

**Информационно-аналитический материал**  
**Аналитического управления Аппарата Совета Федерации**

**Об основных параметрах проекта Федерального бюджета  
на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов<sup>1</sup>**

Подготовленный Правительством Российской Федерации **проект федерального бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов** (далее – законопроект) сформирован с учетом реализации национальных целей и ключевых приоритетов на период до 2024 года, заданных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ №204).

Бюджетная и налоговая политика в среднесрочной перспективе будет направлена на расшивку имеющихся узких мест, ограничивающих полноценное экономическое развитие<sup>2</sup>.

Проект федерального бюджета сформирован на основе «базового» варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, в котором учтены меры, реализуемые в целях ускорения темпов роста инвестиций в основной капитал и повышении до 25% их доли в валовом внутреннем продукте. Прогноз предполагает учет фактора продления антироссийской санкционной политики и ответных экономических мер со стороны России на протяжении всего прогнозного периода<sup>3</sup>.

Ожидается, что темп роста валового внутреннего продукта в 2020 году составит 1,7%, в 2021 году – 3,1%, в 2022 году – 3,2%<sup>4</sup>, то есть в 2020 году останется на уровне ниже среднемирового<sup>5</sup>. Предполагается, что в 2021 году должен произойти скачок темпа роста экономики (увеличение почти в два раза). Достижение таких показателей представляется малореальным. Тем более что в дальнейшем (в 2022 году) не предполагается существенного увеличения темпа роста ВВП. Такие показатели делают проблематичным достижение поставленной в Указе №204 цели –

---

<sup>1</sup> Данный материал основывается на материалах к заседанию Правительства Российской Федерации 19 сентября 2019 года № МП-447-м "О проекте федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (пояснительная записка, материалы, проект федерального закона).

<sup>2</sup> Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (проект).

<sup>3</sup> Пояснительная записка к проекту федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (проект).

<sup>4</sup> Пояснительная записка к проекту федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (проект).

<sup>5</sup> Предполагается, что мировой экономический рост замедлится в 2019 году до 3%. Пояснительная записка к проекту федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (проект).

«обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности».

Прогнозируется, что по итогам 2020 года инфляция составит 3%, что меньше целевых параметров (не более 4%), установленных Указом №204. В 2021 и 2022 годах инфляция прогнозируется на уровне 4%.

Доля инвестиций в валовом внутреннем продукте в 2020 году должна составить 18,6%, в 2021 году – 19,3%, в 2022 году – 19,8%<sup>6</sup>. То есть в период 2020 – 2022 годов снова не будет достигнута цель – увеличить долю инвестиций в ВВП до 25-27%.<sup>7</sup>

Таким образом, представленный проект федерального бюджета не в полной мере будет обеспечивать достижение целевых показателей развития экономики, установленных в Указе №204.

**1. Прогнозируется общий объем доходов федерального бюджета на 2020 год – 20 363 млрд рублей, на 2021 год – 21 246,5 млрд рублей и на 2022 год – 22 058,3 млрд рублей.**

По отношению к ВВП доходы будут постепенно сокращаться с 18,3% ВВП в 2020 году до 17,2% ВВП в 2022 году.

**Таблица 1. Доходы федерального бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (млрд рублей).**

Наименование	2018 год (отчет)	2019 год (Закон № 459-ФЗ) <sup>8</sup>	2020 год			2021 год			2022 год	
			Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 459-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Законопроект	Δ к законопроекту на 2021 год, %
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7	8	9=8/7*100	10	11=10/8*100
Доходы, всего	19 454,4	20 174,9	20 218,6	20 363	100,7	20 978	21 246,5	101,3	22 058,3	103,8
%% к ВВП	18,7	18,5	18,3	18,0		17,7	17,7		17,2	

Источник: материалы к заседанию Правительства Российской Федерации 19 сентября 2019 года № МП-447-м "О проекте федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (пояснительная записка, материалы, проект федерального закона)

Прогнозируется увеличение доходов в номинальном выражении в 2020 году +0,9% к 2019 году, в 2021 году +4,3% к 2020 году, в 2022 году +3,8% к 2021 году.

Совокупный эффект от изменений, внесенных в законодательство Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, в доходах федерального бюджета в 2020 году

<sup>6</sup> Рассчитано по информации, содержащейся в Пояснительной записке к проекту федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (проект).

<sup>7</sup> Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О Долгосрочной государственной экономической политике» поставлена задача обеспечить «увеличение объема инвестиций не менее чем до 25 процентов внутреннего валового продукта к 2015 году и до 27 процентов - к 2018 году». В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 1 марта 2018 года еще раз было подчеркнуто: «...Мы уже ставили задачу довести их (инвестиции) до 25 процентов от ВВП, а затем и до 27 процентов. Задача, к сожалению, пока не решена. Чтобы обеспечить устойчивый рост, нам необходимо это сделать...».

<sup>8</sup> Федеральный закон от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (Закон № 459-ФЗ).

составит 144,4 млрд рублей, в 2021 году – 135,5 млрд рублей, в 2022 году – 514 млрд рублей<sup>9</sup>.

**Таблица 2. Структура доходов федерального бюджета на период 2019-2022 годов (млрд рублей).**

Показатель	2019 год (оценка)	Законопроект		
		2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5
Доходы, всего	19952,4	20363,0	21246,5	22058,3
в %% к ВВП	18,4	18,0	17,7	17,2
<i>в том числе</i>				
Нефтегазовые доходы	7 845,5	7 472,2	7 679,4	7 730,6
в %% к ВВП	7,2	6,6	6,4	6,0
Ненефтегазовые доходы	12 106,9	12 890,7	13 567,1	14 327,6
в %% к ВВП	11,2	11,4	11,3	11,1
<b>Доля в общем объеме доходов, %</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
Нефтегазовые доходы	39,3	36,7	36,1	35
Ненефтегазовые доходы	60,7	63,3	63,9	65
Темпы прироста доходов в номинальном выражении к предыдущему году, %	2,6	2,1	4,3	3,8

Источник: материалы к заседанию Правительства Российской Федерации 19 сентября 2019 года № МП-447-м "О проекте федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (пояснительная записка, материалы, проект федерального закона)

Прогнозируемые на 2020 год доходы федерального бюджета превысят уточненную оценку поступлений на 2019 год на 410,6 млрд рублей, или 0,9% по сравнению с предыдущим годом. Превышение прогноза доходов на 2021 год над прогнозом на 2020 год составит 883,6 млрд рублей, а превышение прогноза на 2022 год над прогнозом на 2021 год – 811,7 млрд рублей.

**Таблица 3. Динамика доходов федерального бюджета в 2020-2022 годах (млрд. рублей).**

Показатель	2019 год (оценка)	2020 год		2021 год		2022 год	
		Прогноз	Отклонение	Прогноз	Отклонение	Прогноз	Отклонение
1	2	3	4=3-2	5	6=5-3	7	8=7-5
Доходы, всего	19952,4	20363,0	410,6	21246,5	883,6	22058,3	811,7
в %% к ВВП	18,4	18,0	-0,4	17,7	-0,4	17,2	-0,5
<i>в том числе:</i>							
Нефтегазовые доходы*	7845,5	7472,2	-373,2	7679,4	207,2	7730,6	51,2
в %% к ВВП	7,2	6,6	-0,6	6,4	-0,2	6,0	-0,4
<i>из них базовые нефтегазовые доходы</i>	4988,5	5139,3	150,9	5444,9	305,5	5695,0	250,1
Ненефтегазовые доходы	12106,9	12890,7	783,8	13567,1	676,4	14327,6	760,5
в %% к ВВП	11,2	11,4	0,3	11,3	-0,1	11,1	-0,1
<b>Связанные с внутренним производством</b>	<b>6322,0</b>	<b>6688,1</b>	<b>366,1</b>	<b>6973,5</b>	<b>285,4</b>	<b>7311,9</b>	<b>338,4</b>
НДС*	4198,1	4517,9	319,9	4791,6	273,7	5099,5	307,9
Акцизы	941,7	959,8	18,1	940,7	-19,1	906,7	-34,0
Налог на прибыль	1182,2	1210,3	28,2	1241,2	30,8	1305,7	64,5
<b>Связанные с импортом</b>	<b>3597,8</b>	<b>3766,1</b>	<b>168,3</b>	<b>4044,3</b>	<b>278,2</b>	<b>4373,1</b>	<b>328,8</b>
НДС**	2825,4	2983,9	158,5	3209,1	225,1	3473,5	264,4
Акцизы	90,9	125,9	35,0	131,3	5,4	137,4	6,1

<sup>9</sup> В прогнозе доходов на 2020-2022 годы учтены завершение налогового маневра в нефтегазовой отрасли, закрепление девальвационных надбавок при расчете НДС на нефть и газ, изменения в части НДС и акцизов, изменения системы распределения штрафов и иных взысканий между бюджетами бюджетной системы, изменения в части платы за использование лесов, поступления утилизационного сбора, изменения ввозных таможенных пошлин и другие.

Показатель	2019 год (оценка)	2020 год		2021 год		2022 год	
		Прогноз	Отклоне- ние	Прогноз	Отклоне- ние	Прогноз	Отклоне- ние
1	2	3	4=3-2	5	6=5-3	7	8=7-5
Ввозные пошлины	681,5	656,3	-25,3	703,9	47,7	762,2	58,3
<i>Прочее</i>	<i>2187,2</i>	<i>2436,5</i>	<i>249,3</i>	<i>2549,3</i>	<i>112,8</i>	<i>2642,6</i>	<i>93,3</i>
<i>Дивиденды по акциям компаний с госучастием, в т.ч. ПАО Сбербанк</i>	<i>619,4</i>	<i>760,6</i>	<i>141,2</i>	<i>930,9</i>	<i>170,3</i>	<i>1076,8</i>	<i>145,9</i>

НДС\* на товары, работы, услуги, реализуемые на территории Российской Федерации

НДС\*\* на товары, работы, услуги, ввозимые на территорию Российской Федерации

Источник: материалы к заседанию Правительства Российской Федерации 19 сентября 2019 года № МП-447-м "О проекте федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (пояснительная записка, материалы, проект федерального закона)

Поступление **нефтегазовых доходов** на 2020 год прогнозируется в объеме 7472,2 млрд рублей, из них базовые доходы составят – 5139,3 млрд рублей, дополнительные нефтегазовые доходы – 2332,9 млрд рублей. В 2020 и 2021 годах прогнозируемый объем нефтегазовых доходов составляет 7679,4 млрд рублей и 7730,6 млрд рублей, из них базовые доходы соответственно составят – 5444,9 млрд рублей и 5695 млрд рублей, дополнительные нефтегазовые доходы – 2234,5 млрд рублей и 2035,6 млрд рублей. Базовые нефтегазовые доходы рассчитаны на основании базовой цены на нефть – 57, 56 и 55 долл. США за баррель в 2020 – 2022 годах соответственно. **Снижение нефтегазовых доходов по отношению к ВВП** связано с ожидаемым возвращением мировых цен энергоносителей на структурно сбалансированный уровень при сохранении стабильного в реальном выражении курса рубля к доллару США, с сокращением доли нефтегазового сектора на фоне отстающих темпов роста физических объемов добычи и экспорта данной продукции, ростом льгот предприятиям нефтегазового сектора, в том числе льгот в рамках налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья.

В части **ненефтегазовых доходов** в 2020-2022 годах прогнозируются достаточно стабильные их структура и объем: после небольшого увеличения по отношению к ВВП в 2020 году (с 11,2% до 11,4%), они будут незначительно снижаться до 11,1% ВВП в 2022 году. Произойдет это преимущественно за счет снижения поступления акцизов на нефтепродукты в связи с их поэтапной передачей на региональный уровень, а также снижения поступлений по ряду неналоговых доходов. Увеличение коснется ненефтегазовых доходов в части поступлений дивидендов от компаний с государственным участием<sup>10</sup>.

По налогу **на прибыль организаций** в период 2020-2022 годов прогнозируется рост объема поступлений в абсолютном выражении по отношению к предыдущему году: соответственно 2,4%, 2,5%, 5,2% и стабильность в процентах от ВВП – 1,1%, 1%, 1%.

В 2020-2022 годах прогнозируется, что сумма налога на прибыль организаций по основной ставке, подлежащего зачислению в

<sup>10</sup> В прогнозе учтен переход к единому подходу по определению дивидендной политики компаний - направление на дивиденды не менее 50% чистой прибыли по МСФО.

федеральный бюджет по ставке 3% с учетом уровня собираемости (98,5%), вырастет с 655,6 млрд рублей до 737,3 млрд рублей. А поступление налога на прибыль организаций с доходов, полученных в виде процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам увеличится с 54,9 млрд рублей до 62,2 млрд рублей. Значительный объем и заметный рост ожидается по налогу на прибыль организаций с доходов, полученных в виде дивидендов от российских организаций иностранными организациями: в 2020 году – 236,0 млрд рублей, в 2021 году – 242,3 млрд рублей, в 2022 году – 259,1 млрд рублей.

Поступления по **налогу на добавленную стоимость** (НДС) будут увеличиваться с 7 023,4 млрд рублей в 2019 году и 7 501,9 в 2020 году до 8 573,0 млрд рублей в 2022 году. Доля НДС в ВВП вырастет с 6,5% в 2019 году до 6,7% в 2022 году. Например, в 2020 году незначительное увеличение доли НДС по отношению к ВВП (с 6,35% до 6,6% ВВП) произойдет за счет взимания налога по ставке 20% в течение всего года (налогового периода<sup>11</sup>) и роста ввозного НДС в результате наращивания объема импорта. Основным фактором роста НДС в целом является повышение качества администрирования НДС и таможенных платежей и борьба с «серыми» схемами при ввозе товаров.

Прогнозируется снижение поступления **акцизов по подакцизным товарам** как в абсолютном исчислении (с 1 085,7 млрд рублей в 2020 году до 1 044,1 млрд рублей в 2022 году), так и доли в ВВП (с 1% в 2020 году до 0,8% в 2022 году). Основным фактором снижения являются изменения законодательства, в частности снижение норматива распределения в федеральный бюджет акцизов на нефтепродукты и индексация их ставок.

Значительный объем поступлений и их рост в 2020-2022 годах прогнозируется по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. В 2022 году рост составит 34% по сравнению с показателем 2019 года. Доходы прогнозируются в 2020 году в размере 866,8 млрд рублей, в 2021 году – 979,8 млрд рублей, в 2022 году – 1031 млрд рублей.

Необходимо отметить, что бюджетное планирование и прогнозирование остаются недостаточно точными, что снижает эффективность государственных расходов. Так, Счетная палата Российской Федерации в своем заключении на отчет об исполнении федерального бюджета за 2018 год особо отметила<sup>12</sup>, что в 2018 году имело место самое значительное превышение фактического поступления доходов по сравнению с прогнозным показателем за последние 6 лет. Поступление доходов федерального бюджета за

<sup>11</sup> В 1 квартале 2019 года НДС выплачивался за 4 квартал 2018 года по ставке 18%.

<sup>12</sup> Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2018 год. Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 29 августа 2019 г. № 46К (1342)).

2018 год превысило прогнозируемый общий объем доходов<sup>13</sup> на 506,8 млрд рублей, или 2,7%<sup>14</sup>. По итогам исполнения федерального бюджета уточненный прогноз поступления доходов по 126 видам доходов превышен на более чем 15%, в то же время по 51 видам доходов поступление составило менее 85% прогнозируемых сумм<sup>15</sup>.

Дополнительные поступления в доход федерального бюджета могут быть обеспечены принятием более действенных мер по погашению имеющейся задолженности по налогам, пошлинам и сборам<sup>16</sup>, взысканию доначисленных платежей по результатам контрольной работы, совершенствованию контроля за достоверным декларированием таможенной стоимости товаров, сокращению неэффективных налоговых льгот и освобождений<sup>17</sup>.

**2. Профицит федерального бюджета** прогнозируется на 2020 год в сумме 880,9 млрд рублей; на 2021 год – 614,5 млрд рублей и на 2022 год – 287,6 млрд рублей. Соответственно профицит федерального бюджета будет находиться на уровне 0,8% ВВП в 2020 году 0,5% ВВП – в 2021 году, 0,2% ВВП – в 2022 году и последовательно снижаться.

**Нефтегазовый дефицит** в плановом периоде прогнозируется на уровне 5,8%-5,9% ВВП.

**Таблица 4. Дефицит/профицит федерального бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (млрд рублей).**

Наименование	2018 год (отчет)	2019 год (оценка)	2020 год			2020 год			2021 год	
			Закон № 459 –ФЗ	Законоп роект	Δ к закону, %	Закон № 459– ФЗ	Законоп роект	Δ к закон у, %	Законо проект	Δ к Законопрое кту на 2021 год, %
1	2	3	4	5	6=5/4*1 00	7	8	9=8/7* 100	10	11=10/8*100
<b>Дефицит (-) / Профицит (+)</b>	<b>2714,4</b>	<b>+1881,2</b>	<b>+1224,4</b>	<b>+880,8</b>	<b>71,9</b>	<b>+952,0</b>	<b>+614,5</b>	<b>64,6</b>	<b>+287,6</b>	<b>46,8</b>
<b>%% к ВВП</b>	<b>2,6</b>	<b>1,7</b>	<b>1,1</b>	<b>0,8</b>		<b>0,8</b>	<b>0,5</b>		<b>0,2</b>	
<b>Нефтегазовый дефицит</b>	<b>-6276,4</b>	<b>-6358,3</b>	<b>-6711,9</b>	<b>-6591,4</b>	<b>98,2</b>	<b>-7066,3</b>	<b>-7064,9</b>	<b>100,0</b>	<b>-7443,1</b>	<b>105,4</b>
<b>%% к ВВП</b>	<b>6,0</b>	<b>5,8</b>	<b>6,1</b>	<b>5,8</b>		<b>6,0</b>	<b>5,9</b>		<b>5,8</b>	

<sup>13</sup> Утвержден Федеральным законом от 05 декабря 2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

<sup>14</sup> В 2013 г. превышение составило 114,0 млрд руб. (0,9%), в 2014 г. – 258,0 млрд руб. (1,8%), в 2015 г. – 246,0 млрд руб. (1,9%), в 2016 г. – 91,0 млрд руб. (0,7%), в 2017 г. – 321,7 млрд руб. (2,2%). Из Заключения Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2018 год. Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 29 августа 2019 г. № 46К (1342)).

<sup>15</sup> Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2018 год. Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 29 августа 2019 г. № 46К (1342)).

<sup>16</sup> По состоянию на 1 января 2019 года совокупная задолженность по налогам, пошлинам и сборам, таможенным платежам, пеням и штрафам в бюджетную систему Российской Федерации, платежам в государственные внебюджетные фонды и задолженность по страховым взносам составила 1967,8 млрд руб. // Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2018 год. Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 29 августа 2019 г. № 46К (1342)).

<sup>17</sup> В результате предоставления льгот и освобождений в бюджетную систему в 2018 году не поступили доходы на сумму 6 858,9 млрд руб. // Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2018 год. Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 29 августа 2019 г. № 46К (1342)).

Источник: материалы к заседанию Правительства Российской Федерации 19 сентября 2019 года № МП-447-м "О проекте федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (пояснительная записка, материалы, проект федерального закона)

За счет механизма бюджетного правила Правительство Российской Федерации проводит политику профицитного бюджета и сдерживает расходы. Таким образом, продолжается политика бюджетной консолидации из-за потенциальной угрозы ужесточения санкционного давления и снижения цен на нефть.<sup>18</sup>

**3.1. Общий объем расходов федерального бюджета в 2020 году составит 19 482,1 млрд рублей (в 2019 году 18 293,7 млрд рублей<sup>19</sup>), в 2021 году – 20 632 млрд рублей, в 2022 году – 21 770,7 млрд рублей<sup>20</sup>.**

Прогнозируется, что в 2020 году общий объем расходов федерального бюджета вырастет с 16,8% ВВП в 2019 году до 17,3% ВВП. Далее предполагается снижение объема расходов до 16,9% ВВП к 2022 году<sup>21</sup>. То есть ожидается, что в 2020 году темп роста расходов существенно превысит темп роста ВВП, а в дальнейшем ВВП будет расти более высокими темпами, чем объем расходов федерального бюджета.

### 3.2. Национальные проекты

Основным инструментом достижения стратегических целей развития страны являются национальные проекты. Всего в настоящее время реализуется 12 национальных проектов и Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры. В их состав входят 75 федеральных проектов.

Таблица 5. Параметры финансового обеспечения национальных проектов, млрд рублей<sup>22</sup>

Наименование проекта	2019	2020	2021	2022
<b>ВСЕГО</b>	<b>1 779</b>	<b>1 999,9</b>	<b>2238,9</b>	<b>2709,1</b>
Демография	525,9	616	634,8	588,2
Здравоохранение	160,3	320,7	260,8	274,3
Образование	108	125,2	134,7	119,2
Жилье и городская среда	105,3	105,2	108,4	189,1
Экология	56,9	88	123	146,2
Безопасные и качественные автомобильные дороги	129,7	104,3	137,4	23,9
Производительность труда и поддержка занятости	7,1	6,9	6,9	7,5
Наука	37	57,5	69,8	96,1

<sup>18</sup> Бюджетное правило зафиксировано в гл.13.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Бюджетное правило оставлено без изменений. Под базовой ценой на нефть понимается среднегодовая цена на нефть - 40 долларов США за один баррель в ценах 2017 года, подлежащая ежегодной индексации на 2 процента начиная с 2018 года.

<sup>19</sup> Пояснительная записка к проекту федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (проект).

<sup>20</sup> Проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

<sup>21</sup> Пояснительная записка к проекту федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (проект).

<sup>22</sup> Пояснительная записка к проекту федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (проект).

Цифровая экономика Российской Федерации	108	123,7	177,9	258
Культура	14,2	14,7	17,8	20,8
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	60,6	38,5	51,3	95,4
Международная кооперация и экспорт	87,7	74,5	124	219,4
Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	378,3	324,6	392,2	670,8

Источник: материалы к заседанию Правительства Российской Федерации 19 сентября 2019 года № МП-447-м "О проекте федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (пояснительная записка, материалы, проект федерального закона)

Объем финансовых ассигнований на реализацию национальных проектов и Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в 2020 году должен составить 10,3% всех расходов федерального бюджета, в 2021 году – 10,2%, в 2022 году – 12,4%.

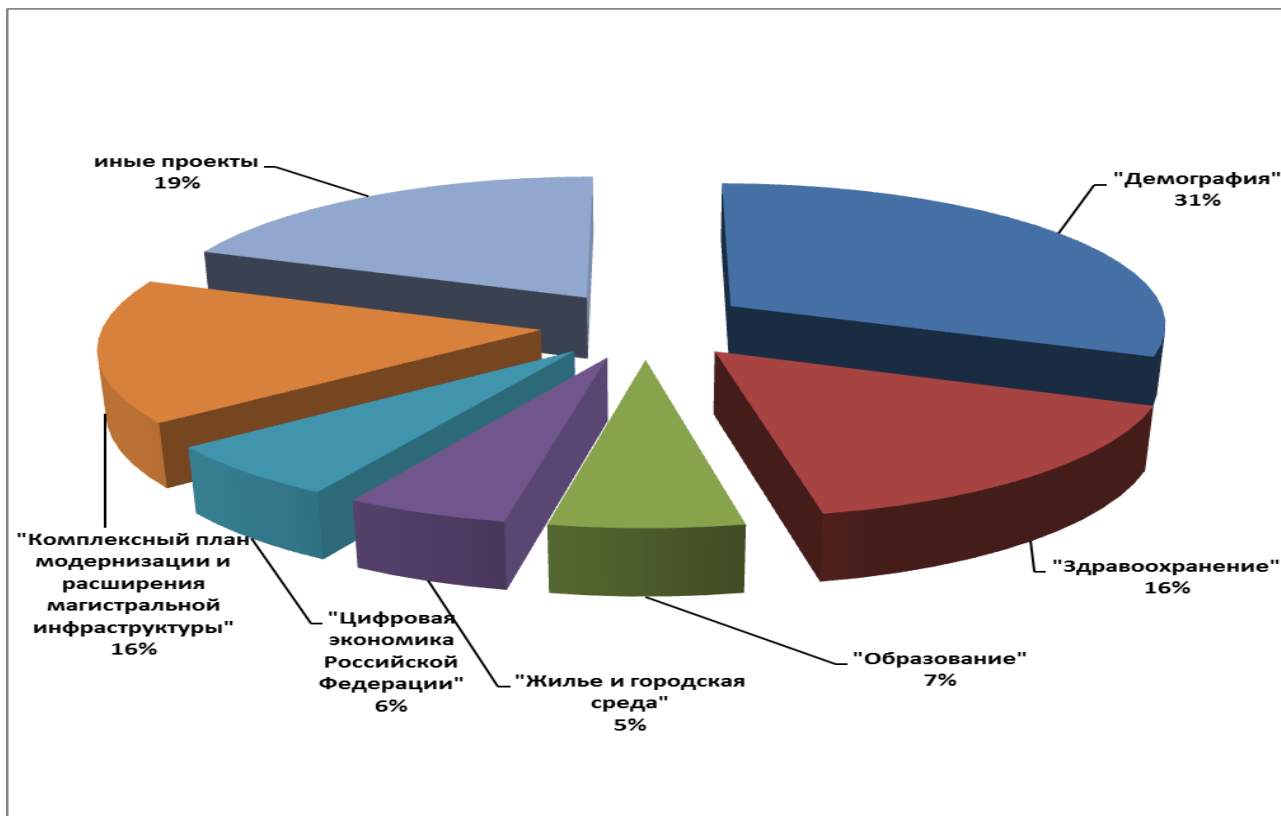
Анализ распределения в 2020 году средств по национальным проектам показывает, что наиболее ресурсоемкими являются: национальный проект Демография (30,8% всех ассигнований на национальные проекты), Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (16,2%), национальный проект Здравоохранение (16%). На реализацию данных проектов направляется более половины всех ассигнований на национальные проекты.

На реализацию проектов, реализация которых будет непосредственно обеспечивать повышение технологического уровня экономики, предполагается выделить сравнительно небольшой объем средств. Это такие проекты, как Цифровая экономика (6,2% всех ассигнований на национальные проекты), Производительность труда и поддержка занятости (0,3%), Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы (1,9%), Международная кооперация и экспорт (3,7%). Такой подход может осложнить достижение поставленной в Указе № 204 цели ускорения технологического развития Российской Федерации.

**Рисунок 1. Структура финансирования национальных проектов в 2020 году (в %).<sup>23</sup>**

<sup>23</sup> Подсчитано по проекту пояснительной записки к проекту Федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".





Источник: материалы к заседанию Правительства Российской Федерации 19 сентября 2019 года № МП-447-м "О проекте федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (пояснительная записка, материалы, проект федерального закона)

Предусматривается, что в 2020 году будут увеличены ассигнования по ряду национальных проектов по сравнению с 2019 годом. Наибольший объем увеличения запланирован по национальным проектам Здравоохранение (на 160,4 млрд рублей), Демография (на 90,1 млрд рублей), Экология (на 31,1 млрд рублей). По ряду проектов ассигнования сокращаются. Наибольший объем сокращения запланирован по Комплексному плану модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (на 52 млрд рублей) и по национальному проекту Безопасные и качественные автомобильные дороги (на 25,4 млрд рублей).

Проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» меняет, предусмотренный на 2020 год Федеральным законом № 459-ФЗ объем ассигнований по ряду национальных проектов. Наиболее значительные изменения предусмотрены по национальным проектам: Наука (+33,9%), Демография (+15,6%), Здравоохранение (+7,2%), Культура (+5,7%), Экология (-3,1%)<sup>24</sup>.

### 3.3. Государственные программы

Доля программных расходов федерального бюджета в 2020-2022 годах составит в среднем 89% (в 2019 году – 76%). Программная часть расходов будет расти, как по отношению к прогнозным показателям Федерального закона от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О

<sup>24</sup> Приложение №6 к пояснительной записке к проекту федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», так и по отношению к показателям сводной бюджетной росписи на 2019 год (по состоянию на 1 сентября 2019 года).

Таблица 6. Группировка и финансирование государственных программ Российской Федерации по направлениям, млрд рублей<sup>25</sup>.

Программы по направлениям	2020	2021	2022
Расходы на реализацию госпрограмм, всего	17755,9	18395,0	18975,3
<i>в том числе</i>			
1. Новое качество жизни (10 программ)	6282,5	6242,2	6217,7
2. Инновационное развитие и модернизация экономики (19 программ), без закрытой части	3544,4	3882,1	4348,4
3. Обеспечение национальной безопасности (5 программ), без закрытой части	2378,6	2442	2514,1
4. Сбалансированное региональное развитие (6 программ)	1173,4	1149,7	1079,5
5. Эффективное государство (3 программы) без закрытой части	1682,4	1874,1	1930,3
Расходы на реализацию программ (закрытая часть)	2694,7	2805	2885,3

Точно оценить результативность реализации государственных программ пока не представляется возможным<sup>26</sup>. На 1 июля 2019 года на уровне более 50% исполнены лишь 6 госпрограмм, а в рамках реализации 11 госпрограмм не осуществлялись расходы по 14 подпрограммам. При этом по указанным подпрограммам предусмотрено достижение в 2019 году порядка 40 показателей и исполнение в первом полугодии 2019 года около 15 контрольных событий<sup>27</sup>.

При этом установлены недостатки, связанные с отсутствием зависимости между объемами финансового обеспечения и показателями; ухудшением количественных значений ряда показателей; многократным изменением состава показателей и их исключением в связи с недостижением; отсутствием сопоставимости показателей за весь период реализации госпрограмм; наличием низкой доли показателей статистического наблюдения<sup>28</sup>.

### 3.4. Фонд развития

<sup>25</sup> Пояснительная записка к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (проект).

<sup>26</sup> Федеральный бюджет на 2019 год сформирован в программной структуре расходов на основе 42 государственных программ Российской Федерации. По состоянию на 1 июля 2019 года бюджетные ассигнования на их реализацию составляют 14,3 трлн рублей (включая расходы на реализацию пилотных госпрограмм), или 76,2 % общего объема расходов. Расходы федерального бюджета на реализацию госпрограмм по состоянию на 1 июля 2019 года исполнены в сумме 4,8 трлн рублей (включая расходы на реализацию пилотных госпрограмм), или 41,8 % показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть), что на 1,1 процентного пункта ниже уровня исполнения указанных расходов за аналогичный период предыдущего года (3,8 трлн рублей, или 42,9 % показателя сводной росписи с изменениями). // Аналитическая записка Счетной палаты Российской Федерации о ходе исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации за январь – июнь 2019 года

<sup>27</sup> Аналитическая записка Счетной палаты Российской Федерации о ходе исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации за январь – июнь 2019 года.

<sup>28</sup> Аналитическая записка Счетной палаты Российской Федерации о ходе исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации за январь – июнь 2019 года.

В 2020 - 2022 годах одним из источников формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий государственных программ должен стать Фонд развития<sup>29</sup>. Предельный объем Фонда развития устанавливается ежегодно федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период до достижения в 2024 году суммы до 3,5 трлн рублей. Предусматривается, что в 2020 - 2022 годы за счет средств Фонда развития будут осуществлены расходы на сумму 585 млрд рублей ежегодно<sup>30</sup>, что больше объема расходов, предусмотренных как показателями Федерального закона № 459-ФЗ<sup>31</sup>.

**3.5. В разрезе разделов функциональной классификации расходов федерального бюджета в 2020 - 2022 годах наиболее высокими продолжат оставаться расходы на социальную политику (4% ВВП в среднем на период 2020 – 2022 гг.).** В 2020 году расходы по данному направлению увеличиваются по сравнению как с уточненной росписью 2019 года, так и по отношению к прогнозным показателям на плановый период Федерального закона № 459-ФЗ – с 4856,5 млрд рублей и 4923,2 млрд рублей соответственно до 5057 млрд рублей. В 2021 - 2022 годах законопроектом по данному направлению запланированы расходы в объеме 5065,7 млрд рублей и 5012,0 млрд рублей соответственно. В общем объеме расходов доля расходов на «социальную политику» постепенно сокращается с 26% в 2020 году до 24,2% в 2022 году.

Вырастет финансирование системы образования – расходы в 2020 году составят 901,7 млрд рублей против 899,6 млрд рублей в 2019 году. Расходы по разделу «образование» в 2021 году составят 944,4 млрд рублей и в 2022 году 895 млрд рублей. Доля в общем объеме расходов снизится с 4,7% в 2019 году до 4,6% в 2020 году, но вырастит прогнозный показатель 2021 года - до 4,7% и снизится до 4,3% в 2022 году.

Увеличатся расходы и на здравоохранение – на эти цели в 2020 году предусмотрено 1011,9 млрд рублей против 739,2 млрд рублей в текущем году. В 2021-2022 годах расходы на здравоохранение составят 948,2 млрд рублей и 957,5 млрд рублей. Доля расходов на здравоохранение в общей доле расходов федерального бюджета сократится с 5,2% в 2020 году до 4,6% к 2022 году.

---

<sup>29</sup> Согласно статье 179.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Фонд развития» (введена Федеральным законом от 19.07.2018 № 222-ФЗ), Фонд развития - часть средств федерального бюджета, являющаяся источником формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий государственных программ в соответствии с порядком, устанавливаемым Правительством Российской Федерации.

<sup>30</sup> Проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

<sup>31</sup> Согласно Федеральному закону от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», предельный объем Фонда развития на 2019 год установлен в сумме 436,9 млрд рублей, на 2020 год - 582,8 млрд рублей и на 2021 год – 612,9 млрд рублей.

Расходы на национальную оборону снижаются с 3210,9 млрд рублей в 2019 году (3% ВВП) до 3056,2 млрд рублей в 2020 году (2,4% ВВП), но вырастут в номинальном выражении в плановом периоде 2021-2022 гг. до 3199,7 млрд рублей и до 3285,2 млрд рублей соответственно.

Расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность вырастут в номинальном выражении с 2233,1 млрд рублей в 2019 году до 2494,9 млрд рублей в 2020 году, но снизятся в процентах к ВВП с 2,1% до 1,9% соответственно.

Сократятся расходы по направлению «общегосударственные вопросы» с 1643 млрд рублей в 2019 году до 1511,6 млрд рублей (7,8% от общего объема расходов) в 2020 году и незначительно вырастут в номинальном выражении в плановом периоде, с сохранением в процентах к общему объему расходов: 1568,7 млрд рублей в 2021 году (7,8%) и 1615,1 млрд рублей (7,8%) в 2022 году.

Несколько сократятся расходы по направлению «национальная экономика» с 2896,5 млрд рублей в 2019 году до 2672,1 млрд рублей в 2020 году, в то же время в номинальном выражении предусмотрен рост расходов по данному направлению в плановом периоде до 2932,1 млрд рублей (2,4% ВВП) и 3202,7 млрд рублей (2,5% ВВП) соответственно.

Существенно (почти в два раза) должны вырасти расходы на охрану окружающей среды – со 195,8 млрд рублей в 2019 году до 348,4 млрд рублей в 2020 году. В 2021 и 2022 годах предусмотрен дальнейший рост этих расходов до 411,5 млрд рублей и 437,7 млрд рублей соответственно.

Таким образом, основные ресурсы федерального бюджета будут направлены на выполнение социальных обязательств и на финансовое обеспечение задач в области национальной экономики, национальной обороны, а также национальной безопасности и правоохранительной деятельности.

### 3.6. Пополнение Фонда национального благосостояния

В 2020 – 2022 годах не предполагается использование средств ФНБ на финансирование дефицита федерального бюджета и бюджета ПФР.

Предусматривается пополнять Фонд национального благосостояния за счет дополнительных нефтегазовых доходов. Объем этих средств должен составить в 2020 году – 2857 млрд рублей, в 2021 году – 2 332,9 млрд рублей, в 2022 году – 2 234,6 млрд рублей.

**Таблица 7. Прогноз объема Фонда национального благосостояния на 2019-2022 годы, млрд рублей.**

	2019 (оценка)	2020			2021			2022	
		459-ФЗ	проект	Δ,%	459-ФЗ	проект	Δ,%	проект	Δ к 2021,%
ФНБ на начало года	4036	7 907,5	8172	103,3	11476	11 059, 5	96,4	13658	123,5

	2019 (оценка)	2020			2021			2022	
% к ВВП	3,7	7,1	7,2		9,7	9,2		10,6	
Пополнение	4122,2	3413	2856,1	83,7	2801,8	2 372	84,7	2274,9	95,9
В т.ч. за счет нефтегаз-х доходов	4261,4	3 369,2	2857	84,8	2 776,9	2 332,9	84	2234,6	95,8
ФНБ на конец года	8172	11 476	11059,5	96,4	14311,3	13 658	95,4	16196,3	118,6
Объем ФНБ на счетах в Банке России	6546,7	10 042	9570,7	95,3	12 878,7	12 165	94,5	14715,5	121
Объем ФНБ, размещен. в иные активы	1625,3	1434	1488,8	103,8	1432,6	1493	104,2	1480,8	99,2

Источник: материалы к заседанию Правительства Российской Федерации 19 сентября 2019 года № МП-447-м "О проекте федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (пояснительная записка)

**4. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета** направляются в бюджеты трех государственных внебюджетных фондов – Пенсионному фонду РФ (ПФР), Фонду социального страхования РФ (ФСС), Федеральному фонду обязательного медицинского страхования РФ (ФФОМС), а также бюджетам субъектов Российской Федерации.

**4.1.** Традиционно наиболее значительным является трансферт Пенсионному фонду Российской Федерации.

**Таблица 8. Межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2019-2022 годы, млрд рублей.**

	2019 (оценка)	2020			2021			2022	
		459-ФЗ	проект	Δ,%	459-ФЗ	проект	Δ,%	проект	Δ к 2021,%
<b>ПФР</b>	3 253,1	3 408,8	3280,3	96,6	3 303,8	3227,9	97,7	3 201,1	99,2
<b>ФСС</b>	41,9	36,6	48,3	131,9	37,1	48,9	131,8	49,6	101,5
<b>ФФОМС</b>	79	244,2	225,4	92,3	269,3	250,8	93,1	251,6	100,3
<b>Итого</b>	3374	3689,6	3553,9	96,3	3610,2	3527,6	97,7	3502,4	99,3

Источник: материалы к заседанию Правительства Российской Федерации 19 сентября 2019 года № МП-447-м "О проекте федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (пояснительная записка)

Существенного снижения зависимости ПФР от трансфертов из федерального бюджета в ближайшем трехлетнем периоде не предвидится. Объем бюджетных ассигнований на «пенсионное обеспечение», направляемых в бюджет ПФР, составит в 2020 году 2 446,7 млрд рублей (97,6% к уровню, утвержденному Законом № 459-ФЗ<sup>32</sup>), в 2021 году 2 359,1 млрд рублей (98,7%), в 2022 году 2 328,4 млрд рублей (98,7% к показателям, установленным рассматриваемым законопроектом на 2021 год).

<sup>32</sup> Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

## 4.2. Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации

Планируется, что реализация политики в сфере межбюджетных отношений позволит обеспечить профицит консолидированных бюджетов субъектов РФ. Предполагается, что он будет направляться на погашение задолженности регионов, в том числе по коммерческим и бюджетным кредитам.

Таблица 9. Основные параметры консолидированных бюджетов субъектов РФ в 2018-2022 годах, млрд рублей.

Показатель	2018*	2019	2020	2021	2022
<b>Доходы</b>	<b>12 392,5</b>	<b>13 375,6</b>	<b>14 096,9</b>	<b>14 814,9</b>	<b>15 521,1</b>
%% ВВП	12	12,3	12,5	12,3	12,1
Собственные налоговые и неналоговые доходы	10 222,2	10 974,3	11 574,8	12 276,1	13 139,7
%% ВВП	9,9	10,1	10,3	10,2	10,2
Межбюджетные трансферты	2 085,2	2 401,3	2 522,1	2 538,8	2 381,4
%% ВВП	2	2,2	2,2	2,1	1,9
<b>Расходы</b>	<b>11 882,2</b>	<b>13 259,5</b>	<b>14 068,7</b>	<b>14 803,1</b>	<b>15 487,4</b>
%% ВВП	11,5	12,2	12,5	12,3	12,1
<b>Дефицит/профицит</b>	<b>510,3</b>	<b>116,1</b>	<b>28,3</b>	<b>11,9</b>	<b>33,7</b>
%% ВВП	0,5	0,1	0	0	0

\*- данные Федерального казначейства об исполнении бюджетов субъектов РФ.

Источник: Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (проект). Материалы к заседанию Правительства Российской Федерации 19 сентября 2019 года № МП-447-м "О проекте федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

Реализация национальных проектов и необходимость достижения целей национального развития потребуют донстройки межбюджетных отношений. Так, будет продолжена работа по уточнению полномочий органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

В 2020 году планируется продление периода погашения реструктурированных в 2017 году обязательств субъектов РФ по бюджетным кредитам до 2029 года. Однако это будет сделано только в случае обеспечения субъектом РФ в 2018 и 2019 годах роста налоговых и неналоговых доходов своего консолидированного бюджета не ниже уровня инфляции. Такой подход может привести к ухудшению финансового положения отдельных регионов, которые не выполняют данное условие хотя бы в одном из рассматриваемых годов.

Также предполагается ряд мер по совершенствованию системы межбюджетных трансфертов, в том числе:

- продолжение работы по совершенствованию подходов к выравниванию регионов по уровню бюджетной обеспеченности;
- распределение трансфертов на трехлетний период и (или) весь срок реализации национальных проектов;
- утверждение единых предельных уровней софинансирования расходных обязательств субъектов РФ на весь срок реализации нацпроектов;
- установление предельного срока утверждения правил предоставления трансфертов.

В 2020 году не планируется увеличение объема выделяемых региональным бюджетам межбюджетных трансфертов, а к 2022 году предусматривается сокращение. В реальном выражении, по отношению к ВВП, их величина сокращается с 2,2% в 2020 году до 1,9% в 2022 году.

**Таблица 10. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в 2018-2022 гг., млрд рублей.**

Показатель	2018*	2019** оценка	2020	2021	2022
<b>Межбюджетные трансферты</b>	<b>2 085,2</b>	<b>2 527</b>	<b>2 522,1</b>	<b>2 538,8</b>	<b>2 381,4</b>
%% ВВП	2	2,3	2,2	2,1	1,9
<b>Дотации</b>	<b>1 035,5</b>	<b>957,4</b>	<b>931,9</b>	<b>939,1</b>	<b>952,1</b>
в % к МБТ (всего)	49,7	37,9	36,9	37	40
<b>Субсидии</b>	<b>384,4</b>	<b>640,3</b>	<b>733,5</b>	<b>689,7</b>	<b>622,8</b>
в % к МБТ (всего)	18,4	25,3	29,1	27,2	26,2
<b>Субвенции</b>	<b>331,7</b>	<b>424,8</b>	<b>514,7</b>	<b>517,1</b>	<b>532,1</b>
в % к МБТ (всего)	15,9	16,8	20,4	20,4	22,3
<b>иные трансферты</b>	<b>333,6</b>	<b>504,4</b>	<b>342</b>	<b>392,9</b>	<b>274,5</b>
в % к МБТ (всего)	16,0	20,0	13,6	15,5	11,5

\*- данные Федерального казначейства об исполнении бюджетов субъектов РФ.

\*\* - показатели сводной бюджетной росписи на 1.09.2019.

Источник: материалы к заседанию Правительства Российской Федерации 19 сентября 2019 года № МП-447-м "О проекте федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (пояснительная записка).

**5. В 2020 - 2022 годах ожидается рост объема государственного долга Российской Федерации. По итогам 2020 года объем государственного долга Российской Федерации составит 17 072,5 млрд рублей, 2021 года – 18 974 млрд рублей и 2022 года – 21 059,1 млрд рублей.**

**Таблица 11. Объем государственного долга Российской Федерации в 2020-2022 годах (млрд рублей).**

Показатели	2018 год (отчет)	2019 год	2020 год			2021 год			2022 год	
			Закон № 459-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону , %	Закон № 459- ФЗ	Законо- проект	Δ к закон у, %	Законо- проект	Δ к законопр оекту на 2021 год, %
1	2	3	4	5	6=5/4* 100	7	8	9=8/7 *100	10	11=10/8* 100
Объем государственного долга РФ, всего	12 591,3	15 566,8	17 618,9	17 072,5	96,9	19 523,6	18 974,0	97,2	21 059,1	111,0
%% к ВВП	12,1	14,3	15,9	15,1		16,5	15,8		16,4	
в том числе:										
Объем государственного внутреннего долга РФ	9 176,4	11 329,5	13 500	12 851,8	95,2	15 176,3	14 499,9	95,5	16 474,3	113,6
%% к общему объему	72,9	72,8	76,6	75,3		77,7	76,4		78,2	
из них:										
по государственным гарантиям РФ	1 426,9	1 926,7	1 956,7	1 823,2	93,2	1 986,7	1 853,2	93,3	1 883,2	101,6
%% к общему объему	11,3	12,4	11,1	10,7		10,2	9,8		8,9	
Объем государственного внешнего долга РФ	3 414,9	4 237,3	4 118,8	4 220,6	102,5	4 347,3	4 474,1	102,9	4 584,8	102,5
%% к общему объему	27,1	27,2	23,4	23,7		22,3	23,6		21,8	

Показатели	2018 год (отчет)	2019 год	2020 год			2021 год			2022 год	
			Закон № 459-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону , %	Закон № 459- ФЗ	Законо- проект	Δ к закон у, %	Законо- проект	Δ к законопр оекту на 2021 год, %
1	2	3	4	5	6=5/4* 100	7	8	9=8/7 *100	10	11=10/8* 100
<i>из них:</i>										
по государствен- ным гарантиям РФ	803,6	1 650,3	1 714,2	1 625,7	94,8	1 785,6	1 680,3	94,1	1 730,4	103,0
%% к общему объему	6,4	10,6	9,7	9,5		9,1	8,9		8,2	

Источник: материалы к заседанию Правительства Российской Федерации 19 сентября 2019 года № МП-447-м "О проекте федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (пояснительная записка)

В общем объеме государственного долга Российской Федерации в последние годы преобладает государственный внутренний долг в связи с преимущественным выпуском государственных ценных бумаг, выраженных в валюте Российской Федерации. Такое соотношение сохранится и в прогнозируемом периоде. В общем объеме государственного долга Российской Федерации доля внутреннего долга составит 75,3% в 2020 году, 76,4% в 2021 году и 78,2% в 2022 году. В предстоящем периоде общий объем государственного долга Российской Федерации сохранится на безопасном уровне (менее 20% ВВП).

В 2020 – 2022 годах предполагается ежегодный рост расходов на обслуживание государственного и муниципального долга: с 819 млрд рублей в 2019 году (0,8% ВВП и 4,3% доля в общем объеме расходов) до 892,2 млрд рублей в 2020 году (0,7% ВВП и 4,6% доля в общем объеме расходов), 1035 млрд рублей в 2021 году (0,9% ВВП и 5,1% доля в общем объеме расходов) и 1163,1 млрд рублей в 2022 году (0,9% ВВП и 5,6% доля в общем объеме расходов).

Существенное увеличение объемов государственных заимствований приводит к сохранению значительных объемов расходов на обслуживание и погашение государственного долга и, соответственно, дефицита федерального бюджета будущих бюджетных периодов, а также к рискам непривлечения заемных ресурсов в необходимых объемах и на приемлемых условиях.<sup>33</sup>

Исп.: Малиновская С.А., т. 8 (495) 697-60-14;  
Никологорский Д.Ю., тел. 8(495) 697-61-85;  
Гуринов С.Н., тел. 8 (495) 697-98-23;  
Семенов М.Д., тел. 8 (495) 697-41-54;  
Оверчук Д.С., тел.: 8 (495) 697-57-21

<sup>33</sup> Предложения Счетной палаты Российской Федерации к проекту Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. Письмо № 01-2342/16-09 от 22.07.2019.