «Газета.ру», 18 августа 2023 г. – <https://www.gazeta.ru/business/2023/08/18/17446700.shtml> (дата обращения: 02.10.2024)

Алексеев Д. В Сибири жить: ускорит ли новая стратегия развитие СФО / Д. Алексеев // Сайт газеты «Известия», 31 января 2023 г. – <https://iz.ru/1461288/dmitrii-alekseev/v-sibiri-zhit-uskorit-li-novaia-strategiia-razvitie-sfo> (дата обращения: 02.10.2024)

Аникина Е. Рейтинг регионов СФО по величине ВРП: куда движется экономика Сибири во время СВО / Е. Аникина // Сетевое издание «Континент Сибирь», 12 декабря 2023 г. – <https://ksonline.ru/518773/rejting-regionov-sfo-po-velichine-vrp-kuda-dvizhetsya-ekonomika-sibiri-vo-vremya-spetsoperatsii/> (дата обращения: 02.10.2024)

Богданова К. Сергей Цивилев: От исполнения плана реализации стратегии Сибири зависит то, насколько эффективно будет развиваться Россия. Сибирские регионы обсудили координацию своей деятельности по реализации стратегии социально-экономического развития / К. Богданова // Сайт газеты «Комсомольская правда», 13 февраля 2024 г. – <https://www.kp.ru/online/news/5672640/> (дата обращения: 02.10.2024).

В Министерстве экономического развития России состоялось заседание межведомственной рабочей группы по реализации Стратегии социально-экономического развития СФО до 2035 года // Сайт Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение», 30 марта 2024 г. – <https://sibacc.ru/publications/publication/1032/424955/> (дата обращения: 02.10.2024)

В регионах Сибири разработали прогнозы СЭР до 2026 года // Сетевое издание «Коммерсантъ», 19 ноября 2023 г. – <https://www.kommersant.ru/doc/6282808> (дата обращения: 02.10.2024)

В СФО на развитие кластеров привлекут частных инвесторов // Деловой портал о государственно-частном партнерстве Госпартнер, 23 ноября 2023 г. – <https://gospartner.club/novosti/2023/10/23/v-sfo-na-razvitie-klasterov-privlekt-chastnyh-investorov/> (дата обращения: 02.10.2024)

Виктория Абрамченко провела совещание по реализации Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа // Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 20 июля 2023 г. – <http://government.ru/news/49083/> (дата обращения: 02.10.2024)

Выполнение плана реализации Стратегии развития Сибири – тема совместного заседания Совета при полпреде и Совета МАСС // Официальный сайт полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, 16 ноября 2023 г. – <http://sfo.gov.ru/press/novosti/11999/> (дата обращения: 02.10.2024).

Гусельников Г.Г. Промежуточные итоги реализации в 1 квартале 2024 г. Плана реализации Стратегии социально экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года: [материалы к заседанию координационного совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» по экономике и инвестициям] / Г.Г. Гусельников // Сайт Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение», 17 апреля 2024 г. – <https://sibacc.ru/3.%20Гусельников%20Г%20мониторинг.pdf> (дата обращения: 02.10.2024).

Еремеева О.С. Роль инвестиционного паспорта в информировании бизнеса о территории (на примере Сибирского федерального округа) / О.С. Еремеева // Вопросы государственного и муниципального управления. - 2024. - № 1. - С. 143-164

Инвестиционные проекты в сфере гостеприимства вошли в стратегию социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года // Сайт АНО «Корпорация развития Енисейской Сибири», 26 октября 2023 г. – <https://ensib.ru/investitsionnye-proekty-v-sfere-gostepriimstva-voshli-v-strategiyu-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-sibirskogo-federalnogo-okruga-do-2035-goda/> (дата обращения: 02.10.2024)

Исполнение мероприятий по пункту «Экология и окружающая среда» в рамках Плана реализации Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года обсудили на межрегиональном совещании // Сайт Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение», 25 января 2024 г. – <https://sibacc.ru/publications/publication/1032/423723/> (дата обращения: 02.10.2024)

[Клисторин В.И. Эволюция стратегического планирования макрорегионов РФ](#) / В.И. Клисторин // ЭКО: всероссийский экономический журнал. - 2023. - № 7. - С. 21-38

Кравченко Е.И. О применении кластерного подхода как ключевого инструмента обеспечения устойчивого экономического развития Сибири: [материалы к заседанию координационного совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» по экономике и инвестициям] / Е.И. Кравченко // Сайт Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение», 17 апреля 2024 г. – https://sibacc.ru/2.1%20Кравченко%20ЕИ%20АКИТ%20кластеры_СФО.pdf (дата обращения: 02.10.2024).

Кузьмин В. Правительство утвердило план реализации стратегии развития Сибири / В. Кузьмин // Сайт «Российской газеты», 23 ноября 2023 г. – <https://rg.ru/2023/10/23/pravitelstvo-utverdilo-plan-realizacii-strategii-razvitiia-sibiri.html?ysclid=m1qgpm2081445471575> (дата обращения: 02.10.2024).

Лавский В. В рамках Восточного экономического форума запланировано межрегиональное совещание, посвященное исполнению плана реализации Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа (СФО) до 2035 года / В. Лавский // Сетевое издание «Коммерсантъ», 12 сентября 2023 г. – <https://www.kommersant.ru/doc/6209516> (дата обращения: 02.10.2024)

На Международной выставке-форуме «Россия» состоялось совместное заседание Совета при полномочном представителе и Совета МАСС // Официальный сайт полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, 2 июля 2024 г. – <http://sfo.gov.ru/press/novosti/12192/> (дата обращения: 02.10.2024).

Разворот через Сибирь: СФО в условиях российской переориентации на Восток // Сайт Фонда Росконгресс, 16 января 2024 г. – <https://roscongress.org/materials/razvorot-cherez-sibir-sfo-v-usloviyakh-rossiyskoy-pereorientatsii-na-vostok/> (дата обращения: 02.10.2024).

Решетникова Н. Регионы СФО привлекают крупные инвестиции для строительства новых производств / Н. Решетникова // Сайт «Российской газеты», 24 июня 2024 г. – <https://rg.ru/2024/06/24/reg-szfo/dengi-soslali-v-sibir.html> (дата обращения: 02.10.2024).

[Селиверстов В.Е. О контурах и реалистичности новой модели развития Сибири](#) / В.Е. Селиверстов // Регион: экономика и социология. - 2024. - № 1. - С. 66-114

[Тулохонов А.К. О Стратегии социально-экономического развития Сибири: риски, проблемы, решения](#) / А.К. Тулохонов // ЭКО: всероссийский экономический журнал. - 2023. - № 7. - С. 8-20