

Приложение к письму Роспотребнадзора
от 22.03.2017 № 01/3522-17-21

Информационно-аналитические материалы Роспотребнадзора к
совещанию на тему «О государственном регулировании производства и оборота
табачной продукции»

Табачная интоксикация является в настоящее время, по признанию Всемирной организации здравоохранения (далее – ВОЗ), ведущей устранимой причиной смерти для современного человека. Именно поэтому меры по снижению распространения табакокурения признаны, по критериям стоимости и эффективности, наиболее перспективным направлением профилактики хронических неинфекционных заболеваний, снижения смертности и увеличения продолжительности жизни.

Самой эффективной мерой по снижению потребления табака является налоговая: увеличение акциза на табачные изделия на 10 % уменьшает число курильщиков на 4-8 %.

Международный опыт показывает, что повышение цен и налогов на табачные изделия - это один из наиболее эффективных компонентов комплексной национальной политики контроля за потреблением табачных изделий. Постоянное повышение реальных цен на табачные изделия за счет роста налогов на табачные изделия позволит снизить показатели употребления табака и распространенности курения, особенно среди молодежи.

Так, двукратное повышение цен на сигареты в Канаде за период с 1981 по 1991 год способствовало сокращению числа курящих подростков в два раза. По данным канадских научных исследований, молодые курильщики особенно подвержены влиянию изменения цен, потому что они имеют ограниченные доходы, меньшую степень зависимости, и поэтому им легче отказаться от никотина.

Благодаря усиленной пропаганде здорового образа жизни и повышению цен на сигареты, резко сократилось число курящих школьников в Южной Корее. Среди учащихся старших классов доля курящих сократилась до 15,9% в 2004 году по сравнению с 22,1% в 2003 году, а в 1991 году курило 32,2% старшеклассников.

Цены на табачные изделия в Российской Федерации остаются одними из самых низких в мире. Даже самые дорогие сигареты, доля рынка которых составляет 12%, в несколько раз дешевле сигарет самых популярных ценовых категорий большинства стран Европейского Союза, что обуславливает их экономическую доступность.

В соответствии с Планом мероприятий по реализации Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака на 2010-2015 годы принят Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», согласно которому в целях предупреждения возникновения заболеваний, связанных с воздействием окружающего табачного

дыма и потреблением табака, сокращения потребления табака должны осуществляться ценовые и налоговые меры, направленные на сокращение спроса на табачные изделия.

В связи с этим регулирование табачных изделий должно включать в себя повышение налогов, темпами, опережающими средний рост инфляции, в целях ограничения потребления табачных изделий.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.03.2016 № 241, уполномоченным органом Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию», вступившего в силу 15.05.2016, определен Роспотребнадзор в рамках осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей.

До 15.05.2016 указанные функции осуществлялись Роспотребнадзором в соответствии с Федеральным законом от 22.12.2008 № 268-ФЗ «Технический регламент на табачную продукцию».

По результатам контрольно-надзорной деятельности Роспотребнадзора необходимо отметить, что за период с 2012 по 2016 год количество изъятых из оборота табачных изделий, несоответствующих нормативным требованиям, увеличилось со 115 тысяч пачек в 2012 году до 774 тысячи изъятых пачек в 2016 году. Указанный объем составляет 30 % от общего количества проверенной продукции (2,6 миллионов пачек).

Около 60 % табачной продукции снято с реализации по причине отсутствия сопроводительных документов.

В результате надзорных мероприятий, проведенных территориальными органами, отмечаются факты поступления этой продукции нелегальным путем из-за рубежа. Доля такой продукции от общего количества изъятых табачных изделий за последние 5 лет увеличилась в 2 раза (2011 год – 5 %, 2016 год – 10%).

Импортная табачная продукция, несоответствующая нормативным требованиям, поступает в основном через страны Евразийского экономического союза. В 2016 году доля указанной продукции от общего количества изъятых импортных табачных изделий составила 68 %.

По результатам проверок, в 2016 году вынесено около 8,5 тысяч постановлений о привлечении к административной ответственности юридических и должностных лиц, наложено административных штрафов на сумму более 73,7 миллиона рублей.

Международный опыт показывает, что успешная борьба с нелегальной торговлей возможна путем контроля цепи поставок и международного сотрудничества. В качестве одной из основных мер является создание глобальной системы отслеживания и прослеживания для уменьшения масштабов и ликвидации незаконной торговли.

В ноябре 2012 года в Сеуле (Республика Корея) был принят Протокол о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями (далее – Протокол), разработанный в соответствии со статьей 15 «Незаконная торговля табачными

изделиями» Рамочной конвенцией ВОЗ по борьбе против табака, к которой Российская Федерация присоединилась в 2008 году (Федеральный закон от 24.04.2008 № 51-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака»).

Согласно Протоколу каждая страна должна учредить систему отслеживания и прослеживания в отношении всех табачных изделий, которые производятся на ее территории или ввозятся, с учетом ее собственных национальных или региональных конкретных потребностей и имеющейся наилучшей практики.

Введение единой информационной системы прослеживаемости в отношении табачных изделий позволит более оперативно и эффективно осуществлять контроль за табачными изделиями на всех этапах их обращения, а также при ввозе в Российскую Федерацию.