

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

14 апреля 2026 г. № 3.6-09/1591@

**УТВЕРЖДЕН**  
на заседании Комитета  
Совета Федерации  
по экономической политике  
31 марта 2026 года

**ПРОТОКОЛ**

**"круглого стола" на тему "О совершенствовании условий ведения  
предпринимательской деятельности в Российской Федерации"**

**17 февраля 2026 года**

**Совет Федерации**  
(Москва, ул. Б. Дмитровка, 26)

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ:** член Комитета Совета Федерации по экономической политике **ЕВСТИФЕЕВ Иван Александрович**

**ПРИСУТСТВОВАЛИ:**

**СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ**

- |   |  |             |
|---|--|-------------|
| 1. <b>ЕВСТИФЕЕВ Иван Александрович</b>  | член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель от исполнительного органа государственной власти Омской области (ведущий)  | <b>ОЧНО</b> |
| 2. <b>САВИН Александр Александрович</b> | первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель от законодательного органа государственной власти Калужской области    | <b>ОЧНО</b> |
| 3. <b>ПЕРМИНОВ Сергей Николаевич</b>    | первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель от исполнительного органа государственной власти Ленинградской области | <b>ОЧНО</b> |
| 4. <b>БОЙКО Роман Степанович</b>        | член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель от законодательного органа государственной власти Еврейской автономной области                    | <b>ОЧНО</b> |

5. ГРИБКОВА Екатерина Георгиевна	член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Коми	ОЧНО
6. ДЯГИЛЕВА Елена Васильевна	член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель от исполнительного органа государственной власти Мурманской области	ОЧНО
7. КУЖУГЕТ Шолбан Артемович	член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Тыва	ОЧНО
8. НАГУМАНОВ Тимур Дмитриевич	член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель от исполнительного органа государственной власти Республики Татарстан	ОЧНО
9. УВАРКИНА Евгения Юрьевна	член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель от исполнительного органа государственной власти Липецкой области	ОЧНО

### **ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

10. АКУНОВ Дмитрий Олегович	заместитель начальника Управления оперативного контроля Федеральной налоговой службы	ВКС
11. БЕЛОВАЛОВ Дмитрий Геннадьевич	заместитель директора Департамента государственной политики в сфере пенсионного обеспечения Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации	ВКС
12. БРОДКИН Илья Александрович	заместитель директора Департамента развития социального страхования Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации	ВКС
13. ВОДОВОЗОВ Александр Александрович	заместитель начальника Управления налогообложения юридических лиц Федеральной налоговой службы	ВКС
14. ГУБИНА Татьяна Сергеевна	и.о. начальника отдела методологии бухгалтерского учета и финансовой отчетности Департамент регулирования бухгалтерского учета, финансовой отчетности и аудиторской деятельности Министерства финансов Российской Федерации	ВКС

15. МАСЛОВА Марина Сергеевна	директор Департамента оплаты труда, трудовых отношений и социального партнёрства Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации	ВКС
16. ПРОКАЕВ Виталий Александрович	заместитель директора департамента налоговой политики Министерства финансов Российской Федерации	ВКС
17. ТАРАКАНОВ Андрей Александрович	директор Департамента развития малого и среднего предпринимательства и налогового стимулирования Министерства экономического развития Российской Федерации	ВКС
18. ЧАЛОВ Андрей Владимирович	заместитель Председателя Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации	ВКС
19. ШИРШОВА Елена Александровна	заместитель начальника Управления осуществления федерального надзора в сфере труда Федеральной службы по труду и занятости	ВКС

### **СУБЪЕКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

20. БЫКАДОРОВА Галина Викторовна	председатель комитета экономической политики и развития Волгоградской области;	ВКС
21. ГОНЧАРОВА Татьяна Юрьевна	заместитель руководителя Департамента развития бизнеса и внешнеэкономической деятельности Краснодарского края	ВКС
22. ГОСТЕВ Дмитрий Сергеевич.	заместитель министра финансов Краснодарского края	ВКС
23. ДЕРЮГИН Александр Владимирович	заместитель руководителя Департамента предпринимательства и инновационного развития города Москвы	ВКС
24. ЖИГАРЕВ Кирилл Сергеевич	заместитель министра инвестиций, промышленности и науки Московской области	ВКС
25. КЛОЧКОВА Марина Николаевна	министр экономического развития Челябинской области	ВКС
26. КОЛМАКОВ Юрий Александрович	президент Торгово-промышленной палаты Республики Коми	ВКС

27. КОНДРАТОВА Наталья Владимировна	первый заместитель министра экономики Республики Татарстан - директор Департамента развития предпринимательства	ВКС
28. КОНОНЕНКО Сергей Евгеньевич	заместитель министра экономического развития Ростовской области	ВКС
29. КОПЦЕВА Юлия Евгеньевна	генеральный директор ГБУ "Центр налоговых доходов" (Москва)	ВКС
30. КОРОБОВА Светлана Ивановна	исполняющий обязанности заместителя председателя комитета экономической политики и развития Волгоградской области	ВКС
31. КУШНЕР Денис Владимирович	первый заместитель Министра экономического развития Омской области	ВКС
32. МАРТЫНОВ Роман Ефимович	руководитель агентства развития малого и среднего предпринимательства Красноярского края	ВКС
33. МУРЧЕНКО Дарья Сергеевна	заместитель руководителя Департамента, начальник Управления налогового анализа Департамента экономической политики и развития города Москвы	ВКС
34. НАЗВАНОВА Лариса Николаевна	руководитель департамента развития предпринимательства министерства экономического развития и инвестиций Самарской области	ВКС
35. ПОЛЬКИН Евгений Николаевич	первый заместитель министра экономического развития Ставропольского края	ВКС
36. ПРОТАСОВА Нина Николаевна	начальник управления финансовых ресурсов и налоговой политики Правительства Ростовской области	ВКС
37. РАЗИНА Альбина Витальевна	заместитель министра промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области Нижегородская область	ВКС
38. РАССОХИН Александр Александрович	уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Коми	ВКС
39. САФРОНОВА Анна Александровна	начальник Управления развития трудовых отношений и кадровых проектов Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы	ВКС

40. ФИНК Павел Петрович	врио заместителя председателя Правительства – министра экономического развития и инвестиций Самарской области	ВКС
41. ХУДЖИНА Наталья Викторовна	исполняющий обязанности заместителя министра труда и социального развития Краснодарского края	ВКС
42. ЧИБИСОВ Алексей Валерьевич	заместитель председателя Правительства - министр промышленности и торговли Пермского края	ВКС
<b>ПРИГЛАШЕННЫЕ</b>		
43. АЛФЕРОВА Юлия Сергеевна	генеральный директор АНО "Национальное агентство развития предпринимательства"	ОЧНО
44. БЛУДЯН Марина Анатольевна	первый вице-президент Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ"	ОЧНО
45. ДОЛГИХ Дарья Сергеевна	директор Департамента по работе с органами власти и партнерами АНО "Диалог"	ВКС
46. ДЫБОВА Елена Николаевна	вице-президент Торгово-промышленной палаты Российской Федерации	ВКС
47. ЖУКОВА Юлия Дмитриевна	доцент департамента правового регулирования бизнеса факультета права НИУ "Высшая школа экономики"	ВКС
48. ЛИТВИНОВ Иван Андреевич	президент Общероссийской общественной организации "Объединение самозанятых России"	ОЧНО
49. МЯСОЕДОВ Сергей Павлович	доктор социологических наук, профессор, Проректор Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, директор Института бизнеса и делового администрирования РАНХиГС, Президент Российской ассоциации бизнес-образования (РАБО)	ОЧНО
50. ПОДМАРКОВА Анна Сергеевна	доцент департамента правового регулирования бизнеса факультета права НИУ "Высшая школа экономики"	ВКС
51. ШВАГЕРУС Станислав Евгеньевич	консультант Общероссийской общественной организации "Объединение самозанятых России", эксперт Научно-исследовательского центра	ОЧНО

цифрового транспортного законодательства  
Юридического института РУТ (МИИТ)

52. ШЕСТОПЕРОВ Алексей Михайлович      руководитель Дирекции организации правовой поддержки субъектов МСП АО "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства"      ВКС

**ВЫСТУПИЛИ:** И.А. Евстифеев, А.А. Тараканов, А.А. Водовозов, М.С. Маслова, А.А. Савин, Е.Н. Дыбова, С.Н. Перминов, М.А. Блудян, С.П. Мясоедов, Ю.С. Алфёрова, Ю.Д. Жукова, И.А. Литвинов, Е.Ю. Уваркина

### **ОТМЕТИЛИ:**

– Неравенство условий ведения деятельности индивидуальными предпринимателями, микропредприятиями (ООО) и самозанятыми гражданами в одних и тех же сферах деятельности и на одних и тех же товарных рынках, которые поставлены в неравные условия/ ИП и ООО обязаны заполнять от 20 до 50 форм бумажной отчетности и журналов, в то время как самозанятые граждане полностью освобождены от исполнения аналогичных требований. Кроме того, при их несоблюдении или нарушении на предпринимателя налагается административная ответственность и штрафы, от которых также полностью освобождены самозанятые граждане.

– Целесообразность проработки вопроса в рамках реализации реформы контрольной и надзорной деятельности о снижении избыточных требований для субъектов малого предпринимательства по критериям, имеющим статус ИП и микропредприятий, а также об уравнивании условий ведения бизнеса с самозанятыми гражданами.

### **РЕШИЛИ РЕКОМЕНДОВАТЬ:**

#### **1. Министерству экономического развития Российской Федерации:**

а) рассмотреть вопрос о разработке рамочного федерального закона, направленного на противодействие незаконной экономической деятельности и предусматривающего:

- определение видов незаконной экономической деятельности (например, неформальная, теневая, криминальная экономика, серый аутсорсинг), квалифицирующих признаков, целей, задач и порядка действий по пресечению теневых процессов в экономике,

- определение понятия "экономическое правонарушение" как административного проступка в сфере экономики, что снизит давление уголовного права на бизнес за счет более гибких санкций,

- определение координирующего органа в целях консолидации данных профильных органов власти (Федеральной налоговой службы, Федеральной службы по финансовому мониторингу, Министерства внутренних дел Российской Федерации)

Федерации, Федеральной таможенной службы России, Федеральной службы по труду и занятости);

- создание "Единого реестра рисков теневой экономики" на базе данных Росфинмониторинга, предусмотрев включение таких индикаторов как "компании с нулевой доходностью при существенных оборотах", "массовое трудоустройство на МРОТ в отдельных отраслях", нелегальный аутсорсинг (передача работ подрядчику с фактическим сохранением контроля со стороны заказчика) и аутстаффинг (формальное оформление работников у сторонней организации при фактическом выполнении работы у другого работодателя, цепочки взаимозависимых контрагентов с взаимными возвратами выручки и иные), с предоставлением доступа к агрегированным данным для профильных контролирующих органов;

- возврат порога уголовной ответственности за незаконное предпринимательство в размере 3,5 миллионов рублей (с индексацией), уточнив сумму порога привлечения к ответственности как "сумма ущерба бюджету и/или законным интересам граждан и организаций", а не "сумма выручки", при этом предусмотрев внесение необходимых изменений в статью 171 Уголовного кодекса Российской Федерации;

- установление размера административного штрафа за ведение нелегальной предпринимательской деятельности на граждан в двукратном размере от стоимости реализованных товаров, выполненных работ, оказанных услуг с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья и с обязательной публикацией информации о нарушителях;

б) рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации":

- в части уточнения понятия "контролируемые лица", включив в него всех субъектов, ведущих хозяйственную деятельность во всех предпринимательских режимах, а не только индивидуальных предпринимателей и юридических, но и физических лиц,

- в части установления оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении лиц, осуществляющих незаконную предпринимательскую деятельность без регистрации юридического лица, без постановки на учет в качестве ИП,

- в части установления критерия "наличие у контрольного (надзорного) органа сведений об осуществлении предпринимательской деятельности без регистрации юридического лица, без постановки на учет в качестве ИП" в качестве дополнительного основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий (дополнить статью 57 пунктом 8.1);

в) рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в положения отраслевых федеральных органов исполнительной власти (МВД, ФНС России, Росфинмониторинг и иных) в целях включения в них функции по выявлению, пресечению и предупреждению преступлений, совершаемых в теневом секторе;

г) проработать вопрос о возможности введения обязательной авторизации исполнителей по предоставлению услуг на цифровых платформах (AVITO, PROFI.RU, ЦИАН, Яндекс и др.) только на основании регистрации в качестве

плательщика налога на профессиональный доход (самозанятого) или индивидуального предпринимателя, а также внедрения на цифровых платформах функционала по формированию первичных документов, подтверждающих факт предоставления услуг исполнителей, зарегистрированных на цифровых платформах по каждой транзакции;

д) проработать вопрос обязательной государственной регистрации (в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии) договоров аренды объектов недвижимости как сроком менее одного года, так и бессрочных договоров (в настоящее время регистрация обязательна только для договоров, заключаемых на срок более одного года);

е) рассмотреть вопрос о целесообразности кратного увеличения размера штрафа введение потребителей в заблуждение относительно потребительских свойств или качества товара при продаже товара с неверно указанными данными о его составе;

ж) совместно с отраслевым и экспертным сообществами проработать вопрос о закреплении на законодательном уровне понятия "семейное предпринимательство" в целях его поддержки и развития;

з) в рамках федерального проекта "Производительность труда" и стимулирования инвестиционной активности бизнеса проработать вопрос:

- о создании дополнительных стимулов для обновления основного оборудования за счет собственных средств компании (прибыль) через уточнение групп основных средств и ускоряющих коэффициентов амортизации для них (например, группа 1-3 основных средств с амортизацией до 5 лет включительно – без ускоренной амортизации, группа 4-5 основных средств с амортизацией от 5 до 10 лет включительно – ускоряющий коэффициент 2, группа 6-10 основных средств с амортизацией от 10 до 30 лет – ускоряющий коэффициент 1,5),

- возможности участия в федеральном проекте "Производительность труда" малых производственных МСП с объёмом годовой выручки ниже 400 млн. рублей;

- возможности участия в образовательных программах переподготовки (курсах повышения квалификации) для руководителей производственных компаний,

- обеспечения производственным малым предприятиям доступа к лучшим практикам внедрения инструментов повышения производительности труда,

- разработки и внедрения специальных цифровых решений практической направленности для наиболее распространенных отраслей по направлениям бережливого производства.

**2. Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации** в целях противодействия практикам скрытого заемного труда, разработать механизм законодательной классификации договоров возмездного оказания услуг и подряда, которые фактически предусматривают предоставление персонала для выполнения трудовых функций под непосредственным управлением и контролем заказчика как нарушающих требования трудового законодательства Российской Федерации, включая:

а) проработку вопроса об уточнении совокупности признаков трудовых отношений и обеспечить единообразие их применения,

б) разработку правовых критериев для выявления скрытого заемного труда, включая трёхсторонние схемы,

в) подготовку предложений по совершенствованию контроля за соблюдением запрета на заемный труд и внесение изменений в статью 56.1 Трудового кодекса Российской Федерации, направленных на:

- уточнение и законодательное закрепление четких критериев разграничения гражданско-правовых отношений, скрытых трудовых отношений и добросовестного аутсорсинга,

- создание централизованной системы цифрового профилирования рисков («Единый реестр индикаторов теневой экономической деятельности») в целях системного противодействия теневой занятости и недобросовестным схемам в сфере труда, которая позволит в проактивном режиме выявлять не формальные правонарушения, а сложные экономические поведенческие паттерны, указывающие на высокую вероятность теневой занятости и уклонения от налогов,

- усиление ответственности, в том числе субсидиарной, заказчиков, систематически использующих схемы по маскировке трудовых отношений под гражданско-правовые.

### **3. Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с Федеральной налоговой службой и Министерством финансов Российской Федерации:**

а) проработать вопрос в части установления одинаковых правил для легального предпринимательства и самозанятых граждан, снижения излишней нагрузки по ведению бумажных форм отчетности, которые кардинально влияют на производительность труда предпринимателей и возможности развития бизнеса, уравнивания ответственности за сокрытие выручки через платежи по номеру телефона и отсутствие чеков; ведения сертификации или обязанности покупки патента (наличие квалификации и минимального соответствия требованиям) для ведения самозанятыми гражданами деятельности в сфере индустрии красоты и оказания бытовых услуг, связанных с жизнью и здоровьем населения;

б) проработать вопрос снижения избыточной нагрузки, связанной с ведением документооборота и предоставлением излишней отчетности для индивидуальных предпринимателей.

### **4. Министерству финансов Российской Федерации в целях создания дополнительных стимулов для участия бизнеса в государственных и муниципальных закупках, а также сохранения финансовой устойчивости исполнителей контрактов, особенно малого и среднего бизнеса рассмотреть вопрос системных изменений в части:**

а) снятия ограничений применения авансирования через внедрение типовых условий авансирования для отраслей с длительным циклом исполнения (строительство, НИОКР, поставка оборудования) и установление минимального порога аванса в размере 30–50% для контрактов свыше 10 млн рублей;

б) преодоления сложностей с получением и использованием банковских гарантий через включение гарантий по Федеральным законам от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в единый реестр банковских гарантий, через упрощение требований к финансовым показателям поставщиков для контрактов до 50 млн рублей, через увеличение предельного размера аванса для определенных категорий контрактов, через упрощение процедуры получения банковских гарантий (упрощение требований к оформлению гарантий; снижение стоимости обслуживания; введение дифференцированного подхода к размеру обеспечения), через создание единого реестра надежных поставщиков, через сокращение сроков рассмотрения заявок, через расширение перечня организаций, выдающих гарантии, через внедрение типовой формы гарантии по Федеральному закону № 223-ФЗ с четкими условиями выплаты, через закрепление применения исключительно электронных гарантий с цифровой подписью банка для Федеральных законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ.

**5. Федеральной налоговой службе совместно Министерством экономического развития Российской Федерации** представить в Комитет Совета Федерации по экономической политике информационно-аналитические материалы по мониторингу климата предпринимательской активности ввиду вступивших в силу с 2026 года изменений в налоговое законодательство (в разрезе: количества МСП по системам налогообложения, объемам выручки, объему налоговых отчислений и иных необходимых показателей, поквартально по субъектам Российской Федерации и федеральным округам).

**6. Комитету Совета Федерации по экономической политике** осуществить контроль за реализацией данного протокола.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D0A86F3331860188B31FEE0637674D54  
Владелец **Кутепов Андрей Викторович**  
Действителен с 04.12.2025 по 27.02.2027

А.В. Кутепов