

РЕКОМЕНДАЦИИ

Совета по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

6 декабря 2017 года в Совете Федерации состоялось заседание Совета по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет по делам инвалидов, заседание) на тему "Социально-культурная реабилитация инвалидов". Заслушав и обсудив доклады и выступления члены Совета по делам инвалидов и другие участники заседания отмечают следующее.

Ратификация Российской Федерацией Конвенции ООН о правах инвалидов послужила основой для формирования новых законодательных подходов к обеспечению интеграции инвалидов во все сферы жизнедеятельности общества, в том числе в сферу культуры. С целью обеспечения для инвалидов доступности культурных благ: музеев, архивов, библиотек, кинотеатров и иных объектов культурного наследия, необходимые изменения были внесены в федеральное законодательство.

Вопросы обеспечения доступности к учреждениям культуры с учетом особых потребностей инвалидов и других маломобильных групп населения закреплены в ряде нормативных правовых актов, разработанных Министерством культуры Российской Федерации, в частности в Модельной программе социокультурной реабилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов (утверждена Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 30 декабря 2016 года № 3019). Разработана нормативная база субъектов Российской Федерации, проработаны "дорожные карты", среди лучших регионов можно выделить Новгородскую, Московскую, Свердловскую, Курганскую и Калининградскую области.

Во многих регионах накоплен положительный опыт, который показывает, что работа по созданию условий для участия инвалидов в культурной жизни общества носит системный характер и осуществляется по следующим направлениям: адаптация зданий учреждений культуры; реализация культурных проектов в библиотечной, музейной, театрально-концертной деятельности; создание условий для участия в деятельности творческих коллективов. Учреждения культуры на протяжении многих лет ведут активную работу по вовлечению инвалидов в культурно-досуговую деятельность, создавая условия для организации их свободного времени, реализации потребностей и интересов. Мероприятия, проводимые субъектами Российской Федерации, влияют на развитие художественного творчества людей с инвалидностью и способствуют созданию равных возможностей для участия в культурной жизни общества. Проведение различных творческих фестивалей позволяет выявить одаренных детей среди инвалидов и помочь им развить их потенциал. За последние два года в более чем в 2,5 раза выросло число творческих мероприятий, доступных для инвалидов (учреждения культуры провели в 2015 году более 1 млн. мероприятий, в 2016 году почти 3 млн. мероприятий).

Значительная работа проводится в музеях нашей страны с целью активного приобщения инвалидов к культурному наследию. Лидерами по доступности музеев, по оснащенности ассистивными приспособлениями и адаптивными средствами являются: города Москва и Санкт-Петербург, Республики Татарстан и Саха (Якутия), Кемеровская, Ленинградская, Московская, Омская, Смоленская, Свердловская и Тульская области. Интересный опыт по работе с инвалидами был представлен на заседании Совета по делам инвалидов Государственной Третьяковской галереи, которая в своей работе предоставляет информацию об экспозициях в доступных для инвалидов форматах, в том числе на жестовом языке, а также применяет видеогидов.

Отдельное инклюзивное направление существует в работе Государственного музея изобразительных искусств имени А.С.Пушкина.

Более открытой и доступной для инвалидов становится театральная среда, поскольку внедряются новые технологии для социальной адаптации и интеграции инвалидов с помощью театрального и музыкального искусства. Театральные, концертные и культурно-досуговые учреждения наиболее доступны в городах Москва и Санкт-Петербург.

Большую роль в реализации личного и творческого потенциала инвалидов играют библиотеки. Работники библиотек используют индивидуальный подход в обслуживании, в том числе обслуживание на дому, творческие уроки, конкурсно-итоговые программы, бесплатные курсы компьютерной грамотности, формируют фонды "говорящих" книг для слабовидящих. К числу субъектов Российской Федерации, библиотеки которых обеспечили максимальное материально-техническое обеспечение доступности относятся: Московская, Свердловская и Смоленская области, город Москва. Среди субъектов Российской Федерации, библиотеки которых в наибольшей степени оснащены ассистивными приспособлениями и адаптивными средствами, относятся: Республика Саха (Якутия), Московская, Курская и Нижегородская области, город Москва.

Реализована доступность цирков для людей с ограниченными возможностями и инвалидов в Республике Крым, Саха (Якутия) и Удмуртия. Примерами регионов по приспособлению парков культуры являются: города Москва и Санкт-Петербург, Московская и Свердловская области. Большое количество мероприятий по обучению работников, проведению мероприятий для инвалидов ведется в зоопарках, расположенных в Камчатском крае, Калининградской, Омской, Ростовской, Кемеровской, Свердловской, Сахалинской и Ярославской областях, городах Москва и Санкт-Петербург.

Осуществляют материально-техническое переоборудование региональные и муниципальные кинотеатры и кинозалы с целью обеспечения их доступности для инвалидов. Также в кинотеатрах проводится обучение сотрудников по предоставлению услуг инвалидам и оказанию им необходимой помощи.

Необходимо отметить, что в работе по формированию условий для тифлокомментирования и субтитрования кинопоказов, театральных и других зрелищных мероприятий возникают следующие трудности:

- высокая стоимость оборудования для синхронного перевода (для оснащения одного кинотеатра требуется около 2,5 млн. рублей, одного театра – более 550 тыс. рублей);

- установка оборудования для тифлокомментирования и субтитрования возможна только в кинозалах, оснащенных цифровым оборудованием;

- отсутствие квалифицированных профессиональных тифлокомментаторов, высокая стоимость их услуг;

- недостаток механизмов воздействия на негосударственные организации, осуществляющие кинопоказ и другие зрелищные мероприятия.

Принимая во внимание изложенное, члены Совета по делам инвалидов **рекомендуют:**

Правительству Российской Федерации при внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Доступная среда" на 2011-2020 годы (далее – программа):

рассмотреть возможность дальнейшего финансирования мероприятий субъектов Российской Федерации в 2019-2020 годах по обеспечению доступности для инвалидов учреждений сферы культуры, в объеме не ниже предыдущих лет;

рассмотреть возможность субсидирования Парадельфийских игр – масштабного многожанрового мероприятия среди инвалидов всех нозологий, как высшего достижения в области культуры и искусства;

проработать вопрос финансовой поддержки негосударственных кинопрокатных организаций для создания условий доступности кинотеатров и кинозалов;

проработать вопрос об увеличении объема субсидий из федерального бюджета на оснащение кинозалов вместимостью до 50 зрительских мест с 5 до 7 млн. рублей с учетом необходимости приобретения специализированного оборудования для тифлокомментирования и субтитрирования в целях обеспечения условий для показа национальных фильмов инвалидам по слуху и зрению.

Министерству культуры Российской Федерации:

рассмотреть возможность внесения изменений в Основы законодательства о культуре, утвержденные Верховным Советом Российской Федерации 9 октября 1992 года № 3612-1, дополнив перечень категорий лиц, имеющих право на льготное посещение учреждений культуры, установленный частью 2 статьи 52, лицами, сопровождающими инвалидов I и II группы и детей-инвалидов;

представить в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации для размещения на Интернет-портале "Жить вместе" информацию о результатах мониторинга доступности культурных благ для инвалидов в Российской Федерации за 2016 год;

совместно с Всероссийским обществом глухих проработать вопрос о создании перечня терминов и понятий, необходимых для описания и анализа произведений искусства, и возможных механизмов его использования;

совместно с подведомственными образовательными организациями разработать программы переподготовки и повышения квалификации сотрудников учреждений сферы культуры, работающих с инвалидами всех нозологий, предусматривающие получение практического опыта на базе ведущих федеральных учреждений отрасли;

предусмотреть в федеральных образовательных стандартах среднего профессионального и высшего образования в сфере культуры и искусства формирование у обучающихся навыков работы с инвалидами, включая изучение психологических аспектов, форм и методов работы с данной категорией лиц;

продолжить практику обучения сотрудников учреждений по вопросам инклюзивного образования, организации доступной культурной среды;

организовать проведение специальных тренингов для персонала и сотрудников службы охраны по обучению навыкам общения с инвалидами;

осуществлять мероприятия по трудоустройству инвалидов для работы в библиотеках, музеях, цирковых организациях, театральных, концертных организациях и культурно-досуговых учреждениях, парках культуры и отдыха;

активнее развивать формы работы с инвалидами, в том числе с использованием сурдоперевода и тифлокомментирования, культурно-массовых мероприятий;

транслировать успешный опыт субъектов Российской Федерации, федеральных, региональных и муниципальных учреждений сферы культуры по работе с инвалидами и активному вовлечению их в социокультурную деятельность путем наполнения специализированного интернет-контента, издания сборников информационных материалов (ежегодно или с заданной периодичностью), проведения всероссийских

семинаров-совещаний на базе ведущих федеральных учреждений, имеющих успешный опыт работы в данном направлении;

принять меры по оборудованию учреждений культуры специальными устройствами для инвалидов по слуху: электронными носителями информации, видеоплеерами, мониторами для трансляции выступлений (и переводчика жестового языка) и презентаций; индукционных петлей, позволяющих людям, пользующимся слуховыми аппаратами, без помех слушать экскурсоводов, выступления артистов; информационными табло и терминалами;

рассмотреть вопрос о дополнительном финансировании проекта "Театры малых городов" для обеспечения доступа маломобильных групп населения и инвалидов.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

обеспечивать поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих социокультурную реабилитацию инвалидов;

осуществить мониторинг доступности муниципальных организаций дополнительного образования (детских школ искусств) для детей с ограниченными возможностями здоровья и по результатам разработать План мероприятий ("дорожную карту") по организации доступности этих организаций и предусмотреть финансовое обеспечение его реализации;

изучить опыт Московской области по применению маршрутоориентированного подхода по созданию доступной среды для инвалидов, а также по применению выездных форм работы с инвалидами, проживающими в сельской местности, с использованием библиомобилей, оснащенных подъемниками, тифло-флешкомментаторами, книгами на шрифте "Брайля";

продолжить мероприятия по улучшению материально-технической базы учреждений культуры, дооборудованию данных учреждений для создания условий беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам культурного наследия;

уделять особое внимание использованию в работе с инвалидами электронных ресурсов и возможности удаленного доступа к ним;

обратить внимание на оборудование касс и пунктов охраны учреждений культуры с учетом потребностей инвалидов.