СФ

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ

Федерального Собрания Российской Федерации

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 4 (747)

«Современное состояние и перспективы социально-экономического развития Сахалинской области»

(к Дням Сахалинской области в Совете Федерации)

МОСКВА • 2020

SOMATOM Sensation

medcar

Горный Воздух

Настоящий аналитический вестник приурочен к Дням Сахалинской области в Совете Федерации, которые проходят 25-26 февраля 2020 года. Регулярное проведение Дней субъектов Российской Федерации стало одной из эффективных форм работы Совета Федерации по укреплению связей с регионами, совершенствованию федеративных отношений.

Тематика материалов вестника охватывает широкий спектр вопросов социально-экономического развития Сахалинской области.

Вестник открывает статья Губернатора Сахалинской области В.И. Лимаренко «Сахалинская область — территория развития», в которой представлены достижения и конкурентные преимущества Сахалинской области. В статье председателя Сахалинской областной Думы А.А. Хапочкина «Работа в интересах всех и каждого» показаны ретроспектива и современная деятельность законодательного и представительного органа государственной власти региона.

В статьях аналитического вестника также уделено внимание состоянию и развитию транспортного, агропромышленного и строительного комплексов Сахалинской области, продемонстрированы ключевые особенности региона в сферах здравоохранения и культуры, рассмотрен туристический потенциал области и представлены направления развития Курильских островов.

Материалы вестника могут представлять интерес для членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, руководителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.

ОГЛАВЛЕНИЕ

В.И. Лимаренко, Губернатор Сахалинской области

Сахалинская область — территория развития 3

А.А. Хапочкин, председатель Сахалинской областной Думы

Работа в интересах всех и каждого 10

В.И. Спиченко, исполняющий обязанности министра транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области

Обеспечение транспортной доступности в Сахалинской области 19

Т.Г. Стаценко, министр строительства Сахалинской области

Развитие строительной сферы в Сахалинской области 25

И.В. Павленко, министр сельского хозяйства и торговли Сахалинской области

Опыт Сахалинской области в сфере сельского хозяйства, пищевой, перерабатывающей промышленности и торговли 30

В.Н. Ющук, министр здравоохранения Сахалинской области

Для нас важна каждая, даже маленькая победа 36

Н.В. Лаврик, министр культуры Сахалинской области

Развитие сферы культуры Сахалинской области 43

Н.М. Пахолкова, руководитель агентства по туризму Сахалинской области

Туризм — ключевое направление роста 51

О реализации федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016–2025 годы» 57

САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ — ТЕРРИТОРИЯ РАЗВИТИЯ

В.И. Лимаренко, *Губернатор Сахалинской области*

Стоит найти на карте Сахалинскую область, мысли о международных экономических связях возникнут сами собой. На западе Сахалин отделяет от Большой земли узкая полоска пролива Невельского. От самой южной точки острова — мыса Крильон — до Японии, государства с крупнейшей экономикой, немногим более 40 км. Такое географическое положение сделало Сахалин и Курилы своеобразным мостом России в Азиатско-Тихоокеанский регион.

Сегодня Сахалинская область — это территория прорывных проектов, эффективного здравоохранения, спортивных достижений и удивительной культуры, сочетающей традиции и новации. Островной субъект Федерации обладает высоким инвестиционным потенциалом и является одним из наиболее динамично развивающихся регионов Дальнего Востока.

Запасы полезных ископаемых здесь разнообразны и по отдельным видам достаточно велики. Только на Сахалине насчитывается более 50 видов минерального сырья, из которых нефть, газ, каменный и бурый уголь, строительные материалы, торф, пресные подземные воды имеют промышленное значение.

Климат способствует развитию сельского хозяйства, въездного туризма. Моря вокруг островов — один из самых богатых водными биологическими ресурсами районов Мирового океана. Здесь есть все — от тихоокеанских лососей до деликатесных крабов и устриц. Щедрая природа создала благоприятные условия для опережающего социально-экономического развития региона и, что особенно важно, повышения благосостояния жителей.

Социально-экономическая ситуация в области остается стабильной. По ряду важнейших показателей регион занимает лидирующие позиции не только в Дальневосточном федеральном округе, но и в стране в целом.

Валовой региональный продукт в прошлом году превысил уровень предыдущего и составил, по оценке, 1,2 трлн рублей. Объем ВРП

на душу населения — 2,5 млн рублей. Это пятое место среди всех субъектов Российской Федерации и первое — в ДФО.

Ключевую роль в экономике Сахалинской области играет нефтегазовый сектор. На его долю в структуре валового регионального продукта приходится более 65%. С 2016 по 2019 годы добыча нефти возросла на 8,3%, газа — на 7,1%. Также среди ведущих отраслей — промышленное производство, оптовая и розничная торговля, строительство, транспорт, обрабатывающие производства, рыболовство и рыбоводство.

В регионе активно развивается малое и среднее предпринимательство. В этой сфере трудится 82,2 тыс. человек или 29% занятых в экономике. В среднем по России этот показатель составляет около 10%. Развитие предпринимательства — одно из важнейших направлений деятельности всех органов власти региона. Благодаря этому сектору экономики создаются дополнительные рабочие места, повышаются налоговые поступления, расширяется рынок товаров и услуг.

Благоприятная ситуация складывается на рынке труда. Сахалинская область входит в число регионов с низким уровнем зарегистрированной безработицы. По итогам 2019 года она составила 0,5%, что на 0,4 процентных пункта ниже, чем в России и в два раза ниже, чем в ДФО. Число официально зарегистрированных безработных составило 1,3 тыс. человек, что на 32% меньше уровня 2017 года (1,9 тыс. человек).

Развитие экономики региона невозможно без опоры на человеческий капитал. Поэтому сохранение и преумножение населения Сахалинской области, замедление оттока молодежи, наращивание трудового потенциала, создание социальной инфраструктуры и условий для достойной жизни граждан — главные направления деятельности региональной власти.

Сахалинская область, можно сказать, является чемпионом России по количеству мер социальной поддержки. Всего их насчитывается более 200. В прошлом году на эти цели направлено порядка 15 млрд рублей. Приняты беспрецедентные меры по повышению рождаемости. Введено более 50 мер социальной поддержки для семей с детьми. Финансовое обеспечение — 5,9 млрд рублей.

Мы однозначно поддержали решение Президента России об увеличении материнского капитала, который теперь будет выплачиваться при рождении первого ребенка, сумма составит 466 тыс. рублей. А при появлении на свет второго ребенка мама получит 616 тыс. рублей.

С учетом президентских инициатив доработаны региональные меры поддержки. Прежде областной материнский капитал за рождение первого ребенка получали женщины от 19 до 25 лет. Теперь возрастное ограничение снимается. Увеличивается и выплата при рождении второго ребенка. В этом году она составит 250 тыс. рублей.

Глава государства также объявил, что малоимущие семьи с детьми от трех до семи лет будут ежемесячно получать специальную выплату в размере половины прожиточного минимума. На островах она превысит 8 тыс. рублей. Но даже с учетом выплаты некоторые семьи останутся малоимущими. Поэтому для них сумма по решению областного правительства увеличится до 16 тыс. рублей.

Также по решению президента семья при рождении после 1 января 2020 года третьего ребенка получит 450 тыс. рублей на погашение ипотеки. У нас подобная мера поддержки уже действует в отношении займа в «Сахалинском ипотечном агентстве». С учетом очередности рождений детей размер выплаты составляет от 500 тыс. до 2 млн рублей. Теперь эта практика распространится на ипотеку в коммерческих банках. Воспользоваться мерой поддержки смогут семьи, в которых с этого года появились дети.

Еще одно направление социальной политики — повышение доходов населения. По темпам снижения бедности островной регион занимает лидирующую позицию в стране. В 2019 году свое материальное положение улучшили 25 тыс. человек. Доля бедных сократилась с 9,7 до 4,3%. Что, на мой взгляд, особенно важно — за счет установления ряда доплат вывели из-за черты бедности островных пенсионеров. Теперь все они получают не менее 15 тыс. рублей в месяц. И мы продолжим повышать доходы старшего поколения.

Задача на 2020 год — снизить уровень бедности до 3,5%. Это будет самый низкий показатель в Российской Федерации. Для этого, в частности, мы увеличиваем минимальную ежемесячную выплату в рамках социального контракта. Она вырастет вдвое — с 5 до 10 тыс. рублей.

Наш подход носит адресный характер. Поэтому социальный блок изучает ситуацию каждого конкретного человека, чтобы помочь ему достичь стабильного материального положения. И не только за счет выплат, но и новой работы, повышении квалификации, получении новой профессии, открытия своего дела.

Также одной из мер, направленных на закрепление населения в регионе, является увеличение темпов роста жилищного строительства. В 2019 году при плане 300 тыс. кв. м введено в эксплуатацию 332 тыс. кв. м. Это на 25% больше, чем в 2018 году. План на 2020 год —

430 тыс. кв. м. С 2021 по 2023 годы — по 500 тыс. кв. м. В 2024 году — 527 тыс. кв. м.

Мы активно работаем над улучшением инвестиционного климата. В регионе действуют механизмы налогового стимулирования, а также частичного субсидирования затрат инвесторов. В результате общий объем инвестиций в основной капитал в 2019 году, по оценке, составил свыше 240 млрд рублей. Это почти в два раза больше, чем в двух соседних регионах — Приморском и Хабаровском краях.

На островах созданы три территории опережающего социально-экономического развития: «Горный воздух», «Южная» и «Курилы», в Корсаковском и Углегорском районах действует режим «Свободного порта Владивосток».

Центром ТОР «Горный воздух» является лучший горнолыжный курорт Дальнего Востока — одноименный спортивно-туристический комплекс на горе Большевик в Южно-Сахалинске. На сегодняшний день там обустроены 20 трасс общей протяженностью 29 км. Из них три освещены, на четырех функционирует система искусственного оснежения. К услугам посетителей работает пять подъемников. Курорт может принимать более 6 тыс. человек в день.

Поэтому деятельность резидентов связана в основном с оказанием услуг в сфере туризма, предоставлением мест временного проживания. Планируется, что объем частных инвестиций превысит 22,8 млрд рублей, планируется создать 1 336 новых рабочих мест. Сегодня вложено 11,6 млрд рублей. 197 жителей области получили работу. Введены в эксплуатацию: спортивный центр «Восток», гибридный отель, торгово-развлекательный центр «Аллея».

Основная специализация ТОР «Южная» — растениеводство и животноводство, складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность, рыболовство и рыбоводство. Плановый объем инвестиций — 20,3 млрд рублей. В рамках ТОР должно появиться более 970 рабочих мест. Фактически вложено 7,9 млрд рублей, созданы 462 рабочих места. Введены в эксплуатацию 4 га современных теплиц, завершается строительство свиноводческого комплекса на 62 тыс. голов и животноводческого комплекса на 3,8 тыс. голов дойного стада.

8,9 млрд рублей и 1 089 рабочих мест — плановые показатели ТОР «Курилы», специализирующейся на добыче и переработке водных биологических ресурсов. Сегодня профинансировано 1,5 млрд рублей, создано 69 рабочих мест.

Резидентами «Свободного порта Владивосток» стали 40 компаний. На реализацию проектов планируется направить 21,1 млрд рублей, будет создано 1 778 новых рабочих мест.

Сахалинская область добилась изменений к лучшему по многим направлениям. Однако дальнейшее развитие сдерживает низкий уровень развития инженерной, транспортной и энергетической инфраструктуры, человеческого капитала. Поэтому в конце 2019 года утверждена новая «Стратегия социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2035 года». Основная цель — диверсификация экономики и увеличение ВРП в два раза.

В регионе начинается реализация ряда амбициозных инвестиционных проектов, в рамках которых за пять лет в экономику области будет вложено более 700 млрд рублей, создано свыше 5,7 тыс. новых рабочих мест.

Сахалинская область находится на перекрестке оживленных торговых путей. Необходимо использовать выгоды географического положения. Стратегическая задача — сделать Сахалин точкой разворота **Северного морского пути**. Сегодня по кратчайшему водному маршруту между Европой и Азией перевозят 20 млн т грузов. В ближайшую пятилетку ожидается увеличение грузооборота в четыре-пять раз. Предполагается, что суда будут проходить перегрузку на Сахалине и далее отправляться в страны Юго-Восточной Азии.

С транспортной сферой связан и проект **логистического технопарка** с ежегодным грузооборотом на 36 млн т.

В крупный **международный авиационный хаб** должен превратиться аэропорт «Южно-Сахалинск». Здесь строится новый аэровокзал. Он рассчитан на кратный рост пассажиропотока.

В воздушной гавани должна появиться и взлетно-посадочная полоса, способная принимать самолеты всех типов. Вопрос финансирования этой стройки обсуждается с федеральным центром. Деньги потребуются немалые — 13 млрд рублей. Не останется без внимания и внутренняя инфраструктура. В области планируется создавать сеть малых аэродромов, строить новые взлетно-посадочные полосы.

Серия проектов связана с использованием **туристического потенциала** островов. Предусматривается создание на Сахалине туристического железнодорожного маршрута с вокзалами, строительство на острове Итуруп горнолыжного курорта с гостиницами, санаторием, деревней, развлекательной инфраструктурой, а также возведение отелей, причалов, туристических лагерей и развлекательных центров на Северных Курилах.

Насущная задача — создание **индустриального парка** в Южно-Сахалинске. Это будет высокотехнологичная база для сервисных компаний, работающих в сфере добычи углеводородов. Цель —

обеспечить импортозамещение в стратегически важной как для нашего региона, так и для всей страны отрасли, наладить экспорт высокотехнологичных услуг. Здесь будет создано около тысячи новых рабочих мест. Ввод в эксплуатацию объектов первой очереди запланирован на 2021 год, второй — на 2024 год.

В Корсаковском районе на юге Сахалина будет возведен **индустриальный парк для строительной отрасли.** Здесь наладим первое в России производство модульного домостроения, чтобы возводить жилье и социальные объекты гораздо быстрее прежнего, снизить затраты.

Еще один проект — **индустриальный парк лесопереработки.** Он будет находиться в центральной части Сахалина на территории Тымовского района. Речь идет о производстве из древесины CLT-панелей. Это качественный, прочный, дышащий строительный материал, который пользуется спросом в России и за рубежом. Отходы производства можно будет использовать в качестве экологичного топлива.

Разрабатывается инвестиционный проект по обеспечению сахалинцев и курильчан **качественным жильем.** С помощью бизнеса в 2020–2025 годах во всех районах области планируется возвести 1,6 млн кв. м жилья.

Снизить цены на местную сельскохозяйственную продукцию — цель создания **агропромышленного парка с оптово-распределительным центром.** В Южно-Сахалинске будут обустроены торговые площади, современные складские мощности, способные единовременно принять 15 тыс. т продукции.

Проект по созданию **логистического центра водных биологических ресурсов** предполагает организацию единого логистического центра с мощностями по приемке, обработке и хранению биологических ресурсов, добытых в дальневосточных морях и других районах Мирового океана.

Началось формирование **медицинского кластера,** благодаря которому на острова планируется привлечь специалистов ведущих клиник России и Азии. Передовая структура объединит множество направлений — от диагностики, лечения сердечно-сосудистых заболеваний, ранней онкологической помощи до реабилитации, санаторного направления. Медицинский кластер нацелен на обслуживание в первую очередь жителей области. Также его услугами смогут воспользоваться гости из других регионов и из-за рубежа.

Мы приступаем к созданию **инновационно-технологического кластера.** Этот научно-исследовательский центр будет стимулировать технологическое и цифровое развитие региона.

Модернизация электросетевого комплекса Сахалинской области обеспечит подключение новых потребителей — жилых домов, социальных объектов, предприятий. Средства — 22,8 млрд рублей — выделят Министерство энергетики Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, ПАО «РусГидро».

Совместно с крупными компаниями готовятся проекты, нацеленные на **развитие жилищно-коммунального хозяйства.** Речь идет о ликвидации ветхих сетей, модернизации системы обращения с твердыми коммунальными отходами, переводе котельных на газ.

С последним тесно связан актуальный проект **малотоннажного производства сжиженного природного газа** (далее — СПГ). На Сахалине и Курильских островах много населенных пунктов, которые пора переводить на «голубое топливо». К 2025 году мы планируем газифицировать Сахалинскую область полностью.

Но проложить газовую трубу можно не везде. Единственный выход — использование СПГ, который можно доставлять потребителю специальными автомобилями и морскими судами.

На юге Сахалина уже построен первый малотоннажный завод СПГ. Для обеспечения потребностей региона, а также, возможно, наших соседей по Дальневосточному федеральному округу потребуется создать еще одно производство в центральной части острова.

Реализация задуманных проектов позволит к 2035 году добиться среднегодового прироста ВРП не менее чем на 5%, увеличения инвестиций в основной капитал до 900 млрд рублей, количества высокопроизводительных рабочих мест — до 120 тыс.

Мы живем в регионе, где стремительно развиваются экономика и социальная сфера, где комфортно заниматься предпринимательством. Сахалин и Курилы — место, где исполняются мечты. Наша главная задача — обеспечить высокое качество жизни сахалинцев и курильчан, честных, трудолюбивых и талантливых людей, искренне влюбленных в свои острова.

РАБОТА В ИНТЕРЕСАХ ВСЕХ И КАЖДОГО

А.А. Хапочкин, *председатель Сахалинской областной Думы*

В 2019 году Сахалинская областная Дума отпраздновала свое 25-летие. В деятельности представительного и законодательного органа четверть века — это определенный этап истории, который позволяет оценивать пройденный путь. Юбилей — это всегда возможность подняться над чередой текущих задач и дел, оглядеться, вспомнить и проанализировать прошедшее, с тем, чтобы дальше осмысленно двигаться вперед.

27 марта 1994 года в Сахалинской области впервые прошли выборы в региональный законодательный орган — Сахалинскую областную Думу первого созыва. Это явилось началом законодательного регулирования основ государственной власти, местного самоуправления Сахалинской области: был принят Устав Сахалинской области, «выборные» законы, определён статус депутатов областной Думы, представительных органов местного самоуправления. Перед депутатами встала задача — в предельно сжатые сроки наладить эффективную законотворческую деятельность. И хотя история этих лет не была безоблачной, областная Дума в целом справилась с этой задачей.

Так, несмотря на жесткую критику и неоднозначную оценку, Сахалинской областной Думой первого созыва был принят Закон Сахалинской области «О режиме льготного налогообложения при исполнении соглашения о разработке Пильтун-Астхоского и Лунского месторождений нефти и газа на условии раздела продукции». С высоты сегодняшнего дня его значение трудно переоценить! Сахалинская область привлекла иностранных инвесторов и сегодня бюджет Сахалинской области является одним из самых высоких в Российской Федерации.

Понятно, что ответственность на «первопроходцах» регионального законодательства лежала огромная. В те годы довольно быстро менялось законодательство — и федеральное, и региональное. И областная Дума на том исключительно важном для современной России политическом этапе была инициатором многих новых идей

и подходов в различных сферах законодательства, в том числе на федеральном уровне. Это была ответственная, трудная и буквально захватывающая работа.

Депутаты последующих созывов, оттачивая правовое мастерство, продолжили кропотливую работу по формированию и совершенствованию региональной законодательной базы.

За время своей деятельности Сахалинской областной Думой принято более 2 тыс. законов Сахалинской области, более 50 долгосрочных целевых программ Сахалинской области. Благодаря совместным усилиям депутатов и Правительства Сахалинской области успешно и своевременно формируется областной бюджет, принимаются меры по развитию инвестиционной привлекательности региона, меры социальной поддержки семей с детьми, отдельных категорий граждан.

10 сентября 2017 года избрана Сахалинская областная Дума уже седьмого созыва. По итогам выборов Дума значительно обновила свой состав: 19 человек (или 68 процентов) впервые избраны депутатами Сахалинской областной Думы. Из 28 депутатов — 7 женщин (или 25 процентов), депутатский корпус значительно «помолодел».

По итогам выборов в представительном органе представлено 3 политические партии: «Единая Россия», которая с большим отрывом лидировала на выборах, КПРФ, ЛДПР. В Думе образовано 3 депутатские фракции, созданы и работают 6 профильных комитетов, Молодежный парламент Сахалинской области, Совет председателей представительных органов местного самоуправления Сахалинской области, Общественный совет при Сахалинской областной Думе.

Сегодня можно говорить о высоком профессионализме депутатского корпуса. И это не случайно. За всю историю Сахалинской областной Думы дважды избирались в областную Думу 43 депутата, трижды — 13 депутатов, четырежды — 6 депутатов, 5 раз — 2 депутата.

Сахалинская область — уникальное место в России не только по своему географическому положению. Трудно найти в России такой регион, который за небольшой временной период претерпел такие значительные изменения. Из далёкой провинции Сахалинская область превратилась в один из интенсивно развивающихся субъектов России, где успешно работает крупный российский и иностранный бизнес.

Сахалин стал центром нефтедобычи всего Дальневосточного региона, здесь начали действовать первые в стране Соглашения о разделе продукции. Именно в Сахалинской области стали реализовываться масштабные шельфовые проекты по добыче и транспортировке углеводородов, здесь впервые началась разработка

морских нефтегазовых месторождений, построен первый в России завод по сжижению природного газа.

Открытие одного из самых передовых и современных производств на Сахалине напрямую связано с деятельностью Сахалинской областной Думы, Губернатора Сахалинской области, которые приложили много сил, чтобы эффективность от работы нефтяных проектов в полной мере почувствовали сахалинцы и курильчане. В результате в области появляется отвечающая международным требованиям инфраструктура, населённые пункты становятся более благоустроенными, больше строится школ, детских садов и жилья.

Сейчас островной регион динамично движется вперёд, неизменно привлекая к себе внимание множества людей как в России, так и за рубежом. Активному развитию области в немалой степени способствует слаженная работа всех ветвей власти, в том числе и законодательной.

Исправление демографической ситуации в Сахалинской области стало сегодня одним из главных направлений в работе региональных властей. В Сахалинской области предприняты конкретные шаги в этом направлении. Это законы Сахалинской области, направленные на поддержку сахалинских семей, на повышение рождаемости, увеличение количества многодетных семей и закрепления местного населения на территории Сахалинской области. Всего в Сахалинской области принято более 200 мер социальной поддержки разных категорий граждан.

Например, законами Сахалинской области увеличен размер ежемесячного пособия на детей из малоимущих семей, осуществляется питание всех детей-школьников 1–4-х классов и учащихся 5–11-х классов (из малоимущих и многодетных семей, детей коренных малочисленных народов Севера, детей из семей, попавших в трудную жизненную ситуацию), установлен областной материнский (семейный) капитал за счёт средств областного бюджета. Областным материнским (семейным) капиталом можно воспользоваться после достижения ребёнком трёхлетнего возраста для решения основных семейных задач: улучшение жилищных условий, получение ребёнком образования в любом образовательном учреждении на территории Российской Федерации, на получение платных медицинских услуг, приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, приобретение транспортного средства. Кроме того, предусмотрено право на единовременную выплату материнского капитала на неотложные нужды, не дожидаясь срока трёх лет с момента рождения или усыновления ребёнка.

В целях развития института усыновления (удочерения), являющегося приоритетной формой устройства детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, а также в целях поддержки усыновителей принят Закон Сахалинской области «О единовременной денежной выплате при усыновлении (удочерении) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Расширен перечень мер социальной поддержки семей, имеющих детей:

- семьям с детьми до трёх лет предоставляется ежемесячная денежная выплата на каждого ребёнка на обеспечение их полноценным питанием;
- детям военнослужащих, погибших в период прохождения военной службы по призыву, производится оплата за обучение в образовательных учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования, расположенных на территории Сахалинской области, в течение всего срока обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет;
- семьям, в которых рожден первый ребенок, установлена единовременная денежная выплата в размере 54 444 рубля;
- установлена единовременная денежная выплата студенческим семьям в размере 57 438 рублей;
- установлен областной материнский (семейный) капитал на первого ребенка в размере 150 тыс. рублей;
- выплачивается компенсация расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно один раз в два года неработающим инвалидам старше 18 лет;
- предоставляется единовременная социальная адресная выплата лицам, сопровождающим детей-инвалидов при выезде на лечение (реабилитацию, консультацию, обследование) один раз в год;
- семьям при рождении второго ребенка установлена единовременная выплата на погашение ипотечного жилищного кредита;
- беременным женщинам предоставляется социальная поддержка в виде ежемесячной денежной выплаты на обеспечение их полноценным питанием;
- родителям (законным представителям) предоставляется компенсация платы, взимаемой за осуществление присмотра и ухода за детьми в группах продленного дня в государственных образовательных организациях Сахалинской области, муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального, основного общего, среднего общего образования в размере 30%;
- установлена компенсация платы за услуги по присмотру и уходу за детьми от 2 месяцев до 7 лет в частных организациях на территории Сахалинской области в размере 50% от установленного частной

организацией размера платы за присмотр и уход за детьми, но не более 10 тыс. рублей на одного ребенка в месяц;

- установлена ежемесячная социальная выплата семьям, у которых первый или второй ребенок в возрасте от полутора до трех лет не посещают дошкольные организации по причине их отсутствия в населенном пункте либо отсутствия в них свободных мест в размере прожиточного минимума для детей, установленном в области за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением выплаты. В 2020 году она составляет 16 109 рублей. Если в семье двое детей от 1,5 до 3 лет выплата оформляется на каждого ребенка;

- семьям с детьми при решении жилищных вопросов была введена новая мера социальной поддержки в виде единовременной выплаты на погашение остатка основного долга по договорам займа на приобретение (строительство) жилого помещения;

- школьники, имеющие одного родителя, воспитывающего двоих и более детей, будут обеспечиваться молоком.

В течение последних лет наблюдается устойчивая динамика роста количества многодетных семей. В сравнении с 2008 годом их количество возросло на 747 семей, или на 29%. Количество детей в многодетных семьях по сравнению с тем же периодом увеличилось на 30%. На это во многом повлияло принятие пакета нормативных документов, направленных на расширение мер поддержки многодетных семей.

Законами Сахалинской области увеличен размер ежемесячной денежной выплаты многодетным семьям на каждого ребёнка, добавился новый вид социальной поддержки — единовременная денежная выплата 1 млн рублей при одновременном рождении трёх и более детей.

Многодетным семьям, имеющим трёх и более несовершеннолетних детей, предоставляется единовременная социальная выплата в размере 50% стоимости приобретаемого жилого помещения или расходов на его строительство на территории Сахалинской области. А в ноябре 2011 года принят Закон Сахалинской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан, имеющих трёх и более детей, и юридических лиц».

Внесены изменения в Закон Сахалинской области «Об образовании в Сахалинской области». Так, при рождении в семье третьего ребёнка и последующих детей, таким детям вне очереди предоставляется место в дошкольном образовательном учреждении со 100% компенсацией платы, взимаемой за присмотр и уход за детьми, за счёт средств областного бюджета.

Депутатами Сахалинской областной Думы проводится планомерная работа по повышению статуса и престижа необходимых Сахалинской

области профессий, по привлечению в социальную сферу молодых квалифицированных кадров, а также по их закреплению в Сахалинской области. С 1 сентября 2010 года в регионе действует Закон «О денежных пособиях молодым специалистам в Сахалинской области», в соответствии с которым за счёт средств областного бюджета молодым специалистам, прибывшим на работу в учреждения социальной сферы, выплачиваются денежные пособия. Для молодых специалистов, прибывших работать в сельскую местность, размер пособия выше на коэффициент 1,25. При этом размеры пособия ежегодно увеличиваются с учётом размеров индексации, установленных Законом об областном бюджете.

Кроме того, молодому специалисту, занимающему должность специалиста с высшим профессиональным (медицинским) образованием (врач), не обеспеченному жилым помещением специализированного жилищного фонда и не являющемуся нанимателем жилого помещения по договору социального найма выплачивается ежемесячная денежная компенсация расходов на наем (поднаем) жилого помещения в размере фактических расходов, но не более 25 тыс. рублей.

Таким образом, хочется отметить, что за последние годы Сахалинской областной Думой совместно с Правительством Сахалинской области принят ряд мер, позволяющих кардинально изменить демографическую ситуацию в Сахалинской области. На сегодняшний день в Сахалинской области комплекс мер по социальной защите и размер всех социальных выплат один из самых высоких в Российской Федерации.

В своей работе депутаты Сахалинской областной Думы не обходят своим вниманием представителей «старшего поколения»:

- принят Закон Сахалинской области «О приемных семьях для граждан пожилого возраста и инвалидов в Сахалинской области»;

- неработающим пенсионерам, получающим пенсию в размере, не превышающем сумму 30 833 рубля при наличии стажа работы (службы) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях более 40 лет предоставляется ежеквартальная социальная выплата в размере 5 тыс. рублей, при наличии стажа от 35 до 40 календарных лет — в размере 3 тыс. рублей;

- предусмотрена мера социальной поддержки в виде ежемесячной доплаты к пенсии в размере 1 тыс. рублей.

Работа областной Думы по улучшению социального самочувствия населения Сахалинской области продолжается. Только в 2019 году принят пакет дополнительных мер социальной поддержки:

- увеличено количество компенсаций за проезд с 4 до 8 раз в год ребенку-инвалиду и лицу его сопровождающему к месту обучения

в специальной (коррекционной) общеобразовательной организации III-IV вида и обратно к месту фактического проживания, что позволит родителям чаще видеться с детьми во время учебного процесса;

- для инвалидов I и II групп, нуждающихся в улучшении жилищных условий введена единовременная выплата на приобретение или строительство жилья. Для жителей муниципальных образований, за исключением областного центра, выплата составляет 2,4 млн рублей. Инвалидам, проживающим в Южно-Сахалинске, с учетом высоких цен на жилые помещения, дополнительно будет выделяться по 1 млн рублей и таким образом сумма выплаты составит около 3,4 млн рублей. Данную выплату граждане могут направить как на приобретение, так и на строительство жилого помещения;

- снижен транспортный налог на 30% для всех — и граждан, и юридических лиц на легковые автомобили, мотоциклы, мотороллеры вне зависимости от мощности. При этом действию закона придана обратная сила, он вступил в силу с 1 января 2019 года;

- освобожден от уплаты транспортного налога один из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей) в семье, отнесенной к многодетной;

- и другие.

Совместная работа Сахалинской областной Думы и Правительства Сахалинской области над повышением благосостояния граждан Сахалинской области продолжается. Уже запланирован целый комплекс мер социальной поддержки, направленных на реализацию Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года.

Существенный вклад в социально-экономическое развитие Сахалинской области вносит многолетнее и плодотворное законодательное сотрудничество с Советом Федерации и Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Сахалинская областная Дума активно участвует в законотворчестве на федеральном уровне. Так, реализуя своё конституционное право законодательной инициативы, областная Дума за время своего существования направила в Государственную Думу более 200 проектов федеральных законов. Целенаправленная и последовательная работа способствует тому, что в федеральном законодательстве отразились специфика и особенности Сахалинской области. Во многом благодаря усилиям Сахалинской областной Думы удалось добиться увеличения базовой части пенсии пенсионерам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях

В 2010 году в перечень памятных дат России включена дата 2 сентября — День окончания Второй мировой войны.

Законодательное закрепление даты 2 сентября для сахалинцев и курильчан является восстановлением исторической справедливости в отношении оценки военных событий тех лет, в плане увековечивания подвига погибших солдат, офицеров и моряков.

Для восстановления социальной справедливости в декабре 2015 года областной Думой принят закон Сахалинской области, в котором определена категория граждан «дети войны», установлены меры социальной поддержки. К указанной категории отнесены граждане, которым на начало Великой Отечественной войны не исполнилось 14 лет, а также родившиеся в период Великой Отечественной войны.

Особое место в работе Сахалинской областной Думы на протяжении всех лет занимали вопросы территориальной целостности России в связи с притязаниями Японии к Южным Курилам. Принято более 40 постановлений, обращений, заявлений и законодательных инициатив по вопросам территориальной целостности России, которые были одобрены большинством законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации, различными общественными организациями.

Осенью 2001 года в Южно-Сахалинске прошли парламентские слушания по теме «Проблемы национальной безопасности России». Широкий состав участников слушаний позволил предметно и содержательно обсудить все наиболее важные аспекты данной проблемы. Своё дальнейшее продолжение эта тема получила на парламентских слушаниях, проведённых весной 2002 года в Государственной Думе. Сегодня эта дата вошла в историю Сахалинской области как поворотное событие в защите территориальной целостности восточных рубежей страны. Выступив единым фронтом, обе власти Сахалинской области получили в Москве полную поддержку. Также по инициативе депутатов одной из безымянных бухт на острове Танфильева малой Курильской гряды было присвоено имя морского офицера Павла Чичерина, под командованием которого в сентябре 1945 года Южные Курилы были освобождены от японских милитаристов.

Депутаты Сахалинской областной Думы 6 созыва поддержали предложение Сахалинского отделения Русского географического общества об увековечении памяти значимых людей в истории Сахалинской области. Распоряжением Правительства Российской Федерации безымянным островам Малой Курильской гряды присвоены названия остров Деревянко, остров Гнечко, остров Громыко, остров Фархутдинова, остров Щетининой, на карте Сахалинской области

появились мысы Адмирала Юмашева, Воронова, Гнечко, Маршала Крылова, Пуркаева, Радужанова и скала Пономарева.

Заметным достижением Думы становятся международные контакты законодателей с коллегами из близлежащих стран. Несомненно, большой интерес к Сахалинской области продолжают проявлять ближайшие соседи: Япония, Республика Корея, Китай, Индия, Соединённые Штаты Америки.

В соответствии с Соглашением между Сахалинской областной Думой и Ассамблеей префектуры Хоккайдо о сотрудничестве от 25 мая 2000 года областная Дума установила региональные парламентские связи. Стороны регулярно обмениваются визитами официальных делегаций с целью изучения различных аспектов деятельности представительных органов.

Международная деятельность Сахалинской областной Думы свидетельствует о том, что взаимопонимание между законодательными органами способствует развитию экономического сотрудничества, привлечению иностранных компаний и инвестиций в экономику Сахалинской области. Общие подходы и взаимопонимание органов власти регионов становятся для иностранных инвесторов дополнительной гарантией стабильного и взаимовыгодного сотрудничества.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТРАНСПОРТНОЙ ДОСТУПНОСТИ В САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

В.И. Спиченко, *исполняющий обязанности министра транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области*

Сахалин и Курильские острова находятся на перекрестке важнейших торговых путей, связывающих Россию со странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

Поэтому транспортный комплекс занимает существенное место в экономике Сахалинской области: на него приходится больше 10,5% работников организаций региона, около 6% — в общем объеме отгруженных товаров и услуг и 4% — в общем объеме инвестиций в основной капитал.

Транспортная инфраструктура Сахалинской области представлена автомобильным, железнодорожным, воздушным и морским транспортом.

Автомобильный транспорт

Протяженность автомобильных дорог общего пользования в Сахалинской области в 2018 году составила 4 987,6 км, из которых 104 км дороги федерального значения, 1 539,8 км — регионального или межмуниципального, 3 343,8 км — дороги местного значения и улично-дорожной сети.

Сеть автомобильных дорог вытянута вдоль западного и восточного побережий о. Сахалин. В этом направлении протянулись две основные региональные или межмуниципальные автодороги острова. По западному побережью Невельс — Томари — аэропорт Шахтерск (протяженность 330 км), по восточному побережью Южно-Сахалинск — Оха, (протяженность 856 км).

Средняя по области плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием составляет 27 км на 1 тыс. кв. км. По этому показателю область занимает 71 место в стране.

Автомобильный транспорт занимает первое место в отрасли по объемам перевозок пассажиров в Сахалинской области (порядка 95% от числа перевезенных пассажиров ежегодно).

Железнодорожный транспорт

Длина железнодорожных путей в Сахалинской области составляет 836 км. Грузовые железнодорожные перевозки осуществляет Дальневосточная железная дорога (далее — ДВЖД) — филиал ОАО «РЖД», а пассажирские перевозки — АО «Пассажирская компания «Сахалин», учредитель компании — ОАО «РЖД». Кроме того, существует учреждение дополнительного образования школьников «Дальневосточная детская железная дорога (Южно-Сахалинск)».

На долю железнодорожного транспорта приходится 20% всех внутренних грузовых перевозок области и около 2% пассажирских перевозок.

По данным Дальневосточной железной дороги пассажирооборот Сахалинской области составляет 7,7% от пассажирооборота ДВЖД, около 770 тыс. человек. Собственная погрузка грузов Сахалинского региона — 930 тыс. т. Для сравнения в целом по ДВЖД собственная погрузка составляет 48,7 млн т, в Хабаровском регионе 9,2 млн т.

Основными видами грузов, перевозимых железнодорожным транспортом, являются: уголь (как для тепло-, энергообеспечения населенных пунктов, так и на экспорт), строительные грузы, нефть и нефтепродукты.

Общий объем перевозок грузов железнодорожным транспортом, с учетом грузов, перевозимых через паромную переправу, ежегодно составляет около 1,5 млн т.

В связи с завершением в 2019 году основного этапа работ по модернизации железнодорожной инфраструктуры о. Сахалин на общероссийский стандарт колеи 1 520 мм и в целях повышения уровня комфорта пассажирских перевозок, в 2019 году взамен морально и физически устаревших дизель-поездов серии Д2 японского производства закуплены и поставлены на ряд природных маршрутов 3 современных поезда серии РА-3. Работа по обновлению железнодорожного пригородного подвижного состава продолжится и в 2020 году. В третьем квартале текущего года в регион придут еще 3 единицы рельсовых автобусов, более усовершенствованной комплектации, предполагающей мягкие откидные сиденья. Кроме прочего, АО «Пассажирская компания «Сахалин» планируется приобретение в 2020 году 18 вагонов, для обновления пассажирского подвижного состава фирменного поезда дальнего следования сообщением Южно-Сахалинск — Ноглики, 2 из которых будут предназначены для комфортной перевозки маломобильных граждан.

В 2019 году на железнодорожном транспорте были продолжены работы по реализации проекта переустройства железнодорожной линии

по Сахалинскому региону на общесетевую ширину колеи. В 2019 году на широкую колею переложено 806,7 км пути (96%), произведен завоз рельс, шпал и рельсошпальной решетки, начаты работы по реконструкции мостовых сооружений, выполнен значительный объем других технологических работ.

В летний период 2020 года будет завершена модернизация железнодорожного участка Холмск — Шахты на общероссийский стандарт колеи 1 520 мм (протяженностью порядка 52 км), а также социально-значимый участок железной дороги Холмск — Николайчук, на котором осуществляется пассажирское железнодорожное сообщение.

Морской транспорт

В Сахалинской области расположены 8 морских портов (Корсаков, Холмск, Шахтерск, Невельск, Поронайск, Александровск-Сахалинский, Пригородное, Москальво) и 11, входящих в их границы, морских терминалов.

Морские порты Холмск и Корсаков являются самыми крупными портами общего пользования в Сахалинской области с круглогодичной навигацией, специализируются на перевалке народнохозяйственных грузов, поступающих для нужд области. В морском порту Холмск круглогодично функционирует паромная переправа Ванино (Хабаровский край) — Холмск (Сахалинская область). Морской порт Пригородное осуществляет отгрузку углеводородов в рамках проекта «Сахалин-2».

Транспортная доступность Сахалина и Курильских островов реализуется через регулярное транспортное морское сообщение на линии остров Сахалин (Корсаков) — Курильские острова (Кунашир, Шикотан, Итуруп). На линии круглогодично осуществляются перевозки пассажиров и грузов. Регулярное грузопассажирское транспортное морское сообщение между островами Кунашир и Шикотан осуществляется на самоходных плашкоутах. Регулярное транспортное сообщение с Северо-Курильским городским округом осуществляется с морского порта Петропавловск-Камчатский на грузопассажирском судне.

Портовая система Сахалинской области в силу выгодного географического положения региона обладает высоким потенциалом для включения в международные маршруты грузоперевозок с учетом близости крупных перегрузочных портов Азиатско-Тихоокеанского региона (Япония, Республика Корея, Сингапур, Китай, Гонконг).

Основной вид морского сообщения острова с материком — морская железнодорожная переправа Ванино — Холмск, обеспечивает около 75% всего объема завоза грузов на о. Сахалин.

Эксплуатацию паромов на паромной переправе Ванино — Холмск осуществляет ОАО «Сахалинское морское пароходство» (СахМП). В настоящее время на этой линии работают 3 парома типа «Сахалин»: Сахалин-8, Сахалин-9, Сахалин-10. При этом пассажирские перевозки осуществляют только два парома, т.к. паром «Сахалин-10» оборудован для перевозки опасных грузов и не предусмотрен для перевозки пассажиров. Паромная переправа осуществляет перевозки железнодорожных вагонов, автотехники и пассажиров.

Для развития паромной переправы и обновления паромного фота на ПАО «Амурский судостроительный завод» осуществляется строительство двух паромов. Заказчиком является ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания». Планируемый срок окончания строительства автомобильно-железнодорожных паромов — 2022 год (первоначально срок окончания был определен на 2019 год).

Регулярное транспортное морское сообщение на линии Сахалин-Курильские острова выполняется на грузопассажирских теплоходах «Игорь Фархутдинов», «Гипанис» и на грузовом судне «КДН-1» круглогодично, согласно расписания движения. Расписание разработано с учетом пожеланий жителей Курильских островов таким образом, чтобы удовлетворить потребность населения в перевозках пассажиров и грузов.

В целях развития регулярного транспортного морского сообщения на линии Сахалин-Курильские острова на ООО «Невский судостроительно-судоремонтный завод» осуществляется строительство двух грузопассажирских судов. Планируемый срок окончания строительства грузопассажирских судов — декабрь 2020 года.

Воздушный транспорт

Островное положение Сахалинской области, а также природно-климатические условия и сейсмически активная зона, в которой расположен о. Сахалин и Курильские острова, обуславливает особую значимость воздушного транспорта в обеспечении жизнедеятельности Сахалинской области.

Учитывая значимость воздушного транспорта Правительство Сахалинской области ходатайствовало о передаче островных аэропортов из собственности Российской Федерации в собственность Сахалинской области, и в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 4 декабря 2013 года № 881 аэропорты перешли в собственность островного края, в рамках которого Правительством Сахалинской области приняты обязательства по привлечению инвестиций в аэропорты расположенные на территории Сахалинской области в объеме не менее 7,8 млрд рублей.

За период с 2014 года по 2019 года Правительством Сахалинской области выделено из регионального бюджета более 15 млрд рублей на развитие сахалинских аэропортов.

Данные средства позволили реализовать проекты по усилению искусственной взлётно-посадочной полосы и реконструкции перрона, обновить основные средства предприятий, провести ремонтные работы, приобрести досмотровое оборудование. Кроме того, за указанный период было приобретено более 100 ед. снегоуборочной и спецтехники, что позволило ускорить сроки устранения последствий неблагоприятных погодных условий, и сказалось на увеличении регулярности выполнения полетов и снижении количества задержанных рейсов.

В период с 2017 по 2018 года реализован ряд мероприятий по развитию предприятий воздушного транспорта в Сахалинской области, таких как:

- в октябре 2017 года начаты строительно-монтажные работы по объекту «Строительство нового аэровокзального комплекса в аэропорту Южно-Сахалинск»;

- в 2018 году завершена реконструкция перрона и мест стоянок самолетов III, IV группы в аэропорту Южно-Сахалинск.

Кроме того, приобретенные АО «Авиакомпания «Аврора» в 2016 году за счет бюджетных инвестиций два воздушных судна DHC-8-400, пассажировместимостью до 70 человек, начали выполнять перевозку пассажиров на внутриобластных и региональных маршрутах в 2017 году. Также, в 2018 году было открыто авиасообщение между островами Кунашир и Шикотан, полеты осуществляются вертолетами Ми-8.

В 2019 году количество обслуженных в аэропортах области пассажиров составило 1 249,6 тыс. человек (110,4% к уровню 2018 года), обработано грузов 12 тыс. т (100,3% к уровню 2018 года).

В 2019 году Правительством Сахалинской области принято решение об изменении системы субсидирования перевозок воздушным транспортом на внутриобластных маршрутах, введя «единые» тарифы для всех категории пассажиров вне зависимости от места регистрации. В результате принятого решения, количество пассажиров, перевезенных на внутриобластных маршрутах, в 2019 году составило 107,7 тыс. человек (142,2% к уровню 2019 года). АО «Авиакомпания «Аврора» осуществляло перевозки по направлениям Южно-Сахалинск — Оха, Южно-Сахалинск — Курильск, Южно-Сахалинск — Южно-Курильск. Также в 2019 году открыто авиасообщение по маршрутам Южно-Сахалинск — Ноглики и Южно-Сахалинск — Шахтерск.

С июня 2019 года АО «Авиакомпания «Аврора» начало осуществление полетов по региональным маршрутам

Южно-Сахалинск — Благовещенск, Южно-Сахалинск — Комсомольск-на-Амуре, Южно-Сахалинск — Петропавловск-Камчатский. Данные перевозки субсидировались за счет бюджета Сахалинской области. Количество пассажиров, перевезенных на региональных маршрутах, в 2019 году — 24,6 тыс. человек.

Кроме того, с конца октября 2019 года, возобновились полеты авиакомпании «Аэрофлот» по маршруту Южно-Сахалинск-Москва. За этот период было перевезено 22,5 тыс. человек.

В 2019 году продолжено выполнение перевозок вертолетом Ми-8 по маршруту Кунашир-Шикотан, а с февраля 2019 года открыто межмуниципальное сообщение воздушным транспортом между островами Итуруп, Кунашир, Шикотан. Кроме того, вертолетами Ми-8 осуществляется перевозка пассажиров по маршруту Петропавловск-Камчатский — Северо-Курильск. Общее количество перевезенных пассажиров составило 4,7 тыс. человек.

В 2019 году продолжилась реализация мероприятия «Строительство нового аэровокзального комплекса в аэропорту Южно-Сахалинск», начаты строительно-монтажные работы по мероприятию «Реконструкция аэродрома Оха» и «Реконструкция служебно-пассажирского здания в аэропорту Ясный (Итуруп)».

Кроме того, были выделены финансовые средства на развитие аэропортов, расположенных на территории Сахалинской области, на обновление основных фондов предприятий.

Стратегическими целями развития транспортной инфраструктуры региона является обеспечение связности территории для ресурсного освоения и развития ведущих отраслей, обеспечение мобильности населения, формирование на территории Сахалинской области международного транспортно-логистического узла.

Для достижения данных целей приоритетным является дальнейшее развитие транспортной инфраструктуры, объединенной общей системой управления, и создание новых узлов инфраструктуры, включающих международный аэропортовый комплекс и комплекс современных морских портов.

РАЗВИТИЕ СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЫ В САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Т.Г. Стаценко, *министр строительства Сахалинской области*

Строительный комплекс относится к числу ключевых отраслей и во многом определяет решение социальных, экономических и технических задач развития экономики Сахалинской области.

Основу строительной отрасли региона составляют строительно-монтажные организации, создающие новые дома, здания, инженерные сети и дороги.

Строительная сфера обеспечивает рабочими местами 14,5 тыс. человек. В сфере строительства функционирует 1 937 строительных организаций, занято 13% от общего количества занятых в различных отраслях экономики области.

Важнейшим условием повышения уровня жизни населения является обеспеченность граждан полноценным жильем. Жилищное строительство было и остается одним из приоритетных направлений в развитии социальной сферы Сахалинской области.

В последние годы в области активно развивается жилищное строительство. За период 2015–2019 годы было построено и введено в эксплуатацию более 1,5 млн кв. м жилья.

Область является одним из лидеров жилищного строительства в ДФО, ее доля в общем объёме ввода жилья в 2019 году составила 13,8%.

Объём ввода жилья на душу населения составил 0,69 кв. м и превысил показатель по России в 1,7 раза.

Значительный объем возводимого в Сахалинской области жилья приходится на индивидуальные малоэтажные дома. Объём ввода индивидуального жилищного строительства в 2019 году составил около 160 тыс. кв. м или 130% к 2018 году.

Основной задачей строительного комплекса области доведение объёма ввода жилья к 2022 году до уровня не менее 1 кв. м на человека. Для этого в 2020 году в Сахалинской области планируется ввод в эксплуатацию не менее 430 тыс. кв. м жилья, в последующие годы не менее 500 тыс. кв. м в год.

С целью стимулирования развития жилищного строительства и спроса на жилье реализуется государственная программа Сахалинской области «Обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем» на период 2014–2025 годы. Основными задачами программы являются:

- стимулирование жилищного строительства;
- повышение сейсмоустойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения;
- развитие предприятий промышленности строительных материалов индустриального домостроения Сахалинской области;
- инфраструктурное развитие территорий муниципальных образований Сахалинской области;
- переселение граждан из аварийного фонда.

Следует отметить, что почти 10% — 1,2 млн кв. м от всего фонда — аварийное и ветхое жилье. Такие здания планируется полностью ликвидировать в течение ближайших 5–7 лет. Люди, проживающие в домах, признанных аварийным на 1 января 2017 года, будет расселены до конца 2020 года. Сейчас новое жилье получили сахалинцы и курильчане, прежде проживавшие на площади около 8 тыс. кв. м.

Кроме жилищного строительства в числе приоритетных направлений в области строительства на ближайшие три года — объекты здравоохранения. Планируем ввести в эксплуатацию 11 новых учреждений:

С 2019 года начато строительство станции скорой медицинской помощи города Южно-Сахалинска на 200 вызовов в сутки; лечебно-диагностического корпуса ГБУЗ «Консультативно-диагностический центр города Южно-Сахалинска» мощностью 900 посещений в смену; с 2020 года начинается строительство второго корпуса поликлиники № 4 в г. Южно-Сахалинске на 432 посещения в смену; строительство областной детской больницы в г. Южно-Сахалинске, которая рассчитана на стационар в 300 коек, а сама поликлиника — на 100 посещений в смену; инфекционное отделение на 30 коек центральной районной больницы в г. Корсакове мощностью 300 коек. Из них к вводу в эксплуатацию в 2021 году предусмотрен 1 объект, в 2022 году — 3 объекта. В 2019 году введен в эксплуатацию 1 объект здравоохранения — пристройка к зданию ГБУЗ «Сахалинский областной кожно-венерологический диспансер», общей площадью 147,9 кв. м.

В 2019 году на строительство объектов здравоохранения областного региона было направлено более 1,3 млрд рублей бюджетных ассигнований.

Всего на строительство объектов здравоохранения областного региона адресной инвестиционной программой Сахалинской области на 2020–2022 годы предусмотрено более 10,6 млрд рублей бюджетных инвестиций.

В сфере образования предусмотрено строительство 21 учреждения, из них введены в эксплуатацию в 2019 году 5 объектов, в том числе 3 пристройки к средним образовательным учреждениям г. Южно-Сахалинска; 1 — школа-детский сад в с. Тунгор городского округа «Охинский» на 90 мест (30 детский сад и 60 — школа) и 1 объект в г. Корсакове по ул. Окружная — средняя общеобразовательная школа на 330 мест.

С 2019 года в г. Анива ведется строительство дополнительного здания для средней школы № 1 — корпус спортивного зала, начато строительство школ в г. Макарове и пгт. Смирных на 800 и 910 мест соответственно, ввод которых предусмотрен в 2021-2022 годах. В настоящее время ведется работа по выбору подрядной организации для строительства «под ключ» школы в с. Троицкое Анивского городского округа, вместимостью 1 200 учащихся.

В 2019 году на строительство учреждений образования областного региона было направлено более 3,570 млрд рублей бюджетных ассигнований.

Всего на строительство объектов образования адресной инвестиционной программой Сахалинской области на 2020–2022 годы предусмотрено более 7,29 млрд рублей бюджетных средств.

Развитие сферы культуры особенно важно и необходимо. В 2019 году начато и ведется строительство Центра культурного развития в пгт. Шахтерске Углегорского городского округа. На развитие данной сферы в 2019 году направлено около 0,6 млрд рублей.

В регионе активно развиваются физическая культура и спорт. Поэтому в ближайшие три года начнутся строительно-монтажные работы по созданию физкультурно-оздоровительного комплекса с бассейном в г. Аниве и центра бокса в г. Южно-Сахалинске.

В 2020 году предстоит провести реконструкцию спортивных детско-юношеских школ по восточным видам единоборств и СДЮСШОР олимпийского резерва по горнолыжному спорту и сноуборду, начать строительство легкоатлетического манежа в областном центре.

Всего на период 2020–2022 годы на развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности молодежной политики в Сахалинской области предусмотрено более 3 млрд рублей.

Динамика производственной деятельности основных предприятий стройиндустрии тесно связана с объемами жилищного строительства,

а также строительства объектов социальной сферы, инфраструктурных и производственных объектов, темпы строительства которых в последние годы показывают активный рост.

В 2019 году производство строительных материалов осуществляло 141 предприятие.

Основными строительными материалами, выпускаемыми на территории области, являются инертные материалы, сборный бетон и железобетон, товарный бетон и растворы, асфальтобетон, мелкие стеновые блоки, тротуарная плитка, светоограждающие конструкции из пластиковых, алюминиевых и деревянных профилей, распиленные лесоматериалы и изделия из них.

Промышленность строительных материалов обеспечивает потребности строительной отрасли в указанных материалах и изделиях в полном объеме. Частично областные производители обеспечивают спрос на портландцемент, изготавливаемый из завозного клинкера, а также на металлоконструкции, профилированный лист, плиты пенополистирольные, сухие строительные смеси, резиновую тротуарную плитку.

Однако, доля завозимых из других регионов Российской Федерации и из стран ближнего и дальнего зарубежья строительных материалов, изделий и конструкций остается высокой. К таким материалам и изделиям относятся портландцемент, профилированный лист, металлоконструкции, кирпич, рулонные кровельные материалы, теплоизоляционные материалы, сухие строительные смеси, лакокрасочные материалы, отделочные материалы, листовое стекло, санитарно-технические и электротехнические изделия, полимерные отделочные материалы и изделия, линолеум, плитка керамическая, отопительные приборы, плиты OSB, ГВЛ (ГКЛ), фанера и другое.

Обновление основных фондов предприятий стройиндустрии и создание новых производств осуществляется преимущественно за счет средств частных инвесторов. Инвесторами в течении последних лет на территории области введены в эксплуатацию следующие производства:

- компания «Строй-Бетон» начала производить балки пролетного строения. Раньше подобные балки заказывали на материке, что существенно увеличивало их стоимость и сроки поставки. Все изделия соответствуют требованиям проектной и нормативной документации на изготовление мостовых конструкций;

- на базе ПК «Мебель» запущен цех по производству клееного бруса;

- компанией «Амира» в г. Южно-Сахалинске запущен в работу новый бетонно-растворный узел;

- на базе Анивского ДРСУ состоялся запуск асфальтобетонного завода мощностью 60 т/час. Процесс приготовления асфальтовой смеси полностью компьютеризирован, что значительно снижает риски человеческой ошибки. За счет дополнительного очищающего оборудования на производстве значительно снижены выбросы в атмосферу;

- компанией ООО «Строй-Бетон» в районе с. Дальнее открыт новый асфальтовый завод производительностью 250 т асфальта в час.

ОПЫТ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА, ПИЩЕВОЙ, ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ

И.В. Павленко, *министр сельского хозяйства и торговли Сахалинской области*

В Сахалинской области сельское хозяйство — одна из системообразующих отраслей, обеспечивающая продовольственную и экономическую безопасность, трудовой и поселенческий потенциал сельских территорий.

Сельское хозяйство Сахалинской области специализируется в растениеводстве (производстве картофеля, овощей открытого и защищенного грунта) и животноводстве (производство мяса, молока, яиц).

Агропромышленный комплекс имеет долю в ВРП области около 1%, однако, за последние 10 лет отрасль продемонстрировала двукратное увеличение по показателям выпуска продукции в стоимостном выражении.

По итогам 2019 года объем валовой продукции, произведенной хозяйствами всех категорий, составил 11,5 млрд рублей.

Почти 100% производства сельскохозяйственной продукции ориентировано на внутреннего сахалинского потребителя. Экспортный потенциал низок вследствие высоких транспортных расходов и издержек производства, обусловленных территориальной удаленностью и отсутствием необходимой транспортной инфраструктуры.

При этом агропромышленный комплекс области за последние 5 лет достиг существенных результатов по показателям объемов реализации важных продуктов питания для населения.

По состоянию на 2019 год регион за счет собственного производства удовлетворяет фактические потребности населения в картофеле на 100%, овощах и бахчевых — на 66%, яйце — на 93,7%, молоке — на 58%, мясе — на 19%.

Достижение таких показателей стало возможным благодаря активизации инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе региона. Так, производство мяса увеличилось за последние 4 года втрое. Этому способствовала реализация проекта АО «Мерси Агро Сахалин» по строительству Свиноводческого

комплекса на 62 тыс. голов в рамках территории опережающего социально-экономического развития «Южная».

Объем инвестиций по проекту составил 2,3 млрд рублей, создано более 160 рабочих мест. Запуск комплекса позволил вывести на областной рынок новую продукцию — охлажденную свинину.

В настоящий момент ООО «Грин Агро-Сахалин» запущен проект по строительству животноводческого комплекса на 3 800 голов дойного стада с переработкой молока. Объем инвестиций по проекту — 11 783 млн рублей, планируется создать 471 рабочее место.

АО «Совхоз «Тепличный» является крупнейшим производителем высококачественных овощных культур защищенного грунта не только в Сахалинской области, но и на Дальнем Востоке, это одно из наиболее эффективных и динамично развивающихся предприятий. Сегодня в совхозе выращивают 26 наименований овощной продукции, а также в отдельной теплице — несколько десятков сортов цветов: тюльпанов и роз. В планах дополнительно расширить ассортимент продукции — сделать акцент на сладких перцах и баклажанах, а также на различных сортах мелкоплодных томатов, которые особенно нравятся жителям области.

В целом, сельскохозяйственная отрасль в регионе характеризуется высокой степенью оснащения современной техникой ведущих производств. Ситуация с техническим обеспечением заметно улучшилась за последние 6 лет. Парк техники ежегодно обновляется. Так, в 2018 году в целях технической и технологической модернизации сельского хозяйства приобретено 144 ед. сельскохозяйственной техники и оборудования.

В области функционирует 30 сельскохозяйственных предприятий различных форм собственности, 722 крестьянских (фермерских) хозяйства, свыше 26 тыс. личных подсобных хозяйств.

По темпам роста Сахалинская область занимает первое место среди регионов ДФО по производству: молока (122% к 2018 году), поголовью крупного рогатого скота и коров (112,3 и 114,2% соответственно). На втором месте по таким показателям, как яйценоскость кур-несушек (310 яиц) и средний надой на 1 корову (6 323 кг).

В 2019 году меры государственной поддержки были оказаны 202 сельхозтоваропроизводителям, в том числе 19 сельхозпредприятиям, 129 крестьянским (фермерским) хозяйствам, 53 хозяйствам — участникам программы «Дальневосточный гектар», 1 сельскохозяйственному потребительскому кооперативу и 28 предприятиям пищевой и перерабатывающей промышленности.

За период действия отраслевой государственной программы Сахалинской области по развитию сельского хозяйства с 2014 по

2019 годы восстановлено и введено в оборот 3,4 тыс. га за счет проведения работ по реконструкции мелиоративных систем, а также за счет культуртехнических и противопаводковых мероприятий; просубсидировано 1 290 ед. сельскохозяйственной техники и оборудования. Это позволило увеличить количество основных видов техники, эксплуатируемых до 10 лет с 25,2%, в начале 2014 года, до 61,7%; введено в эксплуатацию 27 новых пищевых производств.

В целях привлечения молодых специалистов в отрасль предоставляются выплаты («подъемные») до 625 тыс. рублей (в зависимости от образования), в том числе до 500 тыс. рублей из областного бюджета. За 6 лет на работу в сельское хозяйство привлечен 41 молодой специалист.

Пищевая и перерабатывающая промышленность Сахалинской области (кроме рыбоперерабатывающей) представлена мясомолочной, хлебопекарной, кондитерской и пивобезалкогольной отраслями и демонстрирует положительную динамику развития.

Объем отгруженных товаров собственного производства увеличился за период 2010–2019 годов в 1,6 раза — с 3,9 млрд рублей до 6,3 млрд рублей, ежегодный прирост составляет от 300 до 500 млн рублей. Индекс производства продукции пищевой и перерабатывающей промышленности превышает стопроцентный порог с ежегодным темпом прироста в размере от 1 до 5 процентных пункта.

По состоянию на начало 2020 года в регионе осуществляют деятельность 176 предприятий перерабатывающего комплекса (в 2010 году — 154), наибольшее количество из которых приходится на предприятия занятые производством хлебобулочных и кондитерских изделий. Количество занятых в отраслях переработки составляет 4,4 тыс. человек.

В регионе производятся хлебобулочные и кондитерские изделия, мясо животных (свинина, говядина, баранина), мясо птицы (курица), колбасные изделия, продукция из мяса (мясные деликатесы) и мясные полуфабрикаты, пиво и безалкогольные напитки, молоко и молочная продукции. При этом в 2019 году предприятием АО «Поронайский молокозавод» возобновлено производство мороженого, которое в регионе не производилось более 20 лет.

Всего в области выпускается более 5 тыс. наименований пищевой продукции. Ежегодно ассортимент выпускаемой продукции увеличивается и обновляется в среднем на 150 наименований. Особое внимание уделяется наращиванию объемов и увеличению ассортимента специализированных и обогащенных микронутриентами молочных

продуктов и хлебобулочных изделий в рамках реализации государственной политики по здоровому питанию.

С 2015 года в регионе предприятием АО «Молочный комбинат «Южно-Сахалинский» налажен выпуск обогащенной молочной продукции для детского питания (молоко питьевое ультрапастеризованное, обогащенное йодказеином).

Продукция местных товаропроизводителей, с учетом сельскохозяйственной, занимает порядка 16,5% в общем товарообороте продовольственных товаров по Сахалинской области (в 2010 году — 9,1%).

В основной массе производимая продукция реализуется на внутреннем региональном рынке, что в значительной мере способствует достижению стратегической цели Доктрины продовольственной безопасности в обеспечении населения региона безопасной сельскохозяйственной продукцией и продовольствием.

В регионе формируется тренд «потребитель отдает предпочтение продукции местного производства»: продукция местных товаропроизводителей представлена практически во всех продовольственных магазинах региона посредством следующих форматов сбыта:

1) Мобильная торговля: на начало 2020 года количество мобильных торговых объектов составило 96 автомобилей. Автотранспорт приобретается как за счет собственных средств, так и за счет средств, предоставляемых хозяйствующим субъектам в рамках государственной поддержки.

До конца 2021 года планируется приобрести дополнительно 11 автолавок в различных муниципальных образованиях Сахалинской области.

2) Ярмарки: при прямых поставках потребитель имеет возможность приобретать свежую продукцию по ценам производителей, а производитель, минуя посредников, наращивать объемы продаж. Ярмарки в регионе развиваются с 2015 года. По итогам 2019 года в Сахалинской области для организации ярмарок определено 79 площадок, из них 24 действуют на постоянной основе. Количество ярмарочных мероприятий по отношению к 2015 году увеличилось в 5,5 раз.

Благодаря новой стратегии в организации ярмарок Сахалинская область сегодня занимает лидирующие места в проводимых крупных конкурсных мероприятиях среди российских регионов. Во всероссийском Конкурсе «Торговля-России» в номинации «Лучшая ярмарка» Сахалинская область занимает первые места 2 года подряд.

3) Развитие фирменной торговли: по состоянию на 1 января 2020 года фирменная торговая сеть насчитывала порядка 382 объектов розничной торговли. В структуре фирменной торговой сети — магазины, павильоны, отделы, киоски, объекты мобильной торговли (автолавки, купавы). Наибольшее количество объектов фирменной торговой сети, в том числе средств мобильной торговли, имеют: АО «Птицефабрика «Островная», АО «Совхоз «Тепличный», АО «Молочный комбинат «Южно-Сахалинский», АО «Южно-Сахалинский хлебокомбинат», ООО ТФ «Сахалинский бекон-2», ООО СМПФ «Золотой Теленок». В собственной торговой сети продукция реализуется с торговой наценкой не более 15%.

В 2019 году на Международном форуме бизнеса и власти «Неделя Российского Ритейла», организованном Министерством промышленности и торговли Российской Федерации и Российской ассоциацией экспертов рынка ритейла, отраслевые предприятия Сахалинской области получили самую высокую оценку.

В мероприятии приняли участие 823 заявителя из разных регионов Российской Федерации. Сахалинская область продемонстрировала высокий результат работы по развитию многоформатной торговли, и единственная из регионов ДФО вошла в список победителей конкурса.

Всего победителями признаны 87 участников из различных регионов России, в том числе 5 — представители Сахалинской области в номинациях: «Лучший нестационарный торговый объект», «Лучший магазин», «Лучший объект фаст-фуда», «Лучшая ярмарка».

Ежегодно отмечается увеличение доли торговых сетей местного и регионального форматов: по итогам 2019 года — 9,5%, что на 1,4 п.п. выше 2018 года. Наиболее крупные торговые сети представлены местными продовольственными супермаркетами сети магазинов «Столичный» (38 торговых объектов, «Первый Семейный» (30 торговых объектов).

Правительство Сахалинской области уделяет особое внимание сохранению и развитию социально ориентированных объектов торговли. Сделать покупки в социальных магазинах сегодня может каждый желающий. Социальный магазин — это неотъемлемая часть социальной помощи жителям именно с невысокими доходами.

Первый социальный магазин в островном регионе был открыт еще в 2010 году. С тех пор их количество выросло в десятки раз. На начало 2020 года во всех районах области функционируют социальные магазины, их количество составляет 120 объектов. Ассортимент представлен линейкой социально-значимых товаров в количестве 40 наименований, торговая наценка составляет до 15% без учета

транспортных расходов. Основная группа товаров приобретается напрямую у производителей, что также является фактором низких розничных цен.

Важным инструментом в обеспечении стабильной работы продовольственного рынка Сахалинской области признается оптовая торговля.

На начало 2020 года инфраструктура оптовой торговли представлена 353 складскими помещениями общей площадью 147,5 тыс. кв. м, 15 холодильниками емкостью 5,5 тыс. т.

На долю частной формы собственности приходится более 90% оборота оптовой торговли. Основная масса организаций и предприятий (70% от общего количества) оптовой торговли размещается в г. Южно-Сахалинске. Остальная часть предприятий и организаций оптовой торговли функционирует в 9 муниципальных образованиях.

За последние три года оборот оптовой торговли демонстрирует достаточно высокие темпы роста относительно розничного товарооборота.

На оборот организаций оптовой торговли приходится 85,9% общего объема оборота оптовой торговли. За 2019 год реализовано потребительских товаров и продукции на сумму 114,9 млрд рублей. Организации, относящиеся к субъектам малого предпринимательства, обеспечили 33,9% объема продаж.

Правительством Сахалинской области утверждены механизмы поддержки, стимулирующие создание современных логистических комплексов и оптово-распределительных центров в рамках инвестиционной деятельности на территории Сахалинской области по принципу «одного окна».

В рамках комплексного решения задач в области продовольственного снабжения на территории Сахалинской области планируется строительство агропромышленного парка с оптово-распределительным центром. Реализация данного проекта обеспечит сохранность сельскохозяйственной продукции, увеличит сроки и качество хранения продуктов питания и определит эффективность деятельности отраслевых предприятий.

ДЛЯ НАС ВАЖНА КАЖДАЯ, ДАЖЕ МАЛЕНЬКАЯ ПОБЕДА

В.Н. Ющук, *министр здравоохранения Сахалинской области*

Продление жизни сахалинцев и повышение ее качества — основная цель развития здравоохранения и национальных проектов, в которых участвует Сахалинская область. Цель долгосрочной политики в области здравоохранения в регионе является повышение качества и доступности медицинской помощи, улучшение показателей здоровья, увеличение продолжительности жизни, снижение смертности населения.

Сахалинская область — регион с уникальными географическими и климатическими особенностями. Островная специфика делает необходимым развивать не только традиционные формы работы, но и искать новые подходы для обеспечения населения качественной и доступной медицинской помощью.

Мы стали одним из регионов, разработавших и внедривших собственную программу привлечения кадров. Меры социальной поддержки специалистов не имеют прецедентов в Российской Федерации. В рамках программы врачи получают подъемные средства, решается жилищный вопрос. В 2019 году эти меры были усовершенствованы: размер подъемных средств увеличен в два раза — до 2,6 млн рублей, в зависимости от района трудоустройства. Также врачам предоставляется жилищный сертификат — на оплату до 60% стоимости квартиры или дома (до 3 млн рублей). Эти меры позволили значительно улучшить ситуацию с кадрами в отрасли, повысить доступность оказания медицинской помощи.

Если в начале года планировалось довести укомплектованность врачами до 85,9%, а работниками среднего звена до 81,1%, то по факту к декабрю 2019 годы эти цифры достигли соответственно 92,4 и 93%. В целом 2019 год стал рекордным в решении кадрового вопроса — в сахалинские больницы и поликлиники пришли работать 305 врачей. В прежние годы наибольший показатель составлял 230 человек. А всего с начала действия кадровой программы и до конца 2024 года в область должны прибыть 900 врачей и около 200 медсестер и фельдшеров.

Применение нестандартных подходов в решении кадровых проблем позволит привлечь в медицинское сообщество и закрепить в Сахалинской области высококвалифицированные врачебные кадры, что будет способствовать повышению доступности и качеству оказания медицинской помощи.

Правительство Сахалинской области уделяет особое внимание участию в национальных проектах — «Здравоохранение» и «Демография». Проекты направлены на развитие таких направлений, как борьба с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями, развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи, развитие детского здравоохранения, обеспечение медицинских учреждений квалифицированными кадрами, создание единого цифрового контура в отрасли.

В области реализуется региональный проект «Формирование в Сахалинской области системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек». Благодаря системной работе за последние 3 года удалось добиться значительных результатов по снижению заболеваемости и смертности в регионе от сердечно-сосудистых патологий, болезней органов дыхания, туберкулеза.

В целях снижения смертности от рака и выявления онкопатологии на ранних стадиях в Сахалинской области проводятся скрининговые исследования: маммография (онкопатология молочных желез), исследование крови на простат-специфический антиген (выявление заболеваний предстательной железы), исследования на колоректальный рак.

С 2019 года с целью раннего выявления рака легких проводится низкодозовая компьютерная томография пациентов из группы риска и жидкостное цитологическое исследование — для раннего выявления рака шейки матки). С 2020 года проводится скрининг населению от 45 лет и старше на раннее выявление рака желудка (метод неивазивного серологического скрининга биомаркера желудка — гастропанель).

Для онкологического диспансера приобретен компьютерный томограф, а также два электрохирургических генератора для эндоскопических операций, видеоэндоскопический комплекс, приборы для гистологических исследований.

Особое внимание в регионе уделяется борьбе с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями. В 2019 году новое оборудование приобретено для сосудистых центров и областного онкологического диспансера. В Тымовскую ЦРБ поставили ангиограф,

так что высокие технологии достигли теперь и отдаленных районов Сахалина. В Тымовском будут делать операции по стентированию сосудов. Туда же и в региональный сосудистый центр закуплены восемь аппаратов для искусственной вентиляции легких.

В целом в 2019 году для лечебных учреждений области было приобретено 645 ед. нового оборудования.

С апреля 2018 года в регионе в виде пилотного проекта запущен и успешно реализуется дистанционный мониторинг артериальной гипертензии на амбулаторном этапе, что позволяет снизить более чем на 50% и осложнений болезней системы кровообращения, особенно в трудоспособном возрасте, а также снижения необоснованных вызовов скорой медицинской помощи. Данным методом наблюдения охвачено 4 361 человек. Запланировано к концу 2020 года охватить 6 500 человек.

На стадии утверждения находится региональная программа по оказанию паллиативной помощи населению.

В областной больнице открылся гериатрический центр на 15 коек, где будут лечить людей старше 65 лет с различными заболеваниями.

С целью увеличения охвата населения Сахалинской области профилактическими медицинскими осмотрами в рамках проекта «Единый День Диспансеризации» организована диспансеризация взрослого населения дважды в неделю: в будни вечером, в выходной — с утра.

С августа 2019 года в работу запущен голосовой робот, который для удобства записи на медицинское бесплатное обслуживание обзванивает жителей и предлагает время посещения поликлиники. Организована в регионе доставка маломобильных граждан для прохождения диспансеризации в медицинские учреждения и обратно. С июля 2019 года в регионе стартовал проект «Диспансеризация на колёсах». Передвижные мобильные комплексы выезжают на предприятия и на придомовые территории. Проект оказался эффективным и востребованным. В 2019 году позволила охватить профилактическими осмотрами 57 тыс. жителей области.

С учетом транспортной разветвленности выездные формы в регионе используются широко. С этой целью за последние годы приобретено 40 передвижных комплексов различной направленности — амбулаторные, рентгенологические, стоматологические. Теперь спецмашины имеются во всех районах области, с их помощью удалось значительно повысить охват населения флюорографическими, маммографическими исследованиями, стоматологической помощью, консультативной помощью узких специалистов. Мобильные бригады работают в отдаленных населенных пунктах. Так, в 2019 году, благодаря

выездам маммографического передвижного аппарата удалось повысить выявляемость рака молочной железы с 71 до 80%. В 2020 году область закупит еще три новых мобильных комплекса — они пойдут на замену тех, что уже выработали свой ресурс.

В 2020 году будут внедрены корпоративные программы укрепления здоровья работающих на 5 предприятиях области.

В 2019 году Сахалинская область вошла в Федеральный проект развития санитарной авиации. В результате для островного региона были приобретены два вертолета. Это позволило организовать полноценную эвакуацию пациентов практически из любого уголка региона. В зоне доступности новых винтокрылых машин — весь Сахалин и все острова Курильской гряды, кроме северного острова — Парамушира. Учитывая территориальную близость к Камчатскому краю, достигнуты договоренности о транспортировке островных пациентов специалистами камчатской медицинской службы. Благодаря новым возможностям в 2019 году удалось совершить 281 вылет, спасти 374 человека. К 2021 году планируется построить на Сахалине площадки для двух новых вертолетов.

В 2021 году планируется ввод единого диспетчерского центра «скорой помощи». Его главная задача — отслеживать пациентов области, нуждающихся в экстренной неотложной помощи, руководить всеми другими станциями «скорой помощи». Диспетчерский центр станет консультировать своих коллег, как правильно организовать медицинскую помощь и решить проблему маршрутизации.

В рамках проекта развития системы первичной медицинской помощи осуществляется строительство фельдшерско-акушерских пунктов (ФАПов) и амбулаторий. С 2017 года введены в эксплаутацию 17 ФАПов и амбулаторий. В 2020 году будут построены 2 амбулатории и 1 ФАП. Также выполняется разработка документации на строительство медицинских объектов на Курилах — 2 отделения общей врачебной практики и 1 ФАП. На 2021–2024 годы запланировано строительство новой детской областной больницы в рамках Национального проекта «Здравоохранение».

В настоящее время выполняется строительство станции скорой медицинской помощи в Южно-Сахалинске, второго корпуса ГБУЗ «Поликлиника № 4 г. Южно-Сахалинска», лечебно-диагностического корпуса ГБУЗ «Консультативно-диагностический центр г. Южно-Сахалинска», здания инфекционного отделение на 30 коек ГБУЗ «Корсаковская ЦРБ» и Северо-Курильской центральной районной больницы в Северо-Курильске на о. Парамушир.

В Сахалинской области с 2018 года успешно реализуется проект по созданию новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь (Бережливая поликлиника). В 2019 году 78 из 83 имеющихся в области поликлиник, ЦРБ, ФАПов, амбулаторий вошли в проект «Бережливое производство», совсем недавно называвшийся «Бережливая поликлиника». Остальные догонят их в 2020 году.

В 60 подразделениях установлены каналы связи для общения пациентов со своими страховыми компаниями. Теперь пациент может выходить на страхового представителя напрямую, а тот — сопровождать пациента в любом лечебном учреждении.

Ежегодно 5 тыс. сахалинцев и курильчан отправляются за пределы региона лечиться в стационары. Еще 35 тыс. едут на амбулаторное лечение. Это говорит о необходимости внедрения новой модели оказания услуг здравоохранения в Сахалинской области, создания международного медицинского кластера. Открытие уникального лечебного центра запланировано на 2020 год. Он объединит под одной крышей врачей из лучших клиник России, Китая, Японии и Кореи по 11 направлениям медицинской науки: травматология, оториноларингология, офтальмология, малоинвазивная хирургия, сердечно-сосудистая хирургия, кардиология, педиатрия, челюстно-лицевая хирургия, акушерство и гинекология, онкология (ядерная медицина), бальнеология. Минздрав Сахалинской области уже ведет большую работу по привлечению врачей из России и других государств в качестве резидентов будущего кластера. Медицинский кластер позволит дальневосточникам получать современную высокотехнологичную медицинскую помощь, не выезжая за пределы России. Кроме того, он даст толчок к развитию медицинского туризма: подлечиться, а заодно и отдохнуть на курортах Сахалинской области смогут жители других регионов страны.

В настоящее время в рамках создания Сахалинского медицинского кластера Правительством Сахалинской области проводится работа по созданию территории опережающего развития, формирование современной инфраструктуры, в том числе введение в эксплуатацию нового здания в 2020 году, ведется работа по локализации на территории области частных медицинских организаций и ведущих зарубежных клиник.

В областном здравоохранении активно работают над созданием единого цифрового контура. Информатизация отрасли достигло значительных успехов. Главное достижение — создание в числе первых регионов России Центрального архива медицинских изображений,

благодаря которому стало возможно: централизованное архивирование медицинских изображений инструментальных (рентгенологических и др.) исследований, выполненных в медицинских учреждениях Сахалинской области, передача снимков на чтение в другие учреждения, удаленное проведение анализа снимков, причем в сравнении со сделанными ранее в других учреждениях.

Кроме того, в учреждениях здравоохранения Сахалинской области внедрена региональная медицинская информационная система с возможностью общего доступа ведения электронной медицинской карты, а также созданием электронной регистратуры.

В 2019 году планировалось достичь того, чтобы 47,7% больных записывались к докторам через личные кабинеты. Результат превысил планируемые цифры — 55,9% пациентов теперь пользуются электронными сервисами для записи на прием.

Подключение к ЕГИСЗ медицинских информационных систем Сахалинской области к концу 2024 года в личном кабинете пациента «Мое здоровье» обеспечит повышение доступности медицинской помощи за счет обеспечения сервисов записи на прием к врачу (вызов врача на дом), диспансеризацию (профилактические осмотры), получение сведений об оказанных медицинских услугах и их стоимости, доступ к своим юридически значимым электронным медицинским документам.

Однако курс на цифровизацию не отменит спасительный для пожилых сахалинцев телефонный номер «1-300», по которому можно записаться к труднодоступным врачам. Возможность дозвона к специалистам, решения своей медицинской проблемы появилась у сахалинцев в 2019 году с созданием единого колл-центра здравоохранения Сахалинской области — «1-300». 20 операторов колл-центра на базе учреждения, подведомственного министерству здравоохранения Сахалинской области, работают в медицинской информационной системе. Также самостоятельно разработана CRM-система для обработки входящих звонков. Изначально через телефонный сервис планировалось оказывать помощь людям старше 65 лет, которым непривычны и недоступны современные технологии, но потом от этого отказались, и записаться к врачу по «1-300» может каждый, независимо от возраста.

В 2019 году в области сформировано движение «Серебряные волонтеры» — люди старшего поколения объединились для поддержки пациентов и медиков. Они помогают сделать учреждения здравоохранения более доступными и удобными для жителей.

Участники движения оценивают, как организована диспансеризация в конкретной клинике, маршрутизация больных, насколько доступны врачи, достаточно ли персонала, довольны ли пациенты. Если все эти вопросы решены положительно, по решению «Серебряных волонтеров» на входе в здание появляется табличка с надписью «Доступная поликлиника». Это означает, что учреждение находится под постоянным контролем общественности, и врачи мотивированы сохранять этот статус. Сейчас в Сахалинской области 12 поликлиник признаны доступными.

Также «Серебряные волонтеры» помогают сахалинским врачам в популяризации основ правильного питания и отношения к своему здоровью.

Благодаря предпринимаемым усилиям формируются позитивные общественные изменения, повышается уровень культуры населения по внимательному отношению к своему здоровью. Население начинает понимать значимость профилактических мероприятий, скриннинговых обследований по выявлению факторов риска развития заболеваний.

РАЗВИТИЕ СФЕРЫ КУЛЬТУРЫ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Н.В. Лаврик, *министр культуры Сахалинской области*

Культура играет основополагающую роль в социально-экономическом развитии Сахалинской области, формировании человеческого капитала, обеспечении достойного уровня и качества жизни населения.

Приоритетными направлениями развития сферы культуры области являются комплексная модернизация и активизация инновационной деятельности в целях содержательного, инфраструктурного и технологического обновления деятельности учреждений культуры в соответствии с потребностями жителей области, задачами социально-экономического развития региона.

В области реализуется государственная программа «Развитие сферы культуры в Сахалинской области».

Многие творческие инициативы области поддержаны на международном и межрегиональном уровнях. Брендами региона стали значимые фестивальные проекты: Сахалинский международный кинофестиваль «Край света», Сахалинский Международный фестиваль военных оркестров «Спасская башня на Сахалине», Сахалинский Международный фестиваль театров кукол «На островах чудес», Международный театральный фестиваль «Сахалинская рампа» и другие.

Сфера культуры Сахалинской области представлена многопрофильной сетью учреждений культуры и искусства по видам культурной деятельности: театральное, музыкальное, изобразительное искусство, музейное и библиотечное дело, традиционная народная культура, культурно-досуговая деятельность, кинематография, архивное дело.

В регионе функционируют 356 учреждений культуры, 19 архивов.

На территории Сахалинской области находится 1 872 памятника истории и культуры, из них обеспечены государственной охраной — 158, в том числе федерального значения — 41, регионального значения — 117.

В начале 2020 года средняя численность работников списочного состава учреждений сферы культуры Сахалинской области составила 3 164,5 человек, среднемесячная заработная плата работников культуры — 73 635 рублей.

Особое внимание уделяется решению задач модернизации отрасли.

За период 2017–2019 годов завершено строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов культуры:

- строительство музейно-мемориального комплекса «Победа» в г. Южно-Сахалинске;
- строительство Исторического парка «Россия — моя история» в г. Южно-Сахалинске;
- строительство Дома культуры в с. Молодежное Тымовского городского округа;
- строительство Дома культуры в с. Быков Долинского городского округа;
- строительство центра культурного развития в с. Некрасовка городского округа «Охинский»;
- строительство центра культурного развития в с. Ильинское Томаринского городского округа;
- строительство многофункционального культурного центра в г. Южно-Сахалинске (снос старого здания, разработка проекта технического задания);
- строительство сквера Сахалинской областной универсальной научной библиотеки в г. Южно-Сахалинске;
- реконструкция площади киноконцертного зала «Октябрь» в г. Южно-Сахалинске;
- комплексная реконструкции Сахалинского зооботанического парка в г. Южно-Сахалинске;
- реконструкция объекта незавершенного строительства под архив и музей в г. Долинске Долинского городского округа;
- капитальный ремонт в доме культуры «Океан» с. Бошняково Углегорского городского округа, центральном районном доме культуры Александровск-Сахалинского района, Сахалинском Международном театральном центре имени А.П. Чехова, Историко-литературном музее «А.П. Чехов и Сахалин»;
- капитальный ремонт нового здания Сахалинского областного центра народного творчества в г. Южно-Сахалинске;
- капитальный ремонт кровли сельского клуба с. Мицулевка Анивского городского округа, сельского Дома культуры с. Буюклы городского округа «Смирныховский»;
- капитальный ремонт киноконцертного зала «Авангард» в Углегорском городском округе;
- капитальный ремонт муниципального здания для размещения Архива в г. Холмске Холмского городского округа.

Деятельность по укреплению материально-технической базы учреждений клубного типа является необходимой мерой по улучшению качества услуг, оказываемых населению Сахалинской области.

Основные достижения 2019 года:

На региональном уровне организовано и проведено более 300 областных культурно-массовых мероприятий, фестивалей регионального, межрегионального и международного масштаба, направленных на популяризацию российской культуры, сохранение нематериального культурного наследия Сахалинской области, укрепление культурных связей, героико-патриотическое воспитание граждан. Количество зрителей составило более 200 тыс. человек. Мероприятия носили комплексный характер и были приурочены к году театра, Международному дню семьи, Дню славянской письменности и культуры, Дню России, Всероссийскому дню матери и Дню защиты детей, календарным и обрядовым праздникам, сохранению и развитию национальных культур, в том числе уникальной культуры коренных этносов, государственным праздникам, событиям, отражающим героическую историю России.

Проведено 8 крупноформатных театральных проектов в рамках года театра. Спектакли были даны на территории Сахалинской области Хабаровским краевым театром драмы. Проведены гастроли Чехов-центра в Камчатском крае, фестиваль «Золотая маска на Сахалине», международный фестиваль «Сахалинская рампа», Международная театральная олимпиада 2019, V Сахалинский международный фестиваль театров кукол «На островах чудес», мероприятия по укреплению материально-технической базы профессиональных и народных театров, студий и объединений.

Правительство Сахалинской области выделяет гранты на поддержку профессиональных театров.

Состоялись гастроли труппы Чехов-центра в гг. Хабаровск, Петропавловск-Камчатский, Москва, Псков, Казань, гастроли по муниципальным образованиям Сахалинской области в гг. Невельск, Корсаков, Томари, Холмск, Анива, Долинск, в сёлах Озерское и Охотское Корсаковского городского округа, Троицкое Анивского городского округа, в селе Дальнее и планировочных районах Новоалександровка, Луговое Городского округа «Город Южно-Сахалинск, г. Курильск и сёлах Рейдово, Горное, Горячие ключи Курильского городского округа.

Артисты Сахалинского театра кукол выступили с показами спектаклей в Московском театре кукол (по программе «Большие гастроли для детей и молодежи»), приняли участие в международных фестивалях театров кукол в г. Рязани и г. Владимир со спектаклем

«Ромео и Джульетта» (Международный фестиваль театров кукол «Рязанские смотрины» (г. Рязань), Международный фестиваль театров кукол «Золотое колечко» (г. Владимир), в Фестивале российской культуры в г. Токио (Япония) со спектаклем «Одержимая любовью». Проведены гастроли в г. Южно-Сахалинске одного из ведущих театров кукол «KARLSSON HAUS» (г. Санкт-Петербург). Сахалинским театром кукол в 2019 году произведено 5 постановок спектаклей для детской и подростковой аудитории.

Основными задачами для театров остаются постоянное обновление репертуара, развитие гастрольной деятельности, совершенствование системы работы с детьми и молодежью.

Сахалинской филармонией проведены Сахалинский Международный фестиваль военных оркестров «Спасская башня на Сахалине» (посетителей 2,3 тыс. человек), II международный фестиваль «Сахалин-Хоккайдо Джаз» (посетителей более 2 тыс. человек), Сахалинский международный кинофестиваль «Край света» (посетителей более 50 тыс. человек), церемонии открытия и закрытия всероссийского фестиваля телевизионного кино «Утро Родины» (посетителей 5 тыс. человек), церемонии открытия и закрытия I Зимних Международных спортивных игр «Дети Азии» (посетителей 6,5 тыс. человек).

Сахалинским областным центром народного творчества, основным методическим центром для учреждений клубного типа муниципальных образований Сахалинской области, в 2019 году проведено 9 фестивалей народного творчества: X областной фестиваль академического вокала «Я помню чудное мгновенье», II областной фестиваль народных драматических театров «КАФЕДРАма», областной детско-юношеский фестиваль художественного творчества «Наследники традиций», II областной хореографический фестиваль-конкурс малых форм и балетмейстерских работ «ART-DANCE», областной конкурс игровых дворовых программ «Игры нашего двора», IV областной фестиваль-конкурс народного танца «Потешные заковырки», IX Областной фестиваль юных вокалистов «Дети XXI веку», областной конкурс русских народных праздников летнего и осеннего периода «Так бывало в старину», областной новогодний фестиваль декоративно-прикладного искусства в рамках проекта «Палата ремёсел».

Состоялась III Международная научная конференция «Фольклор палеоазиатских народов», проводимая в рамках Международного года языков коренных народов, объявленного ЮНЕСКО. В конференции приняли участие российские и зарубежные специалисты по этнографии, музыке и танцам, языку, фольклору, духовной культуре палеоазиатских народов — чукчей, коряков, юкагиров, нивхов, айнов, а также работники

культуры Сахалинской области. На территории Сахалинской области состоялись гастроли Государственного театра КМНС Республики Саха (Якутия).

Организовано участие нивхских самодеятельных коллективов в фестивалях межрегионального и всероссийского уровней. Национальный народный ансамбль «Мэнгумэ Илга» («Серебряные узоры») представил регион на Всероссийском фестивале-конкурсе любительских творческих коллективов национального проекта «Культура» (г. Москва). Национальные коллективы, мастера декоративно прикладного искусства и отдельные исполнители стали участниками Всероссийской выставки-ярмарки КМНС «Сокровища Севера».

В регионе сохраняется трехуровневая система образования в области культуры и искусства. В 35 детских школах искусств обучаются 7 324 человека. Из них 41 — дети-инвалиды и лица с ОВЗ. В Сахалинском колледже искусств обучается 306 студентов, из них 258 человек — очной формы обучения, 48 человек — на заочном отделении.

В целях обеспечения отрасли квалифицированными кадрами утверждена Концепция развития кадрового потенциала сферы культуры в системе непрерывного образования Сахалинской области на период до 2020 года. На базе ГБПОУ «Сахалинский колледж искусств» реализуются дополнительные образовательные программы профессиональной переподготовки и повышения квалификации. За период 2016–2019 годов обучение (повышение квалификации и профессиональную подготовку) прошли более 50% специалистов сферы культуры.

В целях развития кинематографии осуществляются меры по укреплению материально-технической базы кинозалов и кинотеатров. В области функционирует 15 кинотеатров и кинозалов, в их числе 2 государственных, 12 муниципальных и 1 киномобиль. В 2018 году на севере Сахалина в г. Оха открылся кинозал, в 2019 году после капитального ремонта открыт кинозал «Авангард» в г. Углегорск. Все действующие кинозалы оснащены современным оборудованием, позволяющим демонстрировать фильмы в формате 3D.

За отчётный период сахалинские зрители посмотрели 262 новых кинофильма, в том числе 80 отечественных (по отношению к 2017 году рост количества новых фильмов составил 6,5%, российских фильмов — 5,1%).

Для обеспечения кинопоказов в населенных пунктах, где отсутствуют кинозалы, в Сахалинской области с 2016 года функционирует киномобиль. В течение 2019 года киномобилем проведено 298 киносеансов (2018 — 374,

2017 — 252). По отношению к 2017 году рост количества киносеансов составил 34%. Новинки отечественного и зарубежного кинематографа увидели 11 тыс. зрителей в 12 городах и селах, что на 22% больше, чем в 2017 году. Отмечен рост зрителей на киносеансах. В 2019 году их количество составило 456 133 человек (2018 год — 445 888 человек, 2017 год — 324 514 человек).

Кузницей исполнительских кадров, базой для создания профессиональных коллективов, развития академического музыкального искусства является Сахалинская филармония. В настоящее время в составе филармонии 5 концертирующих коллективов: группа «Джаз-тайм», ансамбль народных инструментов «Братчина», камерный ансамбль «Дивертисмент» и театр танца «Диалог», камерный хор «EL CANTO». С целью популяризации исполнительских искусств Сахалинской филармонией за период 2019 года на территории региона проведено 119 концертов, которые посетили 68 тыс. зрителей.

В рамках развития библиотечного дела библиотечно-информационное обслуживание на территории региона осуществляет 161 библиотека, из которых 3 областные, 158 муниципальных библиотек, в том числе на селе — 104 библиотеки. Учреждения функционируют в соответствии с Модельным стандартом деятельности общедоступной библиотеки (далее — Модельный стандарт), его нормативными требованиями к деятельности и ресурсному обеспечению, для организации эффективной системы библиотечно-информационного обслуживания населения Сахалинской области. Охват населения области библиотечно-информационным обслуживанием составляет 66%, на селе — 68,6%.

Библиотечно-информационное обслуживание инвалидов по зрению оказывает Сахалинская областная специальная библиотека для слепых, специалистами которой организованы библиотечные пункты во всех муниципальных образованиях региона для читателей с ограничениями по зрению. На пункты поступают специальные издания — плоскопечатные издания, книги с крупнопечатным шрифтом и на CD-дисках, книги со шрифтом Брайля.

В целях развития деятельности, направленной на расширение информационного пространства, на портале Национальной электронной библиотеки в данный период размещено 541 краеведческое издание, держателем которых является Сахалинская областная универсальная научная библиотека.

380 изданий из фондов библиотеки в 2019 году переданы в адрес Президентской библиотеки имени Б.Н. Ельцина, которая также разместила издания на портале Национальной электронной библиотеки.

В настоящее время сеть музейных учреждений Сахалинской области состоит из 5 государственных и 14 муниципальных музеев, в которых работает 426 человек. В музеях области хранится 522 388 предметов и коллекций общего музейного фонда, из них 396 028 основного фонда. 42% основного фонда хранится в муниципальных музеях.

С 2017 года в Сахалинской области появились 2 музейных учреждений 1 государственные (ММК «Победа») и 1 муниципальный музей (МБУК «Долинский краеведческий музей»). В 2018 году состоялось открытие обновленных экспозиций в залах Южно-Курильского районного краеведческого музея. Обновление музея проведено за счет средств бюджета Южно-Курильского МО. Сейчас залы музея выглядят современно и достойно. В экспозициях музея представлены как экспонаты, так и современное интерактивное оборудование. Литературно-художественным музеем книги А.П. Чехова «Остров Сахалин» ведутся работы по открытию в селе Кировское Тымовского городского округа в 2020 году первого в области музея-амбулатории. Из крупных межрегиональных обменных выставок организованы выставки Сахалинского областного художественного музея, «Духовные горизонты: традиция и современность в искусстве Кореи», открытая в Петербургском Музее истории религии, и Литературно-художественный музей книги А.П. Чехова «Остров Сахалин», «Остров Сахалин: сквозь время» открылась в Доме-музее А.П. Чехова в Ялте.

В числе мероприятий межрегионального уровня — III региональный фестиваль «Музеи в XXI веке», который продемонстрировал потенциал музейного сообщества Сахалинской области, «Дни Эрмитажа на Сахалине, выставка одного шедевра «Модель Вселенной эпохи Ренессанса. Астрономические часы из собрания Государственного Эрмитажа».

Государственными областными музеями разработаны свои экскурсионные музейно-туристические маршруты, что является одним из приоритетных направлений деятельности туриндустрии.

Из 396 028 предметов основного фонда число музейных предметов, внесенных в Государственный электронный каталог, составляет 66 674 ед. — из них 54 034 государственными музеями и 12 640 муниципальными музеями.

На территории Сахалинской области расположены 158 объектов культурного наследия, внесенных в государственный реестр объектов культурного наследия и поставленных на государственную охрану, в том числе федерального значения — 41 (2 памятника истории и

39 памятников археологического наследия) и регионального значения — 117. Объекты муниципального значения на территории Сахалинской области отсутствуют.

Выявленных объектов культурного наследия насчитывается 1 712. Из них — 1 709 являются памятниками археологического наследия и 3 — это недвижимые памятники (памятник архитектуры и памятники истории: маяк и храмовый фонарь). За период 2018 года всего было выявлено 6 объектов археологического наследия.

ТУРИЗМ — КЛЮЧЕВОЕ НАПРАВЛЕНИЕ РОСТА

Н.М. Пахолкова, *руководитель агентства по туризму Сахалинской области*

Сахалинская область, с учетом ресурсного потенциала, является привлекательной территорией для развития внутреннего и въездного туризма: природные богатства и культурное наследие, представляют широкие возможности для активного отдыха. Самый большой остров России обязательно найдет, чем удивить гостей.

Сегодня в Сахалинской области работают 136 туристических организаций и предпринимателей, в числе которых 20 туроператоров, работающих на рынке внутреннего и въездного туризма.

Ежегодно регион посещают порядка 300 тыс. туристов. По итогам 2019 года объем платных туристских услуг составил более 2 млрд рублей.

Основные направления туризма в регионе — это горнолыжный, культурно-познавательный, экологический, бальнеологический, экстремальный, рыболовный, этнографический, гастрономический и круизный туризм.

Зимний Сахалин — идеальное направление для горнолыжников и сноубордистов. Здесь много снега, ярко светит солнце, а погода чаще всего безветренная.

Локомотив зимнего туристического сезона на Сахалине это — горнолыжный комплекс «Горный воздух», лучший на Дальнем Востоке страны. Совокупная длина трасс составляет 25 км с перепадом высот до 500 м. Максимальная длина трассы — более 4,2 км. Ширина трасс от 20 до 100 м. Что особенно важно, самые популярные трассы по вечерам освещены, что позволяет увеличить время катания.

Комплекс расположен на горе Большевик на окраине Южно-Сахалинска. Зимой здесь можно освоить горные лыжи и сноуборд. Летом — отправиться покорять вело трассы. Смельчаки могут совершить полет на параплане, а любители спокойного отдыха пройтись по экологическим тропам, наслаждаясь живописными видами.

Летом и осенью наиболее популярными точками притяжения являются Курилы. Итуруп — самый большой остров Курильского архипелага и самый красивый. Природа здесь удивительная: вулканы

соседствуют с горячими озерами, а причудливые белые скалы ярко выделяются на фоне изумрудных лесов. На Итурупе насчитывается около 20 вулканов, 9 из которых — действующие. Здесь находится один из крупнейших водопадов в России — Илья Муромец (141 м). Неподалеку от него есть и другой водопад Такаисарабецу высотой около 80 м.

В целом, в Сахалинской области смешаны разные культуры, ландшафты и климатические зоны. Это территория сокровищ, манящая туристов, которым интересно все и сразу.

В Сахалинской области более 90 туристических маршрутов, поэтому отдельно стоит отметить предпринимаемые меры по созданию и обустройству объектов и мест туристского показа и туристических маршрутов.

В 2019 году 12 муниципальным образованиям Правительством региона из областного бюджета были направлены 312,5 млн рублей на благоустройство мест показа и туристических маршрутов. В 2020 году работа по обустройству приоритетных туристических маршрутов будет продолжена.

Уделяется большое внимание узнаваемости и повышению имиджа региона не только в стране, но и за рубежом. С 2016 года в регионе функционирует ГБУ «Сахалинский туристско-информационный центр», осуществляющий распространение информации об историко-культурном наследии, природно-оздоровительном и туристическом потенциале Сахалинской области в средствах массовой информации, через информационно-телекоммуникационную сеть Интернет (туристический портал GoSakhalin.ru), на выставках и профильных международных форумах.

В 2019 году агентством по туризму Сахалинской области и информационным центром были организованы мероприятия по продвижению островного региона на внутреннем и международном туристических рынках: 9 международных туристических мероприятий стали площадкой для работы туроператоров, организован прием 8 информационных туров для СМИ, блоггеров и туроператоров.

Туроператоры Сахалинской области приняли участие и представили туристический потенциал островного региона в г. Берлине — «ITB», в г. Москве — «Интурмаркет» и «MITT», в г. Владивостоке — «PITE», в Республике Корея «KOTFA», «JATA» — в Японии, во Владивостоке (на V Восточном экономическом форуме), в г. Тайбэй — «TTB». Также, сахалинский турбизнес совместно с коллегами из Приморского и Камчатского краев приняли участие в форуме Asia Cruise Forum Jeju, который прошёл с 28 по 31 августа на корейском острове Чеджу уже в седьмой раз.

Кроме того, Сахалинская область — постоянный участник федерального проекта «Дни Дальнего Востока в Москве». В декабре 2019 года регион презентовал не только туристический потенциал, но и новые предложения сахалинских туркомпаний.

Одним из знаковых событий не только для региона, но и федерального округа стало проведение на территории области Дальневосточной недели туризма. Со 2 по 8 декабря 2019 года проходили тематические сессии и выездные мероприятия для профессионалов индустрии гостеприимства, представителей иностранного бизнеса и прессы. В общей сложности в рамках Дальневосточной недели туризма в г. Южно-Сахалинске состоялось 17 тематических сессий и 3 сессии специальной программы для рестораторов и отельеров.

Для профессионалов туристической отрасли был проведен международный ознакомительный тур на о. Итуруп. Руководители крупных туристических агентств из Китая, Кореи, Японии смогли предметно познакомиться с существующими и перспективными форматами туров на Сахалин и на Дальний Восток в целом.

Успешное развитие туризма в островном регионе как одного из ключевых направлений роста возможно только при условии реализации комплексной программы мероприятий, включающей реализацию инфраструктурных и инвестиционных проектов, в том числе и в смежных отраслях. Поэтому в 2019 году развитие внутреннего и въездного туризма выделено в одно из главных направлений деятельности региональной власти на ближайшие годы.

В 2019 году в Федеральном агентстве по туризму Российской Федерации Правительством Сахалинской области защищена Концепция развития туризма в Сахалинской области на период до 2023 года. Кроме того, на полях Восточного экономического форума при поддержке Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец (в период исполнения полномочий) подписаны первые соглашения о реализации крупных инвестиционных туристических проектов в Сахалинской области «Сахалин-Экспресс» и «Архипелаг Онекотан».

Одним из определяющих факторов развития туризма островного региона на сегодняшний день является транспортная доступность.

В Сахалинской области развито регулярное авиасообщение между Сахалином и столицей страны, городами Дальнего Востока (по направлениям: Новосибирск, Владивосток, Хабаровск, Петропавловск-Камчатский, Благовещенск, Комсомольск-на-Амуре),

а также международное — регулярные рейсы выполняются в Японию и Республику Корея.

В целях увеличения транспортной доступности жителей Сахалинской области и гостей региона Правительством Сахалинской области принят ряд мер, направленных на повышение транспортной мобильности граждан, а также намечены перспективные планы развития транспортной отрасли.

Авиакомпания «Россия» в 2019 году расширила программу перелетов и поставила на рейсы до Москвы самые вместительные лайнеры — Боинги-777ER по 457 мест на каждом. В результате, провозная емкость по сравнению с 2018 годом увеличена более чем на 20%, (так в 2018 году провозная емкость в летние месяцы составляла 21,3 тыс. человек в одном направлении в месяц, а уже в 2019 году — 24,8 тыс. человек).

Кроме того, в 2019 году открыто авиасообщение по маршрутам: Южно-Сахалинск — Благовещенск, Южно-Сахалинск — Петропавловск-Камчатский, Южно-Сахалинск — Комсомольск-на-Амуре. Полеты выполняются по субсидируемым тарифам.

Также в прошедшем году запущено вертолетное сообщение Кунашира с Итурупом и Шикотаном, возобновлены авиарейсы между Южно-Сахалинском и Ногликами, а также полеты в Шахтерск.

В настоящее время активно продолжается строительство нового современного аэровокзального комплекса в аэропорту Южно-Сахалинск. Окончание строительства запланировано на 2020 год. Принято принципиальное решение о строительстве новой взлетно-посадочной полосы в аэропорту Южно-Сахалинск, так как имеющаяся полоса через несколько лет уже не сможет отвечать требованиям безопасности полетов. Это позволит создать современные качественные условия для приема туристов в островном регионе и увеличить пропускную способность аэропорта с 1-го до 3-х млн человек в год.

Особое внимание уделяется использованию морского потенциала островов и развитию морского транспортного сообщения региона.

В настоящее время на морской линии Корсаков — Курильские острова работает теплоход «Игорь Фархутдинов», способный принять 140 пассажиров. Ведется строительство судов для сообщения между Сахалином и Курилами, Сахалином и материком. В 2020 году продолжится работа по обновлению пригородного железнодорожного подвижного состава, дополнительно будет приобретено 3 рельсовых автобуса серии РА-3, с улучшенной комплектацией, предусматривающей мягкие откидные сидения. Эти мероприятия

позволят улучшить транспортное сообщение с материком и внутри региона, сделают отдых на островах более комфортным и доступным.

Конечно, развитие туристической отрасли невозможно без предоставления качественных гостиничных услуг.

Сегодня в регионе насчитывается 118 мест размещения, в которых могут одновременно поселиться порядка 7,5 тыс. человек. 49 гостиниц — около 1 700 номеров — сосредоточены в областной столице Южно-Сахалинске.

В 2019 году были приняты в эксплуатацию 3 новых гостиницы. В настоящий момент завершается строительство еще одной. В феврале 2020 года 52 гостиницы прошли классификацию на «звездность».

Ведется активная работа по реализации крупных туристических проектов, среди которых:

1) Развитие СТК «Горный воздух» как всесезонного круглогодичного комплекса. Проект, предполагающий развитие горнолыжного комплекса до всесезонного туристского комплекса с общей длиной трасс более 85 км и современной инфраструктурой отдыха.

2) Развитие международной круизной линии. Реализация федерального круизного проекта «Восточное кольцо России». Участниками проекта являются морские порты: Владивосток, Корсаков, Петропавловск-Камчатский. Основная цель проекта — создать условия для развития круизной линии как одного из главных туристических направлений в островном регионе и обеспечить возможности стабильного наращивания судозаходов международных круизных компаний до 100 судозаходов к 2030 году.

3) Создание медицинского кластера и развитие бальнеологического направления. Созданию в регионе современного международного комплекса медицинских учреждений для жителей региона, Дальневосточного федерального округа и стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Инновационный медицинский кластер призван вывести на высокий уровень качество медицинских услуг, сделать высокотехнологичную помощь доступной для жителей Сахалина и Курил. Под одной крышей соберутся специалисты по различным направлениям медицинской науки, чтобы пациенты могли получить всестороннюю помощь.

4) Проект «Сахалин-Экспресс» — создание уникального брендового туристического железнодорожного маршрута на исторической узкоколейной железной дороге Южно-Сахалинск — Холмск с музеем под открытым небом. В настоящее время ведется проработка реализации первого этапа проекта на маршруте бухта Тый — с. Чапланово.

5) Туристические кластер «Курилы» — проекты «Архипелаг Онекотан» и «Итуруп Резорт». Комплексный туристический проект, предполагающий развитие на территории всех Курильских городских округов разнообразной инфраструктуры приема и обслуживания туристов: от обустройства оборудованных экологических маршрутов до строительства многофункциональных туристско-рекреационных комплексов и парк-отелей.

Правительство Сахалинской области открыто к сотрудничеству в реализации различных инвестиционных инициатив и ведет планомерную работу по предоставлению различных механизмов поддержки субъектам предпринимательства, не только крупных, но и представителей малого бизнеса.

О РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ КУРИЛЬСКИХ ОСТРОВОВ (САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ) НА 2016–2025 ГОДЫ»

С учетом приоритетов, расставленных руководством страны и по поручению Президента Российской Федерации начиная с 2016 года, на территории Сахалинской области реализуется вновь утвержденная Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016–2025 годы».

Государственным заказчиком-координатором является Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, государственными заказчиками — 13 федеральных органов исполнительной власти.

Основной целью федеральной программы является комплексное развитие экономики, инфраструктуры и социальной сферы, обеспечивающее привлекательные условия хозяйствования и жизнедеятельности населения Курильских островов.

Мероприятия Программы осуществляются по четырем основным направлениям:

- обеспечение бесперебойного воздушного и морского пассажирского и грузового сообщения между Курильскими островами, островом Сахалин, материком и полуостровом Камчатка;
- создание условий для опережающего развития Курильских островов, эффективного использования их природного потенциала и продвижения инноваций;
- обеспечение жителей Курильских островов доступным и комфортным жильем, повышение качества жилищно-коммунальных услуг, услуг связи и обеспечение комплексной безопасности жизнедеятельности;
- формирование условий для гармоничного развития человеческого капитала и кадрового потенциала Курильских островов.

В результате реализации Программы к 2025 году ожидается:

- поступательное развитие экономики островов, включая прирост улова и производства продукции водно-биологических ресурсов до 30%;
- прирост собственных доходов муниципалитетов и располагаемых доходов работающих граждан не менее чем на 40%;
- доведение стандартов оказания услуг социальной сферы до уровня не ниже стандартов, реализуемых в областном центре.

Ключевым ожидаемым итогом реализации Программы является рост постоянного населения Курильских островов к 2025 году на 25% по отношению к уровню 2014 года.

За 2016–2019 годы на реализацию мероприятий Программы направлено 25,3 млрд рублей, в том числе за счет консолидированного бюджета области 9,7 млрд рублей, внебюджетных источников — 15,7 млрд рублей.

В 2019 году реализация Курильской программы осуществлялась без предоставления средств из федерального бюджета в рамках федеральной адресной инвестиционной программы.

В рамках Программы выполнялась реализация более 50 объектов (мероприятий), из них 40 объектов капитального характера.

За прошедшие четыре года, в ходе реализации Программы введено в эксплуатацию 18 объектов, в том числе:

- две пожарные части по охране в г. Курильск и г. Северо-Курильск;
- в социальной сфере — три детских сада на 110 мест в г. Курильск, пгт. Южно-Курильск и г. Северо-Курильск, а также детский сад-школа в с. Малокурильское на острове Шикотан»;
- в дорожном хозяйстве — начата реконструкция автомобильной дороги Курильск — аэропорт Буревестник, о. Итуруп (выполнены работы на участке протяженностью более 3 км), завершена реконструкция автомобильной дороги Южно-Курильск — Головнино на участках км 3 — км 15 и км 25 — км 31, о. Кунашир» (18 км);
- продолжаются работы по асфальтированию дорог местного значения на Курилах — в г. Курильск на улицах Заречная и Школьная (около 1 км), — в Южно-Курильском городском округе (улица Заводская, 0,521 км);
- в жилищном строительстве — построены дома в пгт. Южно-Курильск на о. Кунашир — 30 квартир и в г. Северо-Курильск — 41 квартира;
- в коммунальной сфере — выполнено строительство инженерной инфраструктуры микрорайона «Маяк» (пгт. Южно-Курильск, остров Кунашир) и строительство инженерной инфраструктуры микрорайона «Северный» (г. Курильск, о. Итуруп).

В целях стимулирования к переселению на Курильские острова на постоянное место жительства и работы в государственных и муниципальных учреждениях Сахалинской области:

- осуществлена выплата пособий 97 привлеченным квалифицированным специалистам (1,1 млн рублей на каждого специалиста);
- выплачена компенсация части расходов на оплату жилого помещения 54 специалистам, переселившимся на Курильские острова и трудоустроенным в государственные и муниципальные учреждения Сахалинской области;

- направлено на повышение квалификации 452 работника областных и муниципальных учреждений, расположенных на территории Курильских островов.

В рамках развития экономики, в первую очередь — рыбохозяйственного комплекса, частными инвесторами направлено более **13 млрд рублей,** на реализацию инвестиционных проектов в рамках мероприятий ФЦП:

- *«Создание производств по глубокой переработке рыбопродукции»* — на строительство современного комплекса по переработке рыбы в с. Крабозаводское на о. Шикотан (ЗАО «Курильский рыбак») и на строительство комплекса по выпуску мороженой и охлажденной рыбопродукции в с. Малокурильское на о. Шикотан (ООО «Рыбокомбинат Островной»);

- *«Обновление и модернизация рыбопромыслового флота»* — ЗАО «Курильский рыбак» на приобретение судов «Торон», «Торлэнд» и «Гиннетон» для обеспечения загрузки сырьем береговых мощностей о. Итуруп и о. Шикотан, капитальные вложения в обновление флота предпринимались также компаниями «Южно-Курильский рыбокомбинат», «Северо-Курильская база сейнерного флота» и другими.

- *«Строительство заводов по переработке рыбных отходов*» — на реализацию проекта по строительству высокотехнологичного комплекса по переработке рыбных отходов в муку и рыбий жир (ООО ПКФ «Южно-Курильский рыбокомбинат»).

- *«Реализация проектов по строительству лососевых рыбоводных заводов на Курильских островах»* на строительство лососевых рыборазводных заводов: на оз. Лагунное, о. Кунашир и на р. Осенняя, о. Итуруп.

Перспективы развития

В рамках Программы до 2025 года будет продолжена реализация объектов транспортной и коммунальной инфраструктуры, жилищного строительства и социально-культурной сферы.

Планируется ввод объектов, имеющих важнейшее значение для развития Курильских островов, в том числе:

В рамках развития транспортной инфраструктуры — строительство гидротехнических сооружений, включающих глубоководный причал в Северо-Курильске, причалы в Южно-Курильске и Малокурильском, волнозащитные сооружения на Итурупе и Кунашире; планируется завершение реконструкции с оборудованием асфальтобетонного покрытия всей автодороги Южно-Курильск — Головнино, на о. Кунашир, продолжение реконструкции дорог на Итурупе, завершение строительства

и ввод в эксплуатацию новых воздушных и морских судов для пассажирских линий.

Планируется завершение строительства социальных объектов — больниц в Северо-Курильске и Южно-Курильске, ряда объектов первичного звена здравоохранения. Завершение ликвидации очереди в детские сады с вводом еще семи детских дошкольных учреждений, более чем на 800 мест. Реализация права курильчан на качественное образование будет обеспечена через реконструкцию и строительство шести объектов среднего образования (более 1,5 тыс. мест). Не забыты и объекты культуры — ожидается ввод в эксплуатацию дома культуры с библиотекой в с. Малокурильское на о. Шикотан, центра культурного развития в Южно-Курильске, многофункционального культурного центра на Северных Курилах, с расчетным количеством посещений более 3 тыс. в сутки.

Запланировано также масштабное жилищное строительство. Общий объем ввода жилья по всем островам должен достигнуть 100 тыс. кв. м.

Для успеха запланированной масштабной реновации жилья, потребуется строительство и реконструкция значительного количества объектов коммунального хозяйства — магистральных тепловых сетей, котельных, объектов энергоснабжения, водозаборов, очистных сооружений.

С учетом реализации комплекса мер по улучшению инвестиционного климата, продолжится реализация инвестиционных проектов компаниями в сфере рыбохозяйственного и туристического комплексов. В ходе реализации полного цикла воспроизводства, запланировано строительство новых лососевых рыбоводных заводов, обновление добывающего флота, перерабатывающих береговых мощностей, заводов по переработке отходов и мариферм.

В целом, в рамках реализации федеральной целевой программы, при обеспечении своевременного финансирования из всех запланированных источников, будут созданы условия для обеспечения роста экономики и качества жизни курильчан, а также — в полном объеме выполнено поручение Президента Российской Федерации В.В. Путина о необходимости выравнивания качества жизни на территории всей нашей страны.

Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

«Современное состояние и перспективы социально-экономического развития Сахалинской области» (к Дням Сахалинской области в Совете Федерации)

Аналитический вестник № 4 (747)

Редакторская группа: В.Д. Кривов, К.В. Шкред, А.Г. Саркисов, Т.А. Штукина, Д.Г. Владимиров, В.Е. Данилова, И.В. Макаренкова

Компьютерная верстка и техническая редакция:
И.В. Кравченко

Электронная версия аналитического вестника
размещена в сети Интранет Совета Федерации
в разделе «Информационные материалы» и в сети Интернет
(www.council.gov.ru) в разделе «Аналитические материалы»
При перепечатке и цитировании материалов
ссылка на настоящее издание обязательна