

СТЕНОГРАММА

совещания на тему "Состояние и проблемы нормативного правового обеспечения государственной программы Российской Федерации "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности"

21 мая 2019 года

В.Н. БОНДАРЕВ

Добрый день, уважаемые коллеги, добрый день, приглашенные! В соответствии с планом мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию сегодня мы проводим совещание на тему "Состояние и проблемы нормативного правового обеспечения государственной программы Российской Федерации "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности". Материалы к заседанию были отправлены всем членам комитета по электронной почте.

Уважаемые коллеги! Действующая сегодня госпрограмма утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 345. Ответственный исполнитель программы – МВД России.

Госпрограмма содержит комплекс мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам исполнения, исполнителям и ресурсам, обеспечивающим достижение целей и задач, поставленных государством в сфере внутренних дел, контроль за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции. Участниками программы являются 13 федеральных органов исполнительной власти.

Цель программы – повышение качества и результативности противодействия преступности в органах общественного порядка, обеспечение общественной безопасности и безопасности дорожного движения, создание условий, способствующих эффективному развитию миграционных процессов.

В связи с упразднением ФСКН и ФМС, а также в связи с созданием Росгвардии в 2017 году в программу были внесены существенные изменения. Количество подпрограмм было уменьшено с четырех до двух.

В нашем совещании принимают участие члены комитета, представители МВД России во главе с заместителем министра Гостевым Аркадием Александровичем.

Коллеги, чтобы не терять время, список участников у каждого из вас имеется, поэтому посмотрите и уточните, если будут какие-то вопросы.

Предлагаю предоставить слово Аркадию Александровичу, затем послушать представителей Росгвардии. Пожалуйста.

Порядок работы следующий: докладчик – 15 минут, выступления – до пяти минут. Заседание провести в течение одного часа без перерыва. Утверждаем регламент? Все, пожалуйста.

А.А. ГОСТЕВ

Уважаемый Виктор Николаевич, уважаемые участники заседания, коллеги! Министерство внутренних дел с 2013 года реализует государственную программу обеспечения общественного порядка и противодействия преступности.

Информация о ключевых положениях, особенностях выполнения программы, внесенных за последние два года в нее изменений подробно изложена в имеющихся у вас материалах, о чем Виктор Николаевич сказал. Поэтому остановлюсь лишь на последних корректировках и основных проблемных аспектах.

Положения программы сформированы исходя из закрепленных за министерством полномочий и функций, а ее цель и планируемые результаты учитывают приоритеты, определенные президентом и Правительством Российской Федерации.

В структуру действующей редакции программы входят три подпрограммы и одна федеральная целевая программа. Система показателей включает 30 индикаторов, характеризующих эффективность выполнения практически всех программных мероприятий. В порядке информации: до 2016 года существовало 44 показателя, поэтому мероприятия по их оптимизации в том числе проведены.

С 2017 года в рамках программы реализуется госпрограмма по оказанию содействия добровольному переселению в Россию соотечественников, проживающих за рубежом. Объем ее финансирования чуть больше 2,8 миллиарда ежегодно.

Для софинансирования расходов бюджетов субъектов на выполнение региональных программ переселения из федерального бюджета предоставляется государственная поддержка в виде субсидий – это примерно 300 миллионов ежегодно. Правила их предоставления утверждены в составе программы.

Также участникам программы переселения за счет федеральных средств выделяются пособия, компенсации и иные социальные выплаты. Их объем составляет порядка 2,5 миллиарда ежегодно.

В настоящее время региональная программа переселения реализуется в 73 субъектах. К концу текущего года ожидается, что такие

программы будут приняты уже в 76. То есть мы прорабатываем в настоящее время вопросы, связанные с организацией данной работы в Дагестане, в Северной Осетии (Алании) и в Кабардино-Балкарии.

В 2018 году в госпрограмме выделены разделы, характеризующие результаты выполнения ряда мероприятий на приоритетных территориях. К ним отнесены регионы Дальнего Востока, Северного Кавказа, Крым и Севастополь, Калининградская область и Арктическая зона в сухопутной территории. Данные разделы содержат информацию о средствах, запланированных на реализацию в отмеченных регионах госпрограммы переселения соотечественников (достаточно большая работа в данном объеме проводится), а также мероприятия по строительству объектов органов внутренних дел, служебного и постоянного жилья для сотрудников органов внутренних дел. Последние корректировки программы связаны в основном с установленными президентом и правительством в 2018 году целями по социально-экономическому развитию страны.

В частности, поставленная указом президента № 204 задача по снижению к 2024 году смертности в результате ДТП в 3,5 раза будет выполняться посредством включенного с 2019 года в состав госпрограммы федерального проекта "Безопасность дорожного движения". Достижению указанного результата будет способствовать также федеральная целевая программа "Повышение безопасности дорожного движения на 2013–2020 годы" (в 2020 году, естественно, она прекратит свою работу). Общий объем финансирования федерального проекта и ФЦП составляет в 2019 году 10,7 млрд рублей. В 2019 году на госпрограмму в целом приходится более 70 процентов общего объема ассигнований федерального бюджета, выделяемого на министерство внутренних дел. Законом о бюджете в 2019 году на ее реализацию предусмотрено 691,7 млрд рублей.

Хочу подчеркнуть, что бюджет программы имеет ярко выраженную социальную направленность, поскольку около 80 процентов его составляют расходы на выплату денежного довольствия, предоставления гарантий и компенсаций личному составу. В текущем году на эти цели в законе о бюджете предусмотрено 579,4 млрд рублей.

Не могу не отметить, что практически на протяжении всего срока действия госпрограммы ее мероприятия выполняются в условиях дефицита финансирования. В частности, размеры денежного довольствия сотрудников органов внутренних дел оставались неизменными с 2012 по 2017 годы, то есть практически шесть лет. Индексация, предусмотренная пунктом 5 статьи 2 федерального закона № 247 (а она предусматривала ежегодное повышение в зависимости от размеров инфляции и потребительских цен на определенные товары),

очевидно, что в свете имевших место в указанный период инфляционных процессов и роста потребительских цен произошло снижение покупательской способности, да и уровня жизни наших сотрудников.

Официальные данные по уровню инфляции имеются, у вас есть, я их приводить не буду, точно так же, как и вопросы, связанные с ростом потребительских цен, что является подтверждением данного вывода.

Впервые с 2012 года увеличение размеров окладов денежного содержания сотрудников органов внутренних дел было осуществлено на 4 процента только с 1 января 2018 года. Следующая индексация на 4,3 процента запланирована с 1 октября текущего года. Ежегодно в ходе подготовки проекта закона о бюджете министерством заявляется потребность в дополнительных бюджетных ассигнованиях, в том числе на расчет с личным составом согласно действующему законодательству. В частности, при рассмотрении таких вопросов об утверждении бюджета на 2019 год заявлена потребность в 178 млрд рублей на увеличение размеров надбавок должностного оклада сотрудникам за особые условия службы и выполнение сложных задач. Кроме того, я не скрою, что в настоящее время прорабатывается вопрос о возможности подготовки соответствующего обращения на имя президента страны для решения этих вопросов.

Кроме того, сохраняется острая проблема с жилищным обеспечением сотрудников и пенсионеров органов внутренних дел. В порядке информации хочу сказать, что в 2018 году мы пришли впервые за много лет к тому, когда численность пенсионеров, перевалившая 1 025 тысяч, впервые превысила штатную численность сотрудников органов внутренних дел. В силу ограниченного финансирования мероприятий программы по предоставлению сотрудникам жилья и единовременных выплат на его приобретение, решение жилищных вопросов личного состава происходит крайне медленно. Только в части единовременной выплаты для приобретения жилья потребность в дополнительных бюджетных ассигнованиях в 2019 году составила 25,2 млрд рублей. Законом о бюджете, кстати, предусмотрено 4,6 млрд рублей, то есть меньше, чем одна пятая.

Наряду с этим существует нехватка средств на обеспечение текущей деятельности министерства. Этот параметр – примерно 26,6 млрд рублей. В частности, на приобретение ГСМ, оплату коммунальных услуг, оснащение помещений для предоставления государственных услуг, на капитальный ремонт наших зданий и объектов, на оплату почтовых отправлений. Для решения последней задачи, то есть оплаты почтовых отправлений, к сожалению, мы вынуждены ежегодно готовить информацию в виде писем за подписью

министра и за подписью Силуанова в регионы для решения этих проблем и задач.

Уважаемые коллеги! В предложении к Совету Федерации по формированию концепции закона о бюджете на предстоящую трехлетку отмечается важность применения эффективного механизма финансирования госпрограмм, в основу которого должно лечь распределение бюджетных ресурсов в прямой зависимости от достижений конкретных результатов. Я процитировал эту часть.

В свете сказанного не могу не отметить, что по ежегодным оценкам Минэкономразвития, направляемым в правительство, программа МВД в течение всего периода ее выполнения относилась к числу наиболее эффективно реализуемых.

В 2017–2018 годах ее эффективность составляла 92,3–96,5 процентов соответственно.

В то же время достаточно высокие результаты реализации программы в ходе составления проекта закона о бюджете и рассмотрении вопроса о выделении дополнительных средств на финансирование ее мероприятий, к сожалению, остаются без должного внимания.

В качестве примера могу продемонстрировать. Базовые объемы бюджетных ассигнований по программе на 2019 год составляли 677,9 млрд рублей; утвердили в бюджете 691,7, то есть увеличение составило 13,8 млрд рублей. В то же время, основная часть из них – более 12 миллиардов – пришлось на увеличение единовременной социальной выплаты для приобретения жилья и на реализацию федерального проекта "Повышение безопасности дорожного движения", то есть практически на два мероприятия.

Что касается вопросов нормативно-правового регулирования программы, хочу отметить, что в настоящее время в Государственной Думе находится ряд законопроектов, направленных на совершенствование сферы внутренних дел. Однако, несмотря на значимость этих законопроектов, длительность рассмотрения некоторых из них вызывает обоснованное беспокойство.

Могу привести пример. Один из проектов с 2015 года находится на рассмотрении, три – с 2016 года, один – с 2017 года, а четыре направлено в 2018 году. Указанные законопроекты предусматривают предложения о внесении изменений в административное законодательство, в Административный кодекс, в уголовное законодательство, в уголовно-процессуальное законодательство и в ряд других законов, в том числе имеют, на мой взгляд, достаточно актуальную потребность в принятии, потому что являются предметом обсуждения в СМИ и в депутатском корпусе в том числе. И действительно вызывают потребность в решении этих задач.

Много мероприятий, много проектов, регулирующих сферу дорожного движения и безопасности дорожного движения.

Есть вопросы, связанные с необходимостью рассмотрения (извините за повторы вопросов) по высвобождению Министерства внутренних дел от выполнения несвойственных функций, в частности по внесению изменений в закон о воинской обязанности, по упорядочению деятельности сотрудников органов внутренних дел по обеспечению призыва и по ряду других. Если есть необходимость и потребность в конкретизации этих документов, готов детализировать, либо через договорно-правовой департамент в рабочем порядке мы представим все эти вопросы с тонкостью, с нюансами, с предложениями.

В.Н. БОНДАРЕВ

Хорошо. Спасибо.

А.А. ГОСТЕВ

Рассчитываем, что по итогам сегодняшнего заседания комитет рекомендует коллегам из Государственной Думы рассмотреть их в приоритетном порядке.

В завершении доклада хочу поблагодарить членов комитета за оказанную нам, Министерству внутренних дел, поддержку в реализации наших инициатив и пристальное внимание к работе органов внутренних дел в целом.

С учетом важности достигаемых в рамках реализации программы целей и выполнения задач, прошу вас поддержать Министерство внутренних дел в решении озвученных проблем.

Информация закончена. Спасибо за внимание.

В.Н. БОНДАРЕВ

Аркадий Александрович, спасибо.

Уважаемые коллеги, давайте мы послушаем еще одного товарища, а потом уже зададим вопросы заместителю Министра внутренних дел и всем, кто здесь приглашен.

Аркадий Александрович, а Вы пока подумайте и ответьте мне на один очень-очень важный вопрос. Вот Вы сейчас сказали, что тяжело с жильем. Но вы остались, один орган в военной организации государства, который отказывается от ипотеки.

Пожалуйста, слово предоставляется Пешкову Андрею Николаевичу.

А.Н. ПЕШКОВ

Уважаемый Виктор Николаевич, уважаемые члены комитета! Докладывает начальник управления планирования строительства и развития войск Национальной гвардии.

С вашего позволения хочу напомнить, что указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 года № 157 "Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской

Федерации" в целях обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина образована Росгвардия.

Внутренние войска МВД России преобразованы в войска Национальной гвардии Российской Федерации. В рамках исполнения указа с 2017 года в составе Государственной программы Российской Федерации "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности" (ответственные исполнители – наши коллеги – МВД России) прекращена ее реализация уже в качестве соисполнителя.

Подпрограмма "Внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации" с двумя основными мероприятиями – это совершенствование системы комплектования и организация служебно-боевой деятельности Внутренних войск МВД России и обеспечения подготовки кадров для Внутренних войск России, участниками которых мы, непосредственные исполнители, являлись, и основных мероприятий по направлениям деятельности подразделений органов, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сферах оборота оружия и частной охранной деятельности, а также подразделений вневедомственной охраны специального назначения и авиации, ранее входивших в состав Министерства внутренних дел.

Росгвардия участие в реализации государственной программы МВД России на данный момент уже не принимает и ведет разработку госпрограммы, где выступает ответственным исполнителем. Постановлением правительства от прошлого года утверждено название программы. Издано распоряжение Росгвардии от 12 декабря 2018 года № 1/751-Р о разработке проекта государственной программы Российской Федерации.

Задача по разработке государственной программы поставлена на оперативном совещании Совета Безопасности Российской Федерации "Об основных параметрах строительства и развития войск национальной гвардии Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу" 30 мая 2017 года со сроком ее внесения в Правительство Российской Федерации до 1 декабря 2018 года.

Указанием Президента Российской Федерации от 5 мая 2018 года № 318-прс установлен новый срок внесения проекта госпрограммы на рассмотрение Правительства Российской Федерации – это декабрь 2020 года.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2018 года № 2211-р наименование государственной программы "Обеспечение защиты личности, общества и государства" с ответственным исполнителем Росгвардией включено в перечень госпрограмм. Установленный период реализации – 2021–2027 годы.

Я, с вашего позволения, поясню, почему мы выбрали такой период времени. Мы привязались к государственной программе вооружения, посоветовавшись с коллегами из Министерства обороны, приняв их рекомендации.

В настоящее время определена структура проекта госпрограммы. Проводится работа по формированию ее паспорта и паспортов подпрограмм, установленных приложений. Организовано взаимодействие с профильным подразделением Минэкономразвития. При формировании структуры проекта госпрограммы учтен опыт разработки других федеральных органов исполнительной власти – это Минобороны, ФСБ России и МВД России.

Внесение проекта госпрограммы в установленном порядке на рассмотрение в правительство запланировано до 1 декабря 2020 года.

Предполагаемый объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы на указанный период составит более 2 трлн рублей с ежегодным объемом от 268 до 300 млрд рублей.

Доклад закончил. Готов ответить на вопросы.

В.Н. БОНДАРЕВ

Хорошо. Спасибо.

Итак, уважаемые коллеги, переходим к обсуждению.

Пожалуйста, Аркадий Александрович, на тот вопрос ответьте.

А.А. ГОСТЕВ

Да, Виктор Николаевич, я готов ответить. Если какая-то дополнительная информация более подробная нужна будет, коллеги присоединятся и подключатся к доведению информации.

Вопрос рассматривается, и мы изучаем эту возможность по использованию ипотеки для улучшения жилищных условий. Но в том числе в рамках изучения установлена примерная потребность в дополнительных средствах в параметрах 80 млрд рублей. То есть идти по этому пути, идти по другому пути...

Другой путь у нас есть в том числе – это вопросы, связанные с возможностью выделения единовременных социальных выплат для приобретения либо строительства жилья. И по этому пути мы идем уже на протяжении несколько лет. Единственная проблема опять-таки – минимальные средства, выделяемые на выплаты такого рода нашему личному составу. В хорошие периоды, в частности за прошлый год, у нас более 1000 человек получили жилье, или точнее получили средства для приобретения либо строительства жилья. В другие годы выделяемых средств для приобретения, конечно же, маловато.

У нас более 80 тысяч человек стоят на очереди. Если такими темпами идти (мы эту информацию доводили и в Госдуме, и на заседаниях правительства, и в Минфине), то очередь будет двигаться при неизменных позициях 85 лет и более даже.

Поэтому вот кратко ответ на Ваш вопрос.

А так вопрос действительно находится... Заместитель, коллега мой Шулика поручил проработку данного вопроса. Я так понимаю, мы в течение где-то двух-трех месяцев сформируем более четкие позиции по данному вопросу. Вполне возможно, что придем к необходимости пойти и по этому пути. Спасибо.

В.Н. БОНДАРЕВ

Аркадий Александрович, я что хочу Вам сказать? Я понимаю, конечно, что необходимо и свое строительство, но никто вам не запрещает принимать участие в накопительно-ипотечной системе.

Вот Вы сказали, что вы дали аж 1000 квартир. Но вы понимаете, что это капля в море? Допустим, только в Министерстве обороны 230 тысяч в ипотеке. Есть разница? И они получают это жилье, некоторые уже приобрели. И по нормам получают, никто никого не обрезал: положено 18 – значит, 18 возьмет на члена семьи.

Вы понимаете или нет? Своими силами вы никогда в жизни не наверстаете этот провал. И он с каждым годом все будет увеличиваться, и увеличиваться, и увеличиваться, потому что вы не 1000 сотрудников берете к себе.

Естественная убыль, увольняются по достижении предельного срока службы, кто-то заболел – увольняется, ему необходимо дать жилье в обязательном порядке. А так этот вопрос решен за счет ипотеки. Если он туда вошел, если у него есть силы, средства и возможности (и права, прежде всего, на эти ипотеку) государство за него заплатит. Подумайте еще, изучите опыт Министерства обороны. Там не только Министерство обороны, там и МЧС, ФСО. Никто еще не обижался на это дело. ФСБ, Росгвардия туда вступила.

Да, пожалуйста, вопросы. Александр Николаевич Михайлов.

А.Н. МИХАЙЛОВ

Скажите, пожалуйста, все-таки из информации достаточно много прояснилось, Виктор Николаевич абсолютно правильно все прокомментировал, состояние сегодняшней работы. А какие вы видите конкретно проблемы нормативно-правового обеспечения, что бы хотелось, чтобы было решено? Давайте так.

А.А. ГОСТЕВ

Я перечислил перечень нормативных документов, нормативно-правовых актов, их, как минимум, девять, которые находятся на

А.А. ГОСТЕВ

Конечно, предпринимали. У нас есть представитель, и он вместе с вами работает в том числе, Игорь Николаевич Зубов, который принимает участие и вносит соответствующие предложения по ускорению прохождения процедуры. И данный нормативный документ, то же самое, проходит сейчас согласование в ГПУ, то есть он близок к рассмотрению. Я думаю, вопросы связаны уже с процедурами прохождения в Госдуме, либо в других инстанциях. Здесь надо будет посмотреть более четко, предметно, применительно к этому.

В.Н. БОНДАРЕВ

Хорошо, спасибо.

А.Г. АВДЕЙКО

Вот этот 2015 год – это опасное вождение. Он находится... Вообще, все вопросы, касающиеся законопроектов, представленных в проекте решения, мы поддерживаем. И МВД на своем уровне реализует. Документы внесены в Правительство Российской Федерации, там находятся, или приняты в первом чтении, или готовы к принятию и согласовываются в том числе и с Администрацией Президента.

Что касается опасного вождения, то этот документ с 2015 года находится в Комитете Государственной Думы по государственному строительству и законодательству. И, в принципе, он практически готов к принятию, нужна только политическая воля.

В.Н. БОНДАРЕВ

Спасибо, Александр Геннадьевич.

Уважаемые коллеги, я предлагаю так. Надо на самом деле вот это непонятное, по пять, по 10 лет где-то в кулуарах ходит, кто их ведет, куда их ведут, давайте мы все-таки... я так думаю, что основная доля этих законов идет через Комитет по безопасности и противодействию коррупции Государственной Думы. Давайте мы поручим аппарату нашему. И я попрошу на контроль взять Сергея Петровича Аренина. По Вашей, родственной проблеме, чтобы Вы взяли это дело на контроль, проанализировали, кто на самом деле их ведет, эти законы и идеи, и почему тормозят, в чем проблема. Да, я понимаю, если там огромные деньги, то это одно. Но если чисто законодательное и не влияет ни на что, то почему бы их не продвинуть и не взять это дело на контроль? Записать в решении.

Так, еще вопросы? У меня. Хотя, может быть, не столько по теме. Андрей Николаевич, все-таки с участием Росгвардии уменьшилось количество преступлений, происшествий за истекший период? Или каждый год все больше и больше регистрируют?

А.Н. ПЕШКОВ

На данный момент сократилось существенно, потому что, во-первых, тот контингент, который сейчас... мы существенно сократили –

36 воинских частей, которые тоже, в том числе военнослужащие по призыву, по контракту тоже, являются категорией проблемной, для вас не является секретом. Сейчас мы приняли тот сегмент из Министерства внутренних дел, который является сам и представителем правоохранительных органов, соответственно, является одной из лучших частей Министерства внутренних дел, мы считаем. Поэтому существенно сейчас, исходя из этого, количество преступлений сокращается. И тенденция к этому в дальнейшем идет, к сокращению.

В.Н. БОНДАРЕВ

Хорошо. Спасибо.

Уважаемые коллеги, мы завершили обсуждение, выслушали ваши мнения и предложения. Как следует из выступления Аркадия Александровича, заместителя министра, основной проблемой реализации государственной программы является ее недостаточное ресурсное обеспечение, что отражено в проекте нашего решения сегодняшнего совещания.

Проект имеется у каждого на руках. Кто за данный проект, прошу голосовать. Против? Принимается единогласно.

Я попрошу Аркадия Александровича, если что-то там, какие-то вопросы в процессе доклада возникли, Вы правильно их сформулируйте и через наш аппарат передайте сюда, чтобы мы окончательно приняли решение и пошло на пользу и Вам, и Росгвардии. К нам вопросы?

А.А. ГОСТЕВ

Вопросов нет. Спасибо за участие и еще раз спасибо за оказанную помощь.

В.Н. БОНДАРЕВ

Вам тоже всего хорошего.

Уважаемые коллеги, следующее совещание у нас по плану должно быть в 12 часов по освобождению от должности заместителя генерального прокурора. Но у нас после этого еще одно совещание, на котором Владимир Игоревич должен доложить информацию по вопросу обеспечения безопасности в области использования компьютерных технологий. Может быть, давайте мы сейчас ее послушаем и успеем, чтобы не возвращаться уже.