

## **РЕШЕНИЕ**

### **Совета по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по теме "Новые возможности и инновационные решения в предоставлении услуг инвалидам: опыт регионов"**

г. Москва

14 октября 2020 года

Заслушав и обсудив выступления членов Совета по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) и других участников заседания по теме "Новые возможности и инновационные решения в предоставлении услуг инвалидам: опыт регионов", Совет отмечает следующее.

По данным Федеральной государственной информационной системы "Федеральный реестр инвалидов" (далее – Реестр) численность инвалидов в России на 1 июня 2020 года составляет 11,8 млн. человек. Из них детей-инвалидов – 698,5 тыс. человек (5,9%). Лица пенсионного возраста преобладают в структуре инвалидности, и их численность составляет 69,2% от общей численности инвалидов.

В Российской Федерации особое внимание уделяется внедрению новых инновационных решений в предоставлении услуг инвалидам, совершенствованию законодательства и реализации программ поддержки инвалидов.

Так, за последние три года получила значительное развитие нормативная база. Упрощена процедура установления инвалидности и сокращены сроки ее проведения, расширен федеральный перечень технических средств реабилитации, введена государственная услуга по сопровождению при содействии занятости инвалидов и определен механизм ее реализации.

Продолжается работа по формированию системы комплексной реабилитации инвалидов в рамках государственной программы "Доступная среда" (в 2017-2020 годах объем федеральной поддержки регионов на ее формирование составил более 1,65 млрд рублей).

Пилотный проект по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами включен в перечень основных мероприятий федерального проекта "Старшее поколение", которым предусмотрено участие в нем всех 85 субъектов Российской Федерации к 1 марта 2022 года (*по состоянию на 1 марта 2020 года проект реализуется в 18 регионах страны*).

Следует отметить, что с созданием информационных и коммуникационных технологий повышаются возможности для граждан, в том числе инвалидов, получать в режиме реального времени услуги по образованию, медицинскому и социальному обслуживанию.

В период пандемии для своевременного и качественного предоставления услуг значительно усилены меры поддержки граждан с инвалидностью.

Правительством Российской Федерации принято постановление от 9 апреля 2020 года № 467 "О временном порядке признания лица инвалидом" (далее – Временный порядок), которым упрощен порядок признания гражданина инвалидом на срок до 1 октября 2020 года.

Временным порядком установлена заочная форма освидетельствования (без личного участия) граждан, проходящих медико-социальную экспертизу (далее – МСЭ). Предусмотрено автоматическое продление ранее установленной группы инвалидности, в том числе для детей-инвалидов, на 6 месяцев, если срок очередного переосвидетельствования наступает в период с 1 марта до 1 октября 2020 года.

По данным Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, услугой воспользовались порядка 900 тыс. человек, из них 623 тыс. – продлений и 274 тыс. – инвалидность установлена впервые.

В настоящее время Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации подготовлены проекты постановлений Правительства Российской Федерации, предусматривающие продление действия Временного

порядка до 1 марта 2021 года. Указанные проекты проходят согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Решение о разработке индивидуальной программы реабилитации и абилитации (далее – ИПРА) принимается не позднее, чем за 3 рабочих дня до истечения ранее установленного срока инвалидности. Бумажный документ ИПРА переводится в электронный формат с января 2021 года.

Фондом социального страхования Российской Федерации (далее – Фонд) организована работа региональных отделений Фонда по преимущественному предоставлению государственной услуги по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации (далее – ТСР) без личного посещения. На конец сентября 2020 года 30% заявлений на ТСР поданы через Единый портал государственных услуг. Всего в Фонд поступило около 950 тыс. заявлений.

По данным Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в первом полугодии текущего года обеспеченность граждан с инвалидностью ТСР увеличена в 1,5 раза по сравнению с предыдущим периодом 2019 года.

В субъектах Российской Федерации в период действия ограничительных мер для оказания помощи инвалидам также разрабатывались и применялись различные социальные технологии.

Организованы "горячие линии" по оказанию социальных услуг и психологической помощи инвалидам. Для детей-инвалидов применялись дистанционные индивидуальные занятия.

В большинстве регионов инвалиды обеспечены доставкой на дом лекарственных препаратов, медицинских изделий, средств реабилитации, продуктов питания и товаров первой необходимости. Поддержку в этот период оказывали волонтеры и некоммерческие организации.

В ряде субъектов Российской Федерации созданы медико-социальные группы, которые осуществляют адресные выходы к лицам, страдающим

хроническими заболеваниями для контроля за состоянием их здоровья и оказания необходимой помощи.

Одним из эффективных региональных опытов непрерывной реабилитации во вне стационарных условиях стала модель дистанционной медицинской консультации, которая позволила обеспечить возможность оказания квалифицированной медицинской помощи для маломобильных групп населения, в том числе детей-инвалидов, а также для граждан, проживающих в отдаленных и труднодоступных регионах.

Вместе с тем участники заседания отметили, что для дальнейшего улучшения повседневной жизни инвалидов необходимо создать все условия для получения социальных и медицинских услуг инвалидами системно, вне зависимости от внешних факторов. Обеспечить доступность государственных услуг, развитие и внедрение цифровых сервисов, усиление работы по межведомственному взаимодействию, а также разработку и реализацию обучающих программ по цифровой грамотности инвалидов.

Заслушав предложения участников заседания, Совет **решил**:

**1.** Принять к сведению информацию о новых возможностях и инновационных решениях в предоставлении услуг инвалидам и опыте субъектов Российской Федерации.

**2.** Рекомендовать:

**2.1. Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации во взаимодействии с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации ускорить принятие законопроектов:**

– № 1025651-7 "О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата (о предоставлении отдельных мер социальной защиты (поддержки) с использованием электронного сертификата);

– № 1025653-7 "О внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О приобретении

отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата";

– № 984473-7 "О внесении изменения в статью 11<sup>1</sup> Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (в части предоставления инвалидам технических средств реабилитации без привязки к месту жительства).

**2.2. Правительству Российской Федерации ускорить принятие проекта постановления Правительства Российской Федерации:**

– "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 года № 384 "Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении" *(в части осуществления семьям с детьми-инвалидами выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет без учета дохода семьи)*.

**2.3. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерству здравоохранения Российской Федерации:**

– обеспечить информационное взаимодействие между медицинскими организациями и учреждениями медико-социальной экспертизы в целях передачи направления на медико-социальную экспертизу в форме электронных документов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 № 95 "О порядке и условиях признания лица инвалидом".

**2.4. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:**

– совершенствовать нормативное урегулирование заочной формы освидетельствования (без личного участия) граждан, проходящих медико-

социальную экспертизу, в том числе с использованием телемедицинских технологий;

– обеспечить нормативное закрепление назначения пенсии по инвалидности в проактивном (беззаявительном) порядке по факту признания гражданина инвалидом с 2021 года;

– обеспечить нормативное закрепление проактивного (беззаявительного) предоставления инвалидам технических средств реабилитации при поступлении в уполномоченный орган сведений о нуждаемости инвалида в таких изделиях;

– продолжить работу по совершенствованию нормативного регулирования вопросов труда инвалидов, в том числе удаленной (дистанционной) работы.

**2.5. Министерству просвещения Российской Федерации, Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации:**

– при переходе на дистанционное обучение через информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет" учащихся с различными причинами инвалидности учитывать их потребности в обеспечении адаптированными и доступными материалами, а также коммуникационными методиками обучения.

**2.6. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:**

– во взаимодействии с Пенсионным фондом Российской Федерации ускорить организацию электронного взаимодействия в части получения сведений об инвалидности граждан из Федеральной государственной информационной системы "Федеральный реестр инвалидов" в целях исключения избыточных требований о предоставлении инвалидами оригиналов документов, выдаваемых учреждениями медико-социальной экспертизы, при их обращении за оказанием государственных и муниципальных услуг;

- усилить работу по межведомственному взаимодействию:
- при предоставлении медицинской помощи и социальных услуг детям-инвалидам, имеющим статус паллиативных больных;
- при организации и оказании индивидуальной поддержки и психолого-педагогической помощи детям-инвалидам и их семьям, имеющим особые образовательные потребности;
- продолжить работу по повышению качества предоставления социальных услуг и внедрению стационарозамещающих технологий с применением дифференцированного и адресного подхода в рамках создания системы долговременного ухода за пожилыми гражданами и инвалидами;
- использовать практику дистанционного оказания квалифицированной медицинской помощи и реабилитации, повышать их доступность и качество для инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также для лиц, проживающих в отдаленных и труднодоступных регионах;
- создавать мобильные медико-социальные группы для осуществления выездов к инвалидам, страдающим хроническими заболеваниями, в целях контроля за их состоянием здоровья и оказания необходимой помощи;
- организовывать работу "горячих линий" по оказанию социальных услуг и психологической помощи гражданам, в том числе инвалидам и семьям с детьми-инвалидами;
- рекомендовать предоставление дополнительных мер социальной поддержки семей, имеющих детей-инвалидов, в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, в том числе в части предоставления семьям с детьми-инвалидами вне зависимости от дохода дополнительных выплат на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет;
- использовать дистанционные образовательные технологии для обучения и повышения квалификации специалистов учреждений социального обслуживания по вопросам современных технологий в комплексной

реабилитации инвалидов, в том числе на базе федерального государственного бюджетного учреждения "Федеральный научный центр реабилитации инвалидов имени Г.А. Альбрехта" Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.