



АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 29 (685)

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития
Республики Саха (Якутия)»

(к Дням Республики Саха (Якутия)
в Совете Федерации)





Настоящий аналитический вестник приурочен к Дням Республики Саха (Якутия) в Совете Федерации, которые проходят 14–15 декабря 2017 года. Регулярное проведение Дней субъектов Российской Федерации стало одной из эффективных форм работы Совета Федерации по укреплению связей с регионами, совершенствованию федеративных отношений.

Тематика материалов вестника охватывает широкий спектр вопросов социально-экономического развития Республики Саха (Якутия).

Вестник открывает статья Главы Республики Саха (Якутия) Е.А. Борисова «Якутия встречает юбилей с положительными показателями макроэкономического развития», в которой представлены достижения и перспективы развития Республики Саха (Якутия). В статье Председателя Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) А.Н. Жиркова «От истоков — к будущему» приведена история создания и развития законодательных органов власти в Якутии, рассматриваются приоритетные направления законодательной деятельности Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия).

В статьях аналитического вестника дана оценка инвестиционного потенциала республики, представлены состояние и меры поддержки традиционных форм хозяйствования коренного населения, достижения в развитии системы здравоохранения Якутии, особенности реализации программы «Дальневосточный гектар».

Материалы вестника могут представлять интерес для членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, представителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.

СОДЕРЖАНИЕ

Е.А. Борисов , Глава Республики Саха (Якутия) <i>Якутия встречает юбилей с положительными показателями макроэкономического развития</i>	3
А.Н. Жирков , Председатель Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) <i>От истоков — к будущему</i>	8
М.А. Осипов , первый заместитель Председателя Правительства Республики Саха (Якутия) — министр экономики Республики Саха (Якутия) <i>В Якутии стабильный экономический рост</i>	16
А.А. Сафронов , министр инвестиционного развития и предпринимательства Республики Саха (Якутия) <i>Инвестиционный потенциал Республики Саха (Якутия)</i>	21
П.Р. Николаев , председатель Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по делам Арктики <i>Арктическая повестка Якутии</i>	24
А.А. Добрянцев , первый заместитель Председателя Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) <i>Государственная поддержка оленеводства. Основные направления</i>	31
А.И. Корякин , председатель постоянного комитета Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по здравоохранению, социальной защите, труду и занятости <i>Об актуальных вопросах развития системы здравоохранения Республики Саха (Якутия)</i>	36
В.М. Прокопьев , председатель постоянного комитета Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по земельным отношениям, природным ресурсам и экологии <i>О работе по законопроекту о «дальневосточном гектаре» и его реализации на территории Республики Саха (Якутия)</i>	43

ЯКУТИЯ ВСТРЕЧАЕТ ЮБИЛЕЙ С ПОЛОЖИТЕЛЬНЫМИ ПОКАЗАТЕЛЯМИ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Е.А. Борисов, Глава Республики Саха (Якутия)

2017 год — юбилейный для самого крупного субъекта Российской Федерации. В этом году республика отмечает 385-летие вхождения в состав Российского государства, 95-летие создания Якутской АССР и 25-летие Конституции (Основного закона) Республики Саха (Якутия). К своему юбилею республика подошла с положительными показателями макроэкономического развития, превышающими общероссийские показатели.



По итогам 2017 года объём валового регионального продукта республики оценивается в размере около 900 млрд. рублей. Якутия по-прежнему уверенно входит в первую десятку российских регионов с наибольшим уровнем валового регионального продукта (далее — ВРП) на душу населения. Реальный прирост ВРП по итогам года составит 3,1%.

К положительным тенденциям в республике относятся рост индекса промышленного производства за счёт добычи полезных ископаемых (103,6%), объёмов инвестиций в основной капитал (131,6%), работ в строительстве (122,3%), ввода жилья (112,5%), перевозки грузов (102,0%), улучшение ситуации на рынке труда.

Ожидается, что до конца 2017 года индекс промышленного производства вырастет на 3,9%. Рост стал возможным за счёт увеличения объёмов добычи алмазов (на 6,5%), угля каменного и бурого обогащенного (на 9,2%), газового конденсата (на 3,3%), сырой нефти (на 0,4%) и золота (на 0,2%). Растут показатели и перерабатывающих отраслей промышленности: производство свинины увеличилось на 25,4%, колбасных изделий — на 7,1%, мясных полуфабрикатов — на 3,3%, рыбной продукции — на 8,9%, сливок — на 20,1%, кисломолочной продукции — на 9%, сыра — на 6,2%, комбикормов — на 33,9%, лесоматериалов — на 12,6%, бриллиантов — на 15,9%.

Регион оперативно адаптируется к новой макроэкономической реальности и реализует намеченные стратегические заделья. Идёт многовекторная диверсификация региональной экономики.

Фиксируется стабильный естественный прирост населения, увеличение рождаемости и количества многодетных семей. Показатели смертности на треть ниже среднего уровня не только по Дальневосточному федеральному округу, но и по России в целом. Средняя продолжительность жизни увеличилась до 71 года. С 2010 года в Якутии вдвое увеличены объёмы вводимого жилья, тысячи семей переехали из аварийных «развалин» в новые дома. Построены и реконструированы сотни километров дорог, инженерных сетей. Многие населённые пункты подключены к централизованному теплоснабжению, обеспечены мобильной связью и Интернетом.

Преобразилась жизненная среда, причём не только в Якутске, но и в других поселениях. На порядок повысилась заработная плата учителей, медиков, других работников бюджетной сферы. Реализуются очень нужные для якутян социальные программы, поддерживается здоровый и трезвый образ жизни. Все позитивные изменения подтверждаются цифрами статистики.

На территории республики продолжается реализация крупных инвестиционных проектов. Объём инвестиций в экономику по итогам текущего года превысит прошлогодние показатели не менее чем на 20%. Ключевыми проектами Восточной газовой программы являются обустройство Чаяндинского нефтегазоконденсатного месторождения и строительство магистрального газопровода «Сила Сибири». Создание Якутского центра газодобычи позволит диверсифицировать налоговые поступления, создать сотни высокооплачиваемых рабочих мест.

Локомотивом экономики в предстоящие годы останется алмазная компания АК «АЛРОСА». Несмотря на закрытие рудника «Мир», компания должна обеспечить выполнение взятых обязательств по добыче алмазов в 2018 году и сохранить мировое лидерство. В предстоящем году ожидается начало освоения Верхне-Мунского рудного поля. Предполагается, что за весь период его разработки в бюджет республики поступит около 3 млрд. долларов США.

В Западной Якутии ПАО «Сургутнефтегаз» ведёт разработку Талаканского нефтегазоконденсатного месторождения, АО «Сахатранснефтегаз» — Среднетюнгского и Отрадинского месторождений, ООО «Таас-Юряхнефтегазодобыча» — Центрального нефтяного блока и Курунгского лицензионного участка Среднеботуобинского месторождения нефти и газа. Одним из приоритетных направлений является освоение месторождений, расположенных в шельфовой зоне моря Лаптевых, проводимое АО НК «Роснефть». АО НК «Туймаада-Нефть» совместно с ООО «Анабарнефтегаз» начали геологическое изучение и промышленное

освоение Западно-Анабарского участка. Продолжается реализация регионального инвестиционного проекта по освоению Эльгинского каменноугольного месторождения в Нерюнгринском районе. Нарращивают добычу угля «Эльгауголь» и предприятия компании «Колмар».

В республике созданы и работают новые отрасли промышленности — сереброрудная и полиметаллическая. В Оленёкском районе начинается активная фаза работ по подготовке производственных мощностей для добычи редкоземельных металлов. Летом мы участвовали в запуске новых мощностей компании «Селигдар» в Алданском районе. В сентябре 2017 года в ходе Восточного экономического форума Президент Российской Федерации В.В. Путин дал старт работе Тарынского горно-обогатительного комбината на золоторудном месторождении «Дражное» в Оймяконском районе. Горно-обогатительный комбинат на полюсе холода построен в кратчайшие сроки, производственная мощность первой очереди комбината составит 700 тыс. т руды в год; после выхода на проектную мощность планируется добывать до 2,7 т (87 тыс. унций) золота. Благодаря вводу Тарынского горно-обогатительного комбината уже создано 450 рабочих мест, а суммарные налоговые выплаты в бюджеты всех уровней составят около 500 млн. рублей. Выход на проектную мощность планируется в 2019 году.

Сегодня на территории Якутии работают 2 территории опережающего социально-экономического развития — «ИП «Кангалассы» и «Южная Якутия», в котором наряду с основным предприятием УК «Колмар», поставляющим высококачественный уголь в другие регионы Российской Федерации и страны АТР, планируется участие и других предприятий. В ТОР «Кангалассы» реализуется проект из Японии, ООО «Саюри» является резидентом ТОР с проектом круглогодичной теплицы для выращивания овощей. Общий объём инвестиций в ТОР «ИП «Кангалассы» с учётом только 10 предприятий, получивших статус резидентов, составляет порядка 2,5 млрд. рублей.

В перечень инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории Дальнего Востока, включены 4 якутских проекта: строительство горно-обогатительного комплекса «Инаглинский» по добыче коксующегося угля и производству высококачественного коксующегося концентрата, строительство ГОК для добычи железной руды в Нерюнгринском районе, разработка нового месторождения алмазов «Верхне-Мунское» в Оленёкском районе и освоение запасов месторождения «Дражное» со строительством золотоизвлекательной фабрики, а также объектов инфраструктуры в Оймяконском районе.

Таким образом, несмотря на кризис в глобальной международной политике и западные санкции, промышленность республики, ориентированная преимущественно на экспорт, функционирует с большим запасом прочности.

Бюджет республики продолжает оставаться социально ориентированным. Насколько возможно мы повысим заработную плату. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата составила 58 874,7 рубля, при этом заработная плата якутян на 53,4% выше общероссийского уровня. На решение социальных задач в 2018 году будет направлено 47% расходов (более 81 млрд. рублей). Это прямые отчисления на развитие образования, здравоохранения, культуры, спорта, рынка труда и занятости, реализацию молодёжной и семейной политики, социальную поддержку населения. Сюда же входит обеспечение жильём детей-сирот, строительство Якутского республиканского онкологического диспансера и новых школ.

На повышение качества жизни населения закладывается 15% бюджета (26 млрд. рублей), которые пойдут на строительство жилья, обеспечение деятельности сектора ЖКХ и сдерживание тарифов для населения в этой сфере, на северный завоз и охрану окружающей среды. В 2018 году завершится строительство водозабора и водоочистных сооружений города Якутска.

Ещё 17,5 млрд. рублей (почти 10% бюджетных средств) предусматривается направить на развитие региональной экономики, в первую очередь, на сельское хозяйство.

Доля средств, предназначенных на фонд оплаты труда работникам бюджетной сферы, составит в общей структуре бюджета 43%, в абсолютных цифрах это 74,7 млрд. рублей. На повышение зарплаты, которое в следующем году затронет около 58 тыс. бюджетников, мы дополнительно выделяем 8,9 млрд. рублей. Приоритетное внимание уделяется исполнению «майских» указов Президента Российской Федерации В.В. Путина. По итогам 2016 года Республика Саха (Якутия) входит в пятерку лучших регионов по исполнению указов.

Много сделано в сфере жилищной политики. За последние пять лет в республике жилищные условия улучшили без малого 30 тыс. человек, ликвидировано почти 0,5 млн. кв. м аварийных помещений. Продолжается подключение сельских домов к теплоснабжению, благоустройство индивидуального жилья.

В результате ликвидации перекрёстного субсидирования, осуществлённой при поддержке президента страны, энерготарифы для юридических лиц значительно снизились, бизнес получил облегчение.

Новый этап развития связан с реализацией Стратегии–2030. Ставка делается не только на добывающий сектор экономики, но и на переработку добываемой продукции. В перспективе — создание нефтегазового комплекса, формирование нового металлургического центра России на юге Якутии, производство минеральных удобрений, создание алмазно-бриллиантового кластера. «Секторами будущего» являются проекты по цифровизации экономики, отрасли креативной индустрии, IT-сектор.

385 лет назад Якутия стала частью России, плацдармом для освоения новых северных и восточных земель, её форпостом на дальних рубежах. На современной витке истории республика вновь выступает в роли форпоста в более широком смысле — в социально-экономическом развитии Арктики и Восточной Сибири.

ОТ ИСТОКОВ — К БУДУЩЕМУ

**А.Н. Жирков, Председатель
Государственного Собрания (Ил
Тумэн) Республики Саха (Якутия)**

Парламент самого большого субъекта Российской Федерации — Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) прошёл сложный путь становления и сегодня занимает достойное место в системе законодательной власти страны, вносит свой особый вклад в развитие российского парламентаризма.

В декабре 2017 года якутский народ торжественно отметит 385-летие вхождения Якутии в состав многонационального Российского государства — событие, которое на многие века определило дальнейшую судьбу народов нашей республики.

Народы Якутии достаточно рано включились в процесс создания региональной системы управления в Российской империи. Уже со второй половины XVII века якутская тойонская знать (главы крупных родовых кланов, князцы) стала вынашивать и осуществлять планы прямого участия в формировании региональной политики царизма. В январе 1677 года князцы Кангаласской, Намской и Мегинской волостей Якутского уезда Мазары Бозеков, Нокто Никин и Трек Орсукаев добились встречи с царем Фёдором Романовым и передали ему предложения о лучшем обустройстве ясачного обложения, передаче родоначальникам судебно-административных полномочий и ряде других уступок со стороны администрации в вопросах самоуправления.

Во второй половине 60-х годов XVIII века якуты центральных улусов направили своего представителя в Комиссию по созданию нового Свода законодательных актов Российской империи, учреждённую по Указу Екатерины II. Им стал кангаласский князец Софрон Сыранов. Летом 1768 года Сыранов был принят императрицей и по её личному распоряжению с 17 октября работал депутатом от Якутии в комиссии по составлению «Нового Уложения» Российской империи (до прекращения работы комиссии в декабре 1768 года). В период работы в комиссии по наказам выборщиков Софрон Сыранов поставил перед Сенатом и иркутским губернатором вопросы дальнейшего расширения административных, судебных и иных полномочий местных тойонов, добился учреждения должности улусного головы, ликвидации института



чиновников — сборщиков ясака и передачи этих полномочий местным родоначальникам.

Документом большой общественно-политической значимости, характеризующим уровень общественной мысли якутского народа, является и «План о якутах с показанием казенной пользы и выгоднейших положений для них», составленный головой Борогонского улуса Алексеем Аржаковым и представленный им 18 сентября 1789 года лично императрице Екатерине II. В этом документе были поставлены вопросы собственности на землю, самоуправления, учреждения института областного предводителя, избираемого из числа якутов, предоставления судебных и иных привилегий, уделения особого внимания властей к обычаям и языку коренного населения, развития просвещения и привлечения представителей местного населения к государственной службе. «План о якутах...» Алексея Аржакова в октябре 1789 года был специально рассмотрен на Государственном Совете, а в январе 1790 года был издан именной Указ Екатерины II в поддержку значительной части вопросов, поставленных якутским головой.

Софрон Сыранов и Алексей Аржаков сыграли известную роль в выработке основополагающих документов по управлению народами Сибири. Поставленные ими вопросы нашли отражение в проекте законодательной реформы управления Сибирскими губерниями, составленном М.М. Сперанским по поручению Александра I.

В числе законодательных актов, утверждённых 22 июля 1822 года Александром I по представлению М.М. Сперанского, особо значимыми для народов Якутии были «Учреждение для управления Сибирских губерний» и приложенные к нему «Табель разделения Сибири» и «Устав об управлении инородцев». Согласно этим документам Якутская область была включена в состав Иркутской губернии, в области образованы 5 округов (Якутский, Вилюйский, Олекминский, Верхоянский и Среднеколымский), город Якутск был выделен в «частное окружное управление». Коренное население Якутии было разделено на 3 разряда в зависимости от основного уклада жизни. Устанавливались новая система управления коренными народами и основы взаимоотношений царской администрации с институтами самоуправления местного населения.

В Якутском округе была создана 1 Степная Дума, у хакасов — 4, у бурятов — 12. Официальное открытие Степной Думы в г. Якутске состоялось 11 марта 1827 года. В течение 11 лет своей деятельности она настойчиво ставила вопросы расширения переданных ей управленческих функций, выработала ряд предложений

по «встраиванию традиционных общественных институтов» коренного населения в действующую схему самоуправления с последующим выходом на формирующуюся систему управления национальными регионами.

В дореволюционной истории стоит отметить и движение за введение в Якутской области земского самоуправления. Группа инициаторов под руководством частного поверенного Якутского окружного суда, гласного Якутской городской Думы В.В. Никифорова летом 1904 года разработала проект «Положения о введении земства в Якутской области». Значительная часть этой группы в январе 1905 года выступила организатором «Союза якутов», крупнейшей общественно-политической организации в истории дореволюционной Якутии. В программе «Союза якутов» были сформулированы требования демократизации общественных отношений, национального равенства, самоопределения и самоуправления, неограниченного участия местного населения в хозяйственной жизни и административном управлении.

Большое возмущение вызвал отказ Якутской губернии в праве участвовать в выборах в первую Государственную Думу. Участие представителя от якутского народа в работе Думы стало одним из основных программных требований «Союза якутов». Руководство «Союза якутов» изложило свои требования в телеграмме председателю Совета министров графу С.Ю. Витте, было решено созвать областной съезд. Напуганная нарастающими событиями местная администрация запросила войска, по приказу министра внутренних дел России члены Центрального комитета и активисты «Союза якутов» были арестованы.

В становлении государственности народов Якутии решающее значение имела революция 1917 года. Ровно 95 лет назад, 27 апреля 1922 года, Президиум ВЦИК РСФСР принял Декрет об образовании Якутской АССР. Признание центральной государственной властью законности требований о государственности и образование Якутской автономной республики в составе РСФСР стали определяющими событиями в исторической судьбе народов Якутии. Вместе с якутами право на государственность обрели эвены, эвенки, чукчи, юкагиры, долганы. В статусе автономной республики Якутия создала и укрепила институты государственности, вступила на путь индустриального развития, достигла всеобщего образования и высокого уровня культуры, развила кадровый и интеллектуальный потенциал.

В декабре 2017 года мы впервые официально отмечаем 95-летие I Всеякутского съезда Советов, законодательно закрепившего образование Якутской АССР и положившего начало деятельности

представительных органов власти. На съезде был избран Центральный Исполнительный Комитет Якутской АССР — первый высший орган законодательной власти в республике.

Осознавая историческую связь времен и событий, мы отдаем дань памяти и уважения основателям государственности республики: Максиму Аммосову и Платону Ойунскому, Исидору Барахову и Степану Аржакову, всем тем, кто стоял у её истоков.

Действующий сегодня парламент и институт парламентаризма начали формироваться в начале 90-х годов прошлого столетия. Первый съезд народных депутатов РСФСР 12 июня 1990 года принял Декларацию о государственном суверенитете, заложив законодательную основу для политического развития автономных республик в составе РСФСР. 27 сентября 1990 года Верховный Совет Якутской АССР XII созыва принял Декларацию о государственном суверенитете республики в составе РСФСР и СССР — документ, сыгравший в целом определяющую роль в последующем государственном обустройстве республики.

В соответствии с Декларацией Верховный Совет ЯАССР принял решение об изменении конституционного автономного статуса республики, а также её официального наименования, преобразовав Якутскую АССР сначала в Якутскую-Саха ССР, затем в Республику Саха (Якутия) в составе Российской Федерации. Декларация стала основой для разработки новой Конституции Республики Саха (Якутия), положила начало процессу новых взаимоотношений с федеральным центром в современных реалиях конституционно-правовой системы Российской Федерации.

Конституция (Основной закон) Республики Саха (Якутия) была принята Верховным Советом 4 апреля 1992 года (до принятия Конституции Российской Федерации в декабре 1993 года). В республике была создана новая система государственной власти: Президент, Правительство, Конституционный суд и Верховный суд, функционирующие самостоятельно, а также парламент — Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия). Конституция Республики Саха (Якутия) сыграла положительную роль в политической жизни Якутии 90-х годов XX века, став правовой основой государственности республики, определившей её дальнейшее развитие.

Действующее с декабря 1993 года Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) изначально было сформировано на двухпалатной основе: Палата Республики состояла из 35 депутатов от каждого административного района, города республиканского подчинения независимо от количества избирателей; Палата

Представителей состояла из 21 народного депутата по единой норме представительства. Палата Представителей осуществляла свои полномочия на постоянной профессиональной основе. Палата республики работала сессионно.

Депутаты Государственного Собрания (Ил Тумэн) **первого созыва** (1993–1997 годы) осуществляли свою деятельность в сложных условиях реформ 1990-х годов. Парламент республики работал над созданием новой законодательной базы, настойчиво решал сложные задачи построения демократического гражданского общества с развитой правовой системой. В первую очередь, были приняты законы, регулирующие деятельность республиканских и местных органов государственной власти, механизмы реализации экономической и социальной политики.

Новым этапом в развитии федеративных отношений явилось подписание 29 июня 1995 года Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Саха (Якутия). Были также подписаны 15 соглашений в области экономики, бюджетной политики, международных и внешнеполитических связей, обеспечения занятости населения и регулирования миграционных процессов, социальных вопросов.

Государственное Собрание (Ил Тумэн) **второго созыва** (1997–2002 годы) провело кропотливую работу по приведению Конституции (Основного закона) Республики Саха (Якутия) и республиканского законодательства в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством. Принят большой пакет законов о переходе на местное самоуправление на уровне улусов (районов) и городов республиканского подчинения.

Государственное Собрание (Ил Тумэн) **третьего созыва** (2002–2008 годы) стало однопалатным, что позволило повысить динамичность законопроектной деятельности в новых условиях, обеспечить незамедлительное принятие важнейших законов и постановлений, отвечающих духу времени. При однопалатном парламенте количество депутатов не изменилось — было избрано 70 человек на срок полномочий 5 лет. Под особым вниманием находилась главная бюджетообразующая отрасль — алмазодобывающая промышленность. Большое внимание было уделено развитию нефтегазовой, угольной и других отраслей добывающей промышленности. Таким образом, были законодательно закреплены приоритетные направления развития экономики республики.

В третьем созыве стали больше проявлять активность лидеры, представляющие интересы групп депутатов, начала зарождаться многопартийность, в результате которой в Государственном Собрании четвёртого созыва были сформированы партийные фракции.

Выборы **четвёртого созыва** парламента Якутии (2008–2013 годы) проходили по смешанной системе. Половина состава народных депутатов (35 человек) были избраны в одномандатных округах, остальные — по партийным спискам. В Государственном Собрании (Ил Тумэн) четвёртого созыва действовали 3 фракции: «Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия». Депутаты решали задачи дальнейшей реформы общественно-политического и социально-экономического устройства республики, началась кодификация действующего законодательства, была введена практика антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов. Была образована Счётная палата, утверждён порядок проведения прямых выборов Главы Республики Саха (Якутия).

8 сентября 2013 года состоялись выборы в ныне действующий **пятый созыв** Государственного Собрания (Ил Тумэн).

Действующий парламент республики — Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) пятого созыва, продолжая законотворческую деятельность своих предшественников, выходит на новый уровень работы с Федеральным Собранием Российской Федерации, напряжённо работает над совершенствованием законодательства, касающегося вопросов развития республики, Дальневосточного региона и Арктической зоны Российской Федерации.

С начала деятельности пятого созыва Государственным Собранием (Ил Тумэн) принято 1 894 нормативных правовых акта, из них 685 — законы Республики Саха (Якутия) и 1 209 — постановления Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия).

Принятие Стратегии социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) до 2030 года с целевым видением до 2050 года и решение правового обеспечения её задач придаст динамичное развитие республики на многие годы вперёд, создавая условия для повышения уровня жизни и благосостояния населения.

Парламент республики имеет опыт принятия уникальных среди субъектов Российской Федерации и на федеральном уровне законодательных актов: «Об учителе», «О государственной поддержке образовательных организаций, расположенных в сельских населённых пунктах», «О северном домашнем оленеводстве», «Об этнологической экспертизе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера

Республики Саха (Якутия)», «О кочевой семье», «О кочевых школах Республики Саха (Якутия)» и др.

На федеральном уровне рассматривается возможность внесения нормы о проведении этнологической экспертизы в федеральное законодательство. Президент Российской Федерации В.В. Путин по итогам заседания Совета по межнациональным отношениям, состоявшегося 31 октября 2016 года, поручил Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации до конца 2017 года рассмотреть вопрос о нормативном закреплении процедуры этнологической экспертизы.

Действующий закон «О кочевых школах Республики Саха (Якутия)» направлен на организацию в местах традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера обучения детей без отрыва их от родителей.

Северные субъекты России проявляют интерес к республиканскому закону «О кочевой семье», принятому для сохранения и поддержки такого своеобразного социального института коренных малочисленных народов. В настоящее время в Якутии имеется свыше 200 кочевых семей, которые накопили богатейший опыт хозяйствования в традиционных условиях Севера. Опыт Республики Саха (Якутия) по сохранению самобытной культуры, традиционного уклада и образа жизни малых народов Севера был поддержан на XIV сессии Постоянного Форума ООН по вопросам коренных малочисленных народов мира в апреле 2015 года.

В марте 2017 года по инициативе парламента Якутии проведён I Съезд депутатов представительных органов муниципальных образований Республики Саха (Якутия). Съезд отметил необходимость повышения роли представительных органов местного самоуправления в стратегическом развитии республики, повышения статуса и степени ответственности народных избранников и органов представительной власти перед населением, улучшения качества депутатской работы.

В преддверии Года экологии и особо охраняемых территорий в декабре 2016 года парламент республики разработал Экологическую доктрину Республики Саха (Якутия), учитывающую экологические особенности нашей северной республики, хрупкость северной природы, менталитет, образ жизни народов Севера. На заседании Экспертного совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, проведенного в июне 2015 года в г. Якутске, с учётом наработок якутского парламента принято решение о разработке и принятии Арктической экологической доктрины, которая

должна стать одним из базовых законов арктического законодательства, гарантирующего экологическую безопасность развития Арктики.

Парламент республики приступил к разработке проекта федерального закона «Об охране вечной мерзлоты», учитывающего интересы не только нашей республики, но и всей Арктической зоны России. Данный законопроект поддержан на заседании Общественного совета автономной некоммерческой организации «Экология» в октябре этого года. Кроме того, рассмотрение законопроекта предложено внести в повестку предстоящего в марте 2018 года IX форума «Экология». Поддержку данному законопроекту также выразили руководители законодательных органов субъектов Дальневосточного федерального округа на общем собрании Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье». Законопроект поддержали и участники совещания руководителей законодательных органов субъектов Российской Федерации, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, состоявшегося в г. Салехарде в октябре 2017 года. Создана совместная рабочая группа из числа парламентариев Дальнего Востока и Забайкалья для доработки законопроекта и внесения в Совет законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации.

В нашей республике 2017 год проходит под знаком 385-летия вхождения Якутии в состав Российского государства. Судьбоносный выбор, сделанный народами Якутии почти четыре века назад, предопределил дальнейший путь развития нашей северной республики в составе Российской Федерации. Обладая богатым природно-ресурсным, интеллектуальным и человеческим потенциалом, разнообразием культур и языков, наша республика определила основные направления своего социально-экономического развития на долгосрочную перспективу и с уверенностью смотрит в будущее.

В ЯКУТИИ СТАБИЛЬНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ

М.А. Осипов, *первый заместитель Председателя Правительства Республики Саха (Якутия) — министр экономики Республики Саха (Якутия)*

Мы вступаем в эпоху стремительных перемен. С развитием технологий, цифровой экономики, открытием новых знаний жизнь ускоряется. То, что казалось фантастикой вчера, сегодня становится реальностью.

За последние годы в социально-экономической жизни республики произошли существенные позитивные изменения. Это подтверждается как стабильными показателями экономического роста республики, так и заметной динамикой её социального развития. Республика входит в десятку экономически развитых регионов страны.



Валовой региональный продукт республики за последние 8 лет (2010–2017 годы) вырос на 23%. При этом темпы роста ВРП республики выше темпов роста ВВП России (109%).

В расчёте ВРП на душу населения республика удерживает лидирующие позиции в Дальневосточном федеральном округе (3-е место) и занимает 8-е место в стране.

Республика Саха (Якутия) относится к важнейшим минерально-сырьевым и горнодобывающим регионам, по рейтингу общих запасов всех видов природных ресурсов Якутия занимает 1-е место в Российской Федерации.

С 2007 года началась масштабная реализация Схемы комплексного развития производительных сил, транспорта и энергетики Республики Саха (Якутия) до 2020 года. Решалась важнейшая задача — трансформация структуры экономики. Без учёта добычи алмазов промышленный рост увеличился в 2 раза. И это совершенно новое качество роста — диверсификация экономики и формирование мощного нефтегазового сектора.

Рост **промышленного производства** в Республике Саха (Якутия) в 2017 году к 2009 году составил 1,9 раза (Российская Федерация — 122%). По данному показателю Якутия вошла в топ–15 регионов России.

Первые результаты реализации Схемы заметно укрепили обоснованность наших позиций. Нежелающий работать ищет причины, а тот, кто хочет чего-то достичь, — ищет возможности. И мы их не только ищем — мы уже используем весь арсенал доступных инструментов.

Создание производственной инфраструктуры для нефтедобывающей отрасли (завершение строительства и ввод в эксплуатацию в 2009 году трубопроводной системы «Восточная Сибирь — Тихий океан» (ВСТО), строительство дорог, линий электропередач к месторождениям) позволило изменить ситуацию с добычей нефти на территории республики. Если ранее добыча нефти ограничивалась потребностями жилищно-коммунального хозяйства, то с вводом в эксплуатацию ВСТО нефтедобывающие предприятия получили возможность организовать поставки нефти за пределы республики. Всё это повлекло увеличение налоговых поступлений во все уровни бюджета, рост занятости населения и развитие социальной инфраструктуры.

Доходы государственного бюджета Республики Саха (Якутия) в 2016 году составили 175 млрд. рублей, что почти в 2 раза больше, чем в 2010 году. Доля собственных доходов бюджета выросла с 49% до 65%, уровень дотаций снизился с 41% до 28% (при этом в абсолютных цифрах он не изменился).

Результаты **инвестиционной** политики, прежде всего, выражаются объёмами инвестиционных ресурсов, вовлечённых в экономику региона. В 2010 — 2017 годах в экономику республики привлечено более 1,7 трлн. рублей инвестиций в основной капитал. Значительно усилился интерес к Якутии со стороны крупнейших компаний Российской Федерации и зарубежных стран.

Продолжается реализация крупных инвестиционных проектов. Ключевыми проектами Восточной газовой программы являются обустройство Чаяндынского нефтегазоконденсатного месторождения и строительство магистрального газопровода Якутия-Хабаровск-Владивосток «Сила Сибири».

Построены первые очереди подземных алмазных рудников «Мир», «Айхал», «Удачный», введена трубка «Ботуобинская».

Началась разработка месторождений Лунное и Рябиновое, золотоизвлекательный завод на Нижнеякокитском рудном поле.

Построена трубопроводная система «Восточная Сибирь — Тихий океан» и подводящий к ней нефтепровод от центрального блока Среднеботуобинского месторождения. Осваиваются Талаканское, Северо-Талаканское, Восточно-Алинское месторождения нефти и газа.

Введены в действие высоковольтные линии «Чернышевский — Мирный — Ленск — Пеледуй», обеспечивающие работу объектов ВСТО, «Мирный — Сунтар — Нюрба» (1-й и 2-й пусковые комплексы), ТЭЦ в п. Депутатский. В ноябре 2017 года введен в эксплуатацию ЯГРЭС-2.

Продолжается обустройство Эльгинского каменноугольного месторождения. Построен участок железной дороги «Улак — Эльга», объекты электроснабжения, вахтовый поселок. Введены 2 очереди шахты «Денисовская Центральная», строится шахта «Денисовская Восточная».

Запущена обогатительная фабрика «Инаглинская-1» в горно-обогатительном комплексе «Инаглинский». Введена в эксплуатацию установка комплексной подготовки газа на Средневилюйском газоконденсатном месторождении.

Также развиваются новые для республики отрасли горнодобывающей промышленности. С 2017 года начинается освоение АО «Прогноз» месторождения серебра «Вертикальное» на Эндыбальской площади в Кобяйском районе. Подготовку проекта промышленной разработки участка «Буранный» Томторского редкоземельного месторождения планируется завершить до 2021 года.

Продолжается курс на диверсификацию экономики. Главой Республики Саха (Якутия) приоритетным направлением обозначено расширение местного производства, в первую очередь, обрабатывающих производств. Это позволит создать дополнительные рабочие места, повысить благосостояние населения, снизить зависимость от внешних поставок.

В 2016 году Минфин России присвоил Республике Саха (Якутия) **первую степень качества управления** финансами за высокое качество управления региональными финансами. Оценка дана региону по результатам планомерной работы финансовых органов Якутии по повышению эффективности бюджетной системы региона в части бюджетного планирования, качественного исполнения бюджета, финансовых взаимоотношений с муниципалитетами, управления государственной собственностью и оказания государственных услуг, прозрачности бюджетного процесса и степени исполнения «майских» указов Президента Российской Федерации.

В августе 2017 года международные кредитные рейтинги Республики подтверждены на достигнутых уровнях: Standard & Poor's подтвердила долгосрочный кредитный рейтинг Республики Саха (Якутия) на уровне «BB» и Fitch Ratings «BBB-», прогноз «Стабильный». В ноябре 2017 года Республике Саха (Якутия) Аналитическим

кредитным рейтинговым агентством (АКРА) впервые присвоен кредитный рейтинг по национальной шкале на уровне А (RU), прогноз «Стабильный».

Благодаря системной работе на основе программного и комплексного подходов к решению проблемных вопросов удалось достичь определённых успехов в обеспечении социальных стандартов **жизни населения**.

По индексу человеческого развития республика занимает 6-е место среди субъектов Российской Федерации (по данным Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации).

Ожидаемая продолжительность жизни в республике увеличилась почти до 71 года (в 2012 году — 68 лет). Это лучший показатель в нашем федеральном округе. Также произошло значительное сокращение смертности. По темпам естественного прироста населения Якутия традиционно занимает 1-е место на Дальнем Востоке, который в 2016 году составил 7 372 человек (всего по ДФО прирост составляет 5 431 человек).

Якутия устойчиво входит в десятку регионов страны, в которых продолжается естественный прирост населения (8–9-е место) и отмечается высокий уровень рождаемости (6–8-е место).

Задача ликвидации очередности в детские сады детей в возрасте от 3 до 7 лет выполнена ещё в 2015 году, в том числе за счёт расширения присутствия негосударственного сектора в этой сфере.

За 2010–2016 годы введено 67 школ и 88 зданий детских садов. Благодаря этому в республике продолжается процесс выравнивания качества образования. Сегодня такие понятия, как «интерактивная доска», «мультимедийный класс», «дистанционное обучение» стали привычными для большинства общеобразовательных учреждений Якутии. Ежегодно 700 лучших учащихся получают премию Главы Республики Саха (Якутия). Более чем в 3 раза увеличилось количество выпускников, набравших 100 баллов при сдаче единого госэкзамена.

Якутия одна из первых (ещё в 2014 году) уравнила минимальный размер оплаты труда с прожиточным минимумом. Якутия берёт на себя более высокие обязательства по сравнению с общероссийскими параметрами. Тем не менее надо признать, что уровень бедности в республике высок (19%), а ресурсы, направляемые на социальную поддержку малоимущих, ограничены.

В целом в Республике Саха (Якутия) на ближайшую перспективу 2018–2020 годов прогнозируется положительная динамика основных макроэкономических показателей и стабильная социальная ситуация.

Наша общая цель на ближайшие годы остаётся неизменной — это развитие более высокими темпами. Что для этого нужно? Конечно, прежде всего, диверсификация отраслей экономики, дальнейшее повышение инвестиционной активности, поддержка малого и среднего бизнеса, несырьевых секторов промышленности.

В Республике Саха (Якутия) разработан проект **Стратегии социально-экономического развития республики на период до 2030 года**. Для того чтобы услышать мнение населения о будущем республики, был проведён социологический опрос. Почти все опрошенные связывают своё будущее и будущее своих детей с республикой. Жители ответили, что, в первую очередь, необходимо решить проблемы с транспортной доступностью: строительством дорог и снижением тарифов на авиаперевозки, а также проблемы высокой стоимости жилья, газификации, что позволит повысить качество жизни населения. Якутяне очень любят свой край и трепетно относятся к проблемам экологии. Все эти направления в проекте стратегии являются приоритетными.

В целом переживать за будущее добывающей промышленности сегодня уже не приходится. Поэтому в новой Стратегии развития Якутии до 2030 года упор сделан на местное производство, ориентированное на внутреннее потребление (начиная с агропромышленного сектора и заканчивая инфраструктурными отраслями). Это второй магистральный путь, который должен обеспечивать Якутии более высокие темпы социально-экономического роста.

С учётом существующего инфраструктурного задела и развития высокоскоростного Интернета республика начнёт реализацию программы развития цифровой экономики. Предусматривается формирование основных подходов и принципов развития цифровых сервисов, которые будут способствовать улучшению качества жизни населения и повышению инвестиционной привлекательности региона.

Будет реализован масштабный инвестиционный проект «Парк высоких технологий «ИТ-парк», который планируется ввести в конце 2018 года. Он позволит создать в г. Якутске научно-производственный комплекс в сфере высоких технологий, «ядро» инновационного сектора экономики Якутии, а также новой цифровой экономики Республики Саха (Якутия), не связанной прямо или косвенно с освоением минерально-сырьевой базы.

ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

А.А. Сафронов, *министр
инвестиционного развития
и предпринимательства
Республики Саха (Якутия)*

Согласно инвестиционной стратегии Якутии создаются комфортные условия для инвестирования в приоритетные секторы экономики — выстроена законодательная база, работают механизмы государственно-частного партнёрства и налогового стимулирования, ведётся планомерная работа по поддержке местного производства в рамках политики по импортозамещению и стимуляции экспорта.

Функционирует ряд институтов развития, чья деятельность направлена на повышение инвестиционной активности региона.

В целях создания комфортных условий для ведения бизнеса российскими и иностранными инвесторами и компаниям на территории Республики Саха (Якутия) внедрён ряд стимулирующих мер государственной поддержки, в том числе налоговые послабления в рамках реализации региональных инвестиционных проектов на территории Якутии (0% в течение первых пяти и 10% в течение следующих 5 лет на налог на прибыль).

Одним из таких инструментов является создание территорий опережающего социально-экономического развития в Якутии — особых зон, в рамках которых применим ряд преференций, льгот и налоговых послаблений для инвесторов. На территории Республики Саха (Якутия) созданы 2 ТОР: в 2015 году — «Индустриальный парк «Кангалассы» на территории городского округа «город Якутск» и в 2016 году — «Южная Якутия» на территории Нерюнгринского района.

ТОР «Кангалассы», сформированный на территории Якутии близ столицы региона г. Якутска, является одним из первых ТОР, образованных в Дальневосточном федеральном округе.

Всего в ТОР «Кангалассы», специализированном на развитии и поддержке местного производства, на данный момент заявлены 10 компаний-резидентов, которые инвестируют в экономику Якутии более 3 млрд. рублей. На стадии рассмотрения находятся ещё 13 проектов, общий объём инвестиций по которым оценивается более чем в 1,6 млрд. рублей.



Стоит отметить, что среди резидентов-компаний ТОР уже заявлены представители китайского бизнеса в сфере производства керамических строительных блоков и кирпича («Ляонян-химия»).

ТОР «Южная Якутия», находящаяся в южной части региона и специализирующаяся на разработке, добыче и переработке полезных ископаемых, в большинстве своём представлена предприятиями-резидентами, осуществляющими деятельность по каменному углю и редкоземельным металлам.

Хорошо развитая инфраструктура (сеть республиканских и федеральных дорог, а также трансрегиональная железная дорога Нерюнгри — Томмот) обуславливает мобильность и доступность производств, расположенных на территории ТОР «Южная Якутия».

В мае 2016 года была запущена обогатительная фабрика «Инаглинская–1», мощность которой составляет 2 млн. т угля в год. В третьем квартале текущего года будет завершено строительство фабрики «Денисовская», мощность которой составит 6 млн. т угля в год. Реализация продукции осуществляется в страны Азиатско-Тихоокеанского региона.

Одной из особенностей ТОР является то, что создание необходимой инфраструктуры финансируется с участием федерального и регионального бюджетов.

Выгодное местоположение рядом со столицей Республики Саха (Якутия) позволяет участникам проекта получить доступ к крупному рынку сбыта готовой продукции, трудовым и финансовым ресурсам региона.

Наличие богатейших запасов местного сырья, используемого для изготовления конечной продукции с достаточно высокой добавленной стоимостью, вкупе с обширными налоговыми послаблениями способствуют созданию высокоприбыльных производств.

Особый налоговый режим ТОР обусловлен поддержкой Правительства Российской Федерации.

В настоящее время на территории Якутии представлены крупные российские и зарубежные компании:

- Роснефть и Газпром реализуют крупные нефтегазовые проекты на Западе Якутии;

- АПРОСА является одним из двух мировых игроков на рынке алмазного сырья;

- Silver Bear Resources (Канада) осуществляет добычу серебра на территории Якутии;

– LG Corporation (Южная Корея) является давним партнёром Якутии по экспорту каменного угля, а также имеет своё представительство в столице региона;

– Мэнь-Лань-Синхэ является партнёром региональной нефтяной компании «Туймаада-Нефть».

В настоящее время на территории Якутии планируется реализация крупного инфраструктурного проекта «Строительство мостового перехода через реку Лену в районе города Якутска». Данный проект планируется к реализации совместно с дочерней компанией Power China — китайской государственной корпорацией Sinohydro Corporation.

В проектах, осуществляемых на территории Республики Саха (Якутия), представлены различные секторы экономики — добыча серебра, разработка нефтегазовых месторождений, жилищное и коммерческое строительство, реализация тепличного комплекса, добыча и огранка драгоценных и полудрагоценных камней, добыча иных полезных ископаемых и экспорт за рубеж.

АРКТИЧЕСКАЯ ПОВЕСТКА ЯКУТИИ

П.Р. Николаев, *председатель
Государственного комитета
Республики Саха (Якутия)
по делам Арктики*



Развитие российской Арктики является стратегическим приоритетом государственной политики. На сегодняшний день утверждены Основы государственной политики в Арктической зоне Российской Федерации, Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года.

В Республике Саха (Якутия) 13 муниципальных районов находятся за Северным полярным кругом. На территории площадью 1,6 млн. кв. км проживает всего 69 тыс. человек (7,1% населения Якутии). По сравнению с 1990 годом численность населения этих районов сократилась в 2,1 раза (или на 78 тыс. человек). Наблюдаются дисбаланс в экономическом развитии, значительный разрыв между арктическими районами и остальными районами республики по уровню социально-экономического развития.

Показатели социально-экономического развития арктических и северных районов значительно отстают от общереспубликанских и общероссийских средних показателей. По итогам 2016 года доля ветхого и аварийного жилья в арктических и северных районах Якутии составляет 20,1% (в среднем по Якутии — 16,5%, в среднем по Российской Федерации — 3,08%), младенческая смертность — 9,6% (по Якутии — 7,2%, по Российской Федерации — 6%), смертность от внешних причин в процентах от общего числа умерших составила 20,6% (по Якутии — 16,2%, по Российской Федерации — 8,1%), уровень безработицы — 8,6% (по Якутии — 7,2%, по Российской Федерации — 5,5%).

Экстремальные природно-климатические условия, низкая плотность населения, высокая ресурсоёмкость, очаговый характер промышленно-хозяйственного освоения и зависимость жизнедеятельности от северного завоза, низкая устойчивость экологических систем обуславливают необходимость постоянного присутствия и внимания со стороны государства.

В целях улучшения качества жизни коренного населения и социальных условий хозяйственной деятельности в Арктике, реализации документов стратегического планирования в сфере развития Арктики в Республике Саха (Якутия) реализуется Комплексная программа социально-экономического развития арктических и северных районов Республики Саха (Якутия) на период до 2020 года, утверждённая постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 15 августа 2014 года № 251.

За период 2014–2016 годов на реализацию Комплексной программы профинансировано более 17,7 млрд. рублей, в том числе из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) — более 6,9 млрд. рублей. В 2017 году на реализацию мероприятий Комплексной программы всего предусмотрено более 5,6 млрд. рублей, в том числе из республиканского бюджета — более 2,0 млрд. рублей.

подавляющую часть нагрузки по реализации социальной политики в Арктике несёт республиканский бюджет. Средства госбюджета направляются на строительство социальных объектов, модернизацию объектов ЖКХ и энергетики, обновление жилищного фонда, субсидирование авиаперевозок и перевозок водным транспортом, модернизацию традиционных отраслей Севера, компенсационные выплаты педагогам и медицинским работникам, выезжающим на работу в Арктику, организацию летнего отдыха детей и т. д. Федеральные средства в основном направлены на реконструкцию аэропортов, софинансирование строительства жилфонда и мероприятий в сфере этнокультурного развития коренных малочисленных народов Севера. Внебюджетные средства направляются на воспроизводство минерально-сырьевой базы крупных недропользователей.

За период реализации программы введены в эксплуатацию 18 социальных объектов: 3 объекта здравоохранения, 2 школы, 8 детских садов, 3 спортивных зала, 2 объекта культуры. До конца года планируется ввести в эксплуатацию ещё одну школу и детский сад. В следующем году продолжатся работы по строительству 2 фельдшерско-акушерских пунктов, 3 школ, 3 детских садов.

В текущем году из бюджета республики на капитальный ремонт объектов 11 центральных районных больниц выделено 80,4 млн. рублей.

Одним из приоритетных направлений является жилищная политика, реализуемая через механизмы государственных программ Республики Саха (Якутия), внепрограммного общереспубликанского движения добрых дел «Моя Якутия в XXI веке». Финансирование за 2014–2016 годы составило 1 млрд. 837,3 млн. рублей, в том числе из средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия) —

1 млрд. 153,9 млн. рублей (62,8%), федерального бюджета — 602 млн. рублей (32,8%), бюджета муниципальных образований — 69,2 млн. рублей (3,8%), внебюджетных источников — 12,3 млн. рублей (0,6%). Финансирование на 2017 год составило 320,8 млн. рублей.

Основными мероприятиями данного направления являются:

- покрытие транспортных расходов по доставке строительных материалов в заполярные районы;
- переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда;
- обеспечение жильём отдельных категорий граждан;
- строительство жилищного фонда социального использования;
- обустройство зон индивидуальной жилой застройки.

В рамках реализации подпрограмм «Обеспечение жильём молодых семей» и «Обеспечение жильём педагогических работников сельских школ и медицинских работников учреждений здравоохранения северных и арктических улусов», общереспубликанского движения добрых дел «Моя Якутия в XXI веке» в период 2014–2016 годов с помощью социальных выплат улучшили свои жилищные условия 206 молодых семей, смогли приобрести жильё 59 педагогических работников. В 2017 году ожидается улучшение жилищных условий 30 педагогов и 38 медицинских работников.

Всего в рамках общереспубликанского движения добрых дел «Моя Якутия в XXI веке» в 2014–2016 годах введено 30 жилых домов, ведётся строительство 11 домов.

В рамках подпрограммы «Строительство жилищного фонда социального использования» в целях обеспечения жильём малоимущих категорий граждан, которые не могут приобрести жильё самостоятельно, в 2014–2016 годах построены 38-квартирный жилой дом в п. Чокурдах Аллаиховского улуса, 10-квартирный жилой дом в с. Жиганске Жиганского улуса, 16-квартирный жилой дом в с. Андрюшкино Нижнеколымского района, 4-квартирные жилые дома в Анабарском, Верхоянском, Оленекском районах, приобретены квартиры в новых домах в г. Среднеколымске Среднеколымского улуса и п. Белая Гора Абыйского улуса.

В рамках адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2013–2017 годы» расселены 88 аварийных многоквартирных домов в 5 заполярных муниципальных образованиях.

В целях обеспечения качественной и доступной медицинской помощи населению арктических и северных улусов (районов) с 2015 года начата реализация программы «Земский фельдшер», направленная на предоставление единовременных компенсационных

выплат в размере 700 тыс. рублей среднему медицинскому персоналу в возрасте до 35 лет, прибывшим на работу по специальности «Лечебное дело», «Акушерка», «Медицинская сестра» в фельдшерско-акушерский пункт арктического района. Реализация данной программы призвана решить проблемы медицинского обслуживания населения в отдалённых участках арктических районов, заполнить вакансии необходимыми специалистами.

Благодаря проведенной работе в рамках программы «Земский фельдшер» за 2 года (2015–2016 годы) достигнуты следующие положительные результаты:

- в систему здравоохранения арктических районов привлечено 16 молодых специалистов;
- показатель укомплектованности вырос с 67,7% до 75,9%;
- обеспеченность средним медицинским персоналом на 10 тыс. населения увеличилась с 50,9 до 60,2.

В 2017 году запланировано предоставление единовременных компенсационных выплат 1 психиатру-наркологу и 7 фельдшерам.

В рамках реализации Государственной программы Республики Саха (Якутия) «Содействие занятости населения Республики Саха (Якутия) на 2012–2019 годы» проводится профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан арктических районов, включая обучение в другой местности. Профессиональное обучение осуществляется в основном по профессиям, востребованным в промышленности (машинист бульдозера, водитель БелАЗ, грохотовщик, проходчик, машинист промывочных машин, доводчик алмазосодержащих концентратов и др.).

Финансируются мероприятия по развитию традиционных отраслей хозяйствования, обеспечивающих укрепление занятости и самозанятости коренных малочисленных народов, сохранения традиционных видов деятельности в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности. Доля фонда оплаты труда работников оленеводческих бригад арктических и северных районов, финансируемая из средств государственного бюджета, составляет порядка 2/3. Среднемесячная заработная плата 1 работника оленеводства в среднем по арктическим и северным районам составляет 24 тыс. рублей. В рамках реализации Комплексной программы проводится модернизация отраслей оленеводства и рыболовства: строятся оленьбазы, ледники, рыбопромысловые базы; приобретаются модульные домики, убойные цеха, оборудование по первичной переработке рыбы, рефрижераторные контейнеры

и оборудование по шоковой заморозке рыбы, маломерные суда, вездеходная и снегоходная техника.

Осуществляется поддержка деятельности некоммерческих организаций коренных малочисленных народов Севера, проектов, направленных на повышение общественной активности, защиту самобытности, культуры, языков и традиций, на поддержку социально-культурных инициатив, сохранение языка и культуры коренных малочисленных народов Севера, а также на укрепление материально-технической базы общин коренных малочисленных народов Севера в местах их компактного проживания.

В арктической зоне Республики Саха (Якутия) существуют сложные проблемы в транспортном обслуживании. Пассажирские перевозки как в дальнем, так и во внутрирайонном сообщении, осуществляются преимущественно воздушным транспортом, в то время как для грузовых перевозок используются также сезонные виды транспорта — автозимники и внутренние водные пути.

В целях обеспечения транспортной доступности для населения арктических районов из бюджета республики субсидируется 50% от экономтарифа по 14 межрайонным маршрутам в арктическую зону для отдельных категорий граждан (в возрасте до 23 лет и старше 55 лет). За январь–сентябрь 2017 года авиаперевозчиками при выполнении воздушных перевозок пассажиров по социально значимым маршрутам выполнен 701 рейс, перевезено 15 588 пассажиров, освоено 208,05 млн. рублей. При ограниченных возможностях бюджета спецтарифами могут воспользоваться только 10% жителей арктических районов.

На федеральном уровне необходимо выработать единый механизм для обеспечения транспортной доступности населения, проживающего в отдалённых и труднодоступных населённых пунктах, где авиация является единственным видом транспортного сообщения.

Ограничивающим фактором развития региональных авиаперевозок является отсутствие серийного отечественного производства самолётов на замену самолётов Ан-2, Ан-24. В республике доля парка со сроком эксплуатации свыше 30 лет составляет 80%, и в течение 5–8 лет действующий парк самолётов Ан-2, Ан-24/26 будет полностью списан. На федеральном уровне необходимо принять решение по разработке и производству принципиально новых легких многоцелевых самолётов для Арктической зоны со сниженными требованиями к условиям базирования, способных выполнять полеты на грунтовые аэропорты с низкой плотностью покрытия.

В республике с каждым годом обостряется проблема старения грузового и пассажирского флота. Ежегодно республика направляет средства на субсидирование пассажирских перевозок водным транспортом, на закупку катеров для обеспечения пассажирских перевозок в арктических районах. Однако эти усилия не могут решить и малую часть всех проблем.

Особенности территориального расположения, климатических условий, отсутствие развитой транспортной инфраструктуры обуславливают более высокий уровень затрат на содержание внутренних водных путей арктических участков судоходных рек.

Гарантированной глубиной для судоходства обладают не более 50% эксплуатируемых водных путей. Неудовлетворительное состояние гидротехнических сооружений морских и речных портов республики, паромных переправ, русловыправительных сооружений на водных путях Ленского бассейна и Севморпути существенно затрудняют судоходство, приводят к большим потерям пропускной способности берегового хозяйства и провозной способности флота.

Решение данного вопроса требует установления федеральных нормативов на содержание внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений с учётом включения особенностей субъектов Российской Федерации на содержание баровых участков арктических рек, проведения мероприятий по строительству новых земснарядов сезонно замерзающих грунтов на баровых участках арктических рек.

Необходимо на государственном уровне в приоритетном порядке решать вопросы социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации, на законодательном уровне первый шаг уже сделан — приняты федеральные документы стратегического планирования в сфере развития Арктики. Надо определить механизмы реализации данных документов.

На федеральном уровне уже давно ведётся разработка законопроекта «Об Арктической зоне Российской Федерации». Разработанный Минэкономразвития России последний вариант законопроекта направлен на формирование и развитие опорных зон, реализацию проектов крупных госкомпаний.

В данном законопроекте не отражены механизмы по реализации приоритетных направлений государственной политики, определённых в Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года. Не созданы механизмы в части комплексного социально-экономического развития Арктики, развития науки и технологий, современной

информационно-коммуникационной среды, экологической безопасности в Арктике.

Законопроект не учитывает интересы коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, права которых гарантируются законодательством Российской Федерации в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

По мнению Минэкономразвития России, подход по формированию опорных зон развития в Арктике должен стать основным механизмом реализации федеральной государственной программы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации». Таким образом, государственная поддержка будет непосредственно взаимоувязана с ключевыми объектами инфраструктуры, направленных на реализацию конкретных приоритетных минерально-сырьевых проектов.

Бесспорно, для реализации государственного приоритета по развитию Арктической зоны закон об опорных зонах необходим. Присутствие крупных хозяйствующих субъектов в Арктике позволит в долгосрочном периоде значительно улучшить социально-экономическое положение населения арктических субъектов Российской Федерации.

Но решать насущные проблемы улучшения качества жизни в Арктике, населения отдалённых арктических поселков необходимо уже сейчас на государственном уровне. Арктические субъекты самостоятельно не смогут справиться с такой серьёзной задачей.

Поэтому особенно важно, чтобы закон «Об Арктической зоне Российской Федерации» и государственная программа «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» были направлены на реализацию приоритетов по комплексному социально-экономическому развитию Арктики, обозначенных в Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ОЛЕНЕВОДСТВА. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

А.А. Добрянцев, *первый
заместитель Председателя
Государственного Собрания (Ил
Тумэн) Республики Саха (Якутия)*

Вопросы государственной поддержки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока нуждаются в дальнейшем правовом регулировании.

В Российской Федерации проживает 40 коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, общая численность которых составляет около 244 тыс. человек.

Северные народы ведут кочевой, полукочевой или оседлый образ жизни. У них самобытная культура и особое мировоззрение. Они составляют особую группу, так как их культура в наименьшей степени способна адаптироваться к требованиям современной цивилизации. Именно коренные народы испытывают наиболее сильное потрясение от её воздействия. Проживая в сверхэкстремальных условиях Российской Арктики, малочисленные народы создали специфическую культуру и систему адаптации к этим условиям.

Оленеводство — единственная отрасль сельского хозяйства, в которой занято всё коренное малочисленное население Севера. Оленеводство в России охватывает огромную территорию Крайнего Севера от Скандинавии до Берингова пролива. На огромных просторах Севера, Сибири и Дальнего Востока, которые занимают около 30% всей территории России, выпасается более 1 млн. 600 тыс. голов домашних оленей и около 1 млн. диких северных оленей (сородичей домашних оленей). Всего же в настоящее время на территории Российской Федерации северным домашним оленеводством занимаются 6 республик, 3 края, 10 областей и 8 автономных округов, расположенных на более чем 4 млн. кв. км, а это 1/4 часть России.

Уникальность оленеводства в том, что оно до настоящего времени остаётся не только отраслью сельского хозяйства, но и образом жизни семей оленеводов. Это традиционная, этносохраняющая отрасль коренных малочисленных народов, которые развиваются, живут, сохраняют свою культуру, язык только благодаря оленеводству. Именно



развитие оленеводства остаётся главным условием сохранения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов. К тому же северные народы, ведущие кочевой образ жизни, — это уникальная цивилизация, формировавшаяся в течение многих столетий и не имеющая аналогов в мире. Это и есть национальное достояние России. Они освоили арктические регионы Земли с экстремальными для жизни человека природно-климатическими условиями, гармонично взаимодействуя с природой в течение всего периода своего существования. А ведь они ещё выполняют и большую геополитическую миссию, заселяя огромные территории Российской Арктики.

Однако остаётся нерешённым ряд вопросов, касающихся государственной поддержки оленеводства.

На сегодняшний день правовое положение оленеводства в России не определено специальным федеральным законом. Регулирование отрасли осуществляется в соответствии с нормами Конституции Российской Федерации, федеральными законами о правах коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, нормативными правовыми актами, регламентирующими ведение сельского хозяйства, гражданским, земельным, лесным и экологическим законодательством. Отсутствие чётко закреплённых определений и понятий в сфере северного оленеводства приводит к большому количеству проблем.

1. Болезненным вопросом является закрепление оленьих пастбищ за оленеводческими хозяйствами. Необходимо устранить противоречие федерального законодательства в части предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, занятых оленьими пастбищами в районах Крайнего Севера для занятия северным домашним оленеводством.

Так, статьёй 11 Федерального закона № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» установлено, что малочисленные народы имеют право безвозмездно пользоваться в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов землями различных категорий, необходимыми для осуществления их традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами.

В статье 10 Федерального закона № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» установлено, что земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, занятые оленьими пастбищами в районах Крайнего Севера, отгонными пастбищами и находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть переданы гражданам и юридическим лицам только на праве

аренды или на праве безвозмездного пользования на срок не менее чем 5 лет.

Однако статья 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации устанавливает, что земельные участки предоставляются в безвозмездное пользование лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинам в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности только для размещения зданий и сооружений на срок не более чем 10 лет.

Таким образом, статья Земельного кодекса Российской Федерации не учитывает, что на оленьих пастбищах не размещаются здания и сооружения, за исключением единичных баз, которые имеются на маршрутах кочевий оленеводческих бригад, тем самым исключается возможность передачи в безвозмездное пользование земельных участков под оленьи пастбища.

В декабре 2016 года Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации был направлен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты по вопросу приобретения прав на земельные участки лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинами», который позволит закрепить за малочисленными народами право на безвозмездное пользование землями для ведения традиционной хозяйственной деятельности в местах традиционного проживания малочисленных народов и будет иметь положительное социально-экономическое значение, создаст условия для сохранения и развития традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов.

2. Большой проблемой для отрасли остаются массовый травеж оленей дикими животными, падёж и потери оленей в зимне-весенний период. В связи со значительным ущербом от непроизводительных отходов открытым остаётся вопрос страхования поголовья оленей, так как многие причины падежа, схожие для всех районов Крайнего Севера, не признаются страховыми компаниями.

Поэтому предлагается внести изменения в часть 2 статьи 8 Федерального закона «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования», а также в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», дополнив сельскохозяйственные риски в сфере оленеводства следующими видами: гололёд, высокий

уровень снежного покрова, травеж дикими животными, пожар оленьих пастбищ.

3. Недостаточное внимание научно-исследовательского сообщества к проблемам развития северного домашнего оленеводства затрудняет получение информации о допустимой природной антропогенной нагрузке на оленьи пастбища. А ведь именно потеря пастбищ является одной из главных проблем современного оленеводства. При неблагоприятном исходе это может привести к полному исчезновению данной отрасли в ряде районов российского Крайнего Севера. Оленеводство — это не свиноводство и птицеводство, оно немыслимо без наличия естественных природных оленепастбищ.

Кроме того, это единственная отрасль, более всего подверженная угрозам промышленного освоения. В настоящее время на некоторых территориях проживания коренных малочисленных народов Севера началось промышленное освоение. Низкая эффективность правовых норм о рекультивации техногенно нарушенных промышленными и горнодобывающими компаниями земель не позволяет эффективно использовать эти земли, в частности в качестве оленьих пастбищ.

Предлагаем разработать и принять проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части обязательного проведения этнологической экспертизы, а также комплексной оценки экологического, экономического и социального воздействия на территории компактного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации при реализации государственных стратегий и программ по развитию и промышленному освоению.

4. Остаются нерешенными вопросы развития социальной и технологической базы оленеводства. Прежде всего, это отсутствие реального облегчения условий кочевого образа жизни, низкий уровень заработной платы, слабая социальная защищенность оленеводов и членов их семей, многие другие факторы, вследствие чего отрасль испытывает дефицит квалифицированных кадров (олeneводoв, чумработников, других специалистов). Как при таких условиях привлечь молодёжь? В северных регионах самые высокие цены по стране на продукты питания, ГСМ, снегоходный транспорт, запчасти к нему, на все предметы быта и труда, медикаменты. В то же время зарплата оленеводов составляет от 10 до 30 тыс. рублей. Не стоит забывать, что российские оленеводы живут и трудятся в сложнейших условиях Арктики и Крайнего Севера, средняя продолжительность их жизни — 49 лет.

Необходимо активное внедрение в практику современных достижений науки и техники, облегчающих труд и быт, меняющих традиционную технологию и уклад жизни кочевников тундры и тайги.

5. Экономическая эффективность оленеводства остаётся пока не на должном уровне, выручка, полученная от реализации оленеводческой продукции, не покрывает текущих затрат, что существенно сдерживает экономику и традиционную хозяйственную деятельность коренных малочисленных народов Севера. В регионах остро ощущается отсутствие современных механизированных высокотехнологичных комплексов для убоя оленей, переработки и хранения мясной, ферментной, эндокринной, пантовой продукции и кожевенно-мехового сырья. При этом огромные расстояния, неотлаженная транспортная схема повышают себестоимость производимой продукции. Все эти проблемы делают оленеводческую продукцию не конкурентоспособной на рынке.

Дальнейшее инновационное развитие северного домашнего оленеводства необходимо в направлении интенсификации подотрасли, совершенствования селекционно-племенной и ветеринарной работы, технологии содержания и выпаса оленей, обеспечения ветеринарного благополучия, создания условий для глубокой безотходной переработки продукции сырья, сбыта готовой продукции.

В целом все арктические, сибирские и дальневосточные регионы страны ждут принятия Федерального закона «О государственной поддержке коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, ведущих кочевой образ жизни», что дополнило бы меры поддержки оленеводства, оказываемые регионами в силу своих возможностей.

ОБ АКТУАЛЬНЫХ ВОПРОСАХ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

А.И. Корякин, *председатель
постоянного комитета
Государственного Собрания (Ил
Тумэн) Республики Саха (Якутия)
по здравоохранению, социальной
защите, труду и занятости*

В настоящее время в мире наблюдается повышенный экономический и геополитический интерес к Арктике и Северу. Для сохранения и дальнейшего развития Российской Арктики необходимо улучшить демографическую ситуацию в Арктической зоне. И одной из основополагающих сфер, способствующих увеличению численности населения, является здравоохранение.

Для закрепления и привлечения населения, в первую очередь, молодёжи, в районах Севера и Арктики необходимо предложить целый комплекс экономических стимулов и социальных гарантий, позволяющих сделать Арктику и Север России привлекательными и конкурентоспособными. Для этого мы предлагаем сохранить и возродить сеть организаций здравоохранения в малочисленных и отдалённых населённых пунктах Севера.

Республика Саха (Якутия) является самым крупным регионом Российской Федерации. Кроме того, Якутия — самая большая административно-территориальная единица в мире. Территория Якутии находится в 3 часовых поясах. При этом население Якутии меньше 1 млн. человек. Плотность населения в республике одна из самых низких по России. Природно-климатические условия характеризуются как экстремальные: более 40% территории находится за полярным кругом, где проживают всего 7% населения, в том числе представители коренных малочисленных народов Севера, ведущие традиционный кочевой образ жизни.

Более 91% территории республики находится в зоне сезонного транспортного обслуживания. 25 районов из 34 не имеют надёжной транспортной связи с центром республики и близлежащими районами. Из 629 населённых пунктов 50% составляют малонаселенные, 44% — труднодоступные.



Необходимо отметить, что в федеральном законодательстве отсутствует универсальное понятие «труднодоступный и отдалённый населённый пункт». Конкретный перечень таких местностей регламентирован региональными законодательными актами.

Так, согласно Закону Республики Саха (Якутия) «О перечне труднодоступных и отдалённых местностей в Республике Саха (Якутия)» к таким местностям отнесено 183 населённых пункта, 163 производственных участка, 30 районов.

Несмотря на сложную транспортную схему, обширную территорию, тяжелые климатические условия, медицинская помощь в Республике Саха (Якутия) организована на должном уровне.

Мы стабильно входим в состав немногих регионов России, в которых сохранился естественный прирост населения. По уровню естественного прироста республика занимает 8-е место по Российской Федерации и 1-е место среди субъектов Дальневосточного Федерального округа.

Особенность транспортной доступности обязывает нас развивать санитарную авиацию. Для оптимальной работы санитарной авиации имеется 5 филиалов по республике. С 2017 года Республика Саха (Якутия) начала реализовывать приоритетный проект «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации», в котором основными мероприятиями являются организация оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах, в том числе с использованием нового воздушного судна, оснащённого медицинским модулем. Предусматриваются реконструкция вертолётной площадки в г. Якутске с транспортной доступностью до медицинских организаций в течение 15 минут и разработка и внедрение схем маршрутизации пациентов, госпитализируемых по экстренным показаниям в течение первых суток при жизнеугрожающих состояниях.

Другим важным аспектом в организации медицинской помощи является телемедицина.

Для Республики Саха (Якутия) с гигантской территорией, расстояниями и экстремальными факторами Арктики телемедицина имеет особое социально-экономическое значение. В первую очередь, она необходима жителям арктических районов. Именно в условиях нашей республики телемедицина может обеспечить доступность и независимость организации оказания медицинской помощи и стать доступной и качественной для жителей отдалённых поселков.

Сегодня все 34 центральные районные больницы, ведущие многопрофильные республиканские больницы и диспансеры имеют компьютерное и телекоммуникационное оснащение для проведения телемедицинских консультаций с передачей диагностических изображений. В республике сформирована система телемедицинских услуг. Так, телеконсультации осуществляются в плановом и экстренном (круглосуточном) порядке.

Также республиканскими больницами регулярно проводятся видеоконференции с ведущими клиниками, транслируются видеолекции ведущих учёных в разных областях медицины, видеотрансляции мастер-классов ведущих хирургов из НИИ и медицинских центров России.

Однако для повышения доступности медицинской помощи, развития телемедицины и осуществления информационного взаимодействия между медицинскими организациями крайне необходим высокоскоростной Интернет. Особенно это актуально для труднодоступных и удалённых районов Якутии. Отсутствие высокоскоростных каналов связи на большинстве территорий является основным сдерживающим фактором развития информатизации в медицине и не позволяет в полной мере создать единую информационную сеть здравоохранения республики.

В республике имеется 758 зданий, в которых оказывается медицинская помощь. По состоянию на 1 октября 2017 года в более чем 47% зданий не имеется доступа к сети Интернет. Решением данной проблемы является реализация федерального проекта по организации высокоскоростных каналов для доступа в сеть Интернет в учреждениях здравоохранения.

Для нашей республики очень важным, актуальным остаётся вопрос обеспечения доступности медицинской помощи населению, проживающему в отдалённых и труднодоступных местностях, а именно проблема содержания участковых больниц.

На сегодняшний день у нас действует 151 участковая больница, из них 143 расположены в труднодоступных и малочисленных населённых пунктах, в которых стационарную медицинскую помощь получают 193 770 человек (это 20% населения республики) из 298 населённых пунктов.

Укомплектованность участковых больниц врачами составляет 97,8%. Такой высокий процент укомплектованности достигнут благодаря реализации программы «Земский доктор» и мер поддержки, установленных республиканскими правовыми актами. Программа «Земский доктор» за 3 года позволила привлечь для работы в сельских поселениях 362 врача в возрасте до 35 лет. В результате увеличилась

доля сельских врачей, это позволило занять Якутии 1-е место по Дальнему Востоку по количеству направленных врачей.

В республике проводится большая работа по привлечению и закреплению как врачебных, так и фельдшерских кадров на Севере. Предусмотрены следующие выплаты за счёт средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия):

- компенсационные выплаты врачам и среднему медицинскому персоналу, заключившим договор на работу в северных и арктических районах республики, в возрасте до 45 лет;

- единовременные выплаты фельдшерам в размере 700 тыс. рублей, направленным на работу в арктические и северные районы республики;

- выплаты в размере 1 млн. рублей врачам психиатрам-наркологами;

- социальные выплаты в размере 50% от стоимости однокомнатной квартиры медицинским работникам арктических и северных улусов.

Однако на сегодняшний день само существование участковых больниц находится под угрозой.

После вступления в силу Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» согласно пункту 6 статьи 33 первичная медико-санитарная помощь может оказываться только в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара. Данной статьёй не предусмотрено оказание первичной медико-санитарной помощи в условиях круглосуточного стационара. Таким образом, в соответствии с требованиями федерального законодательства содержание круглосуточного стационара в сельском населённом пункте не предусматривается (тем более в малочисленных и труднодоступных населённых пунктах).

Тем не менее в отличие от многих других регионов Якутия сумела сохранить свои малокомплектные больницы, пусть и благодаря огромным финансовым вливаниям из собственного бюджета (ежегодно — 1 млрд. 200 млн. рублей).

Сейчас республика идёт в русле той государственной политики, которая проводится в Российской Федерации. Государство объявило освоение Арктики приоритетной задачей. Мы там строим школы, больницы, культурные объекты, используя средства бюджета республики. Пытаемся удержать там население, пытаемся увеличить его численность, но в соответствии с законом «Об основах охраны здоровья граждан» практически создаётся ситуация выдавливания населения с этих территорий.

Вопрос сохранения стационара в первичном звене нами неоднократно поднимался.

Так, в сентябре 2012 года было принято решение Регионального совещания Парламентской Ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье» о необходимости разработки проекта федерального закона о функционировании лечебных учреждений в труднодоступных населённых пунктах районов Крайнего Севера.

В рамках Дней Якутии в Совете Федерации данный вопрос вошёл в постановление Совета Федерации от 19 декабря 2012 года «О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Саха (Якутия)» в части подготовки предложений о совершенствовании федерального законодательства по оказанию первичной медико-санитарной помощи в условиях круглосуточного стационара в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В октябре 2013 года в Государственную Думу нами внесена законодательная инициатива «О внесении изменений в статьи 33 и 81 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части отдельных особенностей районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей), к которой присоединились члены Совета Федерации.

В г. Якутске 11 марта 2015 года прошёл «круглый стол» Комитета Государственной Думы по охране здоровья на тему «Особенности организации медицинской помощи в условиях низкой плотности населения и ограниченной транспортной доступности на примере Республики Саха (Якутия)».

11 февраля 2016 года в Государственной Думе прошли парламентские слушания Комитета Государственной Думы по охране здоровья на тему «Особенности организации здравоохранения северных и арктических регионов России: законодательный аспект».

26 мая 2016 года в Совете Федерации прошли парламентские слушания Комитета Совета Федерации по социальной политике на тему «Об особенностях законодательного регулирования обеспечения доступности медицинской помощи населению, проживающему в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

В настоящее время рассмотрение проекта перенесено на неопределенный срок.

Практика показывает, что назрела острая необходимость поменять систему, которая сейчас создана для оказания первичной медицинской помощи на территориях с низкой плотностью населения. Необходимо рассмотреть вопрос о законодательном закреплении возможности

реализации регионами права по организации оказания первичной медицинской помощи в стационарных условиях в труднодоступных и отдалённых малонаселённых пунктах.

Мы готовы разработать «Арктическую модель» здравоохранения в условиях ограниченной транспортной доступности, низкой плотности населения, которая предусматривает:

сохранение круглосуточной сети на первичном уровне и создание многопрофильных (общих) коек;

охват всех сельских участковых больниц телемедицинской сетью;

организацию постоянно действующей выездной специализированной медицинской бригады в центральных районных больницах;

развитие плановой санитарной авиации;

открытие реабилитационных коек.

Со своей стороны мы готовы организовать данную модель «Арктической медицины» при изменении федерального закона.

Также важной проблемой является обеспечение препаратами Перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов населения Арктических и северных районов аптечными организациями.

Из-за недостаточности оборотных средств такие аптеки испытывают трудности в закупке лекарственных препаратов в необходимом объёме и ассортименте.

Существующая предельная розничная надбавка на указанные препараты не покрывает расходов аптечных организаций на их доставку. Поэтому им нерентабельно завозить указанную группу препаратов.

Особенно остро стоит вопрос о доставке медикаментов в отдалённые и труднодоступные населённые пункты Арктических и северных районов в период бездорожья. Иногда неполучение своевременного рационального лечения из-за отсутствия необходимых лекарств ведёт к более существенным затратам в виде санитарного рейса.

В соответствии со статьей 82.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», регулирующей особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции), установлен исчерпывающий перечень товаров и услуг для обеспечения жизнедеятельности населения данных муниципальных образований.

Так, согласно части 2 статьи 82.1 в перечень могут быть включены топливно-энергетические ресурсы, продовольственные товары

и продукция производственно-технического назначения, а также услуги, связанные с их поставками. Включение в перечень иных товаров и услуг не допускается.

В связи с этим предлагаем внести в пункт 2 статьи 82.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» изменение в части включения в данный перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также услуги, связанные с их поставкой.

О РАБОТЕ ПО ЗАКОНОПРОЕКТУ О «ДАЛЬНЕВОСТОЧНОМ ГЕКТАРЕ» И ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

В.М. Прокопьев, *председатель
постоянного комитета
Государственного Собрания (Ил
Тумэн) Республики Саха (Якутия)
по земельным отношениям,
природным ресурсам и экологии*

1 мая 2016 года Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал принятый 22 апреля 2016 года Государственной Думой Российской Федерации в третьем чтении Федеральный закон № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — закон о «дальневосточном гектаре»).



Согласно закону о «дальневосточном гектаре» граждане Российской Федерации на основании заявления могут один раз безвозмездно в упрощённом порядке получить земельный участок площадью 1 гектар на территории 9 субъектов Дальневосточного федерального округа: Якутии, Камчатского, Приморского, Хабаровского краёв, Амурской, Магаданской, Сахалинской областей, Еврейской автономной области и Чукотского автономного округа.

1 июня 2016 года был начат первый этап предоставления «дальневосточного гектара». В пределах отдельных муниципальных образований, выбранных властями субъектов Дальневосточного федерального округа. С 1 октября 2016 года участки выдаются на территории всего Дальневосточного федерального округа. При этом до 1 февраля 2017 года участки могли получить только граждане Российской Федерации, зарегистрированные на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, после этой даты землю могут получить все желающие.

Площади территорий крупных субъектов Дальневосточного федерального округа (Республика Саха (Якутия), Приморский край, Хабаровский край, Сахалинская область), подлежащих предоставлению, не настолько и велики. Так, в Республике Саха (Якутия) при общей площади территории 308,35 млн. га предоставлению подлежит лишь 90,5 млн. га, то есть 70% территорий «закрыто». В Приморском крае из общей площади в 16,47 млн. га предоставлению подлежит 2,47 млн. га, «закрыто» 85% территорий.

Земельный участок предоставляется на основании заявления гражданина о предоставлении ему земельного участка в безвозмездное пользование.

Учитывая специфику республики Государственное Собрание (Ил Тумэн) включилось в работу над законопроектом сразу, как только 19 января 2015 года Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации — полномочный представитель Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнев объявил Президенту Российской Федерации В.В. Путину о разработке механизма по выделению бесплатных земель на Дальнем Востоке для привлечения населения в макрорегион. Работа над самим документом была проделана в короткие сроки. 19 января 2015 года обсудили возможность создания такого механизма, а 26 января 2015 года при Минвостокразвития России была создана рабочая группа, которую возглавил заместитель министра О.А. Скуфинский. И в этот же день республикой были направлены первые предложения к будущему проекту закона. Благодаря такой предварительной работе часть предложений республики была учтена уже в первой редакции текста законопроекта о «дальневосточном гектаре».

Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) были разработаны и направлены в Государственную Думу существенные поправки, в которых изложена позиция республики. Так, поддержана в принятом законе о «дальневосточном гектаре» поправка о том, что высшие исполнительные органы власти по согласованию с уполномоченным органом вправе определять территории, в границах которых земельные участки не могут быть предоставлены в пользование.

Одобрена поправка о принятии заявок о предоставлении участков не только посредством Интернета, но и в письменном виде. Республика Саха (Якутия) настаивала, что скорость информационно-телекоммуникационной сети Интернет в большинстве населённых пунктов Дальневосточного федерального округа не позволит жителям полноценно и наравне с жителями других регионов пользоваться

предлагаемым сервисом. В частности, узлы доступа в Интернет имеются только в 67% населённых пунктов Республики Саха (Якутия) (429 населённых пунктов из 641), охват населения — 97% от общей численности населения республики. При этом в основном пропускная способность составляет 256 кбит/с, а многофункциональные центры (МФЦ) представлены только в райцентрах.

В окончательном варианте закона установлено, что заявление можно подать 3 способами: через единую информационную систему на сайте «надальнийвосток.рф», направив письменное заявление по почте и подав заявление через МФЦ.

Частично было учтено предложение республики о поэтапном введении закона. На первом этапе было предложено апробировать его с 1 мая 2016 года в отдельных муниципальных образованиях регионов Дальневосточного федерального округа, а именно предоставить право на получение земельного участка гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории соответствующего муниципального образования. На втором этапе — распространить действие закона на жителей соответствующего субъекта Дальневосточного федерального округа с 1 января 2017 года, на третьем этапе — на всех граждан Российской Федерации с 1 января 2018 года.

Кроме того, республика предлагала продлить сроки на каждом этапе переходного периода. Это дало бы возможность воспользоваться преимущественным правом наиболее широкому кругу населения, проживающему на территории субъектов Дальневосточного федерального округа, а также позволило бы объективно оценить плюсы и минусы закона и своевременно улучшить правоприменительную практику по его реализации.

Также нашло отражение предложение о введении ограничения на использование земельного участка в случае расположения его в границах зоны с особыми условиями использования территории. Поправка обусловлена тем, что около 90% муниципальных поселений Республики Саха (Якутия) являются сельскими. Традиционными отраслями сельского хозяйства в Республике Саха (Якутия) является скотоводство, табунное коневодство и северное домашнее оленеводство, в том числе посредством выпаса скота на территориях общего пользования в границах сельских поселений. При этом данные территории не формируются как земельные участки и не ставятся на государственный кадастровый учёт.

В связи с этим в целях сохранения традиционного образа жизни сельского населения необходимо предоставить дополнительную

возможность субъектам Российской Федерации по исключению из сферы действия данного закона территорий общего пользования в границах сельских поселений.

Также в основном по предложению республики существенно расширена глава 7 закона о «дальневосточном гектаре», которая регулирует основания для отказа в предоставлении гражданину земельного участка в безвозмездное пользование. Если в проекте закона, принятом в первом чтении, таких оснований было всего 10, то в принятом законе таких оснований стало 25.

Также по предложению республики не предоставляются земельные участки, если испрашиваемый участок подлежит предоставлению в аренду в соответствии с охотхозяйственным соглашением для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства. Основанием для внесения такой поправки послужило то, что Федеральным законом «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено ограничение прав на землю в границах охотничьих угодий. В частности, в пункте 1 статьи 26 установлено, что право собственности физических лиц, юридических лиц на земельные участки и иные права на землю в границах охотничьих угодий ограничиваются в соответствии с настоящим федеральным законом и другими федеральными законами. Также согласно статье 7 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» общедоступные охотничьи угодья должны составлять не менее 20% от общей площади охотничьих угодий субъекта Российской Федерации.

Кроме того, если испрашиваемый земельный участок предоставлен гражданину до дня введения действующего Земельного кодекса Российской Федерации и в акте, свидетельстве или другом документе, устанавливающем или удостоверяющем право гражданина на такой земельный участок, не указано право, на котором предоставлен такой земельный участок, или невозможно определить вид этого права, то он не будет предоставлен. Невозможно будет получить участки в зоне защитных лесов, в границах ТОР, в границах мест общего пользования, особо охраняемых природных территорий, на территориях, зарезервированных для муниципальных и государственных нужд.

Учитывая, что программа «Дальневосточный гектар» разрабатывалась с целью принятия эффективного механизма для привлечения населения на дальневосточные территории и предотвращения оттока населения, республикой было предложено

через 5 лет земельный участок оформлять в собственность безвозмездно только тем гражданам, которые переехали на постоянное место жительства на территорию ДФО. Данное предложение не было поддержано в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Не нашла поддержки поправка Государственного Собрания (Ил Тумэн) об установлении уполномоченного органа на распоряжение земельными участками законами субъектов Российской Федерации: было предложено субъектам Российской Федерации самим определять единый орган власти, уполномоченный на распоряжение земельными участками, независимо от форм собственности на землю и категории земли. Однако в последней редакции законопроекта установлено, что уполномоченными органами обозначены органы местного самоуправления и органы государственной власти, то есть предложение учтено частично. Также не поддержано предложение о целевом назначении использования испрашиваемых земельных участков. Принятым законом о «дальневосточном гектаре» установлено, что участки могут использоваться под любой вид деятельности, не запрещённый действующим законодательством.

По данным Всероссийского центра изучения общественного мнения, проект «Дальневосточный гектар» вызвал большой интерес среди россиян: каждый 5-й житель страны (чаще в возрасте 18–24 лет) допускает возможность участия в данной программе и последующий переезд в дальневосточные регионы, а 61% опрошенных дальневосточников считают, что инициатива повысит уровень жизни в регионе.

Правительством Республики Саха (Якутия) проведена огромная подготовительная работа. Распоряжением Главы Республики Саха (Якутия) от 10 мая 2016 года № 437-РГ «пилотным» муниципальным образованием определен Нерюнгринский район республики. Распоряжением Главы Республики Саха (Якутия) от 10 июня 2016 года № 555-РГ определены территории, в границах которых земельные участки не могут быть предоставлены. Подготовлен перечень из 448 уполномоченных органов на предоставление земельных участков на территории республики.

По данным Управления Росреестра по Республике Саха (Якутия), 82% территории республики занимает лесной фонд, который в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации является федеральной собственностью. Всего в федеральной собственности на территории республики находится 255 196,6 тыс. га (83%).

На 1 января 2017 года из-под действия закона о «дальневосточном гектаре» выведено 62% территории республики:

- особо охраняемые природные территории;
- территории традиционного природопользования;
- ранее учтенные земельные участки;
- земельные участки общего пользования или расположенные в границах земель общего пользования, территории общего пользования;
- земельные участки, указанные в лицензии на пользование недрами, или находящиеся в границах территории, указанной в такой лицензии, или если в соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» подана заявка о предоставлении права пользования участком недр, над поверхностью которого расположен испрашиваемый земельный участок; если принято решение о проведении конкурса или аукциона на право пользования таким участком недр либо принято решение о предоставлении в пользование такого участка недр;
- участки недр, включённые в федеральный фонд резервных участков недр;
- земельные участки, закреплённые под охотничьи угодья;
- земельные участки, зарезервированные под муниципальные и государственные нужды.

Кроме того, реализация закона о «дальневосточном гектаре» осуществляется на территории всей республики, за исключением территорий, определённых распоряжением Главы Республики Саха (Якутия) от 10 июня 2016 года № 555-РГ. В перечень таких территорий включены:

- территории 13 населённых пунктов в границах городских округов, городских поселений;
- территории 13 населённых пунктов в границах сельских поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов;
- территория, расположенная на расстоянии не более десяти километров от границы города Нерюнгри, внесённая в государственный кадастр недвижимости;
- территория, расположенная на расстоянии не более 20 километров от границы города Якутска, внесённая в государственный кадастр недвижимости.

1 июня 2016 года стартовал первый этап предоставления «дальневосточного гектара». Земельные участки выдавались в пределах отдельных муниципальных образований, которые определены органами государственной власти регионов. В республике, как было сказано ранее, «пилотным» был определён Нерюнгринский район.

В Нерюнгринском районе проживают свыше 60 тыс. человек. Площадь района более 98 тыс. кв. км. На территории района добываются уголь и золото. Разведаны и оценены запасы железной руды, апатита, мрамора, горного хрусталя. Район имеет развитую транспортную инфраструктуру, близко расположен к Транссибирской магистрали. По территории района проходят федеральная автомобильная дорога «Лена» протяжённостью 1 232 км и железная дорога «Беркакит — Томмот — Якутск».

За период реализации первого этапа в уполномоченные органы Нерюнгринского района поступило 261 заявление на общую площадь порядка 156,8 га.

Второй этап реализации начался с 1 октября 2016 года на всей территории Республики Саха (Якутия). С 1 октября по 25 ноября 2016 года в уполномоченные органы поступило 7 168 заявлений.

Наибольшее количество заявлений на предоставление земельных участков по территориальной принадлежности приходится на Хангаласский улус республики (3 548), что обусловлено близостью к городу Якутску, наиболее развитой инфраструктурой (по сравнению с другими улусами, районами республики), Мегино-Кангаласский улус (648), Вилуйский (519), Намский (371).

Заявители в основном выбирают такие виды использования, как отдых и туризм, ведение сельского хозяйства.

С 1 февраля 2017 года началась реализация третьего этапа закона о «дальневосточном гектаре». Теперь любой гражданин Российской Федерации может получить землю на территории субъектов Дальневосточного федерального округа. По количеству поданных заявок республика занимает 2-е место.

За период с 1 июня 2016 года по октябрь 2017 года поступило 18 733 заявки на получение земельного участка на территории республики. Наибольшее количество заявок поступило от жителей республики, а в разрезе по округам — от жителей Центрального федерального округа.

Из них:

принято решений об отказе в предоставлении — 7 291 (47,3%);

заключено договоров — 4 854 (31,5%), в том числе 6 договоров с жителями из других субъектов Российской Федерации;

находятся на этапе заключения договоров — 2 929 (19%);

находятся на рассмотрении — 341 (2,2%);

расторгнуто 3 договора.

Несмотря на начало реализации закона о «дальневосточном гектаре» в республике, представители фермерских хозяйств заявляли,

что одного гектара недостаточно для того, чтобы развернуть полноценное фермерское хозяйство и вести предпринимательскую деятельность. 46% земель сельскохозяйственного назначения в республике не освоены. Около 1 млн. га земли сейчас не используется под нужды сельского хозяйства и вовлечение этих земель в оборот является актуальной задачей для дальнейшего развития сельского хозяйства республики.

Необходимо отметить, что ещё в 2015 году Земельным кодексом Республики Саха (Якутия) закреплены нормы, согласно которым в сельской местности можно получить до 20 га земли под крестьянское хозяйство, до 2,5 га — на личное подсобное хозяйство.

Глава Республики Саха (Якутия) Е.А. Борисов дал поручение правительству республики разработать возможность выдачи земельных участков наподобие «дальневосточного гектара» исключительно жителям республики. Правительством республики был разработан и внесён на рассмотрение Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) проект республиканского закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Республики Саха (Якутия)», устанавливающий предельный размер участков, предоставляемых под отдельные сельскохозяйственные виды деятельности. 24 ноября 2016 года Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) закон принят. Речь идёт о так называемых «якутских гектарах».

Таким образом, с учётом масштабов республики речь идёт о достаточно больших площадях для развития сельхозпроизводства. При этом получить «якутские гектары» можно независимо от «дальневосточного» или в дополнение к нему. Выданные участки будут отображаться на карте федеральной информационной системы получения «дальневосточного гектара».

«Якутские гектары» выдаются в безвозмездную аренду на 6 лет, по истечении этого срока пользователь сможет выбрать: арендовать ли участок дальше или оформить в собственность. Если земля не будет использована по назначению в течение 3 лет, её изымут в соответствии с предусмотренной законодательством процедурой.

**Сравнительная таблица ключевых норм Федерального закона
№ 119-ФЗ и Закона Республики Саха (Якутия) «О внесении
изменений в Земельный кодекс Республики Саха (Якутия)»**

	«Дальневосточный гектар»	«Якутский гектар»
Кто и сколько	Любой гражданин России от 1 до 10 человек в одном заявлении	Фермерское (крестьянское) хозяйство Якутии
Размер земельного участка	До 1 гектара на 1 человека	От 0,2 га до размеров, предусмотренных в соответствии с нормами градостроительного планирования
Расположение земельного участка	Дальний Восток, кроме буферных зон. На территории Якутии буферная зона располагается на территории ГО «г. Нерюнгри» и на 10 км вокруг него и на территории ГО «г. Якутск» и на 20 км вокруг него	Вся территория Якутии
Налогообложение	5 лет бесплатная аренда, затем бесплатно оформляется в собственность	6 лет бесплатная аренда, затем можно выбрать: арендовать участок дальше или оформить в собственность, выкупив его по ставке земельного налога от кадастровой стоимости
Вид деятельности	Бизнес, сельское хозяйство, строительство жилья	Сельское хозяйство и животноводство
Прочие нюансы	Проверка целевого использования через 5 лет	Если в течение 3 и более лет подряд с момента регистрации выявится неиспользование земельного участка по целевому назначению, подаётся иск в суд

Как правило, большая часть сельхозземель находится в определённой удалённости от населённых пунктов и, конечно,

вопросы развития транспортной инфраструктуры и энергообеспечения хозяйств являются приоритетными. Кроме того, Министерство сельского хозяйства республики разрабатывает меры финансовой поддержки, в том числе для строительства конезаводов, коровников, реализации программы «Начинающий фермер».

Проект «Якутский гектар» — это комплекс мероприятий для оказания поддержки гражданам, ведущим крестьянское (фермерское) хозяйство, личное подсобное хозяйство, садоводческое хозяйство, лесное хозяйство, и гражданам, осуществляющим предпринимательскую деятельность.

Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) в целях учёта мнения населения, обеспечения прозрачности и публичности принятия решений при предоставлении земельных участков, создания оптимальных условий для правоприменительной деятельности подготовлен и внесён на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона о внесении изменений в закон «дальневосточном гектаре».

Большая часть предложений, направленных Республикой Саха (Якутия), была учтена в принятом Федеральном законе от 29 июля 2017 года № 247-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости».

Однако даже при постоянном совершенствовании законодательной базы в части предоставления земельных участков на сегодня имеются серьёзные проблемы в реализации закона.

По состоянию на 1 сентября текущего года на территории республики деятельность в области охоты осуществляют 365 охотпользователей, за которыми закреплено 131 млн. 514 тыс. га охотничьих угодий. В Республике Саха (Якутия) проведена работа со всеми охотпользователями республики по определению территорий, в границах которых не могут быть предоставлены земельные участки в соответствии с законом о «дальневосточном гектаре». От охотпользователей поступило 63 предложения по определению территорий для раздачи в качестве «дальневосточного гектара» и 79 заявлений об отказе в выделении данных территорий. Основными причинами в отказе названы нахождение охотничьих угодий в границах

особо охраняемых природных территорий и территорий традиционного природопользования.

Между тем Федеральным законом № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях сохранения охотничьих ресурсов создаются особо защитные участки лесов и другие зоны охраны охотничьих ресурсов, в которых их использование ограничивается. Такие зоны охраны и покоя определены и в республике. Ученые республики из Института биологических проблем криолитозоны Северного отделения Российской академии наук, Научно-исследовательского института прикладной экологии Северо-Восточного федерального университета имени М.К. Аммосова рекомендуют от 10% до 30% территории охотугодий включить в зоны покоя. Отмечается, что большая часть охотничьих угодий республики представлена лесами северного таежного комплекса, лесотундрами и тундрами, которые по причине экстремально холодного климата имеют ёмкость охотничьих угодий гораздо ниже, чем в других регионах страны.

В то же время зоны покоя у охотпользователей, проводших мероприятия по внутрихозяйственному устройству, составляют от 1,3% до 21% или в среднем 11% от закреплённой территории.

Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 29 сентября 2017 года № 2123 установлен максимальный размер площади территории в границах одного охотничьего угодья, которое используется юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем и в границах которого гражданам не могут быть предоставлены земельные участки в безвозмездное пользование, — 5% общей площади охотничьего угодья, в границах которого расположена такая территория.

Кроме того, Указом Главы Республики Саха (Якутия) от 9 октября 2017 года № 2140 по заявлениям охотпользователей определены территории, в границах которых в целях сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания гражданам не могут быть предоставлены земельные участки в безвозмездное пользование в соответствии с Федеральным законом № 119-ФЗ.

Всего из-под действия закона о «дальневосточном гектаре» на территории республики выведено 1 269 691,48 га охотугодий, из них 353 041,47 га — зона покоя и 916 650,01 га — установленный максимальный размер в 5%, закреплённый за охотпользователями.

Также важным моментом в реализации закона остаётся обеспечение своевременного внесения изменений в ГАИС «На Дальний Восток» по границам и площадям территорий охотничьих угодий, в пределах которых не могут быть предоставлены земельные участки

в безвозмездное пользование в рамках реализации закона о «дальневосточном гектаре» по мере проведения охотпользователями внутрихозяйственного охотустройства.

Безусловно, стоит отметить, что принятие закона о «дальневосточном гектаре» стало реальной поддержкой предпринимательства и содействовало территориальному развитию.

О результативности закона о «дальневосточном гектаре» говорит тот факт, что на территории республики встаёт вопрос об организации новых населённых пунктов или расширении границ существующих в 3 центральных районах республики (Мегино-Кангаласский, Хангаласский, Амгинский), в которых было подано наибольшее количество заявлений на предоставление земельных участков в рамках «дальневосточного гектара». По предварительным расчётам, затраты на строительство инфраструктуры в этих 3 районах составят порядка 333 млн. рублей.

Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития Республики Саха (Якутия)»
(к Дням Республики Саха (Якутия) в Совете Федерации)

Аналитический вестник № 29 (685)

Редакторская группа: В.Д. Кривов, К.В. Шкред, А.Г. Саркисов,
Д.Г. Владимиров, В.Е. Данилова

Компьютерная верстка и техническая редакция:
И.В. Кравченко

Электронная версия аналитического вестника размещена в сети
Инtranет Совета Федерации в разделе «Информационные материалы»
и в сети Интернет (www.council.gov.ru)
в разделе «Аналитические материалы»
При перепечатке и цитировании материалов ссылка на настоящее
издание обязательна