



**МИНИСТЕРСТВО  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЗДРАВ РОССИИ)**

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Рахмановский пер., д. 3/25, стр. 1, 2, 3, 4,  
Москва, ГСП-4, 127994  
тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58

13 ОКТ 2017

№ 28-1/10/4-1361

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Комитет  
Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
по бюджету и  
финансовым рынкам

Министерство здравоохранения Российской Федерации в соответствии с письмом председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам С.Н. Рябухина от 21 сентября 2017 г. № 3.5-10/1302 направляет в пределах компетенции информацию к совещанию на тему: «О государственном регулировании производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Д.В. Костенников

Н.М. Мартынова 8 (495) 627-24-00, доб. 2811

Минздрав России



7001361

13.10.17

Информация к совещанию на тему: «О государственном  
регулировании производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей  
продукции»

***1. О реализации плана мероприятий («дорожной карты») по стабилизации ситуации и развитию конкуренции на алкогольной рынке.***

В соответствии с пунктом 17 Плана мероприятий («дорожной карты») по стабилизации ситуации и развитию конкуренции на алкогольной рынке, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2015 г. № 2413-р (далее – План), разработана и утверждена приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30 июня 2016 г. № 448 *Концепция по информированию населения Российской Федерации о вреде злоупотребления алкоголем.*

В целях выполнения Концепции по информированию населения Российской Федерации о вреде злоупотребления алкоголем реализован ряд мероприятий в 2017 года.

Функционирует единая федеральная телефонная справочная служба Минздрава России по формированию здорового образа жизни у населения Российской Федерации 8 (800) 200 0 200, круглосуточно бесплатно для населения Российской Федерации предоставляющая консультации, в том числе по вопросам алкогольной зависимости. Всего зарегистрировано 133 817 звонков, из них 65 340 входящих и 68 467 исходящих звонков. Общее количество вызовов, поступивших на линию по теме «Риски потребления алкоголя и профилактика алкогольной зависимости» за 9 месяцев 2017 г. составило более 8100 обращений – 12,4 % от общего числа.

В рамках работы по обновлению, развитию, продвижению и поддержке интернет-портала Минздрава России о здоровом образе жизни [takzdorovo.ru](http://takzdorovo.ru) размещено 311 материалов, включающих в себя статьи, новости, опросы, онлайн-конференции и видеоматериалы, по теме профилактики и борьбы с алкоголем. Среднесуточная посещаемость интернет-портала составляет более 7300 пользователей.

Общее количество упоминаний по тематике алкоголя в средствах массовой информации за 9 месяцев 2017 года, включая газеты, журналы, интернет, информагентства, радио и телевидение, составило более 81 тысячи.

В регионах ведется дополнительная работа по теме профилактики злоупотребления алкоголем.

Кроме того, на 4 квартал 2017 года запланирована реализация информационно-коммуникационной кампании, целью которой является реализация комплекса мероприятий по информированию различных групп населения по проблемам здорового образа жизни, профилактики основных заболеваний в 2017 году, в том числе мотивирование к снижению употребления алкоголя. Проект направлен на следующие целевые группы

населения: граждане от 12 до 18 лет; граждане от 18 до 35 лет; граждане от 35 лет и старше; медицинские работники.

Кампания предполагает еженедельное создание тематических информационных материалов, размещение и создание информационных видеороликов, обеспечение информационного присутствия в социальных сетях, публикацию информационных материалов на целевых информационных интернет-ресурсах и в целевых СМИ. Помимо этого, планируется проведение опроса представителей целевых групп на предмет оценки уровня информированности по заданным тематикам, а также организация и проведение информационно-образовательных мероприятий.

В соответствии с пунктом 18 (2-ой этап) Плана предусмотрена разработка Минздравом России поправок в Правила отпуска лекарственных препаратов для медицинского применения медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики, расположенными в сельских поселениях, в которых отсутствуют аптечные организации, утвержденные приказом Минздравсоцразвития России от 26 августа 2010 г. № 735н (далее – Правила отпуска), в части установления нормы отпуска спиртосодержащих лекарственных средств.

Однако, по мнению Минздрава России, подобная норма должна быть установлена в приказе, определяющем общие требования по отпуску лекарственных средств.

В настоящее время требования по отпуску лекарственных средств установлены приказом Минздравсоцразвития России от 14 декабря 2005 г. № 785 «О порядке отпуска лекарственных средств» (далее – приказ № 785).

В связи с тем, что в Правилах отпуска имеется отсылочная норма на действующий в настоящее время приказ № 785, полагаем целесообразным вначале утвердить общие правила отпуска лекарственных препаратов для медицинского применения аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и в последующем внести необходимые поправки в Правила отпуска.

Для этого Минздравом России в установленном порядке подготовлен приказ от 22 декабря 2016 г. № 985н «Об утверждении Правил отпуска лекарственных препаратов», в котором предусмотрена норма отпуска спиртосодержащих лекарственных препаратов не более 2-х в руки, а также установлено, что при розничной продаже спиртосодержащих лекарственных препаратов аптечные организации должны соблюдать установленные уполномоченным федеральным органом исполнительной власти требования к объему тары, упаковке и комплектности.

В связи с замечаниями Минюста России приказ № 985н был отменен и принят приказ от 11 июля 2017 г. № 403н «Об утверждении правил отпуска

лекарственных препаратов для медицинского применения, в том числе иммунобиологических лекарственных препаратов, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность», который зарегистрирован Минюстом России 8 сентября 2017 г., регистрационный № 48125. В соответствии с замечанием Минюста России из приказа № 403н была исключена норма об установлении ограничения по отпуску спиртосодержащих лекарственных препаратов. По мнению Минюста России данное ограничение может быть введено только законодательным нормативным правовым актом.

В соответствии с пунктом 20 Плана Минздравом России подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации (письмо от 12 сентября 2016 г. № 25-0/10/1-5173) проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части розничной торговли лекарственными препаратами дистанционным способом» (далее – законопроект).

Целью законопроекта является закрепление права осуществления розничной торговли лекарственными препаратами, отпускаемыми без рецепта на лекарственный препарат, дистанционным способом, а также права на осуществление уполномоченным федеральным органом исполнительной власти внесудебной блокировки сайтов, распространяющих информацию о розничной продаже таких товаров в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в нарушение установленных требований.

Законопроект одобрен на заседании комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности 18 сентября 2017 года.

Лицензионные требования при осуществлении розничной торговли лекарственными препаратами, отпускаемыми без рецептов, дистанционным способом будут установлены в соответствующем проекте постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающем внесение изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации (в частности, в постановление Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2007 г. № 612 «Об утверждении Правил продажи товаров дистанционным способом», от 22 декабря 2011 г. № 1081 «О лицензировании фармацевтической деятельности») и проекте приказа Минздрава России, предусматривающем внесение изменений в приказ Минздрава России от 31 августа 2016 г. № 647н «Об утверждении правил надлежащей аптечной практики лекарственных препаратов для медицинского применения».

Данные требования будут распространяться и на спиртосодержащие лекарственные препараты, отпускаемые без рецепта.

## ***2. О гармонизации ставок акциза на алкогольную продукцию в государствах – членах ЕАЭС.***

Министерство здравоохранения Российской Федерации в целях проведения единой государственной политики в сфере охраны здоровья, направленной на сокращение потребления алкогольной и табачной продукции населением, поддерживает меры по ограничению доступности указанной продукции, в том числе путем повышения цен и налогов на эту продукцию.

В связи с этим Минздрав России обращает внимание на то, что подходы к формированию политики по гармонизации акцизов на алкогольную и табачную продукцию и регулированию алкогольного рынка в рамках Евразийского экономического союза, рассмотренные согласно пунктам 2 и 3 повестки на заседании Совета Евразийской экономической комиссии 22 августа 2017 г., пос. Булан-Соготту (Киргизская Республика) (далее – повестка), противоречат целям охраны здоровья населения.

1. Пунктом 2 повестки «О некоторых вопросах, касающихся проекта Соглашения о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на алкогольную продукцию государств – членов Евразийского экономического союза и проекта Соглашения о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию государств – членов Евразийского экономического союза» предусмотрено издание распоряжения Евразийской экономической комиссии «О некоторых вопросах, касающихся проекта Соглашения о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на алкогольную продукцию государств – членов Евразийского экономического союза и проекта Соглашения о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию государств – членов Евразийского экономического союза» (далее – проекты Соглашений в области акцизов), предусматривающего:

установление в целях гармонизации (сближения) ставок акцизов на алкогольную и табачную продукцию в государствах – членах Евразийского экономического союза курса евро к соответствующей национальной валюте государства-члена, применяемого при бюджетном планировании на очередной календарный год (бюджетный период);

наделение Совета Евразийской экономической комиссии полномочиями по утверждению согласованных государствами – членами Евразийского экономического союза индикативных ставок на алкогольную и табачную продукцию и диапазонов отклонений от них.

При этом непосредственно в проектах Соглашений в области акцизов предусматриваются меры по гармонизации (сближению) акцизов на

алкогольную и табачную продукцию, в том числе путем ограничения темпов роста акцизов в Российской Федерации. Считаем, что данные положения могут способствовать утрате Российской Федерацией такого важнейшего инструмента государственной политики по профилактике курения табака и злоупотребления алкоголем, как ценовые и налоговые меры.

В таможенных союзах мира не практикуется мера ограничительной гармонизации ставок акцизов на алкогольную продукцию. Так, в Евросоюзе Директивой от 19 октября 1992 г. № 92/84/ЕЕС установлены минимальные ставки акцизов на алкогольную продукцию, а Директивой от 21 июня 2011 г. № 2011/64/EU – на табачную продукцию. Это позволяет проводить политику гармонизации ставок акцизов путем их повышения в странах с низкими ставками, не препятствуя налоговой политике в странах с более высокими ставками акцизов на алкогольную и табачную продукцию. Такой подход поддержан Всемирной организацией здравоохранения.

Согласно справке к пункту 2 повестки указано, что Евразийской экономической комиссией в ноябре и декабре 2016 г. были организованы консультации экспертов. Однако представители Минздрава России к участию в них приглашены не были. При этом замечания Минздрава России, направленные ранее в Минэкономразвития России и Минфин России в указанных проектах Соглашений в области акцизов не были учтены.

2. Согласно пункту 3 повестки «О некоторых вопросах проекта Соглашения о регулировании алкогольного рынка в рамках Евразийского экономического союза» (далее – проект Соглашения) проектом Соглашения предусмотрено стремление «к полной отмене ограничений и изъятий из национального режима наибольшего благоприятствования в отношении учреждения и (или) деятельности участников алкогольного рынка» (пункт 5 статьи 5 проекта Соглашения). На практике это может означать утрату Российской Федерацией суверенитета в области государственной алкогольной политики и принятия ограничительных мер в сфере регулирования розничной торговли алкогольной продукцией.

Также в справке к пункту 3 повестки указано, что проект Соглашения прошел внутригосударственное согласование в 2015 г. В то же время замечания Минздрава России в проекте Соглашения не были учтены.

Отмечаем, что представленные проекты соглашений в большей степени отвечают интересам крупнейших производителей алкогольной и табачной продукции, реализация которых приведет к снижению эффективности ограничительных мер, что будет способствовать увеличению потребления указанной вредной продукции россиянами.

Минздрав России считает, что одобрение проектов соглашений в представленной редакции поставит под угрозу выполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 598

«О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» в части снижения смертности населения Российской Федерации и № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» в части обеспечения увеличения ожидаемой продолжительности жизни россиян до 74 лет.

Учитывая изложенное, считаем целесообразным воздержаться от подписания соглашений в предлагаемой редакции и доработать их с учетом позиции Минздрава России.

Вышеизложенная позиция Минздрава России была направлена в Правительство Российской Федерации.

### ***3. О проблемах правового регулирования производства и оборота спиртосодержащей продукции.***

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № АХ-П11-686 Минздравом России, Минпромторгом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в рамках Межведомственной рабочей группы по вопросу усиления контроля за производством, транспортировкой и применением метанола в России осуществляется разработка проекта нормативного правового акта «Требования к производству, применению, перевозке и хранению метанола и метанолсодержащей продукции» (далее – проект).

В частности, проектом предусматривается установление порядка осуществления безопасного производства, применения, транспортировки, хранения и оборота метанола.

Также будут определены обязательные условия к организации и проведению работ с метанолом, а также к производству пищевой и непищевой спиртосодержащей продукции в части контроля содержания в ней метанола.

Разрабатываемые проектом требования предназначены для организаций, специалистов, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых связана с проведением работ с метанолом, а также производителей пищевой и непищевой спиртосодержащей продукции

Кроме того, сообщаем, что Минздрав России поддерживает инициативу Минпромторга России по ужесточению контроля за метанолом, включая усиление контроля по соблюдению запрета на использование метанола в жидкостях для мытья стекол автомобиля.

