

**Заседание президиума
Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации
на тему «О проекте федерального закона «О развитии Арктической зоны Российской Федерации»**

город Москва
25 апреля 2016 года

Решение президиума Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации

В целях совершенствования законодательного обеспечения Российской Федерации в сфере регулирования деятельности в Арктической зоне Российской Федерации (далее – АЗРФ) Совет по Арктике и Антарктике при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет по Арктике и Антарктике) **р е ш и л :**

1. По вопросу о проекте федерального закона «О развитии Арктической зоны Российской Федерации»:

1.1. Принять к сведению доклад директора Департамента развития межрегионального и приграничного сотрудничества Министерства экономического развития Российской Федерации Р.М. Абрамяна.

1.2. Доработать представленную концепцию законопроекта. При этом учесть следующие рекомендации членов Совета по Арктике и Антарктике:

- вернуться к вопросу определения состава АЗРФ в тексте законопроекта;
- считать базовой характеристикой АЗРФ ее определение как объекта государственного управления для достижения целей, заданных «Основами государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу» и «Стратегией развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года»;

- уточнить смысл и содержание понятия «опорные зоны АЗРФ», исключив смысловое совмещение понятий «опорная зона АЗРФ» и ТОР или ОЭЗ. Необходимость института «опорных зон» обосновывать с позиций повышения эффективности государственного управления территориальным развитием АЗРФ, стратегического планирования, вовлечения в проекты развития конкретных территорий АЗРФ всех заинтересованных сторон и т.д. Льготы и другие меры государственной поддержки, требующие федерального финансирования, использовать только в самых крайних случаях;

- четче определить основные цели и приоритетные направления особых условий государственной региональной политики в АЗРФ;

- совместно с Минвостокразвития России, Минтрудом России, Минздравом России, Минкультуры России и Минобрнауки России разработать финансово-экономическое обоснование предлагаемых мер господдержки и передать в упреждающем порядке на согласование в Минфин России;

- исключить дублирование Конституции, кодексов и федеральных законов Российской Федерации;
- уточнить функции и полномочия управляющей компании в части разделения государственного регулирования, государственных услуг и функций компании;
- творчески использовать иностранный законодательный опыт развития арктических территорий;
- с целью упрочения международно-правовых позиций Российской Федерации пересмотреть формулировку статьи 2 «Понятие Арктической зоны Российской Федерации»: не юрисдикция, а суверенитет; соблюдение правового режима не только акваторий, но и территорий; ссылки не только на Конвенцию ООН по морскому праву, но и на документы международного права более высокого уровня, где зафиксированы принципы императивных норм, включая Устав Организации Объединенных Наций;
- указать всех участников правоотношений в АЗРФ и определить круг их полномочий;
- исключить понятие «коренные малочисленные народы Арктической зоны», дублирующее узаконенное понятие «коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока»;
- учесть специфику хозяйствования в АЗРФ, включая «северный завоз», зимники, арктические поселковые аэропорты, местные арктические авиалинии, другую инфраструктурную специфику, а также особенности функционирования системы социального обеспечения граждан в АЗРФ, включая регулирование системы образования и здравоохранения;
- предусмотреть каталогизацию потенциальных инвестиционных проектов с их последующей информационной поддержкой и популяризацией.

2. По вопросу о проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и некоторые законодательные акты Российской Федерации»:

2.1. Принять к сведению доклад А.К. Акимова о проделанной работе над проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и некоторые законодательные акты Российской Федерации».

2.2. Рекомендовать направить данный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.