

Справка по механизму выравнивания цен (тарифов) на электрическую энергию в Дальневосточном федеральном округе (далее – ДФО) за счет надбавки к цене на мощность

В период с 2017-2021 гг. для всех «прочих» потребителей отдельных субъектов Российской Федерации ДФО реализуется механизм выравнивания цен (тарифов) на электрическую энергию до базового уровня за счет надбавки к цене на мощность, поставляемую ПАО «РусГидро» на оптовый рынок и оплачиваемую потребителями 1 и 2 ценовых зон.

Полученные средства передаются ПАО «РусГидро» в качестве безвозмездного вноса в бюджеты субъектов ДФО для компенсации выпадающих доходов энергосбытовых организаций от поставки электрической энергии по льготным (сниженным до базового уровня) ценам.

В соответствии с действующими нормативными документами ФАС России осуществляет расчет величины базового (среднероссийского) уровня и размера средств, включаемых в надбавку. Решение юридически закрепляется ежегодно принимаемым распоряжением Правительства Российской Федерации.

На 2021 год базовый (среднероссийский) уровень тарифа составил **5,49 руб/КВт*ч** размер надбавки – **38,06** млрд. руб (рост к 2020 г. – **1,1 %**).

Дополнительная нагрузка для потребителей 1 и 2-ценовых зон составит порядка **2,4 %**.

Получателями средств надбавки являются «прочие» потребители электрической энергии (юридические лица) субъектов Российской Федерации, ДФО, тариф на э/э в которых превышает среднероссийский (базовый) уровень.

Промышленность данных регионов в основном представлена горнодобывающими (золоторудными компаниями) энергоемкими предприятиями (АК «АЛРОСА», ПАО «Мечел», ООО «Алданзолото», АО «Якутскцемент», ОАО «Золото Селигдара», АО «Камчатское золото», АО «Быстринская горная компания», АО «Аметистовое»), с высокими показателями рентабельности и **чувствительность к снижению цен на э/э для которых незначительна.**

При этом **увеличение цены на э/э в 1 и 2 ценовых зонах оптового рынка (Европа, Урал, Сибирь) произошло в том числе и для бюджетных потребителей, что безусловно отразилось на дополнительных расходах бюджета бюджетной системы Российской Федерации.**

Реализация механизма поддержки потребителей на территории ДФО приводит к серьезной стоимостной нагрузке на потребителей других

регионов Российской Федерации и, по сути, представляет из себя масштабное межтерриториальное перекрестное субсидирование, борьба с которым неоднократно признавалась Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации одной из приоритетных целей государственного экономического регулирования в топливно-энергетическом комплексе.

По мнению Минэнерго России, улучшение ситуации с обновлением и развитием производственных мощностей на территории ДФО не должно приводить к снижению инвестиционной привлекательности на остальных территориях Российской Федерации.

Федеральным законом от 29.12.2020 № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» выравнивания тарифов в ДФО до базовых (среднероссийских) уровней) продлено до 1 января 2028 года, при этом предусмотрено совершенствование механизма надбавки (далее - Закон).

В соответствии с Законом, начиная с 2022 года предполагается применение критериев, ограничивающих перечень потребителей, получающих в ДФО базовый (среднероссийский) уровень тарифа, а также будет введена возможность дифференциации тарифа по различным уровням напряжения и по отдельным субъектам Российской Федерации, что даст возможность его более корректного применения, а также позволит применять его в ситуациях, когда меры по снижению конечной цены на электрическую энергию необходимо принимать в отношении отдельных групп потребителей в отдельном субъекте Российской Федерации, то есть будет обеспечена адресность и прозрачность применения механизма надбавки. Таким образом, размер надбавки будет поэтапно сокращаться, что снизит уровень межтерриториального перекрестного субсидирования и позволит исключить тенденцию к постоянному росту цен на мощность на ОРЭМ.

Таким образом, Закон предусматривает следующие основные новации:

1. **Ограничивается** круг получателей соответствующего льготного тарифа до 2028 года (в целях сокращения перекрестного субсидирования и снижения нагрузки на потребителей Европейской и Сибирской части России).

Закон сохраняет механизм, позволяющий создать в ДФО инвестиционно-привлекательные условия деятельности хозяйствующих субъектов в энергоемких отраслях промышленности за счет поддержания сбалансированных с европейской частью Российской Федерации тарифных условий и сокращения инфраструктурных затрат для таких инвесторов. Эта мера, положительно повлияет на достижение стратегических целей развития Дальнего Востока.

Вместе с тем, законом решается и еще одна задача, о важности которой неоднократно говорилось на самых разных уровнях, в том числе на заседании Президиума Государственного совета Российской Федерации 23.10.2018, а именно **сокращение надбавок** к оптовым ценам на электрическую энергию и исключение одной из форм перекрестного субсидирования - **тарифного субсидирования** потребителей, не оказывающих существенного влияния на показатели экономического развития региона или не нуждающихся в специальных мерах поддержки.

Справочно:

По предварительным оценкам, реализации закона позволит сократить объем надбавки к цене на мощность, направляемую на выравнивание тарифов в ДФО примерно на 18 млрд руб. в год с нынешних 38 млрд руб.).

В соответствии с законом механизм выравнивания тарифов на электрическую энергию (мощность) применяется на всей территории ДФО (во всех субъектах Российской Федерации, входящих в ДФО, в том числе в Республике Бурятия и Забайкальском крае).

Закон предусматривает, что Правительство Российской Федерации устанавливает:

критерии определения потребителей электрической энергии (мощности), осуществляющих свою деятельность на территории ДФО, в отношении которых применяется установление базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность);

порядок доведения на территориях ДФО цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), применяемых в отношении потребителей, соответствующих критериям, определенным Правительством Российской Федерации, до планируемых на следующий период регулирования базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность);

порядок контроля за соответствием потребителей электрической энергии (мощности), в отношении которых применяется установление базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), установленным Правительством Российской Федерации критериям.

Кроме того, предусмотрено, что базовые уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) утверждаются Правительством Российской Федерации, что позволит устанавливать разные базовые уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) с дифференциацией по уровням напряжения.

2. Снижение нагрузки на потребителей Европейской части России и Сибири

Правительством Российской Федерации принято решение о необходимости поэтапного доведения тарифов на э/э для потребителей ДФО до экономически обоснованного уровня:

на 5 лет – для бюджетных потребителей и предприятий ЖКХ

на 3 года – для предприятий ТЭК и крупных промышленных потребителей, включая сферу добычи драгоценных металлов и драгоценных камней.

Таким образом, цены (тарифы) на электрическую энергию для указанных потребителей будут поэтапно доведены до экономически обоснованного уровня и, соответственно, поэтапно будет снижаться величина надбавки и нагрузка на потребителей Европейской и Сибири.

В настоящее время федеральными органами исполнительной власти ведется разработка актов Правительства Российской Федерации во исполнение Закона.