

## Информационно-справочные материалы к «круглому столу» на тему «Региональная авиация как важный фактор социально-экономического развития субъектов Российской Федерации»

1. В **Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года** с прогнозом на период до 2035 года<sup>1</sup> отмечается, что авиационная подвижность населения Российской Федерации ниже уровня развитых стран и крайне неравномерна по регионам. В 20 крупнейших агломерациях она находится на уровне 2,6 поездки на человека в год (выше уровня Европейского союза), в остальных регионах это значение ниже в 10 раз. При этом для населения удаленных и труднодоступных территорий Арктической зоны Российской Федерации и Дальнего Востока авиационная подвижность на 40% ниже среднероссийских значений территорий.

Например, в **Республике Саха (Якутия)**, в которой в зоне круглогодичного транспортного сообщения проживает только 15% населения, более 90% территории имеет сезонную транспортную доступность. Для большинства населенных пунктов республики гражданская авиация – единственный вид транспорта круглогодичного действия, на который приходится более 80% транспортного внутриреспубликанского пассажирооборота<sup>2</sup>.

Барьером на пути развития авиационной подвижности населения в регионах, особенно в удаленных и труднодоступных районах, является **высокая себестоимость** авиаперевозок в сравнении с уровнем доходов населения.

Развитие региональных и местных воздушных перевозок невозможно без решения проблем **аэродромной инфраструктуры** и совершенствования системы организации воздушного движения, развития парка воздушных судов, включая легкую авиацию.

Значительная часть внутренних местных и региональных перевозок в труднодоступных районах осуществляется через аэропорты с малой интенсивностью движения, входящие в состав федеральных казенных предприятий. Для региональных и местных аэропортов с низкой интенсивностью движения сохраняются **высокие требования транспортной безопасности**, что, в свою очередь, повышает аэропортовые сборы и снижает рентабельность региональных перевозок.

В рамках сети региональных и местных аэропортов, аэродромов и посадочных площадок существуют **значительные территориальные диспропорции в уровне развития транспортной инфраструктуры**, которые выражаются в низкой оснащенности необходимым оборудованием, зданиями и сооружениями. Значительная часть действующей авиационной инфраструктуры, используемой для осуществления местных и региональных перевозок, требует капитального ремонта и реконструкции в целях продления эксплуатационно-технического ресурса.

Существенной проблемой является **замена парка малой авиации в регионах Дальнего Востока и Арктики**, где наиболее используемым самолетом остается Ан-2, который был разработан еще в 1947 году. Также актуальной темой является **обновление вертолетов**, которые выполняют до 70% социально значимых перевозок. По данным

<sup>1</sup> Утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 года № 3363-р.

<sup>2</sup> ТАСС. «Реконструкцию пяти аэропортов Якутии планируют завершить в 2023 году», 21 февраля 2023 года.

холдинга «Вертолеты России», в стране сейчас эксплуатируется порядка 2200 вертолетов. Из них более 75 % - отечественные, срок эксплуатации которых превышает 25 лет. В срочной замене нуждаются 770 единиц<sup>3</sup>.

Например, в авиационном комплексе Республики Саха (Якутия), обслуживающем внутрирегиональные перевозки, системными проблемами являются **недостаток современных воздушных судов и отсутствие оптимального типажа авиатехники, адаптированной для условий Севера** (сертифицированных отечественных самолетов малого и среднего типоразмера вместимостью от 10 до 20 человек). Все последние годы в Якутии **доля воздушного парка, эксплуатируемого на внутрирегиональных маршрутах, со сроком эксплуатации более 30 лет, составляла около 80%**<sup>4</sup>.

2. В целях решения данных проблем по поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина в 2022 году принята **Комплексная программа развития авиатранспортной отрасли Российской Федерации до 2030 года**<sup>5</sup> (далее – Программа). Она составлена с учётом необходимости развития региональной и малой авиации, с учетом прогноза количества воздушных судов, которое требуется российским авиационным компаниям для обновления и пополнения их парка самолётов и вертолётов. При этом количественные показатели программы рассчитывались таким образом, чтобы как минимум **обеспечить сохранение маршрутной сети внутренних авиаперевозок в параметрах 2021 и 2022 годов**.

**Инфраструктурное обеспечение воздушных перевозок по сформированной маршрутной сети будет реализовано** в рамках Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры<sup>6</sup> (далее – Комплексный план), предусматривающего модернизацию и ремонт действующих аэропортов и аэродромов.

Предлагаемые темпы количественного роста парка воздушных судов **связаны с необходимостью гарантированного обеспечения показателей пассажиропотока и выполнения программ перевозок авиационных компаний**<sup>7</sup>.

Программой предусматриваются поставки **до 2030 года 1036 самолетов российского производства для нужд гражданской авиации**, из них 142 единицы SSJ-NEW, 270 единиц MC-21-310, 70 единиц Ил-114-300, 70 единиц Ту-214, 12 единиц Ил-96-300, 140 единиц ТВРС-44 «Ладога», 178 единиц Л-410 и 154 единицы «Байкал» (ЛМС-901).



**Самолёт  
MC-21. Сайт ОАК**

<sup>3</sup> «Российская газета», «Малая авиация Арктики столкнулась с необходимостью обновления парка», 2 августа 2022 года.

<sup>4</sup> Известия. «Авиапарк в Якутии устарел на 80%», 22 октября 2018 года.

<sup>5</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2022 года № 1693-р.

<sup>6</sup> Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 года № 2101-р.

<sup>7</sup> Комплексная программа развития авиатранспортной отрасли Российской Федерации до 2030 года.

С 2026 года предусматривается значительный объем поставок малоразмерных самолетов (ТВРС-44 «Ладога», Л-410, «Байкал» (ЛМС-901) - 20 - 25 самолетов ежегодно, которые будут использоваться и для обеспечения внутрирегиональных перевозок в регионах АЗРФ.

Поставки вертолетов в 2022 - 2030 годах составят 764 единицы, при этом основной упор предусматривается сделать на вертолеты «Ансат» (201 единица) и Ми-8 в модификациях Ми-8МТВ-1 и Ми8АМТ (276 единиц) как наиболее востребованные<sup>8</sup>.

*Вертолёт Ансат. Сайт АО «Вертолёт*



*России»*

**Общий объем финансирования программы составит более 770 млрд рублей<sup>9</sup>.**

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам совещания с членами Правительства Российской Федерации, состоявшегося 11 января 2023 года<sup>10</sup>, Правительство Российской Федерации **утвердило паспорта трёх инвестиционных проектов** на производство и поставку в льготный лизинг отечественным авиакомпаниям воздушных судов. Все они **будут софинансироваться из Фонда национального благосостояния** (далее – ФНБ) по ставке не выше 1,5% годовых.

Один из этих проектов в целях развития малой авиации и местных авиаперевозок предусматривает **приобретение для российских авиакомпаний 86 вертолётов Ми-8АМТ/Ми-8МТВ-1 на 44,5 млрд рублей<sup>11</sup>.**

Большое внимание уделяется модернизации аэродромной инфраструктуры на отдаленных и труднодоступных территориях и, прежде всего, в Арктике. **В Транспортной стратегии Российской Федерации предусмотрено проведение до 2030 года реконструкции 21 из 39 аэродромов этого макрорегиона**, в том числе аэродромов Архангельск, Мурманск, Нарьян-Мар, Певек. Также будет осуществлена реконструкция и строительство аэродромов и аэропортов местного значения на малонаселенных геостратегических территориях Российской Федерации, в том числе аэродромов Депутатский, Кепервеем, Оленек, Бухта Провидения.

В 2022 году за счет средств федерального бюджета завершены мероприятия в аэропортах: Бегишево (Нижекамск), Домодедово (Москва), Оссора, Зея. Завершена реконструкция аэропорта Великий Устюг. С учетом предложений Росавиации Минтрансом России подготовлена **государственная программа «Строительство» по реконструкции 63 региональных аэропортов до 2027 года.**

В 2023 году за счет средств федерального бюджета продолжается реконструкция аэродромов Чара, Грозный, Петропавловск-Камчатский, Благовещенск, Бодайбо, Магадан, Мирный. Начнутся мероприятия по реконструкции в аэропортах Архангельск и Мурманск.

<sup>8</sup> Там же.

<sup>9</sup> Сайт Правительства Российской Федерации. Правительство утвердило комплексную программу развития авиатранспортной отрасли до 2030 года, 27 июня 2022 года.

<sup>10</sup> Официальный сайт Президента Российской Федерации. Перечень поручений по итогам совещания с членами Правительства, состоявшегося 11 января 2023 года (Пр-142, п 1а)

<sup>11</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2023 года № 315-р.

За счет внебюджетных средств продолжается строительство нового аэровокзального комплекса в аэропорту Петропавловск-Камчатский (Елизово)<sup>12</sup>.

Активная модернизации аэродромной инфраструктуры идет в регионах, которые более всего заинтересованы в развитии внутрирегиональных авиаперевозок. Так, в Республике Саха (Якутия) в соответствии с Комплексным планом запланирована **реконструкция 16 аэропортовых комплексов**. Первоначальная сумма средств, выделенных из федерального бюджета, составила **38,6 млрд рублей**. В 2022 году, в связи с ростом стоимости материалов, дополнительно направлено 5,6 млрд рублей федеральных средств<sup>13</sup>. **По состоянию на февраль 2023 года закончились работы в 10 аэропортах**, причем в 4 из них модернизация была завершена в 2022 году. В 2023 году планируется сдать 5 аэропортов, а в 2024 году – еще один<sup>14</sup>.

В целях развития региональных авиаперевозок и формирования региональной маршрутной сети авиакомпаниям выделяются **субсидии из федерального бюджета**<sup>15</sup>. В 2022 году по программе субсидирования региональной маршрутной сети 23 авиакомпаниями перевезено более 2,7 млн пассажиров по 446 маршрутам<sup>16</sup>. В 2022 году на эти цели было выделено 7,8 млрд рублей, из которых – 1,9 млрд рублей на субсидирование 45 маршрутов Дальневосточного федерального округа (ДФО)<sup>17</sup> Перечень маршрутов таких авиаперевозок ежегодно утверждается Росавиацией. На 2023 год он включает 308 маршрутов, перелеты по которым осуществляются, в том числе в регионы Дальнего Востока и Арктики<sup>18</sup>.

**3.** Для повышения авиационной подвижности населения по поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина<sup>19</sup> в 2021 году на базе АО «Авиакомпания «Аврора» была создана **Единая дальневосточная авиакомпания** (далее – авиакомпания). Кроме того, в нее были интегрированы региональные авиакомпании, принадлежащие соответствующим субъектам ДФО: ЧукотАвиа, Хабаровские авиалинии, Авиакомпания Якутия, Полярные авиалинии, Камчатское авиапредприятие. **49% акций принадлежит Сахалинской области, еще по 5% - у остальных десяти субъектов ДФО, у Минвостокразвития России – «золотая акция»**. Новая авиакомпания **начала выполнять регулярные полеты в формате единой дальневосточной авиакомпании 26 июля 2021 года**<sup>20</sup>.

На авиакомпанию приходится около 65% всех местных авиаперевозок, осуществляемых в стране. Помимо ДФО проблема развития местного авиасообщения наиболее актуальна для Северо-Западного, Уральского и Сибирского федеральных

<sup>12</sup> Интернет-сайт Aviation Explorer. «В Росавиации подвели итоги работы отрасли за 2022 год и поставили задачи на 2023 год», 14 марта 2023 года.

<sup>13</sup> Сайт Правительства Республики Саха (Якутия). «Правительство России направило более 5,59 млрд рублей на модернизацию инфраструктуры аэропортов Якутии», 22 августа 2022 года.

<sup>14</sup> ТАСС. «Реконструкцию пяти аэропортов Якутии планируют завершить в 2023 году», 21 февраля 2023 года.

<sup>15</sup> Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 года №1242.

<sup>16</sup> Интернет-сайт Aviation Explorer. «В Росавиации подвели итоги работы отрасли за 2022 год и поставили задачи на 2023 год», 14 марта 2023 года.

<sup>17</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 июня 2022 года № 1693-р в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 11 марта 2023 года № 563-р.

<sup>18</sup> Сайт Росавиации. Приказ Росавиации от 31 октября 2022 года № 776-П. «Об утверждении перечня субсидируемых в 2023 году маршрутов».

<sup>19</sup> Официальный сайт Президента Российской Федерации. Перечень поручений по итогам совещания с членами Правительства, состоявшегося 11 декабря 2019 года. Утвержден Президентом Российской Федерации 14 января 2020 года №Пр-36.

<sup>20</sup> Официальный сайт авиакомпании «Аврора».

округов<sup>21</sup>.

Флот авиакомпании составляет **145 воздушных судов**. По итогам 2022 года авиакомпания перевезла **1,16 млн человек**, что в 1,5 раза выше показателя 2021 года<sup>22</sup>. По плану маршрутная сеть авиакомпании должна составить 535 социально значимых маршрутов, в том числе 100 межрегиональных и 435 - местных (внутрирегиональных). По состоянию на декабрь 2022 года, авиакомпания уже выполняла рейсы по 386 регулярным маршрутам. При этом стоимость билетов для пассажиров на 36 маршрутах дотируется<sup>23</sup>. На этих маршрутах было перевезено 320 тыс. человек. На **субсидирование данных перевозок компании из федерального бюджета было выделено в 2022 году 5,9 млрд рублей**<sup>24</sup>.

Правила предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление воздушных перевозок пассажиров по социально значимым маршрутам ДФО утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2021 года № 1172. На ряде маршрутов после начала работы авиакомпании наблюдается **значительное снижение тарифов** (от 36% на маршруте Владивосток – Советская Гавань до 80% на маршруте Южно-Сахалинск – Советская Гавань).

В настоящее время ведётся работа по **обновлению парка авиакомпании**. Согласованы планы поставок 45 отечественных воздушных судов для работы во всех сегментах маршрутной сети единого дальневосточного перевозчика: восемь Sukhoi Superjet 100, девятнадцать Ил-114-300, восемь L-410 NG и десять ЛМС «Байкал».



**Самолёт Ил-114-300. Сайт ОАК**

В настоящее время авиакомпания ведёт работу с авиастроителями по согласованию облика и компоновки планируемых к поставке самолётов. В мае 2022 года «Вертолёты России» и авиакомпания «Аврора» заключили соглашение о намерениях на поставку 10 вертолётов Ми-171А2 и 11 вертолётов Ми-171А3<sup>25</sup>.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина<sup>26</sup> Правительство Российской Федерации **утвердило паспорт инвестиционного проекта** на производство и поставку в льготный лизинг авиакомпании воздушных судов отечественного производства. В его рамках будут построены **39 воздушных судов** – 8 самолётов SSJ New, 10 самолётов ЛМС-901 «Байкал», 10 вертолётов Ми-171А2 и

<sup>21</sup> РБК. «Глава «Авроры» - РБК «Россияне стали больше смотреть внутрь страны», 6 декабря 2022 года.

<sup>22</sup> ТАСС. «Пассажиропоток авиакомпании «Аврора» вырос в 1,5 раза за год», 30 января 2023 года.

<sup>23</sup> На социальных маршрутах авиакомпании тарифы варьируются от 1 038 до 10 673 рублей.// Интернет-сайт SakhalinMedia. «Пассажиропоток Единой дальневосточной авиакомпании в 2022 году вырос на 16%» 16 ноября 2022 года.

<sup>24</sup> РБК. «Глава «Авроры» - РБК «Россияне стали больше смотреть внутрь страны», 6 декабря 2022 года.

<sup>25</sup> Информационный портал Правительства Российской Федерации. «Михаил Мишустин ознакомился с результатами деятельности единой Дальневосточной авиакомпании», 16 августа 2022 года.

<sup>26</sup> Официальный сайт Президента Российской Федерации. Перечень поручений по итогам совещания с членами Правительства, состоявшегося 11 января 2023 года (Пр-142, п 1а)

11 вертолётов Ми-171А3. На его реализацию запланировано 55 млрд рублей, из которых 49,5 млрд рублей будет выделено из ФНБ по ставке не выше 1,5% годовых, а 5,5 млрд рублей будет привлечено в виде заёмных средств<sup>27</sup>.

Также во исполнение поручения главы государства Минпромторг России заключил **лизинговые контракты с отечественными производителями** на поставку данных самолетов и вертолетов<sup>28</sup>.

С учетом перспективы получения авиакомпанией новых отечественных самолетов и вертолетов для местных авиаперевозок авиакомпания рассматривает возможность **восстановления порядка 180 взлетных площадок в ДФО**<sup>29</sup>. Также разработаны предложения по организации единой системы управления этими площадками, направленные на минимизацию издержек на их эксплуатацию. Например, предлагается автоматизировать метеорологическое и диспетчерское обеспечение полётов, что позволит до минимума снизить наличие персонала на этих площадках<sup>30</sup>.

Одновременно ведется работа по **сертификации разрабатываемой новой отечественной авиационной техники** - самолетов SSJ-95 NEW-100 (импортозамещенная версия), Ил-114-300, ТВРС-44 «Ладога», ЛМС-901 «Байкал» с двигателями и воздушными винтами отечественной разработки, а также модификаций вертолетов: Ансат, Ми-171А2, Ка-32А11М, и Ка-226Т «Альпинист». Успешно осуществлены летные испытания опытных образцов регионального Ил-114-300 и легкого многоцелевого самолета «Байкал» (ЛМС-901)<sup>31</sup>.



*Вертолёт Ка-226Т «Альпинист». Сайт Ростех*

**В плане развития маршрутной сети для местных авиаперевозок особое внимание уделяется 9- местному самолету «Байкал» (ЛМС-901)**, который придёт на смену Ан-2. Первые такие самолеты будут поставлены в 2025 году. Однако в целях «обкатки» эти воздушные суда в первое время будут использоваться авиакомпанией не для перевозки пассажиров, а в других целях – полётов санитарной авиации или лесоохраны<sup>32</sup>.

По мнению Росавиации, необходимо также решить вопрос с выделением средств федерального бюджета на **обновление материально-технической базы учебных заведений семи федеральных казенных предприятий**, которые обеспечивают функционирование аэродромной сети Дальнего Востока и Арктической зоны, поисково-спасательных баз<sup>33</sup>.

#### **4. Совет Федерации уделяет большое внимание развитию**

<sup>27</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2023 года № 315-р.

<sup>28</sup> РИА «Новости». «Мантуров сообщил о подписании контрактов на поставку российских самолётов», 16 февраля 2023 года.

<sup>29</sup> Интернет-сайт SakhalinMedia. «Пассажиропоток Единой дальневосточной авиакомпании в 2022 году вырос на 16%» 16 ноября 2022 года.

<sup>30</sup> РБК. «Глава «Авроры» - РБК «Россияне стали больше смотреть внутрь страны», 6 декабря 2022 года.

<sup>31</sup> РИА «Новости». «Обновленный Superjet совершит первый полет в течение трех месяцев», 23 марта 2023 года.

<sup>32</sup> «Известия». «Приостановка до востребования: первые «Байкалы» не будут перевозить пассажиров», 22 марта 2023 года.

<sup>33</sup> Интернет-сайт Aviation Explorer. «В Росавиации подвели итоги работы отрасли за 2022 год и поставили задачи на 2023 год», 14 марта 2023 года.

**внутрирегиональных перевозок** в АЗРФ. Например, в постановлении Совета Федерации от 12 февраля 2020 года № 46-СФ «О приоритетных направлениях социально-экономического развития Дальнего Востока» Правительству Российской Федерации было рекомендовано **выделить межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, на обеспечение доступности местных воздушных перевозок населению и расширение их маршрутной сети.**

В октябре 2021 года в Совете Федерации состоялись парламентские слушания, по результатам которых Правительству Российской Федерации было рекомендовано **исключить избыточные требования по обеспечению транспортной безопасности для аэропортов малых воздушных линий**<sup>34</sup>. Выполнение таких требований влечет невыполнимые для этих аэропортов расходы и может привести к их закрытию. **Правительство Российской Федерации в оперативном порядке исполнило данную рекомендацию** и в ноябре 2021 года приняло постановление, которое оптимизировало требования по безопасности для аэропортов малых воздушных линий, приведя их в соответствие с реальными условиями их эксплуатации<sup>35</sup>.

Кроме того, в постановлении Совета Федерации от 23 декабря 2022 года № 729-СФ «О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Саха (Якутия)» Правительству Российской Федерации было рекомендовано рассмотреть предложения Правительства Республики Саха (Якутия) о **софинансировании мероприятий по обеспечению доступности для населения и расширению маршрутной сети местных воздушных перевозок в Республике Саха (Якутия) до 35 маршрутов.**

Исп.: Ципко В.А., т. 8 (495) 697-50-28.

---

<sup>34</sup> Рекомендации парламентских слушаний на тему «О развитии инфраструктуры региональных аэропортов и расширении сети межрегиональных пассажирских авиационных маршрутов в Российской Федерации», 12 октября 2021 года. Утверждены на заседании Комитета Совета Федерации по экономической политике 9 ноября 2021 года.

<sup>35</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2021 года № 2090 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для объектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта, не подлежащих категорированию и признанию утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 5 октября 2020 года № 1603.