ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО БЮДЖЕТУ И ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«___»_____2016 г. №_____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту Основных направлений таможенно-тарифной политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

Рассмотрев проект Основных направлений таможенно-тарифной политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Основные направления), поступивший в Совет Федерации 16 сентября 2016 года, комитет отмечает следующее.

Основные направления разработаны в целях формирования среднесрочных ориентиров в сфере таможенно-тарифного регулирования и повышения предсказуемости условий ведения внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД).

В разделе 1 Основных направлений представлены итоги внешнеторговой деятельности в 2015 году. Статистические данные указывают на снижение внешнеторгового оборота по отношению к 2014 году практически на 33% (525,8 млрд. долл. США. В 2014 году - 783,7 млрд. долл. США). Снижение товарооборота во ВЭД коснулось практически всех стран и союзов (в том числе страны СНГ, не входящие в Евразийский экономический союз (далее – ЕАЭС), страны-члены ЕАЭС, Евросоюз, государства АТЭС и страны БРИКС).

Необходимо отметить, что, хотя в физическом выражении экспорт товаров вырос по сравнению с 2014 годом на 6,9%, динамика стоимостных объемов экспорта – отрицательная (снижение на 30,9% по сравнению с 2014

Исп. Федулов А.Г., тел. (495) 697-7787

годом). Это вызвано снижением мировых цен на энергоносители, ухудшением конъюнктуры рынка металлов, продукцию химической промышленности. Положительным можно признать увеличение экспорта высокотехнологичной продукции, составившей рекордные 11 млрд. долларов США (увеличение на 0,1%).

Объем импорта снизился по всем группам товаров. Главные причины снижения стоимостных объемов импорта обусловлены девальвацией рубля, сокращением спроса на иностранную продукцию и, в первую очередь машинно-техническую (автомобили, запасные части к ним), а также резкое снижение закупок санкционных товаров (более чем на 40%) и ответные меры, предпринятые Российской Федерацией (эмбарго на поставки ряда продовольственных товаров).

В этом же разделе представлен анализ изменений, как внешнеторговой деятельности ЕАЭС, так и торгового взаимооборота в рамках ЕАЭС, а также отчет о доходах федерального бюджета от ВЭД и выполнении обязательств Российской Федерации в ВТО и ЕАЭС.

Поступления в федеральный бюджет от ВЭД в 2015 году сократились по отношению к 2014 году почти на 30% и составили 5 134,5 млрд. рублей, что составляет 37,6% в доходах федерального бюджета (50,3% в 2014 году). Продолжается тенденция сокращения взаимного экспорта товаров как в рамках ЕАЭС (на 26% к 2014 году), так и торговли ЕАЭС с третьими странами (на 33,6%).

В целях выполнения обязательств России перед ВТО продолжается поэтапное снижение ставок Единого таможенного тарифа и вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимых из Российской Федерации за пределы государств – членов ЕАЭС. В соответствии с данными, представленными в Основных направлениях, в рамках выполнения третьего этапа выполнения тарифных обязательств понижены ставки ввозных таможенных пошлин около 4,1 тысяч десятизначных подсубпозиций ТН ВЭД

Исп. Федулов А.Г., тел. (495) 697-7787

ЕАЭС (около 35% всего тарифа). Средневзвешенная ставка импортного тарифа в 2015 году составила 6,1% и к 2020 году должна достигнуть 4,5%.

В целях содействия развитию национальных экономик, по инициативе Российской Федерации были приняты ряд решений о снижении ставок ввозных пошлин на ряд товарных позиций (в дополнение к обязательствам в ВТО). В частности, в 2015 году в рыбопроизводстве (до 30.04.2018 года) была отменена ввозная пошлина на прочую живую рыбу, а также установлена нулевая ставка пошлины на плавучие средства, предназначенные для кормления рыбы. В металлургии в целях повышения эффективности трубного производства за счёт снижения доли затрат на импортные компоненты в себестоимости готовой продукции в 2014 году была установлена, а в 2015 году продлена до 2016 года ставка 0% на полиэтилен высокой плотности, также на временной основе установлены ставки 0% для отходов и лома титана.

Отмечая такие оперативные действия, как положительный момент в проводимой таможенно-тарифной политике комитет, тем не менее, обращает внимание на отсутствие анализа предпринятых в 2014 году аналогичных действий. В частности, каков эффект, связанный со снижением ставок ввозных пошлин на отдельные виды прессового оборудования для авиационной промышленности, комплектующих для гражданских воздушных судов и ряд других позиций. Кроме этого, в 2014 году в целях проведения сбалансированной политики на внутреннем рынке, для оказания поддержки российским производителям автобусов дальнего следования и привлечения инвестиций в отрасль по отдельным позициям продукции тяжелого машиностроения и в отношении отдельных видов моторных транспортных средств ставки ввозных таможенных пошлин были увеличены. Анализ предпринятых действий также отсутствует.

В целях стимулирования разработки, добычи и экспорта трудноизвлекаемой нефти, нефти с особыми химическими свойствами,

добываемой на новых «шельфовых» месторождениях установлен льготный режим уплаты вывозной таможенной пошлины, на основании применения особых формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин для этих категорий товаров. Реализация мер, направленных на достижение указанных целей, а также на снижение экспорта продуктов первичной переработки нефти, в том числе мазута, увеличение инвестиционной привлекательности вторичной переработки и выпуск более качественных нефтепродуктов глубокого передела по расчетам Министерства экономического развития, позволят инвестировать до 320 млрд. рублей до 2045 года и обеспечить разработку 250 млн. тонн нефти. В соответствии с Основными направлениями за правом применения особых формул расчета обратились 10 компаний по 20 месторождениям.

В разделе 2 Основных направлений рассматриваются концептуальные подходы к формированию таможенно-тарифного регулирования в 2017-2019 годах.

По мнению комитета, пункт Основных направлений, связанный с общими факторами формирования таможенно-тарифной политики Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в условиях ухудшения торговых отношений с Западом и проведением санкций в отношении России, перегружен общими рассуждениями о необходимости поддержки конкурентоспособности производителей, стимулирования инвестиционных процессов в экономике, в том числе привлечения иностранных инвестиций и т.д. Комитет согласен с тем, что таможенно-тарифная политика должна создавать условия для повышения эффективности отечественных производителей и целесообразного импортозамещения в сфере производства инвестиционных и потребительских товаров, развития производственно-технологической кооперации в рамках ЕАЭС и способствовать, в конечном итоге, повышению технологической интенсивности экономик и создаваемой

Исп. Федулов А.Г., тел. (495) 697-7787

в них добавленной стоимости. Однако конкретных действий для решения указанных задач в Основных направлениях не предлагается.

Вместе с тем, принимая во внимание, что снижение ввозных таможенных пошлин, связанное с завершением выполнения обязательств России в рамках ВТО, приведет к снижению ценовой конкурентоспособности отечественных производителей продовольственной продукции, комитет полагает конструктивной предложенную в Основных направлениях возможность применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по защите рынка.

Внешние обязательства, связанные с присоединением Армении и Киргизии к ЕАЭС, требуют проведения гармонизации тарифных обязательств России и государств-членов ЕАЭС в ВТО.

Присоединение Республики Казахстан к ВТО и, как следствие, применение Казахстаном ставок ввозных таможенных пошлин, отличных от ставок Единого таможенного тарифа по отдельным категориям товаров (более 3,5 тыс. тарифных позиций), могут создать дополнительные риски, связанные с контролем ввоза таких товаров в Российскую Федерацию. Кроме этого, определенные риски в рамках ЕАЭС, также могут возникнуть при формировании зон свободной торговли с зарубежными странами и в отношении контроля товаров, ввозимых с территорий Украины и Республики Молдова.

В качестве мер, направленных на дальнейшее совершенствование таможенного администрирования, Основными направлениями предлагается продолжить работу по совершенствованию таможенного законодательства, связанного с применением электронного декларирования, системы удаленного выпуска и предварительного декларирования. Комитет поддерживает данное предложение, так как в современных условиях развитие внешней торговли ЕАЭС и взаимной торговли между государствами - членами ЕАЭС становится одним из ключевых условий

Исп. Федулов А.Г., тел. (495) 697-7787

обеспечения экономического роста Российской Федерации, а качественно более совершенная организация таможенного контроля и дальнейшее совершенствование таможенного администрирования – основными задачами таможенных органов в целях обеспечения эффективности функционирования ЕАЭС.

Учитывая, что сохраняется высокая степень зависимости от импорта в сегменте средств производства, компонентной базы и потребительской продукции, Основными направлениями предлагается использование мер, связанных с дальнейшей оптимизаций уровня ввозных таможенных пошлин в отношении товаров инвестиционного спроса (машин, технологического оборудования), компонентов для производимой на территории Российской Федерации продукции, особенно в отношении товаров, аналоги которых не производятся в Российской Федерации или производятся в недостаточном для удовлетворения потребностей рынка количестве.

Таможенно-тарифная политика в отношении экспорта будет осуществляться с учетом выполнения обязательств России в рамках ВТО путем уменьшения ставок вывозных таможенных пошлин, а по ряду товаров до их полной отмены. К 2017 году в основном все ставки вывозных таможенных пошлин, за исключением углеводородов, необработанных лесоматериалов, лома черных и цветных металлов и некоторых других, будут обнулены. Комитет отмечает, что Основные направления лишь констататируют факт выполнения указанных обязательств, но не содержат конструктивных предложений по альтернативным заменам таких потерь в доходах федерального бюджета, начиная с 2017 года.

Основными направлениями отмечается, что основой таможенно-тарифного регулирования экспорта продукции топливно-энергетического комплекса в среднесрочной перспективе будут являться параметры «большого налогового маневра», связанного с реформой налогообложения добычи и экспорта нефти и нефтепродуктов, а также сохранением порядка

Исп. Федулов А.Г., тел. (495) 697-7787

определения ставки вывозной таможенной пошлины в отношении сверхвязкой нефти.

В соответствии с Основными направлениями для проведения согласованной экспортной политики ЕАЭС и соблюдения экономических интересов России должна стать работа по урегулированию вопросов, связанных с поставками нефти и нефтепродуктов в рамках ЕАЭС, в том числе, с применением беспошлинного режима вывоза нефти и нефтепродуктов в рамках утвержденных годовых балансов, обеспечивающих потребности внутреннего рынка при гарантиях соблюдения и фактическом обеспечении экономических интересов Российской Федерации.

Комитет отмечает, что Основные направления содержат достаточный объем статистических данных и анализ динамики происходящих изменений в сфере таможенно-тарифного регулирования. Вместе с тем, комитет обращает внимание на отсутствие целостности стратегического планирования на плановый период в указанной сфере, недостаточный анализ предпринятых мер, введенных в период действия санкций и конкретных предложений, связанных с отменой ставок вывозных таможенных пошлин с учетом выполнения обязательств России в рамках ВТО. Также комитет отмечает отсутствие в Основных направлениях стратегии тарифного регулирования товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях и связанных с торговлей посредством сети Интернет.

Учитывая изложенное, комитет поддерживает Основные направления таможенно-тарифной политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов с учетом замечаний.

Председатель комитета С.Н. Рябухин

Исп. Федулов А.Г., тел. (495) 697-7787