

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

«30» ноября 2017 г.

№ 51-04/2911

Председателю Комитета
Совета Федерации по
бюджету и финансовым рынкам

С.Н.РЯБУХИНУ

Уважаемый Сергей Николаевич!

Правовое управление в соответствии с Вашим обращением от 23 ноября 2017 года № 3.5-11/1764 направляет информационно-правовые материалы для «круглого стола» на тему «Инициативное бюджетирование как важный фактор социально-экономического развития субъектов Российской Федерации».

Приложение: на 14 листах.

С. Иванов

Заместитель Руководителя
Аппарата Совета Федерации –
начальник Правового управления



Е.Ю. Егорова

Исполнители:

отдел финансового законодательства: Е.К.Караулова (тел.697-44-43);

отдел конституционного и международного права: К.В.Мазаева (тел. 697-44-40)

7-3.5-11/1764

Информационно-правовые материалы для «круглого стола» на тему «Инициативное бюджетирование как важный фактор социально- экономического развития субъектов Российской Федерации»

В соответствии со статьей 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» создал необходимые предпосылки для развития местных сообществ и активизации граждан в решении вопросов местного значения. Федеральный закон разграничил полномочия между различными муниципальными уровнями и определил формы и механизмы участия граждан в местном самоуправлении и бюджетном процессе.

Развитие системы открытости и прозрачности общественных финансов, расширение практики вовлеченности граждан в бюджетный процесс и механизмов инициативного бюджетирования становятся одними из приоритетных направлений повышения эффективности бюджетных расходов.

Под инициативным бюджетированием понимается совокупность разнообразных, основанных на гражданской инициативе практик по решению вопросов местного значения при непосредственном участии граждан в определении и выборе объектов расходования бюджетных средств, а также последующем контроле за реализацией отобранных проектов. Использование механизма инициативного бюджетирования позволяет привлечь внебюджетные источники для реализации проектов, предложенных гражданами, обеспечить эффективное расходование ресурсов, повысить устойчивость местных бюджетов.

Наиболее распространенной практикой инициативного бюджетирования в регионах является реализация программ поддержки местных инициатив. Ключевым содержательным элементом указанных программ является отбор и финансирование на конкурсной основе проектов, инициированных органами

местного самоуправления при широком участии населения и направленных на решение конкретных социальных задач на местном уровне. Решение о выборе территорий региона, где реализуется данная программа, принимается Правительством субъекта Российской Федерации. В программе могут участвовать все типы муниципальных образований.

Источниками финансирования программы являются субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации, бюджетные ассигнования местных бюджетов, а также денежные средства граждан и юридических лиц. Таким образом, практика поддержки местных инициатив позволяет объединить финансовые ресурсы субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также местных сообществ в целях направления их на решение социально важных проблем.

В рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года № 598, предусмотрено предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях оказания финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации (подпрограмм государственных программ субъектов Российской Федерации), направленных на устойчивое развитие сельских территорий, связанных с реализацией мероприятий по грантовой поддержке местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности.

Субсидии предоставляются по следующим приоритетным направлениям:

создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок;

сохранение и восстановление природных ландшафтов и историко-культурных памятников;

поддержка национальных культурных традиций, народных промыслов и ремесел.

Действие федеральной целевой программы досрочно прекращается с 1 января 2018 года в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 года № 1243 «О реализации мероприятий федеральных целевых программ, интегрируемых в отдельные государственные программы Российской Федерации».

По данным Минфина России¹ к 2013 году практика инициативного бюджетирования использовалась в 7 регионах, в 2016 году - в 17 регионах, в 2017 году - 47 субъектов приняли решение о развитии инициативных практик или уже реализуют их на своей территории.

За 2016 год объем региональных субсидий на реализацию программ инициативного бюджетирования составил 5,1 млрд. рублей (в 2015 году – 1,4 млрд. рублей), размер софинансирования за счет внебюджетных источников в 2015 году составил 0,4 млрд. рублей, в 2016 году - 0,7 млрд. рублей. В 2015 году средства из местных бюджетов выделены в размере 615 млн. рублей, а в 2016 - 1 114 млн. рублей. Общая стоимость проектов в 2015 году составила 2,4 млрд. рублей, в 2016 году - 7,0 млрд. рублей. Количество реализованных проектов выросло с 2 657 до 8 732 (в 3,3 раза).

Проведенный анализ показателей региональных программ инициативного бюджетирования позволил выделить 15 регионов, продемонстрировавших в 2016 году лучшие результаты (в алфавитном порядке).

1. Вологодская область: проекты «Народный бюджет»; Череповец «Народный бюджет-ТОС»;

2. Иркутская область: проект «Народные инициативы»;

¹ www.minfin.ru Доклад Минфина России о лучшей практике развития «Бюджета для граждан» в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

3. Кировская область: проекты по поддержке местных инициатив; «Народный бюджет»;
4. Нижегородская область: проект по поддержке местных инициатив;
5. Республика Башкортостан: программа поддержки местных инициатив;
6. Республика Карелия: программа поддержки местных инициатив граждан, проживающих в муниципальных образованиях Республики Карелия;
7. Республика Коми: проект «Народный бюджет»;
8. Республика Марий Эл: проект по поддержке местных инициатив;
9. г. Санкт-Петербург: проект «Твой бюджет-2016»;
10. Ставропольский край: программа поддержки местных инициатив Ставропольского края;
11. Тверская область: программа поддержки местных инициатив Тверской области;
12. Тульская область: проект «Народный бюджет»;
13. Ульяновская область: проекты поддержки местных инициатив; «Народный бюджет»;
14. Хабаровский край: программа поддержки проектов местных инициатив;
15. Ярославская область: региональный проект «Обустроим область к юбилею!».

На региональном уровне механизм инициативного бюджетирования регулируется следующими нормативными правовыми актами:

Республика Алтай - государственная программа «Устойчивое развитие сельских территорий Алтайского края» на 2012 - 2020 годы», утвержденная постановлением Администрации Алтайского края от 2 августа 2011 года № 420, предусматривает предоставление до 196 грантов, направленных на поддержку инициатив местных сообществ.

Республики Адыгея - постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 22 ноября 2013 года № 275 «О финансировании мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской

местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, комплексному обустройству населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности, грантовой поддержке местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года»; государственная программа Республики Адыгея «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2013 - 2020 годы» утверждена постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 27 ноября 2012 года № 254.

Республика Башкортостан - государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Башкортостан» утверждена постановлением Правительства Республики Башкортостан от 17 декабря 2012 года № 458. Координация деятельности муниципальных образований Республики Башкортостан для реализации проектов поддержки местных инициатив осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Республики Башкортостан от 8 июня 2016 года № 230 «О реализации на территории Республики Башкортостан проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах»; постановлением Правительства Республики Башкортостан от 19 апреля 2017 года № 168 «О реализации на территории Республики Башкортостан проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах»; постановлением Правительства Республики Башкортостан от 5 апреля 2017 года № 138 «О реализации на территории Республики Башкортостан проектов по благоустройству дворовых территорий, основанных на местных инициативах».

Республика Дагестан - постановлением Правительства Республики Дагестан от 25 апреля 2016 года № 110 «О реализации на территории Республики Дагестан проектов местных инициатив» утверждены Порядок предоставления субсидий муниципальным образованиям Республики

Дагестан на реализацию проектов местных инициатив, а также Порядок проведения конкурсного отбора проектов местных инициатив муниципальных образований Республики Дагестан для получения субсидий на их реализацию.

Кабардино-Балкарская Республика - постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 30 декабря 2016 года № 253-ПП утвержден Порядок предоставления субсидий местным бюджетам на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований в Кабардино-Балкарской Республике, основанных на местных инициативах.

Карачаево-Черкесская Республика – постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26 сентября 2017 года № 247 утвержден Порядок предоставления из республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики средств на реализацию проектов на поддержку местных инициатив по развитию территорий муниципальных районов и городских округов.

Республика Крым - государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым на 2015 - 2020 годы», утвержденная постановлением Совета министров Республики Крым от 29 октября 2014 года № 423, предусматривает реализацию проектов грантовой поддержки местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, а также предоставление бюджетам муниципальных образований на указанные цели субсидий.

Республика Тыва - государственная программа Республики Тыва «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Тыва на 2014 - 2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Республики Тыва от 30 октября 2013 года № 633, предусматривает грантовую поддержку местных инициатив граждан.

Чувашская Республика - постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 5 февраля 2014 года № 20 «О мерах по реализации подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Чувашской

Республики» государственной программы Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Чувашской Республики» предусматривает грантовую поддержку местных инициатив граждан.

Забайкальский край - постановлением Правительства Забайкальского края от 1 марта 2016 года № 78 утвержден Порядок предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных районов Забайкальского края из бюджета Забайкальского края на реализацию мероприятий по грантовой поддержке местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности.

Ставропольский край - постановлением Правительства Ставропольского края от 24 марта 2009 года № 87-п утвержден Порядок конкурсного отбора программ (проектов) развития территорий муниципальных образований Ставропольского края, основанных на местных инициативах.

Пермский край - Частями 3 и 4 статьи 6 Закона Пермского края от 2 июня 2016 года № 654-ПК «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае» установлено, что в составе бюджета Пермского края ежегодно предусматривается объем средств для реализации инициативного бюджетирования в Пермском крае в размере не менее 0,1% от объема налоговых и неналоговых доходов, предусмотренных в бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период.

Максимальное количество проектов инициативного бюджетирования от одного муниципального образования и общая предельная сумма финансирования проектов инициативного бюджетирования устанавливаются ежегодно Правительством Пермского края исходя из общей суммы средств, предусмотренных законом о бюджете Пермского края для финансирования проектов инициативного бюджетирования.

Волгоградская область - постановлением Правительства Волгоградской области от 9 июня 2014 года № 298-п утвержден Порядок

предоставления грантов на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности.

Воронежская область - постановлением Правительства Воронежской области от 31 августа 2017 года № 678 «О реализации проектов поддержки местных инициатив на территории муниципальных образований Воронежской области в рамках развития инициативного бюджетирования» утверждены состав комиссии и положение, определяющее порядок проведения конкурсного отбора проектов поддержки местных инициатив на территории муниципальных образований Воронежской области в рамках развития инициативного бюджетирования, осуществления деятельности и полномочия конкурсной комиссии и уполномоченного органа - департамента по развитию муниципальных образований, а также механизм организации и проведения конкурсного отбора.

Кировская область - постановлением Правительства Кировской области от 6 декабря 2009 года № 33/481 «О реализации проекта по поддержке местных инициатив в Кировской области» утвержден Порядок проведения конкурсного отбора инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры муниципальных образований в Кировской области для предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета на софинансирование инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры муниципальных образований в Кировской области.

Костромская область - государственная программа Костромской области «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций и содействие развитию местного самоуправления на территории Костромской области на 2014-2018 годы» утверждена постановлением Администрации Костромской области от 30 января 2014 года № 13-а. К 2018 году в рамках госпрограммы прогнозируется увеличение количества проектов развития, основанных на общественных инициативах, в номинации «Местные инициативы», получивших поддержку из областного бюджета, до 100 единиц.

Ленинградская область - государственная программа «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2012 года № 463; государственная программа «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 399; Областной закон Ленинградской области от 14 декабря 2012 года № 95-оз «О содействии развитию на части территорий муниципальных образований Ленинградской области иных форм местного самоуправления».

Город Москва – приказом Департамента финансов города Москвы от 30 мая 2016 года № 107 «О конкурсе проектов «Бюджет для граждан» утверждены Положение о конкурсе, порядок его проведения, требования к содержанию и оформлению конкурсных проектов, критерии оценки проектов, а также условия подведения итогов конкурса. Условия конкурса предусматривают номинацию «Проекты инициативного бюджетирования в городе Москве».

Московская область - государственная программа Московской области «Эффективная власть» на 2017 - 2021 годы», утвержденная постановлением Правительства Московской области от 25 октября 2016 года № 781/39, предусматривает основное мероприятие «Реализация практик инициативного бюджетирования на территории муниципальных образований Московской области».

Частью 2 статьи 37 Закона Московской области от 26 декабря 2016 года № 175/2016-ОЗ «О бюджете Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» установлено, что после утверждения распределения Правительством Московской области субсидий из бюджета Московской области на 2017 год осуществляется предоставление бюджетам муниципальных образований Московской области субсидий на реализацию проектов граждан, сформированных в рамках практик инициативного бюджетирования.

Мурманская область - государственная программа Мурманской области «Государственное управление и гражданское общество» утверждена постановлением Правительства Мурманской области от 30 сентября 2013 года № 555-ПП. В рамках подпрограммы «Укрепление этнокультурного многообразия, гражданского самосознания и патриотизма в Мурманской области» указанной госпрограммы в 2017 году предусмотрено предоставление субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на реализацию проектов по поддержке местных инициатив.

Нижегородская область - постановлением Правительства Нижегородской области от 17 января 2017 года № 9 «О реализации в 2017 году на территории Нижегородской области проекта по поддержке местных инициатив» утверждены перечень муниципальных районов (городских округов) Нижегородской области, на территории которых реализуется проект, а также Порядок конкурсного отбора программ (проектов) развития территорий муниципальных образований на местных инициативах. Постановлением Правительства Нижегородской области от 17 апреля 2017 года № 226 утверждено распределение в 2017 году субсидий на реализацию проекта по поддержке местных инициатив.

Новосибирская область - в рамках государственной программы Новосибирской области «Управление государственными финансами в Новосибирской области на 2014 - 2019 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 15 июля 2013 года № 309-п, предусмотрено основное мероприятие «Оказание поддержки местным бюджетам по обеспечению их сбалансированности, выполнению приоритетных расходных обязательств, развитию местных инициатив, а также стимулирование и предоставление преференций муниципальным образованиям, добившимся высоких показателей развития». Постановлением Правительства Новосибирской области от 6 июня 2017 года № 201-п «О реализации на территории Новосибирской области проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах» утвержден Порядок проведения

конкурсного отбора проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах.

Омская область - государственная программа Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области», утвержденная постановлением Правительства Омской области от 15 октября 2013 года № 252-п, предусматривает предоставление субсидий на реализацию проектов местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, по следующим приоритетным направлениям: создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок; сохранение и восстановление природных ландшафтов, историко-культурных памятников; поддержка национальных культурных традиций, народных промыслов и ремесел.

Оренбургская область - постановлением Правительства Оренбургской области от 14 ноября 2016 года № 851-пп «О реализации на территории Оренбургской области проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах» утверждены Порядок проведения конкурсного отбора проектов развития сельских поселений муниципальных районов Оренбургской области, основанных на местных инициативах, а также состав комиссии по рассмотрению и утверждению результатов конкурсного отбора.

Самарская область - государственная программа Самарской области «Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области на 2017 - 2025 годы», утвержденная постановлением Правительства Самарской области от 17 мая 2017 года № 323, предусматривает грантовую поддержку местных инициатив граждан.

Саратовская область - государственная программа Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014 - 2020 годы», утвержденная постановлением Правительства

Саратовской области от 2 октября 2013 года № 520-П, предусматривает грантовую поддержку местных инициатив.

Тамбовская область - государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Тамбовской области на 2013 - 2020 годы, утвержденная постановлением администрации Тамбовской области от 21 ноября 2012 года № 1443, предусматривает реализацию проектов грантовой поддержки местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, а также предоставление бюджетам муниципальных образований на указанные цели субсидий.

Тверская область - государственная программа Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017 - 2022 годы» утверждена постановлением Правительства Тверской области от 29 декабря 2016 года № 440-пп. По итогам реализации госпрограммы планируется обеспечить долю муниципальных образований Тверской области, в которых реализуются программы инициативного бюджетирования, от общего количества муниципальных образований Тверской области до уровня 75%.

Из положений госпрограммы следует, что на территории Тверской области при поддержке Всемирного банка с 2013 года реализуется программа поддержки местных инициатив. Данной программой предусмотрено выделение на конкурсной основе субсидий из областного бюджета Тверской области на реализацию проектов, наиболее важных для малых территорий, направленных на благоустройство и ремонт объектов общественной инфраструктуры. В рамках реализации проекта поддержки местных инициатив в Тверской области создана уникальная комплексная система обучения основам реализации проектов инициативного бюджетирования – «Школа ППМИ». Она предусматривает проведение обучающих семинаров в формате лекций и деловых игр. На семинарах рассматриваются вопросы, связанные с управлением местным бюджетом.

Для обеспечения открытости и прозрачности бюджетов и бюджетного процесса в Тверской области был создан в информационно-телекоммуникационной сети Интернет специализированный портал «Открытый бюджет Тверской области».

Тюменская область - постановлением Правительства Тюменской области от 22 мая 2017 года № 170-п утверждено Положение о порядке предоставления грантовой поддержки местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности.

Ульяновская область - постановлением Правительства Ульяновской области от 11 декабря 2015 года № 655-П «О реализации на территории Ульяновской области проектов развития муниципальных образований Ульяновской области, подготовленных на основе местных инициатив граждан» утверждены Порядок предоставления и расходования субсидий из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных образований Ульяновской области на реализацию проектов развития муниципальных образований Ульяновской области, подготовленных на основе местных инициатив граждан, а также Положение о комиссии по проведению ежегодного конкурсного отбора проектов развития муниципальных образований Ульяновской области, подготовленных на основе местных инициатив граждан.

Ярославская область - государственная программа Ярославской области «Местное самоуправление в Ярославской области» на 2015 - 2019 годы» утверждена постановлением Правительства Ярославской области от 18 мая 2017 года № 411-п. В рамках госпрограммы получателями субсидии являются муниципальные образования области, реализующие мероприятия (проекты) инициативного бюджетирования, прошедшие конкурсный отбор проектов инициативного бюджетирования в соответствии с Положением о порядке проведения конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования, приведенным в приложении 5 к Положению о порядке реализации проекта Губернатора «Решаем вместе!», утвержденному указом Губернатора области от 20 февраля 2017 года № 50.

Ненецкий автономный округ - постановлением администрации Ненецкого автономного округа от 29 мая 2017 года № 175-п утверждено Положение о порядке и условиях предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Ненецкого автономного округа на реализацию проекта по поддержке местных инициатив.

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра - государственная программа «Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре в 2016 - 2020 годах», утвержденная постановлением Правительства ХМАО - Югры от 9 октября 2013 года № 420-п, предусматривает грантовую поддержку местных инициатив граждан.

Чукотский автономный округ - государственная программа «Развитие агропромышленного комплекса Чукотского автономного округа на 2014 - 2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 21 октября 2013 года № 411, предусматривает грантовую поддержку местных инициатив граждан.