

17 декабря 2025 г.

№ 3.6-09/5019

## РЕШЕНИЕ

"круглого стола" на тему "О реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе из числа участников специальной военной операции, в целях их возвращения к трудовой деятельности", проведенного совместно с "круглым столом" на тему "Профессиональная адаптация и трудоустройство демобилизованных участников СВО"

(пункты 5.83 и 5.139 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2025 года)

Совет Федерации.  
(Москва, ул. Большая Дмитровка, 26,  
зал 802 "белый")

26 ноября 2025 года  
15:00 – 16:40

В ходе мероприятия обсудили актуальные вопросы реабилитации инвалидов и ветеранов специальной военной операции (далее – СВО), их профессиональной адаптации и возвращения к трудовой деятельности.

По информации Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в настоящее время численность инвалидов трудоспособного возраста составляет – 4,3 млн человек, из них работают 1,2 млн человек. Уровень занятости на 1 октября 2025 года составил 29,4 % (отмечается небольшой рост уровня занятости инвалидов, так в 2022 он составлял 25,7 %). 110 тысяч инвалидов зарегистрированы в качестве индивидуальных предпринимателей, 317 тысяч инвалидов – самозанятые. В целом по Российской Федерации установлено более 47 тысяч квот для трудоустройства инвалидов, в рамках которых трудоустроено 372 тысячи инвалидов (83%).

По информации Министерства промышленности и торговли Российской Федерации систематически проводится работа по актуализации кадровой потребности в промышленности. Данные единой цифровой платформы "Работа в России" показывают, что в настоящее время для людей с инвалидностью доступно более 45 тысяч вакансий в промышленности, в том числе 10,8 тысяч вакансий на промышленных предприятиях и 6,2 тысячи в сфере торговли.

В постоянном режиме ведется работа по содействию участникам СВО и членам их семей. В результате в 344 организациях трудоустроено 1 390 участников СВО и 540 членов их семей.

По результатам проведенного опроса 71% предприятий сохраняют рабочие места за работниками, которые сейчас находятся в зоне СВО, 81% предприятий готовы привлекать участников СВО на любые вакансии, 44% промышленных предприятий имеют открытые вакансии, которые могут

быть заняты участниками СВО с инвалидностью. При этом, на данный момент после демобилизации вернулись работники 22% предприятий.

С января по октябрь 2025 года показатель трудоустройства ветеранов СВО находится на уровне 57%. На ряде предприятий имеются ограничения по трудоустройству инвалидов, связанные с повышенным физическим трудом и вредными условиями труда. Кроме того, определенные проблемы вызывает трудоустройство участников СВО в связи со следующими обстоятельствами:

отказ от продолжения трудовой деятельности на предприятиях из-за низкой заработной платы;

недостаточная квалификация, отсутствие необходимого опыта;

перерыв в трудовом стаже на период нахождения в зоне СВО;

текущесть рабочих кадров;

длительное оформление или восстановление документов военными комиссариатами после увольнения с военной службы;

невозможность перечислять заработную плату в банки из-за закредитованности, долгов, арестов счетов;

стереотипное представление об уровне конфликтности участника СВО;

игнорирование потенциала соискателя, фокус на проблемах ветерана и инвалида СВО (в стаже, наличии инвалидности, статуса участника СВО или судимости);

психологические барьеры, физиологические нарушения функций организма после полученных ранений.

Необходимо продолжить разрабатывать меры по повышению уровня их занятости. Для выработки эффективных мер поддержки требуется создание устойчивой системы профориентации и трудоустройства ветеранов СВО, в основу которой должна войти совокупность характеристик ветерана (предыдущий гражданский опыт, военно-учетные специальности, навыки, приобретенное на военной службе, а также индивидуальные особенности здоровья, личные и семейные интересы и ценности) и потребность работодателя в работниках соответствующей квалификации.

Представителями общественных движений ветеранов СВО были высказаны предложения:

о внедрении механизмов государственной поддержки "ветеранских стартапов";

о создании ветеранских бизнес-инкубаторов;

о запуске программ индивидуальных грантов и микрофинансирования;

о создании венчурного фонда ветеранов СВО как инновационного инструмента, позволяющего исключительно ветеранам боевых действий,

из числа участников СВО инвестировать в отечественные высокотехнологичные проекты и предприятия оборонно-промышленного комплекса в целях стимулирования развития российских технологий;

о разработке национального плана по делам ветеранов СВО, объединяющего меры поддержки по единому стандарту оказания помощи в части профессиональной адаптации, образования, реабилитации, социальной поддержке, предпринимательской деятельности, патриотическому воспитанию.

### **РЕШИЛИ:**

1. Принять к сведению информацию, представленную в выступлениях.

2. Рекомендовать **Министерству обороны Российской Федерации совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации** ускорить подготовку предложений по сокращению военными комиссариатами сроков оформления или восстановления документов после увольнения с военной службы участников СВО.

**Срок: май 2026 года.**

3. Рекомендовать **Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации** рассмотреть вопрос о проведении федеральных ярмарок вакансий для ветеранов СВО, включая мероприятия на крупных промышленных и высокотехнологичных предприятиях в целях обеспечения прямого доступа к рабочим местам и приоритетного трудоустройства.

**Срок: май 2026 года.**

4. Рекомендовать **Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, Министерством образования и науки Российской Федерации и Министерством просвещения Российской Федерации** рассмотреть инициативы Общероссийского общественного Движения "Ветераны России":

- о расширении программ профессиональной переподготовки участников СВО для высокотехнологичных отраслей, создании специализированных образовательных треков совместно с вузами, корпорациями и исследовательскими организациями;

- о запуске комплексных программ привлечения участников СВО в научно-исследовательскую и учебную деятельность;

- о создании "инженерных рот развития" из числа ветеранов СВО на базе ведущих промышленных кластеров и государственных корпораций и включении их в решение практических производственных задач в процессе обучения, а также об обеспечении им наставничества со стороны ведущих специалистов.

**Срок: май 2026 года.**

5. Рекомендовать **Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации** рассмотреть инициативу Общероссийского общественного Движения "Ветераны России" о внедрении механизмов государственной поддержки "ветеранских стартапов", включая налоговые льготы, создание ветеранских бизнес-инкубаторов и запуск программ индивидуальных грантов и микрофинансирования.

**Срок: май 2026 года.**

6. Рекомендовать **Федеральной службе судебных приставов совместно с Министерством финансов Российской Федерации и Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации** проработать вопрос о совершенствовании порядка исполнительного производства в отношении участников СВО (в том числе в части частичного снятия ареста с банковских счетов и карт) в период после завершения участия в СВО и до момента возвращения к гражданской жизни с учетом периода, необходимого для адаптации и трудоустройства, а также реабилитации и аблииции для инвалидов СВО.

**Срок: май 2026 года.**

7. Рекомендовать **Министерству здравоохранения Российской Федерации, Министерству транспорта Российской Федерации, Министерству промышленности и торговли, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерству внутренних дел Российской Федерации и Фонду "Зашитники Отечества"** подготовить предложения о допуске к управлению транспортными средствами инвалидов с ампутированными нижними конечностями и возможности применения транспортных средств, оборудованных специальным управлением, в ряде отраслей (перевозка общественным транспортом, грузовые перевозки, сельское хозяйство и иных).

**Срок: ноябрь 2026 года.**

8. Рекомендовать **Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации** рассмотреть возможность внесения изменения в приказ от 29 декабря 2024 года № 2714 "Об утверждении решения о порядке предоставления субсидии на государственную поддержку стимулирования найма отдельных категорий граждан" в части:

- введения возможности 100-процентного авансирования (финансового обеспечения) затрат работодателя на создание (оборудование) рабочих мест для трудоустройства инвалидов и ветеранов боевых действий, имеющих инвалидность;

- исключения критерия о наличии у гражданина документа о среднем образовании, о высшем образовании, и (или) о квалификации на дату заключения трудового договора с работодателем для трудоустроенных работников в отношении ветеранов боевых действий и инвалидов, принимавших участие (содействовавших выполнению задач) в СВО на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины с 24 февраля 2022 года, на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года, уволенных военной службы (службы, работы);

- определения исчерпывающего перечня оснований, освобождающих работодателя от возврата субсидии в случае заключения трудового договора с инвалидами I и II группы, участниками СВО на условиях полного рабочего дня с учетом его продолжительности, установленной для данной категории работников, предусмотрев ситуации, которые не зависят от работодателя (указанные категории граждан не готовы осуществлять трудовую деятельность на условиях полного дня, или увольняются по собственному желанию до истечения девяти месяцев после трудоустройства).

**Срок: май 2026 года.**

9. Рекомендовать **Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации** проработать вопрос о возможности введения квот рабочих мест для участников СВО с инвалидностью и имеющих погашенную судимость.

**Срок: май 2026 года.**

10. Рекомендовать **Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации** совместно с **Фондом "Заштитники Отечества"**, **Министерством образования и науки Российской Федерации** и **Министерством просвещения Российской Федерации** подготовить предложения о переводе военно-учетных специальностей в гражданские, в том числе при прохождении программ дополнительного образования, с целью

содействия трудоустройству ветеранов и инвалидов боевых действий, завершающих военную службу и не имеющих гражданского образования.

**Срок: май 2026 года.**

**11. Рекомендовать высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:**

- предусмотреть в центрах услуг для демобилизованных участников СВО оказание всесторонней комплексной помощи по принципу "одного окна" (включая юридическую и социальную помощь, консультационных услуг по трудоустройству, профессиональной подготовке и переподготовке, по вопросам предпринимательства и открытия собственного дела, в том числе возможностей аренды помещений для этого);

- изучить опыт создания и функционирования Государственного автономного нетипового профессионального образовательного учреждения Ленинградской области "Мультицентр социальной и трудовой интеграции", а также проработать вопрос возможности создания аналогичного центра на своей территории;

- подготовить и направить в адрес Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации предложения о возможности трудоустройства демобилизованных участников СВО с инвалидностью, в том числе с ампутациями конечностей, в сфере перевозок общественным транспортом, грузовых перевозок, управления сельскохозяйственной техникой;

- проводить на постоянной основе анализ закрепляемости демобилизованных участников СВО на новых рабочих местах.

**Срок: май 2026 года.**

Заместитель Председателя  
Совета Федерации Федерального  
Собрания Российской Федерации

И.Ю. Святенко