

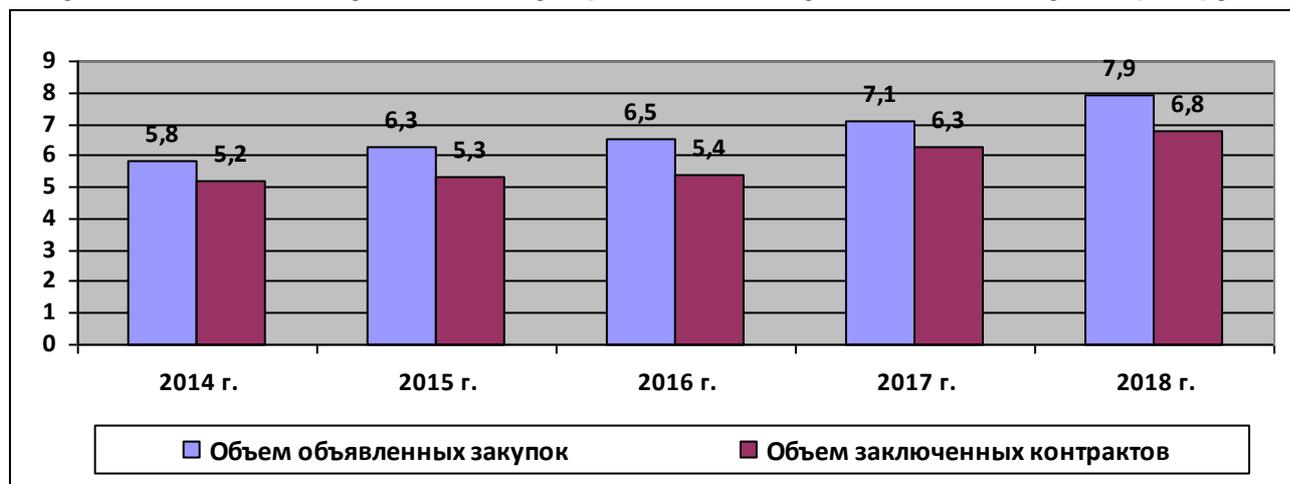
Информационно-аналитический материал к парламентским слушаниям на тему «Вопросы совершенствования законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»¹

Через систему закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд распределяются значительные финансовые ресурсы – 23,8% в расходах федерального бюджета и консолидированных бюджетах субъектов РФ или 6,5% ВВП². Государственные закупки играют важную роль в российской экономике, влияя на развитие государства и общества в целом. Учитывая важность обеспечения высоких темпов экономического роста и достижения национальных целей развития, вопросы повышения эффективности функционирования системы закупок приобретают особое значение.

1. Основные результаты функционирования контрактной системы в сфере закупок

Объем средств бюджетов всех уровней, которые обращаются в рамках контрактной системы в сфере закупок, с 2014 года вырос на 36,2% и составил в 2018 году около 8 трлн рублей. В среднем ежегодный прирост объема закупок составил около 8% (в 2018 году – 11,3%).

Рисунок 1. Объемы закупок для государственных и муниципальных нужд, трлн руб.*



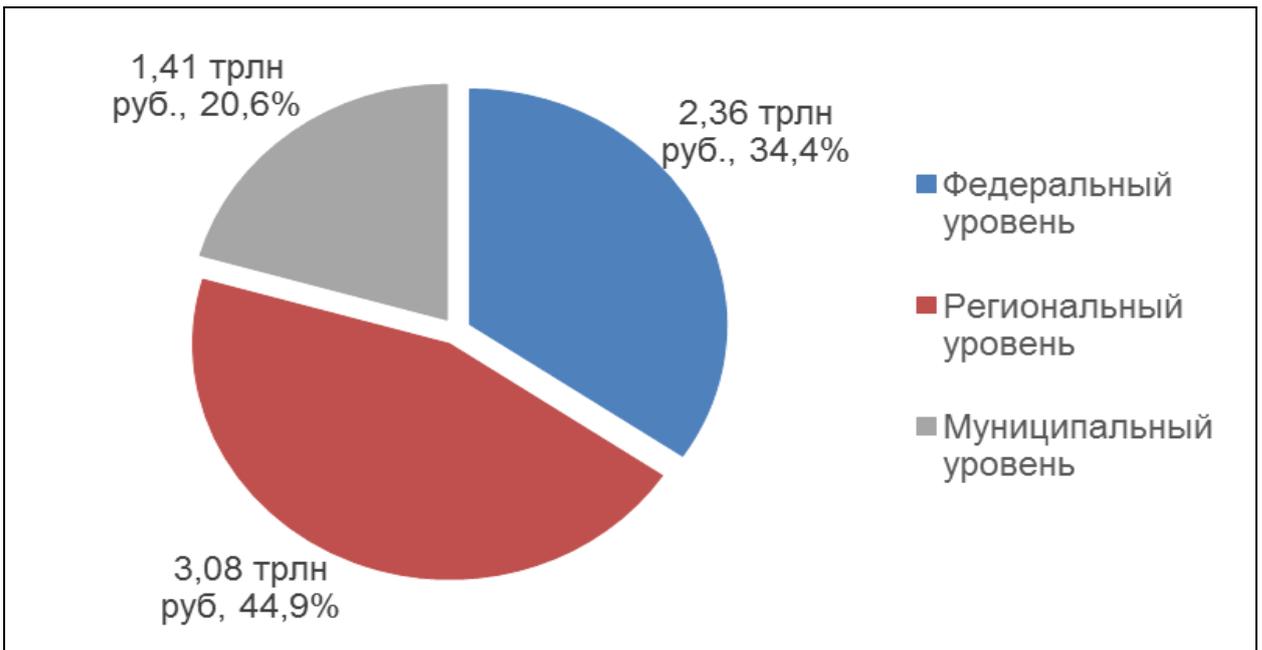
*Источник: отчет Счетной палаты РФ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в Российской Федерации за 2018 год» (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 2 апреля 2019 года)

¹ Отчет подготовлен на основе информации, размещенной на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС), Отчета Счетной палаты РФ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в Российской Федерации» за 2017 г., Отчета Счетной палаты РФ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в Российской Федерации за 2018 год», Сводного аналитического отчета Минфина России по результатам осуществления мониторинга закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по итогам 2018 г.

² По итогам 2018 года объем расходов федерального бюджета составил 16,7 трлн рублей, консолидированных бюджетах субъектов Российской Федерации – 11,9 трлн руб., номинальный объем ВВП в текущих рыночных ценах – 103,9 трлн рублей.

По результатам осуществления закупок в 2018 году соотношение объема государственных и муниципальных закупок (общая сумма контрактов 6,86 трлн рублей) по уровням бюджетной системы составило: федеральный уровень (на сумму 2,36 трлн рублей, или 34,4%), региональный (3,08 трлн рублей или 44,9%) и муниципальный (1,41 трлн рублей или 20,6%). Таким образом, 65,5% объема государственных и муниципальных закупок приходится на региональный и муниципальный уровни.

Рисунок 2. Соотношение объема государственных и муниципальных закупок по уровням бюджетной системы в 2018 г.*

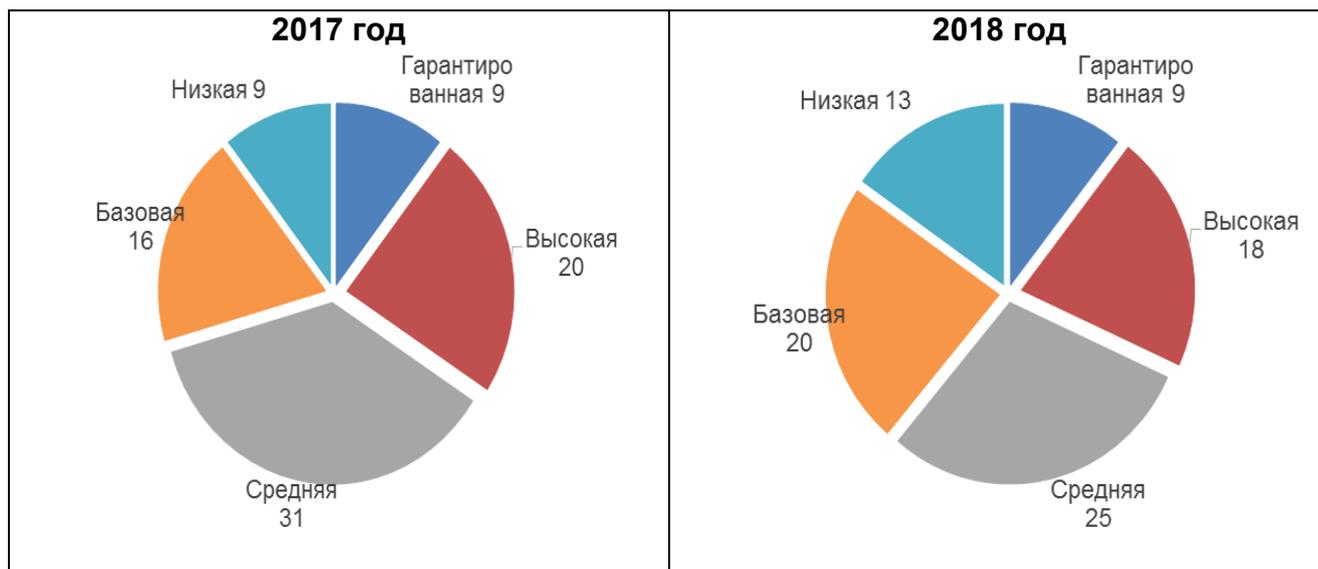


* Источник: отчет Счетной палаты РФ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в Российской Федерации за 2018 г.»

Наибольшее количество контрактов было заключено с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), зарегистрированными в городах Москва и Санкт-Петербург; Московской, Свердловской, Челябинской, Ростовской и Новосибирской областях, Краснодарском крае, Республиках Татарстан и Башкортостан.

По результатам анализа, проведенного в рамках Национального рейтинга прозрачности закупок в 2017-2018 годах, лишь девяти субъектам Российской Федерации присвоен уровень прозрачности – «гарантированная». При этом увеличивается количество субъектов Российской Федерации с низким уровнем прозрачности (см. Рисунок 3).

Рисунок 3. Распределение субъектов РФ по уровню прозрачности закупок



**Подготовлено по данным проекта «Национальный рейтинг прозрачности закупок»³*

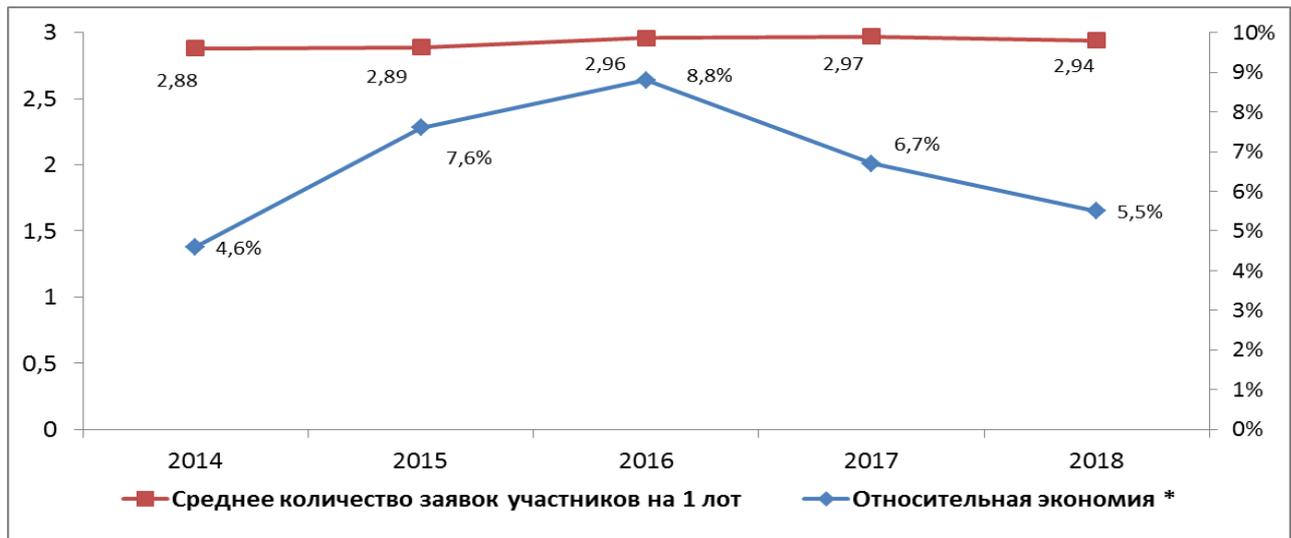
В 2018 году заказчиками объявлено более 1 млн закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП и СОНО) в общем объеме 3246,1 млрд рублей, что на 33,1% больше, чем в 2017 году. Доля объявленных закупок у СМП и СОНО (в стоимостном выражении) в 2018 году составила 41,2% общего объема объявленных закупок (в 2017 году – 34,6%). Объем закупок, осуществленных непосредственно у СМП и СОНО в 2018 году, составил 1151,9 млрд рублей (17,6% общего объема осуществленных закупок). Следует отметить, что в последние годы принят ряд решений, направленных на расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) к государственным и муниципальным закупкам.

Кроме того, в стратегических документах о национальных целях развития предусмотрены меры по дальнейшему совершенствованию нормативно-правового регулирования системы закупок, осуществляемых крупнейшими заказчиками у МСП (см. Приложение 1).

Действующая система государственных и муниципальных закупок продолжает характеризоваться низкими уровнями конкуренции и эффективности. Последние 5 лет уровень конкуренции остается неизменным (около 3-х заявок на 1 лот), а показатели относительной экономии за последние два года снижаются.

³ Проект «Национальный рейтинг прозрачности закупок» – независимый исследовательский аналитический центр, специализирующийся в области экономического и правового анализа российского рынка государственных и корпоративных закупок. Проект поддерживается ФАС России, Минэкономразвития России, Счетной палатой РФ, Торгово-промышленной палатой РФ, профильными комитетами Государственной Думы.

Рисунок 4. Показатели контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд



*Относительная экономия – отношение общего снижения начальных (максимальных) цен к общему объему начальных (максимальных) цен закупок. Источник: отчет Счетной палаты РФ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в Российской Федерации за 2018 год» (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 2 апреля 2019 года).

В разрезе субъектов Российской Федерации наибольший уровень конкуренции в сфере закупок в 2018 году отмечается в Липецкой области (3,8 заявки на 1 лот), Московской области (3,72 заявки на 1 лот), Санкт-Петербурге (3,47 заявки на 1 лот). Наименьшее количество заявок подавалось при проведении закупок в Чеченской Республике (1,4 заявки на 1 лот), Чукотском автономном округе (1,78 заявки на 1 лот), Республике Дагестан (1,81 заявки на 1 лот).

Наибольшие показатели относительной экономии зафиксированы в Республике Хакасия (12,61%), Республике Крым (10,99%), Республике Коми (10,04%), наименьшие – в Чеченской Республике (1,39%), Карачаево-Черкесской Республике (2,17%), Республике Татарстан (2,61%)⁴.

Сокращение практики заключения договоров с единственным поставщиком является одним из основных направлений государственной политики по развитию конкуренции, определенных в Национальном плане развития конкуренции в Российской Федерации на 2018–2020 годы, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618.

Однако преобладающую долю в структуре государственных и корпоративных закупок продолжают занимать неконкурентные способы. Так, в рамках Федерального закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон

⁴ Источник: отчет Счетной палаты РФ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в Российской Федерации за 2018 год» (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 2 апреля 2019 года).

№ 44-ФЗ) более 50% общего объема закупок в суммовом выражении приходится на закупки у единственного поставщика (14,2%) и несостоявшихся закупок⁵ (39,6%).

При этом около 49,4% закупок в суммарном выражении признаны несостоявшимися в результате подачи на участие в электронном аукционе только одной заявки. Причиной этому может быть установление заказчиком в документации о закупке избыточных требований, приводящих к ограничению конкуренции⁶.

Следует также отметить, что за 2014–2018 годы количество оснований для заключения контракта с единственным поставщиком увеличилось в 2 раза (в 2014 году – 28 оснований, в 2018 году – 56 оснований). Регулярное расширение перечня возможных случаев закупки у единственного поставщика не способствует развитию конкурентных способов определения поставщиков, снижает эффективность закупок и несет коррупционные риски, что является серьезной проблемой сферы государственных закупок.

Показателем невысокой эффективности контрактной системы также является значительное количество ежегодно выявляемых нарушений, а также подаваемых в ФАС России жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, должностного лица контрактной службы и других лиц. Так, по итогам 2018 года ФАС России выявлено 38932 нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок (за 2017 год – 52035 нарушений).

Счетной палатой РФ по итогам 2018 года было выявлено 2 261 нарушение законодательства в сфере закупок на общую сумму 293,7 млрд. рублей, что превышает аналогичные показатели за 2017 год на 3,8% и в 2,8 раза соответственно⁷.

⁵ Под несостоявшимися закупками понимаются закупки, по итогам проведения которых все поданные заявки были отклонены; по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки; подана только одна заявка, которая признана соответствующей/несоответствующей требованиям Федерального закона № 44-ФЗ; по результатам рассмотрения заявок только одна признана соответствующей требованиям Федерального закона № 44-ФЗ; подано одно/не подано ни одного предложения о цене контракта.

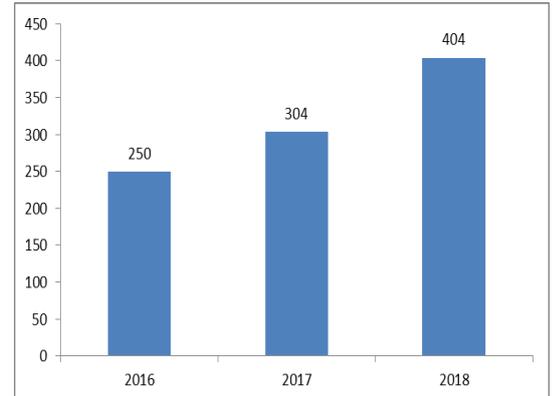
⁶ Например, установление к участникам закупки требований, не связанных с объектом закупки (лицензии, сертификаты), избыточных требований к поставляемой продукции (выполняемым работам, оказываемым услугам), нереальных сроков поставки товара (выполнения работ, оказания услуг), недостаточная проработка описания объекта закупки.

⁷ В 2017 году выявлено 2178 нарушений законодательства в сфере закупок на общую сумму 104,6 млрд. рублей. Источник: отчет Счетной палаты РФ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в Российской Федерации за 2018 год» (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 2 апреля 2019 года).

Рисунок 5. Выявленные ФАС России нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок*

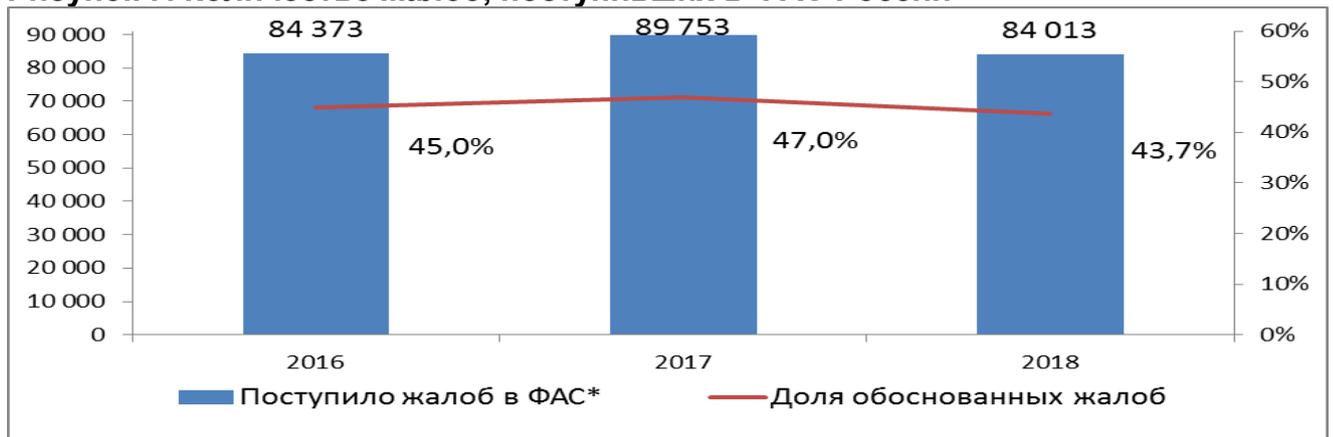


Рисунок 6. Объем наложенных ФАС России административных штрафов, млн руб.*



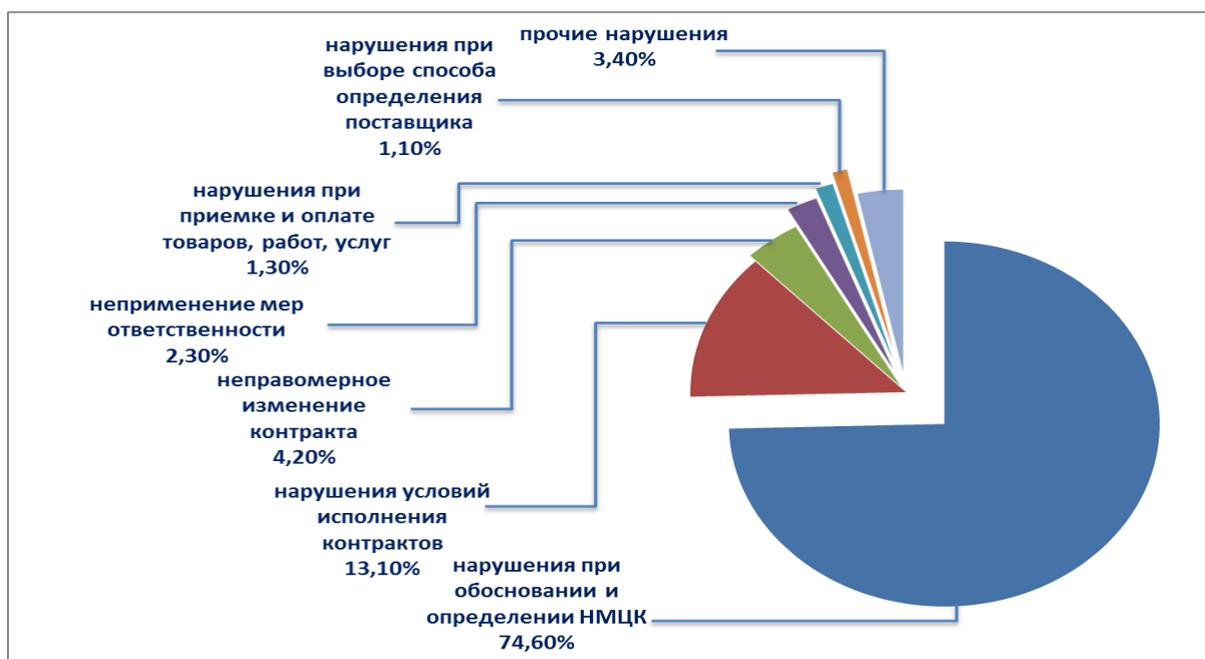
*Источник: отчет Счетной палаты РФ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в Российской Федерации за 2018 год» (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 2 апреля 2019 года).

Рисунок 7. Количество жалоб, поступивших в ФАС России*



*жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при осуществлении закупок. *Источник: отчет Счетной палаты РФ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в Российской Федерации за 2018 год» (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 2 апреля 2019 года).

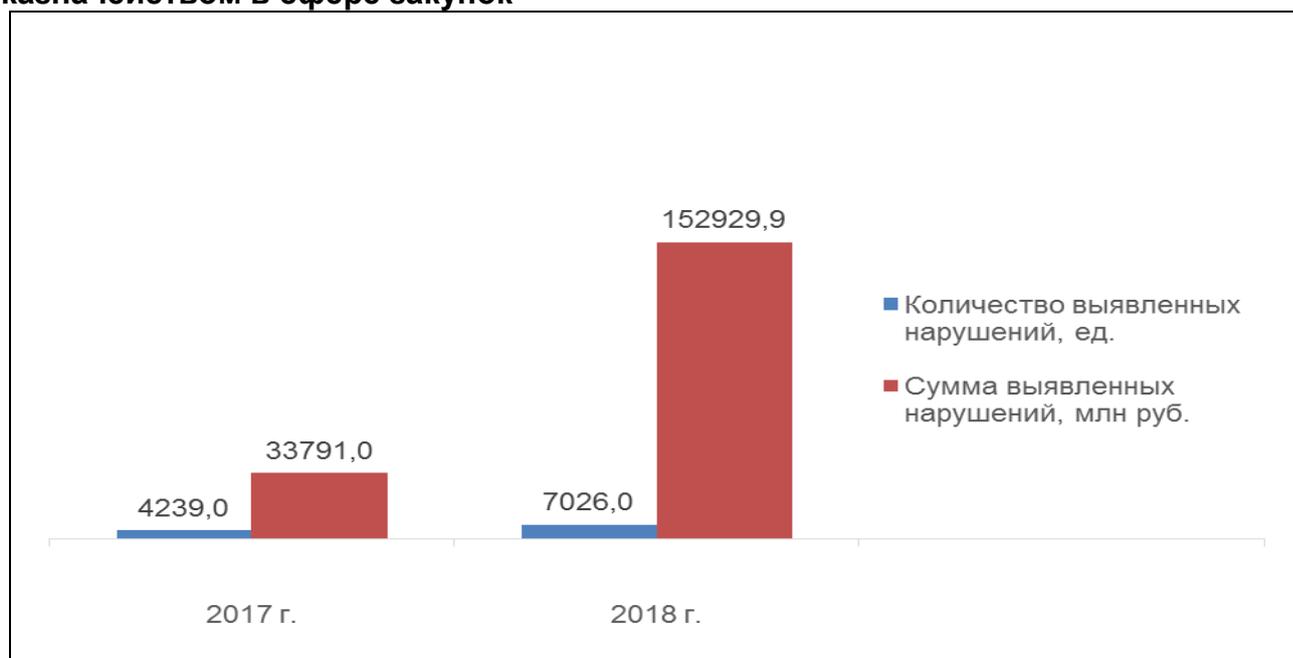
Рисунок 8. Наиболее типичные нарушения, выявленные Счетной палатой РФ в 2018 г.*



*Источник: отчет Счетной палаты РФ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в Российской Федерации за 2018 год» (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 2 апреля 2019 года).

За 2018 год Федеральным казначейством проведено 1411 проверок, по результатам которых выявлено более 7 тысяч нарушений (на 65,7% больше относительно 2017 года) на общую сумму 152,9 млрд рублей, что в 4,5 раз больше относительно 2017 года.

Рисунок 9. Количество и объем нарушений, выявленных Федеральным казначейством в сфере закупок*



*Источник: отчет Счетной палаты РФ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в Российской Федерации за 2018 год» (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 2 апреля 2019 года).

2. Основные недостатки и проблемы в функционировании контрактной системы в сфере закупок

1) Сложность и несовершенство законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Сложность регулирования контрактной системы (помимо объемного текста Федерального закона № 44-ФЗ действует более 130 подзаконных актов), регулярные изменения (с момента принятия Федерального закона № 44-ФЗ в его текст было внесено значительное количество изменений 60 федеральными законами) и наличие у заказчиков значительных издержек при осуществлении закупок влекут дополнительные расходы бюджетной системы. По сути, сегодня действует новая редакция закона о контрактной системе, сложившаяся в результате постоянных и не всегда последовательных изменений.

Процедуры закупок остаются чрезмерно сложными, в том числе и в части избыточных требований к формированию заявок. Отдельные способы закупок позволяют заказчику устанавливать субъективные критерии оценки заявок.

2) Существенные издержки участников закупок делают участие в закупках не привлекательным. При этом зачастую принимаемые поправки в законодательство о контрактной системе в сфере закупок приводят к дополнительным издержкам участников закупок⁸.

3) Значительная доля неконкурентных закупок. Совокупная доля закупок у единственного поставщика с учетом несостоявшихся закупок попрежнему составляет более 50% общего объема закупок (в 2018 году – 53,8 %, в 2017 году – 60,6%).

При этом в 2018 году 36% общего объема закупок у единственного поставщика приходилось на закупки у единственного поставщика, определенного актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации⁹. В период с 2015 года по 2018 год издано 218 актов Правительства РФ об определении единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом по итогам 2016 и 2017 годов отмечается тренд на увеличение количества правовых актов Правительства РФ на 20,5% (на 9 единиц) и на 37,7% (на 20 единиц) по отношению к показателям предыдущего года соответственно¹⁰.

⁸ Так, с 1 октября 2018 года изменились правила обеспечения заявок на участие в электронных закупках, согласно которым участники закупок вносят обеспечение заявок не на счета операторов электронных площадок, а на специальные счета в банках (далее – спецсчет), перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации. При этом не до конца урегулирован вопрос взимания банками комиссии за операции по спецсчету.

⁹ По данным Счетной палаты РФ. Так, в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного указом или распоряжением Президента России, либо определенного постановлением или распоряжением Правительства РФ.

¹⁰ «Анализ и оценка закупок товаров, работ, услуг, осуществленных у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), определенных постановлением или распоряжением Правительства Российской Федерации, за 2015-2017 годы и истекший период 2018 года». Письмо Счетной палаты Российской Федерации от 18.01.2019 № 01-150/14-04.

Наблюдалась и тенденция увеличения количества контрактов, заключенных на основании актов Правительства РФ, и увеличения объемных (стоимостных) показателей заключенных контрактов. Так, по итогам 2016 количество контрактов составило 3212, сумма 223,9 млрд. рублей, в 2017 году 3934 и 277,3 млрд. рублей соответственно.

Счетная палата РФ отмечала, что заключение контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на основании актов Правительства РФ не способствует эффективному расходованию бюджетных средств, несет риски негативного влияния на уровень конкуренции, коррупционные риски. Единственными поставщиками, определенными указанными актами, осуществлялась передача значительного объема работ субподрядным организациям. Следует отметить, что порядок подготовки актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации об определении единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) был урегулирован только в декабре 2018 года¹¹.

4) Сложности с обоснованием начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК). Обоснование НМЦК в условиях низкого уровня конкуренции является одним из факторов, негативно влияющих на эффективность осуществления государственных закупок. При этом в Федеральном законе № 44-ФЗ отсутствует единый порядок применения методов обоснования НМЦК. В настоящее время он является рекомендательным¹², что влечет риски завышения НМЦК.

5) Недостатки информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок. Информационное обеспечение осуществляется посредством Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС). Анализ функционирования ЕИС выявил ряд существенных недостатков, в числе которых значительное время неработоспособности ЕИС. Общий срок неработоспособности отдельных функций за весь период работы ЕИС составил 21% от общего периода работы ЕИС¹³. Нередки были случаи размещения недостоверной/противоречивой информации в ЕИС.

6) Фактически, под видом аукциона государственные и муниципальные заказчики закупают у единственного поставщика, чью репутацию и способность действовать добросовестно и разумно в рамках аукционного порядка заказчик оценить не может. Базовым способом определения поставщика в контрактной системе является аукцион, его доля растет (65,8% в стоимостном выражении в

¹¹ Эти поправки в Федеральный закон № 44-ФЗ были внесены Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 518-ФЗ «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

¹² Приказ Минэкономразвития России от 2 октября 2013 года № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

¹³ По данным Счетной палаты РФ.

2017 году, 69,6% - в 2018 году). При этом 61,3% всех электронных аукционов в стоимостном выражении признана несостоявшимися.¹⁴

7) Институт оценки конечной эффективности закупок – аудита в сфере закупок, заложенный в основу контрактной системы, – должен быть усовершенствован. Утвержденные стандарты внешнего государственного аудита (контроля) в сфере закупок ориентированы, прежде всего, на процедурный контроль. Орган парламентского контроля должен получить расчетные методики оценки результативности и эффективности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.¹⁵

3. Предложения по повышению эффективности функционирования контрактной системы в сфере закупок

В качестве мер по повышению эффективности контрактной системы могут быть предложены:

- упрощение правового регулирования процесса осуществления закупок путем исключения избыточной регламентации;
- формирование гибкой системы за счет использования цифровых алгоритмов в процедурах закупок, позволяющих максимально автоматизировать бизнес-процессы и сократить сроки принятия решений;
- унификация стандартных процедур осуществления закупок на базе цифровых технологий;
- создание рейтинга поставщиков с целью возможного снижения на его основе требований к участникам закупок (в части обеспечительных мер);
- оптимизация, сокращение числа способов осуществления закупок, в том числе ограничение закупок у единственного поставщика;
- урегулирование вопросов взимания банками комиссии за операции по специальному счету при внесении обеспечения заявок на участие в электронных закупках;
- формирование ключевой информации в ЕИС в структурированной форме, позволяющей в автоматическом режиме проводить ее обработку, анализ и контроль, в том числе в части осуществления анализа применения типовых контрактов и централизации закупок;
- внедрение алгоритмов, не позволяющих совершать действия, нарушающие законодательство о закупках, а также размещать недостоверную информацию в ЕИС;
- создание функционала, позволяющего осуществлять расчет начальных (максимальных) цен государственных контрактов по результатам автоматизированного анализа информации об исполненных в предыдущие периоды контрактах, а также выявлять превышения НМЦК

¹⁴ Экспертный доклад Высшей школы экономики «О системе закупок в России» 2018 год.

¹⁵ Там же.

над обоснованными значениями, полученными по результатам данного анализа;

- установление запрета на проведение электронного аукциона при закупке товаров, работ, услуг, не включенных в аукционный перечень¹⁶;

- исключение из аукционного перечня работ и услуг, выполнение (оказание) которых требует необходимого уровня квалификации поставщика¹⁷;

- совершенствование стандартов внешнего государственного аудита (контроля) в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок, осуществляемого ФАС России и Федеральным казначейством, на основе внедрения риск-ориентированного подхода и формирования единого профиля риска заказчика¹⁸.

Исп.: Гуринов С.Н., тел. 8 (495) 697-98-23,
Семенов М.Д., тел. 8 (495) 697-41-54.

¹⁶ Экспертный доклад Высшей школы экономики «О системе закупок в России» 2018 год.

¹⁷ Там же.

¹⁸ Там же.

Приложение 1.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации¹⁹, Правительством России утвержден **национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»**²⁰. В соответствии с паспортом национального проекта²¹ планируется, что к 2020 г. доля закупок крупнейшими заказчиками у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) достигнет 18%, а к 2024 г. общая сумма таких закупок составит 5 трлн рублей.

Федеральным проектом **«Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»**, входящим в состав национального проекта предусмотрено, в том числе: совершенствование нормативно-правового регулирования системы закупок, осуществляемых крупнейшими заказчиками у субъектов МСП, включая индивидуальных предпринимателей; планирование закупочной деятельности крупнейших заказчиков; а также разработка и внедрение механизмов развития («выращивания») поставщиков крупнейших заказчиков, в целях увеличения количества активных экономически стабильных субъектов МСП, выпускающих конкурентоспособные товары, работы и услуги, пользующиеся спросом на целевом отраслевом сегменте рынка²².

В последние годы принят ряд важных решений, направленных на **расширение доступа субъектов МСП к государственным и муниципальным закупкам, а также к закупкам, осуществляемым отдельными видами юридических лиц.** Так, Правительством Российской Федерации **установлена группа компаний-заказчиков, которые в обязательном порядке должны осуществлять закупки у субъектов МСП, и утверждены правила проведения таких закупок.** Данное положение устанавливает, что годовой объем закупок отдельных групп заказчиков у субъектов МСП должен составлять не менее 18% от

¹⁹ Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

²⁰ Утвержден протоколом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24.09.2018 № 12. Общий объем финансирования проекта 481,5 млрд. рублей.

²¹ К основными целями также отнесены: увеличение к 2024 году численности занятых в секторе малого, среднего и индивидуального предпринимательства с 19,2 до 25 млн человек; рост их доли в валовом внутреннем продукте с 22,3 до 32,5%; повышение доли экспортеров в общем объеме несырьевого экспорта с 8,6 до 10%; увеличение банковского кредитования (должно быть выдано более 10 трлн рублей кредитов по льготной ставке (ключевая ставка плюс 2%, но для заемщика не выше 8,5%).

²² АО «Корпорация «МСП» совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с 2018 года начало реализацию мероприятия по «выращиванию» поставщиков крупнейших заказчиков. Субъекты МСП могут принять участие в мероприятиях по «выращиванию» и по результатам проведенной квалификационной оценки и сформированной индивидуальной карты развития получить финансовую, имущественную, информационную, маркетинговую поддержку, в том числе в виде лизинга, льготного кредитования, сертификации и иную поддержку. Данная поддержка позволит субъектам МСП расширить или модернизировать свое производство, приобрести новое оборудование, получить доступ к финансовым и материальным ресурсам, найти новые источники сбыта своей продукции, стать надежными поставщиками.

общей годовой стоимости контрактов, заключенных по итогам закупок²³. При этом с 1 января 2018 г. установлен общий годовой стоимостной объем договоров, заключенных с субъектами МСП по результатам закупок, участниками которых являются только субъекты МСП (не менее 15% совокупного годового стоимостного объема договоров)²⁴.

Кроме того, **внесены изменения в правила проведения мониторинга и оценки планирования закупок у субъектов МСП.** Теперь Правительство России может включать отдельные новые категории заказчиков, на которых распространятся требования по квотируемым закупкам у субъектов МСП, в специальный перечень конкретных заказчиков, в отношении которых проводится оценка соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств²⁵.

Установлены новые объемы закупок для компаний, которые обязаны осуществлять их у субъектов МСП. Так, с 1 января 2018 г. закупки у субъектов МСП должны осуществлять отдельные юридические лица (госкомпании), годовой объем выручки которых превышает 500 млн рублей, а также автономные учреждения, у которых общая стоимость договоров, заключенных по результатам закупки товаров, работ, услуг за предшествующий календарный год превышает 250 млн рублей²⁶.

За последние 4 года **АО «Корпорация «МСП» увеличило объем закупок на 3,2 трлн рублей.** В 2018 г. общий объем закупок у 104 837 субъектов МСП по 402 103 договорам составил 3,26 трлн рублей (в 2015 г. – 0,064 трлн рублей), за первые 9 месяцев 2019 г. заключено договоров на общую сумму 2,36 трлн рублей, а номенклатура закупок составила 405,7 тыс. позиции (в 2018 г. – 362 тыс.)²⁷.

Следует отметить, что по итогам 2018 г. процент закупок государством у субъектов МСП вырос почти в 2 раза (с 15,4% до 29,7%), тогда как государственными компаниями – на 0,9% (с 11,2% до 12,1%)²⁸.

Эксперимент по внедрению механизма «выращивания», который осуществлялся в 2018 г. в 49 «пилотных» регионах²⁹,

²³ Постановление Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельных видов юридических лиц».

²⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 19.08.2016 № 819 «О внесении изменений в Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема».

²⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 20.05.2017 № 608 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

²⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 № 1383 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

²⁷ Из отчета «Оказание поддержки малого и среднего предпринимательства Корпорацией МСП в период 2015-2019 годов» (по состоянию на 30.09.2019).

²⁸ По данным ФАС России.

²⁹ По данным официального сайта АО «Корпорация МСП».

показал, что у субъектов МСП есть заинтересованность в таком виде поддержки.

По мнению ряда субъектов Российской Федерации (например, Хабаровский край, Челябинская область), необходимо продолжить внедрение данного механизма. При этом отмечается, что методы «выращивания» требуют пересмотра, так как по результатам «пилотного» внедрения наблюдается низкая заинтересованность заказчиков в формировании потребности в закупках товаров, работ и услуг; дороговизна проведения квалификационной оценки; отсутствие уверенности у субъектов МСП в эффективности их «выращивания» до закупок крупнейших заказчиков.

В целях повышения эффективности мероприятий по «выращиванию» поставщиков предложено внести изменения в российское законодательство в части установления возможности реализации крупнейшими заказчиками мероприятий, направленных на оказание финансовой, имущественной, информационной, маркетинговой и иной поддержки субъектам МСП, а также определения условий их последующего участия в закупках³⁰.

Исп.: Дмитриева Н.А., т. 8(495) 697-78-09.

³⁰ Материалы «Об основных направлениях деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» к заседанию президиума Государственного совета Российской Федерации, 23 ноября 2018 года.